

联合国



经济及社会理事会

Distr.
LIMITED

E/AC.51/1996/L.5/Add.1
27 June 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

方案和协调委员会
第三十六届会议
1996年6月3日至28日(第一部分)

报告草稿

增编

报告员: 沃洛迪米尔·Y·叶利琴科 (乌克兰)

方案问题: 1994-1995两年期联合国方案执行情况

1. 委员会在1996年6月4日和5日的第4、5和6次会议上审议了秘书长关于1994-1995两年期联合国的方案执行情况的报告(A/51/128和Add.1)。许多代表团强调委员会的职责在方案和协调事项方面的重要性和作用,并在这方面充分支持委员会的工作。

结论和建议

2. 委员会赞扬该报告的质量,对其清晰的论述和良好的编排表示赞赏。它认为该报告对改进方案规划和预算程序很有帮助。委员会承认,对于方案执行情况,任何纯粹用数量表示的方法都存在固有的局限性,这类工作都会有误差幅度。委员会认识到,进行系统的衡量是唯一的机会,以便对拟在方案预算下进行的授权活动的有效执行加以系统的控制,而且也是一些方案管理人所能获得的唯一控制工具。它作为一种内部控制工具,威信很大。

3. 委员会对总的执行水平低下,特别是同1992-1993两年期的水平相比高优先指定活动的执行水平急剧下降,表示关切。考虑到该报告第15、16和20段以及该报告增编1中所载的资料,委员会认识到目前的方法没有公平对待受有关政府间机构在该两年期期间作出的决定所影响的部处。因此,委员会要求秘书长改进报告方法,以便用于下一次的方案执行情况报告,从而更好地反映在整个期间工作方案的活动实际上获得授权的有多少,而实际执行了的又有多少。委员会建议采取适当措施,确保方案管理人遵守大会规定的优先次序。在这方面,委员会强调必须继续努力,改进西亚经济社会委员会(西亚经社会)的方案的执行率。委员会虽然注意到西亚经社会的人员出缺率仍然居高不下,对执行工作造成不良的影响,但是认为这种出缺率高的情况似乎由来已久,值得迫切注意。在这方面,委员会感到遗憾的是,西亚经社会的出缺率比大会核可的高很多,因此要求立即采取行动来面对这个直接影响到方案执行工作的问题。

4. 方案管理人没有给出充分的理由说明在其各自的方案下终止产出的原因。这种情况相当多,委员会对此表示关切。在这方面,委员会重申,方案管理人在方案执行过程中对方案进行的所有改动和增添,都应提交有关的政府间机构审议核准,并强调指出,如果立法机构授权进行额外的活动,就必须编制方案预算所涉问题的说明。这些说明应指出,同一政府间机构是否能在同一方案中取消或推迟费用相等的一项活动,不然就必须指出所应增加的费用。委员会强调指出,必须确保所有授权的活动都充分有效地执行。虽然《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》第105.2条规定秘书长有斟酌处理权,委员会还是要重申大会在改动和推迟活动和方案方面的中心作用。

5. 委员会注意到大量经常预算的经费用来资助业务活动。它还注意到越来越多的预算外资源用来资助执行非业务性质的活动。委员会认为,如果这两方面的工作在组织上有较明确的区分,那么资源利用方面就有较大的透明度,从而确保经常预算的资源用来进行为此而拨款的授权活动。

6. 委员会对该报告有关出版物和文件的调查结果(第32-35段)表示关切。它注意到若干部处越来越多地参与制作和散发新闻资料和提供这方面的服务。委员会建议将这种趋势合理化,以便确保新闻活动在新闻部的密切协调下开展。为了确保在新闻领域有一统一政策,特别是避免出版物和文件重复印发,这样做非常有必要。在这方面,委员会建议,在不妨碍这方面已有的规则和程序下,在大会审议秘书长关于联合国出版政策的报告(A/C.5/48/10)之前,以及在有关政府间机构审议该报告和对之采取适当的行动之前,不作出任何政策决定。

7. 关于该报告第15段,委员会注意到,在所有终止的产出中,超过80%是在政治事务部、政策协调和持续发展部、联合国贸易和发展会议以及五个区域委员会里发生的。

8. 委员会核可该报告第四节的调查结果和结论以及第36、38、41、44和45段所述的行动。在这方面,委员会注意到该报告在第37段中指出,1992—1993两年期转来的181项产出进一步推迟到1996—1997两年期。委员会同意建议大会第五十一届会议在审议方案执行情况报告时审议这一问题。
