



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL
E/CN.15/1996/13
2 April 1996
RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Пятая сессия

Вена, 21-31 мая 1996 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

РАССМОТРЕНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ ТЕМ

Проект плана действий по международному сотрудничеству и оказанию
помощи в применении статистических и компьютеризированных
данных при управлении системой уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-4	2
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ ...	5-20	3
II. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПОМОЩЬ В КОМПЬЮТЕ- РИЗАЦИИ ОПЕРАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ И В СБОРЕ, АНАЛИЗЕ И ПРОГРАММНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИНФОРМАЦИИ ПО ВОПРОСАМ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ	21-52	6
A. Оценка потребностей и подготовка кадров: проекты технического сотрудничества	27-31	7
B. Подготовка кадров и просвещение	32-35	8
C. Проведение Организацией Объединенных Наций обзоров тенденций преступности и деятельности систем уголовного правосудия, а также других международных обследований по вопросам преступности	36-52	9
III. ПОСЛЕДУЮЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ЭЛЕМЕНТЫ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ И ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В ПРИМЕНЕНИИ СТАТИСТИЧЕСКИХ И КОМПЬЮТЕРИЗИРОВАННЫХ ДАННЫХ ПРИ УПРАВЛЕНИИ СИСТЕМОЙ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ	53-72	13

*E/CN.15/1996/1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
A. Компоненты инфраструктуры технического сотрудничества и предлагаемые мероприятия	56-64	13
B. Другие формы международного сотрудничества, включая создание консультативной группы	65-69	15
C. Сбор и распространение информации по вопросам преступности и правосудия	70-72	16
IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	73-74	17
V. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ	75-79	17

ВВЕДЕНИЕ

1. По рекомендации четвертой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1995/27. В разделе III этой резолюции Совет рекомендовал Генеральному секретарю обеспечить, при содействии государств-членов и в сотрудничестве с институтами, входящими в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, подготовку для рассмотрения Комиссией на ее пятой сессии проекта плана действий по международному сотрудничеству и оказанию помощи в применении статистических и компьютеризированных данных при управлении системой уголовного правосудия.

2. В этом же разделе резолюции Совет просил также Генерального секретаря включить в вышеупомянутую инициативу рекомендации в отношении совершенствования управления и информационных функций Отдела по предупреждению преступности и уголовному правосудию* и других элементов институтов, входящих в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме того, Совет просил Комиссию осуществить обзор членского состава и баз данных Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ИСООНПП) с целью расширения участия в работе Сети государств-членов, соответствующих межправительственных и неправительственных организаций, научных и других исследовательских институтов. Совет просил также Комиссию рассмотреть вопрос об использовании услуг экспертов заинтересованных государств-членов для консультирования Генерального секретаря по проектам технического сотрудничества, связанному с проектом плана действий, включая их финансирование государственным и частным секторами, а также принимать во внимание работу по сопоставлению национальных баз данных по преступности и уголовному правосудию, уже проделанную Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, такими, как Совет Европы.

3. В своей резолюции 1995/12, озаглавленной "Учреждение информационно-координационного центра по международным проектам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", Совет просил Генерального секретаря с учетом наличия внебюджетных средств разработать проект создания региональной базы данных по международным проектам подготовки кадров и оказания технической помощи с особым учетом важности таких проектов для стран Центральной и Восточной Европы. Проект был разработан в сотрудничестве с Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированным с Организацией Объединенных Наций**.

Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию был преобразован в отдел в соответствии с резолюцией 50/214 Генеральной Ассамблеи. Для удобства в настоящем докладе он называется просто Отделом.

** Ранее назывался "Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций" (ХЕЮНИ).

4. В своей вербальной ноте от 14 августа 1995 года Генеральный секретарь просил государства-члены внести свой вклад в подготовку проекта плана действий. Кроме того, он просил представить информацию о существующих и запланированных проектах, связанных с применением статистических и компьютеризированных данных при управлении системой уголовного правосудия, включая оценку потребностей и путей и средств удовлетворения этих потребностей в контексте международного сотрудничества и помощи.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ

5. Свои сведения о национальных компьютеризированных информационных системах представили 14 государств. Ответы охватывали вопросы, начиная от изложения основных потребностей в ЭВМ до описания тщательно разработанных систем, полностью включающих все функции управления системой уголовного правосудия. В ряде ответов излагались планы и проекты будущей работы, включая функции распространения информации за пределами национальных границ.

6. Министерство юстиции Нидерландов и Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней подготовили руководство по компьютеризированным информационным системам в области уголовного правосудия¹, в котором предлагается 300 вариантов использования таких систем, применяемых в более чем 20 странах. Системы классифицируются в зависимости от их применения в секторе уголовного правосудия с описанием каждого варианта применения, включая всю необходимую аппаратуру, программы и лиц для связи. Руководство будет постоянно обновляться. Ознакомиться с ним можно будет через "Интернет".

7. В Аргентине своим постановлением 1159 от 3 ноября 1992 года Национальный верховный суд утвердил план компьютеризации системы уголовного правосудия в целом и в частности судов. Разработанная в сотрудничестве с конечными потребителями и специалистами департамента по системной обработке данных секретариата по обработке правовых данных, эта система обеспечивает возможность получать информацию по делам с момента их занесения в систему до их закрытия. Кроме того, в ходе работы по созданию информационной сети, охватывающей всю национальную и федеральную систему уголовного правосудия, будут компьютеризированы столичные и федеральные уголовные суды.

8. Австрия сообщила о том, что уголовная статистика, на основе которой составляется доклад о национальной безопасности, собирается в полицейских отделениях. Кроме того, в министерстве внутренних дел применяются различные системы электронной обработки данных и связи, используемые при расследовании уголовных дел.

9. Бахрейн изложил некоторые мнения в отношении дальнейшего развития систем для укрепления потенциала государственных органов в вопросах управления информацией в области уголовного правосудия. Особое беспокойство вызывает необходимость обеспечения систематического сбора и обработки информации; в этой области развивающимся странам должна быть оказана помощь со стороны промышленно развитых стран, в том числе Бахрейна, а также со стороны экспертов, занятых в системе Организации Объединенных Наций и вне ее. Бахрейн решительно выступает за более широкое использование арабского языка в целях распространения информации в области уголовного правосудия. Кроме того, по мнению Бахрейна, было бы весьма полезно публиковать данные о характере, масштабах и тенденциях в области преступности, а также о социальных, экономических и других затратах, связанных с ростом преступности, и осуществлять обмен такой информацией на национальном уровне.

10. Беларусь располагает ограниченными возможностями для регистрации преступлений и правонарушителей на административном и оперативном уровнях системы уголовного правосудия.

11. Китай сообщил, что информация и статистические данные в области уголовного правосудия собираются министерством государственной безопасности, генеральной прокуратурой, Верховным судом и министерством юстиции. На июнь 1995 года компьютерами были оснащены 75 процентов органов государственной прокуратуры на городском уровне/уровне префектур. Китай отметил, что недостаток

подготовленного технического персонала и необходимого оборудования серьезно ограничивают компьютеризацию и использование компьютеров в системе уголовного правосудия. Для устранения этих трудностей Китай рекомендует расширить представление информации по этим вопросам запрашивающим государствам-членам; расширить программу региональной подготовки кадров по вопросам компьютеризации системы управления уголовным правосудием для институтов, входящих в сеть программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию; разрабатывать демонстрационные и другие проекты на местах в качестве типовых для заинтересованных государств; использовать уникальные возможности Отдела по предупреждению преступности и уголовному правосудию для содействия максимально широкому распространению информации, включая увеличение числа миссий по вопросам технического сотрудничества и оценки потребностей в компьютеризации информации в области уголовного правосудия.

12. Финляндия сообщила, что министерством юстиции и министерством внутренних дел разрабатывается новая система данных, призванная облегчить работу государственной прокуратуры и судов по уголовным делам. Система, которую предполагается ввести в действие в 1997 году, будет обеспечивать связь с помощью электронной почты между полицией, судами и прокуратурой, а также возможность получения полной информации по рассматриваемым делам. В 1993 году была улучшена полицейская система учета преступлений, результатов следствия и принятых решений. В 1995 году пользование системой стало обязательным. Доступ к системе предоставлен Финскому статистическому центру, который использует получаемую таким образом информацию для подготовки официальных статистических данных.

13. Германия выразила опасения, что в силу финансовых трудностей, которые испытывает Организация Объединенных Наций, создание общей информационной сети, а также ее эксплуатация и использование в интересах международного сообщества может оказаться невозможным. Поэтому она предлагает расширить международное сотрудничество в тех областях, в которых уже существуют компьютеризированные информационные сети. В Германии разработан федеральный регистр уголовных дел, в который вносятся данные о личности обвиняемого; указывается компетентный орган и номер дела; время совершения правонарушения; обвинение и соответствующее законодательное обоснование, включая подробное описание уголовного правонарушения; а также сведения о расследовании дела прокуратурой и о результатах расследования. Эти сведения направляются в прокуратуры и налоговые органы. Еще одна база данных создана в рамках системы юридической информации (ЮРИС). Она включает в себя информацию о постановлениях федерального Конституционного суда, пяти федеральных судов и об основных постановлениях судов первой инстанции и апелляционного суда; данные о федеральных законах и предписаниях; о документах правового характера; об административных решениях федерального правительства и правительств земель, а также о европейском праве.

14. Ирак принял ряд мер по компьютеризации статистической информации в области преступности, направленных на облегчение планирования и исследовательской работы. Однако в условиях блокады Ирака реализация некоторых из этих мероприятий может быть отложена.

15. В Японии информация о совершении и раскрытии преступлений с разбивкой по видам и месту совершения правонарушений собирается муниципальной полицией. Затем эти данные переводятся в электронную систему и направляются в центральный процессор Национального полицейского управления, которое использует их для анализа тенденций в области преступности. По мнению правительства Японии, развитию международного сотрудничества в расследовании уголовных преступлений будет содействовать создание базы данных в области уголовного законодательства государств-членов, однако Япония предупредила, что государствам-членам следует обратить особое внимание на три вопроса: определить характер необходимой сети; обеспечить экономическую эффективность системы; и выяснить возможность использования финансовых средств Организации Объединенных Наций для создания и эксплуатации такой системы.

16. Мексика сообщила, что с 1927 года Главным статистическим управлением собираются и обрабатываются национальные статистические данные с разбивкой по штатам, обвиняемым и осужденным, которые поступают из федеральных и нефедеральных уголовных судов первой инстанции. Эти данные публикуются в Статистическом ежегоднике Мексиканских Соединенных Штатов и в

Статистической тетради, а также в Журнале судебной статистики и в Бюллетене судебной статистики, которые выходят в свет с 1994 года. В 1996 году правительство Мексики планирует подготовить компактный диск с судебной статистической информацией за период 1989-1994 годов и с системой поиска данных на основе сочетания требуемых переменных. В настоящее время разрабатываются планы автоматизации системы обработки судебно-статистической информации, а также данных, касающихся предупреждения преступности и обращения с правонарушителями. Для этого, возможно, потребуется международная техническая помощь и сотрудничество.

17. В Катаре действует система учета, классификации и поиска дактилоскопических данных, облегчающая работу следователей в раскрытии преступлений. Система связана с другими базами данных, которые включают в себя сведения об уголовном прошлом и другую информацию об отдельных лицах. Кроме того, министерством внутренних дел издаются статистические бюллетени, в которых содержатся данные о масштабах, видах и уровнях преступности, а также о тенденциях ее развития, которые используются для разработки эффективных стратегий предупреждения преступности. В стране с помощью новейшей технологии в области систем географической информации определяются изменения и тенденции в области преступности; связь между преступностью и другими социальными факторами, такими, как безработица, классовые различия и распад семьи; выявление криминогенных районов и соответствующее распределение ресурсов; сезонный характер совершения преступлений в той или иной местности. Отмечая важную роль ИСООНПП, которая активно содействует распространению информации, Катар призывает распространять такую информацию на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и подчеркивает необходимость усиления роли Организации Объединенных Наций в подготовке сравнительных исследований и в обмене данными по вопросам безопасности и другой информацией.

18. Республика Корея сообщила, что она приступила ко второму этапу осуществления четырехэтапного проекта полной автоматизации и интеграции компонентов системы уголовного правосудия к 2005 году. На первом этапе, который осуществлялся с сентября 1994 года по декабрь 1995 года и который заложил основу для создания национальной информационной системы, были обработаны и унифицированы материалы, которыми располагает государственная прокуратура, и создана для нее простая компьютерная сеть. На втором этапе, который будет продолжаться с января 1996 года по декабрь 1998 года, будет расширена информационная инфраструктура, во всех органах прокуратуры будут созданы местные сети, которые будут объединены между собой в более широкую сеть. На третьем этапе с января 1999 года по декабрь 2000 года управление всей деятельностью государственной прокуратуры будет осуществляться с помощью электронных средств, в частности, будет создан национальный центр уголовной информации для координации всех общенациональных файлов с данными в области преступности. На четвертом этапе с января 2001 года по декабрь 2005 года предусматривается создание полной всеобъемлющей электронной инфраструктуры, с помощью которой будет координироваться деятельность всех подразделений системы уголовного правосудия, включая государственную прокуратуру, министерство юстиции, суды, отделения полиции, системы исправительных учреждений и социальной реабилитации, и будет создана международная система расследования преступлений.

19. В Тунисе статистическая информация собирается поквартально. Эта информация используется для количественной оценки работы уголовных судов и для определения видов преступлений. В будущем предполагается осуществить набор опытных специалистов-статистиков для переподготовки кадров по вопросам оказания международной помощи и обмена опытом. Что касается компьютеризации, то в настоящее время компьютеры применяются в трех судах первой инстанции в столице и соответственно в трех кантонах. Конечная цель заключается в создании сети для передачи данных из судов более низкой инстанции в суды более высокой инстанции для обновления таким образом сведений полиции и информации о заключенных. По мнению тунисского правительства, для этого потребуется несколько миллионов тунисских динаров и помощь международного сообщества.

20. В Турции создана многокомпонентная система управления информацией по вопросам отправления и руководства уголовным правосудием. Самым старым компонентом является система криминалистического учета и информации (АСБИС). Созданная в 1984 году сначала как система ручного учета, АСБИС была затем полностью автоматизирована. Система содержит информацию о принятых судебных решениях и вынесенных приговорах, об изменении наказания, об исполнении

приговоров, а также о решениях иностранных судов в отношении турецких граждан. Ожидается, что АСБИС будет расширена и будет включать также сведения об исправительных учреждениях. В стране разработана система данных прокуратуры (САБИС), связанная с системой АСБИС. На региональном уровне действуют подсистемы, облегчающие управление повседневной деятельностью уголовных (ЦЕЗБИС) и гражданских судов (ХУКБИС). Кроме того, недавно министерством иностранных дел создана база данных в области международных отношений и в других областях, доступ к которой можно получить через всемирную сеть службы "Интернет".

II. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПОМОЩЬ В КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ ОПЕРАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ И В СБОРЕ, АНАЛИЗЕ И ПРОГРАММНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИНФОРМАЦИИ ПО ВОПРОСАМ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

21. Информационная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия была учреждена в 1988 году на основании резолюции 1986/11 Экономического и Социального Совета. Сеть содействует передаче информации и данных и обмену ими между членами программной сети, правительствами и исследовательскими учреждениями, а также между заинтересованными специалистами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях оказания помощи по вопросам компьютеризации операций по обеспечению уголовного правосудия и сбора, анализа и программного использования информации по вопросам уголовного правосудия.

22. В рамках восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенного в Гаване с 27 августа по 7 сентября 1990 года, Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней организовали практикум по вопросам компьютеризации информации в области уголовного правосудия. По рекомендации восьмого Конгресса Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 45/109 о компьютеризации уголовного правосудия. В этой резолюции Ассамблея, в частности, заложила концептуальную основу программы технического сотрудничества в целях компьютеризации уголовного правосудия на основе плана действий Организации Объединенных Наций, который включает следующие меры: обзор и анализ национального опыта в области компьютеризации уголовного правосудия; организация региональных и межрегиональных совещаний, семинаров и практикумов; информирование стран-доноров о потребностях государств - получателей помощи на предмет оказания последним технической помощи в компьютеризации отправления уголовного правосудия; и учреждение программы технической помощи в целях компьютеризации отправления уголовного правосудия и наблюдения за ее деятельностью.

23. Впоследствии Экономический и Социальный Совет по рекомендации Комиссии на ее второй сессии принял резолюцию 1993/32, в которой он одобрил программу работы девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который должен был быть проведен в Каире с 29 апреля по 8 мая 1995 года, равно как и проведение, в частности, двухдневного практикума по вопросам международного сотрудничества и оказания помощи в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия. По рекомендации Комиссии на ее третьей сессии Совет принял резолюцию 1994/19, в разделе IV которой он рекомендовал практикуму по вопросам компьютеризации провести оценку прогресса, достигнутого в области компьютеризации информации и ее использования в области политики и управления. Секретариат подготовил три документа по различным аспектам компьютеризации и управления системой уголовного правосудия, которые впоследствии были рассмотрены на девятом Конгрессе*.

Подготовленный Секретариатом рабочий документ о деятельности систем уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратур, судов и исправительных учреждений; и о роли юристов (A/CONF.169/6); справочный документ для семинара-практикума по международному сотрудничеству и оказанию помощи в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование

24. Работу практикума координировали Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, Министерство юстиции Нидерландов, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Отделение международного уголовного правосудия Университета штата Иллинойс в Чикаго.

25. Полученная Секретариатом информация свидетельствует, что, поскольку большинство государств-членов включили мероприятия по компьютеризации в свои системы уголовного правосудия или предполагают сделать это, растет потребность в международной помощи с точки зрения обмена специалистами, информацией и специальным опытом. Девятый Конгресс принял резолюцию под названием "Управление системой уголовного правосудия в контексте отчетности органов государственного управления и устойчивого развития"², в которой он просил Комиссию рассмотреть возможность обратиться к Генеральному секретарю с просьбой подготовить для ее рассмотрения типовой план управления системой уголовного правосудия.

26. Комиссия на ее четвертой сессии рассмотрела доклад Генерального секретаря о предложениях, направленных на улучшение информационно-аналитических возможностей программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/1995/6/Add.1), в котором обсуждался вопрос международного сотрудничества в области компьютеризации информации о деятельности уголовного правосудия. В качестве партнеров по такому сотрудничеству выступают правительства, правительственные учреждения, органы Организации Объединенных Наций, межправительственные и неправительственные организации, национальные и местные профессиональные и научные ассоциации, высшие учебные заведения, частные организации и отдельные лица. В настоящем докладе учтены результаты обсуждений, состоявшихся на четвертой сессии Комиссии. Доклад был подготовлен при участии ЮНИКРИ и Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней.

А. Оценка потребностей и подготовка кадров: проекты технического сотрудничества

27. Важное значение для успеха того или иного проекта технического сотрудничества имеют миссии по оценке потребностей. Ряд таких миссий по оценке потребностей осуществил Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней по просьбе правительств Албании, Беларуси, Болгарии, Латвии, Польши, Российской Федерации и Словении*. В свою очередь Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию Секретариата финансировал проведение миссий по оценке потребностей, осуществленных по просьбе правительств Кубы и Непала. Цель этих миссий состояла в определении вида помощи, которую можно было бы оказать в рамках осуществления национальных проектов по компьютеризации систем управления уголовным правосудием.

28. По результатам миссий по оценке потребностей были подготовлены следующие предложения:

информации по вопросам уголовного правосудия (A/CONF.169/13); и подготовленный Секретариатом доклад о ходе работы по созданию информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: аспекты современной и будущей деятельности; усилия по созданию информационно-аналитического центра Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (A/CONF.169/13/Add.1).

В финансировании миссий в Албанию, Беларусь, Болгарию, Латвию и Польшу приняла участие и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Миссии в Российскую Федерацию и Словению были осуществлены при сотрудничестве Министерства юстиции Нидерландов.

- a) организация командировок старших руководителей и экспертов для ознакомления с ходом компьютеризации информации по вопросам уголовного правосудия в государствах-членах, накопивших более богатый опыт в таких вопросах*;
- b) организация управленческих семинаров по принципам компьютеризации системы управления уголовным правосудием;
- c) организация курсов по подготовке кадров по вопросам методологий и приемов системного развития;
- d) разработка экспериментальных проектов в области судебного преследования и отслеживания судебных дел, а также систем управления и систем ведения картотек уголовных дел.

29. По линии технической помощи и подготовки кадров Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями содействовал осуществлению проекта по оценке затрат на организацию административных структур уголовных судов в столице Гватемалы. По результатам оценки был спланирован и разработан экспериментальный проект по компьютеризации отправления правосудия.

30. Латиноамериканский институт оказал техническую помощь, осуществил подготовку кадров и предоставил оборудование для экспериментального проекта по статистике уголовного правосудия для Верховного суда Доминиканской Республики. Эта система позволяет получать всеобъемлющую информацию об общей и индивидуальной загрузке судов на различных уровнях судебной системы и служит средством планирования и управления деятельностью системы уголовного правосудия. Аналогичный проект запланировано осуществить и в Никарагуа.

31. ЮНИКРИ в сотрудничестве с ПРООН осуществил миссию в Папуа-Новую Гвинею³ с целью оказания помощи этой стране в разработке и координации стратегий и механизмов сбора информации о преступности и деятельности системы уголовного правосудия, включая создание соответствующей структуры, как, например, статистического бюро по вопросам преступности и правосудия, а также планирование проведения на местном уровне обследований жертв преступлений. В осуществлении этих мероприятий примет участие также Австралийское агентство международного развития.

В. Подготовка кадров и просвещение

32. С момента проведения восьмого Конгресса Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями организовал три региональных практикума по компьютеризации информации по вопросам уголовного правосудия в рамках своей международной программы подготовки кадров** в следующие сроки: 5-12 ноября 1992 года***, 26 октября - 6 ноября 1992 года и 1-8 июня 1994 года. Участниками практикума были специалисты-практики в различных областях отправления уголовного правосудия. Для проведения занятий были приглашены специалисты по компьютеризации информации по вопросам уголовного правосудия.

Министерство юстиции Нидерландов занималось организацией и приемом у себя в стране визитов старших руководителей и экспертов из Болгарии и Российской Федерации. В финансировании этих мероприятий участвовал и Совет Европы.

Первый практикум был проведен для участников международных учебных курсов по следующей теме: "Эффективные и конструктивные меры по борьбе с экономической преступностью"; второй - для участников международных учебных курсов по следующей теме: "Поиск эффективных методов борьбы с организованной преступностью"; и третий - для участников международных учебных курсов по следующей теме: "Эффективные меры борьбы с наркоманами и несовершеннолетними преступниками".

Сборник документов, представленных на первом семинаре-практикуме, был опубликован Азиатским и дальневосточным институтом. Richard Scherpenzeel, Edward C. Ratledge and Aaron Caplan, eds., Computerization of Criminal Justice Information Systems, UNAFEI Publication, 1991.

33. В ходе практикумов слушатели в равной мере познакомились с различными компонентами системы уголовного правосудия (деятельность правоохранительных органов, обвинения, судов и исправительных учреждений), причем подчеркивалось, среди прочего, что важная роль в планировании и осуществлении мероприятий по компьютеризации системы отправления уголовного правосудия принадлежит специалистам. Особое внимание было уделено широкому кругу возможных преимуществ, которые достигаются на различных этапах деятельности системы уголовного правосудия (от действий правоохранительных органов, обвинения и суда до исправительных мер) за счет использования соответствующих компьютерных программ. Специальное внимание было уделено ключевым факторам и руководящим принципам, которые следует принимать во внимание при внедрении информатики в процесс уголовного правосудия.

34. По приглашению Министерства юстиции Китая ЮНИКРИ организовал в Пекине с 12 по 16 сентября 1994 года семинар по вопросам сбора и системного использования информации в области уголовного правосудия. В работе семинара приняли участие представители Министерства юстиции, Министерства охраны общественного порядка, Генеральной прокуратуры, судов, высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов. Кроме того, присутствовали представители старшего руководящего звена, занимающиеся вопросами сбора и анализа информации по вопросам уголовного правосудия⁷.

35. По вопросам разработки, осуществления, анализа и составления отчетов по результатам проведенного в 1992 году в развивающихся странах международного обследования (жертв) преступности ЮНИКРИ оказывал этим странам помощь в виде методологических консультаций и подготовки кадров.

**С. Проведение Организацией Объединенных Наций обзоров тенденций
преступности и деятельности систем уголовного правосудия,
а также других международных обследований
по вопросам преступности**

**1. Проведение Организацией Объединенных Наций обзоров
тенденций преступности и деятельности систем
уголовного правосудия**

36. Организация Объединенных Наций развернула широкую деятельность по проведению обзоров тенденций уголовных преступлений и деятельности систем уголовного правосудия. В ходе обзоров преследовались следующие основные цели:

- a) содействовать на национальном и межнациональном уровнях принятию решений по вопросам отправления уголовного правосудия на основе имеющейся информации;
- b) побуждать государства-члены к разработке своих собственных информационных систем в области уголовного правосудия;
- c) предоставлять учреждениям и специалистам статистические данные и прогнозы в области уголовного правосудия для проведения специальных исследований с целью повышения эффективности программ по снижению преступности и борьбе с ней;
- d) предоставлять государствам-членам информацию об общем положении и возможность для изучения отношений между различными частями системы уголовного правосудия.

Материалы Семинара были опубликованы ЮНИКРИ на китайском и английском языках в сотрудничестве с Министерством юстиции Китая и Министерством юстиции Нидерландов (Ugljesa Zvekic, Wang Lixian and Richard Scherpenzeel), eds. Development and Policy Use of Criminal Justice Information: Proceedings of the Beijing Seminar, UNICRI Publication No. 53 (Rome, 1995)).

37. Во исполнение резолюции 3021 (XXVII) Генеральной Ассамблеи Секретариат осуществил первый всемирный обзор тенденций преступности за период 1970-1975 годов. После этого было проведено еще три обзора за периоды 1975-1980, 1980-1986 и 1986-1990 годов*.

38. Все возрастающее значение всемирных обзоров преступности, стремление и возможности стран участвовать в них и совершенствование используемой методологии подтверждаются количеством ответов, получаемых от стран или территорий. На первый обзор ответы представили всего 64 страны или территории. Это число увеличилось до 80 в ходе второго обзора и до 78 в ходе третьего обзора. В ходе четвертого обзора ответы прислали 100 стран или территорий. В настоящее время проводится пятый обзор, охватывающий период 1990-1994 годов. Как третий и четвертый обзоры, пятый обзор проводится Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию совместно со Статистическим отделом Секретариата и в сотрудничестве с сетью представителей-резидентов ПРООН и рядом институтов программной сети Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (ЮНИКРИ, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности).

2. Доклад о положении в области преступности и правосудия в мире

39. Нынешний бюджет по программам Отдела по предупреждению преступности и уголовному правосудию предусматривает издание доклада о положении в области преступности и правосудия в мире в осуществление инициативы, разработанной ЮНИКРИ. Этот доклад будет составлен по типу "Доклада о развитии людских ресурсов", ежегодно издаваемого ПРООН. Американское общество криминологии предложило рассмотреть ход работы над докладом на своей ежегодной конференции, которая должна быть проведена в Чикаго 20-23 ноября 1996 года.

3. Международные обследования (жертв) преступности

40. По результатам обследования жертв преступности можно судить о том, какие цели достигнуты с помощью политики борьбы с преступностью, или о том, почему эти цели не были достигнуты. Основные задачи международных обследований (жертв) преступности заключаются в следующем:

a) направлять общество на борьбу с преступностью и разработку стратегий оказания помощи потерпевшим в соответствии с положениями программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

b) содействовать систематическому сбору точной и достоверной информации в качестве основы для разработки рациональной политики, ее анализа и оценки;

c) содействовать проведению исследований и программному использованию результатов обследований жертв на местном, национальном и международном уровнях;

См. "Тенденции в области преступности и уголовного правосудия, в контексте социально-экономических перемен: результаты второго обзора Организации Объединенных Наций, тенденций в области преступности, функционирования систем уголовного правосудия и стратегий по предупреждению преступности" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.3); "Тенденции в области преступности и функционирование уголовного правосудия на региональном и межрегиональном уровнях: результаты третьего обзора Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности, функционирования систем уголовного правосудия и стратегий по предупреждению преступности (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под R.94.IV.2); Ken Pease and Kristiina Hukkila, eds., Criminal Justice Systems in Europe and North America, HEUNI Publication Series, No. 17 (Хельсинки, Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, 1990 год); Delineation of Crucial Issues of Criminal Justice in Asia (A/CONF.121/UNAFEI); Crime and Justice in Asia and the Pacific: a report on the Third United Nations Survey of Crime Trends, Operations of Criminal Justice Systems and Crime Prevention Strategies, 1980-1986 (Токио и Канберра, 1990 год); и промежуточный доклад, подготовленный Секретариатом по результатам четвертого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (A/CONF.169/15).

- d) содействовать проведению международных сопоставительных исследований;
- e) предоставлять проекты технического сотрудничества;
- f) предоставлять базы данных по вопросам преступности и уголовного правосудия, сопоставимых на международном уровне.

41. Заложенный в обследованиях жертв преступности потенциал для сопоставлений способствовал проведению первого и второго международных обследований (жертв) преступности в 1989 и 1992 годах с участием международной рабочей группы, которая координировала проведение этих обследований. В ходе обследований было охвачено в общей сложности около 40 развитых и развивающихся стран, включая страны Восточной и Центральной Европы*. Результаты международных обследований (жертв) преступности необходимо включить в контекст других исследований и информационных данных, касающихся процессов возникновения преступности и снижения ее уровня.

4. Международное обследование преступлений, совершаемых против коммерческих предприятий

42. При проведении обзоров Организации Объединенных Наций по вопросу тенденций преступности и деятельности систем уголовного правосудия, а также международных обследований (жертв) преступности основное внимание уделяется главным образом отдельным исполнителям. В ходе международного обследования преступлений, совершаемых против коммерческих предприятий**, основное внимание уделяется организациям и группам, выступающим в роли как исполнителей преступных деяний, так и потерпевших.

43. Международное обследование преступлений, совершаемых против коммерческих предприятий, руководствуется, в частности, следующими задачами: общий ущерб от преступления, причиненный коммерческому предприятию в данной стране; виды наиболее распространенных преступлений; инвестиции в меры безопасности, осуществляемые коммерческим предприятием; и степень удовлетворенности деятельностью местной полиции.

5. Передача информации и обмен ею: Информационная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

44. Передача информации является важным элементом отчетности, а отчетность лежит в основе добросовестного управления. Обмен информацией по вопросам внутренней и международной политики помогает создавать атмосферу государственной ответственности в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия и стимулирует установление реальных ориентиров при разработке политики.

45. ИСООНПП является, пожалуй, одним из самых мощных механизмов совершенствования форм общения между государствами-членами. Она включает в себя три основных компонента: электронный дискуссионный список (UNCJIN-L), базу данных World Wide Web и возможность доступа к другим

Результаты второго международного обследования (жертв) преступности опубликованы в A. Alvazzi del Frate, U. Zvekic and J.J.M. van Dijk, eds., *Understanding Crime: Experiences of Crime and Crime Control*, издание ЮНИКРИ No. 49 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.93.II.N.2); результаты по развитым странам опубликованы в J.J.M. van Dijk and P. Mayhew, eds., опубликованы в *Criminal Victimization in the Industrialized World* (Министерство юстиции Нидерландов, 1992 год); и результаты по развивающимся странам опубликованы в U. Zvekic and A. Alvazzi del Frate, eds., *Criminal Victimization in the Developing World*, издание ЮНИКРИ No. 55 (Рим, 1995 год).

Проведение обследования координируется Министерством юстиции Нидерландов, Министерством внутренних дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Австралийским институтом криминологии. В 1993 году были выполнены начальные исследования в Нидерландах и Соединенном Королевстве, а полномасштабное исследование было проведено в Австралии. В настоящее время это обследование проводится в Германии, Индонезии, Италии, Испании, Соединенном Королевстве, Франции, Швейцарии и Южной Африке.

компьютерным сетям и базам данных и услугам. ИСООНПП функционирует на основе "Интернет", всемирного конгломерата взаимосвязанных сетей, имеющего свыше 30 миллионов пользователей.

46. Первоначально ИСООНПП принадлежала факультету уголовного правосудия Университета штата Нью-Йорк в г. Олбани, причем ее деятельность финансировалась, помимо самого Университета, Бюро статистики по вопросам правосудия Министерства юстиции Соединенных Штатов и с 1995 года Национальным институтом правосудия, также принадлежащим Министерству юстиции Соединенных Штатов. В августе 1995 года ИСООНПП была переведена в Вену. Это позволило Секретариату систематически укреплять информационно-аналитические функции программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

47. К числу членов UNCJN-L, образующих так называемый форум электронного дискуссионного списка, в настоящее время принадлежат свыше 700 государственных учреждений, руководителей, научных работников, специалистов, студентов и других лиц, интересующихся проблемами предупреждения преступности и уголовного правосудия. Число членов само по себе указывает на огромный интерес, проявленный к этой электронной сети, однако большинство членов ИСООНПП проживают в развитых странах. ИСООНПП все еще сталкивается с серьезными трудностями в привлечении пользователей из развивающихся стран и получении оттуда информации*.

48. К тому же процесс создания новых баз данных проходит медленнее, чем ожидалось. Что касается нынешнего состояния таких баз данных, доступ к которым можно получить через UNCJN World Wide Web, то в 1996 году в них будут включены, при условии наличия ресурсов, статистические таблицы четвертого Обзора и самая последняя информация о состоянии систем уголовного правосудия по странам, которая была подготовлена Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней. Рассматривается вопрос о подсоединении к базе данных о стратегиях в области предупреждения преступности, составленной Австралийским институтом криминологии, и формирования при помощи услуг консультанта базы данных по вопросам выдачи и взаимной юридической помощи в уголовных делах. При создании новых баз данных или подсоединении к существующим базам данных делается все для того, чтобы избежать дублирования.

49. В помощь пользователям ИСООНПП и тем, кто желает стать ее пользователями, Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию выпустил в свет Trends: UNCJN Crime and Justice Letter⁴ ("Тенденции: вестник ИСООНПП по вопросам преступности и правосудия"), посвященный исключительно вопросам функционирования ИСООНПП в системе "Интернет". В октябре 1995 года было издано переработанное "Руководство по пользованию информационной сетью Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия", в котором содержится полное описание всех технических изменений, связанных с подсоединением к ИСООНПП и ее использованием после перевода этой сети в Вену.

50. Помимо ИСООНПП и других электронных сетей существует еще один путь оказания международной помощи, особенно странам, только что приступившим к компьютеризации процесса отправления уголовного правосудия. Речь идет о составлении справочников и руководств. Уже опубликованы "Руководство по сбору и анализу статистических данных в области уголовного правосудия"⁵ и "Руководство по компьютеризации информационных систем в области уголовного правосудия"⁶.

51. Средством распространения информации о состоянии систем уголовного правосудия среди заинтересованных учреждений является и справочник компьютерных информационных систем по вопросам уголовного правосудия за 1995 год¹.

По состоянию на февраль 1996 года подсоединение к "Интернет" в полном объеме, позволяющем пользоваться электронной почтой и получать доступ к базам данных и пополнять их, имели следующие государства - члены Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию: Австрия, Аргентина, Бразилия, Венгрия, Германия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Италия, Канада, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Малайзия, Марокко, Мексика, Никарагуа, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Тунис, Финляндия, Франция и Япония.

52. Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями разработал базу библиографических данных в рамках проекта создания информационной базы данных, которая позволяет снабжать национальные учреждения информацией по конкретным вопросам, касающимся политики в области уголовного правосудия. Эта база библиографических данных, которая в настоящее время насчитывает свыше 20 000 статей, рассматривается как первый шаг в этой области в регионе Латинской Америки. Этот проект был разработан на основе соответствующего проекта по укреплению библиотек юридической литературы в Латинской Америке, в рамках которого Латиноамериканский институт предоставлял техническую помощь, осуществлял подготовку кадров и поставки оборудования в целях создания прототипа системы управления базами данных библиотек юридической литературы в пяти странах региона. В рамках этих проектов, которые финансировались Агентством международного развития Соединенных Штатов (ЮСАИД) на безвозмездной основе, Латиноамериканский институт оказал содействие национальным институтам в вопросах, касающихся планирования и разработки информационных систем и передачи опыта создания информационных сетей по вопросам правосудия на национальном и региональном уровнях.

**III. ПОСЛЕДУЮЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ЭЛЕМЕНТЫ ПЛАНА
ДЕЙСТВИЙ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ И ОКАЗАНИЮ
ПОМОЩИ В ПРИМЕНЕНИИ СТАТИСТИЧЕСКИХ И
КОМПЬЮТЕРИЗИРОВАННЫХ ДАННЫХ ПРИ УПРАВЛЕНИИ
СИСТЕМОЙ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ**

53. Наличие самых разнообразных многосторонних и двусторонних проектов или мероприятий, связанных с применением статистических и компьютеризированных данных при управлении системой уголовного правосудия, подтверждается ответами государств-членов на упомянутую в пункте 4 выше вербальную ноту, которая была направлена государствам-членам, а также обзором мероприятий, осуществленных в области компьютеризации информации по вопросам уголовного правосудия различными органами, охватываемыми сетью программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

54. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 45/109 заложила концептуальные рамки программы технического сотрудничества по вопросам компьютеризации информации в области уголовного правосудия. Свой вклад в осуществление этой программы внесли некоторые государства-члены, Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию, Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию, ПРООН, ЮНИКРИ, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также частный сектор.

55. Как отмечается в пункте 26 выше, Генеральный секретарь представил Комиссии на ее четвертой сессии доклад, содержащий предложения, направленные на улучшение информационно-аналитических возможностей программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/1995/6/Add.1). Приводимый ниже проект плана действий основывается на этом докладе и на других материалах, а также содержит предложения, касающиеся компонентов инфраструктуры технического сотрудничества. Эти предложения направлены на расширение возможностей программы действительно и эффективно планировать, координировать, финансировать, предпринимать и оценивать усилия в области компьютеризации и управления системой уголовного правосудия.

**A. Компоненты инфраструктуры технического сотрудничества
и предлагаемые мероприятия**

1. Оценка потребностей

56. Важным компонентом предпринимаемых усилий по созданию в соответствии с резолюцией 45/109 Генеральной Ассамблеи программы технического сотрудничества в области компьютеризации информации по вопросам уголовного правосудия является предоставление государствам-членам услуг экспертов на начальных этапах компьютеризации в форме оценки потребностей обращающегося с соответствующей просьбой органа системы уголовного правосудия государства-члена. Без тщательной оценки потребностей осуществленные проекты могут не обеспечить достижение целей, поставленных руководителями, и/или расходы, связанные с их осуществлением, могут превысить полученные выгоды.

57. Для успешной деятельности миссии по оценке потребностей требуется следующее: а) тщательное планирование и подготовка со стороны как учреждения-исполнителя, так и получателя; и б) последовательные и твердые политические обязательства на исполнительном и высоком уровнях системы уголовного правосудия в соответствующем государстве-члене. Должны быть созданы внутренние механизмы, обеспечивающие выделение надлежащего уровня ассигнований на цели разработки, применения и оценки проектов компьютеризации (A/CONF.144/14, пункты 35, 41 и 72).

2. Оценка проектов технического сотрудничества

58. Проекты технического сотрудничества должны предусматривать включение компонента оценки, который способствовал бы определению целесообразности рекомендованных или начавшихся проектов, включая рекомендации в отношении последующих мероприятий. Такая оценка имеет важное значение

ввиду необходимости приведения принятых за рубежом решений в соответствие с национальными потребностями. В определенных странах методы оценки могут широко применяться в некоторых дисциплинах, таких, как управление торгово-промышленной деятельностью, но иметь менее широкое применение в уголовном правосудии. Поэтому методы оценки должны быть простыми и гибкими.

3. Обучение и подготовка кадров

59. Одна из главных задач технического сотрудничества состоит в том, чтобы обеспечить наличие в государствах-членах, обращающихся с соответствующим запросом, собственного потенциала для создания надлежащих информационных механизмов в области уголовного правосудия в целях отправления правосудия в рамках справедливой и эффективной системы. Для обеспечения долговременных и устойчивых результатов следует проводить специальные ознакомительные мероприятия для лиц, отвечающих за принятие решений, с тем чтобы такие лица могли воплощать принципы, изложенные в ходе учебных семинаров, в реальные проекты технического сотрудничества. Поэтому обучение и подготовка кадров являются важным элементом внедрения компьютеризации в систему уголовного правосудия, а также в разработку и использование информации в области уголовного правосудия. При этом необходимо тщательно учитывать следующие соображения: конкретные аспекты информационной технологии, ознакомление с которыми должно предусматриваться программой обучения; используемые методы подготовки кадров; круг лиц, охватываемых такой подготовкой, а также сроки их подготовки в зависимости от фактического внедрения компьютеризации. Ниже приводится возможный круг слушателей, приглашаемых для участия в мероприятиях по подготовке кадров:

- a) лица, занимающиеся разработкой политики на стратегическом уровне;
- b) лица, осуществляющие руководство соответствующими системами;
- c) технические специалисты по системам программного и аппаратного обеспечения, а также передачи данных;
- d) лица, занимающиеся сбором и анализом статистических данных в области правосудия;
- e) конечные пользователи компьютерной техники.

60. Ведущую роль в обеспечении такой подготовки кадров могут играть институты, охватываемые программной сетью. Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней разработал программу учебного семинара для ознакомления старших сотрудников системы уголовного правосудия с процессом компьютеризации. Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями организовал ряд семинаров-практикумов по вопросам внедрения компьютеризации при управлении системой уголовного правосудия. ЮНИКРИ имеет опыт подготовки кадров по таким вопросам, как методология исследований и разработки, использование информации в области уголовного правосудия - как официальных статистических данных, так и данных, получаемых в ходе обследований лиц, подвергшихся виктимизации, - на управленческом и директивном уровнях. Опыт в области разработки программ и проведения учебных семинаров, накопленный ЮНИКРИ, Европейским институтом и Азиатским и дальневосточным институтом, мог бы послужить надежной основой для дальнейшей работы. По возможности, проекты всесторонней подготовки кадров следует включать в программы ПРООН по странам, с тем чтобы они служили укреплению национального потенциала и содействовали обеспечению устойчивого развития.

61. Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию организует на средства, предоставленные правительством Республики Кореи, межрегиональные учебные курсы по теме "Информационная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: предоставление информации развивающимся странам и получение информации от таких стран", который должен быть проведен в Сеуле со 2 по 6 сентября 1996 года. Участниками семинара будут различные сотрудники министерства юстиции и верховной прокуратуры Республики Кореи, сотрудники-координаторы Отдела по предупреждению преступности и уголовному правосудию, пять внешних экспертов, каждый из которых будет вести в течение одного дня занятия за время проведения

пятидневных курсов, а также примерно 20 сотрудников системы уголовного правосудия из развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки, которые в состоянии разрабатывать политику компьютеризации управления системой уголовного правосудия.

62. Перед курсами поставлены следующие задачи: во-первых, повысить осведомленность сотрудников системы уголовного правосудия в развивающихся странах о важном значении и возможностях создания сетей электронных данных и компьютеризации при повседневном управлении системой уголовного правосудия; и, во-вторых, ознакомить их с услугами, которые предоставляет или планирует предоставлять ИСООНПП, с целью обеспечить их более активное участие в такой сети в соответствии с разделом III резолюции 1995/27 Экономического и Социального Совета. Главная цель будет состоять в том, чтобы обеспечить активное участие учреждений системы уголовного правосудия развивающихся стран в ИСООНПП путем обмена данными и другой информацией. Кроме того, организаторы курсов предполагают выпустить учебное пособие для использования при проведении аналогичных курсов.

4. Список экспертов, организаций и информационных материалов

63. В число прочих компонентов инфраструктуры международного технического сотрудничества входят также разработка и ведение обновляемых списков мероприятий, лиц и организаций, а также подготовка информационных материалов о мероприятиях в области сотрудничества, осуществляемых Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями. В этом направлении уже предпринимаются различные важные шаги. Европейский институт разрабатывает информационно-аналитический проект, касающийся мероприятий в области технического сотрудничества в Восточной и Центральной Европе. ЮНИКРИ продолжает сложившуюся практику опубликования на регулярной основе издания "World Directory of Criminological Institutes" (Всемирный справочник криминологических институтов), последний выпуск которого был издан в 1995 году⁷. Латиноамериканский институт создал информационную систему по вопросам отправления правосудия, которая обеспечивает информацию об учреждениях, участвующих в международном сотрудничестве, экспертах, оценках существующего положения, законодательстве и международной программе для Латинской Америки. Другие институты программной сети ведут свои собственные и/или межрегиональные списки экспертов. В настоящее время в рамках программной сети ведется подготовка международного списка экспертов с целью содействовать обмену информацией и заключению контрактов. Такие базы данных должны обновляться на регулярной основе, и они должны быть предоставлены в распоряжение международного сообщества.

64. Что касается информационных материалов, то в выпущенном в 1995 году руководстве по компьютеризации информационных систем в области уголовного правосудия¹ подробно излагаются и описываются в нетрадиционной автоматизированной форме информационные системы в области уголовного правосудия во всем мире.

В. Другие формы международного сотрудничества, включая создание консультативной группы

65. Начиная с 1988 года, когда была создана ИСООНПП, мероприятия в области компьютеризации информации по вопросам уголовного правосудия в рамках программной сети осуществляются главным образом на специальной основе за счет внебюджетных средств. В частности, Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней по-прежнему прибегают к услугам одного эксперта в области компьютеризации при отпращивании уголовного правосудия, услуги которого на добровольной основе обеспечивает министерство юстиции Нидерландов.

66. Экономический и Социальный Совет в разделе III своей резолюции 1995/27 просил Комиссию рассмотреть вопрос об использовании услуг экспертов заинтересованных государств-членов для консультирования Генерального секретаря по вопросам технического сотрудничества, связанным с управлением системой уголовного правосудия. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 45/109 просила Генерального секретаря создать международную группу экспертов, которая отвечала бы за:

- a) обзор и анализ национального опыта в области компьютеризации систем уголовного правосудия;
- b) наблюдение за учреждением программы технического сотрудничества;
- c) контроль за мероприятиями программы технического сотрудничества;
- d) информирование государств-членов о средствах и услугах, которые могут быть предоставлены различными донорами в правительственном, межправительственном и частном секторах;
- e) информирование таких доноров о потребностях государств-членов в помощи;
- f) консультирование с соответствующими экспертами частного сектора в области уголовного правосудия.

67. До настоящего времени финансовые трудности не позволили продвинуться далее предварительных мер, изложенных в пункте 66 выше, направленных на создание в соответствии с резолюцией 45/109 Генеральной Ассамблеи группы экспертов на более постоянной основе; тем не менее различные эксперты, работающие неполный рабочий день или, в ряде случаев, полный рабочий день, могли бы в конечном итоге создать ядро более постоянной группы. Одновременно такие эксперты, возможно, были бы также в состоянии обеспечивать консультации, о которых идет речь в разделе III резолюции 1995/27 Экономического и Социального Совета.

68. Комиссия, возможно, пожелает систематизировать обмен информацией и опытом путем составления списка экспертов из различных государств. Такие эксперты могли бы оказывать помощь государствам по их просьбе в области компьютеризации отправления уголовного правосудия. В сотрудничестве с международными консультантами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия таким экспертам можно было бы поручить удовлетворять просьбы, поступающие от развивающихся стран.

69. Такая многосторонняя деятельность могла бы включать в себя следующие цели:

- a) оценку потребностей в компьютеризации операций в системе уголовного правосудия и в разработке информационных систем в области уголовного правосудия;
- b) составление и координацию программ подготовки кадров по вопросам компьютеризации операций в области уголовного правосудия и разработку информационных систем в области уголовного правосудия, включая предварительную подготовку сотрудников системы уголовного правосудия по общим принципам компьютеризации уголовного правосудия, ознакомление с методологиями разработки систем и обучение сбору и анализу информации;
- c) контроль за подготовкой, разработкой, осуществлением и оценкой фактических проектов в области компьютеризации;
- d) предоставление по запросу других требуемых консультаций экспертов.

C. Сбор и распространение информации по вопросам преступности и правосудия

70. После принятия своей резолюции 1992/22 Совет все в большей мере подчеркивает роль сбора и распространения информации по вопросам преступности и уголовного правосудия. Список баз данных и обследований был рассмотрен Комиссией на ее четвертой сессии (E/CN.15/1995/6/Add.1, пункты 36-37). Участие в проводимых Организацией Объединенных Наций обследованиях тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, а также в международных обследованиях (жертв) преступности потенциально может улучшить процедуры сбора и анализа данных на национальном уровне.

71. Международные обследования (жертв) преступности, охватывающие сообщенные акты уголовной виктимизации, достигли стадии зрелости, а в 1996 году на основе опыта, накопленного в ходе двух циклов, охватывающих период 1989-1994 годов, начнется новый этап. Число участвующих стран возросло с 14 до 52. По каждому циклу международного обследования (жертв) преступности готовились и будут готовиться сравнительные и национальные доклады, что позволяет обновлять важные международные базы данных о преступлениях, жертвах и правосудии.

72. Несмотря на то, что опыт проведения вышеупомянутых обследований оказался положительным и обнадеживающим, низкий уровень участия в обследованиях развивающихся стран снижает их сопоставительную ценность. Необходимо прилагать постоянные усилия, направленные на совершенствование способов сбора данных, методов распоряжения данными и их качества (надежности и достоверности).

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

73. Одна из важнейших задач, которая должна быть решена в рамках мероприятий Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в применении статистических и компьютеризированных данных при управлении системами уголовного правосудия, состоит в том, чтобы сохранять и развивать институциональный потенциал программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для приведения его в соответствие с просьбами государств-членов об оказании помощи в этой области и для оценки эффективности такой помощи.

74. Хотя в период финансового кризиса планы действий могут и не представляться экономически жизнеспособными - как на национальном, так и на международном уровнях, - существует явная необходимость в том, чтобы финансирующие учреждения Организации Объединенных Наций включали разработку информационных механизмов в области уголовного правосудия в свои усилия по изысканию средств, а также сотрудничали в рамках программы в планировании и осуществлении соответствующих мероприятий. Особо важное значение имеет участие в такой деятельности и тесное сотрудничество со стороны ПРООН. Для этого, в частности, необходимо информировать национальные плановые органы и представителей-резидентов ПРООН о потребностях и возможностях помощи по вопросам использования информации в области уголовного правосудия, а также о том, что государства-члены и директивные органы Организации Объединенных Наций уделяют им первоочередное внимание. Кроме того, можно было бы изучить возможности установления нетрадиционных партнерских связей в целях финансирования проектов со Всемирным банком, региональными и национальными агентствами по оказанию помощи в целях развития и частным сектором.

V. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ

75. Поскольку одной из предпосылок успешного осуществления технического сотрудничества является проведение миссий по оценке потребностей, Комиссия, возможно, пожелает просить государства-члены выделить средства на оплату услуг экспертов для проведения таких миссий, включая компонент оценки.

76. В отношении необходимости подготовки кадров и обучения по вопросам управления системой уголовного правосудия Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать активизировать такую деятельность в рамках программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В частности, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать правительствам развитых стран увеличить поддержку программной сети путем, например, содействия проведению или организации межрегиональных и региональных учебных курсов по различным аспектам компьютеризации данных при управлении уголовным правосудием. Одним из примеров такой помощи является предложение правительства Республики Кореи провести в этой стране межрегиональные учебные курсы по ИСООНПП. Могут быть изучены и другие возможности оказания помощи в иных основных областях.

77. В отношении необходимости составления списка экспертов, организаций и других информационных материалов Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть, определить и рекомендовать секретариату пути и средства выделения новых ресурсов для обновления, расширения и ведения уже созданных справочников, а также для разработки других справочников и списков. В условиях отсутствия достаточных бюджетных ресурсов можно было бы активно приветствовать внесение государствами-членами взносов натурой (например, в виде предоставления услуг экспертов и программистов, а также компьютерных программ).

78. В отношении необходимости в других формах многостороннего сотрудничества, включая создание консультативной группы по компьютеризации данных при управлении системой уголовного правосудия, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть пути поощрения а) предоставления экспертов из заинтересованных государств-членов для консультирования Генерального секретаря по мероприятиям в области технического сотрудничества и б) создания постоянной группы экспертов на основе рекомендации Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюции 45/109 (см. пункт 66 выше).

79. И, наконец, при сборе и распространении данных в области преступности и правосудия - будь то с помощью современных компьютерных технологий или с помощью таких традиционных методов, как обследования преступности, - Комиссия, возможно, пожелает призвать государства-члены активизировать их участие в периодических мероприятиях по сбору данных путем создания условий для подготовки специалистов-статистиков в области уголовного правосудия из развивающихся стран по вопросам обработки, опубликования и распространения данных в области уголовного правосудия.

Примечания

¹Richard Scherpenzeel, ed., 1995 Directory: Computerized Criminal Justice Information Systems, HEUNI Publication Series No. 27 (Гаага и Хельсинки, Министерство юстиции Нидерландов и Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, 1995 год).

²Доклад девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каир, 29 апреля - 8 мая 1995 года (A/CONF.169/16/Rev.1). Доклад будет позднее выпущен в качестве официального издания Организации Объединенных Наций.

³U. Zvekic and D. Weatherburn, Papua New Guinea: Crime and Criminal Justice Information, UNICRI Issues and Reports series, No. 3, 1994.

⁴Trends: UNCJIN Crime and Newsletter, vol. 2, No. 4 (September 1995).

⁵Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.XVII.16.

⁶Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.XVII.6.

⁷Carla Masotti Santoro, ed., A World Directory of Criminological Institutes, 6th ed., UNICRI Publication No. 54 (Rome, 1995).