



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.15/1996/7
25 April 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Пятая сессия

Вена, 21-31 мая 1996 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

ОБЗОР ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ ТЕМ

**Связи между транснациональной организованной преступностью
и террористическими преступлениями**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе проводится обзор различий и аналогий между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями, а также излагается резюме ответов, полученных от государств в соответствии с разделом II резолюции 1995/27 Экономического и Социального Совета. После изложения международных инициатив, предпринятых в последнее время против террористических преступлений, в докладе делается вывод о том, что, хотя связи между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями носят скорее случайный, нежели постоянный характер, обе формы преступности создают серьезную угрозу для международного сообщества и требуют более широкого международного сотрудничества.

*E/CN.15/1996/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-5	2
I. РАЗЛИЧИЯ И АНАЛОГИИ МЕЖДУ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ	6-13	3
II. РЕЗЮМЕ МНЕНИЙ ГОСУДАРСТВ	14-38	5
III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ ПРОТИВ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	39-51	11
IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	52-53	15

ВВЕДЕНИЕ

1. По рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, сделанной на ее четвертой сессии, Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1995/27 по вопросу об осуществлении резолюций и рекомендаций девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В разделе II этой резолюции Совет просил институты и центры по предупреждению преступности и уголовному правосудию уделять должное внимание проведению исследований о связях между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями, их последствиях и соответствующих мерах для борьбы с ними и просил также компетентные органы Организации Объединенных Наций осуществлять сбор информации о таких связях. В этом же разделе резолюции Совет постановил учредить межправительственную рабочую группу открытого состава для рассмотрения на пятой сессии Комиссии мнений государств-членов, сбор которых должен быть осуществлен Генеральным секретарем во исполнение пункта 1 резолюции 3 девятого Конгресса.

2. Африканское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который был проведен в Кампале с 14 по 18 февраля 1994 года, в разделе III своей резолюции, озаглавленной "Эффективные меры против национальной и транснациональной преступности" (A/CONF.169/RPM.2) настоятельно предложило государствам сотрудничать в выявлении новых форм организованной преступности, в том числе уголовных террористических актов, направленных на достижение политических целей путем дестабилизации демократических обществ с помощью насилиственных актов. Девятый Конгресс в своей резолюции 4¹ рекомендовал, чтобы Комиссия включила пункт, озаглавленный "Связи между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями", в повестку дня десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

3. Вопрос об организованной преступности и терроризме в последнее время фигурировал в качестве одной из первоочередных задач, стоящих перед международным сообществом, о чем свидетельствует заявление, сделанное на совещании на высшем уровне глав правительств и государств, которое было проведено в Нью-Йорке в октябре 1995 года по случаю празднования 50-й годовщины Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея также занималась рассмотрением этих вопросов, частично продолжив работу девятого Конгресса, в частности вопросом организованной преступности, который рассматривался на Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, которая была проведена в Неаполе с 21 по 23 ноября 1994 года.

4. В соответствии с положениями раздела II резолюции 1995/27 Совета Секретариат обратился с просьбой к государствам представить свои замечания по вопросу о связях между организованной

транснациональной преступностью и террористическими преступлениями. Ответы были получены от следующих стран: Австрия, Австралия, Аргентина, Беларусь, Бразилия, Габон, Германия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Катар, Куба, Маврикий, Малайзия, Португалия, Республика Корея, Святейший Престол, Соединенные Штаты Америки, Турция, Филиппины, Финляндия, Франция, Чили и Япония.

5. В настоящем докладе содержится резюме полученных ответов, а также обзор международных инициатив, которые были предприняты в последнее время против террористических преступлений. Во исполнение резолюций 1995/11 и 1995/27, раздел II, Комиссии был представлен также доклад Генерального секретаря об осуществлении Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности (E/CN.15/1996/2), в которых подробно рассматривается существующее состояние транснациональной организованной преступности.

I. РАЗЛИЧИЯ И АНАЛОГИИ МЕЖДУ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

6. В период между 1993 и 1994 годом (последним годом, за который имеются данные) было отмечено снижение на 25 процентов актов международного терроризма^{*}. В 1994 году был зарегистрирован 321 международный террористический инцидент, в ходе которого погиб 321 человек и 663 человека получили ранения. Из этого числа 115 инцидентов были зарегистрированы на Ближнем Востоке, 88 - в Западной Европе, 58 - в Латинской Америке и 36 - в Азии и Африке². В то время как наблюдается снижение масштабов терроризма, совершающегося левыми силами, начиная с 1989 года наблюдается рост терроризма, имеющего этнический, псевдорелигиозный и расистский характер.

7. Растет опасение, что жертвами отдельного акта терроризма могут стать не несколько лиц, а сотни людей. Свидетельством этой тенденции является большое число жертв при взрыве в Оклахома-Сити 19 апреля 1995 года здания, принадлежащего правительству Соединенных Штатов Америки, с помощью начиненного взрывчаткой автомобиля. Во время взрыва погибли 169 человек и более 600 получили ранения. Взрыв здания Международного торгового центра в Нью-Йорке в феврале 1993 года, во время которого погибли 6 человек и примерно 1 000 человек были ранены, мог бы стать катастрофой, если бы обрушились оба высотных здания, в которых находились более 50 000 человек. Однако следует отметить, что при взрыве устройств в ходе вышеуказанных инцидентов не использовались элементы высоких технологий: при взрыве в Оклахома-Сити применялось взрывное устройство, сделанное из химических удобрений и бензина, а при взрыве Международного торгового центра³, которому был нанесен ущерб, оцениваемый в 65 млн. долл. США, применялось устройство, сделанное из серной кислоты и калия стоимостью в 40 долларов США⁴. Конфликт между чеченскими сепаратистами и правительством Российской Федерации привел к актам взятия заложниками сотен гражданских лиц в Буденновске и в Кизляре (позднее в Первомайском на территории Российской Федерации) и захвату на Черном море пассажирского судна, направлявшегося из Трабзона, Турция, в Сочи, Российская Федерация, в 1995 и 1996 годах⁴. Опасный характер приобрели события в Японии 20 марта 1995 года, когда религиозная secta использовала нервно-паралитический газ против пассажиров токийского метро, что привело к смерти 12 человек и ранению 5 000 человек. Полиция Японии обнаружила, что принадлежащая secte лаборатория могла произвести 60-80 килограммов отравляющего газа. В записной книжке, найденной во время расследования, содержались указания на попытки приобрести ядерное оружие в Российской Федерации.

8. Опасность того, что террористические группировки могут приобрести ядерное оружие, все еще значительно мала. Однако некоторые террористические группы в состоянии добавить к обычным взрывным устройствам радиоактивные материалы, такие, как цезий-137 или кобальт-90, для того чтобы на десятилетия заразить радиацией правительственные здания или торговые центры, особенно если такие группы получат финансовую помощь или поддержку со стороны соответствующих организаций.

^{*} При подготовке настоящего доклада под международным терроризмом понимался терроризм, затрагивающий граждан или территории более чем одного государства.

9. Анализ методов проведения операций и целей, которые ставят преступные организации и террористические группы, указывают на некоторые различия и аналогии, которые имеют важное значение для лучшего понимания проблем, которые они создают, а также связей между ними. Поскольку организованная транснациональная преступность и в меньшей степени террористические преступления представляют собой довольно сложные виды преступного поведения, различия и аналогии, изложенные ниже, могут быть описаны лишь в общей форме.

10. Террористические группы имеют более высокую идеологическую мотивацию. Организованные преступные группировки стремятся завладеть большей долей как законных, так и незаконных рынков и, как правило, не выступают в поддержку той или иной идеологической системы. Террористические группы в отличие от организованных преступных группировок обычно в большей степени стремятся к изменению социальной и политической системы (или, как некоторые из этих группировок, к сохранению статус-кво или возвращению к прежнему положению), а не к материальному обогащению, какой является цель большинства членов организованных преступных группировок (хотя последние могут прибегать к насилию в целях создания репутации или психологического климата). Представ перед судом, террористы, как правило, признают совершенные ими действия, хотя отказываются признать их как преступления и используют суд в качестве форума для пропаганды своих политических взглядов. Члены организованных преступных группировок, как правило, используют любую возможность для собственной защиты и пытаются преуменьшить степень своего участия в преступлениях. Террористические группы стремятся заручиться поддержкой своих политических целей как можно большей части населения. Организованные преступные группировки менее заинтересованы в этом. Поэтому, если террористы, как правило, стремятся, чтобы их деятельность как можно более широко освещалась в средствах массовой информации, организованные преступные группировки, наоборот, пытаются избежать такого освещения. Террористы, как и правительства, стремятся заручиться поддержкой общественности, поскольку одной из главных их целей является получение поддержки ради достижения своих целей. Организованные преступные группировки стремятся не привлекать внимание населения, поскольку их целям в большей степени отвечает такое положение, при котором их деятельность как можно глубже скрывается от общественности. Кроме того, террористы, как правило, менее разборчивы, чем организованные преступные группировки, в том, кто является жертвами их деятельности. Что касается преступных организованных группировок, то в своей деятельности они проводят более четкое различие между мотивами их деятельности и жертвами их преступных действий в отличие от террористических группировок, которые ради достижения своих целей часто бывают неразборчивы в средствах. Если на какой-либо конкретной территории борьба между организованными преступными группировками очень часто приобретает характер вооруженной борьбы между ними, между соперничающими террористическими организациями это происходит редко. Однако террористические группировки склонны устраниТЬ более умеренные соперничающие политические организации, которые преследуют аналогичные цели, для того чтобы стать единственным выразителем отстаиваемого ими дела. Однако очень часто существует разделение деятельности между более умеренными организациями, выступающими в виде подставных организаций, и террористическими группировками, действующими у них за спиной.

11. Как правило, члены террористических группировок и преступных организаций в своей деятельности руководствуются рациональными мотивами*. Большинство из них действует целенаправленно, хотя они могут быть не совсем реалистичны в оценке существующего конкретного социального и политического положения. Как преступные организации, так и террористические группировки прибегают к насилию, что ведет к жертвам. И те и другие организации прибегают к запугиванию, используя физическое насилие, хотя террористическое насилие в силу характера своего определения посягает на основополагающие моральные нормы для того, чтобы их деятельность оказала как можно большее воздействие. Террористическое насилие часто направлено против третьих лиц: его жертвами порой становятся третья лица, для того чтобы заставить других подчиниться выдвигаемым требованиям. Деятельность организованных преступных группировок также направлена против третьих сторон. Организованные преступные группировки, контролирующие проституцию, предлагают,

*Доводы, подтверждающие это утверждение, и девять аналогичных черт, свойственных террористам и преступникам, см. M. Amir, "Political terrorism and common criminality: some preliminary considerations", *Violence, Aggression and Terrorism*, vol. 1, No. 4 (1987), pp. 377-378.

например, женщинам работу в других странах. Оказавшиеся в третьих странах женщины принуждаются к проституции. В случае отказа им сообщается, что другие члены их семьи, оставшиеся на родине, станут жертвами. Некоторые виды деятельности организованной преступности часто называют "преступлениями, не влекущими за собой жертв", потому что эта деятельность не приводит к человеческим жертвам, как, например, при совершении большинства экономических преступлений. Террористические преступления, наоборот, всегда сопряжены с жертвами, хотя и могут отмечаться случаи террора без применения насилия, что объясняется воздействием известий о ранее совершенных актах террора. Часто члены преступных организаций выдают себя за членов террористических группировок: при этом цель состоит в том, чтобы воспользоваться более зловещей репутацией последних. Иногда это делается для того, чтобы сбить со следа сотрудников правоохранительных органов.

12. Преступные организации и террористические группировки иногда используют аналогичную, хотя и не всегда дублирующую, тактику - похищение лиц, покушения, вымогательство (или в форме требования денег в обмен на обеспечение защиты или "налогов на революционную деятельность"). Насилие организованных преступных группировок, как правило, носит более целенаправленный характер. И все же некоторые акты насилия, совершаемые организованными преступными группировками, ничем не отличаются от актов, совершаемых террористами. И те, и другие похищают людей ради получения выкупа или совершают ограбления банков; особенно это характерно для начального уголовного периода их действий. Известно также, что преступные организации используют взятие заложников для того, чтобы добиться выполнения их указаний партнерами по коммерческой деятельности. В некоторых случаях члены семей используются в качестве "дополнительной страховки", чтобы не допустить разглашения партнерами полиции, в случае их ареста, их связей с преступными группировками⁵.

13. Оба эти вида организаций прибегают к преступной деятельности для финансирования своих операций. Если цели террористических группировок, как правило, являются политическими, то цели организованной преступности в основном экономические (извлечение как можно более высокой прибыли по возможности с наименьшим риском); хотя обе нуждаются в постоянных источниках доходов для финансирования своей деятельности. Деятельность террористических группировок, направленная на получение средств, в силу характера деятельности этих группировок является незаконной, а методы, используемые, по крайней мере на первоначальных этапах, очень напоминают обыкновенную преступность⁶. Террористические организации, которые обычно являются немногочисленными, в еще большей степени зависят от преступной деятельности для финансирования своих операций (если они не найдут иностранного спонсора), поскольку их деятельность, как правило, не пользуется поддержкой среди населения. Связи террористических группировок и организованных преступных групп с точки зрения экономических факторов могут быть двух видов: преступный вид связи; при этом используются такие виды преступной деятельности, как похищение лиц ради получения выкупа и вооруженные ограбления; и паразитический вид связи, когда преступные и террористические группировки добиваются уступок или получают деньги, не доводя, однако, ситуацию до такого положения, при котором источник получения ими доходов прекращает коммерческую деятельность по собственной воле. Ведущие специалисты, занимающиеся вопросами преступности, указывают, что применительно к организованной транснациональной преступности отмечается также возможность симбиотических связей, при которых существует взаимовыгодная, но в целом нестабильная связь между преступной организацией и ее жертвой⁷. Такие симбиотические связи, как правило, не могут существовать между террористическими группами и правительствами, находящимися у власти.

II. РЕЗЮМЕ МНЕНИЙ ГОСУДАРСТВ

14. В своих ответах на просьбу Генерального секретаря изложить свои взгляды и представить информацию по данному вопросу государства коснулись многих проблем, изложенных выше. Государства указали на то, что, несмотря на различия и аналогию этих проблем, транснациональная организованная преступность и террористические преступления требуют особого внимания со стороны международного сообщества. Подчеркивалась необходимость более эффективного международного сотрудничества.

15. Аргентина заявила, что на двух международных конференциях, принимающей страной которых она выступала в 1995 году, а именно на "Консультативном совещании по вопросу о сотрудничестве в предупреждении и борьбе с международным терроризмом", которое состоялось в Буэнос-Айресе с 27 по 30 ноября 1995 года (E/CN.15/1996/2/Add.1) и в работе которого принимали участие страны Общего рынка южных районов Латинской Америки (МЕРКОСУР), а также представители других стран, и "Региональном семинаре на уровне министров по вопросу о выполнении рекомендаций Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности", делегации подчеркнули важное концептуальное значение включения терроризма в категорию одной из различных форм организованной транснациональной преступности. В связи с этим участники согласились с тем, что ячеичная структура, разрушительные последствия деятельности и выходящая за рамки правительства сила террористических организаций делают их похожими на организации, занимающиеся незаконной торговлей наркотиками и оружием. Было достигнуто также общее мнение в отношении необходимости изучения связей между террористическими бандами и торговцами наркотиками. Аргентина указала на целесообразность проведения исследования с целью выработки международного документа, который, основываясь на прецедентах, установленных в конвенциях Международной организации гражданской авиации, позволил бы разработать правовые стандарты в отношении конкретных вопросов, с тем чтобы оказать помочь странам в вопросах выдачи и жертвам террористических актов.

16. Австралия указала на дублирование деятельности, предусмотренной в пункте 10 раздела II резолюции 1995/27 Совета, и деятельности, предусмотренной в пункте 5 резолюции 1995/11 Совета. В обеих резолюциях содержится призыв к созданию межправительственных рабочих групп открытого состава, мандаты которых, очевидно, являются аналогичными. Австралия полагает, что вопрос о связи между организованной преступностью и террористическими преступлениями заслуживает тщательного рассмотрения, которое должно начаться с изучения характера и масштабов любых связей и кончая оценкой угрозы, которую создают выявленные связи, а также рассмотрения мер для борьбы с установленной угрозой.

17. Австрия сообщила, что ей никогда не удавалось установить связи между организованной транснациональной преступностью и террористическими преступлениями и что в последнее время в национальное законодательство были внесены поправки с целью более эффективной борьбы с различными формами организованной преступности. Австрия вновь подтвердила свою твердую готовность принимать участие в международном сотрудничестве в борьбе с использованием доходов, полученных в результате преступной деятельности, в частности организованной преступности, учитывая опасность, которую, возможно, могут создать эти растущие связи для финансирования террористических преступлений.

18. Беларусь указала на то, что в страну прибывает большое число незаконных мигрантов и отмечается незаконный сбыт, особенно огнестрельного оружия. Большая часть этой преступной деятельности осуществляется организованными преступными группировками. Правительство приняло ряд законодательных мер для совершенствования проведения расследований и расширения международного сотрудничества. Положительно отзывавшись об идее создания межправительственной рабочей группы, Беларусь предложила также рассмотреть вопрос о создании единой компьютеризированной базы данных с целью предоставления информации программе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию о любой перемещении страны проживания руководителями преступных транснациональных группировок.

19. Бразилия заявила о поддержке резолюции 1995/27 Совета и заявила о готовности заниматься решением вопросов, указанных в ней. В настоящее время министерство юстиции разрабатывает соглашение с Аргентиной об обмене информацией, согласовании соответствующего законодательства и об оказании взаимной помощи в расследовании уголовных дел, с тем чтобы содействовать обнаружению и предупреждению террористической деятельности в приграничных районах.

20. Чили сообщила, что начиная с 1990 года не существует никаких официальных данных, которые позволили бы подтвердить наличие прочных связей между национальными террористическими группировками и транснациональными преступными организациями.

21. Куба заявила, что содержание резолюции 1995/27 Совета соответствует правовым документам, которые послужили основой для ее разработки. Она добавила, что эта резолюция не противоречит позиции Кубы по данному вопросу. Поэтому она не представила никаких комментариев.

22. Финляндия в принципе поддержала учреждение межправительственной рабочей группы, поскольку рассматриваемые вопросы заслуживают открытого обсуждения их на широком форуме. Она предложила, чтобы рабочая группа рассмотрела данный вопрос главным образом с точки зрения обсуждения транснациональной организованной преступности, особенно с целью поисков средств для предотвращения и борьбы с террористическими актами, осуществлямыми лицами, состоящими в организованных преступных группировках. Финляндия отметила, что прежде, чем разрабатывать какой-либо правовой документ, Комиссии следует собрать информацию о связях между организованной транснациональной преступностью и террористическими преступлениями и подготовить доклад об этой информации. Финляндия изложила также мнения Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированного с Организацией Объединенных Наций, в которых Институт отметил, что его текущая программа работы включает осуществление проекта, связанного с анализом нынешнего состояния транснациональной организованной преступности, а также проведение обзора средств по предупреждению преступности и борьбы с ней. Осуществление этого проекта было начато в 1993 году. Институт полагает, что сможет внести в этот проект изменения, с тем чтобы включить в него аспекты, связанные с террористическими преступлениями.

23. Франция считает, что борьба против терроризма во всех его формах и против организованной транснациональной преступности заслуживает одинакового внимания. Однако она выступает против объединения этих двух вопросов, даже если, возможно, существуют общие элементы, которые должны учитывать государства. По мнению Франции, примерами общих элементов является возможность финансирования терроризма посредством осуществления организованной преступной деятельности, аналогичные методы операций и возможность перехода отдельных лиц от совершения одних видов преступлений к другим видам. Поэтому Франция не возражает против проведения анализа Организацией Объединенных Наций этих общих элементов, с тем чтобы впоследствии обменяться мнениями и поделиться опытом. Франция указала, что, хотя международное сообщество не разработало приемлемого определения терроризма и организованной преступности (по этому вопросу существует общее мнение), основные мотивы совершения террористических актов, по-видимому, отличаются от мотивов организованной преступности. Если террористические акты преследуют цель серьезным образом нарушить общественный порядок для создания политической нестабильности посредством запугивания или террора, то главной целью организованной преступности является извлечение прибыли незаконным путем. Указав на соответствующие изменения, внесенные в законодательство Франции, на то, как вопрос терроризма рассматривается в конституционных положениях, касающихся предоставления политического убежища, и указав, что Франция не возражает против обмена информацией или опытом по вопросу о существующих связях между организованной преступностью и терроризмом, Франция указала в заключение, что терроризм не следует сводить просто к еще одной форме организованной преступности. Поэтому, как указала Франция, она уделяет главное внимание конкретному и целенаправленному подходу к проблеме терроризма посредством заключения нескольких соглашений в рамках специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.

24. Габон указал на свое национальное законодательство, в котором предусматривается наказание за акты терроризма и участие в преступной деятельности.

25. Германия повторила свои оговорки в отношении разработки какого-либо нового международного правового документа по конкретным вопросам или областям, связанным с борьбой с транснациональной организованной преступностью, и предложила межправительственной рабочей группе рассмотреть существующие международные правовые документы с целью их полного выполнения. Кроме того, рабочая группа, возможно, рассмотрит вопрос о разработке рекомендаций для внесения соответствующих поправок и корректировок в эти документы в случае обнаружения каких-либо пробелов или недостатков.

26. Святейший Престол сообщил, что у него нет никаких замечаний по данному вопросу.

27. Исламская Республика Иран подтвердила свою убежденность в том, что необходимо проводить четкое различие между а) движениями, борющимися за независимость, и б) законным отстаиванием земель, находящихся под иностранной оккупацией, и терроризмом, и предложил, чтобы международное сообщество приложило усилия для разработки четкого определения террористических преступлений. Иран считает достойной сожаления связь между терроризмом и всеми формами транснациональной преступности, особенно незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и экономическими преступлениями, и предложил провести более четкое исследование по вопросу о связи между террористическими преступлениями и всеми формами транснациональной организованной преступности. Призвав все государства ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁸, Исламская Республика Иран предложила обратить более пристальное внимание на вопрос о выдаче на основе заключения и расширения двусторонних и многосторонних соглашений и настоятельно призывал государства принять законы, направленные на борьбу с терроризмом и транснациональной преступностью. Исламская Республика Иран призвала к обмену информацией и опытом в области права, а также к осуществлению технического сотрудничества, выражив при этом надежду, что Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию является наиболее подходящим органом для проведения исследований и обмена информацией по данному вопросу. Исламская Республика Иран предложила также приступить к разработке конвенции о транснациональной организованной преступности и призвал государства принять соответствующие меры для оказания помощи и поддержки жертвам террористического насилия.

28. Ирак заявил, что компетентные национальные органы не имеют никаких замечаний в отношении данного вопроса.

29. В Японии не было установлено каких-либо широких связей между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями. Поэтому правительство не предпринимает никаких всесторонних мер против этого явления. Поскольку Япония считает, что существуют значительные различия между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями с точки зрения целей, лежащих в основе их причин, участвующих в них лиц и формах этих правонарушений, она не считает целесообразным рассматривать вопрос о принятии общих профилактических мер в отношении этих двух категорий преступлений. Япония считает, что наиболее целесообразным подходом в работе межправительственной рабочей группы явились бы рассмотрение практических контрмер против транснациональной организованной преступности и террористических преступлений в каждом отдельном случае с учетом различий, которые существуют между этими двумя явлениями. Принятие кодекса поведения или какого-либо другого правового документа по вопросу о связи между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями не является эффективной мерой также ввиду того, что значение термина "кодекс поведения" в том виде, как он сформулирован в пункте 10 раздела II резолюции 1995/27 Совета, является нечетким.

30. Малайзия заявила, что она согласна с содержанием резолюции 1995/27 Совета.

31. Маврикий отметил, что, хотя до настоящего времени не удалось установить связь между организованной и террористической преступной деятельностью на территории страны, национальные компетентные органы считают, что такие связи практически существуют в других регионах, особенно в тех, в которых наблюдается активная деятельность торговцев наркотиками. Напомнив о том, что международное сообщество уже приняло конвенции, декларации и другие правовые документы, в соответствии с которыми каждое государство обязано воздерживаться от актов агрессии, предотвращать терроризм и не оказывать помощь террористической деятельности, Маврикий считает, что необходимо принять кодекс поведения государств для того, чтобы исключить транснациональную организованную преступность и террористические преступления.

32. Филиппины выразили согласие с положениями резолюции 1995/27 Совета, в которых содержится призыв учредить межправительственную рабочую группу открытого состава для рассмотрения вопроса о связях между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями.

33. Португалия считает, что, возможно, существуют связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, особенно в отношении методов и воздействия, которое они оказывают на население и общество. Португалия также предоставила информацию о принятых в стране законодательных мерах и о мерах по поддержанию правопорядка для предотвращения и борьбы с терроризмом и другими формами насилия, совершаемыми организованными преступными группировками.

34. Катар представил всестороннее исследование о транснациональной организованной преступности и террористических преступлениях*. Катар квалифицировал терроризм как систематическую и организованную практику террора, преследующую цель подорвать социальную структуру посредством насилия, совершаемого против отдельных лиц или групп лиц, или посредством совершения различных актов, продиктованных местью. В исследовании отмечается, что те, кто ведет борьбу против гната в рамках международной законности и стремится освободить свои земли, ни при каких условиях не совершают убийств невинных лиц и не пытаются запугать мирных граждан. В своем ответе Катар также подчеркнул, что задача, связанная с определением терроризма, является очень трудной и сложной. Помимо изложения основных мотивов и целей терроризма Катар представил результаты обзора средств осуществления международного сотрудничества для борьбы с этим явлением. Катар предложил активизировать усилия для того, чтобы страны глубже поняли опасность организованной преступности, особенно экономических преступлений, и принимали меры, которые бы препятствовали совершению таких преступлений. В национальное законодательство следует внести поправки, особенно в положения, касающиеся терроризма и похищения лиц; наказания за совершение таких актов должны быть более строгими. Необходимо приложить усилия для расширения международного сотрудничества, принимая во внимание различные правовые режимы, а также критерии и принципы международного права, для борьбы с террористическими преступлениями и транснациональной организованной преступностью. Помимо обмена технической информацией и опытом в области права в рамках борьбы с использованием доходов, полученных от преступности, особенно организованной преступности, для финансирования террористических преступлений необходимо расширять сотрудничество в правовой области, особенно в отношении вопроса о выдаче, на основе двусторонних, региональных и многосторонних соглашений и договоренностей. Катар также предложил решительно осудить организованную преступность и террористические преступления во всех их формах и проявлениях, независимо от того, где и кем они совершаются, поскольку данные действия являются преступлениями, направленными на ликвидацию прав человека и основных свобод; они угрожают региональной безопасности, стабильности правительств и, кроме того, оказывают отрицательное влияние на социальное и экономическое развитие государств. Катар указал на необходимость скоординированного и совместного сбора информации компетентными органами Организации Объединенных Наций по вопросу о связях между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями, установив при этом связи с Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ). Катар далее подчеркнул, что борьбой с организованной преступностью и террористическими преступлениями не должны заниматься только правоохранительные органы и что этот вопрос требует широкого сотрудничества между странами. Помимо услуг, предоставляемых ИНТЕРПОЛом, сотрудничества со всеми слоями населения и средствами массовой информации, программа Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию является соответствующим органом для осуществления такой деятельности.

35. Республика Корея указала, что она рассматривает вопрос о принятии административных и политических мер для борьбы с растущей угрозой связи между террористическими преступлениями и транснациональной организованной преступностью.

36. Испания заявила, что в Неапольской политической декларации и Глобальном плане действий, принятых на Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности (A/49/748, приложение), уже подчеркивается наличие тесных связей между

*Часть представленного Катаром исследования о транснациональной организованной преступности отражена в докладе Генерального секретаря об осуществлении Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности (E/CN.15/1996/2).

организованной транснациональной преступностью и терроризмом и что было бы неправильно указывать на терроризм как на одну из форм транснациональной преступности. Поэтому Испания считает учреждение межправительственной рабочей группы очень положительной мерой. Помимо предложений, которые рабочая группа должна принять в качестве регионального подхода и использования опыта, накопленного Группой Совета Европы по организованной преступности, Испания предложила межправительственной рабочей группе рассмотреть правовые, организационные и стратегические рамки мер для борьбы с этим явлением и изучать тенденции и преступные группировки в отдельных странах. Испания предложила, чтобы в повестку дня десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями был включен пункт о "связях между террористическими преступлениями и транснациональной организованной преступностью". В заключение, что касается Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/60 от 9 декабря 1994 года, Испания заявила, что такая резолюция не будет эффективной до тех пор, пока многие государства будут продолжать рассматривать чисто террористические акты как политические преступления. По мнению Испании, этот вопрос следует принять во внимание в качестве одного из вопросов, который должен быть обсужден в ходе работы в будущем.

37. По мнению Турции, возможно, не все террористические акты представляют собой форму транснациональной организованной преступности, поскольку отдельные акты могут носить спорадический, неорганизованный характер и совершаться отдельными лицами. Однако террористические преступления, которые представляют угрозу для территориальной целостности и безопасности государств, направлены на уничтожение прав человека, основополагающих свобод и демократии, дестабилизацию законно избранных правительств, подрыв гражданского плюралистического общества и создание препятствий для экономического и социального развития государств, носят, как правило, организованный транснациональный характер. Методы, используемые террористическими группировками, почти аналогичны методам, к которым прибегают транснациональные преступные организации, и включают широкое использование насилия, угроз и коррупции. Турция считает, что, несмотря на различие в основных мотивах, транснациональные организованные преступные группировки и террористические группы во все большей степени используют те же самые методы, стратегии и характер деятельности. Связи между этими двумя формами преступности основаны на необходимости и тех, и других группировок финансировать свою деятельность или получать экономические выгоды. Для предотвращения и борьбы с этим опасным союзом Турция предложила осуществлять стратегию на двух уровнях - на национальном и интернациональном. На национальном уровне предлагается разрабатывать законодательство, которое объявляло бы террористическую деятельность уголовным преступлением, предусматривая для этого соответствующие меры наказания и проводя различия между террористическими преступлениями и правонарушениями политического характера. Необходимо обеспечить специализированную подготовку персонала правоохранительных органов и обеспечить защиту и дополнительную компенсацию жертвам терроризма; при этом следует заручиться сотрудничеством со стороны средств массовой информации. Турция считает международное сотрудничество a conditio sine qua non в эффективной борьбе против террористических преступлений и транснациональной организованной преступности. Основными компонентами международного сотрудничества должны быть оказание взаимной помощи, выдача правонарушителей, передача права проведения расследований, техническое сотрудничество, оказание помощи в подготовке персонала и обмен информацией. Для того чтобы эффективно решать сложные и многосторонние проблемы, создаваемые террористическими преступлениями и организованной транснациональной преступностью и связями между ними, Турция предложила созвать под эгидой Организации Объединенных Наций международную конференцию для разработки международной конвенции по данному вопросу. Такая международная конвенция оказала бы положительное влияние во многих областях и, в том числе, обеспечила бы руководящие указания для согласования деятельности правоохранительных органов на международном уровне и оказала бы содействие расширению международного сотрудничества. Турция предоставила также обширную информацию об уголовной деятельности, как она утверждала, одной из политических организаций.

38. Соединенные Штаты Америки не убеждены в наличии тесных регулярных связей между террористическими преступлениями и транснациональной организованной преступностью, которые были бы достаточны для оправдания выделения значительных ресурсов и времени для осуществления Комиссией своей деятельности или разработки кодекса поведения или других международных правовых

документов, хотя бы частично касающихся этого вопроса. На основе информации, которой в настоящее время располагает правительство Соединенных Штатов, большая часть транснациональной организованной преступности абсолютно не связана с террористическими преступлениями или терроризмом. По мнению Соединенных Штатов Америки, хотя соответствуют истине утверждения о том, что террористические группы, возможно, финансируют мероприятия, направленные на достижение их целей, посредством преступной деятельности и стремятся достигнуть этих целей каким-либо другим образом, и хотя преступники (как отдельные лица, так и члены преступных организаций), возможно, используют тактику и формы преступной деятельности, которые часто применяют террористы или ассоциируют с терроризмом, существование широко разветвленных связей между террористическими преступлениями и транснациональной организованной преступностью еще не было полностью установлено или подтверждено данными. В некоторых случаях такие связи существуют, и, как указали Соединенные Штаты Америки, они будут готовы поделиться такой информацией соответствующим образом с правоохранительными органами и отвечающими за решение этого вопроса учреждениями других государств. Однако, как считают Соединенные Штаты Америки, межправительственная рабочая группа, созданная на пятой сессии Комиссии, была бы неподходящим и неэффективным механизмом для такого обмена информацией. Что касается возможности разработки кодекса поведения или другого правового документа, то, как считают Соединенные Штаты, обсуждение любого такого возможного документа является преждевременным. Для установления таких якобы существующих связей необходим гораздо больший объем информации, чем он имеется в настоящее время. После того как из надежных источников такая информация будет получена, государствам потребуется достигнуть консенсуса в отношении того, что характер и масштабы таких связей являются значительными и всесторонними и оправдывают рассмотрение этого вопроса Комиссией. Даже после достижения такого консенсуса сторонникам разработки нового международного правового документа по этому вопросу предстоит четко объяснить государствам, какие цели предполагается достигнуть с помощью нового правового документа по сравнению с целями, уже изложенными в многочисленных существующих и широко принятых международным сообществом международных документах и направленными против различных форм терроризма.

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ ПРОТИВ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

39. В рамках Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовного правосудия вопрос о терроризме рассматривается в большей степени на техническом, чем на политическом уровне. Настоятельный призыв к международному сотрудничеству в борьбе против терроризма содержится в Миланском плане действий⁹, принятом на седьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоялся в Милане с 26 августа по 6 сентября 1985 года, и одобренном Генеральной Ассамблее в ее резолюции 40/32 от 29 ноября 1985 года.

40. На Межрегиональном подготовительном совещании к восьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходившем в Вене с 14 по 18 марта 1988 года, было решено, что, несмотря на общие черты этих двух явлений, организованная преступность и терроризм являются различными понятиями и их не следует смешивать (A/CONF.144/IPM.2, пункт 16)*. Восьмой Конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшийся в Гаване с 27 августа по 7 сентября 1990 года принял резолюцию по вопросу о терроризме¹⁰, в которой был рекомендован ряд мер для осуществления более эффективного международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Восьмой Конгресс заявил, что без ущерба для обсуждения этого вопроса в Генеральной Ассамблее и до согласования общеприемлемого определения международного терроризма Конгресс рекомендовал, что было бы целесообразно определить поведение, которое международное сообщество считает неприемлемым и

* См. также рабочий документ, подготовленный Секретариатом об эффективных национальных и международных действиях по борьбе с: а) организованной преступностью; б) террористической преступной деятельностью (A/CONF.144/15).

которое требует применения эффективных превентивных мер и мер принуждения, которые соответствуют признанным принципам международного права¹¹.

41. Восьмой Конгресс заявил, что существующие международные нормы, возможно, недостаточны для борьбы с террористическим насилием. Среди вопросов, которые представляли особый интерес, являлись: государственная политика и практика, которые могут рассматриваться как нарушение обязательств по международным договорам; отсутствие конкретных норм, регулирующих ответственность государств за невыполнение международных обязательств; злоупотребление привилегиями дипломатического иммунитета; отсутствие норм, касающихся ответственности государств за действия, не запрещенные международным правом; отсутствие международного регулирования торговли оружием; недостаточные возможности международных механизмов по мирному разрешению конфликтов и защите прав человека; отсутствие универсального признания принципа *aut dedere aut judicare*; и недостатки международного сотрудничества в предупреждении и борьбе с террористическим насилием¹².

42. Восьмой Конгресс рекомендовал разработать эффективные меры международного сотрудничества для предотвращения террористического насилия, которые бы включали: сотрудничество между правоохранительными, следственными и судебными органами; интеграция различных правоохранительных и судебных учреждений; сотрудничество между государствами в уголовно-правовых вопросах; просвещение и подготовка сотрудников правоохранительных органов; просвещение и расширение осведомленности общественности с помощью средств массовой информации. Восьмой Конгресс рекомендовал также обеспечить большее единообразие законов и практики государств, касающихся уголовной юрисдикции, и призвал государства к разработке и осуществлению международных договоров о выдаче, в соответствии с которыми политические преступления не должны являться препятствием для выдачи за совершение террористического насилия, за исключением тех случаев, когда запрашиваемое государство обязуется представлять дело его компетентным властям для возбуждения судебного преследования или передает другому государству для проведения судебного разбирательства¹³.

43. Восьмой Конгресс рекомендовал оказывать друг другу самую широкую взаимную помощь и расширять сотрудничество по уголовным вопросам. Он отметил, что предупреждение террористического насилия и борьба с ним зависят от взаимного сотрудничества и помощи государств друг другу в обеспечении получения доказательств для проведения судебного преследования или выдачи террористов. Террористическое насилие, которое поддерживается, осуществляется или одобряется государствами, должно более эффективно пресекаться международным сообществом; Организации Объединенных Наций следует разработать механизмы противодействия такому поведению. Восьмой Конгресс рекомендовал также провести исследование о возможности разработки международной конвенции для улучшения защиты объектов возможных нападений с высокой степенью уязвимости, разрушение которых может нанести огромный вред населению или серьезный ущерб обществу. Он также рекомендовал государствам разработать соответствующее национальное законодательство для контроля за оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, которые могут быть использованы в террористических целях; в то же время следует разработать международные нормы в отношении передачи, импорта, экспорта и хранения таких материалов, с тем чтобы согласовать деятельность таможенных и пограничных контрольных служб. Восьмой Конгресс рекомендовал также государствам принять меры и создать механизмы для защиты судей и работников уголовного правосудия, а также жертв и свидетелей террористических актов. В заключение восьмой Конгресс рекомендовал Комиссии международного права и далее продолжать изучение возможности учреждения международного уголовного суда, который имел бы юрисдикцию над лицами, совершившими правонарушения, связанные с терроризмом. Восьмой Конгресс настоятельно призвал государства присоединиться, ратифицировать и обеспечить эффективное осуществление международных конвенций, запрещающих террористическое насилие¹⁴.

44. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/60 приняла Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, которая включена в эту резолюцию в виде приложения. В этой Декларации государства-члены торжественно подтвердили, что они безоговорочно осуждают как преступные и не имеющие оправдания все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись. Государства-члены заявили, что акты, методы и практика терроризма представляют

собой грубое нарушение целей и принципов Организации Объединенных Наций и могут создать угрозу для международного мира и безопасности, поставить под угрозу дружественные отношения между государствами, препятствовать международному сотрудничеству и вести к подрыву прав человека, основных свобод и демократических основ общества. Государства-члены также заявили, что преступные акты, направленные или рассчитанные на создание обстановки террора среди широкой общественности, группы лиц или конкретных лиц в политических целях, ни при каких обстоятельствах не могут быть оправданными, какими бы ни были соображения политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или любого другого характера, которые могут приводиться в их оправдание.

45. В Декларации государствам настоятельно предлагалось принять эффективные и решительные меры для скорейшей и окончательной ликвидации международного терроризма, в частности: а) воздерживаться от организации террористической деятельности, подстрекательства к ней, содействия ее осуществлению, финансированию, поощрению или проявлению терпимости к ней и обеспечить, чтобы их соответствующие территории не использовались для создания террористических баз или учебных лагерей или для подготовки или организации террористических актов, направленных против других государств или их граждан; б) обеспечивать задержание и судебное преследование или выдачу лиц, совершивших террористические акты; с) стремиться к заключению специальных соглашений с этой целью на двусторонней, региональной или многосторонней основе и разрабатывать с этой целью типовые соглашения о сотрудничестве; д) сотрудничать друг с другом в обмене соответствующей информацией относительно предотвращения терроризма и борьбы с ней; е) выполнять существующие международные конвенции по этому вопросу, участниками которых они являются, включая приведение своего внутреннего законодательства в соответствие с этими конвенциями; ф) принимать надлежащие меры до предоставления убежища в целях установления того, что ищущее убежище лицо не занималось террористической деятельностью, и после предоставления убежища в целях обеспечения того, чтобы статус беженца не использовался в целях подготовки и осуществления террористической деятельности. Государствам предлагалось также в срочном порядке провести обзор сферы применения существующих международно-правовых положений о предупреждении, пресечении и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях с целью обеспечить всеобъемлющие правовые рамки, включающие все аспекты этого вопроса.

46. В этой Декларации государства-члены также заявили, что Организация Объединенных Наций должна приложить все усилия, с тем чтобы содействовать принятию мер для борьбы и ликвидации актов терроризма и укрепления ее роли в этой области. Они рекомендовали Генеральному секретарю оказать содействие в осуществлении Декларации путем: а) сбора данных о статусе и осуществлении существующих многосторонних, региональных и двусторонних соглашений, касающихся международного терроризма, включая информацию об инцидентах, причиной которых был международный терроризм, а также об уголовном преследовании и наказании; б) подготовки сборника национальных законов и постановлений о предупреждении и ликвидации международного терроризма во всех его формах и проявлениях; с) осуществления аналитического обзора существующих правовых документов, касающихся международного терроризма, с тем чтобы содействовать государствам в определении аспектов этого вопроса, которые не были охвачены такими документами и могли бы быть изучены в целях дальнейшего развития правовых рамок конвенций, касающихся международного терроризма; и д) осуществления обзора имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций возможностей по оказанию помощи государствам в организации семинаров и учебных курсов по борьбе с преступлениями, связанными с международным терроризмом.

47. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/53 подтвердила эту Декларацию и настоятельно предложила всем государствам эффективно и добросовестно претворять в жизнь и осуществлять положения Декларации во всех ее аспектах. Государствам настоятельно также предлагается укреплять сотрудничество друг с другом для обеспечения того, чтобы те, кто принимает участие в террористической деятельности, независимо от характера их участия, нигде не находили безопасного убежища. Ассамблея напомнила о роли Совета Безопасности в борьбе с международным терроризмом везде, где он представляет угрозу международному миру и безопасности. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю пристально следить за осуществлением Декларации и представлять ежегодные доклады о выполнении пункта 10 этой Декларации.

48. В декабре 1995 года в соответствии с соглашением, достигнутым на Совещании на высшем уровне глав государств и правительств Группы семи промышленных государств и России в Галифаксе, была принята Оттавская декларация министров о борьбе с терроризмом. Министры обменялись мнениями об основных совершенных террористических актах, в том числе о совершенном в токийском метро, о взрыве в Оклахома-Сити, о взятии заложников в Буденновске, серьезных террористических актах, направленных на срыв процесса установления мира на Ближнем Востоке (включая покушение на Ицхака Рабина), о постоянных террористических актах, совершаемых ИРА, о серии взрывов во Франции и в Рияде и Исламабаде. Они пришли к выводу, что эти и другие события отражают тенденции, в том числе резкого роста национального терроризма, взятия заложников и неразборчивого насилия религиозных экстремистов и проповедующих апокалипсис мира группировок, а также нападений на туристов и экспорта региональных конфликтов. Эти акты сопровождались использованием обычного оружия, вызывающим беспокойство использованием других новых видов оружия, не являющегося обычным, в том числе химического оружия. Предлагая вести диалог с теми, кто отказывается от насилия и соблюдает законы, министры заявили, что те, кто пытается достичь своих целей посредством насилия, получат решительный отпор и будут привлечены к ответственности за свои действия. Министры выразили решимость работать совместно в рамках международного сообщества и во всех органах системы Организации Объединенных Наций, в том числе в Генеральной Ассамблее, и на всех соответствующих международных форумах для того, чтобы определить и принять практические меры для борьбы с терроризмом, в том числе, если потребуются, правовые документы.

49. Министры заявили, что они полны решимости как группа продолжать и далее выполнять в рамках международного сообщества руководящую роль в вопросах борьбы с терроризмом, используя двусторонние и многосторонние меры и соглашения для борьбы с терроризмом, продолжать также разрабатывать конкретные совместные меры для обнаружения, предотвращения и проведения расследований террористических актов и привлекать террористов к уголовной ответственности. Министры призвали все государства присоединиться к существующим международным договорам о терроризме к 2000 году, укреплять и содействовать осуществлению двусторонних и международных соглашений об оказании взаимной помощи в выдаче, а также рассмотреть вопрос о принятии дополнительных правовых документов. Министры заявили о намерении расширять обмен оперативной и иной информацией о терроризме и принимать меры для предупреждения использования террористами ядерного, химического и биологического оружия. Обратившись с настоятельным призывом ко всем государствам отказаться от существенных уступок тем, кто захватывает заложников, и обеспечить передание их суду, министры достигли согласия в отношении сотрудничества, с тем чтобы воспрепятствовать передвижению террористов и активизировать меры с целью предотвращения возможности подделки документов. Министры достигли также согласия в отношении совместной деятельности между собой и другими сторонами, с тем чтобы укреплять защиту воздушных, морских и других транспортных систем против терроризма и предотвращать совершение террористических актов против государственных сооружений и инфраструктур. В заключение министры достигли согласия в отношении расширения подготовки кадров с целью борьбы с терроризмом и оказания помощи в этой подготовке, а также в отношении принятия мер, направленных на лишение террористов источников финансирования, призывая государства принять меры для того, чтобы помешать террористам получать средства, и изучать пути выявления и замораживания активов, которые используются террористами.

50. Совещание на высшем уровне по вопросу о мире, которое состоялось в Шарм Аль-Шейхе, Египет, 13 марта 1996 года, преследовало три основные цели: активизировать процесс восстановления мира на Ближнем Востоке, обеспечить безопасность и подтвердить решимость борьбы с террором. Поэтому участники Совещания вновь решительно осудили все акты терроризма во всех их чудовищных формах, независимо от мотивов их совершения или тех, кто их совершает, сочли их противоречащими моральным и духовным ценностям, разделяемыми всеми народами данного региона, и твердо заявили о своем намерении решительно выступать против всех таких актов; они настоятельно призвали все правительства присоединиться к ним в осуждении этих актов и заявить о готовности вести с ними борьбу. Участники постановили, в частности, содействовать расширению координации усилий для того, чтобы покончить с актами терроризма на двустороннем, региональном и международном уровнях; обеспечить передание суду тех, кто совершает такие акты; оказывать поддержку усилиям, прилагаемым всеми сторонами для недопущения использования их территорий для совершения террористической деятельности и недопущения вовлечения других лиц в террористические организации, поставок им оружия или сбора для них средств. Было принято также решение прилагать максимальные усилия для

выявления и определения источников финансирования террористических группировок и сотрудничать в пресечении такого финансирования, а также в обеспечении подготовки персонала, оборудования и других форм поддержки организациям, занимающимся борьбой с группировками, использующими насилие и террор для подрыва мира, безопасности и стабильности. В заключение участники Совещания постановили учредить рабочую группу для подготовки рекомендаций о наилучших формах выполнения решений, принятых этим Совещанием.

51. Вторая Межпарламентская конференция по безопасности и сотрудничеству в Средиземноморье, организованная Межпарламентским союзом в Валлетте, Мальта, с 1 по 4 ноября 1995 года, рассмотрела вопросы о терроризме. Конференция настоятельно призвала государства Средиземноморья расширять сотрудничество между собой с целью борьбы с терроризмом, подчеркнув, что такие совместные усилия были бы более эффективны, если бы были использованы положения Европейской конвенции о борьбе с терроризмом¹⁵. Более высокая эффективность могла бы быть достигнута также путем выполнения резолюций девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и путем принятия парламентами типового договора о выдаче (резолюция 45/119 Генеральной ассамблеи, приложение). Конференция указала на более широкое использование террористами новых технологий с момента принятия этой Конвенции в 1977 году. Конференция призвала также средиземноморские страны разработать конвенцию о борьбе с терроризмом и о выдаче террористов, в которой были бы предусмотрены политические и экономические меры против государств, которые прямо или косвенно осуществляют терроризм.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

52. Международное сообщество сталкивается с растущей угрозой как организованной транснациональной преступности, так и террористическими преступлениями не только в силу роста их числа, но и их серьезного характера, оказываемого ими воздействия и угрозы безопасности, стабильности, а также правопорядку, что имеет исключительно важное значение для социального и экономического развития. Связи между организованной транснациональной преступностью и террористическими преступлениями, по-видимому, носят скорее случайный, а не постоянный характер. Однако обе эти формы преступной деятельности создают серьезную проблему для правительства. Меры против этих двух форм преступности могут быть эффективными только на основе международного сотрудничества, которое выходит за рамки декларируемых намерений, и опираются на нормативную основу, в основе которой лежит твердая решимость международного сообщества принять быстрые и конкретные меры.

53. В последние годы, безусловно, получили развитие пути и средства расширения сотрудничества между государствами. Однако эти формы все еще отстают от передвижения по всему миру активов, полученных в результате преступной деятельности, возможностей быстрой и все более безопасной передачи сообщений через электронные каналы, а также от способности террористов и членов организованных преступных синдикатов незаметно пересекать границы, ввиду неспособности пограничных служб проверять большое число лиц. Сочетание проблем, возникших в результате географических границ и различных правовых и политических систем, затрудняет борьбу против международного терроризма и организованной преступности. Самый широкий международный консенсус в отношении форм международного сотрудничества является основополагающим для любого прогресса в этой области. Такой консенсус является предварительным условием для устранения правовых и концептуальных препятствий, которые мешают достижению соглашения и принятию более эффективных мер. Перспективы для такого соглашения после окончания холодной войны улучшились, поскольку в настоящее время возникла общность ценностей, а также более глубокое понимание необходимости принимать меры в глобальном масштабе для решения глобальных проблем. Как заявил Генеральный секретарь в Шарм Аль-Шейхе, "Организация Объединенных Наций является форумом, где разрабатывается основа для глобальных действий"; Организация Объединенных Наций готова "служить в качестве механизма для мобилизации усилий на глобальном уровне".

Примечания

¹Доклад девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Каир, 29 апреля - 8 мая 1995 года (A/CONF.169/16/Rev.1), глава I. Позднее доклад был опубликован в качестве издания Организации Объединенных Наций.

²United States, Department of State, Patterns of Global Terrorism, 1994, Washington, D.C., Office of the Coordinator for Counterterrorism, April 1995, p. 1.

³Peter Benesh. Серия из пяти статей, посвященных международному терроризму, которая была опубликована в The Pittsburgh Post-Gazette, 24-28 сентября 1995 года.

⁴NRC Handelsblad, 18 January 1996, p. 5.

⁵См., например, P. Duyne, "Crime-enterprises and the Legitimate Industry in The Netherlands", C. Fijnaut and J. Jacobs, eds., Organized Crime and its Containment. A Transatlantic Initiative. (Deventer, Kluwer, 1991), p. 62.

⁶R.T. Naylor. "The insurgent economy: Black market operations of guerrilla organizations", Crime, Law and Social Change. Vol. 20, July 1993, p. 20.

⁷См. P. Lupsha. "Organized Crime", William G. Bailey ed., The Encyclopedia of Police Science, 2nd Edition. (New York, Garland, 1995), pp. 494-495.

⁸Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.94.XI.5).

⁹Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года. Доклад подготовлен Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел А.

¹⁰Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года. Доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C.25.

¹¹Там же, раздел C.25, приложение, пункт 2.

¹²Там же, раздел C.25, приложение, пункт 4.

¹³Там же, раздел C.25, приложение, пункты 5-9.

¹⁴Там же, раздел C.25, приложение, пункты 13-14.

¹⁵United Nations, Treaty Series, vol. 1137, No. 17828.