



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
LIMITADA

DP/1996/L.13/Add.7
10 de mayo de 1996

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

Período de sesiones anual de 1996
Ginebra, 6 a 17 de mayo de 1996
Tema 1 del programa

PROYECTO DE INFORME SOBRE EL PERIODO DE SESIONES ANUAL

GINEBRA, 6 A 17 DE MAYO DE 1996

Adición

SERIE DE SESIONES DEL FNUAP/PNUD

Capítulo V

INFORMES AL CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL
(continuación)

14. Respuestas. El Administrador Asociado atendió las preguntas y observaciones concretas de las delegaciones. Reconoció que, si bien en el informe se proporcionaba información completa, podría haber contenido además un análisis que orientara las deliberaciones de la Junta Ejecutiva y del Consejo Económico y Social.

15. La contratación de coordinadores residentes se estaba abriendo a otros organismos importantes, además de los pertenecientes al Grupo Consultivo Mixto de Políticas (GCMP). Progresivamente, a medida que dedicaban más tiempo a las actividades de coordinación, los coordinadores residentes

delegaban tareas funcionales y de representación del PNUD a representantes residentes adjuntos. Esa delegación contribuía a facilitar la clara separación entre las funciones del coordinador residente y las tareas funcionales y de representación del PNUD.

16. Con respecto al enfoque programático, que experimentaba un progreso constante, era necesario esperar los resultados de los exámenes de mitad de período de los programas por países y sus evaluaciones finales, en los cuales se reflejarían los progresos.

17. La nota sobre la estrategia del país era el producto de un proceso formulado por el propio gobierno y el tiempo que llevaba completar dicho proceso dependía del ciclo de planificación nacional y de la cantidad y diversidad de aportes necesarios. Mientras que solamente se habían ultimado nueve notas sobre la estrategia del país, otras se hallaban en etapas avanzadas de conclusión o aprobación en 34 países. El proceso de las notas sobre la estrategia del país se había iniciado y se encontraba en sus primeras etapas en otros 43 países. Por consiguiente, ese proceso estaba en marcha en un total de 86 países, lo cual demostraba efectivamente un progreso constante.

18. Con respecto al fomento de la capacidad para la ejecución nacional, la capacitación a nivel de los países comprendía al personal de contraparte de los gobiernos participantes en la ejecución nacional. En la declaración de objetivos del PNUD se insistiría ciertamente en el fomento de la capacidad como parte del entorno incentivador del desarrollo humano sostenible. Actualmente se necesitaban dependencias de ejecución nacionales para asegurar el cumplimiento de los requisitos de presentación de informes en la ejecución nacional.

19. El Administrador Asociado proporcionó datos adicionales sobre la equidad entre hombres y mujeres en el PNUD. Actualmente el 32% de los funcionarios del cuadro orgánico eran mujeres. Los objetivos globales eran del 38% en 1997 y del 50% para el año 2000.

20. Con respecto a la colaboración con el Banco Mundial, el Administrador y el Presidente del Banco habían enviado a los representantes residentes una carta conjunta sobre los medios de mejorar la cooperación a nivel de los países. El Fondo Monetario Internacional también tenía interés en establecer una colaboración más estrecha con el PNUD a nivel nacional. La movilización

de recursos a nivel nacional era una importante preocupación operacional del PNUD.

21. Con respecto a la evaluación, en su declaración introductoria ante el Consejo Económico y Social, el Administrador podría incluir información adicional sobre esa cuestión, teniendo en cuenta en particular las deliberaciones celebradas en el segundo período ordinario de sesiones de 1996.

22. El Administrador Asociado aclaró que a nivel mundial se llevaban a cabo actividades complementarias de las conferencias en los tres grupos de tareas interinstitucionales y el recientemente aprobado comité sobre la habilitación y el adelanto de la mujer, y a nivel nacional por conducto de los grupos temáticos bajo la dirección de los coordinadores residentes. Los grupos de tareas interinstitucionales estaban dedicados a producir resultados concretos, como directrices para los coordinadores residentes. Los grupos temáticos a nivel nacional darían lugar más adelante a actividades operacionales coordinadas o conjuntas en apoyo de los resultados de las conferencias.

23. Se esperaba que las actividades complementarias de Hábitat II a nivel interinstitucional se realizarían en el marco de los grupos de tareas interinstitucionales existentes, cuyos programas de trabajo podrían adaptarse para tener en cuenta los resultados de la Conferencia. El PNUD participaba activamente en los preparativos de la Conferencia y había destacado a dos funcionarios a su secretaría. El Secretario General había puesto de manifiesto en el Comité Administrativo de Coordinación (CAC) que, como conferencia del sistema de las Naciones Unidas, la Cumbre Mundial sobre la Alimentación debería recibir apoyo de todo el sistema tanto respecto de sus preparativos como de sus actividades complementarias. El Administrador había firmado, junto con otros jefes ejecutivos del GCMP, una declaración sobre la seguridad alimentaria en el mundo dirigida a la Mesa del Grupo de Trabajo entre períodos de sesiones del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, que estaba preparando la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

24. Con respecto a la descentralización, actualmente los representantes residentes podían aprobar hasta un millón de dólares por proyecto o programa. En virtud de los nuevos arreglos sobre programación, se mejoraría la descentralización, unida a la obligación de rendir cuentas, como se pondría

de manifiesto en deliberaciones ulteriores de la Junta Ejecutiva. Había nueve centros de experimentación donde se estaba ensayando un mayor grado de descentralización antes de instaurar ese procedimiento en el conjunto de actividades.

25. Por último, con respecto a las actividades humanitarias, el Administrador Asociado destacó la estrecha relación existente entre el PNUD y el Departamento de Asuntos Humanitarios (DAH), tanto multilateralmente a través del Comité Permanente entre Organismos como bilateralmente mediante grupos de trabajo mixtos. También se estaba colaborando con el Banco Mundial en preparativos conjuntos para la recuperación de Liberia después del conflicto. El Administrador Asociado también confirmó que las actividades de los programas del PNUD se concentraban en la prevención de situaciones de emergencia y de crisis, en la asistencia para el desarrollo apropiada durante las crisis y en la recuperación, y no en actividades de socorro. Citó los ejemplos de la asistencia del PNUD en programas de desarrollo zonal para la reintegración de personas desplazadas: en América Central, Bosnia y Herzegovina, Camboya, Mozambique y Ucrania, entre otros lugares. Destacó que el Administrador había asignado una elevada prioridad a la cuestión de la coordinación de la movilización de recursos para tareas de socorro con la movilización de recursos para el desarrollo. A ese respecto, la labor del Comité Consultivo en Cuestiones de Programas y de Operaciones (CCCPO) era importante para reunir a los organismos que se ocupaban del desarrollo y al Banco Mundial, mientras que el Comité Permanente entre Organismos representaba principalmente a los colaboradores en tareas de socorro. Se consideraba que el franco intercambio de información entre ambos grupos contribuía al examen común de las funciones y a la movilización común de recursos, mientras que se hacía una distinción entre los diferentes mecanismos de recaudación de fondos y la importante función del coordinador residente para movilizar recursos a nivel del país.

26. El Director Ejecutivo Adjunto (Políticas y Administración) agradeció a las delegaciones las observaciones críticas, aunque constructivas, formuladas durante el debate. Informó a la Junta Ejecutiva del debate sobre el sistema de coordinadores residentes que se había celebrado en la reciente reunión de alto nivel del GCMP, sobre la base de las observaciones facilitadas al Administrador por las organizaciones participantes en el GCMP. Se acordó que

el PNUD llevaría a cabo un análisis del conjunto de las observaciones y daría a conocer los resultados y las medidas adoptadas al respecto. En el futuro, los organismos también participarían en las evaluaciones de la actuación profesional de los coordinadores residentes. En ese contexto, confirmó asimismo que los representantes del FNUAP recién designados actuarían en el marco del sistema de coordinadores residentes, al cual el FNUAP continuaba prestando su pleno apoyo.

27. Con respecto a las preguntas acerca de la eficacia del enfoque programático, explicó que la experiencia del FNUAP con ese enfoque, que se había aplicado desde 1977 mediante la formulación de programas por países, había sido satisfactoria y había facilitado la utilización coherente de los fondos para programas. Con respecto a la labor del FNUAP sobre las directrices revisadas en materia de ejecución nacional, destacó que el Fondo consideraba que se trataba de una actividad que afectaba a todo el sistema y que procedía en estrecha consulta con el PNUD. Las directrices revisadas se pondrían en conocimiento de los asociados del Fondo en el CCCPO y el GCMP para recabar sus observaciones. El FNUAP también proseguiría sus esfuerzos por mejorar el fomento de la capacidad nacional en todas las actividades de programas financiadas por el Fondo, incluida la capacitación a nivel nacional.

28. El Director Ejecutivo Adjunto (Políticas y Administración) manifestó que estaba de acuerdo en que la labor realizada sobre el terreno para tener en cuenta los resultados de las cumbres y principales conferencias internacionales exigían mayores esfuerzos. Mencionó la información obtenida de las oficinas del FNUAP en el sentido de que las directrices para el sistema de coordinadores residentes relativas a la aplicación de los resultados de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo se estaban utilizando en la labor de grupos temáticos constituidos en muchos países con la orientación del coordinador residente. El FNUAP esperaba recibir otros comentarios de sus oficinas en los países para seguir supervisando la utilización de las directrices. Respondiendo a una pregunta relativa a la nota sobre la estrategia del país, confirmó que este era el proceso encaminado a crear una visión común del desarrollo y que el GCMP no estaba estableciendo ningún mecanismo paralelo con las evaluaciones comunes por países.

29. Respecto de la pertinencia de los consejos o dependencias nacionales de población, el FNUAP había llevado a cabo evaluaciones de este tipo de mecanismos de coordinación y, con pocas excepciones en países concretos, los había encontrado útiles para formular políticas de población y para coordinar la asistencia externa. El principal desafío para esas instituciones era el de ampliar su labor más allá del sector tradicional de la población, atendiendo al Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. En relación con la movilización de recursos, convino en la necesidad de intensificar la recaudación de fondos. Declaró que el hecho de que las actividades de promoción se hubieran seleccionado como una de las esferas programáticas básicas para el FNUAP después de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo había aumentado la labor de sensibilización sobre el terreno.

30. Con respecto a los aportes a la próxima Conferencia Hábitat II y a la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, explicó que el FNUAP había destacado a un funcionario técnico para contribuir a los preparativos de Hábitat II y que había participado activamente en todas las reuniones preparatorias. Para la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, los jefes ejecutivos de las organizaciones participantes en el GCMP habían hecho una declaración conjunta para poner de relieve ciertas cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria que debían recibir mayor atención en el proyecto de plan de acción, como cuestiones de acceso a los alimentos, higiene reproductiva y habilitación de la mujer. Con respecto a la Iniciativa Especial para África de las Naciones Unidas, afirmó que el FNUAP había señalado la ausencia de cuestiones de población en los documentos de la reciente reunión del Comité Directivo de la Iniciativa Especial. Habiendo deliberado, el Comité Directivo había decidido integrar las cuestiones de género y de población como temas interrelacionados en los planes de ejecución e incluir específicamente la higiene reproductiva como componente de la reforma del sector de la salud. Ese nuevo acuerdo había sido afirmado por la reunión del CAC del mes de abril.

31. Con respecto a la colaboración con las instituciones de Bretton Woods, el Director Ejecutivo Adjunto (Políticas y Administración) del FNUAP respondió que el Fondo había establecido un acuerdo con el Banco Mundial al efecto de que la información obtenida durante la preparación de los programas por los

países sería compartida por las organizaciones a fin de evitar toda duplicación de los trabajos y de proporcionar una base común para las actividades a nivel de los países. Además, en muchos países se estaban ejecutando proyectos conjuntos. Subrayó que, a pesar de que no existían acuerdos formales, se celebraban habitualmente consultas sustantivas a todos los niveles de ambas organizaciones. Confirmó que el FNUAP había colaborado estrechamente durante dos decenios con el Banco Asiático de Desarrollo y que también había firmado un acuerdo con el Banco Africano de Desarrollo.

32. La Junta Ejecutiva tomó nota de los informes. A sugerencia de una delegación, se acordó que los informes en cuestión se transmitirían al Consejo Económico y Social y que llevarían, como anexos, a) el informe de la actual serie de sesiones conjunta, así como b) el informe del debate sobre evaluación celebrado en el segundo período ordinario de sesiones de 1996 y c) el informe del debate en el período de sesiones anual acerca de la aplicación de los arreglos sobre programación.
