



联合国开发计划署  
和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.  
LIMITED

DP/1996/L.13/Add.7  
10 May 1996  
CHINESE  
Original: ENGLISH

1996年年会

1996年5月6日至17日,日内瓦

议程项目1

年会报告草稿

1996年5月6日至17日,日内瓦

增 编

开发计划署/人口基金的共同部分

第五章 提交经济及社会理事会的报告

(续)

14. 答复。协理署长就各代表团的具体问题和意见做了发言。他确认,报告提供了综合性的资料,但本来还可以开展进一步分析,指导执行局和经社会的讨论。

15. 驻地协调员的征聘范围正在放宽,除了政策联合协商小组之外还包括了各大机构。随着驻地协调员将较多的时间用于协调活动,他们正在逐步把开发计划署的代表和业务职能移交给副驻地代表。这种职能转授进一步促进着把驻地协调员职能与开发计划署代表和业务职能明确分开的进程。

16. 关于正在稳步取得进展的方案方式,需要等待国别方案中期审查和最后评价的结果,这方面的结果将反映出取得的进展。

17. 国别战略说明是一个由政府负责的进程的产品,为完成这一说明所需用的时间取决于国家计划的周期和所需投入的数量和多样化程度。虽然已完成的国别战略说明可能只有9份,但在另外34个国家,这一说明已接近完成或批准。另有43个国家发起了国别战略说明进程,或已进入了初步阶段。因此,这一进程已在总共86个国家开展,这事实上表明了稳步的进展。

18. 关于为国家执行开展能力建设,国别级的培训包括了参与国别执行的政府对等方面。开发计划署的任务说明肯定会强调能力建设是可持续人力开发的扶持性环境的一部分。目前,需要由国家执行单位确保关于国家执行的报告要求得到遵守。

19. 协理署长还提供了关于开发计划署男女平等的进一步数据。目前,专业人员的32%为妇女。总的目标1997年为38%,至2000年为50%。

20. 关于与世界银行的协作,署长和世行总裁向各驻地代表发出了一封关于加强国别级合作的联合信。国际货币基金组织也有兴趣在国别级发展与开发计划署的较密切协作。国别级的资源调集是开发计划署的一个重要业务关注。

21. 关于评价,署长在对经社理事会的介绍性发言中可收到有关此项议题的补充资料,尤其是参照1996年第二届常会上举行的讨论这样做。

22. 协理署长澄清说,在全球级,会议后续行动是在三个机构间工作组和新近批准成立的扶持和提高妇女地位委员会内开展的,在国家一级是通过在驻地协调员领导下的专题组开展的。机构间工作组正在编制具体的产出,如驻地协调员准则。国家级的各专题组最终将带来协调或联合的业务活动,支持会议的产出。

23. 预期将在现有的机构间工作组之内开展生境二的机构间后续活动,可调整这些工作组的工作方案以兼顾会议的产出。开发计划署积极地参与了会议的筹备,并向会议秘书处借派出了两名工作人员。秘书长在行政协调委员会上指出,世界粮食首脑会议作为一次联合国系统的会议,应该在筹备和后续方面得到全系统的支持。署长与政策联合协商小组的其他行政首长一起联署了一封致世界粮食安全委员会闭会期工作组主席团的关于世界粮食安全问题的信,该工作组正在筹备世界粮食首脑会议。

24. 关于权力下放,驻地代表现在可为单一项目或方案批准最多为100万美元的费用。在后续方案安排之下,责任分明的权力下放将得到加强,今后在执行局进行的讨论将会表明这种情况。目前有9个试点,正在对进一步的放权进行试验,然后使其走入正轨。

25. 最后,关于人道主义活动,协理署长指出,开发计划署通过机构间常设委员

会与人道主义事务部保持着密切的多边关系,通过联合工作组保持着密切的双边关系。目前还在与世界银行开展协作,联合准备利比里亚的战后恢复工作。协理署长还确认,开发计划署方案活动的重点是预防紧急事态和危机、在危机和恢复中给予适当的发展援助,而不是救济。他引用了开发计划署在流离失所者重新融合的区域发展方案中给予援助的一些例子:除其他外,包括乌克兰、波斯尼亚和黑塞哥维那、莫桑比克、中非和柬埔寨。他指出,署长将为救济调集资源和为发展调集资源之间的协调问题置于高度优先地位。在这方面,方案和业务问题协商委员会的工作对于使发展机构与世界银行合作来说十分重要,而机构间常设委员会主要是代表各救济伙伴。在这两类机构之间公开交流资料被视为有助于共同检查发挥的作用和资源调集情况,对不同的各筹资机制及驻地协调员在国家一级筹资的重要作用加以区分。

26. 副执行主任(政策和行政)感谢各代表团在讨论中提出的批评但又是建设性的意见。他以政策联合协商小组各伙伴组织向署长提出的评论意见为据,向执行局通报了在该小组近期的高级会议上对驻地协调员制度的讨论。经商定,开发计划署应对综合的意见进行一次分析,将结果和后续行动分发给各方。各机构今后还将参与驻地协调员的绩效评价。他在这方面还确证,新指定的人口基金代表将在驻地协调员制度以内工作,人口基金继续全力支持这一制度。

27. 关于方案方式的效力问题,他解释说,这一方式是通过国别方案的制订自1977年以来采用的,是令人满意的,便利了方案资金利用的严谨。关于人口基金在修订的国家执行准则方面的工作,他强调说,人口基金认为这是一种全系统的努力,是与开发计划署密切协商开展的。将请基金在方案和业务协商委员会和政策联合协商组的伙伴就修订的准则提出意见。人口基金还将继续努力在所有人口基金供资的方案活动中加强国家和能力建设,包括国别级的培训。

28. 副执行主任(政策和行政)表示,全对于重大国际和首脑会议的外地后续行动需要增强努力这一关注表示同意,他提到人口基金各办事处的一种反馈是,关于执行人发问题国际会议的驻地协调员制度准则正在许多国家的驻地协调员指导下通过各主题组的工作得到使用。人口基金正在等待在各国的办事处提出进一步意见,随时间的发展监测准则的使用情况。在答复关于国别战略说明的一项询问时,他证实,国别战略说明是建立一种共发展认识的进程,政策联合协商小组并没有通过共同国别评估发起任何与此并行的机制。

29. 关于国家人口理事会或单位的相关性,人口基金已对此种协调机制进行了评价,除少数特定国家有例外之外,人口基金认为这种机制有益于制订人口政策和协

调外援。对这种机构而言,面临的挑战是,为了贯彻人口与发展会议的行动纲领,到传统的人口领域之外开展活动,关于调集资源,他同意认为,需要加强筹资努力。他说,把宣传定为人发会议后人口基金的核心方案领域增强了在实地一级提高意识的努力。

30. 关于对即将举行的生境二和世界粮食首脑会议的投入,他解释说,人口基金为生境二的筹备活动暂派了一名技术官员,并积极地参加了所有的筹备会议。政策联合协商小组各伙伴组织的执行首长为世界粮食首脑会议签发了一份联合声明,突出与粮食安全有关,应在行动计划草案中得到进一步注意的各项问题,如粮食准入问题、生殖健康和扶助妇女等等。关于联合国支援非洲的特别倡议,人口基金在特别倡议指导委员会的一次近期会议上指出,文件中没有提及人口问题。经过讨论,指导委员会决定在执行计划中纳入性别和人口,作为跨部门性的主题,并专门把生殖健康作为改革保健部门的一项构成内容。行政协调委员会4月会议已经申明了这一新的理解。

31. 关于与布雷顿森林机构的协作,人口基金副执行主任(政策和行政)答复说,人口基金已与世行达成一项协议,为编写国别方案而收集的资料将在各组织之间交流,以求避免工作重复,为国别级活动提供共同的基础。另外,在许多国家还正在执行联合项目。他强调,虽然缺少正式协议,但在这两个组织的所有级别上都定期举行有意义的磋商。他确认,人口基金二十多年来一直与亚洲开发银行密切合作,并且已经与非洲开发银行达成了一项协议。

32. 执行局注意到了各份报告,经一个代表团建议,这些报告将转发给经济及社会理事会,作为附件(a)本共同部分中的报告及(b)1996年第二届常会上关于评价的讨论的报告和(c)年会关于方案编制安排执行情况的讨论的报告。