联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

DP/1996/L.13/Add.5
10 May 1996
CHINESE

1996年年会
1996年5月6日至17日,日内瓦
议程项目1

年会报告草稿
1996年5月6日至17日,日内瓦

增 编

开发计划署/人口基金部分

第六章、编制预算和决算的统一格式

1. 人口基金财务、人事和行政司长代表开发计划署和人口基金报告了开发计划署,人口基金和儿童基金会在统一预算格式方面的进展情况。她提醒各代表团注意在开发计划署/人口基金执行局第二届常会上得到广泛支持的一种理解,即认为,统一预算格式作为促进理解和更好决策的一种方法旨在使编制预算和决算在内容和格式上以及在所用的原则上都更加类似。她指出,这种相似性并不意味着同一性。

2. 该司长报告说,正在这一基础上进行工作。她说,目前的重点领域为:评估儿童基金会最近采用的综合预算办法对开发计划署和人口基金的适用性;界定方案活动、方案支助和行政费用的范围;统一各种编制方式,特别是有关资源利用的编制方式;统一预算分类;和采用一种共同的术语。

3. 司长请执行局核准最近儿童基金会执行局在第1996/16号决定中核可的进行这一工作的时间表。该时间表预计向即将于1996年夏季举行的经济及社会理事会届会提交一份联合报告,在开发计划署/人口基金执行局1996年第三届常会上提出一份口头进度报告及有关工作文件;在提交行政和预算问题咨询委员会之后,在开发计划署/人口基金执行局1997年第一届常会上提出关于统一格式的初步提议。

4. 对开发计划署/人口基金执行局1996年第三届常会的口头进度报告将包括预算格式比较和术语定义以及进一步统一所需的措施。最终的提议将考虑到开发计划署/人口基金和儿童基金会执行局的讨论情况。其目的是,一旦获得执行局同意,尽可能将统一的提议用于编制1998-1999年两年期预算。司长还告知执行局,在儿童基金会执行局有关预算统一的讨论中,人们商定就这一问题进行会期间情况介绍。

5. 在司长发言之后发言的各代表团强调,它们都极其重视对三个组织之间的预算统一问题。有些代表团提到它们理解统一是如何困难;但有些代表团感到,这一工作的进展不象希望的那样迅速。有个代表团阐述了该国政府的立场,认为如果不能实现统一,就会对其对有关组织的支持产生不利影响。鉴于情况的复杂性,有些代表团对提议的时间表是否现实存有疑问。一个代表团问到,行预咨委会的议程业已确定,通过行预咨委会提交这些提议是否可行。

6. 司长在答复中说,开发计划署和人口基金主张随时告知执行局在预算统一方面的进展情况。6周以前,在1996年3月已向执行局1996年第二届常会提交了一份进度报告,并附有工作文件。这三个组织设立的统一问题工作组目前正集中于备好初步提议,以便在提交行预咨委会之后于1997年提交执行局第一届常会。

7. 在开发计划署助理署长的支持下,该司长指出,遇到的一个问题是,儿童基金会最近刚刚采用了自己新的综合预算编制方法,仅涉及总部和区域办事处的预算,而不涉及国别办事处的预算。这不可避免地延缓了有关进程。然而,开发计划署和人口基金强烈认为,如果要在1998-1999年的预算中采用统一预算编制方法,就应当坚持按提议的时间表行事。而且,为了有利于统一,这三个组织都应当按统一时间安排行事。司长重申,统一并不要求完全一模一样的编制方法。但统一确实意味着预算应当类似、可比和透明,如各代表团在年会及1996年第二届常会讨论中所指出的那样,这是所有三个组织诚意致力于实现的目标,提议的时间表使其有可能实现这些目标。

8. 有些代表团承认新的综合预算给儿童基金会带来的困难。有两个代表团认为,新的预算本身就是该组织预算编制的一种改进。然而,有些代表团强调,它们不希望进一步的困难拖延大家都认为十分重要的进展和结果。根据这一理解,有可能

根据要求核准提议的时间表。

9. 因此,执行局赞赏地注意到开发计划署和人口基金实现统一预算程序的承诺,并强调建立新程序的重要性,以便在编制1998-1999年两年期预算时有效地开始实行。执行局进一步强调了使该程序--也适用于儿童基金会--尽可能具有统一性、透明度和可比性的重要性。执行局核准了司长代表开发计划署和人口基金提出的时间表,时间表载于上文第三段并且已经儿童基金会执行局核准。

10. 执行局注意到了联合国人口基金财务、人事和行政司长关于统一编制预算和决算格式的口头介绍。

XX XX XX XX XX