

fied indigenous inhabitants of the Trust Territories in the work of the Trusteeship Council as part of their delegations or in any other manner which they deem desirable.

454th meeting,
23 July 1952.

467 (XI). General procedure of the Trusteeship Council

The Trusteeship Council,

Having considered further General Assembly resolution 432 (V) of 2 December 1950,

Recalling the establishment of its Committee on General Procedure at its 347th meeting (ninth session),

Recalling its resolution 346 (IX) of 30 July 1951 on the general procedure of the Trusteeship Council,

Recalling its decision at its 387th meeting (tenth session) to refer the question of general procedure back to its Committee on General Procedure and to enlarge the membership from two to four,

Recalling its resolution 425 (X) of 13 March 1952 on the procedure for the examination of petitions,

Having considered the report⁹ of the Committee on General Procedure,

Decides

1. To approve the report of the Committee;
2. To adopt provisionally the amendments proposed therein to rules 19, 24, 39, 41, 72, 84, 85, 86 and 90 of the rules of procedure and to reconsider them in the light of experience at the twelfth regular session of the Council;¹⁰
3. To invite the Standing Committee on Petitions to report to the Council at its twelfth regular session on the effectiveness of the new rules of procedure affecting the handling of petitions which have been provisionally approved by the present resolution.

453rd meeting,
22 July 1952.

468 (XI). Petitions from the representatives of the Wa-Meru tribe (T/Pet.2/99 and Add. 1-7) and from Mr. Gamaliell Sablak (T/Pet.2/143) concerning Tanganyika

Acting under Article 87 b of the Charter and in accordance with its rules of procedure,

⁹ See document T/L.265.

¹⁰ For the text of the amended rules, see *Rules of Procedure of the Trusteeship Council as amended up to and during its eleventh session.*

dûment qualifiés des Territoires sous tutelle aux travaux du Conseil de tutelle, soit comme membres de leurs délégations, soit de toute autre manière qu'elles estimeront souhaitable.

454ème séance,
23 juillet 1952.

467 (XI). Méthodes de travail du Conseil de tutelle

Le Conseil de tutelle,

Ayant procédé à une nouvelle étude de la résolution 432 (V) de l'Assemblée générale en date du 2 décembre 1950,

Rappelant la création de son Comité des méthodes de travail à sa 347ème séance (neuvième session),

Rappelant sa résolution 346 (IX), en date du 30 juillet 1951, sur les méthodes de travail du Conseil de tutelle,

Rappelant la décision qu'il a prise, à sa 387ème séance (dixième session), de renvoyer la question des méthodes de travail à son Comité des méthodes de travail et de porter le nombre des membres de ce comité de deux à quatre,

Rappelant sa résolution 425 (X), en date du 13 mars 1952, sur la procédure à suivre pour l'examen des pétitions,

Ayant examiné le rapport du Comité des méthodes de travail⁹,

Décide:

1. D'approuver le rapport du Comité;
2. D'adopter à titre provisoire les amendements proposés dans ce rapport qui ont trait aux articles 19, 24, 39, 41, 72, 84, 85, 86 et 90 du règlement intérieur et de les examiner à nouveau lors de la douzième session ordinaire du Conseil en fonction de l'expérience acquise¹⁰;
3. D'inviter le Comité permanent des pétitions à faire rapport au Conseil, lors de sa douzième session ordinaire, sur l'efficacité des nouveaux articles du règlement intérieur relatifs à la suite à donner aux pétitions, qui ont été adoptés à titre provisoire par la présente résolution.

453ème séance,
22 juillet 1952.

468 (XI). Pétitions des représentants de la tribu Wa-Meru (T/Pet.2/99 et Add.1 à 7) et de M. Gamaliell Sablak (T/Pet.2/143) concernant le Tanganyika

Agissant en vertu de l'alinéa b de l'Article 87 de la Charte et conformément à son règlement intérieur,

⁹ Document T/L.265.

¹⁰ Pour le texte des articles amendés, voir *Règlement intérieur du Conseil de tutelle contenant les amendements adoptés aux sessions jusqu'à la onzième y comprise.*

Having accepted at its eleventh session the petitions of the representatives of the Wa-Meru tribe (T/Pet. 2/99 and Add.1-7) and of Mr. Gamaliell Sablak (T/Pet.2/143),

Having agreed to receive an oral presentation by representatives of the Wa-Meru tribe,

Having examined the petitions in consultation with the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland as the Administering Authority, which designated Sir John Lamb as special representative, and with Mr. Kirilo Japhet and Mr. Earle Seaton as representatives of the petitioners,

Having taken note of the statements of the representatives of the petitioners to the effect that :

(a) Approximately 3,000 members of the tribe had been forcibly evicted from tribal lands which they had been occupying,

(b) These tribal lands were situated in the Ngare-Nanyuki and Leguruki areas of Arusha District in Northern Tanganyika,

(c) The lands from which they were evicted included two farms which had been taken from the Wa-Meru by the former German Administration and had been purchased back by the Wa-Meru and also lands of which the tribe had been in occupation since time immemorial,

(d) The Administering Authority had drawn up a scheme for the alienation of these tribal lands to non-Native settlers,

(e) The Wa-Meru had been compelled by force to vacate these lands, and, in the course of the enforced removal, houses, foodstuffs and livestock had been destroyed and twenty persons arrested and imprisoned,

(f) Despite the fact that petitions had been sent to the Trusteeship Council and that the Council had announced its intention to consider the question, the Administering Authority had proceeded to implement its scheme for the alienation of these tribal lands without waiting for the Council's decision, and on 15 June 1952, two of the thirteen units into which the area was to be divided under the new scheme had been granted to successful applicants,

(g) The Administering Authority proposed to compensate the Wa-Meru for the loss of these tribal lands by refunding the price paid for the two farms (Nos. 31 and 328) and by assisting those evicted to settle on unoccupied tribal land to the south,

(h) With regard to the refunding of the price paid for the two farms, the price paid for them between 1925 and 1939 was very much less than the value of the land at the present time or than the amount which might be obtained by the Wa-Meru should the farms be sold in the open market,

(i) The land in the area where it was proposed that the evicted Wa-Meru should settle held little promise of fertility, and it was doubtful if the Wa-Meru could live there without changing their whole system of economy; it had not been settled by the tribe

Ayant reçu, à sa onzième session, les pétitions des représentants de la tribu Wa-Meru (T/Pet.2/99 et Add.1 à 7) et de M. Gamaliell Sablak (T/Pet.2/143),

Ayant décidé d'entendre l'exposé oral de représentants de la tribu Wa-Meru,

Ayant examiné les pétitions en consultation avec le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, Autorité chargée de l'administration du Territoire en question, qui avait désigné Sir John Lamb comme représentant spécial, et avec M. Kirilo Japhet et M. Earle Seaton, représentants des pétitionnaires,

Ayant pris acte des déclarations du représentant des pétitionnaires d'où il ressort que :

a) Environ 3.000 membres de la tribu ont été expulsés de force des terres tribales qu'ils occupaient,

b) Ces terres tribales étaient situées dans les régions de Ngare-Nanyuki et de Leguruki, du district d'Arusha, dans le Tanganyika septentrional,

c) Les terres dont les pétitionnaires ont été expulsés comprenaient deux exploitations agricoles que l'ancienne Administration allemande avait enlevées aux Wa-Meru et que ceux-ci avaient ensuite rachetées, ainsi que des terres que la tribu occupait de temps immémorial,

d) L'Autorité chargée de l'administration a élaboré un plan visant à l'aliénation de ces terres tribales à des colons non autochtones,

e) Les Wa-Meru ont été contraints par la force de quitter ces terres et, au cours de ce déplacement forcé, des habitations, des provisions alimentaires et des têtes de bétail ont été détruites, et vingt personnes ont été arrêtées et mises en prison,

f) Bien que des pétitions eussent été envoyées au Conseil de tutelle et que le Conseil eût annoncé son intention d'examiner la question, l'Autorité chargée de l'administration a procédé à l'exécution de son plan d'aliénation de ces terres tribales sans attendre la décision du Conseil, et, le 15 juin 1952, deux des treize parcelles en lesquelles la région devait être divisée suivant le nouveau plan ont été cédées à des candidats qui en avaient fait la demande,

g) L'Autorité chargée de l'administration s'est proposé de dédommager les Wa-Meru de la perte de ces terres tribales en leur remboursant les sommes qu'ils avaient payées pour l'achat de deux exploitations agricoles (Nos 31 et 328) et en aidant les personnes expulsées à s'établir sur des terres non occupées situées vers le sud,

h) En ce qui concerne le remboursement des sommes payées pour l'achat des deux exploitations agricoles, le prix qui avait été payé pour ces exploitations entre les années 1925 et 1939 est de beaucoup inférieur à la valeur actuelle des terres en question ou au prix que les Wa-Meru pourraient en obtenir si ces exploitations étaient vendues sur le marché,

i) Les terres de la région dans laquelle on a proposé d'installer les Wa-Meru expulsés ne seront probablement jamais fertiles, et il est douteux que les Wa-Meru puissent y vivre sans modifier l'ensemble de leur vie économique; si ces terres n'ont pas été occupées par

because previous attempts to do so had revealed the presence of the tsetse fly in the area,

(j) The principal interest of the Wa-Meru, however, was not in the matter of compensation but in remaining on the lands, to which they considered themselves to be attached by religious, traditional and sentimental ties,

(k) The Wa-Meru would not refuse to co-operate in any scheme genuinely designed to relieve congestion of the Native population or to develop the resources of the Territory in the interests of all its inhabitants, but they were not convinced of the merits of this particular scheme of land redistribution, and the method and timing of its enforcement had provoked bitter and perhaps long-lasting resentment,

Having taken note of the references to this matter in the report of the Visiting Mission to East Africa (T/946, paragraphs 195-205) and of its view that, although there might be good practical reasons for the redistribution of land in this heavily congested area, the removal of land from actual occupation by Africans was open to question and warranted the serious attention of the Trusteeship Council, particularly if there was any foundation to the suggestion that pressure was being brought to bear on the Africans concerned,

Having taken note of the written observations of the Administering Authority (T/953) as well as of the oral statement¹¹ of the special representative to the effect that:

(a) The matter raised in the petition concerned the implementation of the recommendation of the Arusha-Moshi Lands Commission that as part of a general settlement of land problems in the Arusha and Moshi Districts, the Northern Meru Reserve, including Farms Nos. 31 and 328, which was arid and not suitable for agriculture, should be set aside for cattle ranching,

(b) The implementation of this recommendation involved the moving of some 312 Meru families from the area in question in which they had settled comparatively recently, to more suitable land to the south,

(c) It also involved the acquisition for tribal use of 3,945 acres of former German estates, 7,145 acres of other non-Native estates and 100 acres of mission-owned land,

(d) In addition, an area of 159,000 acres of new land was being and would continue to be developed to provide for the expansion of the tribe,

(e) The whole cost of implementation of the Commission's recommendation was being borne by the Tanganyika Government, including the refund to the tribe of the price paid for the purchase of the two

¹¹ See *Official Records of the Trusteeship Council, Eleventh Session*, 431st and 432nd meetings.

la tribu, c'est parce que les tentatives antérieures en vue de le faire ont révélé la présence dans la région de la mouche tsé-tsé,

j) Cependant, les Wa-Meru tiennent surtout, non pas à obtenir des dédommagements, mais à rester sur ces terres, auxquelles ils se considèrent comme attachés par des liens d'ordre religieux, traditionnel et sentimental,

k) Les Wa-Meru ne refuseront pas de collaborer à la mise en œuvre d'un plan visant réellement à remédier au surpeuplement des régions habitées par les autochtones ou à mettre en valeur les ressources du Territoire dans l'intérêt de tous ses habitants, mais ils ne sont pas convaincus des avantages que présente ledit plan de redistribution des terres, et les méthodes employées pour exécuter ce plan, ainsi que le moment choisi pour le faire, ont provoqué chez eux un mécontentement très vif qui risque d'être durable,

Ayant pris acte du fait que le rapport de la Mission de visite dans les Territoires sous tutelle de l'Afrique orientale (T/946, paragraphes 195 à 205) traite de cette question et que, de l'avis de la Mission, quand bien même de sérieuses raisons d'ordre pratique pourraient justifier une redistribution des terres dans cette région surpeuplée, il est douteux qu'il soit sage d'enlever aux Africains des terres qu'ils occupent effectivement, et que la question mérite de retenir particulièrement l'attention du Conseil de tutelle, surtout si l'affirmation selon laquelle les Africains intéressés ont été soumis à une contrainte se trouvait fondée,

Ayant pris acte des observations écrites de l'Autorité chargée de l'administration (T/953), ainsi que de la déclaration verbale¹¹ du représentant spécial, d'où il ressort que:

a) La question soulevée dans la pétition se rapporte à la mise en œuvre de la recommandation de la Commission agraire d'Arusha-Moshi, selon laquelle, dans le cadre d'un règlement général des problèmes fonciers qui se posent dans les districts d'Arusha et de Moshi, la réserve du Nord des Meru, notamment les exploitations agricoles Nos 31 et 328, qui est aride et impropre à l'agriculture, doit être consacrée à l'élevage,

b) La mise en œuvre de cette recommandation a comporté le déplacement de 312 familles meru de la région en question, dans laquelle elles ne s'étaient établies qu'assez récemment, vers de meilleures terres situées plus au sud,

c) La mise en œuvre de cette recommandation a également comporté l'acquisition, pour l'usage de la tribu, de 3,945 acres de terres des anciens domaines allemands, de 7.145 acres d'autres terres appartenant à des non-autochtones et de 100 acres de terres appartenant à des missions,

d) En outre, 159.000 acres de nouvelles terres sont actuellement mises en valeur et continueront de l'être pour faire face à l'expansion de la tribu,

e) Toutes les dépenses afférentes à la mise en œuvre de la recommandation de la Commission sont à la charge de l'Administration du Tanganyika, notamment le remboursement à la tribu des sommes qu'elle a payées

¹¹ Voir *Documents officiels du Conseil de tutelle, onzième session*, 431ème et 432ème séances.

former German farms in the area in question, the acquisition of alienated lands for tribal use and the heavy cost of developing the new settlement areas,

(f) Provision had been made for the full compensation of those moved from the area in question and every assistance was available for those settling on the new lands,

(g) The area in question was not ancestral tribal land, since before the recent movement into formerly alienated land this area had not been occupied by the Wa-Meru tribe,

(h) The proposals had been fully explained to the people as long ago as June, 1949, and no petition against the removal of the families from the area in question had been submitted until recently,

(i) Although there had been passive resistance on the part of a number of those affected, the move had been completed,

(j) The land for the cattle-ranching scheme had already been allocated to thirteen individual applicants, and such allocations had been made before the Standing Committee on Petitions had requested information on the matter,

(k) Finally, the movement of comparatively few people from the area in question could not be considered in isolation as a separate issue; it was part of a general scheme from which the tribe as a whole derived considerable benefit; action had already been taken to put the other parts of the scheme, including the acquisition of alienated land, into effect and even had it been practicable to accept the objections of a section of the Meru people to carrying out their part of the bargain it would certainly not have been in the interests of the tribe to abandon the scheme,

Having taken note of the statement¹² of the representative of the Administering Authority that it continued to be the general policy of the Administering Authority, subject to acquisition for public purposes, to give Africans in tribal occupation of land whose alienation was proposed the option of remaining or moving to another designated area,

The Trusteeship Council

1. *Draws the attention* of the petitioners to the observations of the Administering Authority;
2. *Regrets* that the Administering Authority should have found it necessary to move any of the Meru people from land on which they had settled;
3. *Regrets further* that a process of forcible eviction was found necessary by the Administering Authority in the course of which damage and loss were suffered by members of the Meru people;

¹² See document T/C.2/SR.35.

pour l'achat des deux anciennes exploitations agricoles allemandes situées dans la région en question, l'acquisition, pour l'usage de la tribu, de terres aliénées, et les dépenses considérables qu'entraîne la mise en valeur de la région de réinstallation,

f) Toutes mesures ont été prises pour que les personnes déplacées de la région en question soient entièrement dédommagées et que toute l'aide nécessaire soit fournie aux personnes s'établissant sur les nouvelles terres,

g) Les terres en question ne constituent pas des terres tribales ancestrales, car, avant l'occupation récente des terres antérieurement aliénées, cette région n'avait pas été occupée par la tribu des Wa-Meru,

h) Les projets avaient été expliqués complètement à la population dès le mois de juin 1949 et aucune pétition contre le déplacement des familles de la région en question n'a été formulée jusqu'à ces tout derniers temps,

i) Un certain nombre des intéressés ont opposé une résistance passive à l'opération, mais le transfert a été effectué,

j) Les terres destinées à l'élevage du bétail ont déjà été attribuées à treize candidats, et ce avant que le Comité permanent des pétitions n'ait demandé de renseignements à ce sujet,

k) Enfin, le transfert d'un nombre relativement réduit de personnes hors de la région en question ne peut être considéré comme constituant un problème distinct; il fait partie d'un plan général dont la tribu, dans son ensemble, retire des avantages considérables; la mise à exécution des autres parties du plan a déjà commencé, notamment l'acquisition des terres aliénées; même s'il avait été possible d'accepter les objections opposées par une fraction de la tribu Wa-Meru à l'égard de la partie de l'opération qui la concerne, l'abandon du plan n'aurait certainement pas répondu aux intérêts de la tribu,

Ayant pris acte de la déclaration¹² du représentant de l'Autorité chargée de l'administration d'après laquelle l'Autorité chargée de l'administration continue d'avoir pour principe général, sauf dans le cas d'expropriation pour cause d'utilité publique, de permettre aux occupants africains de terres dont on envisage l'aliénation, soit de rester, soit de se réinstaller dans toute autre région qui leur aura été désignée,

Le Conseil de tutelle,

1. *Attire l'attention* des pétitionnaires sur les observations de l'Autorité chargée de l'administration;
2. *Regrette* que l'Autorité chargée de l'administration ait jugé nécessaire de déplacer une fraction quelconque de la population meru en l'éloignant de terres sur lesquelles elle était établie;
3. *Regrette en outre* que l'Autorité chargée de l'administration ait jugé nécessaire de recourir à une expulsion par la force au cours de laquelle des membres de la population meru ont subi des dommages et des pertes;

¹² Voir le document T/C.2/SR.35.

4. *Recognizes* that the movement in question forms part of a larger scheme already in an advanced stage of implementation which is advantageous to the majority of the indigenous inhabitants of the Arusha-Moshi area, in that it has already provided for tribal occupation a greater area of previously alienated land and will open up further under-developed lands;

5. *Considers* nevertheless that the Administering Authority should be guided in future schemes by the principle that African communities settled on the land should not be moved to other areas unless a clear expression of their collective consent has been obtained;

6. *Urges* the Administering Authority

(a) To do all in its power to relieve the hardships suffered by families of the Meru people required to move from the area in question;

(b) To grant compensation to the families affected for the loss of land, huts and other property as well as for disturbance, on a generous scale as a means to help overcome the resentment which has arisen;

(c) To continue to make available to the families affected assistance in resettlement in the new area and in particular to assist them in building new huts and by undertaking further efforts to eradicate the tsetse fly;

7. *Recommends* that the Administering Authority:

(a) Intensify its educational campaign to convince the Meru people of the desirability of reducing congestion in the tribal area by movement to the new expansion areas;

(b) As a further effort to direct the activities of the Meru people into constructive channels, draw up and put into effect a plan for community development and welfare;

8. *Expresses the hope* that the Administering Authority will continue to take all practicable measures to make adequate provision for the increased numbers of the Wa-Meru tribe and to afford relief to congestion on occupied tribal land by opening up and developing new lands for both cultivation and grazing;

9. *Requests* the Administering Authority to keep the Trusteeship Council fully informed of any further developments in the matter of resettlement in the Arusha District;

10. *Invites* the Secretary-General to inform the Administering Authority and the petitioners of this resolution in accordance with rule 93 of the rules of procedure for the Trusteeship Council.

452nd meeting,
22 July 1952.

469 (XI). Petitions from the Bahaya Union, Bukoba Branch (T/Pet.2/104), and the Bahaya Union, Geita Branch (T/Pet.2/105), concerning Tanganyika

Acting under Article 87 b of the Charter and in accordance with its rules of procedure,

4. *Reconnaît* que le transfert en question fait partie d'un plan d'ensemble qui est déjà à un stade avancé d'exécution et qui est à l'avantage de la majorité des habitants autochtones de la région d'Arusha-Moshi, car il a déjà permis aux tribus d'occuper une superficie plus étendue de terres antérieurement aliénées et ouvrira d'autres terres non encore mises en valeur;

5. *Estime néanmoins* que l'Autorité chargée de l'administration devrait, dans ses plans futurs, s'inspirer du principe selon lequel les collectivités africaines établies sur des terres ne doivent pas être transférées dans d'autres régions à moins qu'elles n'aient clairement exprimé leur consentement collectif;

6. *Invite instamment* l'Autorité chargée de l'administration:

a) A ne ménager aucun effort pour porter remède aux maux qu'ont subis les familles meru qui ont été obligées de quitter la région en question;

b) A octroyer des dédommagements généreux aux familles intéressées pour la perte de leurs terres, de leurs cases et de tout autre bien, ainsi que pour tout inconvénient qu'elles ont subi, afin de dissiper le mécontentement qu'éprouvent ces familles;

c) A continuer à aider les familles intéressées à se réinstaller dans la nouvelle région, en particulier en leur facilitant la construction de nouvelles cases et en déployant de nouveaux efforts dans la lutte contre la mouche tsé-tsé;

7. *Recommande* à l'Autorité chargée de l'administration:

a) D'intensifier son effort éducatif pour convaincre la population meru de l'opportunité de remédier au surpeuplement de la région tribale par des transferts vers les nouvelles régions de peuplement;

b) Et, également, afin d'orienter l'activité de la population meru dans des directions constructives, d'élaborer et de mettre en œuvre un plan de développement et de bien-être pour la collectivité;

8. *Exprime l'espoir* que l'Autorité chargée de l'administration continuera de prendre toutes les mesures possibles pour faire face à l'accroissement de la population de la tribu Wa-Meru et pour réduire le surpeuplement des terres tribales occupées, en ouvrant de nouvelles terres à la culture et à l'élevage;

9. *Invite* l'Autorité chargée de l'administration à informer de façon suivie le Conseil de tutelle de tous événements nouveaux concernant la réinstallation dans le district d'Arusha;

10. *Invite* le Secrétaire général à porter la présente résolution à la connaissance de l'Autorité chargée de l'administration et à celle des pétitionnaires, conformément à l'article 93 du règlement intérieur du Conseil de tutelle.

452ème séance,
22 juillet 1952.

469 (XI). Pétitions de la Bahaya Union, section de Bukoba (T/Pet.2/104), et la Bahaya Union, section de Geita (T/Pet.2/105), concernant le Tanganyika

Agissant en vertu de l'alinéa b de l'Article 87 de la Charte et conformément à son règlement intérieur,