



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/CN.15/1996/16
11 April 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ**

Пятая сессия

Вена, 21-31 мая 1996 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**СТАНДАРТЫ И НОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе представлены основные результаты четырех обзоров, касающихся выполнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, включая Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, Основных принципов независимости судебных органов и Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью. В нем рассматриваются последние тенденции, касающиеся содействия применению существующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В докладе рассматриваются также пути и средства содействия их использованию и распространению одновременно с совершенствованием сотрудничества и укреплением координации с другими учреждениями и институтами, действующими в этой области.

*E/CN.15/1996/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-4	2
I. ОБЗОР ПРОЦЕССА СБОРА ИНФОРМАЦИИ	5-38	3
А. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными	8-9	3
В. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка	10-12	4
С. Основные принципы независимости судебных органов	13-14	4
D. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью	15-20	5
Е. Смертная казнь и меры, гарантирующие защиту прав тех, кому грозит смертная казнь	21-25	6
F. Предварительная оценка результатов	26-30	7
G. Последующие меры	31-38	7
II. СОДЕЙСТВИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ПРИМЕНЕНИЮ СТАНДАРТОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ..	39-100	9
А. Программы подготовки кадров и консультативные услуги ..	39-48	9
В. Публикации и их распространение	49-58	11
С. Сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций в области прав человека	59-82	12
D. Социальное развитие	83-86	16
Е. Улучшение положения женщин	87-97	16
F. Сотрудничество с неправительственными организациями ..	98-100	18
III. ВЫВОДЫ И МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ	101-103	18

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе представлен обзор мероприятий, имеющих своей целью содействие использованию и применению существующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета 1992/22, раздел VII, от 30 июля 1992 года, 1993/34, раздел III, от 27 июля 1993 года, 1994/18 от 25 июля 1994 года и 1995/13 от 24 июля 1995 года, а также резолюцией 50/181 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1995 года. В нем представлены результаты проведенных обзоров по вопросам, касающимся обращения с заключенными, поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, включая применение силы и огнестрельного оружия, независимости судебных органов и жертв преступлений и злоупотребления властью.

2. Совет в своей резолюции 1995/13 просил Генерального секретаря продолжать оказывать содействие использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности, путем оказания помощи государствам-членам в проведении реформ в области уголовного правосудия и уголовного права и организации семинаров для подготовки сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия.

3. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/137 по вопросу о правах человека при отправлении правосудия обратила внимание на такие стандарты и нормы и рекомендовала рассмотреть вопрос об

учреждении всеобъемлющей программы в рамках системы консультативного обслуживания и технической помощи в целях предоставления помощи государствам в решении задач по созданию и укреплению надлежащих национальных структур, оказывающих непосредственное влияние на повсеместное соблюдение прав человека и поддержание законности.

4. Стандарты, нормы, руководящие принципы и типовые договоры Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия представляют собой международно согласованные принципы желательной практики, на основе которых правительства могут оценить свои собственные системы и внести свой вклад в дальнейшее укрепление законности. Представляя собой квинтэссенцию рекомендаций экспертов и межправительственных органов, они часто служили отправным пунктом в разработке национальной политики, а также основой для национального законодательства и двустороннего и многостороннего сотрудничества в борьбе с различными формами национальной и транснациональной преступности.

I. ОБЗОР ПРОЦЕССА СБОРА ИНФОРМАЦИИ

5. Совет в разделе III своей резолюции 1993/34 просил Генерального секретаря безотлагательно начать процесс сбора информации, который будет осуществляться посредством обзоров, например, в рамках систем представления докладов и сообщений из других источников, первоначально уделяя внимание Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными¹, Кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение) вместе с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка², Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Основным принципам независимости судебных органов³. Совет постановил, что эти обзоры следует проводить в течение двухлетнего периода, с тем чтобы государства-члены могли располагать достаточным временем для представления ответов.

6. В этой связи Генеральный секретарь подготовил вопросники по вышеупомянутым документам, которые были рассмотрены Комиссией на ее третьей сессии. В своей резолюции 1994/18 Совет по рекомендации Комиссии одобрил эти вопросники и предложил государствам-членам представить на них ответы. В 1994 году эти вопросники были разосланы всем правительствам и заинтересованным межправительственным и неправительственным организациям. В резолюции 1995/13 Совет настоятельно призвал правительства, которые еще не ответили на вопросники, своевременно представить ответы для включения в доклад Генерального секретаря, который будет представлен Комиссии на ее пятой сессии.

7. На рассмотрение Комиссии будут представлены результаты четырех проведенных обзоров (E/CN.15/1996/16/Add.1-4). В рамках этих обзоров государства-члены представили подробную информацию о своих пенитенциарных системах; системах поддержания порядка, в том числе о выполнении правил, регулирующих применение силы и огнестрельного оружия; программах предоставления помощи, возмещения и компенсации жертвам; а также о своих судебных системах. Комиссии будут представлены также рекомендации Совещания Группы экспертов по вопросу о жертвах преступлений и злоупотребления властью в международном контексте, проведенного в Вене 18-22 декабря 1995 года (E/CN.15/1996/16/Add.5).

A. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными

8. В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, принятых в 1955 году на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, воплощены принципы гуманности, уважения человеческого достоинства, социальные цели и требования к администрации, которые представляют собой четкую и действенную основу для управления пенитенциарными системами. В них излагается то, что обычно считается общеприемлемыми принципами и практикой в области обращения с заключенными и управления заведениями⁴, и они дополняются Процедурами эффективного выполнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (резолюция 1984/47 Совета от 25 мая 1984 года, приложение) и

Основными принципами обращения с заключенными (резолюция 45/111 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, приложение).

9. Обзор свидетельствует о том, что условия содержания заключенных в различных странах существенно различаются. Хотя большинство стран широко применяют Минимальные стандартные правила, в ряде других стран отсутствие надлежащих средств для управления тюрьмами вызывает серьезные проблемы, связанные с обеспечением минимальных стандартов содержания заключенных. Кроме того, во многих странах по-прежнему сохраняется серьезная проблема переполненности тюрем вследствие ограниченного использования мер, не связанных с тюремным заключением. В этой связи в ряде стран, по имеющимся сообщениям, задача раздельного содержания различных категорий заключенных является трудно выполнимой. Эта ситуация препятствует также осуществлению образовательной и трудовой деятельности во многих тюрьмах и является причиной нехватки надлежащих условий для проведения заключенными своего свободного времени. В некоторых странах не может быть гарантировано даже предоставление койки и спальных принадлежностей каждому заключенному. Кроме того, социальные службы и проекты, направленные на социальную реинтеграцию преступников после их освобождения, охватывают лишь ограниченное число заключенных. В ряде стран такие службы вовсе отсутствуют.

В. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка

10. Надлежащее функционирование правоохранительных органов является важным не только для осуществления эффективной политики в области уголовного правосудия, но и для обеспечения основополагающих условий защиты основных прав человека. В Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принятых в 1979 году)* подчеркивается, что лица, осуществляющие полицейские функции, должны уважать и защищать человеческое достоинство и защищать права человека по отношению ко всем лицам. В частности, Кодекс поведения запрещает применение пыток или совершение каких-либо актов коррупции, предусматривает, что сила может применяться только в случае крайней необходимости, предусматривает также необходимость сохранения в тайне сведений конфиденциального характера, а также обеспечения полной охраны здоровья задержанных лиц.

11. В Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (принятых в 1990 году) определяются специальные положения, касающиеся применения силы и огнестрельного оружия, и излагаются стандарты, касающиеся поддержания порядка в случае незаконных собраний, а также контроля за лицами, находящимися под стражей или в заключении. Кодекс поведения и Основные принципы регулярно используются в целях проведения программ подготовки кадров, предоставления консультативных услуг и рекомендаций в отношении реформы правовой системы.

12. Обзор свидетельствует о том, что многие государства-члены широко применяют эти документы. Тем не менее некоторые страны вследствие отсутствия достаточных средств столкнулись с проблемами отбора соответствующих должностных лиц и их надлежащего обучения и подготовки. Некоторые страны столкнулись также с трудностями в том, что касается надлежащего применения силы и огнестрельного оружия и представления информации по этим вопросам. В этой связи было установлено, в частности, что в некоторых странах применяемые меры расследования и проведения допросов выходят за рамки общепризнанных международных стандартов. Что касается борьбы с коррупцией, то следственные органы некоторых стран разработали специальные методы борьбы с коррупцией среди должностных лиц по поддержанию правопорядка, особенно в тех случаях, когда это касается организованной преступности и преступлений, связанных со злоупотреблением наркотиками.

С. Основные принципы независимости судебных органов

13. В Основных принципах независимости судебных органов (принятых в 1985 году) подчеркивается, что независимость судебных органов должна гарантироваться государством и закрепляться в

* См. доклад Генерального секретаря о результатах, достигнутых в осуществлении Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (E/AC.57/1988/8 и Согг.1), представленный Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней на его десятой сессии.

конституции или законах страны. В них отмечается, в частности, что в соответствии с требованиями правосудия каждое лицо имеет право на справедливое и открытое разбирательство компетентным, независимым и непредвзятым судом в соответствии с принципами, провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи), Международном пакте о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение) и других документах Организации Объединенных Наций. В целях обеспечения независимости судебных органов в Основных принципах указываются критерии, касающиеся положения судей, в частности, в отношении их квалификации, подбора и подготовки, условий службы и сроков полномочий и профессиональной тайны и иммунитета. В Основных принципах предусматривается также, что судьи должны пользоваться свободой слова и ассоциаций и на них не могут распространяться непредусмотренные дисциплинарные процедуры.

14. Согласно результатам обзора, Основные принципы независимости судебных органов применяются достаточно широко. Лишь некоторые страны указали на то, что они по-прежнему прилагают активные усилия с целью укрепления основополагающих гарантий для обеспечения независимости судебных органов во всех аспектах. Кроме того, полученные в рамках обзора ответы свидетельствуют о том, что во многих странах принципу независимости судебных органов придается ключевое значение. Многие государства предпринимают активные усилия для обеспечения использования и применения Основных принципов в рамках своего национального законодательства и практики. Тем не менее, судя по имеющимся сведениям, различия между правовыми системами, особенно между системой общего права и системой гражданского права, являются причиной использования различных подходов к вопросу о независимости судебных органов.

D. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью

15. В Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (принятой в 1985 году) рекомендуются меры, которые должны быть приняты на национальном, региональном и международном уровнях для улучшения доступа жертв преступлений к правосудию и справедливому обращению, реституции, возмещению ущерба и социальной помощи. В ней изложены основные меры, которые должны приниматься для предупреждения виктимизации, связанной со злоупотреблением властью, и для предоставления средств правовой защиты жертвам таких правонарушений⁵. В ней содержится также конкретное положение, касающееся реституции в случае причинения серьезного ущерба окружающей среде.

16. Государства-члены сообщили о том, что многие разделы Декларации в принципе применяются. Некоторые страны сообщили о том, что они пересмотрели ряд законов и разработали программы с целью предоставления жертвам более совершенных услуг. Несколько стран указали, что они планируют провести правовые реформы с целью применения положений Декларации. Ряд стран предприняли важные шаги, такие, как принятие законодательства и разработка программ в духе Декларации, в целях оказания жертвам более эффективной помощи. Однако во многих случаях практическая деятельность по-прежнему осуществляется в отрыве от положений Декларации. Фактически в половине стран, представивших информацию, осуществляемые программы не используются ни жертвами, ни специалистами-практиками системы уголовного правосудия.

17. На рассмотрение Комиссии представлены рекомендации Совещания Группы экспертов, на котором обсуждались пути и средства содействия использованию и применению Декларации (E/CN.15/1996/16/Add.5).

18. Предыдущие совещания экспертов (в 1986 году в Сиракузе, Италия, и в 1990 году в Лондоне) вносили существенный вклад в работу Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней в том, что касается содействия использованию и применению Декларации, включая разработку руководства для сотрудников системы уголовного правосудия в отношении осуществления Декларации (A/CONF.144/20, приложение). Международный научно-профессиональный консультативный совет (ИСПАК) в сотрудничестве с Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата организовали семинар-практикум по предупреждению виктимизации, предоставлению

защиты и помощи жертвам и разрешению конфликтов, который состоялся 13-16 мая 1993 года в Оньяте, Испания.

19. В повестку дня девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями входил, в частности, вопрос "Стратегии в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценки и новые перспективы". В своих рекомендациях по этому вопросу в рамках всеобъемлющей резолюции по результатам его работы Конгресс выразил свою обеспокоенность бедственным положением жертв преступности и настоятельно призвал в полной мере использовать и применять Декларацию и активизировать меры, направленные на защиту жертв и оказание им помощи, на национальном и международном уровнях, в том числе в области подготовки кадров, проведения исследований, направленных на принятие практических мер, постоянного обмена информацией и других форм сотрудничества по этим вопросам⁶. Кроме того, в ходе Конгресса силами Информационно-консультативного комитета ИСПАК было организовано вспомогательное совещание по вопросу о жертвах преступлений.

20. На своей четвертой сессии Комиссия, по рекомендации Конгресса, просила Генерального секретаря запросить мнение государств-членов и соответствующих организаций относительно подготовки руководства по использованию и применению Декларации. План проекта руководства, предложенный совещанием группы экспертов, может помочь правительствам в рассмотрении этого вопроса.

Е. Смертная казнь и меры, гарантирующие защиту прав тех, кому грозит смертная казнь

21. Организация Объединенных Наций неоднократно выражала свою озабоченность в отношении вопроса о смертной казни. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2857 (XXVI) от 20 декабря 1971 года подтвердила, что основной целью, к достижению которой следует стремиться в этой области, является постоянное ограничение числа преступлений, которые могут быть наказуемы смертной казнью, с целью отмены такого наказания во всех странах.

22. Совет в своей резолюции 1984/50 от 25 мая 1984 года одобрил содержащиеся в приложении меры, гарантирующие защиту прав тех, кому грозит смертная казнь, при том понимании, что они не будут служить основанием для отсрочки или недопущения отмены смертной казни⁷. Эти меры охватывают основные гарантии, которые должны соблюдаться при уголовном разбирательстве, для обеспечения прав преступников, приговоренных к смертной казни. В этих мерах также указывается, что смертный приговор может быть вынесен лишь за самые серьезные преступления. Они охватывают, в частности, право на вынесение при определенных условиях менее суровых мер наказания, а также право на подачу апелляции и прошения о помиловании; неприменение смертной казни в отношении лиц, не достигших 18-летнего возраста, беременных женщин или тех, кто недавно стал матерью, или лиц, потерявших рассудок; необходимые требования, касающиеся доказательств; и критерии, регулирующие отмену смертных приговоров.

23. Совет в своей резолюции 1745 (LIV) от 16 мая 1973 года просил Генерального секретаря представлять через каждые пять лет начиная с 1975 года периодически дополняемые аналитические доклады о смертной казни. В своей резолюции 1989/64 от 24 мая 1989 года Совет предложил государствам-членам оказывать содействие Генеральному секретарю в его усилиях по сбору всеобъемлющей, своевременной и точной информации об осуществлении мер, гарантирующих защиту прав тех, кому грозит смертная казнь, и по вопросу о смертной казни в целом. В той же резолюции Совет рекомендовал, чтобы в доклад Генерального секретаря по вопросу о смертной казни, представляемый во исполнение его резолюции 1745 (LIV), впредь включалась также информация об осуществлении этих мер.

24. Далее в своей резолюции 1990/51 от 24 июля 1990 года Совет предложил государствам-членам ответить на вопросник, который будет разослан Генеральным секретарем в рамках подготовки в 1995 году пятого пятилетнего доклада по смертной казни, и просил Генерального секретаря при

подготовке этого доклада использовать все имеющиеся данные, включая существующие криминологические исследования, и предложить специализированным учреждениям и межправительственным и неправительственным организациям, имеющим консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, представить свои замечания по этому вопросу.

25. В соответствии с решением 1994/206 Совета от 3 февраля 1994 года пятый пятилетний доклад Генерального секретаря по вопросу о смертной казни и осуществлении мер защиты (E/1995/78 и Add.1 и Add.1/Corr.1) был представлен основной сессии Совета в июле 1995 года. Совет принял резолюцию 1995/57, в которой он предложил государствам-членам ответить на вопросник Генерального секретаря в рамках подготовки к 2000 году шестого пятилетнего доклада и представить запрошенную информацию. В той же резолюции Комиссии было предложено изучить пятый пятилетний доклад на ее пятой сессии. Соответственно Комиссии представлен для дальнейшего рассмотрения пересмотренный доклад, в котором сведена и объединена дополнительная полученная информация.

Г. Предварительная оценка результатов

26. При сопоставлении с аналогичными обследованиями, проводимыми Организацией Объединенных Наций, число ответов на вопросник в целом весьма высоко. В частности, 72 страны ответили на вопросник, касающийся Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (по сравнению с 49 ответами на предыдущее обследование), 65 стран ответили на вопросник, касающийся Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (по сравнению с 51 ответом, полученным на предыдущее обследование) и 44 страны ответили на вопросник, касающийся жертв (по сравнению с 21 ответом на предыдущее обследование). Лишь в случае вопросника по Основным принципам, касающимся независимости судебных органов, имело место сокращение числа ответов: 56 вместо 72. В целом 92 страны ответили на один или более вопросников.

27. В своих ответах некоторые страны излагали дополнительную информацию, такую как национальное законодательство или нормативные положения, а также справочные материалы и публикации по вопросам, которые рассматривались в вопросниках. Такую информацию невозможно было отразить в докладах, однако обмен такой информацией был бы полезен для государств-членов при сопоставлении путей решения аналогичных проблем в других странах.

28. В представленной информации затрагивается ряд вопросов, касающихся, в частности, исключений из общего применения того или иного конкретного правила. Некоторые страны представили информацию о недостатках или аспектах, сдерживающих использование и применение стандартов и норм. Судя по этим фактам, одно из возможных направлений процесса сбора информации могло бы включать в себя установление канала связи между отдельными государствами-членами и Комиссией в целях оказания помощи странам по их просьбе в решении их проблем в сотрудничестве либо с другими государствами-членами на двустороннем уровне, либо с международным сообществом через Секретариат и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, либо другие межправительственные и неправительственные организации.

29. Процесс сбор информации представляет собой важный этап содействия использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В своих ответах на вопросники страны указали успехи и недостатки в различных областях. Полученные ответы были относительно обнадеживающими с точки зрения как количества, так и качества. Обмен информацией может способствовать реализации усилий других стран, направленных на использование и применение стандартов. При разработке проектов технического сотрудничества и помощи большое значение имеет определение потребностей. В конечном итоге процесс сбора информации может содействовать - с точки зрения технического сотрудничества - выработке регионального или межрегионального подхода к поощрению использования и применения стандартов и норм.

30. Возможные выгоды следует принимать во внимание при рассмотрении последующих мер в этой области. Вопросы, которые должны быть рассмотрены, включают в себя как можно более широкое распространение, опубликование и использование информации, получаемой от государств-членов, оптимальные пути продолжения и в конечном счете совершенствования процесса сбора информации,

предложения о мерах, направленных на более широкое использование и применение стандартов, а также усилия, которые должны быть предприняты Комиссией в целях содействия использованию и применению стандартов и норм.

Г. Последующие меры

31. Совет в своей резолюции 1995/13 просил Генерального секретаря разработать вопросники по Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, приложение), Руководящим принципам Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, приложение) и Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, приложение), для рассмотрения Комиссией на ее пятой сессии, с тем чтобы просить Генерального секретаря представить Комиссии на одной из последующих сессий доклад об ответах. Проект вопросника будет представлен Комиссии в качестве документа зала заседаний.

32. В документах, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних, учитывается увеличивающееся число проявлений и серьезность преступности среди несовершеннолетних во многих странах. Тем не менее исключительно важное значение имеет не только предупреждение преступности путем принятия мер судебного характера, но и обеспечение защиты благосостояния и прав всех несовершеннолетних, вступающих в конфликт с законом*. В частности, следует отметить следующее:

а) Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), отражают цели и дух правосудия в отношении несовершеннолетних и содержат желательные принципы и практику в вопросах отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы попытаться обеспечить такое положение, при котором любая реакция на несовершеннолетних преступников соразмерялась с обстоятельствами как преступника, так и преступления;

б) в Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) излагаются стандарты для защиты молодых людей, которые лишены ухода, присмотра, подвергаются злоупотреблениям или находятся в крайне неблагоприятных условиях - иными словами, подвергаются социальному риску, и они охватывают доконфликтный период, т.е. когда несовершеннолетние еще не вступили в конфликт с законом, имеют центральную ориентацию на ребенка и основываются на той предпосылке, что необходимо изменить условия, отрицательно влияющие на ребенка и сдерживающие его нормальное развитие;

в) в Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, высказываются соображения о применении к несовершеннолетним лишения свободы в течение минимально необходимого времени, особенно в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа, и содержится призыв к отделению несовершеннолетних от взрослых в местах заключения и классификации несовершеннолетних по признакам пола, возраста, личности и вида правонарушения с целью обеспечить их защиту от вредного влияния и опасных ситуаций.

33. Следует далее отметить Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение), где подчеркивается, что тюремное заключение следует рассматривать как крайнюю меру, Основные принципы, касающиеся роли юристов², в которых содержатся прагматические предложения, касающиеся повседневной работы юристов, а также Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование⁸, которые призваны обеспечивать и поощрять эффективность, беспристрастность и справедливость лиц,

* См. также доклад Генерального секретаря о детях как жертвах и исполнителях преступлений (E/CN.15/1996/10).

осуществляющих судебное преследование в рамках уголовного судопроизводства. В соответствии с резолюцией 1995/19 Совета процесс сбора информации, касающейся этих стандартов, должен начаться позднее.

34. Имеются также широкие полномочия осуществлять наблюдение за ходом осуществления таких других документов, как Типовое соглашение о передаче заключенных-иностранцев и рекомендаций в отношении обращения с заключенными-иностранцами³ и Типовой договор о передаче надзора за правонарушителями, которые были условно осуждены или условно освобождены (резолюция 45/119 Генеральной Ассамблеи, приложение), а также Типовой договор о выдаче (резолюция 45/116 Генеральной Ассамблеи, приложение), Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия (резолюция 45/117 Генеральной Ассамблеи, приложение), Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства (резолюция 45/118 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Принципы эффективного предупреждения и расследования не предусмотренных законом и произвольных казней и казней без судебного разбирательства, рекомендованных Советом в его резолюции 1989/65 (приложение).

35. Как отмечалось Комиссией на предыдущих сессиях, на основе выявления общих проблем, которые могут сдерживать эффективное использование и применение стандартов и норм, могут быть выработаны рекомендации в отношении обеспечения долгосрочных решений на основе предложений, ориентированных на конкретные мероприятия. Комиссия просила государства-члены уделять первоочередное внимание практическому осуществлению стандартов в области прав человека при отправлении правосудия, включить в свое национальное законодательство и практику существующие стандарты в этой области, разработать реалистичные и эффективные механизмы в целях осуществления таких стандартов в полном объеме и обеспечить необходимые административные и судебные структуры для постоянного наблюдения за ними.

36. Совещание экспертов по вопросам оценки степени осуществления норм и руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которое проходило в Вене с 14 по 16 октября 1991 года (E/CN.15/1992/4/Add.4, приложение), рекомендовало учредить координационный орган, отвечающий за обеспечение оптимального осуществления стандартов Организации Объединенных Наций, включая обмен информацией между соответствующими подразделениями или учреждениями на всех правительственных уровнях, в том числе между министерствами и между неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами. Кроме того, совещание рекомендовало государствам-членам рассмотреть вопрос о назначении и учреждении постов временных или постоянных консультантов, комиссий, фондов или институтов для рассмотрения конкретных вопросов, которые имеют важнейшее значение для всестороннего совершенствования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия или которые в силу их сложности не могут быть решены имеющимися учреждениями.

37. Комиссия также последовательно подчеркивает важное значение оказания помощи для обеспечения использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций путем выработки рекомендаций в тесном сотрудничестве Организации Объединенных Наций с правительствами, межправительственными и неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами. Можно было бы призвать неправительственные организации к разработке проектов, которые содействовали бы пропагандированию и осуществлению стандартов и норм, в частности, путем проведения практикумов, конференций и семинаров, а также публикации и распространения стандартов и норм, докладов, касающихся их использования и применения, и подготовки кадров. В этой связи следует признавать важную роль средств массовой информации и частного сектора и приветствовать их участие в пропагандировании стандартов и норм.

38. Основываясь на обсуждениях, имевших место на предыдущих сессиях, Комиссия могла бы рассмотреть возможность создания рабочей группы, в состав которой входили бы квалифицированные и опытные эксперты, для консультирования Комиссии, ведения подготовительной работы, содействующей использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций, включая политику и практику, и принятия активного участия в создании механизма для оказания помощи в этой области Комиссии и государствам-членам.

II. СОДЕЙСТВИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ПРИМЕНЕНИЮ СТАНДАРТОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Программы подготовки кадров и консультативные услуги

39. Отдел активно участвует в организации и координации проектов технического сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, уделяя особое внимание содействию использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций путем предоставления технической помощи, подготовки кадров и предоставления консультативных услуг, включая разработку учебных пособий и руководств.

40. В июле 1995 года в Уганде был проведен семинар-практикум по подготовке инструкторов пенитенциарных учреждений Малави, Объединенной Республики Танзания и Уганды, в ходе которого 31 участник, каждый из которых был отобран службами пенитенциарных систем этих трех стран, был ознакомлен с Базовым руководством по подготовке сотрудников исправительных учреждений, которое было разработано Международным научно-профессиональным консультативным советом. Организатором этого практикума был Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

41. В сотрудничестве с Институтом прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга Отдел принимал участие в осуществлении программы подготовки кадров для служб полиции и безопасности в Бурунди, основное внимание в рамках которой уделялось использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций сотрудниками правоохранительных учреждений и которая включала в себя проведение шести учебных курсов для старших должностных лиц полиции Бурунди (август-декабрь 1995 года). Слушателями учебных курсов, продолжительность каждого из которых составляла одну неделю, были 25 участников (высокопоставленные сотрудники различных подразделений полиции), общее число которых составило 150 человек, а также представители вооруженных сил, отвечающие за вопросы внутренней безопасности. Основное внимание на семинарах уделялось использованию и применению стандартов Организации Объединенных Наций, касающихся работы полиции, особенно таких, как Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка.

42. В октябре 1995 года в Минске были проведены учебные курсы для сотрудников полиции Беларуси, организованные Отделом в рамках проекта Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), в работе которых приняли участие 20 сотрудников полицейских органов Беларуси, отвечающих за такие вопросы, как организованная преступность, экономические преступления, общие вопросы полицейской охраны и подготовка кадров. Цель курсов состояла в том, чтобы обеспечить глубокое понимание участниками стандартов, норм и политики Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности, поддержания правопорядка и сотрудничества в борьбе с организованной преступностью.

43. Отдел принял участие в работе второго Всемирного полицейского конгресса, проходившего в Сантьяго с 3 по 6 октября 1995 года, на котором обсуждались тенденции и проблемы в области полицейской охраны, а также региональные стратегии и политика с уделением особого внимания совершенствованию подготовки полицейских. В ходе этого Конгресса, в работе которого приняли участие представители 33 органов полиции из 27 стран, состоялись обсуждения по таким вопросам, как: а) людские ресурсы как сопоставимое преимущество при проведении современных полицейских операций; б) экономические преступления; в) стратегия нейтрализации терроризма; д) положительное и/или отрицательное воздействие информации на безопасность и преступность; и е) злоупотребление наркотиками, в частности, среди детей и молодежи. В качестве исходных материалов на этой встрече использовались нормы и стандарты Организации Объединенных Наций в области поддержания правопорядка.

44. Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций служат основой для оказания консультативных услуг государствам-членам, в первую очередь развивающимся странам и странам с переходной экономикой, которые осуществляют реформу своих систем уголовного правосудия.

Консультативные услуги - это неотъемлемый элемент поощрения использования и применения норм и стандартов путем содействия, в частности, проведению правовой реформы, разработке нового законодательства, совершенствования отправления уголовного правосудия и разработке политики в области предупреждения преступности. В этой связи следует отметить работу двух межрегиональных консультантов по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия и регионального консультанта, прикомандированного к Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, речь о которых идет в докладе Генерального секретаря о техническом сотрудничестве и консультативных услугах для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/1996/8).

45. Совместно с Департаментом по поддержке развития и управленческому обслуживанию Отдел принял участие в конференции "за круглым столом", проведенной в Кигали в июле 1995 года. Отдел внес вклад в проведение практикума по вопросам улучшения ситуаций в области уголовного правосудия в Руанде. По приглашению Департамента по гуманитарным вопросам Отдел был также представлен на совещании доноров для ознакомления с условиями содержания в тюрьмах в Руанде, которое состоялось в Женеве в августе 1995 года.

46. Консультативные миссии побывали также в бывшей югославской Республике Македонии (июль 1995 года); Хорватии (сентябрь 1995 года) - для планирования подготовки гражданских полицейских сил Организации Объединенных Наций (СИВПОЛ); Словакии (сентябрь 1995 года) - для проведения семинара о роли образования в предупреждении преступности среди несовершеннолетних (организованного Международным движением в защиту детей от имени Министерства образования Словакии); Армении (в начале 1996 года) - в рамках миссии по оценке потребностей Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); а также в Боснии, Хорватии и Восточной Славонии (в начале 1996 года) - для подготовки сил полиции и реорганизации системы уголовного правосудия и оказания помощи жертвам.

47. Отдел принял участие в работе семинара по вопросам безопасности граждан в Центральной Америке, который был проведен в Коста-Рике в октябре 1995 года и на котором обсуждались вопросы реагирования на возникающее чувство отсутствия безопасности в городах. Этот семинар был организован при финансовом содействии Европейского союза в рамках осуществления Плана действий по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Центральной Америке на 1995-1998 годы, который был разработан Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и одобрен главами государств региона в ходе Международной конференции по вопросам мира и развития в Центральной Америке, проведенной в Гондурасе в 1994 году.

48. В июле 1995 года в ходе консультативной миссии в Албанию было разработано два проекта о реформе пенитенциарной системы и о правосудии в отношении несовершеннолетних в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций.

В. Публикации и их распространение

49. Для пропаганды использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций крайне важно обеспечить их максимально широкое распространение. Знание руководящими и оперативными работниками системы уголовного правосудия этих стандартов и норм помогает им выполнять свои задачи в области отправления правосудия на более справедливой и гуманной основе. Важную роль в пропаганде стандартов и норм играют заинтересованные межправительственные и неправительственные организации и учебные институты.

50. В своей резолюции 1995/13 Совет признает важность издания на английском языке Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия⁹ и выражает благодарность правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии за его ценный вклад в переиздание этого документа.

51. В этой же резолюции Совет выражает признательность за ценный вклад правительств Китая, Российской Федерации и Франции в перевод сборника на другие официальные языки Организации

Объединенных Наций, приветствует издание сборника на португальском языке правительством Португалии и призывает другие правительства издать его на языках своих стран.

52. Презентация сборника на португальском языке была проведена в ходе девятого Конгресса. К этому времени сборник уже использовался в качестве учебного материала на курсах, организованных Отделом для полиции СИВПОЛ в Анголе. Кроме того, благодаря усилиям Агентства по вопросам культурного и технического сотрудничества было отпечатано достаточное количество экземпляров сборника на французском языке, которые позволили обеспечить работу четырех учебных семинаров по вопросам правосудия для несовершеннолетних и исправительно-трудовой деятельности, которые были организованы в Буркина-Фасо для 300 слушателей.

53. Тем не менее экземпляров сборника постоянно не хватает из-за высокого спроса на него в связи с проведением учебных мероприятий Отделом и другими учреждениями. Отдел пытается изыскать необходимые средства для дальнейшей перепечатки сборника.

54. Важную роль в пропаганде использования и применения стандартов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия играют учебные пособия и аналогичные публикации для сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия.

55. Благодаря щедрой поддержке правительства Канады на французский язык переведено пособие, озаглавленное "Стратегии борьбы с насилием в семье: учебное пособие"¹⁰. Для его распространения необходимы добровольные взносы и внебюджетные источники финансирования. Кроме того, совместно с Латиноамериканским институтом Секретариат изучает возможность перевода пособия на испанский язык и его широкого распространения.

56. Отделом и Институтом ЮНЕСКО в Гамбурге совместно подготовлено руководство по вопросам базового образования в тюрьмах, которое предназначено для руководящих работников, администраторов, педагогов и неправительственных организаций и которое может быть использовано для организации учебного процесса в особых условиях пенитенциарных заведений. В руководстве подробно излагаются пути и средства решения задач, связанных с организацией обучения в тюрьмах с учетом существующей практики во всем мире. В частности, в нем приводятся различные примеры успешного осуществления проектов обучения в тюрьмах в странах различных регионов. Руководство будет издано в установленные сроки.

57. Отдел внес значительный вклад в разработку пособия для полиции, которое в настоящее время подготавливается Центром по правам человека Секретариата. Кроме того, при активном участии Отдела в рамках учебной программы для бурундийской полиции (см. пункт 41) разработано соответствующее руководство для бурундийской полиции, с помощью которого предполагается улучшить знание международных стандартов и особо соблюдение прав человека. По своей форме руководство напоминает справочник по стандартам Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия для полицейских сил по поддержанию мира (так называемую "Голубую книгу"), подготовленный Отделом в сотрудничестве с Международным центром по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия. В руководство, основу которого составляет текст "Голубой книги", включены правовые нормы и предписания, касающиеся бурундийской действительности.

58. Отдел внес также вклад в разработку Руководящих принципов расследования Организацией Объединенных Наций обвинений в совершении массовых казней. Руководящие принципы, подготовленные юрисконсультom Организации Объединенных Наций в 1995 году, определяют рамки и принципы проведения специальных расследований, для которых соответствующие процедуры еще не установлены либо установлены неполностью.

С. Сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций в области прав человека

59. В своей резолюции 1995/13 от 25 июля 1995 года Совет просил Генерального секретаря обеспечить координацию деятельности Отдела, связанную с использованием и применением стандартов и норм, с деятельностью других соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, в частности Центра по правам человека.

60. Директивными органами Организации вновь была подчеркнута важность эффективного сотрудничества и координации деятельности с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными институтами, а также заинтересованными межправительственными и неправительственными организациями в области использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций. Так, в своей резолюции 50/146 от 21 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея просит Генерального секретаря принять все необходимые меры для обеспечения надлежащей координации всех соответствующих мероприятий в этой области, в частности, с Комиссией по правам человека.

61. В своей резолюции 50/181 от 22 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила важную работу Комиссии в области прав человека при отправлении правосудия. Генеральная Ассамблея призвала правительства включить в свои национальные планы развития отправление правосудия в качестве составной части процесса развития и выделить надлежащие ресурсы для предоставления юридических консультативных услуг в целях поощрения и защиты прав человека и предложила правительствам обеспечить подготовку по вопросам прав человека при отправлении правосудия.

62. Далее в пункте 9 этой же резолюции Генеральная Ассамблея призвала специальных докладчиков, специальных представителей и рабочие группы Комиссии по правам человека продолжать уделять особое внимание вопросам, касающимся эффективной защиты прав человека при отправлении правосудия, и выносить, когда это уместно, конкретные рекомендации в этой связи, включая предложения о конкретных мерах консультативного обслуживания и технической помощи.

63. Комиссия по правам человека приняла ряд резолюций в поддержку работы Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в области прав человека и отправлению правосудия, в которых подчеркивается важность координации мероприятий, осуществляемых в этой области Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комиссией по правам человека.

64. Стандарты и нормы, разработанные в рамках программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, продолжают оказывать непосредственное воздействие на мероприятия в области прав человека, связанные с отправлением правосудия. В своих докладах, представленных в Комиссию по правам человека и Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, многие специальные докладчики признают ценность информации и поддержки, получаемых ими в ходе осуществления своих мандатов от Отдела по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Как правило, стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия входят в ведение и касаются деятельности рабочих групп и специальных докладчиков, занимающихся вопросами прав человека при отправлении правосудия.

65. Так, в своем докладе о независимости и беспристрастности судебной системы, заседателей, ассессоров и независимости адвокатов (E/CN.4/1995/39) Специальный докладчик рассмотрел вопрос о нормотворческой деятельности Конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию применительно к роли юристов и прокуроров. В резолюциях Комиссии по правам человека 1994/41 от 4 марта 1994 года и 1995/36 от 3 марта 1995 года в связи с мандатом Специального докладчика напоминает, в частности, об Основных принципах, касающихся роли юристов, и о Руководящих принципах, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, принятых на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

66. Специальный докладчик по не предусмотренным законом и произвольным казням и казням без судебного разбирательства проявил значительный интерес к докладу Генерального секретаря о смертной

казни и об осуществлении мер, гарантирующих защиту прав тех, кому грозит смертная казнь (E/1995/78 и Add.1 и Add.1/Corr.1), а также к Руководству по эффективному предупреждению и расследованию не предусмотренных законом и произвольных казней и казней без судебного разбирательства¹¹. В резолюциях Комиссии по правам человека относительно его мандата конкретно перечисляются меры, гарантирующие защиту прав тех, кому грозит смертная казнь, а также упоминается Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью. Комиссия также неоднократно призвала правительства, учреждения и органы Организации Объединенных Наций разрабатывать, координировать и поддерживать программы подготовки и обучения военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и государственных должностных лиц, а также членов миссий Организации Объединенных Наций по наблюдению или по поддержанию мира по вопросам прав человека и гуманитарного права, связанным с их деятельностью, в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

67. На сорок седьмой сессии Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, проведенной 31 июля - 25 августа 1995 года, был принят ряд резолюций, связанных с отправлением правосудия и правами человека заключенных. Эти вопросы являются постоянными пунктами повестки дня Подкомиссии.

68. По вопросу о безнаказанности лиц, нарушающих права человека, Подкомиссия рассмотрела доклады двух своих специальных докладчиков, ответственных за изучение вопроса о безнаказанности в связи с нарушением соответственно экономических, социальных и культурных прав и гражданских и политических прав. Подкомиссия рассмотрела также вопрос о приватизации тюрем, о праве на беспристрастное судебное разбирательство, вопрос о компенсации лиц, пострадавших в результате грубого нарушения прав человека, вопрос об индивидуализации судебного преследования и наказания и о последствиях нарушения прав человека для семей, а также подвопросы, связанные с применением международных стандартов, касающихся прав человека заключенных несовершеннолетних, независимости и беспристрастности судей, заседателей и ассессоров и независимости адвокатов.

69. Подкомиссия, которая на своей сорок шестой сессии приняла решение создать сессионную рабочую группу по отправлению правосудия и по вопросу о компенсациях вместо рабочей группы по вопросам задержания, вновь созвала эту рабочую группу, которая продолжила обсуждение, в том числе проекта основных принципов и установок, касающихся права на реституцию, компенсацию и реабилитацию для лиц, пострадавших в результате грубых нарушений прав человека и основных свобод.

70. Специальному докладчику Подкомиссии по праву на реституцию, компенсацию и реабилитацию в отношении жертв грубых нарушений прав человека и основных свобод была представлена документация, подготовленная Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию по данному вопросу, в частности Основные принципы правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, которые явились основой для подготовки проекта принципов и руководящих положений, включенных в качестве приложения в его заключительный доклад (E/CN.4/Sub.2/1993/8). Этот вопрос все еще находится на рассмотрении Комиссии по правам человека, которая поручила Подкомиссии рассмотреть предлагаемые принципы и руководящие положения в рамках своей сессионной рабочей группы по отправлению правосудия и по вопросу о компенсациях.

71. Вышеуказанная рабочая группа на своем последнем совещании, проведенном в августе 1995 года, располагала, в частности, следующими документами: докладом Генерального секретаря о смертной казни и об осуществлении мер, гарантирующих защиту прав лиц, которым грозит смертная казнь (E/1995/78 и Add.1 и Add.1/Corr.1); докладом Генерального секретаря о совещании группы экспертов по вопросам, касающимся детей и подростков, находящихся в заключении: применение стандартов в области прав человека (E/CN.4/1995/100), проведенном в Вене 30 октября - 4 ноября 1994 года.

72. Представитель Отдела обсудил с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и его сотрудниками различные вопросы сотрудничества между обеими программами. В январе 1996 года старший советник Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провел аналогичные консультации в Отделе в Вене.

73. Отдел постоянно консультируется со Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и направил в Центр по правам человека сведения, касающиеся разработки проекта факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года, приложение). Отдел участвовал в работе совещания экспертов, проведенного организацией "Международная амнистия" 29 сентября 1995 года, для подготовки к международной конференции по пыткам, которая организуется шведской секцией организации "Международная амнистия" и которая будет проведена в Стокгольме в октябре 1996 года.

74. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям лиц Комиссии по правам человека настаивает на том, что независимое и эффективное отправление правосудия является важнейшим условием сокращения числа недобровольных исчезновений. В соответствии с Декларацией о защите всех лиц от насильственных исчезновений, содержащейся в резолюции 47/133 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1992 года, систематическое совершение актов насильственного исчезновения является преступлением против человечности и нарушением права на признание правосубъектности личности, права на свободу и безопасность личности, нарушением запрета пыток и права на жизнь и представляет собой серьезную угрозу этому праву. Рабочая группа отмечает, что серьезным препятствием на пути осуществления этой Декларации являются, в частности, нехватка необходимых судебных ресурсов и ограничение независимости судей.

75. В пункте 22 раздела IV резолюции 1995/27 Совет предлагает Комитету по правам ребенка, а также Специальному докладчику по вопросу о продаже детей, детской проституции и детской порнографии и Рабочей группе по произвольным задержаниям Комиссии по правам человека определять в своих докладах вызывающие особое беспокойство вопросы, касающиеся защиты содержащихся под стражей детей и несовершеннолетних, для рассмотрения таких вопросов в рамках программ технического сотрудничества.

76. В пункте 24 этой же резолюции Совет предлагает Генеральному секретарю рассмотреть вопрос о путях разработки программы действий, направленных на содействие эффективному использованию и применению соответствующих документов Организации Объединенных Наций по правам человека при отправлении правосудия в отношении детей, а также стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области правосудия в отношении несовершеннолетних, с должным учетом работы, проделанной Комиссией по правам человека и в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными учреждениями и организациями, в рамках имеющихся ресурсов.

77. В целях развития более тесного сотрудничества и координации деятельности Отдел принял участие в работе межучрежденческого совещания по вопросам технического сотрудничества в поддержку деятельности Комитета по правам ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение), которое было проведено в июне 1995 года. Непосредственной целью совещания являлось содействие национальному осуществлению Конвенции о правах ребенка, а также встреча с членами Комитета и представителями других соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, задействованных в этой области, для координации мероприятий в области технического сотрудничества в поддержку рекомендаций Комитета.

78. 13 ноября 1995 года Комитет по правам ребенка провел совещание по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних для более эффективного рассмотрения хода осуществления Конвенции. На совещании присутствовали представители Отдела, а также Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по беженцам, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирной организации здравоохранения, Международного комитета Красного Креста и ряда других неправительственных организаций, занимающихся вопросами правосудия для несовершеннолетних. Представитель Отдела ознакомил Комитет по правам ребенка со стандартами и нормами в области отправления правосудия для несовершеннолетних, которые будут включены в доклад о ходе осуществления Конвенции. Был обсужден также ряд последующих мероприятий и достигнута

договоренность о более тесном сотрудничестве между Комитетом и Отделом, в частности, по вопросам оказания технической помощи.

79. На Всемирной конференции по правам человека, проведенной в Вене 14-25 июня 1993 года, рекомендовалось усилить координацию деятельности в поддержку прав человека и основных свобод в рамках системы Организации Объединенных Наций. В Венской декларации и Программе действий¹² особое внимание уделяется вопросам укрепления законности и отправления правосудия. В частности, подчеркивается необходимость оказания помощи государствам в деле создания и укрепления соответствующих структур путем предоставления технической помощи по национальным проектам реорганизации пенитенциарных и исправительных учреждений, в области образования и подготовки адвокатов, судей и сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека, а также в других конкретных сферах деятельности, связанных с должным поддержанием законности.

80. Важно отметить, что вышеупомянутые резолюции обеспечили более широкие возможности для укрепления и расширения сотрудничества с Центром по правам человека, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, Комиссией по правам человека и ее различными вспомогательными органами и специальными докладчиками, особенно с подразделениями, деятельность которых оказывает прямое воздействие на использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

81. Координация деятельности включает усилия в таких областях, как распространение стандартов и содействие использованию и применению документов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, сбор информации, подготовка исследований и докладов, разработка стандартов, оказание помощи в проведении реформы права, консультативные услуги и техническое сотрудничество. Особое внимание уделяется разработке для различных специалистов системы уголовного правосудия руководств и других рабочих материалов. В ходе проведенных дискуссий внимание было сосредоточено на подготовке ряда совместных публикаций в различных областях, включая обеспечение соблюдения законов, роль магистратов и прокуроров, правосудие в отношении несовершеннолетних и обращение с заключенными.

82. На девятом Конгрессе рассматривались следующие четыре основных темы, имеющие важное значение для программ по правам человека: а) международное сотрудничество и практическая помощь в укреплении законности; б) меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды; в) системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов и исправительных учреждений; и роль юристов; и д) стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших. Результаты обсуждений на Конгрессе открывают новые перспективы сотрудничества с целью выработки концепций и политики, осуществления совместных программ и разработки механизмов сотрудничества в областях, представляющих общий интерес.

D. Социальное развитие

83. Широкое признание получило мнение о том, что преступность и ее предупреждение следует рассматривать не только как проблему незаконного поведения и борьбы с ним, но также как феномен, который тесным образом связан с экономическим и социальным развитием. В соответствии со статьей 11 Декларации о социальном прогрессе и развитии, провозглашенной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2542 (XXIV) от 11 декабря 1969 года, социальный прогресс и развитие должны быть в равной мере направлены на достижение определенных главных целей, включая проведение мероприятий в области социальной защиты и устранение условий, порождающих преступность, правонарушения и особенно преступность несовершеннолетних. Эта цель была подтверждена на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, проведенной в Копенгагене с 6 по 12 марта 1995 года, и отражена в предыдущем докладе (E/CN.15/1995/7).

84. Отдел учитывает социальные последствия преступности и предупреждения преступности, поддерживает сотрудничество с Департаментом по координации политики и устойчивому развитию и

будет содействовать проведению Всемирного молодежного форума, который должен состояться в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене в ноябре 1996 года, в частности, проведению заседания рабочей группы по преступности среди несовершеннолетних.

85. Признавая роль семьи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Отдел внес ценный вклад в проведение Международного года семьи (МГС), как об этом говорится в предыдущем докладе. Частью этого вклада является издание публикаций и активное участие в межучрежденческих совещаниях, касающихся МГС.

86. В качестве последующих мероприятий, связанных с МГС, было опубликовано руководство "Indicative Guide for Action on Family Issues"¹³, в котором в разделах, касающихся насилия в семье, урбанизации и семей, предупреждения преступности и преступности среди несовершеннолетних, подчеркивается важное значение уделения внимания связанным с семьей аспектам предупреждения преступности, преступности среди несовершеннолетних и уголовного правосудия.

Е. Улучшение положения женщин

87. В Пекинской декларации и Платформе действий¹⁴, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, проведенной в Пекине с 4 по 15 сентября 1995 года, упоминаются соответствующие международные документы и подчеркивается их роль, в частности в отношении предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин и девочек. В них отмечено, что насилие в отношении женщин является одним из препятствий на пути достижения целей равенства, развития и мира (пункт 112).

88. Особое внимание уделяется женщинам, находящимся в уязвимом положении, например женщинам, находящимся в специальных учреждениях или в заключении; при этом подчеркивается, что подготовка всех должностных лиц по вопросам гуманитарного права и нормам в области прав человека и наказания лиц, совершающих акты насилия в отношении женщин, способствовала бы предотвращению актов насилия со стороны государственных должностных лиц, которым женщины должны доверять, включая сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений, а также сил безопасности (пункт 121).

89. Эксплуатация женщин через международные сети торговли живым товаром и проституции стала одной из основных сфер приложения усилий для международной организованной преступности. Все соответствующие документы необходимо пересмотреть и укрепить (пункт 122).

90. Правительствам рекомендуется, в частности, расследовать акты насилия в отношении женщин и осуществлять наказание за них в соответствии с национальным законодательством, принимать и/или усиливать в рамках внутреннего законодательства уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам и девочкам, которые подвергались насилию в любой его форме, а также "принимать активные меры по ратификации и/или осуществлению всех международно-правовых норм и документов по правам человека, касающихся насилия в отношении женщин..." (пункт 124(е)). Кроме того, правительствам рекомендуется содействовать осуществлению программ, направленных на повышение уровня знаний и понимания причин, последствий и механизмов насилия в отношении женщин среди тех, кто отвечает за осуществление этой политики, например, среди сотрудников правоохранительных органов, работников полиции и судебных органов.

91. Конференция призвала принимать меры, направленные на пресечение торговли женщинами и оказание помощи жертвам насилия в результате проституции и торговли. В этой связи правительствам рекомендуется, в частности, рассмотреть возможность ратификации и выполнения международных конвенций, касающихся торговли людьми и рабства.

92. На Конференции рассматривались также проблемы безнаказанности (пункт 135) и торговли оружием (пункт 143). В этой связи правительствам рекомендуется, в частности, признать негативные последствия торговли оружием, особенно теми его видами, которые наносят чрезмерные повреждения или имеют неизбирательное действие, и "признать необходимость борьбы с незаконной торговлей

оружием, насилием, преступностью, производством, применением и оборотом незаконных наркотиков и торговлей женщинами и детьми" (пункт 143(d)). В пункте 145(f) международному сообществу предлагается осудить все формы и проявления терроризма и вести борьбу с ними.

93. "Необходимы более активные усилия для того, чтобы включить вопросы равного положения и прав всех женщин и девочек в основное русло общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций, а также для регулярного и систематического рассмотрения этих вопросов во всех соответствующих органах и механизмах" (пункт 221). В этом пункте конкретно упоминается Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию; а в пункте 321 функциональным комиссиям Экономического и Социального Совета предлагается уделять должное внимание Платформе действий и обеспечивать включение в свою работу гендерных аспектов.

94. Организации Объединенных Наций следует разработать всеобъемлющую директивную программу для обеспечения полного уважения прав человека женщин в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая деятельность, связанную с консультативным обслуживанием и технической помощью (пункт 231(c)), и укреплять сотрудничество и координацию между Комиссией по положению женщин и, в частности, Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

95. Правительствам рекомендуется провести обзор национальных законов в целях обеспечения осуществления принципов и процедур, закрепленных во всех соответствующих международных документах по правам человека, и провести просветительские и учебные мероприятия, посвященные вопросам соблюдения прав человека, с учетом гендерного фактора для всех государственных служащих, включая сотрудников полиции и исправительных учреждений, для обеспечения того, чтобы женщины имели равные с мужчинами права в отношении работы в качестве судей, адвокатов или других должностных лиц суда, а также сотрудников полиции и сотрудников тюрем и исправительных учреждений (пункт 232).

96. В пункте 233 (d) содержится призыв к правительствам и неправительственным организациям, Организации Объединенных Наций и другим институциональным организациям включать в соответствующих случаях "информацию о международных и региональных документах и стандартах в рамках их просветительских мероприятий в области общественной информации и прав человека и в рамках просветительских и учебных программ для взрослых, особенно для таких групп, как военнослужащие, сотрудники полиции и других правоохранительных органов, работники судебной системы и специалисты в области права и здравоохранения, в целях обеспечения эффективной защиты прав человека".

97. Дополнительная информация по данному вопросу представлена Комиссии в докладе Генерального секретаря о практических мерах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях искоренения насилия в отношении женщин (E/CN.15/1996/12) и докладе Генерального секретаря о мерах по борьбе с контрабандой незаконных мигрантов (E/CN.15/1996/4), которые представлены Комиссии.

Г. Сотрудничество с неправительственными организациями

98. Неправительственные организации вносят существенный вклад в содействие использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и в расширение осведомленности общественности о конкретных вопросах путем проведения семинаров и совещаний, отдельных исследований и публикации докладов и руководств по данному вопросу. Учитывая профессиональный опыт в конкретных областях деятельности, неправительственные организации вносят существенный вклад в работу Отдела, связанную с содействием использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций.

99. Их опыт в конкретных областях и важное значение междисциплинарного сотрудничества подтверждают полезную роль, которую будут играть неправительственные организации как на национальном, так и международном уровне. Такие организации могут выступать инициаторами

деятельности, направленной на содействие осуществлению стандартов в конкретных областях, оказание помощи правительствам в подготовке ответов на вопросники Организации Объединенных Наций, касающиеся деятельности соответствующих организаций, консультирование отдельных лиц, затронутых конкретным стандартом, и информирование правительств о важных мероприятиях по соответствующим вопросам.

100. Всеобъемлющий обзор деятельности различных неправительственных организаций представлен в докладе Генерального секретаря о сотрудничестве и координации деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая деятельность ЮНДКП (E/CN.15/1996/20), который представлен Комиссии.

III. ВЫВОДЫ И МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ

101. Директивные органы Организации Объединенных Наций неоднократно подтверждали важное значение стандартов, норм, руководящих принципов и типовых договоров Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Они играют важную роль в борьбе с транснациональной и организованной преступностью, содействии взаимной помощи в уголовных вопросах и создании общей основы для полного соблюдения прав человека.

102. Стандарты и нормы могут служить для национальной политики отправной точкой. Хотя правительства несут ответственность за содействие их использованию и применению, международное сообщество несет коллективную ответственность за содействие этому процессу.

103. В соответствии с резолюцией 1995/13 Совета Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть различные меры для укрепления роли программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в повышении эффективности стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, уделив особое внимание вопросам координации и сотрудничества. К ним могут относиться следующие меры:

a) Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть первые результаты процесса сбора информации, которые отражены в четырех докладах об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/1996/16/Add.1-4), и принять решение о путях и средствах их публикации для обеспечения наиболее широкого распространения информации;

b) Комиссия, возможно, рассмотрит также возможность включения полученной информации в электронную базу данных, которая будет содержать характеристики различных секторов системы уголовного правосудия по странам. Собранная информация, которая будет периодически обновляться, может быть включена в компьютерную сеть World Wide Web;

c) Комиссия, возможно, пожелает далее вновь рассмотреть возможность создания подгруппы в соответствии с рекомендациями, представленными, в частности, совещанием экспертов по стандартам и нормам, упомянутым в пункте 36 выше. Такая подгруппа не только провела бы более углубленное изучение информации, представленной государствами-членами в их ответах на вопросники, но выработала бы также детальные предложения, касающиеся осуществления последующих мероприятий;

d) и наконец, Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам рассмотреть возможность создания на национальном уровне средств и механизмов, таких, как соответствующий координационный орган, перед которым будет стоять задача содействовать наиболее широкому использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций, включая обмен информацией между соответствующими подразделениями на всех уровнях правительства.

Примечания

¹См. Первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа - 3 сентября 1955 года: доклад подготовлен Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1956.IV.4), приложение I, раздел А; см. также Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.1), раздел С.15.

²Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад подготовлен Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел В.

³Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад подготовлен Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.

⁴R. S. Clark, The United Nations Crime Prevention and Criminal Justice Programme: Formulation of Standards and Efforts at Their Implementation (University of Pennsylvania Press, 1994), pp. 97-100 and 147-177; N. S. Rodley, The Treatment of Prisoners under International Law (UNESCO, 1987); E. Vetere, "Las reglas minimas de las Naciones Unidas para el tratamiento de los reclusos: su adopción y aplicación en relación a la protección de los derechos humanos", in P. David, ed., Crime and Social Policy: Papers in Honour of Manuel López-Rey y Arrojo, UNSDRI publication № 25, (1985).

⁵См. R. S. Clark, op. cit., pp. 111 and 180-199; G. M. Kerrigan, "Historical development of the United Nations Declaration", in M. C. Bassioune, ed., International Protection of Victims, Vol. 7, № 91 (1988); and Nouvelles Etudes Pénales, E. Vetere and I. Melup, "Criminal activity, victims of crime, the contribution of the United Nations crime prevention and criminal justice programme", in Y. Danieli, N. S. Rodley and L. Weisaeth, eds., International Responses to Traumatic Stress (New York, 1996), pp. 15-81.

⁶Доклад девятого Конгресса по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каир, 29 апреля - 8 мая 1995 года (A/CONF.169/16/Rev.1). Доклад будет впоследствии издан в качестве издания Организации Объединенных Наций для продажи.

⁷См. R. Hood, "The death penalty: a world-wide perspective", a report to the United Nations Committee on Crime Prevention and Control, The International Review of Criminal Policy, special issue, vol. 38 (Oxford University Press, 1989); см. также доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях (E/CN.4/1996/4).

⁸Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций..., раздел С, резолюция 26.

⁹Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.1.

¹⁰ST/CSDHA/20.

¹¹Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.1.

¹²A/CONF.157/24 (Часть I), глава III.

¹³Департамент по координации политики и устойчивому развитию, Indicative Guide for Action on Family Issues (Вена, Организация Объединенных Наций, 1995 год).

¹⁴A/CONF.177/20 и Add.1, глава I, резолюция 1, приложения I и II.