



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.15/1996/15
10 April 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Пятая сессия

Вена, 21-31 мая 1996 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

ДЕСЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ
С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Предложения по подготовке к десятому Конгрессу Организации
Объединенных Наций по предупреждению преступности и
обращению с правонарушителями

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-5	2
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	6-11	3
II. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА	12-19	4
A. Четвертая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию	12-14	4
B. Пятидесятая сессия Генеральной Ассамблеи	15-19	4
III. ТОЧКИ ЗРЕНИЯ СТРАН В ОТНОШЕНИИ ДЕСЯТОГО КОНГРЕССА ..	20-51	6
A. Организационные аспекты	20-27	6
B. Место проведения	28-30	8
C. Вопросы существа	31-51	8
IV. ВЫВОДЫ И МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ	52-56	12

*E/CN.15/1996/1.

ВВЕДЕНИЕ

1. Начиная с 1955 года* в соответствии с резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года раз в пять лет проводятся конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Их важность подчеркивалась в многочисленных резолюциях директивных органов Организации Объединенных Наций. На протяжении последних 40 лет эти конгрессы выполняли роль глобальных мероприятий и всемирных форумов, которые оказывали влияние на национальную политику, мобилизовывали общественное мнение, рекомендовали направления деятельности на национальном, региональном и международном уровнях и сосредоточивали внимание на проблемах, вызывающих наибольшее беспокойство государств-членов, а также профессиональных и научных кругов.

2. За прошедшие годы конгрессы претерпели существенные изменения. Конгрессы, первоначально представлявшие собой совещания экспертов в силу давно сложившейся традиции, унаследованной Организацией Объединенных Наций от Международной уголовной и пенитенциарной комиссии, стали крупными межправительственными конференциями в соответствии с резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи. Поворотным пунктом в этой связи стал шестой Конгресс, поскольку Генеральная Ассамблея в своей резолюции 32/60 от 8 декабря 1977 года одобрила рекомендацию пятого Конгресса о том, чтобы пересмотреть правила процедуры конгрессов с целью приведения их в соответствие с правилами процедуры других аналогичных конференций Организации Объединенных Наций, преобразовав их тем самым в полноценные межправительственные всемирные конференции с участием представителей самого высокого политического уровня.

3. Результаты обзора функционирования и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, нашедшие отражение в декларации принципов и программе действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года, приложение), свидетельствовали об отходе от прежней практики. В дополнение к созданию Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, выполняющей в настоящее время роль директивного органа, которая прежде принадлежала конгрессам, Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1993/32 по рекомендации Комиссии, сделанной на ее второй сессии, утвердил содержащиеся в приложении к этой резолюции новые правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, отражающие новую ориентацию деятельности, структуру и функции конгрессов.

4. Начиная подготовку к десятому Конгрессу, Генеральный секретарь в своей вербальной ноте от 10 октября 1995 года просил правительства сообщить свои мнения относительно темы предстоящего Конгресса, его формата, пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов. По состоянию на 20 марта 1996 года ответы были получены от 11 следующих государств: Австралии, Австрии, Аргентины, Германии, Испании, Канады, Катара, Святейшего Престола, Соединенных Штатов Америки, Таиланда и Турции.

5. Настоящий доклад представлен Комиссии для рассмотрения с целью выработки дальнейших указаний для Секретариата относительно организационных и основных подготовительных мероприятий к десятому Конгрессу. После краткой общей информации об опыте проведения девятого Конгресса в докладе излагаются предложения, касающиеся основных, а также организационных мероприятий десятого Конгресса.

*Первый Конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями был созван в 1955 году в Женеве, Швейцария; второй Конгресс проходил в 1960 году в Лондоне; третий Конгресс проходил в 1965 году в Стокгольме; четвертый Конгресс был организован в 1970 году в Киото, Япония; пятый Конгресс проходил в 1975 году в Женеве, Швейцария; шестой Конгресс был созван в 1980 году в Каракасе, Венесуэла; седьмой Конгресс состоялся в 1985 году в Милане, Италия; восьмой Конгресс проходил в 1990 году в Гаване; и девятый Конгресс состоялся в 1995 году в Каире, Египет.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

6. Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходивший с 29 апреля по 8 мая 1995 года в Каире, был первым конгрессом, который был создан после реорганизации программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и имел новые функции и формат, изложенные в приложении к резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи*.

7. Опыт, накопленный в ходе подготовки к девятому Конгрессу, имеет огромное значение для сохранения преемственности между девятым и десятым Конгрессами, особенно в том, что касается организационных аспектов.

8. В этой связи Комиссии, возможно, следует вспомнить о том, что по ее рекомендации Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/24 от 30 июля 1992 года предложил Комиссии завершить разработку предварительной повестки дня девятого Конгресса с учетом следующих моментов: а) на девятом Конгрессе следует рассмотреть ограниченное число четко определенных основных тем, которые должны отражать неотложные потребности мирового сообщества; б) окончательный выбор таких тем следует осуществлять в соответствии с приоритетами, установленными Комиссией; и с) в рамках программы девятого Конгресса, а также вспомогательных совещаний по вопросам, связанным с его предварительной повесткой дня, следует провести прикладные исследовательские и демонстрационные семинары-практикумы по предложенным основным темам.

9. На своей первой сессии Комиссия подчеркнула необходимость проведения в рамках утвержденной повестки дня исследовательских и демонстрационных семинаров-практикумов как одного из важных элементов для достижения результатов, имеющих более существенное прикладное значение. Было определено три основных элемента для отбора тем семинаров-практикумов: а) возможность уделения первоочередного внимания современным тенденциям и актуальным вопросам, связанным с предупреждением преступности и уголовным правосудием; б) научно-исследовательская значимость семинаров и/или их демонстрационное значение; с) использование семинаров в качестве форума для эффективного обмена опытом и знаниями.

10. Подготовка и проведение девятого Конгресса основывались на разработанных Комиссией и Советом руководящих принципах соблюдения нового формата, имеющего своей целью максимальное повышение практической и научной ценности Конгресса. В дополнение к официальной программе и шести семинарам-практикумам, предусмотренным в повестке дня, неправительственными организациями и отдельными экспертами было организовано 18 вспомогательных совещаний, а также два совещания прикладного характера и ряд специальных совещаний и совещаний рабочих групп по конкретным вопросам, имеющим отношение к основным темам. На них присутствовали в среднем 25-50 участников, представлявших различные межправительственные, неправительственные и другие профессиональные организации, а также отдельные ученые и специалисты-практики, обладающие высокой компетентностью в обсуждавшихся вопросах. Программа работы Конгресса включала также проведение выставок государствами-членами и организациями частного сектора**.

11. По рекомендации Комиссии Совет принял охватывающую несколько вопросов резолюцию 1995/27 от 24 июля 1995 года об осуществлении резолюций и рекомендаций девятого Конгресса, а также семь других резолюций, 1995/9-1995/15 от 24 июля 1995 года, по другим основным вопросам, касающимся

*Исчерпывающую справочную информацию о предыдущих конгрессах, в том числе о новом формате девятого Конгресса, см. в записке Генерального секретаря о подготовке к девятому Конгрессу (E/CN.15/1992/5).

**Обзор работы вспомогательных совещаний девятого Конгресса см. в документе зала заседаний E/CN.15/1995/CRP.2, представленном Комиссии на ее четвертой сессии. Пересмотренный вариант этого документа и более подробный отчет о результатах работы девятого Конгресса будут включены в бюллетень № 28/29 United Nations Crime Prevention and Criminal Justice Newsletter, который должен быть издан в 1996 году.

результатов работы Конгресса. Кроме того, по рекомендации Комиссии, Совет в своей резолюции 1995/8 от 24 июля 1995 года рекомендовал Генеральной Ассамблее принять проект резолюции 1995/8 от 24 июля 1995 года о девятом Конгрессе.

II. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА

A. Четвертая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию

12. В целях обеспечения максимальной продуктивности десятого Конгресса Комиссии как подготовительному органу конгрессов следует прежде всего предпринять усилия для оценки достижений девятого Конгресса проблем, с которыми он столкнулся. Комиссия, возможно, помнит о том, что на ее четвертой сессии все делегации и представители межправительственных и неправительственных организаций, участвовавшие в прениях по девятому Конгрессу, выразили удовлетворение в связи с его успешным проведением и плодотворными результатами, которые были достигнуты, несмотря на то, что пришлось сократить продолжительность предшествовавших Конгрессу консультаций и самого девятого Конгресса, изменить место проведения Конгресса и провести все подготовительные мероприятия в течение всего лишь нескольких месяцев. В то же время многие представители подчеркнули важность проведения углубленной оценки и анализа результатов работы Конгресса.

13. В ходе организации будущих конгрессов может быть использован ряд важных выводов, сделанных в результате проведения девятого Конгресса. С особым удовлетворением была отмечена его ориентация на вопросы практического характера. Семинары-практикумы оказались чрезвычайно полезными для обмена опытом и специальными знаниями. Участие различных учреждений в их организации позволило добиться ценных результатов, хотя было предложено сократить их количество для облегчения участия в них меньших по составу делегаций. Предлагалось, чтобы в ходе будущих семинаров-практикумов рассматривались темы, представляющие интерес как для развивающихся, так и для развитых стран; при их организации и проведении использовался комплексный подход, предусматривающий активное участие учреждений, специализирующихся в различных областях; выявлялись последние тенденции и назревающие проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; между участниками поощрялись дискуссии, ориентированные на поиск практических решений проблем; и достигалось многократное повышение эффективности при практической реализации решений конгрессов. Предлагалось также разъяснять выводы семинаров-практикумов с учетом резолюций конгрессов. Кроме того, было бы желательно рассмотреть подход к проведению дополнительных совещаний, симпозиумов и выставок для обеспечения их включения в мероприятия конгрессов.

14. Подводя итоги обсуждению данного вопроса, Председатель Комиссии отметил, что девятый Конгресс ознаменовал переход к новому формату конгрессов, которые в будущем могут быть в еще большей степени ориентированы на практическую деятельность. Следует сократить число семинаров-практикумов и более четко определить их задачи. Поскольку в работе девятого Конгресса принимали участие представители высокого уровня, Председатель предложил включить в начальный этап работы Конгрессов "совещание высокого уровня" для выступлений государственных министров и других представителей аналогичного уровня. Что касается начала подготовительного процесса, то он рекомендовал Комиссии раньше начинать работу по подготовке конгрессов. По общему мнению участников, следует сохранить без изменения правило 28 правил процедуры конгрессов, согласно которому проекты резолюций необходимо представлять за четыре месяца до начала работы каждого конгресса. На пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи Председатель выступил с заявлением, изложив мнение Комиссии по этому вопросу, и представил обзор результатов девятого Конгресса, указав, что основное внимание Комиссии было уделено резолюции 49/157 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года, в которой ей было предложено представить свои рекомендации относительно надлежащего осуществления выводов и рекомендаций девятого Конгресса.

B. Пятидесятая сессия Генеральной Ассамблеи

15. Рассмотрение и утверждение выводов и рекомендаций девятого Конгресса совпало с празднованием пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций, в котором принимали

участие главы государств и правительств, многие из которых указывали на дестабилизирующее воздействие преступности. Во многих выступлениях предупреждению преступности и уголовному правосудию придавалось первостепенное значение. В своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей Президент Соединенных Штатов Уильям Дж. Клинтон заявил в этой связи: "Ни в одной области сотрудничество не является настолько жизненно необходимым, как в деле борьбы со все более тесно взаимодействующими группами, которые занимаются терроризмом, организованной преступностью, контрабандой наркотиков и распространением оружия массового уничтожения. Никто не может чувствовать себя защищенным". Обеспокоенность глобализацией проблемы преступности нашла отражение в решительных заявлениях о приверженности делу борьбы с преступностью, прозвучавших на самом высоком уровне. Подчеркивалось, что по мере приближения к третьему тысячелетию преступность становится главной угрозой для национальной и международной безопасности. В условиях роста тенденций региональной интеграции и расширения потоков людей и товаров, перемещаемых через границы, принятие государствами совместных мер становится крайней необходимостью.

16. В рамках работы Третьего комитета Генеральной Ассамблеи большинство представителей выступили с заявлениями по основным вопросам работы девятого Конгресса и его результатам, в то время как некоторые представители выступили с замечаниями по организационным аспектам, которые могут оказаться полезными при организации десятого Конгресса. Представители выразили удовлетворение в связи с организацией, ходом работы и результатами девятого Конгресса, что свидетельствует о заинтересованности различных стран мира, особенно развивающихся стран, в получении со стороны Организации Объединенных Наций помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Другие представители заявили о том, что конгрессы по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, статус которых был изменен с тех пор, как они начали функционировать в качестве консультативного органа программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, должны быть в дальнейшем лучше подготовлены для удовлетворения фактических потребностей государств-членов, ставить при этом четкие цели и принимать ограниченное число резолюций*. Было отмечено, что девятый Конгресс, в соответствии с его мандатом, предоставил участвовавшим в нем делегациям возможность проконсультироваться друг с другом и провести обмен информацией о новых тенденциях в области преступности и принятых мерах. Проведение семинаров-практикумов по существующим проблемам в значительной мере способствовало обеспечению практической ориентации Конгресса. Будущие конгрессы также должны иметь такую же конкретную направленность, однако следует более четко определить число и характер семинаров-практикумов.

17. Повестка дня девятого Конгресса отражала программные приоритеты, определенные Комиссией, а в ходе семинаров-практикумов были достигнуты ощутимые результаты. Тем не менее потенциал Конгресса не был использован в полной мере. В будущем необходимо обеспечить применение прагматического подхода при обмене опытом и определении новых областей сотрудничества. Кроме того, важно довести практические рекомендации Конгресса до сведения максимально широкого круга правоохранительных органов и специалистов в области права и определить пути их осуществления на национальном уровне**.

18. В завершение обсуждения данного пункта в Третьем комитете была принята резолюция 50/145, в которой Ассамблея одобрила резолюции девятого Конгресса, одобренные Комиссией, и рекомендации в отношении осуществления резолюций и рекомендаций Конгресса, сделанные Комиссией на ее четвертой сессии и Советом на его основной сессии 1995 года и содержащиеся в резолюции 1995/27 Совета от 24 июля 1995 года. Ассамблея предложила правительствам руководствоваться этими резолюциями и рекомендациями при разработке законодательства и руководящих директив и

* По сравнению с восьмым Конгрессом, на котором было принято 46 резолюций и одно решение, на девятом Конгрессе, в соответствии с предлагаемыми ограничениями, было принято 11 резолюций.

** Отчет о ходе обсуждения по пункту 106, касающемуся предупреждения преступности и уголовного правосудия", содержится в соответствующих кратких отчетах (A/C.3/50/SR.12-17, 19, 25 и 42).

приложить все усилия для осуществления содержащихся в них принципов с учетом экономических, социальных, правовых, культурных и политических особенностей каждой страны.

19. В своих замечаниях относительно формата, структуры и функций девятого Конгресса представители дали положительную оценку проделанной работе. Оживленные прения по результатам решения вопросов существа, которые были включены в повестку дня Конгресса, подтвердили ведущую роль конгрессов в содействии осуществлению более эффективной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия путем выработки рекомендаций относительно мер, которые необходимо принять на национальном, региональном и международном уровнях. Вклад конгрессов можно еще больше увеличить, если основное внимание и далее будет уделяться вопросам, которые представляют непосредственный интерес для государств-членов, четко определенным темам и имеющим прикладное значение для дискуссий. Прения подтвердили также тот факт, что новый формат конгрессов и средства, с помощью которых Комиссия и Генеральный секретарь обеспечивают выполнение различных резолюций директивных органов, касающихся подготовки к десятому Конгрессу и его проведения, получают все более широкое одобрение среди государств-членов.

III. ТОЧКИ ЗРЕНИЯ СТРАН В ОТНОШЕНИИ ДЕСЯТОГО КОНГРЕССА

A. Организационные аспекты

20. В рамках замечаний о роли десятого Конгресса Австралия отметила, что создание Комиссии привело к изменению роли конгрессов, которые уже не выполняют главную директивную роль в вопросах уголовного правосудия в системе Организации Объединенных Наций. Эта роль была передана Комиссии, о чем свидетельствует приложение к резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи. Соответственно, функция принятия решений, опираясь в случае необходимости на рекомендации и предложения десятого Конгресса, была возложена на Комиссию. Австралия выразила мнение о том, что в ходе организации Конгресса следует в полной мере учитывать характер связи между Конгрессом и Комиссией и то, в какой степени Конгресс может способствовать работе Комиссии. Принятие Конгрессом множества резолюций, призывавших Комиссию принять меры по вопросам, которые непосредственно не связаны с приоритетными темами ее работы, и не учитывавших ограниченность имеющихся ресурсов для выполнения предложенных мероприятий, было малоэффективным. Следует призвать страны ограничить число резолюций, исходя из цели обеспечения качества, а не количества. Этому могло бы способствовать строгое соблюдение сроков представления проектов резолюций. По мнению Австралии, семинары-практикумы следует включить в программу работы Конгресса, обеспечив их полную интеграцию в организуемые на Конгрессе обсуждения по основным пунктам повестки дня. Однако их число следует сократить, возможно, с шести до четырех.

21. Австрия с удовлетворением отметила новый формат конгрессов, охарактеризовав его как крупное достижение в практике организации конференций Организации Объединенных Наций. С большим удовлетворением отмечено уделение особого внимания практическим и оперативным аспектам программы. Со всей очевидностью доказал свою эффективность обмен специальными знаниями, опытом и методами деятельности, нашедший отражение в прагматическом подходе, который был использован демонстрационными и исследовательскими семинарами-практикумами девятого Конгресса. Повышению уровня практической отдачи программы способствовало уделение особого внимания техническому сотрудничеству. Тем не менее необходимы дополнительные улучшения, и следует принять меры для того, чтобы ограничить число пунктов повестки дня десятого Конгресса, сосредоточив внимание на нескольких конкретных темах. Следует рассмотреть вопрос об организации одно-, двухдневного "совещания высокого уровня" для выступлений представителей высокого политического уровня, таких, как государственные министры, генеральные прокуроры и т.д. Такое совещание может быть посвящено конкретной теме и служить также платформой для обсуждения конкретных национальных проблем. Следует рассмотреть вопрос об организации форума для проведения обсуждений между соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями в целях изыскания более эффективных форм сотрудничества и координации. С этой целью следует приложить усилия к тому, чтобы получить информацию от всех соответствующих учреждений, подкрепив ее проведением демонстрационного семинара-практикума для рассмотрения ряда целевых исследований.

22. Канада в целом с удовлетворением отметила результаты девятого Конгресса, а также выбор места его проведения, организацию и содержание Конгресса. Тем не менее Канада выразила надежду на то, что место и сроки проведения десятого Конгресса будут определены более заблаговременно, чем сроки и место проведения девятого Конгресса, с тем чтобы у страны-организатора и у участвующих в нем стран была возможность для более четкого планирования работы, а также на то, что в будущем будет меньше проблем, связанных с расположением и установкой экспозиций и киосков. Девятый Конгресс был конгрессом переходного периода, который состоялся после реорганизации программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В соответствии с предоставленным ему мандатом девятый Конгресс выполнил свою роль форума для обмена информацией и выявления новых тенденций. По мнению Канады, достижению этого успеха в значительной степени способствовало принятие правила 28 правил процедуры конгрессов, касающегося четырехмесячного предельного срока для представления резолюций, которое позволило государствам-членам заранее подготовить свои мнения по всем основным вопросам, подлежащим рассмотрению. Тем не менее Канада высказала оговорки в отношении принятия конгрессами резолюций, включающих несколько вопросов, даже при соблюдении правила о четырехмесячном предельном сроке. Такие обширные резолюции отвлекают внимание от основных целей конгрессов, если учесть, сколько времени и внимания требуется для их принятия.

23. Канада заявила также, что, к сожалению, большинство резолюций по четко сформулированным вопросам не получили в неофициальных рабочих группах того внимания, которое они могли бы получить в главных комитетах, которые были обеспечены синхронным устным переводом. Активное участие государств-членов, а также неправительственных организаций, различных учреждений и отдельных экспертов имеет решающее значение для обеспечения максимальных продуктивных обсуждений, связанных с принятием резолюций. Эту проблему можно будет решить, в частности, если один из комитетов Конгресса с самого начала посвятит свое время всестороннему обсуждению резолюций со всеми участниками. Другой путь заключается в распределении резолюций между комитетами, исходя из их основной специализации. Поскольку Конгресс будет располагать меньшим временем, это, безусловно, приведет к сокращению числа семинаров-практикумов и вопросов, подлежащих обсуждению в других комитетах. Хотя уменьшение их числа будет приветствоваться, если это позволит проводить более целенаправленные обсуждения конкретных вопросов, следует тем не менее приложить усилия к тому, чтобы число принимаемых резолюций оставалось минимальным и чтобы не оставалась без внимания главная цель конгрессов (обмен информацией и выявление новых тенденций).

24. По мнению Канады, семинары-практикумы были основным моментом работы девятого Конгресса, даже несмотря на то, что в некоторых семинарах-практикумах участвовало меньше представителей, чем ожидалось, что, возможно, было связано отчасти с проведением слишком продолжительных обсуждений по резолюциям за рамками официальных заседаний. Канада высказала мнение о том, что семинары-практикумы девятого Конгресса были настолько важными и необходимыми с точки зрения обмена информацией и выявления новых тенденций, на основе которых определяется новая роль конгрессов, что следует внести поправки в правила процедуры для конгрессов, с тем чтобы отразить в них роль и значение семинаров-практикумов в будущем. Следует отразить в правилах, что эти семинары-практикумы, при одобрении Комиссией, могут быть организованы любой заинтересованной стороной, включая государства-члены, межрегиональные и региональные институты и неправительственные организации, тесно взаимодействующие друг с другом в целях изложения своих различных взглядов на рассматриваемые вопросы. Такой коллективный подход обеспечит более тщательное выполнение основных задач конгрессов и позволит им выражать взгляды, которые могут отличаться от взглядов Комиссии. Следует также отразить в правилах, что число семинаров-практикумов, проводимых в ходе конгрессов, должно быть ограниченным. Кроме того, следует указать в них, что все семинары-практикумы, проводимые во время Конгресса, должны преследовать следующие пять целей:

a) рассматривать вопросы, представляющие интерес как для развивающихся, так и для развитых стран;

b) быть multidisciplinary по своему характеру и сбалансированными с точки зрения различных сфер деятельности (право, охрана порядка, исправительные меры и социальные науки) и

учреждений, государств-членов, межрегиональных и региональных институтов и неправительственных организаций, интересующихся функционированием системы уголовного правосудия;

с) стремиться выявлять возникающие проблемы;

d) стимулировать проведение обсуждений вместо того, чтобы опираться на заранее подготовленные выступления, ориентируясь на конкретные проблемы и пути их практического решения;

e) обеспечить многократное воздействие мероприятий для стимулирования деятельности, которая будет проводиться после конгресса.

25. Что касается тем, которые могут обсуждаться на десятом Конгрессе, то, по мнению Канады, интерес, проявленный участниками девятого Конгресса и международным сообществом в целом к проблемам насилия в отношении женщин, насилия в обществе и организованной преступности, подтверждает необходимость более активного рассмотрения этих актуальных проблем в ходе десятого Конгресса.

26. Что касается формата десятого Конгресса, то Испания выразила удовлетворение в связи с организационной структурой девятого Конгресса.

27. По мнению Соединенных Штатов, десятый Конгресс должен быть не директивным, а скорее информационным форумом для обмена информацией и опытом, результатом работы которого должна быть декларация. Они отметили, что в ходе девятого Конгресса на согласование и составление текстов различных резолюций было затрачено так много времени, что многие делегации, включая делегацию Соединенных Штатов, не могли эффективно участвовать во многих важных семинарах-практикумах и обсуждениях. Эта ситуация существенно ограничила возможности девятого Конгресса сосредоточить внимание на практической деятельности и обмене информацией. Существенному повышению пропагандистской и практической значимости Конгресса способствовало бы принятие в заключение десятого Конгресса единой декларации, обобщающей результаты его работы. В декларации выводы Конгресса будут изложены более четко, чем в докладе Конгресса, но в ней не будет содержаться прямых призывов к принятию каких-либо мер Комиссией. Принятие любых резолюций по вопросам существа, основанных на работе или обсуждениях Конгресса, следует оставить до следующей сессии Комиссии.

В. Место проведения

28. Два из проведенных в прошлом конгрессов проходили в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве; три - в Западной Европе, два - в Латинской Америке, один - в Азии и один - в Африке.

29. До сих пор ни от одной страны не поступало официального предложения выступить принимающей стороной десятого Конгресса.

30. Соединенные Штаты рекомендовали избрать в качестве места проведения десятого Конгресса Сингапур, Бангкок или Джакарту. Официального выражения заинтересованности в том, чтобы выступить принимающей стороной десятого Конгресса, ни от этих, ни от каких-либо других стран не поступало.

С. Вопросы существа

31. Ниже изложено резюме мнений стран относительно возможных тем для десятого Конгресса, которые распределены по нескольким основным группам.

1. Основные темы

Транснациональная организованная преступность

32. Чаще всего в качестве тем для обсуждения предлагались такие вопросы, как борьба с организованной транснациональной преступностью во всех ее формах, включая, в частности, экономические преступления и компьютерные преступления, роль уголовного права в охране окружающей среды и разработка соответствующих процедур с этой целью, а также борьба с коррупцией. Некоторые страны подчеркивали, что следует должным образом рассмотреть вопрос о возможной связи между организованной преступностью и террористическими преступлениями. Следует вспомнить о том, что единственная официальная рекомендация по этому вопросу, сделанная девятым Конгрессом в пункте 8 его резолюции 4, касалась включения Комиссией в повестку дня десятого Конгресса пункта, озаглавленного "Связи между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями". Аргентина рекомендовала включить этот пункт в повестку дня Конгресса, отметив, что необходимо более подробно изучить вопрос о транснациональной организованной преступности и ее связи с терроризмом в соответствии с положениями этой резолюции и резолюции 1995/27 Совета от 24 июля 1995 года.

33. Особое беспокойство Аргентины вызывает проблема международной торговли детьми и необходимость изыскания эффективных средств для искоренения этой проблемы. На девятом Конгрессе Аргентина рекомендовала принять предложение о разработке международной конвенции по этому вопросу. Этот вопрос должен стать одной из основных тем для рассмотрения на будущих международных конгрессах и совещаниях.

34. Австрия также рекомендовала продолжить рассмотрение вопроса о возможном вкладе десятого Конгресса в разработку мер борьбы с транснациональной организованной преступностью с уделением должного внимания возможным связям между организованной преступностью и террористическими преступлениями. По мнению Канады, интерес, проявленный участниками девятого Конгресса и международным сообществом в целом к проблеме организованной преступности, подтверждает необходимость более активного рассмотрения этого вопроса на десятом Конгрессе.

35. Турция выразила серьезное беспокойство относительно связей между организованной преступностью и террористическими преступлениями, являющимися одной из форм транснациональной организованной преступности. Большая часть ресурсов террористических групп фактически состоит из доходов от незаконного оборота наркотиков и зачастую других видов преступлений, таких, как незаконная торговля оружием, торговля незаконными мигрантами, отмывание денег, вооруженные грабежи и вымогательство. До тех пор, пока террористические группы будут располагать этими каналами финансирования своей деятельности, ликвидировать их будет чрезвычайно сложно. Поэтому задача первоочередной важности заключается в том, чтобы тщательно изучить структуру и динамику транснациональной преступности во всех ее формах в целях активизации борьбы с проблемой терроризма.

36. Австралия предложила посвятить десятый Конгресс задаче объединения международных усилий в борьбе с организованной преступностью и оценки угрозы, исходящей от этой формы преступности на рубеже вступления мирового сообщества в новое столетие.

37. В соответствии с провозглашенными Президентом Клинтонем мерами по борьбе с международной преступностью Соединенные Штаты Америки рекомендовали десятому Конгрессу обратить внимание на этот вопрос, отметив, что ни одна страна не должна служить убежищем для международных преступников. Конгрессу следует сосредоточить свое внимание на конкретных мерах по обеспечению задержания и уголовного преследования лиц, скрывающихся от правосудия, независимо от того, где они находятся, путем разработки рекомендаций о мерах по совершенствованию процедур выдачи и, когда это уместно, содействию применению различных альтернатив официальным процедурам выдачи. Наиболее эффективными средствами, которые могут быть использованы для борьбы с отмыванием денег, которое приобрело глобальный характер, а также для повышения надежности финансовых институтов являются выдача сведений финансовых институтов, обеспечение ясности их деятельности и их отчетности. Конгрессу следует рассмотреть практические меры в этой области, а также сосредоточить внимание на других механизмах, имеющих своей целью удержание от совершения преступлений, связанных с отмыванием денег, и других финансовых преступлений, их выявление и уголовное преследование за их совершение.

38. По мнению Святейшего Престола, Конгрессу следует сосредоточить свое внимание на разработке новых международно-правовых документов и форм международной юрисдикции для борьбы с транснациональной преступностью по таким вопросам, как: спекулятивные финансовые сделки, наносящие серьезный ущерб экономике одного или нескольких государств; деятельность, в том числе совершаемая частными лицами, которая ведет к нанесению чрезвычайно серьезного ущерба окружающей среде других государств; активная террористическая деятельность, являющаяся результатом транснациональной организованной преступности; и роль просвещения в борьбе с насильственной и организованной преступностью.

39. В контексте проблемы транснациональной преступности Германия предложила провести углубленное рассмотрение темы "согласование национального законодательства по оказанию юридической помощи в вопросах уголовного права" в качестве одного из возможных последующих мероприятий к семинару-практикуму по вопросам выдачи и международного сотрудничества и к резолюции 2 девятого Конгресса о международном сотрудничестве и практической помощи в укреплении законности.

Предупреждение преступности и осуществление стандартов и норм Организации Объединенных Наций

40. Австрия предложила включить в повестку дня Конгресса вопрос о роли предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле укрепления прав человека и демократии. В контексте приоритетных вопросов, находящихся на рассмотрении Комиссии, Конгресс мог бы способствовать дальнейшей разработке проекта плана действий по ликвидации насилия в отношении женщин. Германия предложила включить в число тем для рассмотрения на Конгрессе такие вопросы, как предупреждение преступности; социальные изменения и преступность (в рамках которого было бы рассмотрено влияние изменения политических и социальных условий на динамику преступности); нищета (в том числе относительная нищета) и преступность; преступность и предупреждение преступности в "информационном обществе" (в рамках которого был бы обсужден вопрос преступного злоупотребления международными сетями цифровой информации, изучены потребности в международных соглашениях по правовым вопросам и согласовании соответствующей политики и рассмотрены меры борьбы, носящие сугубо технический характер); и улучшение условий жизни несовершеннолетних.

Меры по совершенствованию систем отправления правосудия и обеспечения законности

41. Турция предложила включить в число основных тем десятого Конгресса вопрос о мерах по совершенствованию системы отправления правосудия, поскольку эффективность отправления правосудия играет решающую роль в деле борьбы с преступностью, и, следовательно, содействия обеспечению законности. Ключевыми элементами этого процесса являются компьютеризация системы уголовного правосудия, электронный обмен информацией, а также сбор и анализ данных, касающихся уголовного правосудия. В этой связи следует продолжить укрепление Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

42. Другие предложения Святейшего Престола касались внедрения и дальнейшего развития альтернатив тюремному заключению в целях реабилитации и реинтеграции преступников в обществе и искоренения практики использования профилактического заключения.

Насильственные преступления

43. По мнению Канады, интерес, проявленный участниками девятого Конгресса и международным сообществом к проблемам насилия в отношении женщин и насилия в обществе, подтверждает необходимость дополнительного рассмотрения этих актуальных проблем на десятом Конгрессе.

44. По мнению Испании, вопрос о новых формах насилия, связанного с ксенофобией, которое возникает в основном в среде городского населения, может быть рассмотрен с нескольких точек зрения: преступления на почве расизма или ксенофобии; стратегии предупреждения насилия на почве расизма

в городских населенных пунктах и борьбы с ним; и подходы к разработке законодательных мер по установлению уголовной ответственности за преступления на почве расизма или ксенофобии*. Комитет по ликвидации расовой дискриминации неоднократно подтверждал необходимость согласования законодательства и уделял первостепенное значение этому вопросу. На своей сессии, проходившей в марте 1995 года, Комитет принял к сведению результаты работы совещания Совета Европы, состоявшегося в ноябре 1994 года, которое рекомендовало активизировать информационно-просветительские и профилактические мероприятия среди молодежи, являющейся излюбленным объектом пропагандисткой деятельности расистских групп. В этой связи некоторые члены Комитета заявили о своей обеспокоенности в связи с распространением пропагандирующих насилие идеологий расизма и ксенофобии с помощью современных технологий, таких, как информационные супермагистралы (особенно "Интернет") и видеоигры.

45. Испания указала далее, что десятому Конгрессу было бы желательно обратиться к государствам, которые еще не ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации или не присоединились к ней, сделать это и рассмотреть вопрос о снятии оговорок, которые ограничивают сферу применения Конвенции. Следует также предложить членам Комитета по ликвидации расовой дискриминации принять участие в работе десятого Конгресса и подготовить свой вклад в его работу по этому вопросу.

Миграция и преступность

46. В контексте приоритетных областей, находящихся на рассмотрении Комиссии, Австрия предложила уделить особое внимание в ходе десятого Конгресса вопросу миграции и преступности, в рамках которого могут быть изучены следующие вопросы: преступления, совершаемые в связи с ширококомасштабной иммиграцией; мигранты как лица, совершающие преступления; миграция, вызванная уголовными преступлениями, особенно нарушением прав человека; и торговля мигрантами.

Техническое сотрудничество и координация деятельности, включая роль помощи по вопросам уголовного правосудия при осуществлении операций по поддержанию мира и постконфликтной реконструкции

47. По мнению Аргентины, техническое сотрудничество и консультативное обслуживание являются важной темой, которую следует включить в повестку дня десятого Конгресса. Чрезвычайно конструктивными подходами для развивающихся стран являются предоставление консультативных услуг и особенно осуществление программ подготовки кадров путем предоставления стипендий и проведения совещаний групп экспертов и семинаров-практикумов, ориентированных на решение проблем как на национальном, так и на региональном уровнях. Поэтому было бы целесообразно расширить сферу применения этих мер, уделяя особое внимание необходимости налаживания технического сотрудничества между странами. В этой связи было бы целесообразно изучить возможность подписания соглашений о сотрудничестве в области проведения эмпирических исследований различных преступлений, поскольку знание фактической криминологической обстановки является непременным условием для расширения сферы применения мер по предупреждению преступности в ее различных проявлениях.

48. По мнению Австрии, следует обратить внимание на необходимость организации форума для проведения обсуждений между соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями в целях изыскания более эффективных форм сотрудничества и координации деятельности между ними. Один из возможных путей заключается в том, чтобы посвятить этому вопросу конкретный пункт повестки дня Конгресса. Следует приложить усилия к тому,

* Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/11 от 24 февраля 1995 года, касающейся третьего Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации, призвала все правительства и международные и неправительственные организации расширять и активизировать свою деятельность по борьбе против расизма. В этой же резолюции она просила Генерального секретаря как можно скорее обеспечить публикацию и распространение типового законодательства по расизму, которым правительства могли бы руководствоваться в деле принятия новых законодательных актов.

чтобы получить информацию для обсуждения от этих учреждений, подкрепленную результатами демонстрационного семинара-практикума по целевым исследованиям. В качестве одной из возможных основных тем был предложен вопрос о роли предупреждения преступности и уголовного правосудия в осуществлении операций по поддержанию мира и постконфликтной реконструкции.

Прочие темы

49. Катар предложил рассмотреть в качестве одной из конкретных основных тем десятого Конгресса вопрос о борьбе против торговли органами человека и разработке процедур для борьбы с торговлей радиоактивными веществами.

50. Соединенные Штаты предложили включить в повестку дня в качестве другой основной темы для Конгресса пункт о борьбе с коррупцией путем установления уголовной ответственности за взяточничество. Конгрессу следует рассмотреть проблему коррупции во всех ее формах, уделив особое внимание задаче внесения конкретных изменений в уголовно-правовую и административную практику с целью искоренения коррупции в сфере охраны правопорядка, государственных заказов и социального обеспечения и других правительственных учреждениях.

2. Темы для демонстрационных семинаров-практикумов

51. Два государства сообщили свои мнения относительно тем для демонстрационных и исследовательских семинаров-практикумов. Катар предложил провести семинар-практикум по вопросу о связях между коррупцией и организованной преступностью, а Таиланд предложил включить в программу работы семинаров-практикумов вопрос об обращении с правонарушителями в целях организации обмена информацией об отправлении правосудия.

IV. ВЫВОДЫ И МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ

52. Главная цель нового формата девятого Конгресса заключалась в том, чтобы максимально повысить его практическую и научную ценность путем проведения ориентированных на конкретные проблемы семинаров-практикумов, демонстрации различных подходов, направленных на содействие оказанию технической помощи и налаживанию сотрудничества, и проведения специальных заседаний для обсуждения приоритетных вопросов, представляющих непосредственный интерес для всех стран. Комиссии, являющейся подготовительным органом конгрессов, предлагается определить, являются ли какие-либо организационные и основные мероприятия девятого Конгресса пригодными для десятого Конгресса или следует разрабатывать дополнительные мероприятия. В решении этой задачи Комиссии могут помочь замечания, сделанные представителями правительств на четвертой сессии Комиссии и на сессиях Генеральной Ассамблеи.

53. Десятый Конгресс, который состоится на рубеже XXI века, может сыграть огромную роль в деле формирования нового видения и новаторских подходов в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия. Несмотря на ограниченное число ответов, полученных на вербальную ноту Генерального секретаря, Комиссия, возможно, пожелает начать обсуждение организационных и основных подготовительных мероприятий к Конгрессу в свете мнений и замечаний, изложенных в настоящем докладе, и других имеющихся сведений. Пока не будут получены остальные ответы, Комиссия может сосредоточить свое внимание на ряде основных предложений, сделанных государствами, а также на предложениях, изложенных в разделе II настоящего доклада, касающемся оценки, в целях согласования предварительных организационных и основных мероприятий. Генеральному секретарю может быть предложено подготовить более полный доклад, обобщающий все представленные предложения, для рассмотрения и окончательного утверждения Комиссией на ее шестой сессии.

54. Поскольку свои замечания до сих пор представили лишь 11 государств, Комиссия, возможно, пожелает предложить Генеральному секретарю запросить мнения тех государств, которые еще не представили свои предложения относительно тем, формата, пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов десятого Конгресса.

55. Комиссии надлежит выработать указания относительно направления деятельности, которого следует придерживаться в целях обеспечения своевременной подготовки Конгресса. В этой связи следует напомнить о том, что на четвертой сессии Комиссии ряд представителей заявили, что следует как можно раньше начать планирование мероприятий к десятому Конгрессу и что Комиссии на ее пятой сессии следует принять решение относительно его подготовки и, в том числе, по возможности, указать сроки и место его проведения. Соглашение с принимающей страной следует заключить не позднее, чем за 18 месяцев до созыва Конгресса.

56. Комиссия, возможно, пожелает также дать указания относительно путей согласования возложенной на Конгресс функции форума для обмена информацией с предложениями относительно структуры и формата десятого Конгресса, такими, как включение одно- или двухдневного "совещания высокого уровня" для выступлений представителей политического уровня (государственные министры, генеральные прокуроры и т.д.) по какой-то конкретной теме, и проведение соответствующих переговоров и консультаций на самом высоком уровне.