ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Рамочная Конвенция об
Изменении Климата

FCCC/CP/1996/5/Add.3*
FCCC/SBSTA/1996/7/Add.3/Rev.1*
21 June 1996

RUSSIAN

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Вторая сессия

Женева, 8–19 июля 1996 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ
ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ

Третья сессия

Женева, 9–16 июля 1996 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

НАУЧНЫЕ ОЦЕНКИ

**РАССМОТРЕНИЕ ВТОРОГО ДОКЛАДА ПО ОЦЕНКЕ, ПОДГОТОВЛЕННОГО
МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППОЙ ЭКСПЕРТОВ ПО ИЗМЕНЕНИЮ
КЛИМАТА**

Добавление

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА: МАТЕРИАЛЫ,
ПОДГОТОВЛЕННЫЕ РАБОЧЕЙ ГРУППОЙ ТТГ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ
ЭКСПЕРТОВ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА**

Записка секретариата

Пересмотренный вариант

* Переиздано по техническим причинам.

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5
II. ЗАМЕЧАНИЯ	6 - 8

Приложение

Рабочая группа III МГЭИК: Содержание вспомогательных материалов

1. ВВЕДЕНИЕ

1. В 1992 году было произведено изменение структуры Рабочей группы III (РГ III) Межправительственной группы экспертов по изменению климата, и ей было поручено проводить технические оценки социально-экономических аспектов воздействия изменения климата, адаптации к нему и смягчения его последствий как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе на региональном и глобальном уровнях. Ее программа работы, утвержденная МГЭИК в июне 1993 года, состоит из двух разделов:

- a) оценка сценариев выбросов, которая должна была быть своевременно завершена с целью подготовки специального доклада МГЭИК за 1994 год; и
- b) оценка литературы по социально-экономическим вопросам, относящимся к изменению климата, с целью подготовки второго доклада МГЭИК по оценке.

2. Мандат РГ III, определенный МГЭИК, включает следующие положения:

Она рассматривает социально-экономические перспективы изменения климата в контексте устойчивого развития. И, в частности, в соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата Организации Объединенных Наций (РКИК ООН) деятельность РГ III будет носить всеобъемлющий характер, охватывать все соответствующие источники, поглотители и накопители парниковых газов, адаптацию и включать все сектора экономики.

3. Рабочей группе было поручено провести оценку имеющейся литературы по этим вопросам. В своей деятельности она должна надлежащим образом учитывать положения Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, Повестки дня на XXI век и, в частности, РКИК ООН. Она не должна выносить программных решений.

4. В состав групп, занимавшихся подготовкой соответствующих документов, входили экономисты, а также, в меньшей степени, социологи и другие специалисты. В работе каждой группы принимал участие, по меньшей мере, один эксперт из развивающейся страны.

5. РГ III организовала проведение рабочих совещаний в Бразилии, Италии, Японии и Кении; на каждом таком рабочем совещании рассматривались актуальные вопросы в региональном контексте. РГ III также способствовала проведению рабочего совещания МГЭИК по статье 2 РКИК ООН, которое состоялось в октябре 1994 года в Форталезе (Бразилия). Были опубликованы материалы следующих рабочих совещаний:

- Инструменты политики и связанные с ними последствия/Азия и Тихоокеанский регион (Цукуба, Япония, 13-20 января 1994 года);
- Справедливость и социальные соображения/Африка (Найроби, Кения, 18-22 июля 1994 года).

II. ЗАМЕЧАНИЯ

6. Документы, подготовленные РГ III для второго доклада по оценке, состоят из резюме для директивных органов и вспомогательного документа, содержащего 11 глав. В ее докладе приводится оценка значительного объема имеющейся литературы по социально-экономическим вопросам, относящимся к изменению климата, и определяются области, в которых удалось достигнуть консенсуса по основным вопросам, и области, в которых существуют разногласия. В соответствии с резюме для директивных органов главы (см. приложение к настоящей записке) были построены таким образом, чтобы охватить сразу несколько основных вопросов; однако порядок расположения глав не полностью соответствует порядку изложения отдельных вопросов:

- а) во-первых, приводится описание рамок для социально-экономической оценки издержек и выгод, связанных с действием и бездействием. Особое внимание уделяется возможности применения анализа затрат и выгод, учету соображений справедливости и социальных соображений и рассмотрению вопросов обеспечения справедливости в контексте разных поколений (главы 1, 2, 3, 4, 5 и 10);
- б) во-вторых, рассматриваются экономические и социальные выгоды ограничения выбросов парниковых газов и активизации поглотителей (глава 6);
- с) в-третьих, приводится оценка экономических, социальных и экологических издержек, связанных со смягчением последствий воздействия парниковых газов (главы 8 и 9);
- д) в-четвертых, производится оценка общих альтернативных ответных мер по смягчению последствий и адаптации и приводится краткая сводная информация об издержках и эффективности различных альтернативных ответных мер (глава 7);
- е) и наконец, в докладе приводится экономическая оценка инструментов политики в области борьбы с изменением климата (глава 11).

7. В ходе оценки литературы по социально-экономическим вопросам, относящимся к изменению климата, основное внимание уделяется литературе по экономическим вопросам; информация, посвященная другим социальным наукам, приводится, главным образом, в главе 3, посвященной вопросам обеспечения справедливости и социальным соображениям.

8. Информация, содержащаяся в литературе по социально-экономическим аспектам изменения климата, является в ряде областей весьма противоречивой. Выбор того или иного научного подхода может определяться главным образом оценочными суждениями и приоритетами политики. В этой связи РГ III отмечает, что она представляет оценку нынешнего уровня знаний, т.е. того, что мы знаем, и того, что нам неизвестно, а не предписания в области рассмотрения вопросов политики.

Приложение

РАБОЧАЯ ГРУППА III МГЭИК: СОДЕРЖАНИЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ*

Глава 1. Введение: Тематический охват оценки (73 страницы текста на английском языке)

Резюме

1.1 Введение

1.2 Особенности процесса изменения климата

1.3 Вклад экономических механизмов

1.4 Справедливость

1.5 Экономические механизмы программных мер

1.6 Устойчивое развитие

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

Эта глава является введением к документации, подготовленной Рабочей группой III для второго доклада по оценке. В ней рассматриваются общие характеристики процесса изменения климата, возможный вклад экономических механизмов в решение этой проблемы и такие общие вопросы, как обеспечение справедливости, экономические механизмы программных мер и устойчивое развитие.

* В этом документе указываются такие же названия глав и подзаголовки, как и во втором докладе МГЭИК по оценке.

Глава 2. Рамки процесса принятия решений в ходе рассмотрения проблем изменения климата
(32 страницы текста на английском языке)

Резюме

- 2.1 Введение
- 2.2 Контекст процесса принятия решений в области изменения климата
- 2.3 Количественные модели процесса принятия решений
- 2.4 Последствия для национальных рамок процесса принятия решений по РКИК ООН

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В этой главе обсуждаются возможные рамки процесса принятия решений, относящихся к изменению климата. В ней обсуждаются и рассматриваются аналитические документы, касающиеся процесса принятия решений, с указанием того, каким образом различные рамки этого процесса могут приводить к различным выводам. В этой главе в общих чертах рассматривается ряд различных рамок этого процесса, такие, как глобальная оптимизация, процесс принятия последовательных решений, процесс принятия решений (т.е. каким образом принимаются решения) и коллективный процесс принятия решений (т.е. рамки для ведения переговоров по решениям).

Глава 3. Справедливость и социальные соображения (99 страниц текста на английском языке)

Резюме

- 3.1 Введение
- 3.2 Вопросы обеспечения справедливости в международном праве и в РКИК ООН
- 3.3 Принципиальные различия между регионами и странами
- 3.4 Распределение издержек, связанных с решением различных проблем: воздействие, риски и международные гарантии
- 3.5 Структура распределения будущих выбросов и издержек по борьбе с ними
- 3.6 Обеспечение справедливости в рамках отдельных стран

3.7 Процедурная беспристрастность в контексте международного процесса изменения климата

3.8 Выводы

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В начале этой главы изучаются концепции справедливости и вопросы, которые необходимо рассмотреть для применения этих концепций. Затем эти широкие концепции рассматриваются с точки зрения традиционных норм международного права и в конкретном контексте РКИК ООН и изучается ряд методов, с помощью которых этот документ придает конкретное значение понятию справедливости. В этой главе также подробно анализируется ряд конкретных аспектов понятия справедливости: международное право справедливости при решении проблем воздействия изменения климата и сопутствующего риска, международное право справедливости применительно к деятельности по ограничению изменения климата, справедливость и социальные соображения в рамках отдельных стран и право справедливости в рамках международных процессов.

Глава 4. Межвременная справедливость, дисконтирование и экономическая эффективность
(39 страниц текста на английском языке)

Резюме

4.1 Введение

4.2 Составные элементы аналитического подхода

4.3 Перспективный подход

4.4 Описательный подход

4.5 Выводы: согласование двух подходов

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В этой главе рассматриваются методы сопоставления издержек и выгод, которые возникают в различные периоды времени, особенно в тех случаях, когда между различными поколениями достигаются компромиссы, а также вопрос о том, каким образом эти компромиссы охватывают проблемы межвременной справедливости. Эта тема поднимает вопросы этики и морали, поскольку она предусматривает необходимость высказывания мнений

по поводу того, что является справедливым или законным, а также вопросы экономического характера, поскольку временные сопоставления обязательно рассматриваются в свете изменяющегося с течением времени уровня жизни, возможностей для продуктивных капиталовложений и компромиссов, достигаемых между различными поколениями.

Глава 5. Возможность применения методов анализа "затраты-выгоды" в ходе оценки процесса изменения климата (47 страниц текста на английском языке)

Резюме

5.1 Введение

5.2 Анализ "затраты-выгоды"

5.3 Уникальные особенности процесса изменения климата

5.4 Анализ "затраты-выгоды" в контексте изменения климата

5.5 Вопросы

5.6 Выводы

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

Цель этой главы заключается в изучении того, каким образом и при каких обстоятельствах анализ "затраты-выгоды" может способствовать решению важнейших вопросов, стоящих в настоящее время перед директивными органами и касающихся глобального изменения климата и сокращения выбросов. После проведения анализа "затраты-выгоды" в контексте уникальных особенностей процесса изменения климата обсуждаются такие основные вопросы, как неопределенности, касающиеся риска, необратимость, оценка, дисконтирование, справедливость и составные критерии.

Глава 6. Социальные издержки, связанные с изменением климата: ущерб, вызываемый парниковым эффектом, и выгоды от борьбы с ним (92 страницы текста на английском языке)

Резюме

6.1 Концептуальные рамки

6.2 Оценки ущерба в контексте потепления в базовый период времени ($2 \times CO_2$)

6.3 Оценки ущерба в контексте более долгосрочного потепления

6.4 Климатические катастрофы и неожиданности

6.5 Региональные последствия изменения климата

6.6 Переход от ущерба, вызываемого парниковым эффектом, к выгодам от борьбы с ним

6.7 Побочные выгоды стратегий борьбы

6.8 Выводы

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В этой главе рассматривается характер ущерба, возникающего в результате изменения климата. В данном случае ущерб определяется как последствия изменения климата для отдельных лиц и общественного благосостояния с экономической точки зрения. В этой главе производится оценка возможных совокупных масштабов, географической структуры и характера подобного ущерба. В ней поднимаются некоторые вопросы, относящиеся к правилам принятия решений, поскольку на оценку ущерба влияют альтернативные этические подходы к вреду, наносимому будущим поколениям.

Глава 7. Общая оценка альтернативных ответных мер (59 страниц текста на английском языке)

Резюме

7.1 Введение

7.2 Контекстуальные рамки

7.3 Критерии оценки

7.4 Альтернативные меры по смягчению последствий

7.5 Альтернативные меры по адаптации

7.6 Комплексный подход

7.7 Региональные различия и международное сотрудничество

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В этой главе рассматривается ряд альтернативных ответных мер, которые можно было бы осуществить в контексте экономической перспективы с целью оценки тематического охвата и приоритетов проводимой политики. Альтернативные меры по смягчению последствий и адаптации изучаются с точки зрения возможностей их применения, экономической эффективности и социальной приемлемости. Производится оценка охвата комплексных альтернативных мер и проводится анализ той степени, в которой такие различные альтернативные варианты могут создать основу для международного сотрудничества в области политики.

Глава 8. Оценка издержек, связанных со смягчением последствий воздействия парниковых газов (52 страницы текста на английском языке)

Резюме

8.0 Введение

8.1 Издержки: определение и определяющие факторы

8.2 Структуры развития и технологических изменений

8.3 Различия между моделями и их результатами

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В этой главе обсуждаются важнейшие определяющие факторы, которые могут оказывать воздействие на общие издержки, связанные с проведением климатической политики, и основные методологии их расчета. В ней изучаются различные концепции издержек, используемые в литературе, взаимосвязь между оценками издержек и предположениями по поводу структуры развития и технических изменений, которые заложены в основу любого экономического сценария, используемого для оценки издержек, связанных со смягчением последствий изменения климата. В ней также анализируются основные методологические подходы к оценке издержек, основные допущения, которые могут определять численные результаты, и итоги обсуждения различных моделей в секторах энергетики и лесного хозяйства.

Глава 9. Обзор исследований издержек, связанных со смягчением последствий изменения климата (119 страниц текста на английском языке)

Резюме

9.1 Введение

9.2 Обзор существующих исследований издержек, связанных с сокращением выбросов CO₂

9.3 Исследования издержек, связанных с удерживанием углерода

9.4 Исследования издержек, касающихся сокращения выбросов парниковых газов, не связанных с энергетическим сектором

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В этой главе рассматриваются, сравниваются и резюмируются многочисленные исследования, проведенные в недавнее время в области издержек, связанных с сокращением выбросов парниковых газов и удерживанием углерода.

Глава 10. Комплексная оценка изменения климата: обзор и сравнение подходов и результатов (37 страниц текста на английском языке)

Резюме

10.1 Введение

10.2 Подходы к комплексной оценке

10.3 Элементы модели для комплексной оценки

10.4 Обзор существующих моделей для комплексной оценки

10.5 Первые результаты, полученные в ходе использования моделей для комплексной оценки

10.6 Сильные стороны и ограничения, характерные для текущих комплексных оценок

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В начале главы приводится определение комплексной оценки и ее целей, а затем обсуждаются различные подходы к ней. В этой главе рассматриваются элементы моделей для комплексной оценки, первые результаты, полученные с помощью этих моделей, и характерные для них проблемы.

Глава 11. Экономическая оценка инструментов политики в области борьбы с изменением климата (72 страницы текста на английском языке)

Резюме

- 11.1 Введение
- 11.2 Инструменты политики в области парниковых газов и критерии для оценки политики
- 11.3 Контекст внутренней политики
- 11.4 Нормативные положения, добровольные соглашения и другие инструменты, основанные на нерыночных факторах
- 11.5 Инструменты политики, ориентированные на рыночные факторы
- 11.6 Вопросы осуществления политики
- 11.7 Сравнительная оценка инструментов политики в области парниковых газов

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

Цель этой главы заключается в экономической оценке возможных инструментов политики в области сокращения выбросов парниковых газов. На основе использования руководящих принципов и с учетом общих международных юридических рамок, в которых должна осуществляться Конвенция, в этой главе рассматриваются факторы, оказывающие воздействие на комплекс мер в области политики по ограничению выбросов парниковых газов.