



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL
E/CN.15/1996/8
1 April 1996
RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Пятая сессия

Вена, 21-31 мая 1996 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И УКРЕПЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

Техническое сотрудничество и консультативные услуги программы
Организации Объединенных Наций в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-3	2
I. ВАЖНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ	4-9	3
II. ОБЗОР МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ	10-39	5
A. Консультативные услуги	14-23	6
B. Подготовка кадров	24-28	8
C. Стипендии	29-32	9
D. Вклад в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	33-39	10
III. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ КАК ОДИН ИЗ НОВЫХ ПРИОРИТЕТОВ В ОБЛАСТИ МЕЖДУ- НАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ	40-65	11
A. Роль уголовного права в охране окружающей среды	42-46	11
B. Кризис правопорядка в новых демократических государствах	47-56	13
C. Острая необходимость в помощи в области исправительных учреждений	57-58	15

*E/CN.15/1996/1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
D. Отсутствие желания у учреждений по оказанию помощи и увеличение числа специальных инициатив	59-61	15
E. Изменяющиеся функции межрегиональных консультантов	62-65	16
IV. ФУНКЦИИ ОТДЕЛА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ В КАЧЕСТВЕ ИНФОРМАЦИОННО-КООРДИНАЦИОННОГО ЦЕНТРА	66-72	17
V. ФОНД ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ	73-76	19
VI. ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ ПО БОРЬБЕ С РАЗЛИЧНЫМИ ПРОЯВЛЕНИЯМИ ПРЕСТУПНОСТИ	77-89	20
VII. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И МЕРЫ, КОТОРЫЕ ТРЕБУЕТСЯ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ	90-95	23
A. Заключение	90-92	23
B. Меры, которые требуется принять Комиссии	93-95	24

ВВЕДЕНИЕ

1. Одной из основных целей программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, сформулированных Советом на уровне министров по созданию эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которое было проведено в Версале, Франция, с 21 по 23 ноября 1991 года, является оказание технической помощи, в том числе консультативных услуг, особенно в связи с планированием, осуществлением и оценкой программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, подготовкой кадров и использованием современных средств связи и информации*. В своей резолюции 1992/22 от 30 июля 1992 года Экономический и Социальный Совет постановил, что под руководством Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию секретариат программы должен нести ответственность за содействие планированию, координации и осуществлению практических мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и что начиная со второй сессии Комиссия должна включать в свою повестку дня в качестве постоянного пункта вопрос о технической помощи.

2. В связи с насущным характером и ростом потребностей государства-члены неперестанно высказывали пожелание относительно дальнейшего расширения возможностей программы в области оказания технической помощи. В этой связи Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1995/27 от 24 июля 1995 года заявил о своей решимости осуществить резолюции и рекомендации девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, принимая во внимание руководящие указания, которые были даны

* См. декларацию принципов и программу действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, утвержденные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/152 от 18 декабря 1991 года, приложение, пункт 17(е).

Комиссией на ее четвертой сессии, с тем чтобы укрепить оперативные возможности программы. Кроме того, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/146 от 21 декабря 1995 года подтвердила первостепенное значение, придаваемое техническому сотрудничеству и консультативным услугам, подчеркнула важность дальнейшего совершенствования оперативной деятельности программы, особенно в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе, и выразила свою признательность за услуги, оказанные двумя межрегиональными советниками. В своей резолюции 50/214 от 23 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея утвердила также дальнейшее финансирование двух должностей межрегиональных советников наряду с другими ресурсами на мероприятия по техническому сотрудничеству по разделу 20 (регулярная программа технического сотрудничества) бюджета по программам на 1996-1997 годы.

3. В настоящем докладе содержится информация о мероприятиях по техническому сотрудничеству и консультативных услугах, которые начали осуществляться или осуществлялись в период с мая по декабрь 1995 года. В нем анализируется растущая роль предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте международного сотрудничества и развития, о чем свидетельствует, в частности, влияние уголовного права в вопросах охраны окружающей среды и кризис правопорядка в новых демократических государствах. В докладе рассматриваются также вопросы, касающиеся финансирования технического сотрудничества. В отдельном разделе доклада приводится резюме полученной от государств-членов информации относительно правопреемства государств в отношении международных договоров по борьбе с различными формами преступности.

I. ВАЖНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

4. Особое внимание вопросу оказания технической помощи* в целях содействия более эффективному и демократичному использованию странами возможностей в области правоприменения и уголовного правосудия нашло отражение в новом формате девятого Конгресса. Решение включить вопрос о технической помощи в повестку дня девятого Конгресса явилось подтверждением той важнейшей роли, которую играет оперативная деятельность в рамках программы. В ходе специального пленарного заседания Конгресса, посвященного вопросу технического сотрудничества, было указано на то, что техническое сотрудничество является обязательным элементом деятельности по созданию и укреплению демократических институтов и эффективных систем уголовного правосудия. Все выступавшие по этой теме подчеркивали, что техническая помощь приносит пользу не только развивающимся странам, но и международному сообществу в целом, поскольку она способствует созданию условий, благоприятных для поддержания мира и стабильности¹. В ходе прений отмечалось, что техническая помощь должна оказываться оперативно и отвечать потребностям и приоритетам государств-членов и что при определении форм помощи должны учитываться уровень развития страны, социальные и региональные особенности и местные ресурсы. Была особо отмечена возможность использования традиционных форм уголовного правосудия в качестве дополнительных средств обеспечения выполнения международных норм и стандартов в некоторых регионах. Представители тех стран, которые в последние годы пострадали в результате войн и гражданских конфликтов, сообщили о трудностях, с которыми они сталкиваются в ходе восстановления разрушенных институтов, а также о необходимости системам уголовного правосудия восстановить доверие граждан после многих лет диктатуры и злоупотребления властью. Отмечалось, в частности, что одним из необходимых элементов демократического общества является наличие хорошо подготовленной и должным образом оснащенной полиции. Представители стран, находящихся на переходном этапе, подчеркивали испытываемую ими потребность в непрерывной помощи со стороны международного сообщества для укрепления системы уголовного правосудия в целях противодействия угрозе разрастания организованной преступности.

См. также: а) подготовленный Секретариатом рабочий документ по международному сотрудничеству и практической технической помощи в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.169/4), который был представлен девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; б) доклад Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении резолюции 49/158 Генеральной Ассамблеи (A/50/432); и с) доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 49/159 Генеральной Ассамблеи о Неапольской политической декларации и Глобальном плане действий против организованной транснациональной преступности (A/50/433).

5. На девятом Конгрессе в резолюции, касающейся рекомендаций в отношении четырех основных тем Конгресса, государства-члены отметили важные процессы, связанные с демократизацией, укреплением законности и расширением информированности в государствах, и рекомендовали международному сообществу оказывать поддержку таким усилиям в рамках его вклада в обеспечение устойчивого развития². Государствам-членам было предложено оказывать активную поддержку программе в организации и осуществлении оперативных мероприятий путем предоставления внебюджетных средств, а Комиссии было предложено обратиться с призывом к Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирному банку и другим международным, региональным и национальным финансирующим учреждениям оказывать поддержку мероприятиям по техническому сотрудничеству, направленным на укрепление законности и сотрудничества с программой, в целях обеспечения надлежащей координации. Комиссии было предложено также просить Генерального секретаря и далее укреплять оперативную деятельность в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе, путем предоставления, за счет внебюджетных взносов, консультативных услуг и осуществления программ подготовки кадров и путем проведения практических исследований на национальном уровне.

6. На своей четвертой сессии Комиссия подчеркнула важное значение технической помощи, учитывая, что новые масштабы преступности, особенно ее транснациональные формы, вызывают необходимость принятия мер, требующих укрепления каналов сотрудничества, особенно в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе. Была отмечена также необходимость опробования новых форм оказания технической помощи в дополнение к уже существующим, включая предоставление консультативных услуг в вопросах разработки новых законопроектов, корректировки типовых законов и разработки комплексного национального уголовного законодательства, мероприятия по подготовке кадров, обмен информацией и оказание помощи в рамках операций по поддержанию мира.

7. В рассмотренном Генеральной Ассамблеей на ее пятидесятой сессии докладе Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении резолюции 49/158 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года (A/50/432) были проанализированы значение и необходимость технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Особое внимание в этом докладе было обращено на новый подход к деятельности Организации Объединенных Наций, в котором подчеркивается взаимодополняющий характер справедливости, мира и развития и необходимость их одновременного обеспечения. В докладе указано, в частности, на то, что успешное создание демократических институтов и оживление национальной экономики в значительной мере зависят от обеспечения законности и надлежащей безопасности людей. Это в равной степени важно как для демократического, так и для экономического развития. Отсутствие безопасных условий для экономического роста может отпугнуть иностранные инвестиции. Кроме того, незаконные операции ведут к утечке огромных средств, которые могли бы быть использованы на общее благо.

8. Государства, переживающие процесс изменений и перехода от режима централизованной экономики к системе рыночной экономики, могут стать легкой добычей для преступников, располагающих техническими средствами и ноу-хау. Успешному противодействию такой опасности могли бы способствовать подготовка сотрудников системы уголовного правосудия и обновление устаревших уголовных кодексов. Важнейшее значение в перестройке страны после завершения международного конфликта или гражданской войны имеет совершенствование системы управления, которая включает в себя эффективное функционирование системы уголовного правосудия. Генеральный секретарь отметил, что: "Поскольку конфликт обычно самым пагубным образом сказывается на механизмах управления, предпринимая постконфликтные усилия, необходимо уделять особое внимание их восстановлению. Ключевые институты гражданского общества, например судебные системы, возможно, придется укреплять или даже создавать заново. Это означает оказание содействия самой различной государственной деятельности, такой, как создание справедливой системы формирования доходов в государственном секторе, создание законодательной базы для защиты прав человека и определение правил работы частных предприятий"³.

9. В своей резолюции 50/146 от 21 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея признала, что предупреждение преступности и уголовное правосудие имеют прямое отношение к устойчивому развитию, стабильности, безопасности и повышению качества жизни, а также признала неотложную

необходимость расширения деятельности по техническому сотрудничеству для оказания помощи странам, особенно развивающимся странам и странам, находящимся на переходном этапе, в их усилиях по претворению в жизнь директивных установок Организации Объединенных Наций.

II. ОБЗОР МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

10. С 1991 года наблюдается неуклонный рост внимания и объема ресурсов, выделяемых Организацией Объединенных Наций на оказание технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В настоящее время имеются уже не один, а два межрегиональных консультанта. Они связаны с Департаментом по поддержке развития и управленческому обеспечению (ДПРУО), который отвечает в целом за поддержку развития, что обеспечивает взаимосвязь с организациями, расположенными в Центральном учреждении. Программа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия регулярно участвует также в обеспечении некоторых аспектов операций по поддержанию мира либо посредством предоставления консультативных услуг на этапе общего планирования миссии, либо посредством оказания помощи в воссоздании институтов системы уголовного правосудия в рамках постконфликтной перестройки. Особая роль программы в реконструкции пенитенциарной системы на Гаити была признана в докладе Генерального секретаря о миссии Организации Объединенных Наций на Гаити (S/1995/614). В рамках программы направлялись также миссии на места в целях оказания поддержки усилиям Организации Объединенных Наций в Руанде и Бурунди. Такого рода миссии являются составным элементом новаторской деятельности в рамках превентивной дипломатии, которую в настоящее время Организация Объединенных Наций осуществляет в бывшей югославской Республике Македонии. Рассматривались также возможные конкретные пути оказания технического содействия и содействия по вопросам существа, в рамках соответствующих сфер компетенции, другим компонентам системы Организации Объединенных Наций в ходе текущих операций по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине и восточной части Славонии.

11. Благодаря концентрации внимания на оперативной и практической деятельности расширились возможности программы эффективно выполнять функции по установлению двустороннего и многостороннего технического сотрудничества между государствами-членами. Благодаря расширению возможностей программа в прошедшем году в значительной мере укрепила свои оперативные связи как с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и ее региональными отделениями, так и с ПРООН и входящими в ее сеть 136 отделениями, которые обслуживают более 174 стран. Что касается ПРООН, то программа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия во все большей степени полагалась на поддержку со стороны отделений ПРООН по странам, особенно при осуществлении непосредственно запрошенных государствами-членами миссий. Программа участвовала также в миссиях, которые были организованы ПРООН. Определенные региональные бюро ПРООН стали яснее сознавать, что программа представляет собой уникальный ресурс в рамках системы Организации Объединенных Наций и что в этом качестве она должна с самого начала участвовать в деятельности в целях развития, связанной с отправлением правосудия. Мероприятия программы по техническому сотрудничеству в области организованной преступности и коррупции, например проведенный в Буэнос-Айресе с 27 по 30 ноября 1995 года Региональный практикум на уровне министров по выполнению решений неапольской Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, должны теперь привести к осуществлению вместе с ПРООН и ДПРУО совместных инициатив, направленных на укрепление надлежащих систем правления на основе борьбы с коррупцией.

12. Вместе с тем принятые в сентябре 1995 года меры по преодолению финансового кризиса Организации Объединенных Наций имели особенно неблагоприятные последствия для консультативных услуг и оперативных мероприятий (бюллетень ST/SGB/278 Генерального секретаря от 14 сентября 1995 года). Так, вследствие принятия этих мер пришлось отложить осуществление нескольких таких мероприятий, как а) миссия по оценке потребностей в Либерии во исполнение просьбы о предоставлении консультативных услуг программы в отношении перестройки центральной тюрьмы в Монровии; б) миссия в Македонию по проблемам организованной преступности, предупреждения преступности и терроризма; в) проведение практикума на уровне министров по вопросам подготовки кадров в области борьбы с транснациональной организованной преступностью для стран Африки; и

d) миссия в Скандинавские страны по мобилизации ресурсов. Кроме того, финансовый кризис Организации остается фактором, затрудняющим повседневную оперативную деятельность программы.

13. В течение отчетного периода Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата вместе с двумя межрегиональными консультантами по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, работающими в Вене, продолжали оказывать техническую помощь в рамках широкого круга мероприятий, включая: проведение учебных курсов, семинаров и практикумов; предоставление стипендий; осуществление миссий по оценке потребностей; оказание консультативных услуг; разработку проектов и содействие операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В данном разделе доклада представлен общий обзор технических мероприятий, которые были предприняты или осуществлены в период с мая по декабрь 1995 года.

А. Консультативные услуги

14. Основным элементом деятельности межрегиональных консультантов было проведение технических миссий по просьбе национальных правительств. Так, правительство Бразилии обратилось с просьбой к одному из межрегиональных консультантов провести оценку состояния системы исправительных учреждений в целях подготовки проекта по ее совершенствованию. Целью миссии в Бурунди было установление контактов с местными властями по вопросу о проведении в будущем серии семинаров для старших должностных лиц органов полиции.

15. Один из межрегиональных консультантов посетил Казахстан, Кыргызстан и Пакистан. В рамках миссии в Кыргызстан, которая была организована ПРООН по просьбе министра внутренних дел и проведена совместно с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), были изучены некоторые аспекты положения в области уголовного правосудия, в том числе состояние системы исправительных учреждений и меры по борьбе с организованной и экономической преступностью. По результатам миссии был подготовлен доклад, который в 1996 году будет распространен среди правительств-доноров с целью выявления того, в финансировании каких аспектов они были бы заинтересованы. В ходе визита в Казахстан были обсуждены возможные инициативы в отношении проведения реформы пенитенциарной системы, а также возможность применения уголовно-правовых санкций в целях охраны окружающей среды. В сентябре 1995 года совместно с ЮНДКП была организована миссия в Пакистан, которая явилась продолжением ранее осуществленной миссии и была проведена с целью узнать реакцию правительства на проект доклада о работе этой предыдущей миссии. Этот же межрегиональный консультант посетил также Албанию для обсуждения с соответствующими властями вопроса о разработке двух крупных проектов по реформе управления системой исправительных учреждений и по созданию новой системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

16. В ходе девятого Конгресса два межрегиональных консультанта провели серию индивидуальных бесед со всеми делегациями наименее развитых стран. В результате этих бесед было выявлено, что наименее развитым странам требуется значительная помощь в совершенствовании какого-либо одного или нескольких аспектов деятельности их систем уголовного правосудия. Межрегиональные консультанты составили перечень этих потребностей и, стремясь удовлетворить наиболее неотложные из них, приступили к работе в рамках ограниченных бюджетных средств, выделенных Отделу Организацией Объединенных Наций для мероприятий по техническому сотрудничеству по разделу 20 бюджета по программам. Для удовлетворения этих потребностей, особенно тех из них, которые требуют принятия долгосрочных обязательств, понадобится финансирование со стороны стран-доноров.

17. Межрегиональные консультанты должны были участвовать также в совещаниях групп экспертов, международных конференциях, касающихся технической помощи, а также в совещаниях со странами-донорами, учреждениями по оказанию помощи в целях развития и межрегиональными организациями в целях содействия мобилизации средств и осуществлению проектов. Один из межрегиональных консультантов представлял Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию на Конференции по подготовке гражданского персонала для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая была организована Австрийским исследовательским центром по вопросам мира и урегулирования конфликтов и проведена в Шлайнинге, Австрия, с 1 по 3 июля 1995 года. На Конференции было рассмотрено возможное содержание программы подготовки

персонала. Была рассмотрена также возможность создания сети институтов для подготовки такого гражданского персонала и составления доступных списков экспертов в области отправления правосудия, которым совместно могли бы пользоваться Отдел, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций и Департамент Организации Объединенных Наций по операциям по поддержанию мира. Этот же межрегиональный консультант принял также участие в работе двенадцатого Сопредседателя группы экспертов в области государственно-административной деятельности и финансов, проходившего в Нью-Йорке с 31 июля по 11 августа 1995 года, на котором он консультировал по конкретным вопросам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, касающимся роли технической помощи в укреплении системы государственного управления.

18. По просьбе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека один из межрегиональных консультантов принял участие в работе межучрежденческого совещания по техническому сотрудничеству в целях содействия работе Комитета по правам ребенка. Он провел встречи с членами Комитета и других соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций с целью обеспечить координацию осуществляемых этими учреждениями мероприятий по техническому сотрудничеству для содействия выполнению рекомендаций Комитета, направленных на обеспечение более активного национального осуществления Конвенции о правах ребенка, которая была принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 года и содержится в приложении к ней.

19. Один межрегиональный консультант принял также участие в работе Конференции министров юстиции франкоязычных стран, которую организовало и провело в Каире Агентство франкоязычных стран. В работе Конференции приняли участие делегации из 47 стран, при этом 29 делегаций возглавлялись министрами. В своем докладе Конференция подтвердила важность выводов девятого Конгресса и предложила установить более тесное сотрудничество с программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В программе действий Организации на период 1996-2000 годов предусматривается осуществление сотрудничества с Отделом в целях содействия на глобальном уровне демократическому правлению и устойчивому развитию в условиях законности на основе обеспечения независимости, доступности и эффективности судебных органов.

20. В ноябре 1995 года один из межрегиональных консультантов принял участие в работе регионального практикума на уровне министров, который был проведен в Буэнос-Айресе. Были обсуждены и проанализированы вопросы возможного технического сотрудничества во исполнение решений этой Конференции, а также два крупных региональных проекта, первый из которых касается борьбы с транснациональной организованной преступностью, а второй - борьбы с коррупцией. В ходе практикума межрегиональный консультант провел также многочисленные двусторонние обсуждения с отдельными делегациями (Боливия, Венесуэла, Гватемала, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама и Чили) относительно возможных будущих проектов технического сотрудничества.

21. Один из двух межрегиональных консультантов провел серию встреч с должностными лицами Министерства иностранных дел и внешней торговли Канады, Канадского агентства международного развития, а также Министерства иностранных дел по делам Содружества и Министерства внутренних дел Соединенного Королевства относительно финансирования проектов по техническому сотрудничеству в странах Восточной Европы, Содружества независимых государств (СНГ) и в Пакистане.

22. В структуру программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия входит также региональный консультант для Азии и района Тихого океана, работающий в Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), должность которого финансируется правительством Японии. В отчетный период региональный консультант по запросу омбудсмена Вануату посетил эту страну с целью предоставления консультативных услуг по вопросам подготовки кадров в связи с применением Минимальных стандартных правил обращения с заключенными⁴. Он принял также участие в качестве эксперта в работе семинара для старших руководящих сотрудников по вопросам обращения с заключенными и управления тюрьмами. В ходе консультативной миссии на Фиджи региональный консультант по просьбе Службы пенитенциарных учреждений Фиджи посетил несколько тюрем для консультирования

по вопросам перевоспитания и классификации заключенных с точки зрения осуществления Минимальных стандартных правил.

23. Кроме того, региональный консультант предоставлял консультативные услуги и разрабатывал планы сотрудничества с различными учреждениями, включая Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Фонд по предупреждению преступности стран Азии, Японское агентство по международному сотрудничеству, Министерство юстиции Японии и Министерство юстиции Таиланда. В 1996 году региональный консультант планирует принять участие в региональном проекте по принятию на уровне общин мер по предупреждению преступности среди несовершеннолетних, который будет осуществлять ЭСКАТО в сотрудничестве с Азиатским и дальневосточным институтом.

В. Подготовка кадров

24. Подготовка кадров по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия имеет важнейшее значение для совершенствования навыков и повышения профессионализма во всех аспектах уголовного правосудия*. В общем контексте развития усилия по подготовке кадров в этой области могут способствовать разработке более эффективной и демократичной национальной политики. Если в процессе этой деятельности осуществлять подготовку инструкторов, то обеспечивается эффект мультипликации. В период с мая по декабрь 1995 года в Отдел поступило более 30 запросов на подготовку кадров в таких различных областях, как исправительная служба, полицейская служба, борьба с организованной преступностью, пресечение незаконного оборота наркотиков, отправление правосудия в отношении несовершеннолетних, предупреждение преступности и поддержание мира. Ниже приводится информация о некоторых наиболее значительных инициативах в области подготовки кадров.

25. Во исполнение просьб об оказании помощи, поступивших от правительств Малави, Объединенной Республики Танзания и Уганды, Отдел организовал в Кампале практикум по вопросам подготовки инструкторов для работников исправительных учреждений этих трех африканских стран. Цель этого практикума, принимающей стороной которого выступил Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состояла в том, чтобы представить подготовленное Международным научно-профессиональным консультативным советом (МНПКС) "Пособие по основам подготовки работников исправительных учреждений", которое было уже успешно использовано в ходе аналогичного практикума, проведенного на Барбадосе в апреле 1995 года**. Это пособие было использовано также в методических целях в рамках семинара для работников пенитенциарных учреждений, который был проведен в Бразилии с 28 августа по 2 сентября 1995 года.

26. Отдел в сотрудничестве с Институтом прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга, Шведским агентством международного развития (СИДА) и бюро Специального представителя Генерального секретаря в Бурунди участвовал в организации шести учебных семинаров для высокопоставленных должностных лиц органов полиции и вооруженных сил Бурунди, отвечающих за обеспечение внутренней безопасности. Основное внимание в ходе этих семинаров уделялось аспектам деятельности полиции, связанным с правами человека, а также использованию и применению международных стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Сроки проведения и содержание семинаров, по-видимому, были выбраны особенно удачно, учитывая обстановку политической нестабильности в Бурунди и особую роль, которую внутри страны играют полиция и вооруженные силы. Отдел сотрудничал также с Институтом им. Рауля Валленберга в

* В своей резолюции 1992/22 Экономический и Социальный Совет подчеркнул значение подготовки кадров и призвал программу Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия выполнять функции всемирной сети подготовки кадров для развивающихся стран. В своей резолюции 1995/15 от 24 июля 1995 года Совет подчеркнул тот факт, что один из наиболее эффективных путей удовлетворения потребностей государств в области предупреждения преступности и уголовного правосудия заключается в налаживании оперативной деятельности, такой, как программы подготовки кадров.

** См. доклад Генерального секретаря о техническом сотрудничестве и укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/1995/6, пункт 18).

подготовке руководства по основополагающим принципам, касающимся прав человека и уголовного правосудия, предназначенного для органов полиции и безопасности Бурунди. Это руководство в значительной мере основано на содержании справочника "Стандарты Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия для полицейских сил по поддержанию мира" (так называемая "Голубая книга"), подготовленного Отделом в сотрудничестве с Международным центром по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, и призвано служить пособием по международным и национальным нормам в области прав человека и уголовного правосудия для сотрудников полиции Бурунди.

27. Используя в качестве модели двухнедельные учебные курсы, которые были проведены в Киеве в феврале 1995 года, Отдел в рамках проекта ЮНДКП организовал в Минске учебные курсы для начальников подразделений милиции, отвечающих за борьбу с организованной и экономической преступностью, охрану общественного порядка и подготовку кадров. Цель курсов состояла в том, чтобы помочь участникам ясно понять стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности, правоохранительной деятельности и сотрудничества в борьбе против организованной преступности.

28. В рамках мероприятий по техническому сотрудничеству, предусмотренных в разделе 20 бюджета по программам, программа совместно с правительством Аргентины организовала практикум по вопросам транснациональной преступности для министров, отвечающих за отправление уголовного правосудия в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В ходе практикума министры и другие делегаты сообщили о своем опыте применения методов борьбы с организованной транснациональной преступностью и подготовили декларацию по этому вопросу, которую предусматривается осуществить, в частности, в рамках двух общерегиональных проектов технического сотрудничества.

С. Стипендии

29. Отдел впервые организовал программу стипендий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе, которая финансируется за счет средств регулярного бюджета на мероприятия по техническому сотрудничеству. Цель программы стипендий состоит в том, чтобы дать стипендиатам возможность практически изучить вопросы технического сотрудничества по любому аспекту в области предупреждения преступности и уголовного правосудия или вопросы связи между преступностью и развитием.

30. В рассматриваемый период в качестве стипендиатов были отобраны шесть высокопоставленных сотрудников системы уголовного правосудия из Гвинеи, Доминиканской Республики, Индии, Китая, Островов Кука и Ямайки*. В своей работе стипендиаты, которые были отобраны из 106 кандидатов из стран Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, Восточной Европы и СНГ, уделили внимание широкому кругу вопросов, касающихся незаконного оборота оружия и наркотиков, отмывания денег, организованной преступности, реформы системы исправительных учреждений, преступности среди несовершеннолетних, компьютеризации информации в области уголовного правосудия и предупреждения преступности. Все стипендиаты были предложены правительствами их стран на основе их научного и профессионального опыта в области уголовного правосудия и, за исключением стипендиата с Островов Кука, они под руководством Отдела стажировались в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене.

31. С учетом оценки первой программы стипендий в рамках следующего цикла программы стипендий в 1996-1997 годах пристальное внимание будет уделяться не только стажировке в рамках Отдела, но и

* В число шести стипендиатов вошли: директор программы подготовки полицейских сил Ямайки г-жа Дж. Бент (Ямайка); судья апелляционного суда по уголовным делам г-жа О. Эррера Карбиксия (Доминиканская Республика); заместитель генерального инспектора Тихарской тюрьмы, Дели, г-н Дж. Саранджи (Индия); старший сотрудник службы наблюдения за условно освобожденными г-жа А. Туара (Острова Кука); и.о. начальника отдела по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия Министерства юстиции г-жа У Янь Ши (Китай); директор управления судебных и пенитенциарных учреждений Министерства юстиции г-н Н.Й. Силла (Гвинея).

приобретению опыта непосредственно в таких учреждениях, как национальные научно-исследовательские институты различных стран, с тем чтобы обеспечить возможность обмена опытом.

32. Стипендия Лео Розенталя для подготовки специалистов из числа граждан стран Африки и Азии в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних была предоставлена одному из старших прокуроров Бурунди. Эта стипендия, которая была учреждена на средства, завещанные умершим в 1970 году внештатным фотографом Организации Объединенных Наций Лео Розенталем, используется целевым назначением для предоставления гражданам стран Африки и Азии возможности пройти курсы обучения в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних. Отобранный стипендиат провел исследование по вопросу о взаимосвязи между преступностью среди несовершеннолетних и стратегиями предупреждения*.

Д. Вклад в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

33. В декларации принципов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 46/152, приложение, раздел I) Генеральная Ассамблея подчеркнула роль предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле поддержания мира и безопасности, признав, что демократия и повышение качества жизни могут получить развитие лишь в условиях мира и безопасности для всех. В соответствии с рекомендацией Комиссии Экономической и Социальной Совет одобрил несколько резолюций, в которых подчеркивается роль программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в осуществлении операций по поддержанию мира**. В своей резолюции 1995/15 от 24 июля 1995 года Совет с признательностью отметил вклад программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и другие специальные миссии, а также ее вклад в осуществление последующих мер в развитие этих миссий, в частности в форме предоставления консультативных услуг, и призвал Генерального секретаря в контексте усилий по укреплению законности рекомендовать включение в операции по поддержанию мира мероприятий по восстановлению и реформе систем уголовного правосудия. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/146*** также выразила признательность за этот вклад.

34. Отделу предлагалось вносить непосредственный вклад в осуществление ряда миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, предусматривавших различные цели и задачи, либо оказывать косвенную помощь правительствам стран, в которых осуществлялись такие миссии по поддержанию мира. В течение рассматриваемого периода Отдел оказывал, в частности, помощь в осуществлении операций на Гаити, в Руанде и на территории бывшей Югославии****.

35. Во исполнение просьбы Координатора-резидента ПРООН и главы международной гражданской миссии в Гаити в январе 1995 года Отделом были оказаны консультативные услуги по модернизации системы исправительных учреждений в целях улучшения условий содержания заключенных. В рамках закрепления результатов этой миссии Отдел подготовил программу реформы пенитенциарной системы, финансируемой совместно ПРООН и Агентством международного развития США (ЮСАИД), которая предусматривает создание системы регистрации заключенных, системы управления пенитенциарными учреждениями, подготовку тюремных надзирателей и ремонт некоторых центров для содержания

* Стипендиат стипендии Лео Розенталя г-н Део Гратиас Сузугуйе является мировым судьей и первым заместителем генерального прокурора Бурунди.

** Резолюции Экономического и Социального Совета 1992/22 от 30 июля 1992 года, 1993/34 от 27 июля 1993 года и 1994/22 от 25 июля 1994 года.

*** См. также резолюцию 49/158 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года.

**** Информацию о вкладе программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в осуществление миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира см. в докладе Генерального секретаря, содержащемся в документе A/50/432, пункты 44-47.

правонарушителей. Реконструируются шесть из 15 тюрем, включая федеральную тюрьму. В июле 1995 года Отдел в сотрудничестве с Национальной школой по подготовке и совершенствованию судебных работников Франции организовал и провел в Порт-о-Пренсе учебный семинар для прокуроров.

36. Во исполнение просьбы министра внутренних дел бывшей югославской Республики Македонии один из межрегиональных консультантов по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия побывал в этой стране с пятидневным визитом, чтобы проконсультировать старших должностных лиц Министерства внутренних дел относительно осуществления пяти программ, касающихся принятия мер по предупреждению преступности; по борьбе с коррупцией; по пресечению незаконного оборота наркотиков; по борьбе с отмыванием денег и с организованной преступностью.

37. Один из двух межрегиональных консультантов был включен в состав миссии, направленной Отделом в Кигали, Руанда, для участия в организованном ПРООН совещании "за круглым столом" по среднесрочному обзору помощи, оказываемой Руанде. В этой связи Отделом были предоставлены экспертные и консультативные услуги, связанные с осуществлением проектов ДПРУО и ПРООН по восстановлению системы правосудия и исправительных учреждений в этой стране.

38. Учитывая положительный опыт двух предыдущих практических семинаров (в январе и ноябре 1994 года), Отдел в сотрудничестве с правительством Австрии и Группой по подготовке кадров Миротворческих сил Организации Объединенных Наций (МСООН) организовал в Винер-Нойштадте третий практический семинар для гражданских полицейских сил МСООН.

39. Более полная информация о вкладе программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в осуществление операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за последние годы будет включена в специальный документ зала заседаний, который будет представлен Комиссии на ее пятой сессии.

III. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ КАК ОДИН ИЗ НОВЫХ ПРИОРИТЕТОВ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ

40. С 1991 года вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия выделились в качестве отдельной области в сфере международного сотрудничества и развития. Возрождение в 1991 году программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия было вызвано, в частности, осознанием необходимости существенного укрепления институтов и механизмов Организации Объединенных Наций в целях удовлетворения потребности в расширении международного сотрудничества в этой области. Одной из мер, направленных на удовлетворение этой потребности, стало создание в 1991 году Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В 1992 году эта программа была включена в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций в качестве отдельного раздела (раздел 13). В бюджете по программам на двухгодичный период 1994-1995 годов впервые на программу целенаправленно были выделены средства по общему разделу 20 "Регулярная программа технического сотрудничества". В своей резолюции 50/214 Генеральная Ассамблея утвердила преобразование Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Отдел.

41. Проявлением растущего признания важности предупреждения преступности и уголовного правосудия стало развитие институциональной структуры и увеличение финансирования государствами-членами этой области начиная с 1991 года. Несколькими государствами-членами в рамках их министерств иностранных дел были созданы или реорганизованы специальные подразделения для работы в этой области. Так, Бюро по международным вопросам контроля над наркотиками в государственном департаменте Соединенных Штатов Америки было преобразовано в Бюро по международным вопросам, касающимся наркотиков и преступности. В Канаде Отдел по правам человека теперь является Отделом по правам человека и правосудию. Понимание министерствами иностранных дел возрастающей важности этой области в международных отношениях постепенно также приходит как к международным, например ПРООН, так и к национальным учреждениям по оказанию помощи в целях развития.

А. Роль уголовного права в охране окружающей среды

42. Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия призвана играть ведущую роль в охране окружающей среды посредством применения уголовного права, содействуя для этого оказанию технической помощи, проведению исследований, подготовке кадров, предоставлению консультативных услуг и просветительской деятельности. Программе были поставлены четкие задачи в резолюции 1995/27 Совета от 24 июля 1995 года, в которой Совет призвал Генерального секретаря, а также ЮНИКРИ и региональные институты по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями продолжать проведение исследований, обмен информацией, подготовку кадров и техническое сотрудничество для содействия разработке стратегий профилактической и регулирующей деятельности, а также других стратегий, связанных с использованием уголовного права в охране окружающей среды, уделяя при этом особое внимание таким вопросам, как: а) оценка потребностей и консультативные услуги; б) оказание помощи в пересмотре или изменении законодательства и разработка эффективной инфраструктуры; и с) подготовка сотрудников системы уголовного правосудия и контролирующих учреждений.

43. При условии наличия ресурсов Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию намерен разрабатывать оперативные мероприятия и конкретные проекты в области борьбы с экологическими преступлениями. Кроме того, Отдел планирует содействовать разработке комплексных совместных проектов с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций. В соответствии со своим мандатом, а также учитывая конкретные просьбы со стороны ряда стран об оказании помощи и консультативных услуг Отдел в сотрудничестве с ЮНИКРИ и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) планирует подготовить экспериментальный проект, направленный на усиление роли уголовного права в охране окружающей среды на национальном и региональном уровнях. В рамках этого проекта предусматривается проведение миссий по оценке потребностей в том, что касается состояния права в соответствующих странах, а также разработка новых основополагающих руководящих принципов, норм и правил, которые можно было бы кодифицировать и упростить, с тем чтобы обеспечить их широкое применение. Что касается оказания помощи в пересмотре или изменении законодательства, то ставится задача подготовить всеобъемлющий сборник всех соответствующих норм экологического права. Кроме того, в рамках проекта предусматривается создание или укрепление системы экологического лицензирования и контроля, а также организация учебных курсов для сотрудников системы уголовного правосудия, правоохранительных органов и административных органов. В целях содействия широкому распространению знаний будет подготовлено нормоустанавливающее руководство для сотрудников, осуществляющих практическую деятельность, и будет создана электронная база данных, доступная для судебных органов, учреждений и специалистов.

44. Следует напомнить, что в сотрудничестве с ПРООН и ЮНИКРИ Отделом была подготовлена "Монография по созданию потенциала в области применения уголовно-правовых санкций для обеспечения соблюдения экологического законодательства". В этой монографии определены области, в которых возможна разработка конкретных проектов. В ней предлагаются также элементы, на которые, возможно, следует обратить особое внимание в рамках мероприятий по техническому сотрудничеству, включая законодательство, создание институциональной структуры, средства правоприменения, подготовка кадров и просветительская деятельность.

45. В целях более методичного получения всеобъемлющей информации, касающейся экологических преступлений, был составлен список экспертов, в который были включены 180 экспертов в 52 странах, которые на регулярной основе предоставляют информацию относительно роли уголовного права в охране окружающей среды и относительно целесообразности осуществления некоторых проектов в представляемых ими странах и регионах.

46. Принимая во внимание проделанную работу в области охраны окружающей среды, Комиссия, возможно, пожелает дать руководящие указания в отношении дальнейших действий и рассмотреть следующие меры:

а) оценка того, насколько важное значение следует придавать вопросу о роли уголовного права в охране окружающей среды на будущих сессиях Комиссии, чтобы определиться с тем, следует ли

включать этот вопрос в качестве постоянного пункта ее повестки дня и просить Генерального секретаря представлять Комиссии на ее будущих сессиях доклад по этому вопросу;

b) определение задач практикума или семинара, который следует организовать в целях дальнейшего проведения исследований по этой теме;

c) принятие к сведению "Монографии по созданию потенциала в области применения уголовно-правовых санкций для обеспечения соблюдения экологического законодательства" и обращение к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить ее максимально широкое распространение;

d) подтверждение важной роли оперативных мероприятий в области охраны окружающей среды с помощью уголовного законодательства.

В. Кризис правопорядка в новых демократических государствах

47. Конец холодной войны ускорил появление новых демократических государств не только в Восточной Европе и бывшем Союзе Советских Социалистических Республик (СССР), но также в Африке и Латинской Америке. Во многих странах нарождающаяся демократия и демократические институты являются слабыми. Во многих случаях - частично в результате неопытности нового руководства - произошло резкое падение уважения к правительству. Положение в этих демократических государствах еще более усугубляется в результате резкого снижения уровня жизни и практически повсеместных общих нарушений функционирования экономики.

48. Одна из сложнейших задач, стоящих перед новыми демократическими государствами, связана с их способностью поддерживать правопорядок. Политический и экономический хаос последних пяти лет вызвал повышение уровней преступности в целом и, в особенности, организованной преступности. В некоторых странах организованная преступность получила такое развитие, что ее мощь ставит под вопрос способность правительства функционировать в интересах всех граждан. В ряде случаев население считает, что полиция и суды остались в наследство от прежнего режима, и поэтому рядовые граждане относятся к этим органам с недоверием. В других странах существует мнение, что полиция и суды ведут борьбу с преступностью неэффективно. Во многих случаях в результате общего экономического спада в распоряжении государств может не оказаться достаточных средств для удержания талантливых людей в правительственном аппарате, будь то в полиции, в судах или в тюремных службах. Практически повсеместно отсутствуют средства для подготовки кадров или закупки нового оборудования, что в целом приводит к расширению разрыва в обеспеченности ресурсами между организованной преступностью и полицией и судами.

49. В качестве примера предпринятых до настоящего времени усилий можно привести помощь, предоставленную государствам - членам СНГ. Следует напомнить, что после распада бывшего СССР в Российской Федерации и других бывших советских республиках отмечен взрыв преступности, особенно организованной преступности. Либерализация рынка создала для многих групп хорошие возможности для начала организованной преступной деятельности. Предприятия, как законные, так и незаконные, подпадают под контроль организаций мафиозного типа, причем темпы развития этого феномена вызывают большую тревогу. Рост организованной преступности подрывает систему управления, национальную и международную безопасность и правопорядок, а также создает угрозу их стабильности.

50. Пытаясь предупредить трудности, с которыми столкнутся в области борьбы с преступностью страны в переходный период, Отдел уже на первоначальном этапе изменений в бывшем СССР приложил усилия для оказания помощи сначала Союзу, а затем Российской Федерации и другим государствам - членам СНГ.

51. В октябре 1989 года с министерством внутренних дел СССР был подписан меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене провел несколько встреч с министром внутренних дел СССР и впоследствии Российской Федерации в Москве и Вене, на которых были обсуждены и согласованы последующие меры по осуществлению этого

меморандума. Организацией Объединенных Наций и Министерством внутренних дел Российской Федерации были совместно организованы и проведены в этой стране международные семинары по стратегиям предупреждения преступности и борьбе с организованной преступностью. ЮНИКРИ и Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с нею, связанный с Организацией Объединенных Наций, проводили совместные исследования в областях городской преступности, скрытой преступности, предупреждения преступности и борьбы с организованной преступностью.

52. В соответствии с просьбой Государственно-правового управления Президента Российской Федерации этой стране была предоставлена техническая помощь в связи с судебной реформой. Отдел представил замечания и рекомендации по законопроектам, подготовленным в рамках реформы судебных органов. На основе результатов миссии по оценке потребностей была подготовлена проектная документация, а заинтересованным странам были разосланы письма с предложением сделать взносы. Было проведено два совещания доноров. Положительный ответ правительств Австрии и Франции позволил пройти подготовку нескольким судьям из Российской Федерации. Один эксперт из Европейского института оказывает помощь в вопросах компьютеризации судопроизводства, а правительство Канады рассматривает вопрос об оказании содействия подготовке работников прокуратуры и адвокатов. В то же время отсутствие новых взносов и определенные внутренние политические трудности в Российской Федерации не позволили продолжить осуществление этого проекта.

53. Отдел оказывал консультативные услуги в связи с новыми проектами Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса Беларуси и проектом Уголовного кодекса Украины. Совместно с ЮНДКП были организованы курсы подготовки для служащих полиции, возглавляющих подразделения по борьбе с наркотиками в Украине и Беларуси. Осуществлялись также и другие мероприятия, направленные на оказание помощи государствам - членам СНГ в борьбе с организованной преступностью.

54. Для комплексной оценки наиболее насущных потребностей этих государств, в частности в целях координации предпринимаемых усилий по оказанию помощи, был организован ряд совещаний. Так, в сентябре-октябре 1992 года в Тренчанске-Теплице, Словакия, был проведен семинар по основополагающим вопросам, касающимся системы уголовного правосудия в государствах, переходящих от однопартийной политической системы к многопартийной системе; этот семинар был организован Европейским институтом в сотрудничестве с Отделом, Институтом права министерства юстиции Словакии и Обществом за реформу уголовного права. В январе 1992 года Отдел принял участие в проведении конференции по оказанию помощи бывшему СССР, созванной правительством Соединенных Штатов Америки в Вашингтоне, О.К.; он подготовил предложения о мерах, которые необходимо срочно принять в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе по вопросам борьбы с организованной преступностью, эффективного и справедливого функционирования системы уголовного правосудия, создания национальных советов по предупреждению преступности, подготовки сотрудников правоохранительных органов и ненасильственного урегулирования конфликтов. В феврале 1993 года Отдел вместе с Европейским институтом организовал совещание по оказанию практической помощи странам Центральной и Восточной Европы и выступил принимающей стороной этого совещания. В нём приняли участие представители стран-доноров, а также межправительственных и неправительственных организаций, которые, как это было известно, проявляют особый интерес к мероприятиям в области технического сотрудничества и предоставления технической помощи странам Центральной и Восточной Европы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В апреле 1994 года Отдел совместно с Европейским институтом организовал совещание по программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, принимающей стороной которой выступило министерство юстиции Венгрии. Цель этого совещания, состоявшегося после проведения в феврале 1993 года в Вене организованного Отделом неофициального совещания стран и организаций-доноров по вопросам мероприятий в области технического сотрудничества и оказания помощи странам Центральной и Восточной Европы, состояла в том, чтобы ознакомить делегатов из этих стран с новой ориентацией программы и ее оперативными мероприятиями. На этом совещании также предполагалось собрать информацию о мероприятиях по техническому сотрудничеству, проводимых или планируемых в настоящее время в странах Центральной и Восточной Европы, в целях содействия координации, а

также изучить потребности и приоритеты этих стран в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

55. В рамках усилий, направленных на обеспечение наиболее рационального использования дефицитных ресурсов, и с учетом той роли, которую вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия играют в процессе реформ, Отдел предпринял шаги по расширению сотрудничества с ПРООН. Например, как это уже отмечалось ранее, Отдел и межрегиональные консультанты приняли участие в миссиях ПРООН в Кыргызстане для оценки потребностей в технической помощи в области демократии, управления и участия. Отдел в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и ПРООН занимается организацией субрегионального семинара под названием "Наркотики и преступность: новые задачи" для пяти среднеазиатских государств - членов СНГ. На этом семинаре, который будет проведен в Бишкеке, Кыргызстан, с 10 по 12 июня 1996 года, будут рассмотрены следующие вопросы: национальные доклады по наркотикам и организованной преступности, включая обзор существующих законодательных и институциональных рамок для предупреждения и контроля; воздействие наркотиков и организованной преступности на безопасность, демократию и экономические реформы; предупреждение коррупции и борьба с нею; отмывание денег; законодательная и институциональная реформа; и региональное и международное сотрудничество: выводы и рекомендации.

56. Принимая во внимание возобновление обсуждения проблемы транснациональной организованной преступности на встрече на высшем уровне семи крупнейших промышленно развитых стран (Группа семи), состоявшейся в Галифаксе, Новая Шотландия, Канада, Отдел будет готов сотрудничать с учрежденной группой старших экспертов в деле выявления существенных недостатков и возможностей в области улучшения координации, а также представить предложения о практических мерах по ликвидации этих недостатков. В этом контексте Отдел мог бы также принять участие в оказании технической помощи и предоставлении консультативных услуг Российской Федерации и другим новым демократическим государствам, особенно в связи с разработкой специальных проектов по надлежащей организации управления. Так, ряд международных финансовых учреждений (таких, как Всемирный банк и ПРООН) в настоящее время финансируют проекты по содействию созданию надлежащей системы управления в развивающихся странах, находящихся на переходном этапе, и странах, пострадавших от военных действий. Должным образом функционирующая на демократических основах система уголовного правосудия имеет важнейшее значение для создания надлежащей системы управления. Учитывая дефицит имеющихся ресурсов, обусловленную этим необходимость избегать дублирования усилий, а также мандат программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, было бы целесообразно постоянно наращивать опыт программы в области планирования, а также осуществления проектов, направленных на воссоздание системы надлежащего управления.

С. Острая необходимость в помощи в области исправительных учреждений

57. Третьей областью, в которой ощущаются значительные потребности в помощи, однако практически не имеется финансирования, является область тюрем и исправительных учреждений. Хотя можно отметить случаи, когда определенные финансовые средства были предоставлены донорами для реконструкции тюремных зданий, например в Гаити (при помощи ЮСАИД через ПРООН) или Албании (при помощи Европейского союза), эти случаи представляют собой исключения. Помимо важной работы, которую продолжает вести Международный комитет Красного Креста, обеспечивающий заключенных самым необходимым, например одеялами, помощь, предоставляемая донорами, является весьма незначительной. До настоящего времени Отделу не удалось привлечь финансовую поддержку на проект проведения остро необходимой реконструкции тюремных зданий в Уганде. Необходимо обеспечить минимальные средства, требующиеся для создания надлежащих санитарно-гигиенических условий. Повсеместно ощущается острая нехватка или отсутствие финансовых средств для проведения реконструкции и повышения качества подготовки персонала. Вместе с МНПКС программа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия предпринимает усилия по удовлетворению некоторых потребностей, организуя региональные курсы подготовки кадров для исправительных служб ряда стран.

58. Несмотря на то, что Минимальные стандартные правила обращения с заключенными существуют уже 40 лет, положение заключенных во всем мире, как представляется, ухудшилось, а не улучшилось.

Область тюрем и исправительных учреждений в целом представляет собой сферу, требующую самого пристального внимания. Отдел совместно с МНПКС и некоторыми неправительственными организациями пытается удовлетворить огромный спрос в этой области.

D. Отсутствие желания у учреждений по оказанию помощи и увеличение числа специальных инициатив

59. Самые различные учреждения по оказанию помощи не проявляют готовности к финансированию мероприятий в области юстиции. Это объясняется многими причинами, в том числе тем фактом, что бюджеты на оказание помощи сокращаются, а в условиях сокращения бюджетов предпочтение неизбежно отдается уже действующим программам за счет новых проектов. Другая причина заключается в том, что основной целью помощи в целях развития, предоставляемой в настоящее время, в большинстве случаев является ликвидация нищеты. Кроме того, большая часть работы, проводимой в рамках программ оказания помощи, осуществляется на практике на основе долгосрочных проектов, рассчитанных на период от трёх до восьми лет. Поэтому, как правило, трудно мобилизовать крупные денежные суммы на осуществление мероприятий в такой новой области, как предупреждение преступности и уголовного правосудия, особенно в условиях сокращения бюджетов. Кроме того, по-прежнему в значительной степени ощущается груз старых сомнений относительно целесообразности укрепления оперативного потенциала "репрессивных служб", например полиции, особенно в тех случаях, когда демократические традиции являются слабыми. В силу тех или иных из этих причин учреждения по оказанию помощи очень медленно выделяют финансовые средства на любые мероприятия в этой области.

60. Несмотря на отсутствие желания у учреждений по оказанию помощи финансировать помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, новые демократические правительства получали поддержку. В случае Восточной Европы и СНГ потребности в помощи удовлетворялись через обращение полицейских ведомств в странах-донорах к своим министерствам иностранных дел. Этим полицейским ведомствам удалось доказать, что угрозы, создаваемые для населения Западной Европы и Северной Америки новыми организованными преступными группами в Восточной Европе и СНГ, являются достаточно серьезными для того, чтобы оправдать резкое расширение финансирования международных программ по подготовке сотрудников полиции в целях укрепления полицейских служб в странах, находящихся на переходном этапе. За последние пять лет отмечено значительное расширение двусторонней деятельности в этой области. Особое развитие получило оказание помощи в области подготовки служащих органов полиции, причем помощь предоставлялась в первую очередь странам Восточной Европы и СНГ. Финансирование обычно поступает из бюджетов по оказанию помощи, однако управление этими средствами возлагается либо исключительно на полицейское ведомство в стране-доноре, либо совместно на это ведомство и какое-либо подразделение министерства иностранных дел или учреждения по оказанию помощи. За последние пять лет были предоставлены значительные суммы, по крайней мере, если их сравнивать с уровнями поддержки в этой области в предыдущие годы. Помощь в этой области в большинстве случаев не координировалась (а в ряде случаев отмечена "конкуренция" помощи), поскольку полицейские ведомства каждой страны-донора стремились создать с помощью учебных курсов свою собственную сеть контактов в полицейских ведомствах стран Восточной Европы и СНГ. Учитывая накопленный за пять лет опыт и проведенные эксперименты, представляется оправданным предложение о возможной целесообразности попытаться скоординировать и, таким образом, рационализировать помощь, предоставляемую в этой области. Отдел может сыграть важную роль в содействии такой координации.

61. Суммы, выделяемые на судебную реформу в рамках различных программ, направленных на укрепление правопорядка, были менее значительными. Эти программы в большинстве случаев финансировались на двусторонней основе и проводились неправительственными организациями стран-доноров, такими, как Американская ассоциация адвокатов. В некоторых случаях такая помощь оказывалась в сочетании с поддержкой законодательной реформы, хотя суммы, выделяемые на решение вопросов в области уголовного права, были, как представляется, незначительными.

E. Изменяющиеся функции межрегиональных консультантов

62. В прошлом услуги, оказываемые Отделом и, в особенности, межрегиональными консультантами, представляли собой в основном консультативные услуги, а также услуги в связи с пересмотром национального законодательства и проведением семинаров по подготовке кадров. Потребности развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе, изменились. С тем чтобы способствовать решению задач на национальном, региональном и международном уровнях, мероприятия по техническому сотрудничеству в области предупреждения преступности и уголовного правосудия необходимо планировать в качестве части общего процесса развития. На повестку дня встала проблема включения вопросов совершенствования или воссоздания системы уголовного правосудия в процесс разработки национальной политики в области развития. Как это подчеркивалось в докладе Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении резолюции 49/158 Генеральной Ассамблеи, "то обстоятельство, что соображения предупреждения преступности не были включены в национальные планы, способствовало возникновению перекосов в развитии, что усиливает неравенство и не дает возможности пользоваться плодами прогресса всем людям" (A/50/432, пункт 8).

63. Одним из первых последствий произошедших недавно изменений является возникновение необходимости в переориентации услуг, предоставляемых межрегиональными консультантами по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Запросы, полученные в течение последних двух лет, касались не только миссий по оценке потребностей или консультативных услуг, но - и все более часто - планирования и осуществления Отделом оперативных мероприятий. В то же время замечания, сделанные в предыдущем докладе о техническом сотрудничестве и консультативных услугах, представленном Генеральным секретарем Комиссии, по-прежнему актуальны: "Несмотря на важность миссий по подготовке кадров и предоставлению консультативных услуг, практическая ценность программы будет оцениваться с точки зрения ее возможностей разрабатывать и осуществлять проекты технического сотрудничества в целях удовлетворения потребностей и ожиданий государств-членов" (E/CN.15/1995/6, пункт 65).

64. Например, в ходе рассматриваемого периода к Отделу обращались с просьбами подготовить следующие проектные предложения, которые были направлены национальным правительствам и международным финансовым учреждениям для рассмотрения: а) проект по осуществлению в Албании стандартов и норм Организации Объединенных Наций и других соответствующих европейских стандартов и норм в области правосудия по делам несовершеннолетних; б) проект по модернизации пенитенциарной системы Албании в целях приведения ее в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и с другими европейскими стандартами; в) проект по созданию надлежащей системы управления в связи с предупреждением преступности и отправлением правосудия в бывшей югославской Республике Македонии; г) проект по модернизации и реформе законодательного регулирования и институтов в области вынесения и исполнения наказаний в отношении лиц, совершивших уголовные правонарушения, в англоязычных странах Карибского бассейна в целях обеспечения большего соответствия с Минимальными стандартными правилами обращения с правонарушителями Организации Объединенных Наций; д) проект по предупреждению преступности и восстановлению исправительной системы в районе Рио-де-Жанейро, Бразилия; е) проект по совершенствованию сотрудничества между судебной и пенитенциарной системами в штате Риу-Гранди-ду-Сул, Бразилия; и г) проект по организации учебного семинара для тюремного персонала в среднеазиатских государствах - членах СНГ.

65. Члены Комиссии неоднократно призывали к тому, чтобы программе был придан более оперативный характер. В результате укрепления возможностей в области технического сотрудничества Отделу удалось подготовить ряд хорошо разработанных проектов, которые, однако, все еще предстоит осуществить. Для их реализации не имеется средств. В этих целях государства-члены могут провести совместно с Отделом необходимую работу для обеспечения выделения соответствующими учреждениями надлежащих финансовых средств на осуществление этих важных проектов, причем в качестве инструмента для мобилизации финансирования может быть использован Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

IV. ФУНКЦИИ ОТДЕЛА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ В КАЧЕСТВЕ ИНФОРМАЦИОННО- КООРДИНАЦИОННОГО ЦЕНТРА

66. Достоверная информация обо всех осуществляемых в мире мероприятиях по технической помощи имеет важнейшее значение для повышения эффективности использования ресурсов, выделяемых на техническую помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В настоящее время в условиях отсутствия координации широко распространено дублирование усилий. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1994/22 от 25 июля 1994 года просил Генерального секретаря создать базу данных, касающихся технической помощи, включая данные о потребностях государств-членов, особенно развивающихся стран. Кроме того, к Генеральному секретарю в резолюции 1995/12 Совета была обращена просьба создать, с учетом наличия внебюджетных средств, региональную базу данных для стран Центральной и Восточной Европы.

67. Во исполнение мандата, установленного в первой из вышеуказанных резолюций, в рамках имеющихся ресурсов были продолжены усилия по сбору соответствующей информации в целях создания базы данных. Форма для сбора соответствующей информации была разослана всем государствам-членам в приложении к вербальной ноте Генерального секретаря от 4 октября 1995 года. К моменту написания настоящего доклада ответы были получены от следующих 23 государств: Австрия, Барбадос, бывшая югославская Республика Македония, Венесуэла, Греция, Ирак, Камбоджа, Канада, Мальта, Намибия, Норвегия, Оман, Панама, Саудовская Аравия, Святейший Престол, Сирийская Арабская Республика, Словения, Судан, Таиланд, Турция, Финляндия, Швеция и Япония. В пяти ответах содержалась информация от стран-доноров, в семи - от стран-получателей, а восемь стран указали, что они не получали и не предоставляли помощи в этой области. Кроме того, от трех стран были получены ответы, в которых излагались их потребности в технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

68. Была предоставлена информация о 56 проектах технической помощи, исключая помощь, оказанную странам Центральной и Восточной Европы. Сорок пять из этих проектов касались организации семинаров, курсов подготовки кадров и семинаров-практикумов, причем продолжительность 32 из этих мероприятий составила одну неделю или менее. Шесть из оставшихся 11 проектов касались миссий в целях подписания соглашений о взаимной помощи в уголовных делах, ознакомительных поездок и обмена информацией. Два проекта представляли собой проекты долгосрочной помощи со стороны правительства Японии (проектный цикл - два года) в областях проведения институциональной реформы, включая предоставление оборудования, и оказания консультативных услуг. Три проекта касались предоставления помощи в связи с компьютеризацией уголовного правосудия, а также предоставления компьютерного оборудования и оборудования радиосвязи. Два этих проекта были осуществлены в рамках помощи полиции Намибии со стороны Германии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

69. С географической точки зрения семь проектов не имели национальной или региональной специфики, четыре проекта были региональными (два - для Азии и района Тихого океана и два - для Латинской Америки и Карибского бассейна), а четыре - субрегиональными (два - для южной части Африки, один - для Карибского бассейна и один - для Южной Европы). Остальные проекты (41) касались отдельных стран; из этого числа 28 проектов были осуществлены в рамках помощи семи африканским странам в южной, центральной и восточной частях Африки, семь - в рамках помощи пяти странам Азии, шесть - в рамках помощи странам Латинской Америки и Карибского бассейна. Из предназначенных для конкретных стран проектов, осуществленных в Африке, 22 проекта касались семинаров продолжительностью в одну неделю или менее, организованных Институтом прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга. Этот Институт также представил информацию о двух субрегиональных семинарах для государств южной части Африки, а также о двух семинарах, предназначенных для участников из развивающихся стран в целом. Что касается информации о конкретных странах, представленной в связи с проектами, осуществленными в странах Азии, то четыре проекта были реализованы Японией, которая также сообщила о двух региональных проектах в Азии и районе Тихого океана и в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также о пяти проектах, которые не были предназначены конкретно для какой-либо страны или региона.

70. Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, предложил свои услуги по созданию региональной базы данных для стран Центральной и Восточной Европы и управлению ею. Для финансирования создания этой

базы данных были предоставлены внебюджетные средства. Отчет о ходе реализации этого проекта, подготовленный Европейским институтом, будет представлен Комиссии на ее пятой сессии.

71. Были приняты меры, направленные на то, чтобы избежать дублирования усилий. Вся информация, представленная Европейскому институту, будет должным образом передана Отделу после обработки и анализа. Отдел не будет заниматься обработкой информации, касающейся стран Центральной и Восточной Европы. Информация, полученная в ответ на вербальную ноту Генерального секретаря от государств-членов относительно проводимой в этом субрегионе деятельности, была, таким образом, передана Европейскому институту для дальнейшей обработки.

72. Из других источников, включая другие базы данных, может быть получена намного более обширная информация. В этой связи одно правительство предложило, чтобы программа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия более тесно сотрудничала с ЮНДКП и чтобы механизм, разработанный ЮНДКП для стран Восточной Европы, прибалтийских государств и СНГ, применялся также и в отношении более широкой области предупреждения преступности и уголовного правосудия. С тем чтобы избежать дублирования, информация будет представляться только ЮНДКП. В то же время Отдел по причине отсутствия финансовых и людских ресурсов до настоящего времени был не в состоянии создать надлежащие механизмы для регулярного обмена такой информацией и ее обработки совместно с ЮНДКП или другими учреждениями. Тем не менее для создания функционирующего в полном объеме информационно-координационного центра в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует в полной мере использовать возможные преимущества такой координации.

V. ФОНД ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

73. Помимо увеличения ассигнований из регулярного бюджета, которые по-прежнему представляют собой лишь долю от необходимых средств, программа занималась дальнейшим расширением Фонда по предупреждению преступности и уголовному правосудию в целях превращения его в более полезный для государств-членов механизм финансирования или оказания поддержки мероприятиям по техническому сотрудничеству в рамках программы. Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию был создан в 1967 году в соответствии с резолюцией 1086 (XXXIX) Совета от 30 июля 1965 года*.

74. Фонд использовался для финансирования таких оперативных мероприятий, как миссии по оценке потребностей в Камбодже или Российской Федерации; разработка проектов технического сотрудничества для этих двух стран; частичное исполнение проекта (предварительный этап) для Камбоджи; организация мероприятий по подготовке кадров для гражданской полиции Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) в Австрии, а также предоставление консультативных услуг и подготовки кадров, в том числе, в Буркина-Фасо, Бурунди и в Секторе Газа для полицейских сил Палестинского органа; новое издание "Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия"; другие публикации, включая Руководство для гражданской полиции Организации Объединенных Наций ("Голубая книга") и Справочник по вопросам насилия в семьях; и привлечение консультантов для участия в разработке проектов и предоставлении консультативных услуг.

75. Взносы в Фонд могут вноситься либо в форме взносов общего назначения, либо в форме целевых взносов на конкретные оперативные мероприятия или оперативные мероприятия в конкретном регионе. В течение двухгодичного периода 1994-1995 годов взносы в Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию внесли следующие государства**:

Италия***	-	617 800	долл. США;
Япония****	-	159 895	долл. США;
Франция*****	-	123 877	долл. США;
Швеция*****	-	34 535	долл. США;

Австрия - 30 646 долл. США и Аргентина, Бельгия, Бразилия, Германия, Канада, Оман, Республика Корея и Шри-Ланка - менее 25 000 долл. США от каждого государства.

76. Некоторые государства-члены продолжали оказывать помощь программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия путем предоставления услуг ассоциированных экспертов (Германия, Италия, Республика Корея, Швеция и Япония) и консультантов (Австрия, Соединенное Королевство и Франция).

Утвердив резолюцию 1086 (XXXIX), Совет постановил учредить Целевой фонд Организации Объединенных Наций для социальной защиты. В соответствии с пунктом 44 Декларации принципов и программы действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года, приложение) этот Фонд был переименован в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Указанные данные включают как фактические, так и объявленные взносы. На 30 апреля 1996 года были получены не все объявленные взносы.

Половина ежегодного взноса Италии используется для оказания поддержки в целях обеспечения функционирования и деятельности МНПКС.

Япония внесла целевой взнос на проект по установлению контроля за огнестрельным оружием.

Франция внесла целевой взнос на подготовку девятого Конгресса и на проект технического сотрудничества в Буркина-Фасо.

Швеция внесла целевой взнос на организацию двух курсов подготовки кадров для палестинской полиции.

VI. ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ ПО БОРЬБЕ С РАЗЛИЧНЫМИ ПРОЯВЛЕНИЯМИ ПРЕСТУПНОСТИ*

77. В своей резолюции 4/1 от 9 июня 1975 года, озаглавленной "Правопреемство государств в отношении международных договоров по борьбе с различными проявлениями преступности", Комиссия подчеркнула особую важность неукоснительного и эффективного осуществления международных договоров по борьбе с преступностью и призвала государства-правопреемники подтвердить соответствующим депозитариям, что они будут по-прежнему связаны обязательствами по соответствующим международным договорам по борьбе с различными проявлениями преступности, сторонами которых были их государства-предшественники. Она также настоятельно призвала государства-правопреемники рассмотреть вопрос о том, чтобы стать сторонами тех международных договоров по борьбе с преступностью, сторонами которых не были государства-предшественники, и просила Генерального секретаря на основании соответствующих просьб оказывать консультативные услуги государствам-правопреемникам, являющимся членами Организации Объединенных Наций, по правовым аспектам правопреемства или присоединения к международным договорам по борьбе с преступностью.

78. В этой же резолюции Комиссия просила далее Генерального секретаря включить в свой доклад о техническом сотрудничестве, который будет представлен Комиссии на ее пятой сессии, полученную от государств-членов информацию о прогрессе, достигнутом в этой области. Во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь 14 августа 1995 года направил вербальную ноту государствам-членам и органам Организации Объединенных Наций с просьбой представить соответствующую информацию.

79. На 1 марта 1996 года ответы представили следующие государства: Австралия, Австрия, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Босния и Герцеговина, Испания, Италия, Йемен, Катар, Люксембург, Мальта, Республика Корея, Святейший Престол, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таиланд, Хорватия и Япония. Ответы были также получены от Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, Центра по правам человека Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и ЮНДКП.

80. В полученных ответах некоторые государства отметили, что вопрос о целесообразности выработки международно-правовых документов, таких, как конвенция или конвенции о борьбе с организованной транснациональной преступностью, обсуждается в настоящий момент государствами-членами в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Неапольской политической декларации и Глобальном плане действий против организованной транснациональной преступности, утвержденными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/159 от 23 декабря 1994 года**. Поскольку в настоящее время не имеется конвенции или какого-либо другого универсального международного договора, конкретно посвященного вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в целом или конкретно посвященного организованной транснациональной преступности, могли быть представлены только общие замечания о важности этого вопроса, без каких-либо конкретных ссылок на международно-правовые документы, касающиеся вопросов правоохранительной деятельности.

81. Одно государство-преемник сообщило, что оно присоединилось ко всем международным договорам и обратилось с предложениями к полицейским органам других стран подписать новые двусторонние соглашения, в особенности о сотрудничестве в борьбе со всеми видами

Согласно подпункту (b) статьи 2 Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров (1978 год), "правопреемство государств" означает смену одного государства другим в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории. См. Конференция Организации Объединенных Наций по вопросу правопреемства государств в отношении договоров, сессия 1977 года и возобновленная сессия 1978 года, Вена, 4 апреля - 6 мая 1977 года и 31 июля - 23 августа 1978 года, Официальные отчеты, том III: документы Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под N° R.79.V.10).

См. также резолюцию 1995/11 Совета от 24 июля 1995 года, в которой Совет просил Генерального секретаря предоставлять государствам-членам по их просьбе консультативные услуги и техническую помощь в осуществлении Неапольской политической декларации и Глобального плана действий.

транснациональной преступности, такими, как организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и экономическая и финансовая преступность. Некоторые государства ответили, что они соблюдают нормы и обязательства, вытекающие из соответствующих международных договоров о борьбе с различными проявлениями преступности.

82. Одно правительство заявило о своей позиции, основывающейся на статье 34 Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года и заключающейся в том, что государства-преемники связаны обязательствами своих государств-предшественников, когда единое государство разделяется на два или несколько государств-преемников. Что касается многосторонней деятельности, направленной на обеспечение самого широкого возможного присоединения к международным договорам, касающимся вопросов правоохранительной деятельности, то это правительство указало, что оно поддерживает продолжение усилий Генерального секретаря по предоставлению технической помощи государствам-преемникам в связи с вопросами их присоединения к таким договорам или подтверждения их правопреемства. Оно также высказало мнение, что такая техническая помощь должна содействовать присоединению ко всем многосторонним (как заключенным в рамках Организации Объединенных Наций, так и региональным) договорам, касающимся вопросов правоохранительной деятельности, или подтверждению правопреемства в отношении таких договоров. Это относится, как минимум, к следующим документам: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года⁵ с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁶; Конвенция о психотропных веществах 1971 года⁷; Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁸; Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности 1970 года⁹; Конвенция о правонарушениях и других определенных актах, совершенных на борту воздушного судна 1963 года¹⁰; Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года¹¹; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 года¹² и Дополнительный протокол 1988 года к этой Конвенции¹³; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 года¹⁴; Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 года¹⁵; Конвенция о физической защите ядерного материала¹⁶; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 года¹⁷, и Протокол к этой Конвенции¹⁸; Конвенция о рабстве, подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года, с изменениями, внесенными Протоколом, составленным в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 7 декабря 1953 года¹⁹; Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года²⁰; и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1987 года²¹.

83. В некоторых ответах Секретариату было сообщено о том, что, поскольку вопрос о правопреемстве не применим к соответствующим странам, необходимости в представлении какой-либо дальнейшей информации или замечаний не имеется.

84. Управление по правовым вопросам Организации Объединенных Наций подтвердило, что резолюция 4/1 Комиссии соответствует практике Генерального секретаря в качестве депозитария в связи с вопросами правопреемства государств в отношении договоров. Согласно этой практике государство-преемник считается стороной договора, заключенного государством-предшественником, только после получения от него официального уведомления о правопреемстве, содержащего прямую ссылку на те договоры, в отношении которых оно хотело бы стать правопреемником*.

Управление по правовым вопросам ведет постоянно обновляемый реестр статуса международных договоров, депозитарием которых является Генеральный секретарь, включая следующие конвенции по уголовно-правовым вопросам: а) Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (резолюция 34/146 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года, приложение); б) Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников (резолюция 44/34 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1989 года, приложение); и в) Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (см. United Nations, Treaty Series, vol. 1035, № 15410).

85. Начиная с 1993 года Комиссия по правам человека в своих резолюциях 1993/23 от 5 марта 1993 года, 1994/16 от 25 февраля 1994 года и 1995/18 от 24 февраля 1995 года призвала государства-преемники подтвердить соответствующим депозитариям, что они продолжают быть связанными обязательствами по международным договорам о правах человека, и настоятельно призвала те государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать те договоры по правам человека, сторонами которых их государства-предшественники не являлись, или присоединиться к ним. Комиссия просила договорные органы по правам человека рассмотреть вопрос о сохранении применимости соответствующих международных договоров о правах человека к государствам-преемникам в целях оказания им помощи в выполнении их обязательств.

86. В число мер, принятых различными договорными органами по правам человека, входило направление просьб государствам-преемникам представить специальные доклады о произошедших после их независимости событиях, затрагивающих права человека. Кроме того, к государствам-преемникам обращались призывы подтвердить их правопреемство в отношении обязательств в области прав человека, принятых на себя государствами-предшественниками, или присоединиться к конвенциям, если государства-предшественники не являлись их участниками. Председатели договорных органов по правам человека на своем пятом совещании, проведенном 19-23 сентября 1994 года, с обеспокоенностью отметили, что ряд государств-преемников еще официально не подтвердили Генеральному секретарю своего правопреемства в отношении договоров. В то же время председатели подчеркнули, что по их мнению государства-преемники являются автоматически связанными обязательствами по международным документам по правам человека с соответствующих дат их независимости, а также что соблюдение этих обязательств не должно зависеть от заявления о подтверждении, сделанного правительством государства-преемника.

87. Информация о статусе правопреемства, присоединения и ратификации договоров о правах человека применительно к новым государствам-преемникам бывшей Югославии, бывшего СССР и бывшей Чехословакии приводится в приложении к докладу Генерального секретаря о правопреемстве государств в отношении международных договоров о правах человека (E/CN.4/1995/80). В нем содержится информация, касающаяся следующих конвенций: Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года, приложение); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года, приложение); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (резолюция 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года, приложение); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (резолюция 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года, приложение); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года, приложение); Конвенция о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года, приложение); Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (резолюция 260 А (III) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1948 года, приложение); Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (резолюция 2391 (XXIII) Генеральной Ассамблеи от 26 ноября 1968 года, приложение).

88. Согласно информации, представленной ЮНДКП, только пять из новых независимых государств сдали депозитарию уведомления о правопреемстве в отношении Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, этой Конвенции с поправками, внесенными Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Официальная регистрация присоединения государств к конвенциям о контроле над наркотиками ведется Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций²².

89. Что касается вопроса о предоставлении консультативных услуг государствам-преемникам, поднятого в пункте 3 резолюции 4/1 Комиссии, то Управление по правовым вопросам отметило, что оно предоставляло неофициальные консультации по вопросам правопреемства государств в отношении международных договоров в целом и в частности государствам-преемникам бывшего СССР. Оно указало на свою готовность предоставить в случае необходимости такую помощь либо через Комиссию, либо в индивидуальном порядке соответствующим государствам. Центр по правам человека планирует

проведение двух региональных совещаний, посвященных препятствиям, с которыми государства могут столкнуться при рассмотрении вопросов о ратификации международных документов по правам человека, присоединении к ним или правопреемстве в отношении таких документов. Принять участие в этих совещаниях будут приглашены государства, образовавшиеся в результате распада бывшего СССР. В ответ на запросы государств и в качестве части своего проекта предоставления консультативных услуг по юридическим вопросам ЮНДКП оказывала помощь государствам, включая государства-преемники, в создании законодательных рамок, необходимых для присоединения к международным конвенциям о контроле над наркотиками и для полного применения этих конвенций.

VII. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И МЕРЫ, КОТОРЫЕ ТРЕБУЕТСЯ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ

А. Заключение

Сотрудничество с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями, институтами и неправительственными организациями

90. Учитывая нынешние ограничения, связанные с наличием ресурсов, и необходимость в эффективной координации и сотрудничестве, требуется укрепить и рационализировать процесс консультаций между Отделом и ДПРОУ, Центром по правам человека, Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), ЮНДКП, ПРООН, Всемирным банком, ЮНИКРИ и институтами, входящими в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Аналогично в качестве ключевого элемента стратегии будущего развития программы необходимо расширять сотрудничество с неправительственными организациями, проводящими деятельность в области оказания технической помощи*.

Оценка потребностей и разработка проектов

91. До настоящего времени одним из основным направлений деятельности в связи с предоставлением консультативных услуг в рамках программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия являлось проведение миссий по оценке потребностей. Эти миссии доказали свою эффективность в качестве инструмента анализа и уточнения потребностей различных компонентов системы уголовного правосудия в соответствующих странах. Поскольку остро ощущается необходимость в расширении проводимой деятельности за рамки простого анализа, другой важной областью работы стала разработка проектов, направленных на совершенствование или воссоздание системы уголовного правосудия в соответствующих странах и на укрепление их потенциала по борьбе с преступностью. В большинстве случаев жизненно важное значение для осуществления этих проектов будет иметь получение поддержки и помощи от финансирующих учреждений и стран-доноров.

Программа стипендий

92. Результаты осуществления новой программы стипендий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия являются многообещающими. С учетом опыта работы со стипендиатами, которые в основном занимались проведением научных исследований в Отделе в Вене, был подготовлен новый цикл, который будет охватывать более широкий круг внешних направлений деятельности, включая посещение соответствующих учреждений, таких, как национальные научно-исследовательские институты, и работу в таких учреждениях в целях создания возможностей для проведения сопоставительных исследований; приобретение опыта непосредственно в центрах подготовки

В этой связи важно напомнить о том, что на Всемирной конференции Азиатского фонда по предупреждению преступности, состоявшейся в Бангкоке с 15 по 17 ноября 1995 года, было принято решение о том, что этот Фонд в сотрудничестве с Отделом должен стать спонсором всеобъемлющей программы технического сотрудничества и помощи, в рамках которой особое внимание будет уделяться институциональной реформе и повышению качественного уровня институтов уголовного правосудия; организации курсов и семинаров по подготовке кадров в целях развития людских ресурсов; и разработке и осуществлению проектов по оказанию технической помощи развивающимся странам.

работников судебной системы в различных странах; и проведение исследований и совместную работу с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в областях сотрудничества между этими подразделениями и программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

В. Меры, которые требуется принять Комиссии

93. В целях решения задач, обусловленных как существенным увеличением числа просьб о технической помощи, направляемых программе в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, так и изменениями в характере этих просьб, которые все более часто касаются проведения оперативных мероприятий, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы:

а) укрепление сотрудничества между программой и ее традиционными и новыми партнерами (ДПРУО, ПРООН, Центром по правам человека, Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), ЮНДКП, Всемирным банком, ЮНИКРИ, сетью институтов и соответствующими неправительственными организациями). В этой связи Комиссия, возможно, пожелает предложить подразделениям Организации Объединенных Наций и учреждениям, работающим в области создания системы надлежащего управления и институциональных основ, проводить консультации с программой в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в случаях, когда их проекты касаются вопросов, охваченных мандатом этой программы;

б) подтверждение необходимости уделять самое первоочередное внимание техническому сотрудничеству, в частности при проведении оперативных мероприятий, в рамках программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и призыв к дальнейшему развитию и укреплению оперативного потенциала программы;

в) подтверждение необходимости рассматривать деятельность по оказанию технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в качестве составной части общего процесса развития соответствующих стран;

г) предложение правительствам, специалистам и консультантам предоставлять экспертные услуги для оказания помощи во время проведения миссий по оценке потребностей и консультативных миссий, а также в связи с осуществлением проектов;

е) рекомендация Генеральному секретарю продолжать использовать потенциал программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте операций по поддержанию мира, включая организацию курсов подготовки полицейских сил по поддержанию мира, проведение миссий по оценке потребностей и предоставление консультативных услуг в связи с воссозданием национальных структур.

94. Что касается роли уголовного права в защите окружающей среды, то Генеральный секретарь будет продолжать работу, направленную на осуществление различных положений резолюции 1995/27 Совета, в условиях сотрудничества и координации с соответствующими институтами и программами; в то же время Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению начатые Генеральным секретарем мероприятия, как они описаны в пунктах 42-46 настоящего доклада, и принять дальнейшие рекомендации относительно будущих направлений деятельности в этой важной области.

95. Учитывая ограниченность ресурсов регулярного бюджета, увеличение числа поступающих от государств просьб об оказании помощи и нынешний финансовый кризис Организации, Комиссия, возможно, пожелает:

а) включить в повестку дня своей шестой сессии в качестве отдельного пункта вопрос о финансировании международной технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Государствам-членам может быть предложено включить в свои делегации не только должностных лиц министерств, ответственных за вопросы уголовного правосудия, но также и тех правительственных министерств или ведомств, которые занимаются вопросами финансирования международной помощи в целом или предоставления международной технической помощи в этой конкретной области. ПРООН, Всемирный банк и региональные банки развития можно было бы специально пригласить принять участие в шестой сессии Комиссии и изложить свой подход к финансированию деятельности в этой области;

b) рекомендовать государствам-членам по-прежнему вносить внебюджетные взносы, как общего назначения, так и целевые, в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В настоящем докладе приводится информация о ряде полезных проектов, в связи с которыми в срочном порядке изыскивается финансирование. Государствам-членам следует предпринять шаги, направленные на содействие консультациям между финансирующими учреждениями и Отделом, например, путем назначения координатора для содействия таким консультациям по вопросам финансирования проектов;

с) дать Отделу рекомендации относительно путей, с помощью которых Генеральному секретарю в соответствии с резолюцией 1994/22 Совета следует предоставить программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия надлежащие людские и финансовые ресурсы для поддержки мероприятий по оказанию технической помощи и предоставлению консультативных услуг, а также для укрепления ее оперативного потенциала.

Примечания

¹Доклад девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каир, 29 апреля - 8 мая 1995 года (A/CONF.169/16/Rev.1), пункты 262-271. Впоследствии доклад будет выпущен в качестве издания Организации Объединенных Наций для продажи.

²Там же, глава I, резолюция I, раздел I.

³Бутрос Бутрос-Гали, Повестка дня для развития, 1995 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.I.16), пункт 29.

⁴См. Первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа - 3 сентября 1955 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1956.IV.4), приложение I, раздел A; см. также Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.1), раздел C.15.

⁵United Nations, Treaty Series, vol. 520, № 7515.

⁶Ibid., vol. 976, № 14152.

⁷Ibid., vol. 1019, № 14956.

⁸Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

⁹United Nations, Treaty Series, vol. 823, № 11806.

¹⁰Ibid., vol. 704, № 10106.

¹¹Ibid., vol. 860, № 12325.

¹²Ibid., vol. 974, № 14118.

¹³Международная организация гражданской авиации, документ DOC 9518.

¹⁴United Nations, Treaty Series, vol. 1035, № 15410.

¹⁵Резолюция 34/146 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года, приложение.

¹⁶United Nations, Treaty Series, vol. 1456, № 24631.

¹⁷Международная морская организация, документ SUA/CONF/15/Rev.1.

¹⁸Там же, документ SUA/CONF/16/Rev.2.

¹⁹United Nations, Treaty Series, vol. 212, № 2861.

²⁰Резолюция 260 А (III) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1948 года, приложение.

²¹Резолюция 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года, приложение.

²²См. Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 1994 (United Nations publication, Sales № E.95.V.5).