



Distr.
GENERAL

A/50/985
26 June 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятидесятая сессия
Пункты 113 и 138а повестки дня

ФИНАНСОВЫЕ ДОКЛАДЫ И ПРОВЕРЕННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ВЕДОМОСТИ
И ДОКЛАДЫ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА:
ФИНАНСИРОВАНИЕ ОПЕРАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

Управление имуществом для операций по поддержанию мира:
места хранения излишков имущества и комплекты
для первоначального этапа миссий

Управление имуществом для операций по поддержанию мира: места
хранения излишков имущества и комплекты для первоначального
этапа миссий на базе материально-технического обеспечения
Организации Объединенных Наций в Бриндизи

Управление имуществом для операций по поддержанию мира: вопросы политики,
методики и учета

Система инвентарного контроля за имуществом длительного пользования
в Центральных учреждениях

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклады Генерального секретаря по вышеуказанным темам, содержащиеся в документах A/49/936, A/50/907, A/50/965 и A/C.5/50/51. В ходе рассмотрения докладов члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые предоставили разъяснения и дополнительную информацию.

2. Консультативный комитет хотел бы указать, что четыре доклада, представленные Генеральным секретарем, в целом относятся к одной и той же теме, дополняя друг друга, и должны рассматриваться на совместной основе. Поскольку подготовка докладов велась различными подразделениями, они, по мнению Комитета, отражают фрагментарный подход к этой проблематике, который повлек за собой несколько проявлений дублирования в том, что касается включенной в доклады информации. Эти документы также свидетельствуют об отсутствии всеобъемлющего подхода к управлению имуществом и инвентарному контролю. Так, например, пункт 4 доклада, содержащегося в докладе от 29 мая 1996 года (A/50/965), в значительной мере дублирует пункт 24 доклада от 3 июля 1995 года (A/49/936). С точки зрения Комитета, этого можно было бы избежать, если бы Секретариат подготовил лишь один или, максимум, два доклада по рассматриваемой проблематике.

Управление имуществом для операций по поддержанию мира: места хранения
излишков имущества и комплекты для первоначального этапа миссий
на базе материально-технического обеспечения
Организации Объединенных Наций в Бриндизи

3. Доклад Генерального секретаря о местах хранения излишков имущества и комплектах для первоначального этапа миссий (A/49/936) был представлен в соответствии с резолюцией 49/233 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года, в которой Ассамблея одобрила просьбу Консультативного комитета относительно предоставления дополнительной информации о финансовых и кадровых процедурах, исходных данных для определения расходов, юридическом основании, вопросах о принадлежности и инвентаризации хранящегося имущества, процедурах учета и альтернативных вариантах в связи с комплектами для первоначального этапа миссий, а также об использовании базы материально-технического обеспечения в Бриндизи для целей складирования и технического обслуживания.

4. Решения, которые Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает принять в связи с докладом Генерального секретаря о местах хранения излишков имущества и комплектах для первоначального этапа миссий (A/49/936), излагаются в пункте 32 доклада.

5. В пунктах 7-11 своего доклада Генеральный секретарь приводит справочную информацию о создании оборотного резервного запаса основного имущества для поддержки операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Как указывается в пункте 8, Организация располагала в существенных объемах пригодными для повторного использования и временно излишними предметами оборудования и снабжения на сумму около 100 млн. долл. США. Анализ имеющихся у Организации возможностей в плане складирования резервных запасов основного имущества на базе снабжения Организации Объединенных Наций в Пизе или на складах уже давно существующих миссий, включая, например, Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Вооруженные силы Организации Объединенных Наций на Кипре (ВСООНК), содержится в пункте 10 доклада. Консультативный комитет соглашается со сделанным по итогам анализа Генерального секретаря выводом о том, что эти альтернативные варианты являются непригодными для целей складирования резервных запасов комплектов для первоначального этапа миссий, а также контроля за общим управлением имеющимися у Организации излишками имущества, пригодного для повторного использования, для операций по поддержанию мира. Комитет исходит из того понимания, что база снабжения в Пизе, на финансирование которой в регулярном бюджете на двухгодичный период 1996-1997 годов была первоначально ассигнована сумма в размере 1 151 900 долл. США, более не используется для хранения имущества для деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира.

6. Понятие "комплектов для первоначального этапа" разъясняется в пунктах 12-17 доклада. Консультативный комитет отмечает, что, как указывается в пункте 13, с учетом опыта середины 1993 года "Секретариат намеревается хранить в резерве пять комплектов для первоначального этапа, рассчитанных на миссии численностью 100 человек, которые составлены и хранятся таким образом, чтобы облегчить срочную упаковку и отгрузку по мере возникновения необходимости". В приложении II к докладу содержится перечень компонентов, предлагаемых для включения в комплект для первоначального этапа миссий, общая сметная стоимость которого составляет 3,4 млн. долл. США. В данной связи Комитет отмечает, что фактическая стоимость комплектов для первоначального этапа может существенно варьироваться в зависимости от наличия и состояния имеющихся излишков имущества на базе материально-технического обеспечения в Бриндизи. Комитет отмечает, что, как указывается в пункте 15 доклада, "ведется работа по вскрытию, осмотру и инвентаризации контейнеров с излишками оборудования и предметов снабжения, направленных на базу материально-технического обеспечения в Бриндизи из Сомали и Мозамбика". Комитету было сообщено о том, что инвентаризация будет завершена в ближайшем будущем.

7. В ответ на запрос Консультативного комитета он также был информирован о том, что за счет излишков оборудования и предметов снабжения, которые хранятся на базе материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, можно обеспечить комплектацию примерно 60 процентов одного комплекта для первоначального этапа; оставшиеся 40 процентов относятся в основном к жилью и транспортным средствам, которые не складированы на базе.

8. В ответ на запрос Комитета ему было сообщено о том, что сметная стоимость запасов на базе, составляющая 76 млн. долл. США, была исчислена на основе первоначальных расходов на приобретение складированных на базе предметов в конце 1995 года. После этого значительная часть запасов была использована для нужд действующих миссий или списана. В настоящее время предполагается, что нынешняя стоимость запасов не превышает 20 млн. долл. США по первоначальной стоимости приобретения. База также проводит широкий обзор оставшихся запасов в целях определения их состояния и ожидаемого срока эксплуатации. Следует отметить, что пригодное для использования оборудование, складированное на базе, зачастую не входит в число компонентов комплектов для первоначального этапа. Так, например, по состоянию на конец 1995 года на базе хранилось более 3000 автотранспортных средств. В результате задействования и списания части этих транспортных средств их число сократилось до 502 единиц, половина из которых приходится на мотоциклы и водоцистерны, а оставшуюся часть составляют специализированные транспортные средства и транспортные средства с ограниченным сроком эксплуатации. Эти транспортные средства не используются при комплектации комплектов для первоначального этапа. На складе имеется достаточное число касок, бронежилетов и фотокопировальных аппаратов для пяти комплектов для первоначального этапа, однако имеющейся аппаратуры связи достаточно лишь для формирования двух полных комплектов. Ожидается, что оставшиеся 40 процентов материалов для первого комплекта и четырех других комплектов удастся получить за счет излишков пригодного для пользования имущества, направляемого из ликвидируемых миссий (Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР) и Миротворческих сил Организации Объединенных Наций (МСООН)). Любую нехватку можно покрыть лишь за счет дополнительных закупок. В настоящее время определить стоимость предметов, которые необходимо приобрести, не представляется возможным. Кроме того, любые излишки имущества, не требуемые для комплектов для первоначального этапа, будут направляться действующим миссиям по мере необходимости или реализовываться в соответствии с существующими положениями, если в прогнозах не будет предусматриваться потребность в этом имуществе или его хранение и складирование на базе материально-технического обеспечения будет сочтено нерентабельным.

9. Механизмы формирования и пополнения комплектов для первоначального этапа, которые описываются в пунктах 15 и 16 доклада, предусматривают, что излишки пригодного для использования оборудования и предметов снабжения будут использоваться в целях формирования комплектов для первоначального этапа, а любые дополнительные ресурсы, требуемые для закупки предметов для формирования комплектов, которые отсутствуют в излишках, будут мобилизовываться в рамках бюджетов нынешних и новых операций по поддержанию мира; после того, как будет сформирован запас комплектов для первоначального этапа, его уровень будет сохраняться за счет пополнения, расходы на которое будут покрываться из бюджетов миссий, получивших комплекты. Консультативный комитет согласен с предлагаемым механизмом формирования и пополнения комплектов для первоначального этапа. При этом Комитет полагает, что внесенное Генеральным секретарем предложение в отношении процедур и руководящих принципов передачи оборудования и предметов снабжения, принадлежавших миссиям по поддержанию мира, на базу материально-технического обеспечения в Бриндизи, позволит обеспечить, что на базе будет храниться лишь исправное оборудование и пригодные для использования предметы снабжения (см. также пункты 34 и 35 ниже).

10. Пункты 18–31 доклада содержат информацию, касающуюся создания и функций базы материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, а также управления ею. Следует напомнить о том, что в разделе XIV своей резолюции 49/233 Генеральная Ассамблея приветствовала создание в Бриндизи, Италия, первой постоянной базы материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций для поддержки операций по поддержанию мира, помещения для которой были предоставлены в распоряжение Организации безвозмездно.

11. Консультативный комитет отмечает, что в период с 23 ноября 1994 года по 31 декабря 1995 года на нужды базы материально-технического обеспечения была истрачена общая сумма в размере 3 208 000 долл. США, выделенная из бюджетов МСООН (2 778 000 долл. США), Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ) (200 000 долл. США), Операции Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ) (140 000 долл. США) и Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА) (90 000 долл. США). Комитет сожалеет о том, что до настоящего времени Секретариат не представил доклад с предложениями в отношении финансирования базы и управления ее операциями. Комитет полагает, что в будущем подобные пробелы в бюджетных процедурах допускаться не будут.

12. Как указывается в пункте 20 доклада, расходы, связанные с базой материально-технического обеспечения, включают в себя плату за коммунальные услуги, расходы на переоборудование помещений в соответствии с потребностями Организации Объединенных Наций, взимаемую правительством Италии по низким ставкам плату за техническое обслуживание, расходы на содержание помещений, используемых исключительно Организацией Объединенных Наций, расходы на складскую переработку, приведение в порядок и транспортировку имущества Организации Объединенных Наций и расходы, связанные с работающим на базе персоналом.

13. Как указывается в пункте 22 доклада, основные функции, выполняемые базой, включают в себя: а) получение, проверку, необходимый ремонт и хранение излишнего имущества полностью или частично свертываемых операций по поддержанию мира; и б) хранение резервного запаса оборудования и предметов снабжения (первоначально созданного на основе имеющегося излишнего имущества) в форме комплектов для первоначального этапа миссий. Консультативный комитет отмечает, что одна из основных функций, о которых говорится в докладе, а именно функция базы "тылового материально-технического обеспечения" для МСООН в бывшей Югославии, более не выполняется базой материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций.

14. Консультативный комитет отмечает, что, как указывается в пунктах 23 и 24 доклада, база материально-технического обеспечения будет играть центральную координирующую роль, а также осуществлять широкие функции по контролю и управлению имуществом операций по поддержанию мира в целом. Комитету было сообщено, что, несмотря на то, что функции по выполнению центральной координирующей роли, широкому контролю и управлению имуществом операций по поддержанию мира поручаются базе, осуществлять общие функции по административному контролю и нести ответственность за движение такого имущества по-прежнему будут Центральные учреждения в Нью-Йорке. Информация о запасах имущества в рамках отдельных миссий будет в рамках компьютерной сети подключаться к основному инвентарному реестру базы материально-технического обеспечения, который будет отражать количество, местоположение и состояние всего оборудования и предметов снабжения, а также информацию о наличии любых излишков для будущего использования. Консультативный комитет исходит из того понимания, что для того, чтобы база материально-технического обеспечения могла успешно справляться с этими функциями, Организации необходимо будет приобрести и установить сложное оборудование для обработки данных.

15. Консультативный комитет отмечает, что, как указывается в пункте 26 доклада, базе материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций будет необходимо обеспечивать определенную гибкость в своей деятельности и приспосабливать ее к изменяющимся потребностям в зависимости от статуса осуществляемых операций по поддержанию мира и что для удовлетворения возросших потребностей периода развертывания или свертывания миссий, возможно, потребуется увеличивать численность персонала базы и выделять ей дополнительные средства, в том числе для оплаты услуг по контрактам. Комитет соглашается с таким подходом.

16. Что касается запланированного предоставления служебных и складских помещений для групп развертывания или ликвидации миссий, о котором говорится в пункте 26 доклада, то Консультативному комитету, по его просьбе, было сообщено о том, что дополнительному вспомогательному персоналу, который необходим для выполнения соответствующих функций в "пиковые" периоды, связанные с развертыванием новых или ликвидацией завершившихся миссий, могут предоставляться служебные и складские помещения на базе материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций по мере возникновения необходимости.

17. Консультативный комитет разделяет отраженную в пункте 28 доклада обеспокоенность по поводу того, что в связи с ликвидацией некоторых из более крупных миссий Организация может оказаться в такой ситуации, когда она должна будет обеспечивать хранение и содержание гораздо больших запасов имущества, чем это может обоснованно требоваться для оказания поддержки действующим или будущим миссиям. Комитет согласен с мнением Генерального секретаря о том, что может оказаться необходимым установить нормы в отношении максимального объема запасов, подлежащих сохранению, и что также может оказаться целесообразным установить стандарты в отношении качества имущества, подлежащего сохранению для использования в будущем, с тем чтобы не отвечающее стандартам имущество можно было реализовывать на местах и не отправлять его на базу материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций. Исходя из этого, Комитет рекомендует, чтобы такие стандарты были установлены в кратчайшие сроки и отражены в следующем документе, содержащем предлагаемый бюджет Базы материально-технического обеспечения. Комитет также рекомендует провести анализ затрат и результатов в связи с операциями базы с учетом общей стоимости имущества, которым она управляет, и других услуг, которые она оказывает Организации Объединенных Наций. Генеральному секретарю следует представить Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу в возможно более короткий срок.

18. Доклад Генерального секретаря от 1 апреля 1996 года (A/50/907) включает в себя бюджет и механизмы долгосрочного финансирования базы материально-технического обеспечения

Организации Объединенных Наций; как указывается в пункте 5 этого доклада, после подписания меморандума о взаимопонимании 23 ноября 1994 года финансирование базы осуществлялось на специальной основе и за счет средств существующих бюджетов различных операций по поддержанию мира, главным образом МСООН, в отношении которых база в Бриндизи выполняла функции по тыловому материально-техническому обеспечению. В период с 23 ноября 1994 года по 31 декабря 1995 года были выделены ассигнования в размере 3,2 млн. долл. США в целях покрытия первоначальных расходов. Эти ассигнования были отражены в докладах об исполнении бюджета МСООН (A/50/696 и A/50/696/Add.2) и ЮНОСОМ (A/50/741) и будут отражены в докладах об исполнении бюджета ЮНОМОЗ и КМООНА, которые будут опубликованы позднее в 1996 году.

19. Как указывается в пункте 6 доклада (A/50/907), расчетная стоимость содержания базы материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в течение шестимесячного периода с 1 января по 30 июня 1996 года составит 4,1 млн. долл. США брутто. В приложении I к докладу приводится разбивка этой сметы по статьям расходов. Консультативный комитет отмечает, что, как указывается в пункте 7 доклада, предусматривается удовлетворение основных кадровых потребностей путем преобразования должностей, финансируемых по статье временного персонала общего назначения, в штатные должности миссии. В ответ на запрос Комитета ему было сообщено о том, что с момента создания базы ее функционирование обеспечивалось на основе специальных механизмов силами 38 сотрудников, должности которых финансируются по статье временного персонала общего назначения. В настоящее время Генеральный секретарь предлагает создать 33 должности для основного персонала, необходимого для управления базой. Комитет не возражает против этого предложения.

20. Консультативный комитет отмечает, что, как указывается в пункте 11 доклада Генерального секретаря, предлагается сохранить действовавший с самого начала специальный порядок до 30 июня 1996 года и данные о расходах будут включаться в отчет об исполнении сметы каждой миссии. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению продление срока действия специального порядка финансирования базы на период до 30 июня 1996 года.

21. Смета расходов на содержание базы в течение 12-месячного периода с 1 июля 1996 года по 30 июня 1997 года составляет 7,9 млн. долл. США брутто. Резюме сметы расходов и относящаяся к ней дополнительная информация приводятся в приложениях I и II к докладу. Смета расходов в размере 7,9 млн. долл. США брутто предусматривает наличие в общей сложности 16 международных и 17 местных должностей и включает в себя, в частности, ассигнования на выплату суточных для участников миссии международному персоналу; приложение IV содержит разбивку предлагаемого штатного расписания по классам и подразделениям. Комитет планирует провести обзор численности и структуры этого первоначального расписания на основе накопленного опыта. В данной связи к Генеральному секретарю обращается просьба провести обзор штатного расписания с учетом функциональных потребностей и представить информацию по этому вопросу в своем следующем докладе, содержащем предлагаемый бюджет базы в Бриндизи.

22. Консультативный комитет отмечает, что, как указывается в пункте 1 части B приложения II, право на получение суточных для участников миссии будет упразднено с момента отнесения базы к категориям службы, где разрешено проживание семей, что должно произойти после того, как база будет полностью введена в действие. В ответ на соответствующий запрос Комитету было сообщено, что для того, чтобы база была полностью введена в действие, ее специальные финансовые и административные механизмы необходимо заменить постоянными путем утвержденного бюджета и штатного расписания. Комитет исходит из того понимания, что выплата

суточных для участников миссии превратится немедленно или спустя некоторое время после утверждения бюджета Генеральной Ассамблеи.

23. Что касается ассигнований на горюче-смазочные материалы для 64 автотранспортных средств, принадлежащих Организации Объединенных Наций, то Комитет полагает, что показатель среднего потребления горючего из расчета 20 литров в день на одно автотранспортное средство является завышенным, и с учетом этого просит Генерального секретаря проанализировать этот вопрос в целях сокращения нормы потребления горюче-смазочных материалов автотранспортными средствами Организации Объединенных Наций в районе базы.

24. Комитет отмечает, что, как указывается в пункте 10 части В приложения II, предусматриваются ассигнования в размере 2,8 млн. долл. США на оплату услуг по контрактам в связи с работой, связанной с приемом, сортировкой и ремонтом оборудования, подготовкой комплектов для первоначального этапа миссий и управлением запасами. Бюджетный документ не содержит подробных параметров рабочей нагрузки, связанной с различными видами работ, выполняемых подрядчиками; с учетом этого Комитет рекомендует отражать эти параметры в будущих предложениях, касающихся бюджета базы.

25. Что касается механизма финансирования базы материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в период с 1 июля 1996 года по 30 июня 1997 года, то Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить смету расходов базы в размере 7 875 000 долл. США брутто, которая будет распределена между бюджетами отдельных операций по поддержанию мира. Однако любые дополнительные ассигнования для этих целей, которые могут потребоваться, должны быть обоснованы Генеральным секретарем в контексте докладов об исполнении бюджетов соответствующих операций по поддержанию мира.

Управление имуществом операций по поддержанию мира:
вопросы политики, методики и учета

26. Доклад Генерального секретаря от 29 мая 1996 года о вопросах политики, методики и учета (A/50/965), был представлен в соответствии с резолюцией 49/233 Генеральной Ассамблеи, в которой к Генеральному секретарю была обращена просьба представить доклад об управлении имуществом для операций по поддержанию мира, включая финансово-техническое обоснование процедур оценки стоимости и перечисления активов той или иной операции по поддержанию мира на этапе ее ликвидации, передаваемых другим операциям по поддержанию мира или другим органам Организации Объединенных Наций, и процедур зачисления соответствующих сумм на специальный счет ликвидируемой операции. В своей резолюции 50/204 С от 23 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря ускорить представление доклада, содержащего, в частности, предложения в отношении разработки:

а) надлежащей политики в области физической проверки всех активов и обязательств той или иной миссии на этапе ликвидации до реализации ее активов и освобождения ее от обязательств;

б) стандартных процедур передачи активов и принятия активов, перечисляемых другим миссиям и другим подразделениям Организации Объединенных Наций, на их баланс;

в) стандартных процедур стоимостной оценки всех активов той или иной миссии на этапе ликвидации и надлежащей политики в области финансового учета передачи активов для последовательного применения в рамках всех операций по поддержанию мира.

В докладе Генерального секретаря также рассматриваются вопросы, поднятые Комиссией внешних ревизоров в ее докладе 1/.

27. Консультативный комитет отмечает, что, как указывается в пункте 2 доклада Генерального секретаря, Секретариат на практике разрабатывает систему управления имуществом, которая призвана обеспечить баланс между требованиями готовности и эффективности затрат и требованиями гибкости и полной подотчетности; кроме того, Комитет принимает к сведению содержащийся в этом пункте вывод о том, что для того, чтобы Организация была в состоянии представлять отчеты о всем имуществе Организации, важное значение имеет перекрестное согласование Общей системы кодирования Организации Объединенных Наций и Системы кодирования Организации Североатлантического договора (НАТО).

28. Консультативный комитет был информирован о том, что Система кодирования НАТО была разработана для целей инвентарного контроля за миллионами стандартных компонентов оборудования и смежных компонентов для системы снабжения воинских контингентов. Эта система действует на основе сложной и дорогостоящей инфраструктуры электронной обработки данных и при поддержке значительного числа высококвалифицированного снабженческого персонала и персонала, имеющего навыки работы на ЭВМ, из стран-членов НАТО. Комитет сожалеет о том, что доклад Генерального секретаря не содержит какой-либо информации о стоимости внедрения, обеспечения функционирования и эксплуатационного обслуживания Системы. В ответ на запрос Комитета ему была предоставлена дополнительная информация о Системе, которая воспроизводится в качестве приложения к настоящему докладу.

29. Общая стратегия управления имуществом для операций по поддержанию мира излагается в пунктах 3-8 доклада Генерального секретаря. В связи с предлагаемым возложением на базу функций централизованной системы получения, инспекции, инвентарного учета и выдачи оборудования и предметов снабжения для миссий и из миссий (пункт 3) Консультативный комитет исходит из того понимания, что на данном этапе эти функции будут охватывать лишь излишки имущества, ранее принадлежавшего полностью или частично свернутым миссиям.

30. Комитет разделяет отраженное в пункте 5 доклада мнение Генерального секретаря о том, что ведение точного центрального инвентарного реестра не только имеет важное значение как средство контроля за использованием имеющегося имущества, но и является составным компонентом эффективной системы закупок; по сути дела, оно является наиболее важным компонентом такой системы. Комитет также придает важное значение тому, чтобы инвентарный контроль начинался от пункта происхождения закупаемого имущества, т.е. с местного подразделения или подразделения в Центральном учреждении, которое несет ответственность за закупки. В рамках такого подхода приобретаемое имущество идентифицируется в момент его покупки, затем заносится в реестр под специальным номером, который впоследствии может быть подтвержден в момент физического получения имущества, а затем использован при отправке имущества конечному пользователю. Это основополагающая мера внутреннего контроля необходима для недопущения потерь и убытков. По мнению Комитета, если последовательность этой цепочки нарушается, это может наносить существенный ущерб отчетности и контролю за имуществом для проводимых Организацией операций по поддержанию мира.

31. Как указывается в пункте 7 доклада, в настоящее время рассматривается проект кодирования имущества, который обеспечит общий "снабжениеский язык" для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на основе Системы кодирования НАТО. Консультативный комитет отмечает, что доклад не содержит всеобъемлющего анализа существующей Общей системы кодирования Организации Объединенных Наций, которая используется не только Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и

основными местами службы, но и организациями, учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций. Комитет также отмечает, что применяемые в рамках Общей системы кодирования Организации Объединенных Наций коды были приняты для использования в автоматической системе закупок "REALITY", которая будет интегрирована с КСУИ в течение текущего двухгодичного периода.

32. С учетом сложившихся обстоятельств Консультативный комитет пока не убежден в необходимости разработки отдельной системы регистрации и кодирования для целей управления имуществом операций по поддержанию мира.

33. Консультативный комитет принимает к сведению содержащуюся в пункте 8 доклада информацию о проведении шестимесячных испытаний проекта кодирования имущества. В данной связи Комитет рекомендует, чтобы до принятия решения об использовании Системы кодирования НАТО на постоянной основе результаты проекта были доведены до сведения Генеральной Ассамблеи в сочетании с всеобъемлющим анализом всех возможных вариантов, альтернативных разработке новой системы кодирования. Комитет также полагает, что свою роль в рассмотрении данного вопроса сыграет Совет по технологическим нововведениям.

34. В пунктах 9–16 своего доклада Генеральный секретарь излагает методологию учета и передачи имущества операций по поддержанию мира, основные компоненты которой излагаются ниже:

а) по получении имущества на хранение на базе материально-технического обеспечения все имущество официально переводится с баланса отправляющей его миссии на баланс базы;

б) ответственность за имущество соответствующим образом передается по мере передачи имущества, включая периоды хранения для использования в будущем;

с) имущество учитывается на финансовых счетах по первоначальной цене приобретения до окончательной реализации;

д) инвентарные документы, касающиеся комплектов для первоначального этапа, передаваемых той или иной миссии, направляются этой миссии, а замещающие имущество, закупленное за счет средств из бюджета соответствующей миссии, включаются в инвентарный реестр базы;

е) имущество передается без какого-либо возмещения передающей организации;

Консультативный комитет соглашается с вышеизложенной методологией учета и передачи имущества для операций по поддержанию мира.

35. В пункте 17 доклада содержится рекомендация в отношении того, чтобы имущество, приобретаемое для операций по поддержанию мира, переводилось и передавалось базе материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций и другим полевым миссиям, финансируемым за счет начисленных взносов, без дополнительных расходов для государств-членов; когда такое имущество реализуется и передается путем продажи на цели деятельности, не финансируемой по линии начисленных взносов, должна определяться его остаточная стоимость, которая должна сообщаться Генеральной Ассамблее. Кроме того, Генеральный секретарь рекомендовал, чтобы любое имущество, приобретаемое Организацией Объединенных Наций за счет начисленных взносов, передавалось (после того, как отпадает необходимость в его использовании для первоначальной цели) для использования в рамках любой

другой деятельности Организации Объединенных Наций, финансируемой за счет начисленных взносов, без проведения дополнительных финансовых операций, если можно подтвердить, что такое имущество необходимо для осуществления этой деятельности; вместе с тем за имущество, передаваемое финансируемому за счет добровольных взносов органу или таким органом, будет взиматься сумма остаточной стоимости (пункт 18). Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить эти рекомендации Генерального секретаря.

Система инвентарного контроля за имуществом длительного пользования
в Центральных учреждениях

36. В своей резолюции 49/216 А от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея поддержала мнение Комиссии ревизоров, высказанное в докладе Комиссии (А/49/214, приложение), о том, что нынешняя система инвентарного контроля является недостаточной и ненадежной, и просила Генерального секретаря и соответствующих административных руководителей организаций и программ системы Организации Объединенных Наций должным образом рассмотреть эти вопросы.

37. В пункте 2 своего доклада от 28 февраля 1996 года (А/С.5/50/51) Генеральный секретарь выделил следующие четыре основные проблемы:

- а) ответственность за имущество должна быть передана конечным пользователям;
- б) для устранения недостатков и обновления инвентаризационной документации потребуется провести физическую инвентаризацию имущества длительного пользования;
- в) данные об инвентарной стоимости учтенного имущества длительного пользования являются недостоверными;
- г) инвентарный контроль и учет имущества длительного пользования являются недостаточными и ненадежными.

38. В пункте 3 доклада дается следующее определение имущества длительного пользования:

- а) имущество или оборудование стоимостью в 1500 долл. США за единицу на момент приобретения и со сроком службы не менее пяти лет;
- б) специальные предметы, под которыми понимаются ценные предметы стоимостью 500 долл. США или более за единицу на момент приобретения и со сроком службы пять лет или более, которые по причине своего размера могут быть легко вынесены из здания;
- в) предметы групповой инвентаризации со сроком службы пять или более лет, независимо от их стоимости.

39. Что касается ответственности за имущество, то Консультативный комитет приветствует намерение Генерального секретаря делегировать в соответствии с положениями финансовых правил 110.25 и 110.26 каждому руководителю департамента или управления ответственность за имущество, которое числится за этим департаментом или управлением.

40. Из информации в пункте 7 доклада Консультативный комитет отмечает, что в Центральных учреждениях в период с июня по август 1995 года была проведена первоначальная всеобъемлющая физическая инвентаризация имущества длительного пользования. Комитет надеется, что эта

инвентаризация будет распространена на отделения Организации Объединенных Наций вне Центральных учреждений.

41. Консультативный комитет также отмечает, что было учтено все имущество, находящееся в Центральных учреждениях и принадлежащее Организации Объединенных Наций или предоставленное в ее пользование, за исключением арендованного имущества или имущества, которое было арендовано с возможностью последующего выкупа. В этой связи он был информирован о том, что инвентаризацией охватывалось все имущество, приобретенное Организацией Объединенных Наций, независимо от источников финансирования. Что касается имущества, арендованного Организацией Объединенных Наций с возможностью последующего выкупа, то Комитет был информирован о том, что разработаны процедуры инвентарного учета такого имущества после принятия решения о его выкупе.

42. В пункте 10 доклада отмечается, что всеобъемлющие физические инвентаризации будут проводиться всеми департаментами и управлениями каждые два года. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что, хотя этот двухгодичный период непосредственно не увязан с составлением бюджетов по программам, департаментам было бы полезно уточнить свои потребности при составлении своих бюджетов. В этой связи Комитет считает, что проведение физической инвентаризации следует использовать в качестве одного из инструментов обеспечения эффективного использования процесса составления бюджета по программам и результаты такого использования должны отражаться в бюджетах по программам.

43. В пункте 11 доклада рассматривается вопрос об инвентарной стоимости учтенного имущества. Консультативный комитет отмечает, что, хотя стоимость имущества при проведении первоначальной физической инвентаризации устанавливалась на основе первоначальной документации, если таковая имела, в ее отсутствие оценка основывалась на основе имеющегося опыта и рыночных цен.

44. Из информации в пункте 13 доклада Консультативный комитет отмечает, что имущество регистрировалось с использованием Общей кодовой системы Организации Объединенных Наций, коды которой используются автоматической закупочной системой Организации Объединенных Наций "REALTY" для обеспечения единообразной классификации товаров.

45. В пункте 14 доклада говорится об инструкциях и указаниях в отношении процедур управления имуществом и инвентарного контроля в Центральных учреждениях. В ответ на вопрос о том, как эта система контроля будет работать, Консультативный комитет был информирован о том, что Группа по управлению имуществом Службы эксплуатации зданий в Управлении конференционного и вспомогательного обслуживания, которая отвечает за осуществление централизованного инвентарного контроля за имуществом в Центральных учреждениях, будет координировать проведение физических инвентаризаций департаментами и управлениями и будет предоставлять необходимое оборудование, принадлежности, инструктирование и другую информацию в связи с проведением физической инвентаризации.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 5 (A/49/5), том II.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Ответ Секретариата на просьбу Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о представлении дополнительной информации по управлению имуществом для операций по поддержанию мира

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) в ходе своего рассмотрения доклада Генерального секретаря от 29 мая 1996 года о вопросах политики, методики и учета (A/50/965) поднял ряд вопросов, касающихся стратегии в области управления имуществом, разработки системы управления материальными средствами и использования кодовой системы НАТО. В настоящем документе даются ответы и разъяснения в связи с поднятыми вопросами.
2. Рост числа операций по поддержанию мира подчеркнул необходимость всеобъемлющей системы управления имуществом, которая была бы способна обеспечить учет многочисленных категорий оборудования и запасных частей, используемых в полевых миссиях. Используемая в настоящее время в Организации Объединенных Наций система первоначально предназначалась для учета ограниченного числа категорий оборудования, а не для учета всего диапазона имущества, используемого в операциях по поддержанию мира.
3. Таким образом, доклад Генерального секретаря (A/50/965) является ответом на эту проблему и представляет собой попытку изложить стратегию управления имуществом, включая предложения по разработке системы управления материальными средствами, которая была бы способна обеспечивать учет многочисленного и разнообразного имущества операций по поддержанию мира и контроль за его использованием.
4. Неотъемлемым элементом подобной системы, основанной на принципе транспарентности и отчетности, является создание автоматизированной системы каталогизации, которая позволяла бы полевым миссиям и Центральным учреждениям принимать информированные решения в отношении оперативного и эффективного управления конкретным имуществом, его перераспределения и списания с учетом данных о его местонахождении, состоянии и идентификации. Такая система каталогизации должна быть единообразной и общей для всех операций по поддержанию мира в том, что касается ее способности индивидуально идентифицировать, классифицировать и учитывать каждый предмет хранения. Каждый предмет хранения будет иметь индивидуальное название (например, генератор); индивидуальное обозначение (генератор, бензиновый, 5 киловольт-ампер); и индивидуальный инвентарный номер (6115-00-017-8240). Кроме того, система будет включать базу данных с информацией, облегчающей замену конкретного предмета в случае такой необходимости, а также приобретение запасных частей.
5. При изучении существующих систем, обеспечивающих выполнение указанных функций, Департамент операций по поддержанию мира рассмотрел существующую Общую кодовую систему Организации Объединенных Наций, разработанную и используемую Межучрежденческим управлением по снабжению и поставкам. Как указано в тезаурусе Общей кодовой системы Организации Объединенных Наций от марта 1994 года, эта кодовая система была разработана в качестве "практического инструмента для закупочной и смежной деятельности, с тем чтобы облегчить ведение статистического учета, обмен информацией об источниках поставок, а также для разработки общей снабженческой базы данных о проверенных источниках поставки". Эта система обеспечивала лишь родовые – не индивидуальные – товарные номера, пригодные лишь для закупочных целей, а не конкретную идентификацию предметов для целей управления

имуществом. Эта система не позволяла создать глобальную базу данных об инвентарных запасах "конкретных предметов", поскольку не отвечала требованию "один предмет – один номер". Например, среди нынешних глобальных инвентарных запасов имущества для операций по поддержанию мира имеются тысячи генераторов самых разнообразных типов, с различными техническими и эксплуатационными характеристиками. Общая кодовая система Организации Объединенных Наций выделяет на генераторы лишь 13 кодов, что обеспечивает лишь родовую ссылку на диапазон эксплуатационных характеристик. Таким образом, если какая-либо миссия или Центральные учреждения Организации Объединенных Наций хотели бы установить, имеются ли у какой-либо миссии или в общих запасах бензиновые генераторы мощностью 5 киловольт-ампер, с помощью Общей кодовой системы Организации Объединенных Наций это сделать невозможно, поскольку идентификация носит родовой характер. Предлагаемая система каталогизации может обеспечить необходимую конкретность. Подобная конкретность необходима для составления финансовых смет и проведения расчетов для программ списания и замены имущества.

6. В информационном документе своего секретариата от января 1995 года, посвященном Общей кодовой системе Организации Объединенных Наций, Межучрежденческое управление по снабжению и поставкам признало имеющиеся недостатки Общей кодовой системы и предложила ее усовершенствовать со сметными годовыми расходами в размере 600 000 долл. США. Однако предусмотренное усовершенствование не решает проблемы оперативных потребностей детального учета и транспарентности. Информация будет по-прежнему носить родовой характер. Эти улучшения не предусматривают разработку того, что представляет собой трудоемкую систему сбора конкретных и индивидуальных данных, необходимых для программы должного управления имуществом. Поскольку предложения Управления не охватывают ключевые потребности инвентарного учета имущества операций по поддержанию мира, сочтено, что капитальные расходы на разработку такой системы с нуля будут весьма значительными и тем самым значительно превысят 600 000 долл. США.

7. С учетом указанных выше недостатков Департамент операций по поддержанию мира обратился к единственной другой существующей процедуре каталогизации инвентарных запасов – Кодовой системе НАТО, которая обладает качествами, необходимыми для операций по поддержанию мира. Эта система использует индивидуальные инвентарные номера, конкретное описание предметов и техническую базу данных, что может способствовать созданию глобального инвентарного реестра. Эта система может быть интегрирована с существующей системой инвентаризации и контроля за использованием имущества Организации Объединенных Наций REALITY, которая используется во всех полевых миссиях. Из 76 стран, использующих в настоящее время Кодовую систему НАТО, 29 стран при подключении к системе сохраняют свои собственные инвентарные номера и используют предоставляемые ею данные в своих системах управления материальными средствами; 43 страны являются пользователями данной системы, а 4 страны запросили статус спонсора в рамках этой системы. Для Организации Объединенных Наций текущие расходы в связи с использованием услуг этой кодовой системы составляют приблизительно 10 000 долл. США в год, поскольку специалисты, занимающиеся созданием первоначальной базы данных, предоставляются бесплатно.

8. Предлагаемое использование Кодовой системы НАТО следует рассматривать с точки зрения конечного результата, который может быть достигнут. Параметры, требующие создания и поддержания эффективной инвентарной базы данных, не позволяют говорить о наличии существенно разных вариантов. Хорошая система должна давать подробную информацию об имуществе с описанием каждого предмета по родовому признаку, а также с предоставлением информации об изготовителе, номерах модели, мощности (например, киловатты, тонны и т.д.), а также количестве. Кроме того, система управления имуществом должна быть способна обеспечить пользователя необходимой информацией для определения местонахождения имущества,

его перевозки и передислокации. Кодовая система НАТО обеспечивает всю вышеперечисленную информацию и, кроме того, может быть модифицирована с учетом потребностей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Таким образом, экономически вполне оправданно по крайней мере рассмотреть вопрос об использовании и модификации существующей системы, которая уже всесторонне разработана и не приведет к значительным издержкам для Организации Объединенных Наций. Этот подход не основывается ни на каких других соображениях и не будет использоваться в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций.

9. С учетом вышеизложенного предлагается разработать систему управления материальными средствами. Эта система, состоящая из первоначальной базы данных, будет охватывать примерно 16 000 подотчетных и ценных предметов, и ее создание планируется завершить к июлю 1997 года. Эти 16 000 конкретных предметов составляют примерно 20 процентов от общего количества охватываемых инвентаризацией предметов, однако на них приходится примерно 75 процентов от общей стоимости. По расчетам после июля 1997 года на Базе материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в Бриндизи потребуются два международных сотрудника категории специалистов для обслуживания существующей базы данных и каталогизации новых поступлений с использованием этих процедур. Для разработки полностью новой системы каталогизации, отдельной от нынешних систем НАТО или Межучрежденческого управления по снабжению и поставкам и отвечающей конкретным требованиям, перечисленным в пункте 4 выше, но в то же время остающейся совместимой с существующими автоматизированными системами инвентарного контроля REALITY потребуются несколько лет напряженной работы с привлечением значительного технического персонала категории специалистов (с соответствующим увеличением расходов), и это значительно отсрочит сроки создания эффективной глобальной системы управления имуществом. Дать точную смету расходов по разработке полностью новой системы каталогизации не представляется возможным, поскольку этот вопрос требует подробного изучения.

10. И наконец, следует отметить, что эта система каталогизации предназначена служить в качестве исключительно инструмента управления имуществом. Она не будет использоваться для закупочных целей. Каждый конкретный номер по каталогу будет перекрестно привязан к родовому номеру Межучрежденческого управления по снабжению и поставкам. В заявках, подаваемых в Отдел закупок и перевозок и закупочные секции полевых миссий, будут указываться лишь номер Межучрежденческого управления по снабжению и поставкам (МСУП) и родовые характеристики. При таком подходе Отдел закупок и перевозок или закупочные службы будут организовывать закупку через международные торги, и тем самым возможные коммерческие поставщики будут ограничены лишь с точки зрения своей способности обеспечить установленные Отделом закупок и перевозок/Межучрежденческим управлением по снабжению и поставкам характеристики, а не с точки зрения любых других, предусмотренных системой каталогизации параметров.
