



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.15/1996/16/Add.5
26 February 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Пятая сессия

Вена, 21—31 мая 1996 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

ОБЗОР ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ ТЕМ

Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря

Добавление

РЕКОМЕНДАЦИИ СОВЕЩАНИЯ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ВОПРОСУ
О ЖЕРТВАХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ ВЛАСТЬЮ
В МЕЖДУНАРОДНОМ КОНТЕКСТЕ

Резюме

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендации Совещания Группы экспертов по вопросу в жертвах преступлений и злоупотребления властью в международном контексте, проведенного в Вене 18 — 22 декабря 1995 года и созванного Секретариатом во исполнение резолюции 48/228 Генеральной Ассамблеи, утверждающей бюджет по программам на 1994—1995 годы. Доклад о работе Совещания, включающий краткое изложение дискуссии, содержится в документе E/CN.15/1996/CRP.1.

*E/CN.15/1996/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Страница</i>
Рекомендация 1. Осуществление Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью	3
<i>Приложения</i>	
I. Комплексный план действий в отношении жертв преступлений и злоупотребления властью	6
II. Типовой проект создания служб помощи жертвам в контексте устойчивого развития	11
III. База данных о перспективной практике	15
IV. Проект создания международных групп реагирования на кризисные ситуации в целях оказания чрезвычайной помощи	17
V. План проекта руководства по использованию и применению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью	20
Рекомендация 2. Принципы, гарантирующие права и интересы жертв в ходе разбирательства в предлагаемом международном уголовном суде	26
<i>Приложение.</i> Принципы, гарантирующие права и интересы жертв в ходе разбирательства в предлагаемом международном уголовном суде	27

РЕКОМЕНДАЦИИ

Совещание Группы экспертов по вопросу о жертвах преступлений и злоупотребления властью в международном контексте приняло две рекомендации, первая из которых включает резолюцию и пять приложений.

Рекомендация 1. Осуществление Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью

Совещание Группы экспертов по вопросу о жертвах преступлений и злоупотребления властью в международном контексте,

напоминая о Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, одобренной консенсусом на седьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 40/34 от 29 ноября 1985 года,

напоминая также о резолюции 1989/57 Экономического и Социального Совета от 24 мая 1989 года, в которой Совет рекомендовал Генеральному секретарю рассмотреть вопрос о подготовке, публикации и распространении руководства для работников системы уголовного правосудия и других лиц, занимающихся аналогичной деятельностью,

отмечая, что Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1990/22 от 24 мая 1990 года признал необходимость дальнейших усилий по практической реализации Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и ее адаптации для удовлетворения всего разнообразия потребностей и условий различных стран,

учитывая резолюцию восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями о защите прав человека жертв преступлений и злоупотребления властью, которая призвала государства принимать во внимание положения Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью при разработке своего национального законодательства и рекомендовала правительствам рассмотреть вопрос о создании служб государственной и социальной помощи жертвам¹,

учитывая также результаты Семинара по предупреждению виктимизации, предоставлению защиты и помощи жертвам и урегулированию конфликтов, проходившего в Оньяте, Испания, 13—16 мая 1993 года, и содержащиеся в них рекомендации,

напоминая, что в повестке дня девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями был вопрос "Стратегии в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы" и что в резолюции, озаглавленной "Рекомендации в отношении четырех основных тем девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями", девятый Конгресс выразил свою обеспокоенность бедственным положением жертв преступлений и настоятельно призвал в полной мере использовать и применять Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью²,

напоминая также о резолюции 1995/13 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1995 года, в которой Совет просил Генерального секретаря запросить мнения государств-членов и соответствующих организаций о целесообразности подготовки руководства по использованию и применению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью,

1. *выражает свою озабоченность* в связи с тем, что миллионам людей во всем мире наносится ущерб в результате преступлений и злоупотребления властью и что во многих странах права этих жертв не признаются должным образом;
2. *признает*, что жертвам преступлений и злоупотребления властью, а также зачастую их семьям, свидетелям и другим лицам, оказывающим им помощь, несправедливо наносятся ущерб, телесные повреждения или ущерб их собственности и что, помимо этого, они могут подвергаться лишениям при оказании содействия судебному преследованию правонарушителей;
3. *считает*, что принятие Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью остается важной вехой в международных усилиях, направленных на улучшение обращения с жертвами;
4. *полагает*, что на национальном и международном уровнях должны быть приняты разнообразные меры, включая принятие законодательства, в случае необходимости, в целях улучшения доступа к правосудию и справедливому обращению, возмещению, включая реституцию, компенсацию и сатисфакцию, а также к материальной, медицинской и социальной помощи, с тем чтобы осуществить намерения, провозглашенные в Декларации;
5. *выражает мнение*, что меры Организации Объединенных Наций в интересах жертв должны быть всеобъемлющими, многосекторальными и междисциплинарными и что эти меры должны быть комплексными и скоординированными между различными учреждениями и соответствующими органами и программами Организации Объединенных Наций;
6. *выражает также мнение*, что мероприятия в интересах жертв должны основываться на принципе взаимодополняемости мандатов, целей и видов деятельности различных соответствующих органов и программ Организации Объединенных Наций, а также Международного комитета Красного Креста, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и компетентных национальных и международных правительственных и неправительственных организаций;
7. *считает*, что в ходе вооруженного конфликта должно неуклонно обеспечиваться уважение к правам жертв, закрепленным в соответствующих нормах международного права, в частности в международном гуманитарном праве, и что следует способствовать универсальному присоединению к соответствующим договорам и протоколам;
8. *отмечает* с удовлетворением многообещающий прогресс, достигнутый в этом отношении некоторыми правительствами;
9. *выражает сожаление*, тем не менее, что на протяжении более десятилетия большинство жертв во всем мире по-прежнему испытывают чрезмерные страдания ввиду отсутствия надлежащей заботы и уважения их прав и потребностей;
10. *принимает* Комплексный план действий в отношении жертв преступлений и злоупотребления властью; Типовой проект, касающийся создания служб помощи жертвам в контексте устойчивого развития; Базу данных о перспективной практике; и Проект создания международных групп реагирования на кризисные ситуации в целях оказания чрезвычайной помощи, содержащиеся в приложениях I—IV, соответственно, к настоящей резолюции;
11. *одобряет* общий подход, содержащийся в общем плане проекта руководства по использованию и применению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, содержащийся в приложении V к настоящей резолюции;
12. *рекомендует* провести дальнейшую работу с целью завершения проекта руководства, включая раздел, пригодный для подготовки кадров по работе с жертвами злоупотребления

властью, и с целью обеспечения его широкого распространения на шести официальных языках Организации Объединенных Наций;

13. *рекомендует также*, чтобы Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела, с целью их принятия, Комплексный план действий и другие рекомендации, выработанные Советанием.

Приложение I

**КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ ЖЕРТВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ВЛАСТЬЮ**

**A. Осуществление Декларации основных принципов правосудия
для жертв преступлений и злоупотребления властью**

1. Обзоры хода осуществления Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и другие соответствующие усилия по ее реализации должны позволить сделать более точную оценку прогресса, достигнутого как на национальном, так и на международном уровнях, результаты которой должны стать, в частности, основой для разработки дальнейшей политики и действий. Эти усилия должны включать:

a) оценку прогресса на национальном уровне, отраженного в докладах Генерального секретаря о Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (E/AC.57/1988/3 и E/AC.57/1990/3) и в подборке ответов на проводимые Организацией Объединенных Наций обзоры осуществления Декларации, резюме которых представляется Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

b) оценку прогресса на региональном и международном уровнях, включая усилия органов системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих организаций, согласно призыву, содержащемуся в резолюции 40/34 Генеральной Ассамблеи о принятии Декларации;

c) выявление имеющихся препятствий и путей их преодоления;

d) действия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая должна подвести итоги и сделать соответствующие рекомендации по исправлению недостатков, во исполнение соответствующих мандатов; такие действия будут включать:

- i) более широкое распространение и перевод Декларации, с возможными региональными аннотациями;
- ii) разработку типового законодательства с целью применения Декларации на национальном уровне, с возможностью адаптации к различным системам;
- iii) доработку проекта руководства по использованию и применению Декларации для распространения среди правительств и других органов с целью получения замечаний и представления Комиссии на рассмотрение и одобрение, имея в виду, что он послужит основой для проектов технической помощи и более широкого распространения;
- iv) осуществление соответствующих рекомендаций об активизации международных действий в этой области по направлениям, определенным Совещанием Группы экспертов по вопросу о жертвах преступлений и злоупотребления властью в международном контексте и на основе, в частности, выводов соответствующих совещаний, таких как проведенный в Оньяте семинар-практикум по предупреждению виктимизации, предоставлению защиты и помощи жертвам и урегулированию конфликтов.

В. Усиление оперативной деятельности с целью улучшения положения жертв путем содействия подготовке кадров в области применения Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и других мероприятий по техническому сотрудничеству

1. Подготовка кадров

2. Подготовка кадров должна проводиться с особым упором на:

а) разработку учебных программ с применением руководства по использованию и применению Декларации и основной учебной программы по проблемам обращения с жертвами;

б) соответствующую профессиональную подготовку для всех тех, кто работает с жертвами, включая должностных лиц по поддержанию правопорядка (например, диспетчеров, сотрудников патрульной службы и следователей), прокуроров, судей и работников суда, сотрудников исправительных учреждений, медицинских работников (например, врачей, медсестер и лиц, оказывающих первичную медико-санитарную помощь), работников служб оказания психиатрической и социальной помощи (например, психиатров, психологов, криминологов, виктимологов, социальных работников и посредников в урегулировании кризисных ситуаций), средств массовой информации (например, корреспондентов, редакторов и фотографов), служителей церкви и духовных лидеров, народных целителей, педагогов (например, учителей), работников служб быстрого реагирования (например, водителей машин скорой помощи, медицинских работников скорой помощи, среднего медицинского персонала и пожарных), военнослужащих (включая миротворцев), менеджеров и администраторов; такая подготовка должна проводиться следующим образом:

- i) все добровольцы, работающие с потерпевшими, также должны проходить подготовку. Организации добровольцев должны обеспечить, чтобы их персонал получал соответствующую подготовку и помощь;
- ii) все те, кто работает в международном контексте, должны быть осведомлены о проявлениях разных культур, связанных с этим проблемами, а также об особых условиях их работы, и им должна оказываться помощь, когда они находятся в ситуациях, связанных с виктимизацией и эмоциональным шоком населения, которому они обязаны обеспечивать защиту и помощь;
- iii) подготовка должна затрагивать следующие аспекты: проблемы жертв и оказание им помощи сразу после виктимизации (внимание должно уделяться группам риска); проблемы тех, кто оказывает помощь, и оказание им содействия; роль всех специалистов и функционирование учреждений, участвующих в оказании помощи жертвам, координация междисциплинарных мер реагирования; выявление и реагирование на практические условия в конкретном месте (например, преступность, злоупотребление властью, война и другие катастрофы, затрагивающие массы людей); методы урегулирования конфликтов и предупреждение виктимизации;
- iv) лица, занимающиеся подготовкой кадров, включая подготовку инструкторов, должны обладать признанной компетенцией и опытом работы с жертвами, а также работы в междисциплинарном контексте. Те, кто занимается подготовкой кадров в международном контексте, должны, кроме того, обладать знаниями и опытом работы в условиях существования различных культур;
- v) такая подготовка должна обеспечиваться в профессиональных учебных заведениях или университетах, на курсах для дипломированных специалистов, в рамках программ непрерывного образования, а также по месту службы или работы;

- vi) подготовка должна быть организована с помощью семинаров и курсов: на национальном уровне — совместно с заинтересованными правительствами; на региональном уровне — с институтами Организации Объединенных Наций, филиалами этих институтов и другими соответствующими органами (например, региональными комиссиями и банками развития); на международном уровне — совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), другими учреждениями и соответствующими органами Организации Объединенных Наций, которые должны обеспечивать необходимое руководство и последующие меры;
- vii) все учебные программы должны включать оценку своей эффективности и постоянно пересматриваться с учетом опыта и новых научных открытий.

2. Другие мероприятия по техническому сотрудничеству

3. Другие мероприятия по техническому сотрудничеству должны охватывать:

- a) включение в законодательство, в рамках реформ уголовного правосудия и других законодательных реформ, положений, касающихся жертв, а также конституционных положений, в необходимых случаях, в целях повышения статуса потерпевшего в уголовном процессе;
- b) создание служб помощи жертвам в рамках помощи в целях развития, включая распространение Типового проекта создания служб помощи жертвам в контексте устойчивого развития;
- c) включение модулей, касающихся помощи жертвам, в консультативные программы Отдела по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в том числе, в необходимых случаях, миссии его межрегиональных консультантов, а также в программы других подразделений Организации Объединенных Наций и сотрудничающих с ней институтов и организаций;
- d) в контексте преступлений, техногенных катастроф и стихийных бедствий, особенно тех, которые вызваны преступной халатностью, оказание чрезвычайной помощи с использованием междисциплинарных и международных групп реагирования на кризисные ситуации, с тем чтобы помочь местным властям справиться с ситуацией и учесть потребности и права жертв в соответствии с Декларацией;
- e) в условиях постконфликтной ситуации, систематического злоупотребления властью со стороны правительства и других причин широкомасштабной и серьезной виктимизации, таких как разрушение органов власти и правосудия, Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию и межрегиональные консультанты должны быть готовы в сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями, оказывающими содействие в процессе восстановления, предоставлять помощь в восстановлении правопорядка и признании прав жертв, таких как право на возмещение ущерба, включая компенсацию;
- f) оказание специализированной помощи, в сотрудничестве, в частности, с Управлением по правовым вопросам, Отделом по улучшению положения женщин, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), группам жертв (например, беженцам и мигрантам — жертвам насилия на почве ксенофобии, женщинам и детям — жертвам насилия, жестокого обращения и эксплуатации, а также жертвам терроризма и организованной преступности);
- g) предоставление надлежащих услуг тем, кто занимается защитой и поддержкой населения, оказавшегося в ситуации виктимизации и эмоционального шока.

С. Исследования и обмен информацией

4. Мероприятия в этой области следует активизировать путем:

- а) поддержки и стимулирования участия правительств, межправительственных и неправительственных организаций и других соответствующих учреждений в предоставлении информации для создания и использования Базы данных о перспективной практике;
- б) сотрудничества в проведении международных обзоров по проблемам виктимизации и включения отдельных данных по виктимизации в мировые обзоры преступности (с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и др.). Предлагается возложить на Международный научно-профессиональный консультативный совет (МНПКС) задачу подготовки глобального доклада о виктимизации, урегулировании конфликтов и помощи жертвам, основанного на данных из официальных и неофициальных источников;
- в) разработки руководящих принципов для средств массовой информации в целях защиты жертв и ограничения дальнейшей виктимизации в соответствии с рекомендациями семинара-практикума по средствам массовой информации и предупреждению преступности в рамках девятого Конгресса;
- г) улучшения информирования и просвещения общественности в целях предупреждения и сокращения масштабов виктимизации, в частности путем подготовки справочника для потерпевших;
- е) ознакомления с существующими знаниями и дальнейшей оценки эффективности различных видов обращения с жертвами, а также стратегий в области предупреждения, включая компоненты оценки в проектах технической помощи и пилотных программах.

Д. Разработка международных средств правовой защиты и компенсации в тех случаях, когда национальных каналов недостаточно

5. Национальные средства правовой защиты могут отсутствовать или быть недостаточными при наличии множества юрисдикций или их коллизии, что, возможно, имеет место, когда речь идет о транснациональной преступности. В условиях репрессивных режимов или в других случаях, когда процедуры рассмотрения жалоб и возмещения ущерба отсутствуют, вероятно, необходимы наднациональные механизмы, которые включали бы процедуры, установленные в соответствии с программой Организации Объединенных Наций и региональными механизмами в области прав человека (такими как суды по правам человека). Учреждение международных трибуналов для бывшей Югославии и Руанды и предлагаемый международный уголовный суд открывают дополнительные перспективы для наказания лиц, совершивших преступления, и защиты прав жертв, если средства защиты правильно используются. Они могут также помочь исключить требования о безнаказанности, возникающие в связи с урегулированием конфликтов или переговорами. Призывы разработать международные средства правовой защиты и компенсации раздавались неоднократно, в частности на девятом Конгрессе и на Семинаре-практикуме в Оньяте, а также в резолюции 1990/22 Экономического и Социального Совета. Это — сфера растущих потребностей и многообещающих перспектив, в которой программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия может сыграть важную роль.

6. Рекомендуются следующие действия:

- а) разработка и применение процедур контроля на основе постоянного или специально оговоренного присутствия Организации Объединенных Наций во всем мире с целью оценки ситуаций растущей виктимизации, в сотрудничестве с местными и международными неправительственными организациями, а также представления докладов по этим вопросам;

b) оценка соответствующих положений и процедур международного уголовного права, права в области прав человека и гуманитарного права и кодексов в целях определения нормативных, институциональных и технических пробелов в сфере защиты жертв и представление рекомендаций (в сотрудничестве, например, с Управлением по правовым вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по гуманитарным вопросам, УВКБ, Комиссией по правам человека, ЮНИСЕФ и Международным комитетом Красного Креста);

c) разработка новых средств правовой защиты в рамках Организации Объединенных Наций; например, право на подачу петиций в случаях массовых угроз безопасности населения, как это предложено Комиссией по вопросам глобального управления; распространение "горячих линий" (таких, например, как у Верховного комиссара по правам человека); создание международного суда по правам человека; и роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве информационно-координационного центра и гаранта соблюдения Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью;

d) проведение, в соответствии с резолюцией восьмого Конгресса о правах человека жертв преступлений и злоупотребления властью, исследования с целью технико-экономического обоснования учреждения международного фонда для жертв преступлений, включая транснациональную преступность, в случае юрисдикционных споров или отсутствия национальных средств правовой защиты;

e) содействие включению положений, касающихся жертв, в статут предлагаемого международного уголовного суда.

Е. Пропаганда комплексного подхода в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях сокращения масштабов виктимизации и защиты жертв/помощи жертвам

7. Активизации деятельности, относящейся к комплексному подходу в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях сокращения масштабов виктимизации и защиты жертв/помощи жертвам, улучшения координации, а также пропаганде согласованного и более эффективного подхода должны способствовать следующие шаги:

a) укрепление имеющихся механизмов и процедур в целях обеспечения совместного планирования, оперативной координации и более комплексного подхода к мероприятиям в интересах жертв и достижения оптимальных результатов. Следует рассмотреть вопрос о создании межучрежденческой целевой группы по проблемам жертв с участием Отдела по предупреждению преступности и уголовному правосудию и других соответствующих учреждений, чтобы способствовать более комплексному подходу и координации действий;

b) выявление существующих и будущих потребностей, предстоящих задач и разделение сфер ответственности;

c) сотрудничество с соответствующими учреждениями в области конкретной деятельности по установлению стандартов, касающихся жертв (например, с Центром по правам человека, в том что касается предполагаемых основных принципов и руководящих указаний в отношении права на реституцию, компенсацию и реабилитацию жертв грубых нарушений прав человека).

Приложение II

ТИПОВОЙ ПРОЕКТ СОЗДАНИЯ СЛУЖБ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

A. Предпосылки и обоснование

1. Во многих частях мира возрастающая преступность, особенно организованная и с применением насилия, затрудняет устойчивое развитие или перспективы развития, ухудшает качество жизни и порождает чувство небезопасности. Такая преступность и сопутствующая ей виктимизация, особенно в городских районах, где немало и других серьезных проблем, таких как сокращение служб, не способных удовлетворить потребности все возрастающего населения, усугубляют нестабильность и являются сдерживающим фактором, препятствующим социальному миру и капиталовложениям в экономику. В районах, охваченных конфликтами, массовая виктимизация имеет место среди нескольких поколений. Дети, находящиеся в ситуации вооруженного конфликта или живущие в других трудных условиях (например, уличные дети), часто становятся жертвами, иногда втягиваясь в преступную деятельность, что создает дополнительные издержки для общества. Вера в систему уголовного правосудия и его способность защитить население иссякает, если виктимизация становится частым явлением и средств правовой защиты, если они вообще существуют, не хватает.

2. В процессе перехода к более демократическим системам и приватизации экономической деятельности, особенно там, где отмечаются правовая нестабильность или задержки с разработкой необходимых правовых норм, преступность становится перспективной сферой деятельности, а насилие — повседневной угрозой. Все большее число жертв практически не имеют средств правовой защиты и весьма редко получают компенсацию или помощь, что усугубляет их проблемы и может иметь в будущем негативные последствия. Даже там, где системы обычного правосудия основаны на защите интересов потерпевших, в настоящее время они зачастую не учитывают их интересы; эта ситуация преобладает во многих системах и представляет собой отказ от основных принципов справедливости, гуманности и солидарности. Обеспокоенные такой ситуацией и признавая, что управление, основанное на законности, и жизнеспособное гражданское общество требуют действий по исправлению положения, многие страны, по-видимому, стремятся создать службы помощи жертвам и улучшить позицию жертвы в системе уголовного правосудия. Хотя такая позиция различна в разных странах, тем не менее можно использовать определенные общие политические принципы, с тем чтобы удовлетворить эти потребности. Такие руководящие принципы могут служить в качестве основы для разработки одного или нескольких типовых проектов (например, о создании служб помощи жертвам) и усиления позиции жертвы в уголовном процессе (например, путем введения типового законодательства или проведения реформ в контексте пересмотра законодательства). Ниже описываются основные элементы одного такого проекта — Типового проекта создания служб помощи жертвам в контексте устойчивого развития.

B. Обоснование типового проекта

3. Мандат на осуществление таких инициатив, как Типовой проект создания служб помощи жертвам в контексте устойчивого развития, содержится в резолюции 40/34 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея по рекомендации седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшегося в Милане в 1985 году, приняла Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью. Обзор применения Декларации на национальном уровне свидетельствует не только о значительных усилиях, предпринятых в целях реализации различных ее положений, но и о некоторых недостатках, которые можно объяснить такими трудностями, как нехватка ресурсов, средств судебного разбирательства и средств удовлетворения возрастающих потребностей жертв. Глобализация преступности повлекла за собой интернационализацию жертв и вызвала движение в защиту их прав. Возрастающее внимание к бедственному положению жертв и предпринимаемые в некоторых странах усилия по исправлению их положения находят отклик повсюду, так же как и выступления в защиту различных групп жертв. Необходимость создания

служб помощи жертвам и выраженная рядом стран готовность оказать содействие Организации Объединенных Наций в этом отношении оправдывают проведение оперативной деятельности в данной сфере.

С. Цель разработки

4. Основной целью Типового проекта является снижение людских и материальных издержек преступности и виктимизации путем оказания помощи жертвам преступлений и злоупотребления властью и осуществления усилий в целях предупреждения преступности и вторичной виктимизации. Такая помощь в виде оказания соответствующих услуг будет служить делу улучшения и рационализации нынешних усилий и разработке более эффективных путей удовлетворения потребностей жертв, а также требований справедливости. Предоставление соответствующих средств правовой защиты жертвам преступлений и злоупотребления властью и средств для их реабилитации позволит людям вернуться в общество и плодотворно трудиться в целях устойчивого развития и повышения уровня жизни для всех.

D. Непосредственные цели

5. Непосредственными целями Типового проекта являются: удовлетворение потребностей жертв и создание соответствующих служб с учетом числа и видов жертв; улучшение статуса персонала и разработка жизнеспособного плана действий, основанного на Типовом проекте.

Е. Мероприятия

6. Следует провести оценку ситуации, сложившейся в стране, в целях:

а) выявления правительственного учреждения, наиболее подходящего для реализации программы помощи жертвам преступлений и злоупотребления властью. Это подразумевает либо наличие адекватных структур, либо способность адаптировать некоторые структуры в целях предоставления основных материальных и людских ресурсов для программы;

б) выявления политических деятелей и формальных или неформальных лидеров общества, способных укрепить политическую волю с целью мобилизации усилий в интересах жертв;

в) создания оперативной системы координации и сотрудничества государственных и частных учреждений и неправительственных организаций, способных и готовых оказать помощь жертвам преступлений и злоупотребления властью;

г) оценки наличия и потенциала правительственных учреждений и неправительственных организаций, а также медицинских, психосоциальных, правовых, информационных и консультационных услуг, которые они могут предоставлять жертвам преступлений и злоупотребления властью, а также оценки потребностей этих учреждений в подготовке кадров и средствах материально-технического обеспечения, необходимых для удовлетворения потребностей жертв преступлений и злоупотребления властью;

7. К числу мероприятий, которые должны проводиться в связи с этим, относятся:

а) определение национального информационно-координационного центра в стране, которому будет поручена координация деятельности различных служб помощи жертвам;

б) оценка существующих служб помощи жертвам с целью выявления их возможных недостатков;

в) организация совместных информационных совещаний и совещаний по планированию с целью рекомендовать соответствующие политические меры и стратегии осуществления, включая обзор и возможный пересмотр действующих законов, касающихся жертв, в соответствии с Декларацией и другими международно признанными принципами хорошей практики.

8. Требуемые материальные и людские ресурсы, необходимые для проекта, должны определяться в сотрудничестве с заинтересованными специалистами, включая полицию, судей, персонал исправительных учреждений, психологов, врачей, социальных работников, административный персонал, виктимологов, криминологов и организации добровольцев.

9. В целях более эффективного отклика на потребности жертв и их семей необходимо:

a) обеспечить своевременное вмешательство, особенно применительно к тем, кто является наиболее уязвимым и/или находится в кризисной ситуации, путем предоставления следующих услуг:

- i) чрезвычайная помощь для удовлетворения неотложных потребностей жертвы, включая защиту от мести со стороны правонарушителя;
- ii) медицинская, психологическая, социальная и материальная помощь;
- iii) консультации в целях предупреждения дальнейшей виктимизации;
- iv) информация о правах жертвы;
- v) помощь в ходе уголовного процесса с должным соблюдением прерогатив защиты;
- vi) помощь в получении эффективного возмещения ущерба от правонарушителя, выплат от страховых компаний или любого другого учреждения и, когда это возможно, компенсации от государства;

b) организовать, наладить и обеспечить поддержку:

- i) службам, предназначенным для оказания помощи жертвам в целом;
- ii) службам для специальных категорий жертв, таких как дети, и, когда это необходимо, жертвам конкретных преступлений, таких как изнасилование, насилие в семье, организованная преступность и насилие, основанное на религиозной ненависти;

c) поощрять добровольную помощь, подкрепленную, в случае необходимости, профессиональной помощью в целях подготовки кадров, оказания конкретных услуг, административной и технической поддержки;

d) увеличить вклад общих медицинских и социальных служб, например путем подготовки их персонала к реагированию на потребности жертв;

e) информировать с помощью адекватных средств общественность об имеющихся службах помощи и облегчить доступ жертв к этим службам, включая передачу потерпевших полицией имеющимся службам и доступ таких служб к потерпевшим в той степени, в какой это совместимо с защитой частной жизни потерпевшего;

f) принимать меры к тому, чтобы службы помощи жертвам не разглашали личную информацию, касающуюся потерпевших, без их согласия третьим сторонам;

g) способствовать координации служб помощи жертвам, действующих как на государственной, так и на частной основе, а также с учреждениями системы уголовного правосудия и другими государственными службами;

h) поддерживать создание национальных организаций и механизмов для защиты интересов жертв;

i) давать оценку степени охвата различных категорий уголовной виктимизации системами государственного или частного страхования и изыскивать пути повышения эффективности страхования с учетом потребностей жертв;

j) поощрять эксперименты (на национальном и местном уровнях) по посредничеству между правонарушителем и его жертвой и оценивать результаты, уделяя особое внимание вопросу о том, в какой степени учтены интересы жертвы;

k) прилагать все усилия для предупреждения преступности и, следовательно, виктимизации как путем социально-экономического развития, так и путем принятия соответствующих профилактических мер в зависимости от ситуации;

l) предоставлять населению и жертвам конкретную информацию и рекомендации по предупреждению виктимизации или дальнейшей виктимизации, в то же время воздерживаясь от излишнего обострения чувства страха и небезопасности;

m) разработать специальные меры по выявлению особо уязвимых групп и предупреждению их виктимизации;

n) способствовать просветительским мероприятиям и иным действиям по предупреждению виктимизации и поощрять группы с высоким риском виктимизации принимать в сотрудничестве с местными учреждениями и полицией надлежащие профилактические меры;

o) пользоваться источниками данных и предлагаемым банком данных относительно перспективной практики, с тем чтобы пропагандировать действия и способствовать осуществлению всех необходимых мер в целях создания служб помощи жертвам и законодательства;

p) осуществить пересмотр действующего законодательства с целью обеспечить принятие соответствующих мер для удовлетворения потребностей жертв;

q) контролировать и оценивать, путем проведения исследований, оказание помощи жертвам государственными и частными службами;

r) оценивать эффективность программ, направленных на предотвращение виктимизации населения в целом и/или отдельных групп, а также действенность программ реабилитации для различных категорий жертв.

Приложение III

БАЗА ДАННЫХ О ПЕРСПЕКТИВНОЙ ПРАКТИКЕ

А. Цель

1. Цель состоит в содействии более широкому осуществлению услуг и применению права и процедур в интересах жертв, созданию базы данных о перспективной практике и законодательстве по вопросам, касающимся жертв. Наличие и доступность этих успешных стратегий будут способствовать обмену информацией, стимулировать действия и укреплять сети лиц, занимающихся осуществлением Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 40/34.

В. Предпосылки

2. Перспективная практика дает образцы того, как можно облегчить решение безотлагательных и, по всей видимости, сложных проблем. Такая практика представляет собой базу знаний для осуществления эффективных действий. Она предлагает самые современные решения проблем, с которыми сталкиваются страны.

С. Практика, подлежащая включению в базу данных

3. База данных будет включать образцы законов, услуг, учебных программ и руководств для практических работников. Перспективную практику можно будет идентифицировать с помощью различных ключевых слов.

4. Типовые законы и положения действующего законодательства могут включать фототипии, касающиеся роли и положения жертвы в уголовном праве и процессе, пути обеспечения возмещения ущерба жертве со стороны правонарушителя и компенсации со стороны государства. Можно будет получить доступ к информации о стратегиях и методах посредничества, разрешения споров и примирения, а также об успешно действующих службах помощи жертвам в целом и конкретным категориям жертв, таких как дети, женщины, пожилые, инвалиды или лица, подвергнутые особым видам насилия, таким как терроризм, пытки или представляющее опасность управление автотранспортом.

5. Учреждение предоставляет справочник услуг, которыми могут воспользоваться жертвы.

Д. Информация о перспективной практике

6. Ядро базы данных будет состоять из краткого описания каждого вида перспективной практики, которое будет включать цель, резюме программы, результаты, любую научную оценку, лицо для контактов, срок службы и дополнительные источники информации. Будет использоваться система ключевых слов, с тем чтобы пользователи системы могли иметь доступ к проектам конкретного вида или в конкретном регионе мира.

7. Более подробную информацию можно найти в докладах, хранимых в различных архивах. Время от времени могут также готовиться информационные бюллетени или комплекты материалов по вопросам, представляющим общий интерес.

8. Необходимо будет установить критерии отбора практики, подлежащей включению в базу данных. Наиболее важным соображением является то, в какой степени данная практика будет способствовать успешному осуществлению положений Декларации основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью. Практика должна быть в определенной степени жизнеспособной и надежной и иметь отношение к проблемам, с которыми сталкиваются другие юрисдикции.

Е. Идентификация соответствующих учреждений

9. Многие организации, занимающиеся проблемами жертв преступности, уже имеют свои национальные сборники перспективной практики. Некоторые из них существуют в форме стандартов, руководств, в которых используются примеры, или справочников, в которых приводятся конкретные законодательные или программные решения. Важно, чтобы такие организации, как Всемирное общество виктимологии, Международное общество криминологии, Европейский форум служб помощи жертвам, Международное общество по изучению травматических стрессов и Международный центр социально-медицинской информации Всемирной федерации ветеранов войны, предоставляли подобные материалы в согласованном формате.
10. Такие международные неправительственные организации, как Всемирное общество виктимологии и Международное общество по изучению травматических стрессов, подготовили библиографию, материалы и учебные программы, которые будут полезными, и они могли бы призвать своих членов представлять новые примеры перспективной практики.
11. Справочные и электронные службы конференц-связи, такие как Информационная сеть Организации Объединенных Наций по преступности и правосудию, Информационно-координационный центр Организации Объединенных Наций по преступности и правосудию (ЮНОДЖАСТ), Всемирная сеть библиотек по уголовному правосудию и Справочная служба по уголовному правосудию Национального института США по проблемам правосудия, включают некоторые примеры наилучшей практики.
12. Подготовка к Хабитат II привела к накоплению значительного опыта в создании сетей информации по перспективной практике в городах.
13. Институты Организации Объединенных Наций и другие связанные с ними центры выступили с важными инициативами в этом вопросе и могут и впредь вносить ценный вклад. Международный центр по предупреждению преступности (МЦПП) мог бы распространить эту инициативу через свою базу данных, касающихся наилучшей практики предупреждения преступности.

Ф. Идентификация пользователей

14. Пользователями настоящей инициативы, касающейся наилучшей практики, будут те, кто предоставляет информацию, и те, кто хотел бы найти эффективные пути осуществления Декларации. Это могут быть правительства, международные и национальные ассоциации, занимающиеся проблемами жертв, университеты и другие учебные заведения, политические деятели и правительственные чиновники, законодатели, парламентарии, работники системы уголовного правосудия, криминологи, виктимологи, психиатры, исследователи и миротворцы.

Приложение IV

ПРОЕКТ СОЗДАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ГРУПП РЕАГИРОВАНИЯ НА КРИЗИСНЫЕ СИТУАЦИИ В ЦЕЛЯХ ОКАЗАНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ

A. Условия вмешательства

1. Предлагаемый Проект создания международных групп реагирования на кризисные ситуации в целях оказания чрезвычайной помощи может использоваться в кризисных ситуациях и в случаях внезапной массовой виктимизации, вызванной преступлениями, которые повлекли за собой многочисленные жертвы и требуют, в силу их масштабов и последствий, разработки целого ряда мер в целях ликвидации различных кратко- и долгосрочных последствий для жертв.
2. В случае продолжения вооруженного конфликта или в ситуациях массовых злоупотреблений властью может потребоваться иной подход.

B. Предпосылки и обоснование

3. Даже если существует организованное содействие жертвам обычных преступлений, в чрезвычайных ситуациях и ситуациях, связанных с массовой виктимизацией, необходимы потенциал для немедленной и решительной мобилизации усилий, профессионализм проводимых мероприятий, согласие и сотрудничество всех других причастных к этому служб.
4. В настоящее время в таких условиях проблемы возникают по причине:
 - a) отсутствия координации между различными действующими лицами;
 - b) необходимости ориентирования соответствующих профессионалов и полупрофессионалов на особые проблемы, с которыми сталкиваются жертвы и их семьи;
 - c) необходимости в непосредственной помощи жертвам и их семьям путем устойчивого и скоординированного реагирования и надлежащих последующих мер;
 - d) отсутствия психосоциальной поддержки, которая должна быть компонентом предпринимаемых действий.

C. Цель

5. Настоящий Проект имеет целью: а) обеспечить возможность мобилизовать международную multidисциплинарную группу, которая могла бы незамедлительно прибыть на место, с тем чтобы оказать помощь местным властям в урегулировании ситуации, в удовлетворении потребностей и защите прав жертв; б) предложить им срочную помощь и; в) организовать соответствующую долгосрочную поддержку со стороны местных властей и любых организаций, работающих на месте.
6. Такая группа может быть мобилизована по просьбе или с согласия государств-членов. Соответствующие просьбы могут направляться непосредственно или передаваться через Отдел Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

D. Структура Проекта

7. Отдел, совместно с институтами сети учреждений по осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и с межрегиональными консультантами, мог бы играть мобилизующую роль путем создания и пополнения списка международных экспертов и неправительственных организаций, имеющих практический опыт в данной области и готовых участвовать в работе такой группы.

Е. Метод вмешательства и организация

8. Тотчас после возникновения происшествия или кризиса может быть произведена быстрая оценка ситуации в целях определения характера и последствий данного события, числа и категорий жертв, а также местных возможностей в плане действий, помощи и услуг и установления того, как организовать группу быстрого реагирования, с тем чтобы обеспечить надлежащие меры, позволяющие справиться с ситуацией и удовлетворить потребности жертв.
9. Точная оценка может быть сделана компетентными органами власти в контакте с межрегиональными консультантами или представителями Отдела по предупреждению преступности.
10. На основе этой оценки и с учетом потребностей можно быстро направить на место международного эксперта или многодисциплинарную группу практических работников.

Ф. Миссия

11. Миссия оказывает содействие соответствующим национальным органам на различных уровнях, с тем чтобы:
 - а) обеспечить безопасные условия для жертв;
 - б) способствовать, по возможности в сотрудничестве с местными властями, созданию в рамках операций по спасению кризисного центра для приема жертв;
 - в) сделать первую оценку потребностей и предоставить информацию и чрезвычайную помощь жертвам;
 - д) определить местные службы и группы, поддерживающие контакт с жертвами и уполномоченные оказывать кратко- и долгосрочную помощь, такие как врачи, сотрудники полиции, социальные работники и группы добровольцев, и организовать для них базовую подготовку, с тем чтобы расширить их возможности в плане непосредственного решения проблем жертв и улучшения понимания обществом этих проблем;
 - е) после того как кризис пойдет на убыль, создать систему служб в целях удовлетворения долгосрочных потребностей жертв.
12. В случае необходимости, миссия создает механизм предоставления долгосрочной помощи из-за границы, с тем чтобы местные власти могли сами обеспечивать дальнейшее оказание помощи жертвам и заложить основы создания постоянного источника предоставления помощи жертвам.

Г. Ожидаемые выгоды

13. Помимо непосредственных выгод для жертв в виде уменьшения психологического шока, вторичной виктимизации, негативного воздействия на общественное мнение и риска роста преступности и насилия после конкретного события, реализация такого проекта в странах, где существует система обычной помощи жертвам, должна позволить улучшить существующую систему, укрепить базу знаний и опыта и повысить эффективность операций. В тех странах, где никакой системы нет, проект позволит стимулировать создание такой системы, убедить власти в ее выгодах и оказать содействие в этом. В этой связи необходимо приложить все усилия для использования местной практики и традиций, особенно в развивающихся странах, в системе обычного права которых, возможно, издавна практикуется подход, когда интересы потерпевшего ставятся превыше всего.

Н. Финансирование

14. Необходимым условием, позволяющим гарантировать оперативную деятельность международной группы, является наличие финансовой резервной системы, которая должна быть создана. Система может быть образована либо путем выделения средств из существующих внебюджетных целевых фондов, либо за счет новых специальных внебюджетных взносов. Этот финансовый резерв позволит незамедлительно мобилизовать международную группу, и он должен пополняться после каждой акции государствами-членами, поддерживающими операции Организации Объединенных Наций в затронутой стране. Тем временем любая национальная структура, согласившаяся участвовать в международной группе, должна попытаться убедить собственное правительство оказать финансовую поддержку участию данной структуры в международном механизме, созданном с этой целью.

I. Осуществление

15. Список экспертов составляется Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию в сотрудничестве с ведущими организациями, специализирующимися на оказании помощи жертвам преступлений и готовыми мобилизовать свои людские ресурсы.

16. Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию обеспечивает, чтобы работа группы осуществлялась в координации с другими органами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, а также содействовала разработке стандартов, кодекса этики, учебных материалов и учебных курсов.

Приложение V

ПЛАН ПРОЕКТА РУКОВОДСТВА ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ПРИМЕНЕНИЮ ДЕКЛАРАЦИИ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ ПРАВОСУДИЯ ДЛЯ ЖЕРТВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ВЛАСТЬЮ

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. КОНЦЕПЦИЯ, ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ И МАСШТАБЫ ПРОБЛЕМЫ

Глава I. Концепция

Руководство должно быть справочником для оказания общей помощи жертвам. В нем должны излагаться основные принципы программ служб помощи жертвам, пути их создания и методы оказания помощи жертвам. Хотя такие программы и политика могут быть разработаны добровольно, возможно, потребуется внести изменения в законодательство.

Глава II. Исходные данные: важнейшие международные действия в интересах жертв

- A. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью
- B. Соответствующие резолюции; совещания в Сиракузах и Оньяте
- C. Совещание Группы экспертов по вопросу о жертвах преступлений и злоупотребления властью в международном контексте, Вена, 1995 год.

Глава III. Масштабы проблемы

- A. Статистические данные международных обзоров по вопросу виктимизации в результате преступности
- B. Данные о беженцах и жертвах войн и конфликтов
- C. Данные о занижении масштабов виктимизации и многократной виктимизации.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ПРОГРАММЫ УСЛУГ В ИНТЕРЕСАХ ЖЕРТВ

Глава I. Как приступить к осуществлению программы услуг в интересах жертв

- A. Определение сферы охвата программы услуг в интересах жертв
- B. Планирование программы: а) оценка существующих потребностей жертв и услуг для них в данной стране; б) определение параметров программы
- C. Осуществление программы: а) шаги по осуществлению; б) наличие услуг; с) использование информации; д) виды услуг; е) руководящие принципы разработки междисциплинарных подходов.

Глава II. Стандарты услуг

- A. Услуги по урегулированию кризисных ситуаций
- B. Консультирование и услуги адвоката
- C. Оказание помощи в ходе расследования преступления
- D. Оказание помощи в ходе судебного следствия и судебного процесса
- E. Оказание помощи после принятия решения по делу
- F. Работа со специалистами различного профиля
- G. Услуги в области просвещения населения
- H. Услуги по предупреждению виктимизации.

Глава III. Травмирующие последствия виктимизации: характер и масштабы

- A. Финансовый и имущественный ущерб
- B. Телесные повреждения
- C. Психологическая травма: а) реакция на кризис; б) долговременные стресс-реакции
- D. Вторичный ущерб, причиненный системой уголовного правосудия и обществом

Глава IV. Меры в случае кризисных ситуаций

- A. Безопасность: а) выявить неотложные потребности и принять соответствующие меры; б) обеспечить безопасное место для жертв
- B. Выяснение и подтверждение информации о случившемся: а) постараться успокоить потерпевших; б) дать возможность им рассказать о том, что с ними произошло; с) заверить потерпевших в том, что их реакция вполне закономерна; д) помочь жертвам восстановить в памяти кризисную ситуацию
- C. Прогнозирование и подготовка: а) прогнозирование проблем, которые могут возникнуть после виктимизации; б) решение проблем; с) урегулирование конфликта
- D. Правила работы при вмешательстве в кризисные ситуации: а) непосредственно после кризиса; б) при повторяющемся кризисе; с) с жертвами в разгар события, причинившего травму.

Глава V. Консультирование и защита: навыки и методы

- A. Посттравматическое консультирование: а) советы, касающиеся причиненной травмы; б) сотрудничество с жертвами; с) возвращение к нормальной жизни и отражение кризисного события в личном деле жертвы; д) восстановление и создание нового ритма жизни и психологического равновесия в настроении жертвы
- B. Методы посттравматического консультирования: а) просвещение; б) восстановление здоровых привычек; с) создание социальных служб поддержки; д) воскрешение в памяти кризисного события; е) описание случившегося
- C. Методы защиты: а) защита индивидуального дела в системе уголовного правосудия; б) использование судебной системы для возмещения ущерба; с) получение возмещения посредством компенсации, реституции и частной тяжбы; д) использование законодательного процесса для социальных и правовых изменений.

Глава VI. Участие жертвы в системе уголовного правосудия

- A. Защита от вреда: а) защита частной жизни жертв; б) защита от запугивания и преследования; с) специальные положения для защиты более уязвимых жертв
- B. Привлечение жертв к процессу принятия решения: а) возможность получать информацию; б) предоставлять информацию
- C. Привлечение жертв к вопросам наказания: возможность для жертв участвовать в: а) диалоге между жертвой и правонарушителем; б) просветительских мероприятиях для жертвы; с) группах специалистов, занимающихся изучением последствий для жертв
- D. Обращение с жертвами на основе уважения и признания.

Глава VII. Возмещение ущерба жертвам

- A. Государственная компенсация: а) эффективный охват, подготовка и коммуникация; б) быстрое и точное рассмотрение исков; с) принятие решений, основанных на законе; д) разумное финансовое планирование
- B. Реституция со стороны правонарушителей в пользу жертв и общины: а) оценка потерь, понесенных жертвой; б) имеющая силу документация о потерях, понесенных жертвой; с) представление исков о реституции; д) принятие основанных на законе решений; е) действенные правоохранительные меры и надзор; ф) профессиональная подготовка и коммуникация

- C. Возмещение другими способами: а) внимательное отношение со стороны частных страховых компаний; б) доступ к гражданско-правовой процедуре.

Глава VIII. Методы просвещения населения

- A. Организация кампании по связям с общественностью
- B. Планирование и осуществление специальных мероприятий
- C. Средства коммуникации: брошюры, информационные бюллетени и другие средства пропаганды программы
- D. Стратегии, касающиеся работы средств массовой информации.

Глава IX. Помощь жертвам путем предупреждения виктимизации

- A. Предупреждение преступности как один из методов предупреждения повторной виктимизации
- B. Оказание помощи жертвам как один из методов предупреждения виктимизации
- C. Организация целевых оперативных групп по предупреждению виктимизации на уровне общины
- D. Факторы, сокращающие масштабы виктимизации
- E. Стратегии предупреждения виктимизации
- F. Просветительские программы по предупреждению виктимизации.

Глава X. Забота о специалистах, занимающихся оказанием помощи жертвам

- A. Просвещение по вопросам стрессов и душевных надломов, связанных с оказанием помощи
- B. Действенные стратегии нейтрализации воздействия виктимизации на них.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СПЕЦИАЛИСТОВ РАЗЛИЧНОГО ПРОФИЛЯ ПЕРЕД ЖЕРТВАМИ

Глава I. Проведение законов в жизнь и помощь жертвам

- A. Программные стратегии, касающиеся проведения в жизнь законов о помощи жертвам:
 - а) должностные лица по поддержанию правопорядка в качестве тех, кто принимает меры в кризисных ситуациях; б) программа в рамках отдельного правоохранительного органа; в) сотрудничество со службами помощи жертвам и другими смежными учреждениями; г) помощь жертвам применительно к должностным лицам по поддержанию правопорядка
- B. Правила для должностных лиц по поддержанию правопорядка, работающих с жертвами и занимающихся оказанием помощи жертвам; обязанности: а) диспетчеров; б) сотрудников патрульных служб; в) следователей; г) вышестоящих должностных лиц.

Глава II. Лица, осуществляющие судебное преследование, и помощь жертвам

- A. Программные стратегии для лиц, осуществляющих судебное преследование, по вопросам помощи жертвам: а) стратегии для лиц, осуществляющих судебное преследование, по работе со специалистами в области оказания помощи жертвам; б) программы оказания помощи жертвам в прокуратурах; в) общественное обвинение с целью привлечения внимания к конкретным проблемам; г) лицо, осуществляющее судебное преследование, в качестве специалиста по оказанию помощи жертвам
- B. Правила для лиц, осуществляющих судебное преследование, работающих с жертвами и занимающихся оказанием помощи жертвам: а) информирование и уведомление потерпевших; б) реституция потерпевших (в правах); в) привлечение потерпевшего к процессу принятия решения; г) виктимизация персонала.

Глава III. Роль суда в восстановлении справедливости в отношении жертв

- A. Выборочные рекомендации для судебных органов относительно прав потерпевших
- B. Руководящие указания для судей в отношении обращения с жертвами преступлений
- C. Правила, касающиеся виктимизации персонала.

Глава IV. Персонал исправительных учреждений и помощь жертвам

- A. Программные стратегии по оказанию помощи жертвам в исправительных учреждениях:
 - a) осведомленность/информированность жертв и оказание им помощи в учреждениях по надзору за условно-освобожденными; b) просветительские программы для жертв или программы воздействия на правонарушителей; c) программы по организации диалога между жертвой и правонарушителем; d) взаимное консультирование и виктимизация персонала
- B. Правила для сотрудников исправительных учреждений, работающих с потерпевшими и занимающихся оказанием им помощи: a) информация и уведомление потерпевших; b) привлечение их к процессу принятия решений; c) просветительские программы для потерпевших; d) программы воздействия на потерпевших; e) программы по организации диалога между жертвой и правонарушителем; f) виктимизация персонала.

Глава V. Средние и высшие учебные заведения и помощь жертвам

- A. Разработка учебных программ по вопросам помощи жертвам и предупреждения виктимизации
- B. Программы для преподавателей и студентов, касающиеся помощи жертвам и реагирования на кризисные ситуации
- C. Включение прав жертв в административные процедуры средних и высших учебных заведений.

Глава VI. Специалисты-медики и помощь жертвам

- A. Программы помощи жертвам в пунктах неотложной помощи и травматологических пунктах
- B. Правила для медицинского персонала, касающиеся лечения, направления в специализированные медицинские учреждения и отчетности
- C. Взаимное консультирование и помощь жертвам со стороны специалистов-медиков.

Глава VII. Работники средств массовой информации и помощь жертвам

- A. Просветительские программы для средств массовой информации
- B. Кодекс этики для работников средств массовой информации, предусматривающий чуткое отношение к жертвам
- C. Перспективная политика средств массовой информации в отношении жертв
- D. Программы взаимного консультирования и урегулирования кризисных ситуаций.

Глава VIII. Охрана психического здоровья

- A. Оказание помощи жертвам как важнейшая часть работы психиатров и психологов
- B. Помощь жертвам и системы направления к специалистам — психиатрам и психологам
- C. Роль служб охраны психического здоровья в деле оказания помощи жертвам.

Глава X. Служители церкви и духовные лидеры

- A. Оказание помощи жертвам как важнейшая часть деятельности служителей церкви и духовных лидеров
- B. Оказание помощи жертвам через религиозные и духовные учреждения
- C. Роль служителей церкви и духовных лидеров в деле оказания помощи жертвам.

*Глава XI. Специалисты, работающие в других учреждениях,
затрагивающих права жертв*

- A. Мероприятия или правила для владельцев недвижимости или жилищных учреждений:
 - a) программы по переселению; b) меры по ремонту жилищ; c) политика или законы, запрещающие выселение потерпевших
- B. Мероприятия или правила для частных страховых компаний: a) правила оценки ущерба; b) урегулирование исков
- C. Мероприятия и правила для работодателей: a) предотвращение насилия на рабочем месте и соответствующие меры; b) справедливое обращение с жертвами на работе; c) справедливое обращение в ходе административного разбирательства.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ. ПРАВА ЖЕРТВ; ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИКА

Эволюция на национальном уровне; изменение законодательства или политики.

Глава I. Законодательство на уровне штата и государства (федерации), касающееся прав жертв

- A. Описание основы прав жертв, таких как право: а) на защиту от запугивания и преследования; б) на получение информации; с) на консультации; d) на возмещение ущерба; е) на собственность и занятость; f) на должное судебное разбирательство; g) на уважение достоинства и проявление сострадания.
- B. История писаного и прецедентного права в области прав жертв: а) общее состояние права; б) ныне действующее законодательство.

Глава II. Движение за изменение конституции

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ. ЖЕРТВЫ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ ВЛАСТЬЮ

(Группа экспертов рекомендовала провести дальнейшую работу с целью подготовки данного раздела и окончательной доработки руководства.)

Рекомендация 2. Принципы, гарантирующие права и интересы жертв в ходе разбирательства в предлагаемом международном уголовном суде

Совещание группы экспертов по вопросу о жертвах преступлений и злоупотребления властью в международном контексте

принимает прилагаемые к настоящей резолюции Принципы, гарантирующие права и интересы жертв в ходе разбирательства в предлагаемом международном уголовном суде, и рекомендует отразить их должным образом в статуте и правилах процедуры предлагаемого международного уголовного суда.

Приложение

**ПРИНЦИПЫ, ГАРАНТИРУЮЩИЕ ПРАВА И ИНТЕРЕСЫ ЖЕРТВ
В ХОДЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВА В ПРЕДЛАГАЕМОМ
МЕЖДУНАРОДНОМ УГОЛОВНОМ СУДЕ**

1. Следует проявлять уважение к жертвам преступлений, рассматриваемых Судом на всех стадиях судебного процесса и всеми участвующими в этом должностными лицами (обвинитель, секретарь, камеры, суд полного состава).
2. Следует создать специальную службу для обеспечения того, чтобы настоящие Принципы выполнялись на практике. Эта служба должна быть укомплектована квалифицированным персоналом с необходимой специализацией, для того чтобы обеспечить обращение, учитывающее потребности различных категорий жертв, например жертв изнасилования, детей, пожилых лиц, членов групп меньшинств и инвалидов.
3. Жертвы должны получать информацию на понятном для них языке об их правах и роли, а также о сфере охвата, сроках проведения и ходе разбирательства, поскольку это затрагивает их интересы.
4. Мнения и интересы жертв, включая их право на возмещение ущерба, должны представляться и рассматриваться на соответствующих этапах судебного разбирательства, когда затрагиваются их личные интересы.
5. Следует принять меры для сведения к минимуму неудобств для жертв, охраны их личной жизни и обеспечения их защиты, а также защиты их семей и свидетелей с их стороны от запугивания и мести до, во время и после судебного процесса.
6. Судебное разбирательство должно проводиться бесплатно для жертв, с тем чтобы избежать создания для них дополнительного бремени.
7. Следует создать компенсационный фонд, с тем чтобы иметь возможность выплачивать суммы, присужденные жертвам.
8. Суд должен быть уполномочен присуждать другие виды возмещения ущерба и предлагать сатисфакцию жертвам.
9. Все вышеупомянутое должно осуществляться таким образом, чтобы не ущемлялось право защиты на судебное разбирательство, справедливость которого должна соответствовать самым высоким международным стандартам.

Примечания

¹Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.91.IV.2), глава I, раздел C.27.

²Доклад девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каир, 29 апреля — 8 мая 1995 года (A/CONF.169/16/Rev.1), глава I. Впоследствии доклад будет выпущен в качестве издания Организации Объединенных Наций, предназначенного для продажи.