



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/260/Add.2
22 March 1996

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Десятые периодические доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 1994 году

Добавление

БЕЛЬГИЯ*

[9 января 1996 года]

* В настоящем документе объединены девятый и десятый периодические доклады Бельгии, подлежащие представлению соответственно 6 сентября 1992 года и 6 сентября 1994 года. Восьмой периодический доклад Бельгии и краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых рассматривался этот доклад, содержатся в документах CERD/C/194/Add.3 и CERD/C/SR.939 и 940.

Сведения, представленные Бельгией в соответствии с руководящими положениями о подготовке первой части докладов государств-участников, содержатся в базовом документе HRI/CORE/1/Add.1/Rev.1.

С приложениями можно ознакомиться в архивах Центра по правам человека.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Введение	1
I. СТАТЬИ 2, 3 И 5	2 - 68
A. Развитие законодательства	2 - 37
B. Политические права	38 - 54
C. Конституционные свободы	55 - 61
D. Политика информирования иностранцев в Бельгии	62 - 68
II. СТАТЬЯ 6	69 - 70
III. СТАТЬЯ 7	71 - 131
A. Воспитание и образование	71 - 85
B. Политика в области интеграции	86 - 131

Введение

1. Бельгия представляет очередной доклад об осуществлении внутри страны положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В этом докладе объединены в один документ девятый и десятый периодические доклады, подлежавшие представлению 6 сентября 1992 года и 6 сентября 1994 года. Последний доклад по данному вопросу (CERD/C/194/Add.3) от 24 декабря 1991 года был рассмотрен Комитетом по ликвидации расовой дискриминации 3 августа 1992 года. Настоящий доклад подготовлен с учетом руководящих принципов, содержащихся в Руководстве по составлению докладов о правах человека, представленных во исполнение шести основных международных договоров о правах человека (HR/PUB/91/1), а также принятых Комитетом рекомендаций общего порядка. Кроме того, он включает ряд приложений*, в которых содержится дополнительная информация для членов Комитета по различным затронутым в докладе вопросам.

I. СТАТЬИ 2, 3 И 5

A. Развитие законодательства

1. Изменения Конституции

2. С 5 мая 1993 года статья 1 Конституции Бельгии гласит: "Бельгия является федеральным государством, состоящим из сообществ и регионов". Этой торжественной декларацией завершается процесс преобразований, длившийся почти четверть века. По сравнению с предыдущими этапами государственной реформы (1970, 1980 и 1988-1989 годов) реформа 1993 года была наиболее радикальной. В ходе ее осуществления было пересмотрено 42 статьи Конституции. Чтобы сделать Конституцию более удобной для понимания, в 1994 году ее положения были представлены в более логичной последовательности, а терминология приведена в соответствие с федеральной структурой государства. Обновленный текст Конституции был опубликован 17 февраля 1994 года.

3. Хотя в ходе государственной реформы 1993 года основные усилия были направлены на реорганизацию **институтов**, в результате ее проведения были также изменены и расширены различные сферы **компетенции** сообществ и регионов. Как известно, в компетенцию трех сообществ (фламандского, французского и немецкого) входят, в частности, вопросы образования, культуры "общеличные" проблемы, в то время как три региона (Фландрия, Валлония и Столичный брюссельский регион) прежде всего компетентны

* С приложениями можно ознакомиться в архивах Центра по правам человека.

заниматься "территориальными" делами – т.е. вопросами экономики, инфраструктуры и окружающей среды. Наиболее важной новой прерогативой, которой сообщества и регионы наделены с 1993 года, является право заключать международные договоры при условии, что их предмет относится исключительно к компетенции сообществ или регионов. В этом смысле Бельгия является единственной в мире страной, Конституция которой признает за федеративными образованиями право самостоятельного заключения договоров. Наряду с признанием этого права в Конституцию было включено положение, позволяющее федеральным органам законодательной и исполнительной власти выступать от имени сообществ и регионов в целях обеспечения преемственности международных или наднациональных обязательств.

4. В результате государственной реформы 1993 года 21 мая 1995 года одновременно с выборами в палату представителей и сенат впервые проводились прямые выборы в парламенты Фландрии и Валлонии. Ранее фламандский и валлонский парламенты формировались путем непрямого голосования: в них на основе "двойного мандата" входили члены федерального парламента. С тем чтобы проведение реформы не привело к увеличению количества депутатов, число мест в федеральной палате представителей было сокращено с 212 до 150, а в федеральном сенате – со 184 до 71.

5. С 21 мая 1995 года характер деятельности федеральных институтов коренным образом изменился. Были перераспределены функции палаты представителей и сената. Теперь палату представителей можно рассматривать как политический орган: только она может, выдвинув новую кандидатуру на пост премьер-министра, вынудить федеральное правительство уйти в отставку (концепция конструктивного вотума недоверия, воспринятая из германского конституционного права). Сенат теперь можно охарактеризовать как аналитический орган, контролирующий качественный уровень законодательной деятельности. С 21 мая 1995 года в состав федерального совета министров должно входить не более 15 членов, при этом функции депутата парламента и министра совмещаться не могут.

6. В 1993 году в Конституцию было включено положение, в силу которого французскому сообществу была предоставлена возможность передавать свои полномочия валлонскому региону и Комиссии французского сообщества в Брюсселе.

7. Наконец, следует упомянуть, что в результате государственной реформы 1993 года административное деление страны также было приведено в соответствие с федеральной структурой государства путем разделения провинции Брабант. Отныне фламандский регион включает провинции Антверпен, Лимбург, Восточная Фландрия, Фламандский Брабант и Западная Фландрия, а валлонский регион – провинции Эно, Льеж, Люксембург, Намюр и Валлонский Брабант. Брюссельский столичный регион теперь не подразделяется на провинции и имеет статус административного округа.

2. Международное законодательство

8. Со времени опубликования последнего доклада (1991 года) Бельгия ратифицировала следующие международные договоры о правах человека:

- a) Конвенцию о правах ребенка, принятую в Нью-Йорке 20 ноября 1989 года (закон об утверждении от 25 ноября 1991 года);
- b) Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- c) Девятый протокол к Европейской конвенции о защите прав человека, на основании которого с 1 декабря 1995 года любое лицо сможет обращаться в Европейский суд по правам человека в Страсбурге (1 августа 1995 года).

3. Внутреннее законодательство

- a) Закон от 30 июля 1981 года о пресечении некоторых деяний, совершаемых на почве расизма или ксенофобии

9. В закон от 30 июля 1981 года (вступивший в силу 18 августа 1981 года) уже дважды вносились поправки: сначала законом от 15 февраля 1993 года, с тем чтобы Центр по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом (см. пункты 17-20 ниже) с момента своего создания мог осуществлять преследование в судебном порядке. Затем он был изменен и дополнен законом от 12 апреля 1994 года, вступившим в силу 24 мая 1994 года. Необходимость внесения поправок была продиктована следующими соображениями: а) малоизвестностью и слишком редким применением этого закона; б) пассивностью органов прокуратуры в вопросах преследования; в) мягкостью предусмотренных мер наказания (Doc. parl., Ch., s.o. 1993-1994, n° 1294/3, 23 mars 1994, Rapport, p. 3). Помимо этого, был сделан вывод о том, что вопрос о реформе закона от 30 июля 1981 года вновь стал "одним из наиболее актуальных именно в силу того, что приходится все чаще сталкиваться с деяниями, на пресечение которых и был направлен закон 1981 года, и, с другой стороны, становится все более очевидным, что этот закон не достиг своей цели" (Doc. parl., Sén., s.o. 1993-1994, n° 117-2, 8 décembre 1993, Rapport, p. 3).

10. Таким образом, в целях повышения эффективности этого закона законом от 12 апреля 1994 года в него был внесен целый ряд изменений: а) ужесточены меры наказания (тюремное заключение на срок от одного месяца до одного года и штраф в размере от 50 до 1 000 франков (x 200) вместо тюремного заключения на срок от восьми суток до шести месяцев и штрафа в размере от 26 до 500 франков (x 200)); б) изменено определение дискриминации на основе определения, содержащегося в Конвенции; в) термин "национальное или этническое происхождение" заменен понятиями "происхождение"

или "гражданство"; d) меры пресечения публичного выражения намерения осуществлять расовую дискриминацию распространены, с одной стороны, на другие предусмотренные законом формы дискриминации и, с другой стороны, на публичные заявления о намерении совершать действия, являющиеся проявлением ненависти, и акты насилия;

e) расширены меры пресечения дискриминации при предложении и предоставлении услуг, в частности в области доступа к жилью, поскольку теперь под положения закона подпадают не только общественные места;

f) предусмотрены меры пресечения дискриминации в вопросах трудоустройства, профессионального обучения, предложения работы, найма, выполнения трудового договора и увольнения, при этом оговаривается, что при признании работодателя несущим ответственность в гражданском порядке на его счет относятся штрафы, наложенные на его доверенных лиц и подчиненных;

g) расширены права крупных организаций работников и работодателей обращаться в судебные органы по вопросам дискриминации и расизма в области занятости.

b) Закон о пресечении отрицания, преуменьшения масштабов, оправдания или одобрения геноцида, совершенного нацистским режимом Германии в годы второй мировой войны

11. Закон от 23 марта 1995 года, вступивший в силу 30 марта 1995 года, обеспечивает выполнение статьи V Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1948 года. Он восполняет пробел в законе от 30 июля 1981 года, ни одно из положений которого не предусматривало наказания за отрицание или оправдание преступлений против человечности и военных преступлений. Отрицание очевидного характера некоторых деяний, совершенных в ходе последней войны, является оскорблением памяти жертв геноцида еврейского народа. Кроме того, подобная фальсификация истории, имея целью отрицание бесспорных фактов, несостоятельна с точки зрения исторической науки. Однако отсутствие соответствующего законодательства способствовало изданию в Бельгии материалов подобного характера, впоследствии получивших распространение как внутри страны, так и за рубежом. Это привело, в частности, к тому, что известные бельгийские фальсификаторы были осуждены в соседних странах, но не в самой Бельгии.

12. Статья 1 предусматривает наказание - в виде тюремного заключения на срок от восьми суток до одного года и штрафа в размере от 26 до 5 000 франков (x 200) - любого лица, которое при обстоятельствах, оговоренных в статье 444 Уголовного кодекса (а именно: либо на собраниях или в общественных местах, либо в присутствии нескольких лиц в необщественном месте, открытом для доступа для некоторого числа лиц, имеющих право собираться в этом месте или посещать его, либо в каком-либо месте в присутствии оскорбляемого лица и свидетелей, либо посредством письменных или печатных материалов, изображений или эмблем, которые вывешиваются, распространяются или продаются, направляются в продажу или выставляются на обозрение, либо с помощью неопубликованных, но адресованных или направленных нескольким лицам письменных материалов) отрицает, грубо преуменьшает, пытается оправдать или одобряет геноцид, проводившийся немецким нацистским режимом в годы второй мировой войны. В случае

повторного нарушения данное лицо, кроме того, может быть лишено гражданских и политических прав. Термин "геноцид" понимается по смыслу статьи II Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

13. Помимо привлечения к судебной ответственности лица, нарушившего данный закон, судья может распорядиться о полном или частичном опубликовании постановления суда в одной или нескольких газетах и о его обнародовании за счет осужденного лица (статья 2).

14. Центр по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом (см. ниже), а также любая ассоциация, которая на момент совершения деяния имеет статус юридического лица в течение не менее пяти лет и в уставе которой предусмотрена защита чести и достоинства борцов Сопротивления или депортированных лиц, могут выступать истцом при рассмотрении любого иска, который может возбуждаться на основании данного закона (статья 3).

с) Проблема нарушения законов о печати

15. В судебной практике к "нарушению законов о печати" неизменно и единодушно относят издание, тиражирование и распространение любого письменного материала, выражающего какую-либо противоправную идею. Ввиду этого как в отношении закона от 30 июля 1981 года, так и в отношении закона от 23 марта 1995 года при судебном преследовании авторов листовок, периодических изданий и других видов широко распространяемой печатной продукции в Бельгии весьма высока вероятность того, что деяния, которые могут являться проявлениями расизма, отрицания геноцида или дискриминации, будут квалифицированы как нарушение законов о печати. При этом возникает вполне реальная проблема, поскольку закрепленная в статье 150 Конституции исключительная компетенция судов присяжных в вопросах нарушений законов о печати на практике приводит к фактической безнаказанности виновных, по крайней мере в рамках уголовного законодательства (в самом деле, за исключением одного недавнего дела – в этом случае, впрочем, речь шла о листовках расистского содержания, – судам присяжных не приходилось разбирать дел о нарушении законов о печати с конца второй мировой войны).

16. На политическом и парламентском уровнях предпринимались попытки приступить к пересмотру статьи 150 Конституции еще в ходе предыдущей легислатуры, но из-за противодействия журналистских кругов, усматривавших в этом посягательство на свободу выражения мнения, эти попытки до настоящего времени ни к чему не привели. Однако парламентарии отдают себе отчет в том, что в будущем эта проблема должна стать предметом углубленного рассмотрения. Поэтому статья 150 была включена в число статей Конституции, представленных для пересмотра в ходе текущей легислатуры, и в программе нынешнего федерального правительства, в рамках упрощения процедуры разбирательства дел в судах присяжных, упоминается, что правительство намерено обратиться к парламенту с предложением "изучить вопрос о квалификации нарушения законов о печати в качестве уголовного проступка".

d) Создание Центра по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом

17. Центр по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом при премьер-министре был создан в соответствии с законом от 15 февраля 1993 года (вступившим в силу 1 марта 1993 года). Центр имеет статус юридического лица и призван содействовать обеспечению равных возможностей и бороться с любыми формами различия, исключения, ограничения или предпочтения, основанного на признаках расы, цвета кожи, родового или национального происхождения. Центр осуществляет свои функции совершенно автономно и уполномочен проводить любые исследования и изыскания, необходимые для выполнения его задач; кроме того, Центр направляет государственным ведомствам консультативные заключения и рекомендации относительно улучшения законодательства и знакомит государственные органы, отдельных лиц и частные учреждения с результатами проведенных им исследований и изысканий; Центр оказывает поддержку и консультативные услуги учреждениям, организациям и тем, кто оказывает юридическую помощь, а также предоставляет любую полезную информацию и документацию; Центр выполняет любые другие задачи, возлагаемые на него каким-либо органом государственной власти (например, координация политики Бельгии в области борьбы с торговлей людьми, см. ниже).

18. В области помощи отдельным лицам Центр в пределах своей компетенции полномочен оказывать содействие любому лицу, обращающемуся за консультацией относительно его прав и обязанностей. Предоставленная помощь должна позволить этому лицу получить информацию и рекомендации относительно способов осуществления его прав; Центр, как и другие органы, может также (на основании измененной статьи 5 закона от 30 июля 1981 года) выступать в качестве истца при рассмотрении любых исков, возбуждаемых в соответствии с законом от 30 июля 1981 года.

19. Центр ежегодно представляет премьер-министру отчет о своей деятельности, а также составляет доклад, который Бельгия в соответствии со статьей 9 Конвенции должна направлять в Комитет по ликвидации расовой дискриминации о законодательных, судебных, административных и иных мерах, принятых ею во исполнение положений Конвенции.

20. В вопросах практического применения закона от 30 июля 1981 года, а также в борьбе по предупреждению расизма Центр в решающей степени способствует осознанию компетентными учреждениями важности этого закона. Так, например, были разработаны программы подготовки сотрудников как полиции и жандармерии, так и судебной полиции. Контакты, ставшие впоследствии регулярными, были установлены с органами прокуратуры, в результате чего, в частности, был назначен магистрат по связям с Центром (более подробную информацию о деятельности Центра по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом см. в прилагаемых докладах Центра за 1994 и 1995 годы).

е) Закон от 15 декабря 1980 года о порядке въезда, пребывания, проживания и высылки иностранцев с изменениями, внесенными, в частности, законами от 28 июня 1984 года, 14 июля 1987 года, 18 июля 1991 года и 6 мая 1993 года

i) Пребывание и проживание иностранцев

21. Закон от 6 августа 1993 года (вступивший в силу 1 марта 1994 года) позволил разрешить "тупиковую" ситуацию, в которой оказывались один из супругов и дети в возрасте моложе 18 лет, приехав в рамках воссоединения семьи к лицу, не являющемуся гражданином какой-либо страны Европейского союза (въезд в страну на законном основании в соответствии с пунктом 4 статьи 10 закона от 15 декабря 1980 года), из-за длительной процедуры рассмотрения администрацией (Управлением по делам иностранцев) вопроса об обоснованности права пребывания, а также проверки подлинности брачных отношений. Отныне лица, добивающиеся реализации права на воссоединение семьи, немедленно заносятся - на временной основе - в реестр иностранных граждан (и получают вид на жительство, который называется "свидетельство о регистрации" и продлевается каждые 3 месяца); им гарантируется получение ответа не позднее чем через 15 месяцев (в течение этого периода совместное проживание должно продолжаться); по истечении этого срока и при отсутствии ответа со стороны Управления по делам иностранцев запись о занесении этих лиц в реестр коммуны автоматически приобретает окончательный характер. Эта новая процедура действует и в других случаях въезда в страну на законном основании, предусмотренных в статье 10 закона (если право на пребывание предусмотрено каким-либо международным договором, законом или королевским указом; если речь идет об иностранце, в случае которого выполнены установленные по закону иные, помимо связанных с проживанием, условия процедуры получения бельгийского гражданства по выбору или восстановления этого гражданства или о гражданке Бельгии по рождению, которая в связи с замужеством или с приобретением ее мужем гражданства другой страны утратила бельгийское гражданство).

22. С другой стороны, с помощью этого же закона от 6 августа 1993 года законодательные органы попытались, изменив положения по вопросу о воссоединении семей, ограничить число принудительных браков очень молодых девушек в тех случаях, когда национальное законодательство допускает вступление в брак лиц в возрасте моложе 18 лет. Отныне, если такое бракосочетание совершается в стране происхождения, право на воссоединение семьи приобретает лишь по достижении обоими супругами 18-летнего возраста.

ii) Ограничение временного или постоянного проживания иностранцев в некоторых коммунах

23. Законом от 28 июня 1984 года в закон от 15 декабря 1980 года была введена статья 18-бис, позволяющая королю издавать после обсуждения в совете министров указы о запрещении временного или постоянного проживания в некоторых коммунах иностранных

граждан, за исключением выходцев из стран ЕС, приравненных к ним лиц и лиц, получивших разрешение проживать на территории Королевства в течение более 3 месяцев для прохождения учебы, если он сочтет, что рост иностранного населения в этих коммунах наносит ущерб государственным интересам. Этот указ не распространяется на иностранцев, постоянно проживавших в Королевстве до его вступления в силу, а также уже проживавших в данной коммуне, и тех, которые приезжают к иностранцу в порядке воссоединения семьи. Увеличение численности иностранных граждан в какой-либо коммуне, тормозящий процесс их интеграции, само по себе не должно рассматриваться как фактор, наносящий ущерб государственным интересам. Необходимо учитывать и другие элементы – дефицит бюджета, ветхое состояние жилого фонда, нехватку инфраструктуры коллективного пользования. Следует отметить, что Государственный совет Бельгии (III палата, постановление № 50.092) в своем постановлении от 9 ноября 1994 года счел, что ограничения, содержащиеся в статье 18-бис и в упомянутом указе, обеспечивающем ее осуществление, являются мерой, которая может быть признана необходимой в целях охраны общественного порядка.

24. Шесть брюссельских коммун (трижды с 1985 года) и городские власти Льежа (один раз в период 1990–1991 годов) получали соответствующее разрешение во исполнение статьи 18-бис. Срок действия последних утвержденных королевских указов истек 14 мая 1995 года, после чего король не издавал никаких заменяющих их указов, а правительство заявило о своем намерении не прибегать более к этой мере в течение срока полномочий нынешней легислатуры.

iii) Меры по облегчению возвращения некоторых иностранцев

25. В королевском указе от 7 августа 1995 года ("Монитёр бельж" от 2 сентября 1995 года) определены, во исполнение новой статьи 19 закона от 15 декабря 1980 года, условия и случаи, в которых иностранцу, не проживавшему в Королевстве в течение более года, может быть разрешено возвратиться на его территорию. Эти новые положения имеют целью, в частности, облегчить процедуру возвращения в Бельгию некоторых иностранцев, реинтеграция которых в их стране происхождения стала весьма сомнительной или невозможной; речь идет, например, о лицах, родившихся или выросших в Бельгии, но вынужденных, будучи несовершеннолетними, выехать в страну происхождения вместе с родителями.

iv) Особые положения о беженцах

26. Столкнувшись с проблемой значительного отставания в работе по рассмотрению прошений о предоставлении убежища, министр внутренних дел, полагая, что компетентные органы обязаны рассматривать такие прошения в разумные сроки, принял решение о том, что, с одной стороны, все прошения о предоставлении убежища, которые были поданы до 1991 года и по которым в 1995 году еще не было вынесено решения, будут рассмотрены

в общем порядке на предмет возможного урегулирования. С другой стороны, с помощью закона от 6 мая 1993 года правительство решило ускорить процедуру рассмотрения новых прошений и принять меры против увеличения числа идентичных заявлений.

27. Так, например, было расширено понятие установленного места жительства для целей направления уведомлений о вызове и запросов о предоставлении сведений, в том числе посредством факсимильной связи на адрес адвоката. Установлены обязательные и сжатые сроки для составления компетентными органами заключений или принятия решений на различных стадиях процедуры, а также для подачи заинтересованными лицами жалоб в срочном порядке. Ранее министру уже были предоставлены полномочия предписывать просящему убежище лицу проживание в определенном месте в период рассмотрения его прошения, а при исключительно серьезных обстоятельствах – отдавать приказ о его временном содержании под стражей, если пребывание этого лица на свободе наносит ущерб общественному порядку или национальной безопасности. Отныне министр может в ряде конкретно оговоренных случаев назначать место размещения лиц, просящих убежища. Кроме того, в целях борьбы с бюрократической волокитой была реорганизована процедура подачи жалоб; так, единственным органом, компетентным рассматривать по существу вопроса решения, вынесенные Главным комиссаром по делам беженцев и апатридов, теперь является Постоянная комиссия по рассмотрению жалоб беженцев и апатридов.

v) Особые положения о перемещенных лицах

28. За период с начала войны в бывшей Югославии Бельгия приняла большое число беженцев, спасавшихся от насилия и "этнической чистки". С тем чтобы не перегружать органы, занимающиеся вопросами предоставления статуса беженца, правительство в 1992 году ввело статус перемещенных лиц. Этот статус дает право на проживание, и Управление по делам иностранцев предоставляет его гражданам бывшей Югославии, которые обращаются с просьбой об убежище и соответствуют определенным условиям (район происхождения; принадлежность к тому или иному меньшинству или к числу дезертиров или лиц, отказывающихся от военной службы по религиозно-этическим соображениям).

29. В ходе проведения дня изучения условий, в которых живут примерно 6 000 перемещенных лиц из бывшей Югославии, организованного Центром по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом в тесном сотрудничестве с делегацией Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, было высказано пожелание о принятии конкретных мер по защите некоторых категорий лиц, обращающихся с просьбой о предоставлении убежища. С учетом этого циркулярным письмом от 1 марта 1995 года статус перемещенного лица был отменен для большинства выходцев из бывшей Югославии, благодаря чему они могли, в зависимости от конкретных обстоятельств, подать ходатайство о признании статуса беженца или получить

возобновляемое разрешение на проживание. Кроме того, новому министру внутренних дел будут представлены предложения относительно решения проблемы "гуманитарных беженцев".

30. В направленном бургомистрам циркулярном письме о порядке въезда и пребывания в Бельгии некоторых выходцев из Руанды ("Монитор бельж" от 22 июня 1994 года) также предусматривается выдача на ограниченный срок вида на жительство лицам, не подавшим ходатайства о предоставлении убежища. Вопрос о продлении их срока проживания будет рассматриваться в зависимости от развития событий в Руанде.

vii) Высылка иностранцев

31. В упомянутом выше законе от 6 мая 1993 года правительством предусмотрена возможность содержания в установленном месте (закрытом центре) тех иностранцев, в отношении которых вынесено окончательное и обязательное решение о высылке, если, по мнению министра, такое содержание необходимо для гарантии их фактической высылки с территории страны. Период такого содержания не должен превышать двух месяцев.

viii) Положения о регистрации и приеме лиц, претендующих на статус беженцев, и об их оптимальном распределении на территории страны

32. Закон от 24 мая 1994 года об учреждении реестра очередности для иностранных граждан, объявляющих себя беженцами или добивающихся признания в таком качестве ("Монитор бельж" от 21 июля 1994 года), имеет целью: а) точно определить круг лиц, претендующих на статус беженцев, или лиц, просящих убежища; б) дать возможность компетентным органам в любой момент устанавливать местонахождение таких лиц на территории Бельгии и, при необходимости, получать сведения о составе их семьи, а также о ходе процедуры вплоть до предоставления статуса беженца; в) определить, какому из государственных центров социальной помощи поручено предоставлять таким лицам предусмотренную социальную помощь, при необходимости с учетом их деятельности в Бельгии; г) способствовать осуществлению решений о репатриации и высылке, принятых в отношении этих лиц; д) собирать все необходимые статистические данные для применения данного закона; е) и, в более общем плане, позволить многочисленным административным органам, которым поручено работать с данной категорией лиц, более рационально выполнять свои обязанности.

ix) Предупреждение фиктивных браков

33. Министр внутренних дел и министр юстиции издали совместное распоряжение ("Монитор бельж" от 7 июля 1994 года) об условиях, при которых служащий отдела регистрации актов гражданского состояния может отказаться регистрировать брак. Цель этого распоряжения - уточнить, в каких случаях, за исключением выраженного несогласия, служащий отдела регистрации актов гражданского состояния может при

исполнении своих обязанностей отказаться от регистрации брака. Речь не идет о том, чтобы считать смешанные браки вызывающими подозрение *prima facie*. Соответствующее должностное лицо может отказаться регистрировать брак лишь в том случае, если становится очевидным, что подлинное намерение не соответствует выраженному, т.е. если целью заключения брака является не создание прочной семьи, а получение преимуществ, вытекающих из статуса лица, состоящего в браке.

34. Серьезные основания считать брак фиктивным появляются при совокупности следующих обстоятельств: вступающие в брак лица не понимают друг друга, объясняются с трудом или используют переводчика; эти лица не проживают совместно в течение длительного времени; они не знают фамилии или национальности друг друга; им неизвестно место работы будущего супруга; за заключение брака обещана какая-либо денежная сумма; один из будущих супругов занимается проституцией; используются услуги посредника; имеется значительная разница в возрасте между женихом и невестой. Соответствующее должностное лицо может отказаться регистрировать брак лишь в случае, если, по его мнению, налицо недвусмысленные и убедительные признаки того, что данный брак носит фиктивный характер. При отсутствии уверенности он запрашивает мнение органов прокуратуры. Сомнительные обстоятельства должны трактоваться в пользу будущих супругов.

ix) Меры, призванные перекрыть каналы притока нелегальной рабочей силы

35. Законом от 15 декабря 1980 года были введены или ужесточены меры уголовного наказания, направленные на борьбу с организаторами каналов нелегальной иммиграции (закон от 1 июня 1993 года), а также с лицами, виновными в торговле людьми (закон от 13 апреля 1995 года, см. также ниже, пункт 49 и последующие).

f) Законодательные положения о приобретении бельгийского гражданства

36. В 1991 году законодательные органы расширили и активизировали процесс упрощения порядка получения бельгийского гражданства, начавшийся после принятия 28 июня 1984 года нового Кодекса о гражданстве Бельгии (который вступил в силу 1 января 1985 года) и который был весьма положительно встречен в кругах граждан ряда стран: новые положения предусматривали автоматическое предоставление гражданства иностранцам, родившимся в Бельгии от иностранца, в свою очередь родившегося в Бельгии; презумпцию интеграции иностранцев, родившихся в Бельгии от родителей, проживших на ее территории на момент рождения детей не менее 10 лет; упразднение понятий "гражданин Бельгии по рождению" и "полная натурализация"; однако при этом тенденция к дальнейшему упрощению процедуры получения гражданства в последние годы продолжала нарастать. "Бедной родственницей" реформы, бесспорно, оказалась процедура натурализации, процессуальная громоздкость которой нередко приводит к неоправданным задержкам. В будущем ситуация должна измениться благодаря проведенной в марте 1995 года законодательной реформе, коренным образом изменяющей процедуру

рассмотрения заявлений о натурализации (закон от 13 апреля 1995 года, "Монитёр бельж" от 10 июня 1995 года, который начнет применяться с начала будущего года, поскольку имплементирующий его королевский указ должен вступить в силу 31 декабря 1995 года); в результате становится возможным получение бельгийского гражданства путем натурализации в течение срока менее одного года. В основу реформы положены, с одной стороны, предоставление Палате представителей исключительной компетенции в вопросах натурализации (такая исключительная компетенция стала возможной благодаря последней реформе национальных институтов, ограничивающей законодательные полномочия сената) и, с другой стороны, установление максимального 4-месячного срока для вынесения прокуратурой заключений, причем непредоставление заключения в указанный срок приравнивается к положительному заключению.

37. В целях борьбы с заключением фиктивных браков и использованием брака с гражданином/гражданкой Бельгии в качестве средства облегчения процедуры получения бельгийского гражданства парламент страны законом от 6 августа 1993 года (вступившим в силу 3 октября 1993 года) изменил статью 16 нового Кодекса о гражданстве Бельгии, касающуюся получения бельгийского гражданства супругом-иностранцем. Отныне обязательный минимальный период совместного проживания супругов до подачи заявления о предоставлении гражданства увеличен с одного года до трех лет (только в тех случаях, когда податель заявления получил право на постоянное проживание на территории Бельгии лишь после вступления в брак).

В. Политические права

1. Право избирать и быть избранным

38. Осуществление политических прав является в Бельгии одним из важных факторов интеграции иностранного населения. В настоящее время согласно статье 8 Конституции основными политическими правами, а именно правом избирать и быть избранными, по-прежнему обладают лица, имеющие бельгийское гражданство. Однако принятие Договора о Европейском союзе, и в особенности его статьи 8В, обязывает Бельгию внести изменения во внутреннее законодательство. Так, статья 8В предусматривает, что резиденты-иностранцы, являющиеся гражданами страны - члена Европейского союза, могут осуществлять свое право избирать и быть избранными на европейских и коммунальных выборах. Государственный совет и правительство подчеркнули необходимость изменения Конституции для приведения ее в соответствие с требованиями Маастрихтского договора.

39. Отныне главной целью конституционной реформы является составление нового текста Основного закона. Если он будет предусматривать право избирать и быть избранными только для граждан европейских стран, то в среднесрочной перспективе будет технически трудно распространить действие этого права на иностранцев неевропейского происхождения. Однако если в новый текст Конституции будет включена открытая формулировка, позволяющая со временем предоставить возможность осуществления права избирать и быть

избранными другим, помимо выходцев из европейских стран, категориям иностранцев, то в

тот момент, когда решение о расширении сферы осуществления этого права, возможно, получит поддержку политического большинства, этого конституционного барьера уже не будет.

2. Доступ иностранцев к административным должностям

а) Право занимать должности, определяемые законом о государственных служащих

40. Во исполнение решения Межведомственной конференции по проблемам иммиграционной политики от 3 декабря 1992 года и в соответствии с предложениями Королевского комиссариата по проблемам иммиграционной политики королевский указ от 26 сентября 1994 года ("Монитор бельж" от 1 октября 1994 года), устанавливающий общие принципы административного и финансового статуса государственных служащих, приводит статус государственных служащих и других лиц, относящихся к государственной службе, в соответствие со статьей 48 Римского договора от 25 марта 1957 года, в которой закреплён принцип свободного перемещения работников и критерии, сформулированные Судом Европейских сообществ.

41. В результате этого граждане стран Европейского союза теперь могут приниматься на государственную службу на тех же условиях, что и граждане Бельгии. Исключение, однако, в соответствии с пунктом 4 статьи 48 составляют должности, связанные с выполнением специфических функций в государственной администрации, поскольку последняя наделена властными полномочиями и несет ответственность за охрану общегосударственных и других коллективных интересов. Учитывая расплывчатый характер данного определения, легко поддающегося расширительному толкованию со стороны административных органов, министр по делам государственных учреждений 24 февраля 1995 года издал разъяснительный циркуляр для федеральных государственных служб, в котором, однако, каждому ведомству рекомендовалось рассмотреть, с одной стороны, вопрос о том, связано ли выполнение функций на каком-либо вакантном посту с прямым или косвенным использованием государственной власти, а также в каждом конкретном случае – вопрос о возможности приема на ту или иную свободную должность гражданина страны – члена Европейского союза.

42. Правительство Фландрии со своей стороны приняло 24 ноября 1993 года постановление об организации системы государственной службы фламандского сообщества и статусе персонала. В новых положениях (вступивших в силу 1 января 1994 года) гражданство уже не фигурирует в качестве условия для доступа к должностям, определяемым законом о государственных служащих (за исключением тех, которые связаны с прямым/косвенным осуществлением полномочий государства или с охраной общих интересов фламандского сообщества). Однако конкретные условия доступа граждан стран, не входящих в ЕС, к государственной службе зависят еще и от корректировки соответствующих положений Конституции.

43. С другой стороны, вторая часть второго абзаца статьи 10 Конституции – "Только они (бельгийцы) допускаются на гражданские и военные посты за исключениями, которые могут предусматриваться законом в особых случаях", – была подвергнута пересмотру в целях приведения этого положения Основного закона в соответствие с практикой Суда Европейских сообществ в Люксембурге (см. заявление о пересмотре Конституции, опубликованное в газете "Монитёр бельж" от 12 апреля 1995 года).

b) Право занимать должности на государственной службе по контракту

44. Королевским указом от 13 апреля 1995 года ("Монитёр бельж" от 29 апреля 1995 года) внесены изменения в указ от 18 ноября 1991 года об условиях заключения трудового договора в некоторых органах государственного аппарата. Отныне только бельгийскими гражданами будут заполняться лишь те контрактные посты, которые прямо или косвенно связаны с исполнением полномочий государственной власти и функций по охране общегосударственных интересов. Это положение непосредственно затрагивает следующие органы государственного аппарата: а) государственные административные органы и другие службы министерств; б) общественные организации, которые находятся в подчинении центральных властей и на сотрудников которых распространяется королевский указ от 8 января 1973 года о статусе персонала ряда таких организаций.

45. В соответствии с новым законом о государственных служащих, утвержденным фламандским правительством 24 ноября 1993 года, граждане стран, не входящих в ЕС, могут приниматься на работу по контрактам в органы управления Фландрии при соблюдении обычных ограничений относительно функций, прямо или косвенно связанных с осуществлением полномочий государственной власти.

46. Что касается работы по контрактам в аппарате коммун, то по аналогии с новыми положениями о доступе граждан стран Европейского союза к должностям, определяемым законом о государственных служащих, те же принципы, по-видимому, должны применяться и в отношении сотрудников коммунальных органов. Так, и на уровне коммун орган, осуществляющий прием на службу, решает вопрос о резервировании вакантных должностей для граждан страны, опираясь при этом на критерии, установленные в данной области Судом Европейских сообществ. Министру-председателю правительства столичного брюссельского региона в рамках своих полномочий по контролю за деятельностью коммун региона уже приходилось обращать внимание одной из коммун Брюсселя на практику упомянутого суда.

с) Положения о трудоустройстве работников, являющихся иностранными гражданами

і) Изменение сферы применения королевского указа № 34

47. 31 марта 1995 года совет министров одобрил проект королевского указа, предусматривающего изменение сферы применения королевского указа № 34 от 20 июля 1967 года о трудоустройстве работников, являющихся иностранными гражданами, согласно которому для заключения любого трудового договора с иностранцем необходимо получить предварительное разрешение. Новый королевский указ от 19 мая 1995 года был опубликован в газете "Монитёр бельж" 1 июня 1995 года и вступил в силу 1 июля того же года.

48. Целью данного указа является изменение сферы применения указа № 34 с учетом существующих обстоятельств, в частности на основе предложений Королевского комиссариата по вопросам иммиграционной политики. Предварительно было запрошено заключение Консультативного совета по вопросам иностранной рабочей силы. Предусмотренные изъятия касаются категорий работников, которые либо уже имеют право на проживание в Бельгии, либо приезжают в Бельгию работать в течение короткого периода времени (в указе также упоминаются спортсмены, арбитры и сопровождающие лица, а также журналисты); таким образом, эти положения соответствуют решению совета министров от 1 августа 1974 года о прекращении экономической иммиграции.

49. Наиболее существенными изменениями являются следующие:

а) иностранные граждане, имеющие вид на постоянное жительство, освобождены от необходимости иметь разрешение на работу (типа А или В). Это положение было включено по инициативе Королевского комиссариата по вопросам иммиграционной политики. Цель данной меры – облегчить интеграцию иностранцев, имеющих право жить в Бельгии в течение неограниченного времени, путем устранения возможных противоречий между их правом на жительство и правом на трудоустройство;

б) устранена их дискриминация по сравнению с членами семьи гражданина Бельгии, являющимися гражданами какой-либо страны, не входящей в ЕС. Отныне эти лица пользуются теми же правами, что и члены семьи гражданина страны Европейского экономического пространства, не являющиеся гражданами ЕС: теперь они не обязаны иметь разрешение на работу (типа А или В);

с) в разрешении на работу теперь не нуждаются подмастерья, являющиеся иностранными гражданами;

д) узаконена существовавшая на протяжении многих лет административная практика освобождения обучающихся в Бельгии иностранных студентов от необходимости иметь разрешение на работу при трудоустройстве на период каникул;

e) от обязанностей иметь разрешение на работу освобождены артисты с мировым именем (на период не более трех месяцев подряд);

f) относительно молодых людей, живущих на полном пансионе за услуги по дому, указывается, что соответствующие правила должны быть разработаны скорее в секторе образования и/или культуры. Ввиду этого для их вступления в силу намечен иной срок, с тем чтобы позволить компетентным органам принять специальные положения в отношении этих молодых людей. Таким образом, в настоящее время пока не существует правил, которые бы регулировали вопросы трудоустройства лиц этой категории.

ii) Борьба с международной торговлей людьми

50. Прокатившаяся в 1991 году по Бельгии волна выступлений и публикаций о существовании в стране такого явления, как торговля женщинами, заставила государственные власти обратить внимание на эту проблему. С 1992 года были приняты меры, призванные, с одной стороны, расширить оказание помощи пострадавшим, а с другой – активизировать борьбу против подпольных организаций, занимающихся торговлей людьми. В 1993 году была создана парламентская комиссия по расследованию, которой было поручено разработать и предложить структурную политику ведения борьбы с торговлей людьми. В марте 1994 года эта комиссия представила подробный доклад, в котором содержались многочисленные предложения и рекомендации, а также законопроект об укреплении законодательного арсенала Бельгии с целью более эффективного ведения борьбы с торговлей людьми.

51. В 1993 году был пересмотрен порядок выдачи разрешений на работу "артистам кабаре", с тем чтобы устранить злоупотребления предусмотренными в этом случае изъятиями в условиях прекращения иммиграции. Такие разрешения на работу, выданные властями регионов и действительные в течение трех месяцев, нередко использовались для пополнения каналов подпольной торговли женщинами. Кроме того, в 1993 году была создана особая система выдачи разрешений на временное проживание жертвам торговли людьми, позволяющая пострадавшим, взятым на попечение одной из специализированных и признанных социальных организаций, получать помощь, находясь при этом на территории Бельгии на законном основании. Такая система выдачи временных видов на жительство ("Монитор бельж" от 7 июля 1994 года) действует поэтапно и связана с ходом судебного разбирательства, которое пострадавшая, взятая на попечение, решает возбудить против лиц или организаций, переправивших ее в Бельгию. Кроме того, в рамках данной системы пострадавшие могут получать государственную социальную помощь и временное разрешение на работу. В случае признания жалобы или заявления жертвы существенными для целей возбуждения иска предусматривается возможность ходатайства о выдаче неограниченного по сроку вида на жительство.

52. Социальные организации, занимающиеся оказанием помощи жертвам торговли женщинами, играют важнейшую роль в борьбе против подпольных организаций, занимающихся такой торговлей. В настоящее время в Бельгии действуют три специализированных центра помощи и опеки, где находят приют женщины, ставшие жертвами торговли людьми: некоммерческая ассоциация "Пайок-Саралек/Асмодей" во фламандском регионе (Антверпен), некоммерческая ассоциация "Паг-аса" в брюссельском регионе и некоммерческая ассоциация "Сюриа" в валлонском регионе (Льеж). Этим специализированным центрам поручено оказывать пострадавшим социально-психологическую, медицинскую и юридическую помощь. На основании закона от 13 апреля 1995 года эти НПО также могут в рамках применения этого закона представлять в суде интересы пострадавших. Наконец, эти НПО развивают отношения сотрудничества с органами полиции, инспекционными и социальными службами, которые первыми входят в контакт с пострадавшими на местах.

53. Во Фландрии осуществляется проект создания для пострадавших базовой сети приема и опеки, опирающейся на многопрофильные центры общей социальной деятельности. Выделяя одного из своих сотрудников, занятого в течение неполного рабочего дня, эти центры действуют в качестве местных опорных пунктов и каналов направления пострадавших в специализированные центры. На уровне административных органов назначен сотрудник для координации деятельности и поддержки авторитета этих общественных организаций "переднего края".

54. В законодательной области в Бельгии 13 апреля 1995 года был принят закон, содержащий положения о пресечении торговли людьми и детской порнографии ("Монитор бельж" от 25 апреля 1995 года). В соответствии с положениями об осуществлении и контроле за соблюдением этого закона Центру по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом было поручено "поощрять" проведение политики борьбы с торговлей людьми. Эти функции поощрения, контроля и координации политики закреплены в королевском указе от 16 июня 1995 года ("Монитор бельж" от 14 июля 1995 года), в котором, помимо этого, оговаривается, что Центр по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом ежегодно представляет правительству независимый публичный доклад об оценке политики в области борьбы с торговлей людьми. Этот указ также предусматривает создание на уровне федерального правительства межведомственного органа по координации борьбы с торговлей людьми, состав которого гарантирует глобальный и согласованный подход к этому явлению и тем самым - эффективное и непрерывное проведение политики борьбы с торговлей людьми. Председателем этого межведомственного органа является министр юстиции, а функции секретариата и общую координацию осуществляет Центр по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом. Наконец, правительство также должно представлять парламенту ежегодный доклад.

С. Конституционные свободы

55. Законом от 28 июня 1984 года (вступившим в силу 16 августа 1984 года) было отменено предусмотренное законом от 27 июня 1921 года требование о том, что одну треть персонала всех некоммерческих ассоциаций и общественных организаций должны составлять граждане Бельгии. Отныне ассоциации такого типа могут состоять исключительно из иностранных граждан при условии, что все они имеют право постоянного жительства (подтвержденное путем занесения в реестр по учету населения).

56. В ходе дальнейшего проведения государственной реформы 1993 года были внесены изменения в раздел II Конституции Бельгии, посвященный основным правам и свободам. Со времени составления Конституции в 1831 году в этот раздел были включены традиционные гражданские и политические права и свободы (свобода выражения мнения, прессы, религии, ассоциации, собственности и т.д.), а также свобода пользоваться определенным языком (статья 30 Конституции) и свобода и право на образование (статья 24 Конституции), скорректированные в ходе государственной реформы 1988 года. Необходимость изменения положений Конституции Бельгии об основных правах продиктована принятием различных международных конвенций о правах человека, например Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Европейской социальной хартии и т.д.

57. Во-первых, в Конституцию была включена статья 22, гарантирующая каждому право на невмешательство в его личную и семейную жизнь. Это право может ограничиваться только федеральным законодательством. Законодательным органам страны, сообществ и регионов надлежит принимать позитивные меры по защите этого права. Статья 22 обеспечила конституционную основу для различных законодательных актов, принятых в последние годы в Бельгии в целях защиты личной жизни (например, закон от 8 декабря 1992 года о защите личной жизни при обработке данных личного характера и создание предусмотренной этим законом комиссии). Для полноты картины следует также упомянуть закон от 30 июня 1994 года о защите от вмешательства в личную жизнь путем прослушивания, ознакомления с содержанием частных сообщений и телефонных переговоров и их записи.

58. В Конституцию была включена также статья 23 об экономических, социальных и культурных правах. Эта статья гласит:

"Каждый человек имеет право на жизнь, соответствующую человеческому достоинству.

С этой целью закон, постановление или правило, упомянутые в статье 134, гарантируют с учетом соответствующих обязательств экономические, социальные и культурные права, а также определяют условия их осуществления.

Эти права, в частности, включают:

- 1° право на труд и на свободный выбор профессиональной деятельности в рамках общей политики в области занятости, направленной, в частности, на обеспечение максимально стабильного и высокого уровня занятости, право на справедливые условия труда и вознаграждение, а также право на информацию, консультации и коллективные переговоры;
- 2° право на социальное обеспечение, на охрану здоровья и на социальную, медицинскую и юридическую помощь;
- 3° право на приемлемое жилище;
- 4° право на охрану здоровой окружающей среды;
- 5° право на культурное и социальное развитие".

59. В ходе парламентского обсуждения этой статьи неоднократно отмечалось, что из юридических положений статьи 23 Конституции не может вытекать никаких норм субъективного права. Однако в процессе этой работы были указаны два юридических принципа, позволяющих обеспечить реальное использование этой статьи. Первым из них является так называемый эффект сохранения статус-кво: включение социальных, экономических и культурных прав в число основных прав, предусмотренных Конституцией, является особой защитой действующих законодательных положений от их возможной отмены или ограничения. Кроме того, положения статьи 23 Конституции объединены с принципом равенства и недискриминации. При этом не следует упускать из виду тот факт, что в Бельгии соблюдение принципа равенства и недискриминации законодательными органами федерального уровня, сообществ и регионов контролируется Арбитражным судом.

60. Наряду с этим в Конституцию была включена статья 32, гарантирующая каждому человеку право на ознакомление с любым административным документом и на получение его копии. Ограничения этого права могут быть установлены только законодательными органами федерального уровня, сообществ и регионов. Помимо этой "пассивной" гласности властей, были также приняты меры по обеспечению их "активной" гласности, в частности, путем создания посреднических служб на различных административных уровнях.

61. Наконец, целесообразно также упомянуть, что закон от 10 апреля 1995 года о референдуме на уровне коммун обеспечил возможность проведения факультативных опросов населения коммун.

D. Политика информирования иностранцев в Бельгии

62. Как упоминалось в предыдущем докладе, иностранцы могут на тех же условиях, что и граждане Бельгии, получить информацию об их правах и обязанностях в административных службах различных министерств федерального уровня, сообществ и регионов. Однако эта информация предоставляется на одном из трех национальных языков ввиду действующего в Бельгии строгого законодательства о языках. Кроме того, следует отметить, что в последние годы возрастает количество **посреднических служб** при крупных административных органах, которые должны информировать граждан и оказывать им содействие в случае подачи жалоб.

63. Информация также распространяется на иностранных языках, например через посольства и консульства, а также через профсоюзы, страховые компании, коммуны и государственные центры социальной помощи.

64. Для проведения своей политики в области иммиграции **фламандское сообщество** располагает сетью центров интеграции иммигрантов (на местном, провинциальном и региональном уровнях). Этим центрам, в частности, поручено распространять информацию, касающуюся интеграции иммигрантов и борьбы против расизма. Официальная регистрация и субсидирование организаций иммигрантов также способствует более эффективному распространению информации в среде иммигрантов. Кроме того, в 1994 году был создан Центр культурного многообразия иммигрантов, задачей которого является создание специальной службы помощи организациям иммигрантов и артистам-иммигрантам, а также поощрение контактов между представителями различных культур. Использование посредников, занимающихся вопросами межкультурного общения, является одной из особых мер, направленных на расширение информации и контактов. Разработана и организована система обучения, нацеленная на переподготовку и повышение квалификации иммигрантов и граждан Бельгии с перспективой их дальнейшего привлечения к работе в различных секторах (образования, здравоохранения, специальной помощи молодежи и в социально-культурном секторе) в качестве переводчиков, посредников по вопросам межкультурного общения, а также лиц, защищающих интересы отдельных групп.

65. Во **французском сообществе** предпринимались многочисленные инициативы межкультурного характера. Так, проводились тематические недели или дни, посвященные современной социальной и культурной жизни стран эмиграции. Был реализован ряд творческих инициатив (театральных постановок или кинофильмов) и фестивалей, демонстрирующих культурное наследие страны происхождения или симбиоз культур отдельных районов. Наконец, проведение выставок, культурно-массовых мероприятий и тематических кампаний содействовало ознакомлению с положениями закона от 30 июля 1981 года о пресечении некоторых актов расизма или ксенофобии.

66. Королевский комиссариат по вопросам иммиграционной политики и его преемник – Центр по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом – также регулярно проводили и проводят среди иностранцев информационно-пропагандистские кампании,

сопровождающиеся распространением афиш или брошюр. Так, например, брошюра "Как стать бельгийцем" о различных путях предоставления и приобретения гражданства Бельгии была распространена во всех коммунах Королевства. Кроме того, была распространена пояснительная брошюра о правовом положении марокканских женщин в Бельгии и информационная брошюра об условиях и обстоятельствах, в которых иностранные артисты кабаре могут работать в Бельгии (ввиду наличия многочисленных проблем, связанных с торговлей людьми и проституцией). Показательным примером является кампания, проведенная Центром по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом среди выходцев из стран Европы в рамках европейских выборов. В соответствии с Маастрихтским договором в ходе европейских выборов 12 июня 1994 года проживающие в Бельгии граждане стран Европейского союза, не имеющие бельгийского гражданства, впервые могли участвовать в голосовании по бельгийскому избирательному списку. С начала 1994 года Центр провел в своих помещениях и в ряде крупных городов совещания с руководителями крупных ассоциаций лиц иностранного происхождения. В ходе этих встреч было распространено около 100 000 информационных бюллетеней, предназначенных главным образом для итальянцев и составленных на французском, нидерландском, итальянском и испанском языках.

67. В 1994 году Центр также приступил к распространению плаката, полностью воспроизводящего текст закона от 30 июля 1981 года о пресечении некоторых деяний, совершаемых на почве расизма или ксенофобии, включая изменения, внесенные в 1994 году. Этот плакат направлялся в первую очередь судебным работникам, сотрудникам полиции и жандармерии, бургомистрам, председателям государственных центров социальной помощи, федеральным министрам и министрам сообществ, их ведомств, а также членам национального и европейского парламентов. Затем эта кампания охватила все региональные учреждения, службы и служебные помещения. Особенно успешно эти плакаты распространялись в учебных заведениях всех уровней.

68. В последние годы отмечается увеличение числа транслируемых **средствами информации** (радио, телевидением) специальных программ, информирующих иммигрантов о событиях в их странах происхождения и в принимающей стране. Кроме того, несколько частных радиостанций транслируют часть программ на иностранных языках.

II. СТАТЬЯ 6

69. Для удовлетворения требований Комитета в отношении более точного и конкретного представления статистических данных по Бельгии министр юстиции провел консультации со всеми прокурорами при Апелляционном суде по вопросу о квалификации на основе закона от 30 июля 1981 года противоправных действий, совершенных на почве расизма. Министр констатирует, что имеющиеся в этой области статистические данные не отражают реального состояния дел и основной причиной такого положения является то, что в большинстве случаев расистские акции совершаются в форме уголовных преступлений, таких, как убийство, поджог, нанесение тяжких телесных повреждений и т.д., и расистский умысел последних затмевается их уголовным характером. Отныне

предусмотрено предложить работникам прокуратуры отдать необходимые инструкции, чтобы при составлении протоколов сотрудники уделяли повышенное внимание квалификации правонарушений и, при наличии расистского умысла, квалифицировали совершенные действия не только как уголовные преступления, но и как нарушения закона от 30 июля 1981 года.

70. Это указание министерства юстиции в настоящее время рассматривается с технической точки зрения, с учетом существующего в прокуратурах уровня компьютеризации и возможностей адаптации имеющихся банков данных. Поэтому Бельгия пока не в состоянии представить в соответствии с просьбой Комитета статистическую информацию, точно отражающую положение дел в области применения закона от 30 июля 1981 года.

III. СТАТЬЯ 7

A. Воспитание и образование

1. Мероприятия в системе образования

71. По примеру Франции Бельгия в конце 1993 года также приняла участие в кампании по составлению **Европейского сборника документов по борьбе с расизмом**. С тех пор к этой инициативе присоединилось более 15 стран Европы. В сборнике кратко и доходчиво изложены положения антирасистского законодательства Бельгии. В нем также содержатся пояснения о том, что следует делать пострадавшему от акта расизма или свидетелю совершения последнего. Этот документ по борьбе с расизмом и ксенофобией дает молодежи возможность принять активное участие в нестандартном и убедительном антирасистском мероприятии.

72. Кроме того, во всех трех сообществах проводилась **Европейская молодежная кампания по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью**. В рамках этой кампании в сотрудничестве с молодежными организациями и движениями был проведен ряд мероприятий.

73. До конца 80-х годов деятельность в области борьбы против расизма в основном осуществлялась по инициативе лиц, не имеющих отношения к школе (например, бывших узников концлагерей), или коллективов преподавателей. С тех пор эта тема (ввиду происходящих в современном обществе явлений) стала составной частью политики в области образования, в большей степени ориентированной на подобные проблемы.

74. В системе департамента образования министерства **фламандского сообщества** осуществляется ряд постоянных инициатив, посвященных теме "Терпимость". Так, например, в соответствии с проектом "Динамо-2" этот департамент ежегодно выпускает сборник с информацией о четырех направлениях деятельности, к числу которых относится раздел "школа демократии", предлагающий различные проекты в области воспитания терпимости. В связи с празднованием 8 мая – годовщины окончания второй мировой

войны – министерство образования приняло решение о том, что отныне в учебных заведениях в этот день ежегодно будут проводиться мероприятия под девизом мира, терпимости и прогресса.

75. Следует также подчеркнуть важность заявлений о недискриминации в системе начального, а с 1995 года – и среднего образования. При этом ставится цель добиться, чтобы учебные заведения обязались не отказывать ни одному учащемуся (в том числе учащемуся другого этнического происхождения) в рассмотрении жалоб о проявлении дискриминации (см. политику интеграции в области образования).

76. Помимо этого, в стране существует движение под названием "Школы без расизма". Если 60% учащихся и преподавателей школы официально принимают платформу некоммерческой ассоциации "Школы без расизма", то ассоциация присваивает этой школе наименование "Школа без расизма".

77. Под эгидой министерства образования **французского сообщества** проводилась пропагандистская кампания под названием "Демократия или варварство... 50 лет спустя?", приуроченная к празднованию 50-летия освобождения. Был осуществлен ряд мероприятий, направленных на ознакомление и информирование учащихся средних учебных заведений. Кроме того, была издана брошюра, ориентированная главным образом на преподавателей, в которой их вниманию предлагались различные методы работы и темы для размышления.

2. Мероприятия на уровне ассоциаций

78. Исходя из убежденности в том, что установление равных отношений в своем сообществе является важным условием достижения равенства в стране, **власти Фландрии** приняли в 1993 году временные положения об официальной регистрации и субсидировании организаций иммигрантов. Постановлением от 20 апреля 1995 года о порядке субсидирования ассоциаций народного образования были утверждены окончательные положения об ассоциациях иммигрантов. Условия регистрации и субсидирования организаций иммигрантов, занимающихся обеспечением приема своих соотечественников и стремящихся сохранить национально-культурную самобытность, были упрощены по сравнению с условиями, установленными для других организаций. Кроме того, был создан Центр культурного многообразия иммигрантов, призванный "оказывать поддержку и предоставлять свой опыт ассоциациям по развитию социально-культурных видов деятельности для иммигрантов и с их участием в художественном, воспитательном и социальном аспектах".

79. Наряду с этим в последние годы к проблемам воспитания терпимости и борьбы с расизмом обратились многочисленные движения и организации. Это фактически явилось ответом на рост и активизацию деятельности экстремистских и расистских течений. Высокую активность в этой области по-прежнему проявляют такие известные организации, как Движение борьбы с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией (ДБРАК), Лига прав человека и Бельгийская секция "Международной амнистии".

80. В более общем плане проводятся многочисленные **мероприятия межкультурного характера**, призванные содействовать гармоничному сосуществованию культур с помощью как традиционных социально-культурных организаций, так и новых организаций иммигрантов и служб интеграции. На различных административных уровнях было предусмотрено выделение специальных фондов для развития таких видов деятельности, осуществляемых главным образом в форме мелких мероприятий на местном уровне.

3. Информация и пресса

81. На федеральном уровне Центру по обеспечению равных возможностей и борьбе с расизмом как единственному органу, подотчетному государственным властям, поручено организовывать информационно-пропагандистские кампании по проблемам расизма и борьбе с ним. Уже осуществлен ряд мероприятий, например кампании по распространению Европейского сборника документов по борьбе с расизмом, информации о новых законодательных положениях по борьбе с расизмом и т.д.

82. В Центре имеется также **служба подготовки кадров**, которая ориентируется прежде всего на работников тех профессиональных категорий, которым при выполнении служебных обязанностей приходится сталкиваться с представителями различных культур, например на педагогический состав всей системы образования (от детских дошкольных заведений до университетов), работников социальных служб, врачей и медперсонал, государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов. Ее цель - ознакомить представителей этих профессиональных категорий с проблемами иммигрантов и борьбы с расизмом уже на этапах их обучения и профессиональной подготовки. Важным в этой деятельности по подготовке кадров является не только ее информационно-пропагандистский характер, но и усилия, направленные на изменение поведения и образа мышления.

83. В 1992 году Королевский комиссариат по проблемам иммиграционной политики и Фонд короля Бодуэна учредили **премию средствам информации "За построение гармоничного общества"**. Эта премия присуждается за печатные или аудиовизуальные материалы, которые объективно, сбалансированно и тонко отражают образ жизни иммигрантов в Бельгии и которые тем самым создают благоприятные условия для построения гармоничного общества. Премия присуждается ежегодно: один год - среди органов прессы, на следующий год - среди аудиовизуальных средств информации.

84. В рамках Всеобщей ассоциации профессиональных журналистов Бельгии была создана рабочая группа по проблемам иммигрантов. Эта группа организовала проведение исследования способов подачи информации об иммигрантах в периодической печати и на телевидении. Полученные выводы легли в основу разработанных группой **рекомендаций журналистам** относительно изложения новостей об иммигрантах. Эти рекомендации предусматривают следующее: а) указывать гражданство, страну рождения, этническое происхождение, цвет кожи, религиозную или культурную принадлежность лишь в том случае, если эти сведения непосредственно связаны с излагаемой информацией; б) избегать неоправданных обобщений и категоричных высказываний; в) стараться не

придавать фактам проблемный оттенок и излишне их не драматизировать; d) проявлять сознательность при подаче такой информации; если появление новых фактов или письма читателей свидетельствуют об ошибках в опубликованной информации, органам печати следует помещать реплики и опровержения; e) недвусмысленно и критически высказываться о политике ультраправых движений и расизме; f) обращать внимание на окончательную форму подачи таких новостей (заголовки, фотографии).

85. Кроме того, был опубликован **перечень организаций и иммигрантов**, занимающихся поддержанием контактов. Цель этой публикации – способствовать контактам между журналистами и лицами иностранного происхождения, с тем чтобы мнения этих групп населения и их организаций чаще принимались во внимание средствами информации.

В. Политика в области интеграции

86. Как уже упоминалось в предыдущем докладе, одним из многочисленных средств борьбы со всеми формами проявления дискриминации, в том числе расовой, является разработка глобальной и комплексной политики в области интеграции иммигрантов. В особенности в последние годы бельгийские власти на различных уровнях активизировали усилия, направленные на разработку такой политики и постепенное осуществление мер в целом ряде секторов, связанных с совместной деятельностью коренного населения и иммигрантов.

87. В настоящем докладе указаны только основные направления политики в области интеграции и конкретные результаты в трех главных областях деятельности – образования, жилья и занятости. Образование, жилье и занятость по-прежнему являются тремя ключевыми факторами полной и окончательной социальной интеграции.

1. Основные направления иммиграционной политики

а) Королевский комиссариат по вопросам иммиграционной политики

88. Как указано в последнем докладе, в 1988 году правительство Бельгии решительно взяло курс на защиту интересов иммигрантов, с тем чтобы обеспечить их гармоничное сосуществование с бельгийским населением. В марте 1989 года были назначены на четырехлетний срок Королевский комиссар по вопросам иммиграционной политики и его заместитель. Королевскому комиссару поручено рассматривать и предлагать необходимые меры по решению проблем, связанных с иммигрантами. Он обязан в рамках своих полномочий уделять приоритетное внимание проблемам в области занятости, жилья и образования, стремясь при этом содействовать интеграции, включая обучение одному из национальных языков, с тем чтобы координировать, направлять и поддерживать проведение стабильной политики в этой области на уровне соответствующих правительственных ведомств, сообществ, регионов и властей коммун.

89. Королевским комиссариатом разработана концепция интеграции иммигрантов, одобренная парламентом Бельгии. Эта концепция является основой для разработки и развития конкретной политики интеграции в Бельгии. Ее отправным пунктом является понятие **закрепления**, определяемое по следующим критериям: а) ассимиляция с соблюдением общественного порядка; б) последующее содействие максимальному "вживанию в общество" на базе основных принципов культуры принимающей страны (современность, эмансипация и плюрализм); в) безоговорочное соблюдение принципа культурного многообразия как фактора взаимного обогащения; г) содействие структурному подключению меньшинств к деятельности по достижению целей, преследуемых государственными властями.

90. На двух первых уровнях основное внимание уделяется обязанностям иммигрантов, на двух последних уровнях – их правам. Хотя этот вопрос относится к пункту г), следует отметить, что иммигранты, не имеющие бельгийского гражданства, не могут участвовать в выборах.

91. В марте 1993 года Королевский комиссар и его заместитель завершили выполнение поставленной перед ними задачи. В своем окончательном докладе "Цель – равенство" они систематизировали и проанализировали многочисленные предложения, касающиеся будущей политики.

92. Наиболее важный вывод, сделанный после четырех лет работы, заключался в том, что Королевский комиссариат оправдал себя в организационном плане и доказал полезный характер своей деятельности. Решавшиеся им проблемы являются неотъемлемой частью социальной жизни общества в целом. Предложения относительно будущей политики были серьезно изучены и воплощены в конкретных мероприятиях в различных областях (например, в области образования).

б) Политика интеграции в общегосударственной перспективе

93. Разработанная Королевским комиссариатом концепция интеграции по-прежнему является основой политики интеграции на федеральном уровне. Параллельно с последней также проводится четко разработанная политика в отношении иностранцев (миграционная политика). Концепция интеграции представляет собой прежде всего прагматический инструмент, являющийся по сути синтезом **англо-саксонских и романских** стратегий и подходов, связанных с интеграцией иммигрантов.

94. По ряду аспектов фламандское сообщество (подобно Нидерландам и Великобритании) следует скорее англо-саксонской модели. Это означает, что, согласно концепции интеграции, представители групп меньшинств имеют право на культурную и этническую самобытность (см. пункт в) концепции интеграции), что каждая из этих групп может и должна иметь собственное лицо и что культурное многообразие является источником

обогащения для общества. Во Фландрии значительное внимание уделяется культурному аспекту интеграции. Государственные власти принимают конкретные меры, содействующие культурному развитию иммигрантов.

95. Французскому сообществу скорее близок идеологический контекст романской модели. Ее конечной целью является повсеместное распространение единого понятия гражданственности. Все люди рассматриваются как индивидуумы, отношения между которыми должны быть равноправными, и главная стратегия здесь заключается в постепенной интеграции жертв социального отчуждения.

96. Оба эти подхода отражаются в политике интеграции в том виде, в каком она проводится двумя указанными сообществами.

2. Примеры проведения политики интеграции

а) Фландрия

97. Проводимая фламандским правительством политика интеграции, основанная на концепции интеграции, разработанной Королевским комиссариатом по вопросам иммиграционной политики, носит комплексный и скоординированный характер и преследует одновременно две цели: с одной стороны, речь идет о политике равных возможностей, направленной на расширение для иммигрантов доступа к учреждениям и службам (борьба с бедностью и социальной инерцией), а с другой – о сосредоточении усилий для поощрения самовыражения целевой группы (культурная политика). Ответственность за осуществление комплексной политики входит в круг обязанностей компетентных министерств Фландрии, каждое из которых отвечает за реализацию этой политики по своему профилю. Координация этой политики на уровне фламандского правительства осуществляется министром по координации иммиграционной политики; на административном уровне создана межведомственная комиссия по делам иммигрантов.

і) Образование

98. Исходя из констатации того факта, что в стране существуют, с одной стороны, школы, где нет иммигрантов ("школы для белых"), и, с другой – школы, в которых учатся только иммигранты ("школы для черных"), в 1991 году было начато проведение "**приоритетной политики в области образования**". Эта политика проводится по четырем основным направлениям:

а) приоритетная политика в области образования, направленная на предотвращение и ликвидацию отставания по успеваемости среди иммигрантов. Школы, принимающие определенный минимум учащихся-иммигрантов, могут получить дополнительное обеспечение в случае организации адаптированного обучения нидерландскому языку как второму, с тем чтобы молодежь могла успешно изучать этот язык по программе, соответствующей ее

уровню. Предпринимаются усилия по расширению круга интересов с целью предупреждения и ликвидации проблем успеваемости отдельных учащихся, а также по активизации социально-культурных мероприятий в школах, с тем чтобы повысить уровень заинтересованности и участия родителей и жителей района в жизни школы;

b) межкультурное обучение: ориентация школьного обучения на совместное привитие навыков самостоятельной жизни и приобретение знаний учащимися различного происхождения и различных культур. Естественно, борьба с расизмом является составной частью этого проекта. Более широкая основа межкультурного обучения обеспечивается посредством политики недискриминации (см. ниже);

c) обучение на родном языке и с привлечением элементов национальной культуры, с тем чтобы дети иммигрантов имели возможность развивать свою самобытность, не теряя связи с прошлым, обусловленным их происхождением;

d) политика приема вновь прибывших иммигрантов: дети недавно приехавших в страну иммигрантов (прежде всего дети беженцев) учатся по адаптированной программе в подготовительном классе и лишь затем начинают посещать регулярные занятия.

99. Для реализации этого плана были выделены дополнительные средства в объеме около 900 млн. франков в год. В настоящее время предпринимаются усилия с целью постепенного слияния ориентированной на иммигрантов политики в области образования с мероприятиями по расширению сферы базового образования, которые осуществляются в интересах заблаговременного выявления и поддержки детей, отстающих в общем развитии или в учебе, с тем чтобы уменьшить число случаев, когда школа вынуждена опускать руки.

100. Доступ к образованию в значительной степени определяет возможности профессионального и духовного развития личности. В целях расширения такого доступа для иммигрантов министр образования Фландрии и представители соответствующих властей подписали 15 июля 1993 года совместную декларацию о недискриминации в области образования. Эта **декларация о недискриминации** направлена на достижение двоякой цели: добиться более осознанного отношения к обеспечению недискриминации в школе и равномерного распределения учащихся-иммигрантов по всем школам. Для достижения первой цели участники декларации прежде всего обязались учитывать аспект культурного многообразия как в плане содержания образования, так и в плане его организации. Помимо этого, репрезентативные организации выступивших с этой инициативой властей взяли на себя обязательство типового свод правил, позволяющий определить, в какой степени эти принципы соблюдены в том или ином учебном проекте. Наконец, разработана процедура рассмотрения жалоб по поводу дискриминации в школе. Вторая цель декларации связана с присутствием иммигрантов в школах. На местном уровне предусматривается прилагать усилия в целях обеспечения более пропорционального распределения иммигрантов во всех школах коммуны. Наконец, в декларации указано, что школы, в которых более 50% учащихся составляют представители целевой группы,

имеют право на дополнительную поддержку, если число учеников-иммигрантов значительно сокращалось в результате проведения антидискриминационной политики. Эта поддержка должна использоваться для привлечения в школы учащихся из числа коренного населения.

101. Кроме того, начато осуществление специальных проектов в интересах **детей кочевых народностей**. С помощью отдельной и адаптированной системы приема предпринимаются усилия по их интеграции в школьную среду и обучению грамоте с перспективой перевода в обычные классы. Однако проведения специальной политики в отношении населения, ведущего кочевой образ жизни, не предусматривается.

102. Следует также упомянуть о том, что **дети иностранцев, незаконно проживающие на территории Бельгии**, регистрируются в целях установления норм субсидирования и надзора (т.е. они более не игнорируются по причине полной незаконности их пребывания).

103. Наряду с этим в стране существует система **специализированного обучения**. Этот тип обучения ориентирован на детей, которые в силу недостатков или особенностей умственного, интеллектуального, психологического или физического характера не могут посещать обычные учебные заведения. Вызывает озабоченность растущее число детей-иммигрантов, обучающихся в этих учреждениях. Указанная тенденция учтена в проекте "расширения сферы деятельности обычных учебных заведений".

104. В интересах облегчения социальной интеграции взрослых, не владеющих нидерландским языком, учебные заведения для взрослых во Фландрии могут привлекать преподавателей, для которых нидерландский язык является вторым. Система образования для взрослых предусматривает непрерывное обучение лиц с низким образовательным уровнем, которые могут с полным правом посещать вводные технические и общеобразовательные курсы. Иммигранты составляют более 50% учащихся в группе начального образования, где они в первую очередь посещают курсы нидерландского языка. Для иммигрантов с высоким уровнем образования в рамках образовательной программы социального содействия организуются курсы различных уровней. Несмотря на это, ощущается значительная нехватка адаптированных языковых курсов.

ii) Жилье

105. В области жилья на местах проводится "общая" политика. Она подразумевает отсутствие каких-либо особых проектов или правил в отношении иностранцев. Однако это не означает, что данная целевая группа полностью оставлена без внимания. В жилищном секторе иммиграционная политика по практическим соображениям в основном включает в себя политику борьбы с бедностью.

106. С начала 90-х годов фламандские власти обращают повышенное внимание на сектор социального жилья. В рамках "проектов широкой ориентации для неблагополучных районов" социальное жилье строилось/реконструировалось с использованием существующих жилых объектов. При распределении жилья предпочтение в первую очередь отдается

претендентам с низким уровнем дохода и жителям неблагополучных районов. Для этих целей предусмотрено ежегодное финансирование в объеме 1,7 млрд. франков. Кроме того, правительство Фландрии выступило с инициативой реализации "Чрезвычайной программы строительства социального жилья", предусматривающей осуществить в сжатые сроки единый комплекс мероприятий по выправлению положения путем строительства 10 000 единиц социального жилья. С этой целью была создана смешанная холдинг-компания "Домус Фландрия С.А.", в которой государству принадлежит контрольный пакет акций - 51%. На финансирование этой программы предусмотрено выделить около 30 млрд. франков.

107. Для обеспечения объективности при распределении социального жилья фламандское правительство в 1994 году упорядочило статус и подготовку уполномоченных жилищного управления Фландрии. На этих уполномоченных возложена конкретная задача - контролировать справедливое распределение жилья, являющегося собственностью компаний по недвижимости. Они должны строго следить за соблюдением правил недискриминации. Кроме того, фламандское правительство конкретизировало порядок предоставления социального жилья и регистрации кандидатов на него, с тем чтобы максимальное число единиц такого жилья предоставлялось представителям целевой группы. Благодаря этому кандидаты на социальное жилье получили возможность контроля и более широкие права на обжалование спорного решения о предоставлении жилья.

108. Основная часть жилья (включая жилье в плохом состоянии) находится на частном рынке. В целях более справедливой защиты интересов съемщиков жилья (среди которых много иммигрантов) на этом рынке был принят ряд мер:

а) в 1992 году система 25-летней давности "выделение жилья-въезд-плата" была значительно усовершенствована, при этом к целевой группе (лица пожилого возраста и обитатели трущоб, оставляющие свое жилье) были отнесены обитатели трущоб с обновленным жильем, бездомные и инвалиды;

б) для установления связи между социальным арендуемым жильем и частным рынком жилья, и тем самым для конкретизации права на жилье лиц, которые не могут найти его, фламандское правительство в 1992 году заключило соглашение с некоторыми бюро по сдаче внаем социального жилья. Эти бюро нанимают или приобретают жилье на частном рынке, а затем сдают его внаем представителям социальной целевой группы. Кроме того, они предлагают представителям этой группы посреднические услуги по найму жилья и помощь в последующий период;

с) помимо указанных мер, правительство Фландрии поддерживает ряд объединений съемщиков жилья. Эти объединения играют незаменимую роль в вопросах информации, предупреждения, подготовки юридических заключений и защиты интересов квартиросъемщиков.

109. В целях **сокращения числа пустующих и непригодных для жилья зданий** были отменены налоговые льготы на пустующие здания. Коммунальные налоги на пустующие и непригодные для жилья здания побуждают частных арендодателей возвращать эти здания в центральных районах города на рынок арендного жилья. Жилищным компаниям, сдающим жилье внаем с целью его последующей пересдачи в качестве благоустроенного жилья после проведения ремонтных работ, выплачивается арендная компенсация.

iii) Занятость

110. В марте 1993 года было принято постановление "Об определении **статуса лиц, ищущих работу**". В соответствии с этим статусом "любое лицо, ищущее работу, имеет право на равное обращение. Фламандская служба трудоустройства и профессионального обучения (ФСТПО) обязуется при выполнении своих функций не проводить среди ищущих работу лиц никаких различий по признаку пола, возраста, расы, цвета кожи, гражданства, убеждений и социального происхождения". В каждом субрегиональном комитете по занятости создана посредническая служба; такая служба также создана и во фламандском сообществе и занимается рассмотрением жалоб по поводу нарушений в какой-либо службе или со стороны определенного должностного лица или нарушений процедурного характера.

111. В рамках ФСТПО были разработаны **антидискриминационный кодекс** и типовая процедура действий службы трудоустройства в случае выдвижения работодателем дискриминационных требований. Кроме того, в ФСТПО были учреждены должности **консультантов-"наставников" по делам иммигрантов**. Эти сотрудники проходят специальную подготовку в целях изыскания возможностей более активного трудоустройства иммигрантов. В рамках фламандской инициативы по трудоустройству также были назначены консультанты по делам иммигрантов, использующие особые методы, ориентированные на определенную целевую группу.

112. Поскольку иммигранты как целевая группа недостаточно охвачены действующими **программами по ликвидации безработицы**, фламандское правительство в 1989 году установило минимальную норму участия иммигрантов в этих программах на уровне 4%. Так, для иммигрантов было зарезервировано 25% рабочих мест в рамках специальной программы занятости в неблагополучных районах крупных городов (система работы по контрактам, субсидируемая за счет фламандского фонда борьбы с бедностью [ФФББ]).

113. Количественные целевые показатели были также установлены в области охвата иммигрантов при осуществлении будущих программ **профессионального обучения**. Наряду с этим ФСТПО организовала курсы по изучению языка в целях повышения языкового уровня иммигрантов. Языковое обучение сопровождалось преподаванием целого ряда дополнительных учебных программ (элементарные представления о механизме рынка труда и о социальном законодательстве, начала математики и т.д.); такие курсы являются промежуточным этапом перед началом профессиональной подготовки.

114. Государственные службы в установленном порядке сотрудничают с **частными учреждениями** (и с организациями иммигрантов), занимающимися вопросами подготовки кадров и проблемами трудоустройства.

115. В рамках ФСТПО на региональном уровне были созданы постоянные **рабочие группы по "группам риска"**, которые должны разрабатывать планы на местах для соответствующих целевых групп. Таким образом, иммигранты признаны в качестве "группы риска". Кроме того, они представлены в составе этих рабочих групп.

116. Разработка политики в отношении целевых групп является одним из основных направлений политики Фландрии в области занятости. Такое решение было принято фламандским правительством 3 февраля 1993 года, с тем чтобы проводить политику выделения целевых групп в интересах женщин, иммигрантов и инвалидов в службах, подотчетных государственным органам Фландрии. На эти службы возложены следующие обязанности: поощрение пропорционального участия; составление ежегодного плана по целевым группам; подготовка ежегодного доклада. Уполномоченному департаменту по проблемам эмансипации было поручено составление **планов позитивных действий** (с указанием целей и процедур). Кроме того, из новых положений о персонале фламандского сообщества было изъято требование о наличии бельгийского гражданства, с тем чтобы в принципе открыть иммигрантам доступ к статутным должностям. Пока соответствующие изменения не внесены в Конституцию, доступными для выходцев из неевропейских стран практически являются только контрактные должности.

117. Недавно в плане эксперимента было начато осуществление **социально-экономических проектов и проектов осуществления общественно-полезных работ**. Сектор социальной экономики объединяет ряд экономических и экологических видов деятельности, которые не осуществляются в коммерческом секторе, но которые в силу своей социальной значимости, высокой степени трудоемкости и перспектив трудоустройства лиц с низким образовательным уровнем или безработных, не могущих найти работу, получают поддержку со стороны государственных властей. Целью проектов по осуществлению общественно-полезных работ являются трудоустройство и социальная защита лиц, которых трудно, а порой невозможно трудоустроить, т.е. лиц, у которых нет или почти нет возможности когда-либо получить обычное рабочее место.

118. Кроме того, вызывает интерес опытный проект "обучения на производстве", в рамках которого "бесперспективные" безработные трудоустраиваются на обычные предприятия, но в особом порядке. В секторе независимых предприятий также постепенно разрабатываются инициативы, нацеленные на стимулирование "этнических" предприятий, рассматриваемых в качестве одного из инструментов интеграции.

b) Столичный брюссельский регионi) Образование

119. Доля детей-иммигрантов в брюссельских школах значительно выше, чем в школах Фландрии и Валлонии. Однако, поскольку вопросы образования относятся к компетенции сообществ, политика Брюсселя в данной области регулируется фламандским сообществом в отношении школ с преподаванием на нидерландском языке и французским сообществом – в отношении школ, где учатся дети, говорящие по-французски.

120. Интересно отметить, как чисто "брюссельский", проект борьбы с **прогулами** в школах Брюсселя. Действительно, обследование показало, что учащиеся в средних учебных заведениях пропускают 7,5% занятий. Кроме того, выяснилось, что 10 000 подростков не зачислены ни в одну из школ, хотя в их возрасте (до 18 лет) посещение школы является обязательным. Принятые меры носят воспитательный (в школах), социальный (работа с семьями) и судебный (наложение штрафов на родителей и детей) характер.

121. В рамках борьбы с насилием осуществление опытного проекта (**15 млн.**) позволило 14 школьным посредникам провести работу в 14 учреждениях, размещенных в наиболее неблагополучных кварталах брюссельского столичного региона. В сотрудничестве с коллективом преподавателей, родителями и различными местными представителями эти специалисты пытались восстановить между школой и учениками отношения диалога.

ii) Жилье

122. Значительные усилия предпринимались по линии жилищного управления брюссельского региона в **секторе социального жилья**. Ежегодно в столичном регионе строится 230 и реконструируется 150 единиц жилья.

123. Существующие положения предусматривают выплату субсидий **ассоциациям, которые эффективно содействуют интеграции через жилье** (в том числе лиц с теми или иными недостатками). Согласно этим положениям выплачиваются два вида субсидий: субсидия на покрытие расходов по функционированию некоммерческой ассоциации, которая активно содействует социальной интеграции через жилье, и субсидия, которая должна использоваться для покрытия части расходов на арендную плату, внесение гарантийного залога при найме жилья и коммунальные услуги для лиц или семей, охваченных процессом интеграции через жилье.

124. Кроме того, существует ряд положений об **обновлении и развитии города** и т.п., которые фактически ориентированы на районы, где проживает большое количество иммигрантов. Первое из них предусматривает субсидирование ассоциаций по реконструкции зданий. Эти ассоциации являются владельцами зданий, которые они реконструируют и затем предлагают безвозмездно или за умеренную плату лицам, "находящимся в менее

благоприятном положении". В соответствии со вторым положением субсидии выплачиваются ассоциациям, осуществляющим программу содействия комплексному развитию района в рамках городской реконструкции. Наконец, заключаются контракты на реконструкцию определенных городских кварталов. В таких контрактах также предусмотрен комплекс социальных мероприятий, охватывающих молодежь, лиц пожилого возраста, вопросы социальной экономики и т.п.

iii) Занятость

125. В столичном регионе проводится специфическая для Брюсселя так называемая политика **социально-профессиональной интеграции**. Она ориентирована на лиц, зарегистрированных или не зарегистрированных в качестве безработных, которые по причине низкой профессиональной квалификации или ее отсутствия, социального отчуждения или дискриминации, проявляемой в отношении той группы населения, к которой они относятся, не могут найти работу или не в состоянии отвечать требованиям, предъявляемым на рынке труда.

126. В процессе проведения этой политики налажены отношения **расширенного партнерства** между службами занятости и профессиональной подготовки регионов и сообществ и другими организациями, такими, как государственные центры социальной помощи, учебно-производственные центры, центры обучения в течение неполного рабочего дня, местные ассоциации социально-профессиональной интеграции и "миссии на местах" (структуры на уровне коммун, координирующие сотрудничество между всеми партнерами – государственными/частными предприятиями и ассоциациями).

127. В целях поддержки развертывания деятельности местных организаций по осуществлению проектов интеграции власти региона выделили на пятилетний период целевые ассигнования в объеме 420 млн. франков.

128. Наряду с этим служба по трудоустройству брюссельского региона использует **консультантов по делам иммигрантов**, которые с помощью финансового стимулирования работодателей принимают меры по трудоустройству 300 молодых людей.

c) Французское сообщество

i) Образование

129. Компетентным министерством предприняты значительные усилия по интеграции детей-иностранцев в систему обязательного образования:

a) **250 млн. франков** было выделено на проекты по оказанию поддержки школам, испытывающим трудности, с тем чтобы способствовать успешной работе учебных заведений; 80% этих средств было предоставлено районам с высоким уровнем безработицы и/или с высокой долей учащихся-иммигрантов, а именно Брюсселю, Льежу, Шарлеруа и Монсу (центр);

b) **33 млн. франков** было выделено на отдельные виды подготовки, организуемые для специалистов по подготовке к языку преподавания, директоров соответствующих школ и инспекторов. Цель такой подготовки – дать работникам системы базового образования, занимающимся обучением иммигрантов, дополнительные знания, позволяющие им более эффективно бороться за учащихся в тех случаях, когда школа терпит неудачу;

c) на подготовку к обучению на языке преподавания в приоритетных районах обучения было выделено 3 800 учебных часов, или 150 млн. франков;

d) объем финансирования, выделенного французским сообществом в рамках проектов, развернутых в приоритетных районах обучения (ПРО), составил **75 млн. франков**. Реализация этих проектов велась по четырем основным направлениям: создание центров документации, возможности которых могут использоваться школами; организация культурно-тематических посещений; согласование действий преподавателей; социальное посредничество;

e) опыт, приобретенный с 1989 года в приоритетных районах обучения, неоднократно анализировался в течение 1992/93 учебного года. Результаты анализа свидетельствуют об интересе к деятельности, направленной на обучение языку, ознакомление с социально-культурными реалиями и на общение представителей различных групп населения. Они также выявляют трудности, связанные с регулированием графика обучения, с подготовкой преподавателей и с информированием различных органов, участвующих в руководстве этой деятельностью. Наконец, эти результаты подчеркивают важность создания механизма по координации руководства проектом, что предполагает вовлечение "профессионалов" в организуемые виды деятельности;

f) все остальные эксперименты в рамках ПРО в Валлонии проходят успешно, с соблюдением изначально предусмотренных сроков и методики. В 1996 году будет проведена оценка реализованных мероприятий, а также оценка других экспериментальных проектов в районах VII и VIII (брюссельский регион);

g) наконец, осуществление проектов Фонда активизации иммиграционной политики под руководством управления образования дало весьма обнадеживающие результаты и должно быть продолжено.

ii) Культура

130. Управление по делам молодежи и непрерывного образования (УМНО) официально регистрирует и субсидирует большое число ассоциаций, работающих среди бельгийского населения и/или иммигрантов и ставящих перед собой цель расширения межкультурного общения.

a) Распространение информации о культуре других народов: проведение дней и недель знакомства с современной жизнью и культурой страны происхождения, таких, как "Италия сегодня", фестиваль испанского кино 90-х годов, фестиваль латиноамериканского театра и тематическое мероприятие "Весняна арабского мира", организованное арабским центром искусства и литературы в Брюсселе при содействии управления непрерывного образования;

b) история культурных меньшинств: выставки ("Живая память"), конкурс по истории иммиграции, тематическое мероприятие "Участие иностранцев в Сопротивлении";

c) народные традиции: ознакомление с историческим наследием с помощью публикаций (курдские костюмы, народный эпос касаев) и проведение выставок ("Мусульманская мозаика");

d) мероприятия в рамках межкультурного общения: проведение фестивалей с участием представителей различных культур, таких, как "Многоцветье Брюсселя", способствующих сосуществованию различных групп населения;

e) произведения межкультурного творчества: театральные постановки и видеофильмы о жизни в изгнании ("Дiaspora, дым отечества"), воссоздание национальной самобытности ("Уголок родины"), встречи различных культур ("Культурные экспедиции") и т.п.;

f) педагогический инструментарий и исследования о развитии гражданственности и самобытности в условиях симбиоза различных культур: семинары (о проблемах женщин в странах Средиземноморья) и публикации ("Иммиграция: сегодняшний день молодежи и женщин");

g) кроме того, с 1988 года по инициативе УМНО проводится комплекс мероприятий "Молодежное лето", которые изначально носили профилактический характер и имеют целью организовать с помощью соответствующих средств досуг молодежи из неблагополучных семей во время школьных каникул. Запланированные в рамках этой инициативы действия конкретно направлены на активное включение молодежи в жизнь ее коммуны и на обучение молодых людей "искусству жить вместе" с представителями различных социальных слоев и культур. Одним из основных принципов инициативы "Молодежное лето" является обязательное партнерство, цель которого – помочь различным

местным группам преодолеть разделяющие их традиционные барьеры и сообща разработать проект совместных действий. Кроме того, планируется подключить к мероприятиям в рамках "Молодежного лета" реализацию педагогического проекта ассоциаций-партнеров.

131. Наконец, следует упомянуть о сотрудничестве между различными управлениями и службами министерства культуры и социальных дел в рамках Кампании европейской молодежи против расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости, начатой Советом Европы 1 декабря 1994 года. В ходе этой кампании организовывались театральные постановки и выставки, выпускались книги и журналы, разрабатывались педагогические материалы, создавались тематические сборники и видеофильмы. Все эти мероприятия проходили под знаком воспитания терпимости, осознания сути расизма, ксенофобии и ультраправых убеждений, прав человека и в целом были направлены на то, чтобы лучше узнать ближнего.
