



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.15/1996/14
16 April 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Пятая сессия

Вена, 21-31 мая 1996 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

МЕРЫ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ОБОРОТА ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-3	2
I. КРАТКИЙ ОБЗОР ИНФОРМАЦИИ, ПОЛУЧЕННОЙ ОТ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ	4-86	3
А. Уголовные дела, несчастные случаи и самоубийства, связанные с применением огнестрельного оружия	5-21	3
В. Транснациональная незаконная торговля огнестрельным оружием	22-36	8
С. Внутригосударственное законодательство и нормативные акты, касающиеся регулирования оборота огнестрельного оружия ...	37-59	10
D. Соответствующие меры в области регулирования оборота огнестрельного оружия на национальном и региональном уровнях	60-72	14
E. Проведение кампаний по повышению информированности общественности и опросов общественного мнения по проблеме регулирования оборота огнестрельного оружия	73-77	16
F. Мнения относительно возможной подготовки проекта декларации, касающейся регулирования оборота огнестрельного оружия	78-86	17
II. КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ГРУППА ПО СБОРУ И АНАЛИЗУ ИНФОРМАЦИИ, КАСАЮЩЕЙСЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ	87-100	17
А. Подготовительная работа и результаты	87-94	17
В. Вопросник и руководящие принципы	95-100	18
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	101-103	19
IV. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ	104-106	20

*E/CN.15/1996/1.

ВВЕДЕНИЕ

1. По рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четвертой сессии Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1995/27. В разделе IV этой резолюции Совет просил Генерального секретаря установить и поддерживать тесное сотрудничество с государствами-членами посредством обмена данными и иной информацией по различным темам, касающимся вопроса регулирования оборота огнестрельного оружия. Совет просил также Генерального секретаря собирать информацию и консультироваться с государствами-членами относительно осуществления национальных мер по этому вопросу, указанных в пунктах 7-10 резолюции 9 девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, озаглавленной "Регулирование оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности"¹. В том же разделе этой резолюции Совет просил далее Генерального секретаря представить Комиссии на ее пятой сессии рекомендации в отношении согласованных действий на национальном и транснациональном уровнях, включая возможность запросить мнения государств-членов относительно подготовки декларации.

2. В соответствии с разделом IV резолюции 1995/27 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь в своей вербальной ноте от 20 ноября 1995 года предложил правительствам представить информацию по следующим темам:

a) уголовные дела, несчастные случаи и самоубийства, связанные с применением огнестрельного оружия, включая количество таких дел и число потерпевших, степень регулирования оборота огнестрельного оружия правоохранительными органами и количество таких дел, в которых были замешаны несовершеннолетние;

b) положение в области незаконной транснациональной торговли огнестрельным оружием;

c) внутригосударственное законодательство и нормативные акты, касающиеся регулирования оборота огнестрельного оружия;

d) соответствующие меры в области регулирования оборота огнестрельного оружия на национальном и региональном уровнях;

e) меры, предпринимаемые в целях осуществления резолюции 9 девятого Конгресса, в частности внутригосударственные меры, касающиеся таких вопросов, как:

i) надлежащее регулирование оборота огнестрельного оружия, включая надлежащую правоохранительную деятельность, с целью защиты здоровья и безопасности населения и сокращения масштабов насильственной преступности;

ii) меры, предпринимаемые для борьбы с незаконной торговлей огнестрельным оружием на основе взаимного сотрудничества, обмен информацией и координация правоохранительной деятельности, в том числе информацией о транснациональных преступных синдикатах, занимающихся подобной торговлей;

iii) изучение связи между использованием огнестрельным оружием и несчастными случаями и случаями самоубийств, совершенных с применением огнестрельного оружия, а также влияние мер регулирования на сокращение числа таких случаев;

iv) проведение кампаний по повышению информированности общественности о регулировании оборота огнестрельного оружия и опросов общественного мнения по этой проблеме;

f) мнения относительно подготовки декларации, касающейся регулирования оборота огнестрельного оружия;

*E/CN.15/1996/1.

g) любые другие соответствующие документы или последние исследования или доклады по этому вопросу.

3. Аналогичная просьба была обращена также к ряду межправительственных организаций, включая Международную организацию уголовной полиции (МОУП/Интерпол).

I. КРАТКИЙ ОБЗОР ИНФОРМАЦИИ, ПОЛУЧЕННОЙ ОТ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

4. По состоянию на 10 апреля 1996 года были получены ответы от 25 государств: Австралии, Австрии, Аргентины, Бахрейна, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Германии, Греции, Ирана (Исламская Республика), Канады, Катара, Мальдивских Островов, Мексики, Норвегии, Пакистана, Святейшего Престола, Сирийской Арабской Республики, Словакии, Филиппин, Финляндии, Хорватии, Чили, Швеции, Ямайки и Японии. Ниже приводится краткий обзор представленных ими ответов.

A. Уголовные дела, несчастные случаи и самоубийства, связанные с применением огнестрельного оружия

5. Аргентина отметила, что ее ответ основан на ограниченной информации, касающейся городов Буэнос-Айрес, Кильмес и Сан-Исидро. Согласно результатам проведенного в этих городах анализа случаев преднамеренных убийств, большая часть убийств была совершена с помощью огнестрельного оружия (см. таблицу 1).

Таблица 1. Аргентина: доля убийств и вооруженных грабежей, совершенных с применением огнестрельного оружия, в общем количестве убийств и вооруженных грабежей, совершенных в Буэнос-Айресе, Кильмесе и Сан-Исидро в 1993-1994 годах
(в процентах)

Правонарушения	Буэнос-Айрес (1993 год)	Кильмес (1994 год)	Сан-Исидро (1993 год)
Убийства	66	68	66
Жертвы - лица моложе 21 года	16	23	..
Вооруженные ограбления	84	..	..
Убийства и вооруженные ограбления			
Жертвы - несовершеннолетние лица	64 ^a	..	..
Правонарушители - несовершеннолетние лица	36 ^a	..	..

^aВ провинции Буэнос-Айрес.

6. Кроме того, согласно данным, полученным от Национального регистрационного отдела по рецидивной преступности и уголовной статистике Аргентины, в 1992 году во всех районах страны был вынесен 141 обвинительный приговор по делам, связанным с применением огнестрельного оружия, и 153 обвинительных приговора по делам, связанным с производством или хранением взрывчатых материалов или военного оружия. В рамках первой из этих двух категорий правонарушений лишь в одном случае правонарушителем было лицо моложе 18 лет; в рамках второй категории было два таких правонарушителя.

7. Австралия предоставила данные о насильственных преступлениях, совершенных с применением огнестрельного оружия (см. таблицу 2), и о возрасте погибших в результате самоубийств, несчастных случаев или нападений со смертельным исходом, совершенных с применением огнестрельного оружия (см. таблицу 3).

Таблица 2. Австралия: насильственные преступления, совершенные с применением огнестрельного оружия, 1993-1994 годы

Год	Правонарушение					
	Тяжкое убийство	Покушение на совершение убийства	Простое убийство	Покушение на половое преступление	Похищение людей	Грабеж
1993	28	52	2	20	13	1 089
1994	49	79	--	15	21	1 817

Источник: Национальная уголовная статистика Австралийского статистического бюро.

Таблица 3. Австралия: количество погибших в результате самоубийств, несчастных случаев или нападений со смертельным исходом, совершенных с применением огнестрельного оружия, с разбивкой по возрастным группам, 1990-1993 годы

Год	Возраст погибших											
	Моложе 14 лет			15-19 лет			20 или более лет			Всего		
	A	B	C	A	B	C	A	B	C	A	B	C
1990	2	4	10	54	5	5	432	21	64	488	30	79
1991	3	--	5	48	5	4	459	24	75	510	29	84
1992	4	4	3	42	3	3	444	17	90	490	24	96
1993	2	2	7	30	2	3	403	14	54	435	18	64

Источник: Национальная уголовная статистика Австралийского статистического бюро.

Примечание:

- A = самоубийство, совершенное с применением огнестрельного оружия (самоубийство или нанесение себе телесного повреждения путем применения огнестрельного оружия или взрывчатых веществ)
- B = несчастный случай, связанный с применением огнестрельного оружия и приведший к смертельному исходу (несчастный случай, вызванный боеприпасами, выпущенными из огнестрельного оружия)
- C = нападение, совершенное с применением огнестрельного оружия и приведшее к смертельному исходу (убийство или умышленное нанесение раны другим лицом путем применения огнестрельного оружия или взрывчатых веществ)

8. От Бахрейна поступила информация о том, что благодаря ограничительным законам в отношении огнестрельного оружия за последние 20 лет в стране не было совершено никаких правонарушений, связанных с применением огнестрельного оружия.

9. Беларусь представила сообщение о том, что в 1994 году и в первой половине 1995 года за ношение, хранение, приобретение, производство или продажу огнестрельного оружия (за исключением

гладкоствольных охотничьих ружей) и боеприпасов или взрывчатых веществ без требуемого разрешения судами были осуждены в общей сложности 708 человек. За кражу огнестрельного оружия, боеприпасов или взрывчатых веществ были осуждены 34 человека.

10. От Боснии и Герцеговины были получены следующие данные о насильственных преступлениях, совершенных с применением огнестрельного оружия, за первые восемь месяцев 1995 года: 51 убийство, в том числе при участии шести несовершеннолетних; 12 покушений на совершение убийства; 39 нападений, в результате которых были причинены тяжкие телесные повреждения, в том числе при участии семи несовершеннолетних; и 76 ограблений, в том числе при участии пяти несовершеннолетних. Было сообщено также, что за первые восемь месяцев 1995 года с применением огнестрельного оружия было связано 34 самоубийства и 28 несчастных случаев. В 15 из 28 несчастных случаев имел место смертельный исход, а в 13 случаях были причинены телесные повреждения; при этом 6 несчастных случаев были связаны с несовершеннолетними.

11. Канада сообщила, что она предпочла бы представить единый всеобъемлющий ответ в рамках своего участия в проводимом Организацией Объединенных Наций исследовании по сбору и анализу информации относительно регулирования оборота огнестрельного оружия (см. раздел II ниже).

12. Хорватия сообщила, что в 1994 году было совершено в общей сложности 2 064 правонарушения, связанных с применением огнестрельного оружия, в том числе 135 убийств или покушений на совершение убийства, 28 случаев нанесения тяжких телесных повреждений, 375 случаев, связанных с совершением преступлений против общественной безопасности, 352 грабежа с отягчающими обстоятельствами, 420 случаев, связанных с незаконным владением оружия, и 30 случаев, связанных с сокрытием оружия. Было сообщено также, что в 1993 году с применением огнестрельного оружия было совершено 298 самоубийств, в том числе погибло 35 несовершеннолетних, а в 1994 году - 262 самоубийства, в том числе погибло 26 несовершеннолетних.

13. Финляндия сообщила, что в 1993 году в стране с применением огнестрельного оружия было совершено 26,5 процента (166) убийств и преступлений, связанных с преднамеренным нанесением телесных повреждений, и 22,8 процента самоубийств. Огнестрельное оружие стало чаще применяться при ограблении финансовых учреждений. В 1992 году примерно 75 процентов таких ограблений были совершены с применением огнестрельного оружия.

14. Греция представила данные о произошедших в этой стране в период 1993-1995 годов убийствах, самоубийствах и несчастных случаях, которые были связаны с применением огнестрельного оружия (см. таблицу 4).

Таблица 4. Греция: убийства, самоубийства и несчастные случаи, связанные с применением огнестрельного оружия, 1993-1995 годы

Инцидент, связанный с применением огнестрельного оружия	1993 год	1994 год	1995 год
Убийство	58	57	49
Самоубийство	52	47	52
Несчастный случай	47	33	28

15. Исламская Республика Иран представила данные о вооруженных ограблениях и контрабанде огнестрельного оружия за период 1991-1994 годов (см. таблицу 5).

**Таблица 5. Исламская Республика Иран: вооруженные ограбления
и контрабанда огнестрельного оружия, 1991-1994 годы**

Правонарушения	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год
Совершенные вооруженные ограбления	211	313	351	498
Раскрытые вооруженные ограбления	155	287	304	432
С участием иностранных граждан	..	..	..	8
Контрабанда огнестрельного оружия гражданами Ирана ^а	..	..	..	95
С участием иностранных граждан	..	..	..	38

Примечание: В каждом году 12-месячный отчетный период начинается в марте соответствующего года; так, данные за 1991 год относятся к периоду с марта 1991 года по март 1992 года.

^аВ государстве - члене Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол).

16. Ямайка представила следующие данные о случаях, связанных с применением огнестрельного оружия в период 1994-1995 годов:

	<u>1994 год</u>	<u>1995 год</u>
Убийства	383	450
Совершенные несовершеннолетними	11	5 ^а
Огнестрельные ранения	1 251	1 308
Нанесенные несовершеннолетними	26	8
Изнасилования и половое насилие	259	288
Ограбления	2 885	2 411
Самоубийство	30	38

^аЖертвами стали 19 несовершеннолетних юношей и 10 несовершеннолетних девушек.

17. Япония представила данные о совершенных на ее территории правонарушениях с применением огнестрельного оружия в период 1990-1994 годов (см. таблицу 6). Она представила также следующие ежегодные данные о количестве единиц ручного огнестрельного оружия*, конфискованного полицией в этот период: в 1990 году - 963; в 1991 году - 1 032; в 1992 году - 1 450; в 1993 году - 1 672; и в 1994 году - 1 747.

Включая как боевое (или настоящее) ручное огнестрельное оружие, так и ручное оружие, сделанное из "моделей оружия". "Модели оружия" являются сделанными из металла игрушками, по форме напоминающими настоящее оружие, которые могут быть переделаны в боевое оружие.

Таблица 6. Япония: правонарушения, совершенные с применением огнестрельного оружия, 1990-1994 годы

Правонарушения	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год
Стрельба из огнестрельного оружия в общественных местах	291	241	222	233	249
Убийства	87	69	60	33	41
Ограбления	27	14	39	23	17
Ранения	4	11	4	3	10
Вымогательство	5	5	6	8	6

18. Норвегия сообщила, что в 1995 году огнестрельное оружие применялось для нанесения тяжких телесных повреждений в 19 случаях, тогда как в 1994 году - в 24 случаях. Норвегия представила также данные о совершенных в период 1992-1995 годов убийствах, связанных с применением огнестрельного оружия (см. таблицу 7). Из числа лиц, совершивших такие преступления в 1995 году, не было никого моложе 15 лет, 15 человек было в возрасте 15-20 лет, 26 - в возрасте 21-30 лет, 13 - в возрасте 31-40 лет и 8 - старше 40 лет.

Таблица 7. Норвегия: убийства, совершенные с применением огнестрельного оружия, 1992-1995 годы

Год	Число случаев	Число жертв	Число правонарушителей	Случаи применения огнестрельного оружия
1992	40	41	48	12
1993	39	41	49	14
1994	27	27	27	7
1995	33	33 ^a	62	11

^aВключая 14 женщин.

19. Филиппины сообщили, что в период с 1 января по 1 октября 1994 года было зарегистрировано 766 уголовных дел, связанных с применением огнестрельного оружия.

20. Относительно уголовных преступлений, совершенных в 1995 году с применением огнестрельного оружия, Словакия сообщила следующее: из 114 убийств 39 были совершены с применением огнестрельного оружия, причем ни в одном из них несовершеннолетние не участвовали; из 1 197 ограблений 80 были совершены с использованием огнестрельного оружия, причем в двух из них участвовали несовершеннолетние, а в пяти случаях несовершеннолетние были потерпевшими. Относительно самоубийств и несчастных случаев, связанных с применением огнестрельного оружия, информации не имеется.

21. Швеция сообщила, что в 1992 году 27 убийств, 70 покушений на совершение убийства, 461 вооруженное ограбление, 169 самоубийств и 4 несчастных случая были связаны с применением огнестрельного оружия. Кроме того, в 1991 году в больницах проходили лечение 311 человек, получивших огнестрельное ранение.

В. Транснациональная незаконная торговля огнестрельным оружием

22. Аргентина сообщила, что она не располагает статистическими данными о текущем положении в области незаконной торговли огнестрельным оружием.

23. В Австралии правоохранительные органы ведут наблюдение за лицами и организованными группами, занимающимися незаконной торговлей огнестрельным оружием и боеприпасами, и составляют донесения о положении дел, в которых указываются некоторые основные правонарушители. Правоохранительными органами создана координируемая на национальном уровне сеть сотрудников по вопросам сотрудничества в регулировании незаконной торговли огнестрельным оружием. Регулятивные функции правительства в основном сводятся к осуществлению контроля над ввозом огнестрельного оружия. В 1991 году в таможенные правила были внесены изменения, предусматривающие запрет на ввоз ручного огнестрельного оружия и боеприпасов, которые явно не могут быть законно применены в рамках всего общества, а также на продажу населению излишнего оружия для самообороны.

24. Органы безопасности Австрии активизировали сотрудничество с коллегами из соседних стран в целях решения проблемы незаконной перевозки оружия. Кроме того, в рамках министерства внутренних дел создана специальная группа по борьбе с незаконной торговлей оружием и взрывчатыми веществами. В ходе конфликта в бывших республиках Югославии поставкой оружия занималось значительное число стран Западной Европы и почти все страны Центральной и Восточной Европы. Большинство маршрутов контрабанды проходило мимо Австрии. Тем не менее австрийским властям доводилось производить конфискацию оружия на границах страны, при этом наблюдалась обратная тенденция, связанная с переправкой огнестрельного оружия из бывших республик Югославии в страны Центральной Европы. За нарушение закона, запрещающего владение военным оружием и техникой, были осуждены 12 человек. Зарегистрировано 711 нарушений закона об оружии.

25. Беларусь сообщила, что в силу ее географического положения и ряда других причин она оказалась в эпицентре незаконной торговли огнестрельным оружием.

26. Согласно сообщению, представленному Боснией и Герцеговиной, полицией были успешно выявлены и перекрыты каналы, которые использовались организованными преступными группами для контрабанды оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других опасных средств.

27. Финляндия сообщила, что в 1992 году было зарегистрировано 85 случаев незаконной торговли огнестрельным оружием, а в 1994 году - 184 таких случая.

28. Германия сообщила, что заключение в 1978 году между государствами - членами Совета Европы Европейской конвенции о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия физическими лицами² явилось первым шагом в деятельности по борьбе с незаконной торговлей оружием. Однако положения этой Конвенции были осуществлены лишь в нескольких государствах - членах Совета Европы. Тем не менее власти Германии на основе положений Конвенции получили информацию, которая позволила им успешно провести две крупные операции по борьбе с незаконным ввозом и незаконным хранением огнестрельного оружия.

29. Греция сообщила, что после окончания холодной войны произошел рост числа преступных деяний, связанных с огнестрельным оружием. Этот рост в значительной мере был вызван незаконной торговлей огнестрельным оружием и притоком незаконных иммигрантов из Юго-Восточной Европы, особенно из стран, граничащих с Грецией. Для пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия и наркотических средств была создана специальная полицейская служба.

30. Япония сообщила, что ручное огнестрельное оружие, конфискованное на территории страны в 1994 году, было произведено в следующих странах (страны перечислены в порядке, соответствующем количеству их конфискованного ручного огнестрельного оружия):

	<u>Количество конфискованного огнестрельного оружия^a</u>	<u>Доля в общем объеме конфискаций (в процентах)</u>
Соединенные Штаты Америки	489	32
Китай	311	21
Филиппины	140	9
Италия	82	5
Бразилия	71	5
Испания	67	4
Бельгия	54	4
Другие	<u>299</u>	<u>20</u>
Всего	1 513	100

^aБоевое (или настоящее) ручное огнестрельное оружие.

31. Большая часть контрабандного огнестрельного оружия в Японии была конфискована не вследствие его обнаружения на границе, а в результате арестов за незаконное хранение ручного огнестрельного оружия. Правительству необходимо срочно выявить маршруты контрабанды в целях предупреждения поступления в Японию огнестрельного оружия и борьбы со все более изощренными методами, используемыми для контрабанды такого оружия. Таможенная администрация прилагает усилия к тому, чтобы выявлять незаконно провозимое огнестрельное оружие путем проведения более строгой проверки отдельных лиц и организаций на основе информации или досье о ранее имевших место конфискациях, а также путем эффективного использования сотрудников и такого оборудования, как рентгеновские аппараты и приборы для обнаружения металлических предметов.

32. Мексика сообщает, что существует тесная взаимосвязь между незаконной торговлей огнестрельным оружием и оборотом наркотиков. Правительство Мексики считает, что следует в первоочередном порядке повысить осведомленность международного сообщества о существенности таких связей и уделить максимальное внимание разработке двусторонних, региональных и международных соглашений с целью формулирования совместных планов и стратегий для решения обеих проблем.

33. Норвегия сообщает, что до последнего времени незаконная международная торговля огнестрельным оружием не рассматривалась в качестве существенной проблемы и что в 1995 году полицией не было зарегистрировано ни одного случая контрабанды огнестрельного оружия.

34. Филиппины сообщают, что в целях борьбы с контрабандой огнестрельного оружия национальная полиция размещает в портах для контроля ввозимых грузов соответствующих сотрудников, а также приборы для обнаружения металлических предметов и рентгеновские аппараты. Кроме того, стремясь ограничить незаконную торговлю огнестрельным оружием, Филиппины разрешают торговцам огнестрельным оружием, имеющим соответствующие лицензии, импортировать все виды огнестрельного оружия. Правительство обратилось к посольствам иностранных государств с просьбой информировать их соответствующие правительства о том, что информация о всех сделках, связанных с огнестрельным оружием, предназначенным для Филиппин, должна заблаговременно предоставляться национальной полиции в целях обеспечения надлежащего контроля.

35. Словакия сообщает о своих полицейских силах для контроля за иностранцами и пограничного контроля, основная задача которых состоит в предупреждении контрабанды огнестрельного оружия на пограничных пунктах и в международных аэропортах. Для перевозки огнестрельного оружия полиция выдает сопроводительные письма, разрешающие транспортировку оружия и боеприпасов в пределах территории Словакии. Осуществляется тесная координация деятельности с подразделениями национальных пограничных сил соседних стран для обеспечения оперативного обмена информацией относительно трансграничной преступной деятельности в целях предупреждения, в частности, незаконной торговли оружием и боеприпасами.

36. Швеция сообщает, что, по оценкам Национального совета полиции, в Швецию ежегодно ввозится от 500 до 1 000 единиц огнестрельного оружия, из которых около 100 выявляются и конфискуются сотрудниками таможни или полиции.

С. Внутригосударственное законодательство и нормативные акты, касающиеся регулирования оборота огнестрельного оружия

37. Аргентина сообщает, что после принятия закона, регулирующего вопросы, касающиеся боевого и гражданского оружия, были приняты новые нормативные акты, которые либо дополняют, либо частично заменяют этот закон. В соответствии с последним законом запрещается передача всех видов огнестрельного оружия. Ношение оружия гражданскими лицами не является преступлением в соответствии с уголовным кодексом, однако рассматривается в качестве "правонарушения", которое может быть наказано штрафом. В уголовном кодексе устанавливаются различные категории преступлений, связанных с огнестрельным оружием, например, неправильное применение оружия, применение огнестрельного оружия против лица без нанесения ранения, простое владение боевым оружием или боеприпасами без наличия необходимого разрешения и накопление оружия. Разрешения на применение боевого оружия выдаются специальным сотрудникам правительственных органов и частным лицам. Приобретение, передача, применение, владение и ношение оружия, предназначенного для гражданских целей, относится к категории вопросов, в отношении которых надзорные функции выполняются федеральной полицией, жандармерией и морской префектурой под общим руководством министерства обороны. Вопросами регулирования и регистрации актов и действий, охваченных национальным законом об оружии и взрывчатых веществах, занимаются подразделения как федеральной, так и провинциальной полиции, которые несут ответственность за выдачу соответствующих разрешений. Местные инспектораты обязаны ежеквартально представлять в национальный кадастр оружия отчеты о всей деятельности, в отношении которой они проводят расследования. Какого-либо конкретного исследования по вопросам регулирования огнестрельного оружия управлением уголовной полиции не проводилось, однако в рамках других исследований удалось получить обширные данные относительно применения огнестрельного оружия в случаях, связанных с убийствами или грабежами. По данным, представленным национальным кадастром оружия, в настоящее время в Аргентине во владении гражданских лиц находится около 700 000 единиц зарегистрированного огнестрельного оружия и еще около 400 000 единиц незарегистрированного оружия. Эти данные свидетельствуют о том, что примерно в одном из восьми домашних хозяйств имеется огнестрельное оружие и что во многих таких случаях владельцы не имеют разрешения на владение огнестрельным оружием.

38. Австралия сообщает, что, хотя правительство в этих вопросах обладает федеральной юрисдикцией, оно активно призывает законодательные органы штатов координировать свои усилия для выработки единообразного подхода в вопросах контроля над огнестрельным оружием.

39. Австрия сообщает, что в законе об оружии 1986 года с поправками, внесенными в него в 1994 году, проводится разграничение между разрешениями на приобретение, владение и применение пистолетов и карабинов. Частным лицам, желающим приобрести, владеть, импортировать и применять пистолеты, необходимо получить официальное разрешение. В случае карабинов, предназначенных для применения гражданскими лицами, для приобретения такого оружия и владения им соответствующим лицам необходимо получить специальные документы, удостоверяющие, что они достигли 18-летнего возраста и что им не запрещено применять оружие; кроме того, им необходимо получить официальное разрешение на ношение и применение такого оружия. В соответствии с австрийским правом запрещается приобретать, владеть и применять такое боевое оружие, как автоматическое оружие, автоматы и пулеметы. Тем не менее при наличии надлежащего разрешения можно осуществлять импорт, экспорт и транзитные перевозки такого оружия. Все виды оружия должны быть зарегистрированы в оружейном перечне соответствующего магазина, имеющего разрешение на торговлю оружием. Никакого централизованного механизма регистрации не существует.

40. Бахрейн сообщает, что огнестрельным оружием разрешено владеть только определенным органам, выполняющим функции, связанные с обеспечением безопасности. Никому не разрешено владеть каким-либо видом огнестрельного оружия или боеприпасов или же заниматься их производством или импортом без получения разрешения в министерстве внутренних дел.

41. Беларусь сообщает, что существует положение, устанавливающее ответственность за противоправное ношение, владение, приобретение, производство или продажу оружия или взрывчатых веществ, а также за кражу огнестрельного оружия, боеприпасов или взрывчатых веществ (Уголовный кодекс, статьи 231 и 213-1) и уголовную ответственность за проявление халатности при хранении огнестрельного оружия, которая приводит к применению такого оружия другими лицами, в результате чего наносится серьезный ущерб (Уголовный кодекс, статья 214). В условиях эскалации вооруженных нападений, создающих угрозу для жизни и имущества граждан, и с целью воспрепятствовать росту терроризма и экстремизма, а также для стабилизации положения в настоящее время планируется принять новый законопроект об оружии. В этом законопроекте будут рассматриваться вопросы оборота оружия и производства, продажи, передачи, приобретения, применения, изъятия, ликвидации, экспорта и импорта оружия, а также импорта и экспорта конкретных моделей оружия. Соответствующим постановлением установлена государственная монополия на продажу всех видов огнестрельного оружия и боеприпасов к нему (помимо огнестрельного оружия, используемого для охоты и занятий спортом, и боеприпасов к нему), а также специальных средств самообороны (аэрозольные устройства) и веществ для таких устройств.

42. Босния и Герцеговина сообщает, что вследствие последней войны было невозможно обеспечить эффективное соблюдение нормативных актов о применении огнестрельного оружия, включая Закон о приобретении, владении и ношении оружия и боеприпасов. Должностными лицами, уполномоченными министерством внутренних дел, и возглавляемыми ими организационными подразделениями обеспечивается неукоснительное соблюдение нормативных актов о применении огнестрельного оружия на рабочем месте и при исполнении служебных обязанностей в соответствии с положениями Закона о внутренних делах.

43. Хорватия сообщает, что в ходе войны было совершено большое количество преступлений с применением оружия и взрывчатых веществ. После окончания войны и возвращения полиции к выполнению своих функций в условиях мирного времени количество таких преступлений существенно сократилось. Министерство внутренних дел приступило к унификации нормативных актов, соблюдение которых ей поручено обеспечивать, с нормативными актами государств Западной Европы. В Закон об оружии были внесены изменения новым законодательством, касающимся незарегистрированного оружия, находящегося во владении граждан; покупки у граждан оружия, приобретение, хранение и ношение которого (автоматы и пулеметы) запрещено законом; а также приобретения пневматического и газового оружия без его обязательной регистрации. По состоянию на конец сентября 1995 года было зарегистрировано 410 149 единиц оружия, из которых 368 167 единиц находилось во владении частных граждан, а остальное - во владении юридических лиц. За период с 1992 года полицией было конфисковано 6 387 единиц "длинноствольного" и "короткоствольного" оружия; 172 пусковые установки, зенитных пулемета и реактивных гранатомета; 218 485 единиц боеприпасов; 1 096 кг взрывчатых веществ; 10 856 ручных гранат и других видов взрывных устройств; а также 18 723 других устройств и единиц боевого оружия.

44. Финляндия сообщает, что вопросы приобретения, владения, импорта, экспорта, торговли, производства, конверсии огнестрельного оружия и ввоза в коммерческих целях деталей огнестрельного оружия для использования в гражданских целях регулируется актом 33/33 и постановлением 34/33 от 27 января 1933 года. Для приобретения и владения всеми видами огнестрельного оружия и боеприпасов необходимо получить лицензию в органах полиции. Лицензия на приобретение "карманных пистолетов", огнестрельного оружия возобновляемого действия или любого боевого оружия, помимо неавтоматического нарезного оружия, может быть выдано только в том случае, если такое оружие необходимо для выполнения данным лицом служебных или профессиональных обязанностей или если местными органами власти выдается разрешение в порядке исключения. Для осуществления торговли и ввоза в коммерческих целях, производства и конверсии огнестрельного оружия необходимо получить лицензию у соответствующих властей.

45. Германия сообщила, что в отношении любого случая приобретения огнестрельного оружия или владения им частными лицами применяются жесткие положения нормативных актов. Лица, намеревающиеся приобрести огнестрельное оружие и владеть таким оружием, должны получить лицензию у компетентных органов. Такая лицензия может быть выдана только в том случае, если заявитель докажет, что он является надежным, подготовленным и физически пригодным человеком и,

кроме того, в состоянии обосновать необходимость предполагаемой покупки огнестрельного оружия и/или владения им. Для ношения заряженного оружия в местах общественного пользования требуется получить дополнительную лицензию. Такая лицензия может быть выдана только на ограниченный срок, если будет установлено, что заявитель будет подвергаться значительной опасности и что огнестрельное оружие является наилучшим средством снижения такой опасности.

46. Греция сообщила, что с 3 ноября 1993 года в силу вступил закон № 2168/1993 и что этот закон соответствует надлежащим директивам Европейского союза и в нем регулируются все вопросы, касающиеся огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и так далее. Закон предусматривает применение жестких санкций в случае незаконного импорта или оборота огнестрельного оружия (тюремное заключение сроком от 1 года и штраф в размере от 1 млн. до 10 млн. драхм).

47. Исламская Республика Иран сообщила о ряде национальных нормативных актов, регулирующих вопросы, касающиеся контроля огнестрельного оружия, например о положениях уголовного кодекса, касающихся поведения вооруженных сотрудников различных органов Исламской Республики Иран в чрезвычайных ситуациях (раздел 7, статьи 60 и 63-65, и раздел 8, статья 67). Среди других законов следует отметить также закон о выдаче жандармерией разрешений на ношение оружия, принятый 16 мая 1995 года; а также исламский уголовный закон, принятый 28 ноября 1990 года (глава 7, раздел 1, статьи 183-188).

48. Ямайка сообщила, что в стране применяется система лицензирования для производителей и торговцев незапрещенными видами огнестрельного оружия и для лиц, владеющих таким огнестрельным оружием или применяющих его. Выдачей таких лицензий занимается Комиссар полиции (для торговцев и пользователей) и Генеральный контролер (для транзитных перевозок).

49. Япония сообщила, что нормативные акты, касающиеся огнестрельного оружия, составлены с учетом вида и назначения огнестрельного оружия. Владеть индивидуальным ручным огнестрельным оружием разрешено только таким должностным лицам, как работники полиции и представители сил самообороны, а также отдельным спортсменам, участвующим в спортивных соревнованиях по стрельбе. Как правило, запрещается владеть охотничьим оружием. Лицензии на владение и применение охотничьих ружей для охоты на дичь, уничтожения вредных животных и стрельбы по мишени выдаются только после тщательного изучения биографии лица, обращающегося с просьбой выдать такую лицензию (возраст, наличие судимостей, наличие психических заболеваний и так далее), комиссиями общественной безопасности префектур. Прежде чем начать применять охотничье ружье, лицо, получившее лицензию, обязано пройти курс обучения для ознакомления с правилами обращения с таким оружием и правилами его применения. С конца 1994 года было выдано 417 388 разрешений на владение охотничьими ружьями. Владение пневматическим оружием, как правило, также запрещено. Жестко контролируется также торговля боевыми патронами. Для производства огнестрельного оружия необходимо получить лицензию, которую выдает министр внешней торговли и промышленности. Ввоз огнестрельного оружия также запрещен для всех лиц, за исключением лиц, обладающих вышеупомянутой лицензией. Для того чтобы воспрепятствовать производству незаконного ручного огнестрельного оружия, запрещено также владение для целей продажи "образцами огнестрельного оружия", которые можно переделать в настоящее оружие. Для предупреждения преступлений с использованием игрушечных пистолетов запрещено владение "моделями ручного огнестрельного оружия". В ответ на расширение контрабанды огнестрельного оружия и увеличение количества преступлений, связанных с огнестрельным оружием, особенно преступлений с применением насилия, совершаемых членами Бориокудан (организованная преступная группа) против простых граждан, в 1993 и 1995 годах в Закон о контроле над огнестрельным оружием и мечами были внесены соответствующие изменения. Эти изменения предусматривали установление более суровых наказаний, особенно за контрабанду, с целью извлечения прибыли, смягчение наказаний или освобождение от наказаний преступников, сдающихся следственным органам; принятие статьи о борьбе с применением

самострельного индивидуального оружия в общественных местах; а также упрощение процедур применения метода "чистой контролируемой поставки"*.

50. Мальдивские Острова сообщили, что в соответствии с законами этой страны населению запрещается владеть огнестрельным оружием и применять такое оружие при любых условиях. Огнестрельное оружие могут применять только представители вооруженных сил. Органы полиции обеспечивают неукоснительное соблюдение этого законодательства. Поэтому до сих пор не было зарегистрировано ни одного несчастного случая или самоубийства, связанного с применением огнестрельного оружия. Значительное беспокойство вызывает транснациональная незаконная торговля огнестрельным оружием. В морских портах и аэропортах осуществляется тщательный контроль для предупреждения незаконной торговли огнестрельным оружием. Ни одного случая, связанного с такой деятельностью, зарегистрировано не было.

51. Мексика сообщила, что права на владение оружием и ношение оружия для целей самообороны, обеспечения личной безопасности и защиты домашнего хозяйства определяются в конституции Мексиканских Соединенных Штатов. О владении всеми видами огнестрельного оружия следует сообщать в министерство национальной обороны для целей регистрации в федеральном кадастре оружия. В уголовном кодексе предусмотрены ограничения и меры наказания за ношение, производство, импорт и хранение в незаконных целях устройств, которые могут быть использованы для нападения и которые не имеют применения в профессиональной деятельности или во время отдыха. С 1993 года на транспортных магистралях действуют контрольные пункты для осуществления контроля и наблюдения за импортом запрещенных видов оружия.

52. Нигерия сообщила о существовании нормативных актов, регулирующих оборот огнестрельного оружия.

53. Норвегия сообщила, что закон об огнестрельном оружии от 9 июня 1961 года регулирует вопросы приобретения гражданского оружия и владения им. Никаких возрастных ограничений для приобретения огнестрельного оружия и владения им не существует. Для приобретения огнестрельного оружия необходимо получить разрешение от начальника полиции окружного уровня. Лица, желающие получить разрешение на приобретение огнестрельного оружия для целей охоты, обязаны, в соответствии с положениями действующего законодательства, представить действительное охотничье разрешение. Лица, желающие получить разрешение на приобретение карабинов для тренировки и участия в спортивных соревнованиях, должны доказать, что они являются членами стрелкового клуба. Лица, желающие получить разрешение на приобретение пистолетов или револьверов для тренировки или участия в спортивных соревнованиях, должны доказать, что они по меньшей мере шесть месяцев являются членами пистолетного клуба, который в свою очередь является членом стрелковой организации, создание которой было утверждено министерством юстиции. Лица, желающие получить разрешение на импорт огнестрельного оружия, должны обладать действительной лицензией на торговлю огнестрельным оружием, а лица, желающие получить разрешение на реэкспорт огнестрельного оружия, должны обладать международными импортными сертификатами, которые выдает министерство иностранных дел.

54. Пакистан сообщил, что соответствующее законодательство этой страны составляют Закон об оружии 1878 года (XI 1878 года), Закон о взрывчатых веществах 1884 года, Закон о взрывчатых веществах 1908 года (IV 1908 года), Закон Пакистана об оружии 1965 года (W.P. N° XX 1965 года) и Закон о сдаче незаконного оружия 1991 года (XXI 1991 года). В этих законодательных актах устанавливаются наказания за владение незаконным оружием и организацию оборота такого оружия, а также регулируются вопросы изъятия подобного оружия. Специальный суд, учрежденный в соответствии с Законом о пресечении террористической деятельности (Закон о специальном суде 1975 (XV) 1975 года) занимался рассмотрением дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений с использованием опасных видов огнестрельного оружия.

*В данном контексте "чистая контролируемая поставка" означает тайную подмену незаконного ручного огнестрельного оружия законным дубликатом.

55. Филиппины сообщают, что владение огнестрельным оружием является не правом, а привилегией, для которой необходимо получить лицензию в органах национальной полиции Филиппин. Для получения такой лицензии необходимо, в частности, представить доказательства в отношении гражданства, быть старше 21 года и не иметь судимостей. Для ношения огнестрельного оружия требуется специальное разрешение начальника Управления полиции.

56. Катар сообщил о существовании закона, запрещающего торговлю огнестрельным оружием, а также владение таким оружием, его производство или ремонт и ввоз без наличия надлежащего разрешения. Кроме того, разрешения не могут выдаваться лицам, не достигшим 21-летнего возраста. Лицензия на владение огнестрельным оружием не дает право на ношение такого оружия в общественных местах. Соответствующее разрешение выдается только после проведения соответствующими министерствами тщательной проверки. Никакой торговли (законной или незаконной) огнестрельным оружием не осуществляется. В настоящее время рассматривается проект закона об огнестрельном оружии, боеприпасах и взрывчатых веществах.

57. Словакия сообщила, что в законе № 246/1993 Национального совета, который входит в свод законов об оружии и боеприпасах, определяются условия в отношении владения оружием и боеприпасами и их ношения для защиты жизни и здоровья, а также для охраны имущества и граждан в целях предупреждения неправомерного использования оружия против субъектов, защищаемых правовой системой. Лицензия на ношение оружия выдается соответствующими органами полиции в зависимости от официального места жительства конкретного лица при соблюдении соответствующих условий, предусматривающих, в частности, наличие позитивной репутации, доказательства того, что данное лицо достигло 21-летнего возраста, и представление медицинского свидетельства. Лицо, желающее получить такую лицензию, должно быть профессионально пригодным, что предусматривает, в частности, хорошее знание закона об оружии и боеприпасах, а также конструкции и функционирования огнестрельного оружия и боеприпасов к ним.

58. Швеция сообщила, что в принципе для владения любым видом огнестрельного оружия необходимо получить разрешение. Разрешение требуется также для импорта или торговли огнестрельным оружием или боеприпасами. Лицензии на владение огнестрельным оружием и боеприпасами выдаются местными органами полиции после проведения тщательного изучения или проверки. Самооборона, как правило, не считается приемлемой причиной для владения огнестрельным оружием любого вида. Каких-либо конкретных видов огнестрельного оружия, которые прямо запрещены законодательством, не существует; тем не менее лицензии на владение автоматическим огнестрельным оружием или "короткоствольным" огнестрельным оружием выдаются только в особых случаях. Местные органы полиции ведут кадастр владельцев лицензий, который содержит информацию об огнестрельном оружии, на которое в данном округе выданы лицензии.

59. Сирийская Арабская Республика сообщила о существовании закона, в котором регулируются различные вопросы оборота огнестрельного оружия и торговли огнестрельным оружием внутри страны, в котором, в частности, предусматривается следующее: ввоз всех видов оружия или боеприпасов осуществляется предприятиями государственного сектора; реализация на внутреннем рынке всех видов импортированного оружия и боеприпасов осуществляется лишь после предварительной проверки министерством внутренних дел; предприятия государственного сектора реализуют импортное оружие через свои местные отделения; все выданные ранее разрешения являются действительными и не могут быть выданы повторно в будущем; лицам, осуществляющим торговлю оружием и боеприпасами, предоставляется шесть месяцев для закрытия своих предприятий; министерствам внутренних дел, внешней торговли, внутренней торговли и снабжения предписывается принять необходимые законы и нормативные акты в целях осуществления этого постановления.

D. Соответствующие меры в области регулирования оборота огнестрельного оружия на национальном и региональном уровнях

60. Аргентина сообщила, что в стране проходят весьма оживленные обсуждения по вопросу о применении частными лицами огнестрельного оружия для целей "законной самообороны". К числу событий, обусловивших весьма противоречивый характер таких обсуждений, относится большое количество случаев, когда жертва нападения, как правило грабежа, применяет в качестве ответной меры

против нападающего огнестрельное оружие. Такие действия, когда люди начинают самостоятельно отправлять правосудие, оказали весьма существенное влияние на население, разделив его на тех, кто утверждает, что подобное поведение в экстремальных условиях является оправданным, и тех, кто его решительно осуждает. Кроме того, в результате этого возобновилось обсуждение всего комплекса вопросов, касающихся эффективности регулирования огнестрельного оружия, хотя никаких конкретных мер, предусматривающих существенные изменения, до сих пор принято не было. Тем не менее этот вопрос вошел в категорию вопросов, находящихся в центре общественного внимания.

61. Австралия сообщила, что правительство стремится обеспечить сбалансированный подход в вопросах контроля за наиболее опасными видами огнестрельного оружия и выполнения требований, касающихся их законного применения и владения ими для сведения к минимуму проявлений насилия, связанных с применением огнестрельного оружия.

62. Финляндия сообщила, что она ратифицировала конвенцию о взаимном признании знаков сертификации для стрелкового оружия и что она выполняет изданную в 1991 году рекомендацию Совета стран Европы об унификации законодательства, касающегося огнестрельного оружия. До 1 января 1998 года Финляндия планирует присоединиться к конвенции о применении Шенгенского соглашения от 14 июня 1985 года³. Финляндия сообщила также, что министерство внутренних дел готовит в настоящее время общую реформу законодательства, касающегося огнестрельного оружия, поскольку оно во многих отношениях устарело.

63. Германия сообщила, что количество огнестрельного оружия, закупленного гражданами Германии в государствах - членах Европейского сообщества, существенно сократилось, что является одним из позитивных результатов активизации сотрудничества между странами Европы. Тем не менее последние изъятия огнестрельного оружия свидетельствуют о том, что граждане Германии все чаще предпринимают незаконные попытки закупить огнестрельное оружие в странах, находящихся за пределами Европейского сообщества. Тем временем правительство предприняло первые шаги по активизации сотрудничества с соседними странами в Восточной Европе и со странами Юго-Восточной Европы на основе Европейской конвенции о контроле за приобретением и владением огнестрельным оружием частными лицами 1978 года.

64. Греция сообщила, что министерство общественного порядка издает соответствующие распоряжения в целях усиления контроля за незаконной торговлей огнестрельным оружием и для неукоснительного выполнения соответствующего действующего законодательства. В рамках Европейского союза, МОУП/Интерпол и двусторонних соглашений Греция осуществляет тесное сотрудничество с другими странами и обменивается соответствующей информацией в целях борьбы с незаконной торговлей огнестрельным оружием и транснациональными преступными синдикатами, занимающимися такой торговлей.

65. Япония сообщила, что в конце 1994 года была проведена конференция по связи между министерствами и учреждениями для установления контроля над легким огнестрельным оружием в целях принятия всесторонних мер по борьбе с незаконным использованием огнестрельного оружия. На этой конференции был разработан ряд мер, способствующих конфискации легкого огнестрельного оружия. Япония создала эффективную систему обмена информацией не только через МОУП/Интерпол, но и на двусторонней основе с соседними странами, а также провела ряд конференций и семинаров по вопросам регулирования оборота огнестрельного оружия. Кроме того, таможенное управление активизировало сотрудничество с иностранными органами путем проведения совещаний представителей правоохранительных органов по проблеме контрабанды.

66. Япония также сообщила, что за период, прошедший после ноября 1994 года, Национальное агентство полиции выступило инициатором проведения международных конференций по вопросам контроля над огнестрельным оружием, которые проводились в Токио. Третья такая конференция состоялась в ноябре 1995 года. В работе этих конференций приняли участие представители восьми стран, в том числе не только соседних государств, но и Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки, а также МОУП/Интерпол. На этих конференциях обсуждались, в частности, пути расширения обмена информацией и слежения за оборотом огнестрельного оружия, и было принято решение о создании сети экстренной факсимильной связи.

67. Мексика сообщила о сотрудничестве с соседними странами в проведении ряда конкретных мероприятий. В рамках осуществляемой инициативы по борьбе с оборотом наркотиков Мексика разработает конкретные мероприятия по борьбе с незаконной торговлей оружием.

68. Норвегия сообщила, что в ноябре 1995 года министерство юстиции учредило комитет, которому было поручено пересмотреть законодательство, касающееся огнестрельного оружия, и изучить целесообразность объявления национальной амнистии, связанной с применением оружия, которая действовала бы в течение ограниченного периода времени. В комитете обсуждался вопрос о том, являются ли достаточными положения, регулирующие обязательные условия хранения населением имеющегося у него оружия в частных домах, является ли противозаконным ношение оружия в общественных местах и достаточно ли жесткие приговоры выносятся за совершение преступлений с применением оружия. Норвегия также сообщила, что она тесно сотрудничает с органами полиции соседних северных стран и ведет переговоры о вступлении в Шенгенскую группу.

69. Филиппины сообщили, что в 1993 году органы полиции приступили к осуществлению операции, направленной на изъятие огнестрельного оружия, и что в результате этой операции было изъято 12 409 единиц огнестрельного оружия. Выдача правительством лицензии одной фабрике по изготовлению огнестрельного оружия привела к тому, что незаконное изготовление огнестрельного оружия сведено к минимуму. По состоянию на 30 октября 1994 года было зарегистрировано 568 194 единицы огнестрельного оружия. В период 1993 и 1994 годов президент трижды издавал указ об амнистии за сдачу в течение трехмесячного срока незарегистрированного огнестрельного оружия, владельцы которого могли получить на свое имя соответствующую лицензию; в результате действия этого указа зарегистрировано 77 645 единиц огнестрельного оружия. Цель указа состояла в том, чтобы обеспечить регистрацию всего незарегистрированного огнестрельного оружия, количество которого, по оценкам, составляет 225 000 единиц, в целях завершения и обновления всех данных о регистрации огнестрельного оружия и создания управления по огнестрельному оружию и взрывчатым веществам, которое выполняло бы функции информационно-аналитического центра в отношении всех данных и информации, касающихся огнестрельного оружия и боеприпасов.

70. Катар сообщил, что между арабскими государствами в целом и между государствами - членами Совета по сотрудничеству арабских стран залива в частности осуществляется обмен информацией о поставках огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и боеприпасов через департамент по связям Совета министров внутренних дел арабских государств.

71. Словакия сообщила, что полиция отвечает за ведение реестра огнестрельного оружия и соответствующей информации о торговле огнестрельным оружием. В настоящее время ведется компьютеризация данных об огнестрельном оружии, лицензиях на ношение такого оружия и владельцах таких лицензий в целях более эффективного использования этих данных.

72. Швеция сообщила, что в 1994 году было совершено несколько серьезных преступлений с использованием автоматических винтовок, одна из которых была похищена в вооруженных силах Норвегии. Недавно правительство Швеции внесло в парламент предложение о принятии нового закона об огнестрельном оружии, ограничивающего доступ к боеприпасам, сокращающего число единиц огнестрельного оружия и обеспечивающего осуществление директивы 91/477/ЕЕС Совета европейских сообществ от 18 июня 1991 года о контроле над приобретением и хранением оружия⁴.

Е. Проведение кампаний по повышению информированности общественности и опросов общественного мнения по проблеме регулирования оборота огнестрельного оружия

73. Аргентина сообщила о том, что никакие крупные общественные кампании по регулированию оборота огнестрельного оружия не проводились; не было также представлено никакой информации о проведении опросов общественного мнения по этой проблеме.

74. Австралия сообщила, что никакой национальной кампании по вопросам борьбы с оборотом огнестрельного оружия не проводилось; в то же время в различных территориях неоднократно

объявлялось об амнистии с целью сократить количество единиц огнестрельного оружия, имеющегося у населения.

75. Греция сообщила, что общественность постоянно информируют о существующих положениях, регулирующих оборот огнестрельного оружия, и предлагают соблюдать эти положения с использованием информационных возможностей региональных служб полиции, а также федераций охотников и спортсменов. Случаи самоубийства и несчастные случаи, связанные с использованием огнестрельного оружия, в основном происходят с применением охотничьего оружия.

76. Япония сообщила, что в 1994 году канцелярия премьер-министра провела опрос общественного мнения по проблеме огнестрельного оружия; в 1995 году было проведено общенародное совещание по вопросам ликвидации огнестрельного оружия; правительство проводит совещания с компаниями частного сектора, включая авиакомпания и рыболовецкие компании, для обсуждения путей пресечения контрабанды огнестрельного оружия. В результате проведения этих мероприятий было распространено два плаката, три рекламных афиши и три брошюры по вопросам контроля за оборотом огнестрельного оружия.

77. Мексика сообщила, что государственная прокуратура, действуя через управление по предупреждению преступности и общинным службам, распространяет плакаты, призывающие к отказу от ношения оружия.

Г. Мнения относительно возможной подготовки проекта декларации, касающейся регулирования оборота огнестрельного оружия

78. Аргентина, как отмечается выше, готова поддержать любые инициативы, направленные на принятие мер, регулирующих применение и оборот огнестрельного оружия.

79. Австралия готова поддержать разработку соответствующей декларации принципов как средства для сокращения количества единиц огнестрельного оружия, находящегося у населения.

80. Австрия считает, что разработка на международном уровне руководящих принципов, призванных ограничить применение огнестрельного оружия, является важным вопросом. Кроме того, Австрия готова предложить техническую помощь для разработки и реализации необходимых законодательных мероприятий.

81. Канада сообщила, что она одобряет подготовку декларации, касающейся регулирования оборота огнестрельного оружия. Разработке такой декларации будут способствовать завершение исследования Организации Объединенных Наций (о котором идет речь ниже в разделе III), а также последующие межрегиональные семинары-практикумы. В предварительном порядке Канада готова приветствовать рассмотрение стандартных протоколов о международной торговле огнестрельным оружием, а также меры по ограничению доступа граждан к наиболее смертоносным видам огнестрельного оружия.

82. Финляндия подчеркнула необходимость подготовки такой декларации. Декларация должна содержать определение огнестрельного оружия, боеприпасов и компонентов огнестрельного оружия, а также рекомендации о том, что для приобретения и ношения огнестрельного оружия и боеприпасов обязательно должна требоваться лицензия, выдаваемая соответствующим органом, и другие подробные условия, касающиеся таких лицензий.

83. Греция сообщила, что при подготовке декларации Организации Объединенных Наций, касающейся регулирования оборота огнестрельного оружия, следует принимать во внимание следующее: а) мнения государств-членов о введении унифицированной процедуры обмена соответствующей информацией между специально назначенными контактными пунктами; и б) существующие процедуры международных организаций и соглашений (Европейский союз, МОУП/Интерпол, Шенгенское соглашение и т.д.).

84. Япония сообщила о готовности поддержать идею разработки такого проекта декларации.

85. По мнению Норвегии, подготовка декларации, касающейся регулирования оборота огнестрельного оружия, явилась бы позитивным шагом.

86. Швеция заявила, что она приветствует инициативу, принятую девятым Конгрессом в этой области. Такая декларация могла бы стать первым шагом на пути к обеспечению контроля за владением и оборотом огнестрельного оружия. В такой декларации должны быть изложены возможные направления деятельности в этой области в будущем. Одним из возможных направлений могла бы стать разработка глобальной конвенции о контроле над огнестрельным оружием.

II. КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ГРУППА ПО СБОРУ И АНАЛИЗУ ИНФОРМАЦИИ, КАСАЮЩЕЙСЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

A. Подготовительная работа и результаты

87. Экономический и Социальный Совет в разделе IV своей резолюции 1995/27 одобрил план работы⁵ по осуществлению резолюции 9¹ девятого Конгресса. Секретариат приступил к проведению консультаций с заинтересованными государствами-членами о путях и средствах практической реализации этого плана работы.

88. Правительство Японии предложило выделить 163 000 долл. США на осуществление первого этапа проекта в области регулирования оборота огнестрельного оружия, включая организацию совещания консультативной группы по сбору и анализу информации, касающейся регулирования оборота огнестрельного оружия. Задача этого совещания - рекомендовать наиболее целесообразные методы сбора и анализа такой информации в глобальных масштабах. Канада внесла 30 000 долл. США, включая время работы персонала и экспертов, на разработку вопросника по регулированию оборота огнестрельного оружия.

89. Вследствие финансового кризиса Организации Объединенных Наций имела место задержка с высвобождением этих средств, которые были выделены лишь в третьем квартале 1995 года, что явилось причиной задержки начала осуществления плана по сбору данных и другой информации, касающейся регулирования оборота огнестрельного оружия. Исходя из имеющегося объема ресурсов, было принято решение заключить контракт лишь с 50 национальными консультантами для сбора данных и другой информации по этому вопросу, хотя первоначально планировалось использовать услуги 90 консультантов. Секретариат провел консультации с заинтересованными государствами-членами по вопросу о возможном составе группы экспертов и о ее руководстве. Консультации были проведены с Департаментом по вопросам разоружения и с Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения относительно масштабов связанных с проектом мероприятий.

90. Совещание консультативной группы проходило в Вене с 18 по 20 декабря 1995 года. Цель этого совещания заключалась в разработке рекомендаций о надлежащих путях и средствах осуществления проекта.

91. В работе совещания приняли участие следующие эксперты: Стюарт Аллен (Соединенные Штаты Америки), Анатолий Бакаев (Российская Федерация), Тони Диттенхоффер (Канада), Джеймс Хейес (Канада), Масао Хорикане (Япония) и Хайме Маламуд Готи (Аргентина).

92. Правительство Австралии и МОУП/Интерпол были представлены наблюдателями.

93. Следующие институты, входящие в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, направили своих представителей: Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Международный институт по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия.

94. Собрание избрало г-на Хейеса своим председателем и поручило ему координировать проект с Секретариатом.

В. Вопросник и руководящие принципы

95. На основе документа, подготовленного министерством юстиции Канады в консультации с Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию, эксперты и другие участники совещания обменялись мнениями относительно путей и средств разработки такого документа для проведения исследований, с помощью которого можно осуществлять сопоставление и анализ информации, относящейся к рамкам исследования. Было принято решение о том, что оптимальным средством для проведения систематического и методологически обоснованного сопоставительного анализа по вопросу о регулировании оборота огнестрельного оружия в отдельных государствах-членах будут разработка и распространение четко сформулированного вопросника, который был бы нейтральным по своему существу и сопровождался руководящими принципами для опрашиваемых сторон. Участники совещания единогласно постановили, что в интересах гласности результаты исследования и связанные с ним отчеты о работе совещания специальной группы экспертов должны быть общедоступными.

96. За период, прошедший после созыва совещания консультативной группы, участники проекта занимались совершенствованием документа, посвященного исследованию, и руководящих принципов.

97. В вопросник включены общие руководящие принципы, содержащиеся во введении, а также предметные руководящие принципы, следующие за каждым из вопросов. Вопросник состоит из восьми частей: общие проблемы регулирования оборота огнестрельного оружия; вопрос регулирования оборота огнестрельного оружия и владения таким оружием; регулирование оборота, владение и использование огнестрельного оружия; производство огнестрельного оружия и торговля таким оружием; статистика состояния населения, естественного движения населения и несчастных случаев; статистика преступности; и инициативы в области политики и просвещения общественности. Полный текст вопросника будет представлен Комиссии на ее пятой сессии в качестве документа зала заседаний.

98. Помимо разработки вопросника консультативная группа определила в предварительном порядке 50 государств-членов для направления просьбы представить требуемые данные и другую информацию, сбор которых будут осуществлять 50 национальных консультантов. Заключен институциональный контракт между Отделением Организации Объединенных Наций в Вене и Международным центром по реформе уголовной политики и права на предмет заключения субподрядов, осуществления контроля и оценки работы национальных консультантов. Одновременно группа, занимающаяся этим проектом, пользовалась результатами обратной связи с институтами, входящими в программную сеть, по вопросам предварительной схемы вопросника в результате его экспериментальной проверки.

99. За счет средств, выделенных в качестве специального взноса правительством Японии, 2-3 мая 1996 года в Вене было созвано совещание руководящего комитета для обзора хода осуществления проектов и подготовки повестки дня совещания специальной группы экспертов, которое будет финансироваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Руководящий комитет рассмотрел все ответы на адресованную правительствам вербальную ноту Генерального секретаря от 20 ноября 1995 года, резюме которых приводится в разделе II выше.

100. Главная задача совещания специальной группы экспертов будет состоять в том, чтобы проанализировать ответы на вопросник и подготовить основной доклад о структуре и динамике регулирования оборота огнестрельного оружия, включая рекомендации относительно последующих мер в связи с проектом. Как было запланировано консультативной группой на ее совещании, будет рассмотрена возможность включения в глобальный доклад о преступности и правосудии резюме результатов исследования. Кроме того, при наличии внебюджетных средств будет создана электронная база данных по результатам исследования регулирования оборота огнестрельного оружия, доступ к которой будет обеспечиваться через Информационную сеть Организации Объединенных Наций в области преступности и правосудия. Совещание специальной группы экспертов по сбору и анализу информации, касающейся регулирования оборота огнестрельного оружия, будет проведено в Вене с 9 по 11 декабря 1996 года.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

101. В период между четвертой и пятой сессиями Комиссии достигнут ощутимый прогресс в сложной области регулирования оборота огнестрельного оружия. Впервые программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия удалось собрать определенный объем первоначальной информации в этой исключительно сложной и важной области с точки зрения предупреждения преступности и общественной безопасности. Хотя настоящий доклад является по своему характеру предварительным, в нем, в частности, показаны многообразие, комплексный характер и фрагментарность статистических данных по вопросу о регулировании оборота огнестрельного оружия.

102. С аналитической точки зрения и в перспективе политики существует явная необходимость в совершенствовании статистики и информации, касающихся оборота огнестрельного оружия, и в приведении их в более сопоставимую и конструктивную форму. Именно в таком контексте работа группы по проекту, касающемуся регулирования оборота огнестрельного оружия, о которой шла речь в пунктах 87-100 выше, могла бы способствовать разработке Комиссией эффективных программ регулирования оборота огнестрельного оружия.

103. Данный проект обладает огромным потенциалом с точки зрения проведения всестороннего анализа событий, связанных с регулированием оборота огнестрельного оружия во всем мире, и обеспечения надежной и объективной основы для выработки рекомендаций государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям. Поскольку проект носит комплексный и сложный характер, он нуждается в дальнейшем уточнении с учетом меняющихся политических и материально-технических условий. Как показал первый год осуществления проекта, его успех будет зависеть от множества различных факторов, в том числе от степени доверия государств-членов к использованным методам и достигнутым результатам. Дальнейшее обсуждение вопроса регулирования оборота огнестрельного оружия на пятой сессии Комиссии, а также рекомендации, которые вынесет Комиссия, должны способствовать улучшению деятельности государств-членов, Секретариата и других соответствующих сторон.

IV. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ

104. С учетом вышеизложенного Комиссия, возможно, пожелает:

a) рекомендовать продолжить осуществление проекта, касающегося регулирования оборота огнестрельного оружия, при условии наличия бюджетных средств, в целях совершенствования информационной базы по вопросу о регулировании оборота огнестрельного оружия путем направления государствам-членам рекомендаций относительно регистрации статистических данных и представления соответствующих данных об обороте огнестрельного оружия, а также путем создания базы данных по регулированию оборота огнестрельного оружия, доступ к которой в электронной форме обеспечивался бы во всем мире;

b) призвать государства-члены предоставить в распоряжение Секретариата данные, касающиеся оборота огнестрельного оружия;

c) расширить рамки проекта, касающегося регулирования оборота огнестрельного оружия, за счет увеличения числа стран, охватываемых следующими этапами обследования;

d) рекомендовать осуществить перевод ответов охваченных обследованием сторон с английского на другие официальные языки Организации Объединенных Наций;

e) призвать заинтересованные государства наладить и/или активизировать региональное и субрегиональное сотрудничество путем проведения совещаний с сотрудниками правоохранительных органов, учебных семинаров и двусторонних поездок в целях совершенствования методов борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

105. Комиссия, возможно, пожелает предложить межправительственным организациям активизировать межучрежденческое сотрудничество в сборе данных о структуре и динамике использования огнестрельного оружия в преступных и иных целях (самоубийства и несчастные случаи) и о незаконном обороте огнестрельного оружия, с тем чтобы получить более всестороннее представление о складывающихся тенденциях.

106. В отношении роли неправительственных организаций в осуществлении проекта, касающегося регулирования оборота огнестрельного оружия, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть возможные рамки для привлечения к осуществлению проекта неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и других соответствующих организаций. В частности, учитывая большой интерес к тому, как этот проект будет осуществляться, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть механизм, позволяющий оптимальным образом обеспечить достижение этой цели. Определенному числу таких организаций, в частности, можно было бы предложить готовить по просьбе Генерального секретаря краткие заявления, предпочтительно на английском языке, по вопросу о регулировании оборота огнестрельного оружия. Рамки и содержание таких заявлений могли бы охватывать темы, относящиеся к регулированию оборота огнестрельного оружия, которые были упомянуты Экономическим и Социальным Советом в разделе IV его резолюции 1995/27.

Примечания

¹Доклад девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каир, 29 апреля - 8 мая 1995 года (A/CONF.169/16/Rev.1), глава I. Доклад в последующем будет выпущен в качестве издания Организации Объединенных Наций для продажи.

²European Convention on the Control of the Acquisition and Possession of Firearms by Individuals, European Treaty Series, No. 101 (Strasbourg, Council of Europe, 1978).

³International Legal Materials, vol. XXX, No. 1 (January 1991).

⁴Official Journal of the European Communities, No. L 256/51, 13 September 1991.

⁵Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение N° 10 (E/1995/30), пункт 19.