



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
LIMITED

DP/1996/L.13/Add.6
10 May 1996
CHINESE
Original: ENGLISH

1996年年会

1996年5月6-17日,日内瓦

议程项目 1

年会报告草稿

1996年5月6-17日,日内瓦

增 编

开发计划署和人口基金联合部分

第五章 提交经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会的后续行动和筹备工作

1. 执行局备有署长(DP/1996/18/Add.2)和执行主任(DP/FPA/1996/17(第二部分))提交经济及社会理事会的报告,协理署长和人口基金副执行主任(政策和行政)分别介绍了两个报告。

2. 协理署长概述了报告的四个部分,同时指出,开发计划署、人口基金、儿童基金和粮食计划署商定的共同格式标志着在联合向经济及社会理事会报告方面跨出了重要的一步,并将便利各代表团的工作。这种格式注意到根据各代表团过去所关心的问题使报告更全面、详细和具有分析性。

3. 副执行主任(政策和行政)突出地介绍了报告所涉及领域的最新事态发展,特别是关于机构间合作的情况。他强调了在加强程序协调和实地活动协调方面所取得的进展。他还指出了报告中所提到的供经济及社会理事会讨论的一些问题和挑战。

4. 人道主义事务司日内瓦办事处主任应本届会议主席的邀请以经社理事会第1995/56号决议后续行动机构间工作组主席的身份参加会议以概括介绍工作组的工作。他解释说,在机构间常设委员会范围内设立的机构间工作组是为了便利协调全系统内该决议的后续行动。人道主义事务司的作用是为这项工作提供支助,确保各机构经常了解决议执行进展情况和向各成员国介绍情况。机构间工作组主席称赞了署长的报告,并指出,开发计划署一直是作为参与人道主义活动的各组织之间的主要协调机制的机构间工作组和机构间常设委员会的积极成员。在进一步提到报告时,他重点指出了与开发计划署目前工作密切相关的三个问题:(a) 资源调动,(b) 救济和发展活动的同步性,(c) 内部流离失所问题。

5. 主席指出,机构间联合呼吁不是为了筹集用于发展的资源,还需要作出更多努力以建立协调为满足各国需要调动资源的工作的协商机制。在这方面,他提到由开发计划署提供一个关于资金调动情况的全面文件以作为对方案和业务问题协商委员会(方业协商会)和机构间工作组的工作的积极贡献。他注意到救济活动并不是在真空而是在发展和复兴的情况下进行的,因此,他还对开发计划署在研究救济与发展的关系方面所进行的工作表示赞赏,提到开发计划署对方业协商会冲突后恢复战略研究的贡献。在提到开发计划署关于后继安排的文件时,主席表示欢迎开发计划署准备根据核心资源分配指标(第1.1.3行)(分配指标3)采取的主动行动反映了对调整开发计划署与其他业务机构的关系的重新估价和贡献。他还表示欢迎开发计划署准备根据处于特别发展形势下国家的需要增加提供资源。机构间工作组主席指出,在联合国系统内必须进一步明确各方面对解决流离失所问题的作用,在这方面,他注意到开发计划署为进一步明确自身的作用所采取的正确行动。

6. 很多代表团对开发计划署和人口基金报告的结构和内容作了评论。一些代表团指出,本届会议不应当用来讨论报告的实质内容,这种讨论实际上应在经社理事会中进行,本届会议应当确定需在经社理事会中审议的具体问题和建议。与会者按照报告所涉4个主要领域作了具体评论。

7. 格式问题 许多代表团对报告与以前的报告相比有明显改进表示满意,并称赞共同格式有利于比较。一些代表团表示认为最好采取共同报告的形式。一些代表团评论说,目前的报告本来可以对各种问题作出更彻底的分析,在此基础上提出向

经社理事会建议的一些选择。它们提到第DP/FPA/1996/17号文件(第二部分)第2-5段,认为这是今后的报告在如何讨论问题方面可仿效的良好样版。

8. 三年期政策审查的后续行动 一些代表团在谈到驻地协调员制度时赞扬开发计划署迄今在扩大招聘范围上所作的努力,但促请加强这方面的努力。一个代表团请人口基金向执行局报告在联合政策协商小组(政策协商组)高级会议上关于驻地协调员制度经验的讨论结果。人们注意到,驻地协调员制度在危机的情况下似乎能更有效地发挥作用,认为应当研究造成这种情况的各种因素。一些代表团要求人口基金澄清新任命的人口基金代表在驻地协调员制度中的作用。

9. 重大会议的后续行动 一些代表团要求澄清在加强协调和利用指导原则,如国际人口和发展会议机构间工作组关于执行的指导原则方面所取得的具体成果,特别是在实地活动方面。在这方面,还有开发计划署和人口基金对未来的会议,特别是生境二和世界粮食高峰会议的投入问题。一个代表团对在联合国关于非洲的特别倡议的文件中缺少人口问题表示关注,要求对文件进行更新,在倡议中增加人口和生育卫生内容。各代表团要求两个组织向执行局报告为解决在国际发展领域出现的许多新问题加强资源调动的战略。

10. 一些代表团对实际完成的国家战略说明为数有限表示关注,询问进展缓慢的原因。另一个代表团表示关注的是,方案办法虽然不失为一个好概念,但所取得成绩有限。关于国家执行问题,一个代表团要求说明国家执行单位的作用及其对建立国家能力的影响,一些代表团指出,这对国家成功执行至关重要。还应当强调加强对政府工作人员和项目人员的培训以提高国家能力。一个代表团问人口基金如何协调该基金对国家执行指导原则的修改和开发计划署在这一领域的工作。一些代表团要求提供关于开发计划署权力下放的更多数字和情况。一个代表团强调需要加强与各区域经济委员会的合作;另一个代表团则提请注意在审查区域委员会的作用时建立更强有力的机制。关于共同办公设施,许多代表团对已取得和计划取得的进展表示满意。一个代表团表示认为,报告本来应当提供更多的关于行政服务的资料。这种服务需要更迅速地推广,并应包括更多的信息网。

11. 与布雷顿森林机构的合作 一些代表团强调有必要加强与布雷顿森林机构的合作,并鼓励两个组织向执行局报告在这方面可以通过政府间程序解决的任何问题。一个代表团要求提供关于人口基金对世界银行政策纲领文件的投入以及该基金与各区域发展银行合作的情况,还要求说明为什么人口基金和世界银行之间没有正式合作协议。另一个代表团询问布雷顿森林机构如何参与国际战略说明工作。

12. 注视和评估 一个代表团指出,报告本应当更详细说明评估对两个组织政策调整的作用,还要求说明开发计划署评估工作的最新进展情况,特别是根据1996年第二届常会的讨论情况进行的评估。关于为协调国际援助加强国家能力,一个代表团要求人口基金说明国家人口委员会或单位继续存在的必要性。

13. 人道主义活动 许多代表团对报告和机构间工作组主席提出的问题表示赞赏。它们强调有必要确定开发计划署在整个人道主义活动领域的作用,具体说明开发计划署的作用不是在救济方面,而是在发展方面。注意到各国情况和要求不同,它们还要求进一步说明开发计划署在流离失所问题、遣散军队和排除地雷等方面的作用。它们强调,由于当前的重点是复杂的紧急情况,开发计划署不应当忽略自然灾害,在这种情况下,驻地协调员的作用一直很重要,机构间合作也往往具有示范性。一些代表团还指出有必要确保采取实际措施以保证与人道主义事务司和布雷顿森林机构,特别是世界银行的合作。一些代表团表示希望有机会更深入地讨论这些问题,并表示它们将在分配指标三(第1.1.3行)讨论的开发计划署部分回过来讨论这一问题。

XX XX XX XX XX