



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
LIMITED

DP/1996/L.13/Add.10
14 May 1996
CHINESE
Original: ENGLISH

1996年年会

1996年5月6日至17日,日内瓦

议程项目1

年会报告草稿

1996年5月6日至17日,日内瓦

增 编

第七章 署长的年度报告

1. 署长介绍了他的1995年年度报告(DP/1996/18和Add.1-4)。他的发言分为三个部分:(a) 为促进和贯彻执行局在第94/14号决定中通过的变革倡议在开发署内创建一个扶持性环境而采取的步骤,包括关于方案重点、资源筹集、管理、人力资源和全系统协调的资料;(b) 方案结果,包括方案方向的调整、方案的资金状况和下一时间的计划;(c) 未来的挑战。

2. 关于最后一项范围之内的问题,署长告知执行局,开发计划署计划加强努力实现自身的改造。已建立了新的机制,如执行委员会和改革管理委员会。开发署的高级管理人员还决定发起开发署2001年项目,其重点是解决阻碍全面改革方案的系统性问题。但是,核心资源在1995年下降,他现在正请执行局与开发计划署建立战略伙伴关系,以求达到11亿美元年度经费的指标。他说,开发署期待着今后就丹麦、印度、瑞典和联合王国政府倡导的“开发计划署评估”进行讨论,执行局备有这一评

估的一份内容提要。已为执行局准备了1996-1997年的开发署计划和补充性背景材料。署长还介绍了经修订的开发计划署任务说明,已将这一说明提交执行局批准。

3. 四十五个代表团就这一项目发了言,感谢署长的说明和为会议提供的补充文件。多数发言者说,他们认为这一说明是全面的,有启发性,并称赞署长及其同事为开发署的改革建立一个扶持性环境付出了努力。

方案重点

4. 各代表团在评论署长的年度报告时普遍说,文件中载有关于开发署在1995年计划的五个业务目标下工作的有用资料。它们赞赏地注意到开发署在执行改革倡议和使方案级的四个重点领域具有实质内容方面取得的进展。几乎所有代表团都重申支持各重点领域,尤其重视给予消除贫困主题领域和在可持续的人的发展框架内能力开发这一功能领域的优先地位。提到了为实现消除贫困制订量性目标的重要性。许多代表团说,开发计划署需要将稀缺的资源集中用于有比较优势的领域,并支持开发署确定“重点之重点”的努力。在这方面,执行局为方案政策和支助发起的与执行局成员的非正式磋商证明是有益的。

5. 许多代表团说明了其本国在可持续的人的发展框架内并在开发计划署支助下正在开展的工作。有一个代表团批评说,到目前为止,开发计划署在可持续的人的发展领域的开支中仅有很少一部分用于专项的性别问题,要求早时行动定出更多的性别专项方案。另一个代表团感到关注的是,在建立自己的实质性能力方面,开发计划署可能与其他机构的现有研究和技术能力发生重复。例如,粮食安全、林业和发展政策研究都是其他机构负责的专题。

文 件

6. 许多发言的人说,虽然文件是综合性的,其汇编兼顾了多种报告要求,但是难以从中看出开发计划署工作的全貌。若干代表说,报告应有更强的分析性,更加针对具体问题。有一个代表团认为,报告主要应当简明地分析有关国别级方案趋向的统计数据。尤其因为此类数据涉及到执行局的决定。另一位发言者建议,报告还应注重吸取到的教训和影响评估。还有一位发言者说,应参照各种指标对结果进行比较优势分析。

7. 有一个代表团建议,1996-1997年的开发计划署计划可能是监测和报告组织活动的一个良好框架,因为它界定了具体的目标、关键的结果领域和方案指标。另一个代表团指出,它过去就曾建议参用另一种年度报告格式。

资 源

8. 多数代表团提及了1995年间核心资源实值下降一事并呼吁加强努力使开发计划署增加对捐助方的吸引力。有些发言者说,在变革倡议下的改革进程虽有加强,但是将这些改革化为影响力大的方案所需的核心资源却在减少。有些代表团表示关注,开发计划署可能会过于依赖不能为一个多边机构的业务提供恰当基础的非核心资源。在这方面。有几个代表团提到了1995年建立的信托基金数目,并询问此种安排的行政费用、管理问题和总体成本效益。有一个代表团问,开发计划署是否制订了与DP/1996/18号文件提及的非核心战略相似的核心供资战略。该代表团还提出了分担负担的问题。有几个代表团说明,它们将把1996年的核心捐款保持在1995年的水平上。有一个发言者要求建立一个署长下的特别工作队处理筹集核心资源的问题。

9. 非洲区域集团的若干代表团表示关注说,由于难以吸引其他供资来源,开发计划署资源下降会对该区域的方案产生负面影响。另有几个发言者要求开发计划署中与转型期国家经济有关的活动增加强度和可预测性。

10. 有一个代表团建议,为了充分利用自己不多的经费,开发计划署应更为大力地开展与多边金融机构联合供资的大型方案,尤其是与能力发展和其他可持续的人的发展领域有关的构成部分。有几个代表团说,它们期待着在1996年9月的执行局届会上得到有关开发计划署按期联合供资的评价结果。

加强国别办事处

11. 许多发言者强调,必须继续改善开发计划署总部向国别办事处提供的服务和支助。在这方面,应迅速完成政策和方案支助局的进一步改组,向国别办事处提供及时和技术上完善的指导,高效率的方案编制程序和消除总部的微观管理和不必要的资料要求,大家普遍认为,加强国别办事处的力量,使其得到适当的人力和技术资源、培训机会、资料和技术专长是改进国别一级绩效的关键。

12. 有一个代表团促请同样注意加强开发计划署在没有国别办事处的方案国家的联络站。另一些代表团要求,在把可持续的人的发展方案框架适用于各国国情时,应有更大的灵活性。

协 调

13. 许多发言者对开发计划署在发展业务活动三年期政策审查框架内努力支持增强联合国系统业务活动的协调及改进对驻地协调员制度的支助发表了评论。大家一致认为,在开发计划署与联合国系统的基金、方案和机构之间建立政策和业务的互补性,即使是一项远大的目标,也是应该争取的。与多边金融机构的协调也十分重要。关于紧急情况,有几个发言者说,应当一方面明确界定和有效发挥开发计划署的作用,另一方面明确界定和有效发挥人道主义事务部和救济机构的作用。在这方面,有一个代表团欢迎开发计划署在机构间常设委员会的框架内与人道主义事务部协作贯彻经济及社会理事会第96/56号决议的意向。一些发言者赞赏署长在开幕发言中介绍了关于开发计划署在紧急情况下的各方面作用。

14. 但是,有些代表团认为,必须确定驻地协调员制度是否在有效地运转;提高绩效的障碍是什么;以及怎样才能最好地使驻地协调员本身更为充分地参与增强这一制度的努力。有一个代表团询问,何时能看到关于开发计划署支助驻地协调员制度的评价。有一、两名发言者说,希望联合国总部的促进政策一致性的努力不会转移对国别级方案事务的注意。有一个代表团问,署长在发挥开发计划署首长作用的同时负责秘书长委托的协调工作是否有任何困难。另一些代表团说,协调最终是受援国政府的责任,开发计划署应集中精力加强国家协调能力。

15. 有一个代表团提到国别战略说明的重要性,并吁请开发计划署劝说更多的国家采用这一协调工具。一些发言者称赞了开发计划署在促进危机中的国家实现民族和解和重建方面发挥的作用。其他一些发言者表示支持开发计划署为在政策联合协商小组内促进方案和预算事务的协调开展的工作。

责任制

16. 各代表团强调,保持现行努力加强开发计划署内的管理、财务、个人和实质性责任制十分重要,并且说,本组织在这方面取得了重要的进展。TP/1996/18号文件中提到的审计执行率的提高及为加强个人责任制而近来采取的措施值得赞许。另

一方面,一、两个代表团就评价一事提出,后一份报告的有关部分显然是在1996年第二届常会之前编写的,因为其中没有反映出该届会议讨论的审计执行问题和影响评估。有一个代表团请求在更多的国家试行开发计划署开展的方案影响和绩效评估活动。

17. 有几个代表团问,如何在开发计划署内开展审计和如何能让执行局了解到审计结果。有一名发言者要求澄清DP/1996/18号文件所提特别审计的必要性。

18. 有一名发言者在代表另外十一个代表团宣读的一项提议中说,在资源紧缺的背景下和为了尽量向方案提供资源,执行局应当利用年度预算检查认真评估进一步节支的可能。这种评估的一个先决条件是得到有关纽约总部费用部分的确切资料,其中除其他外包括人事、租金和其他有关开支。他要求以透明、有利于用户和及时的方式提供此类资料,以便促进在执行局1996年第三届常会上开展讨论。但是,另一个代表团在支持这一提议的同时强调,需要在开发计划署纽约总部保持强有力的管理结构。

改革的管理

19. 各代表团感兴趣地注意到署长为强化开发计划署的改革而宣布的新措施和机制。若干代表团说,应加快改革进程,同时又确保日常业务不受影响。有些代表团要求进一步了解开发计划署为协助改革的管理而聘用的改革进程顾问发挥的作用。有一名发言者表示认为,改革进程应与迄今为止一样,继续以透明的方式进行。

特别援非倡议

20. 有一个代表团代表非洲集团发言,欢迎在特别援非倡议中详述开发计划署的作用。他还指出了1995年间为若干非洲国家举行的圆桌会议取得的成功,表示希望能兑现承诺,实际拨款。关于特别援非倡议,另一个发言者询问在发起之前与国家政府磋商的程度及倡议的贯彻资源是否有保证。协理署长兼非洲区域局主任在另一次发言中对有关特别倡议的其他这些问题做了答复。

任务说明

21. 相当多的一些代表团表示赞许和同意开发计划署提出的经修订的任务说明。有两、三个代表团说,它们仍对某些段落的措词有一些关注。经商定,有关的代表团将在本届会议期间举行一次非正式会议,努力解决剩余的此种关注。

其他事项

22. 有些代表团重申重视发展中国家间的技术合作,并说明了其本国在这方面发挥的作用。DP/1996/18号文件中没有提及发展中国家间的技术合作是令人遗憾的。有几个发言者还提到了其本国国家执行的重要性,有一个发言者请求考虑促进不同国家的国家执行单位交流经验。有一个发言者要求开发计划署向1996年第一届常会报告区域间资料交流情况。

23. 各代表团提出的其他问题涉及到开发计划署专业人员的性别平衡、开发计划署对联合国研究机构提供的资料的利用以及在媒体得到有关出版物之前拿到出版物的好处。

24. 有一个代表团请开发计划署在其国家开设一个办事处。

署长的答复

25. 署长在辩论的间隔当中就各种问题提供了答案和资料。关于资源问题,他重申,开发计划署认为核心资金是其业务的基石。他澄清说,开发计划署一向有一个筹集核心资源的战略。DP/1996/18号文件提到非核心供资战略的原因是,这是1995年制订的一个新倡议。关于信托基金增多的问题,他说,开发计划署正在审查此事,并在鼓励第三方分担费用,作为对信托基金的补充。关于对主要捐助方采用更富进取力的方式一事,经验表明,在不致疏远自愿捐助方的条件下,署长在这方面能做的只是这些。因此,他现在将要提出与执行局建立一种战略伙伴关系,以求达到33亿美元的指标。他说,关于开发计划署改革达成的契约当中有欠缺,他对认为自己实行了重大变革但却似乎收益甚微的方案国家表示同情。

26. 关于文件问题,他同意认为,年度报告制度需要改进。他接受可用合并开发计划署的报告和规划进程的办法解决这一问题的设想。目前为监测开发计划署

1996-1997年计划下的绩效而正在制订的较客观方法可能会有助于编写出较高质量的报告提交执行局。

27. 关于加强方案的重点,他再次告知执行局的成员,他已在前一次发言中转达了他对此项议题的看法。在消除贫困这一首要优先领域之内,开发计划署现正将支助集中于(a) 拟订国家减贫政策和(b) 为贫穷者开发收入机会和可持续的生计。他同意认为,衡量消除贫困的数量指标至关重要,并且提到了经济合作与发展组织发展援助委员会最近在这方面的一项行动,认为这是向前迈进的重要一步。关于开发计划署在森林、粮食安全和其他技术领域的活动,他澄清说,开发计划署与技术机构和其他国际组织的努力并不重复。开发计划署完全没有想要成为此类技术领域内的领域者,只是想根据需要发展自身的此种能力,以便有资格对这些领域内要其供资的方案加以评估。

28. 关于协调,他同意认为,驻地协调员制度的当前情况是喜忧参半,并指出,经济及社会理事会的协调部分将处理这个问题。他强调,在全球一级争取政策一致性的目的恰恰就是加强有联合国系统伙伴参与的国别级活动。关于他的特别协调员作风,他说他在兼顾这一职务和署长的职责时没有遇到任何特殊困难。由于开发计划署是协调联合国系统发展活动的枢纽,这两种职能交汇在一起是很自然的。

29. 关于其他事项,署长结合总收入、方案管理和监督委员会及开发计划署的管理审计制度澄清了开发署的人事费。在答复有关与非政府组织协作的一个具体问题,他说,开发计划署既利用非政府组织直接执行方案,也帮助建立非政府组织的能力。关于开发计划署1995年总括中的项目数量,他说,这一数目直到1995年以前一直在减少,但在1995年有所增加,开发计划署正在查找其中的原因。关于特别审计,他解释说,这些审计超出了开发计划署的例行检查。但是,他强调说,进行特别审计本身并不意味着有任何事情引起了重大关注。

30. 关于开发计划署的性别平衡,他说,在1996年,专业人员的32%是妇女。目标是在今后四至五年实现性别平等。

31. 关于任务说明,署长强烈呼吁各代表团行使最大克制。执行局已有数次机会审查该说明草案。本届会议收到的案文为了兼顾各方成员的重要意见已做了大幅度的修改。如他在开幕发言中所述,目前的案文反映了本组织内的有力协商一致意见,完全符合执行局自定的法律框架,并没有以任何方式超出开发计划署的职权。执行局应尽快批准这一说明,因为这个说明能指导和启发开发计划署的工作人员。

32. 秘书在答复有关迟发年度报告统计附件(DP/1996/18/Add.4)的询问时指出,该附件所列资料是从非开发计划署来源得到的,它们无法在其财政年度结束之前

向开发计划署提供这部分资料。在过去,提供给年会的统计资料附件只是一种临时形式,为了简化工作,执行局现在在尽可能早的时机提交最后形式的有关年度资料。开发计划署1996年年会上这一资料迟到的原因还有,举行届会的日期较早。

XX XX XX XX XX