



第五十一届会议

1998-2001年中期计划草案

方案 9. 贸易和发展

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
次级方案9. 贸易和发展	9.1 - 9.29	1
次级方案9.1 全球化和发展	9.9 - 9.10	4
次级方案9.2 投资、企业发展和技术	9.11 - 9.15	4
次级方案9.3 商品与劳务方面的国际贸易和商品 问题	9.16 - 9.17	6
次级方案9.4 促进发展和贸易效率的服务基础结 构	9.18 - 9.19	7
次级方案9.5 最不发达国家	9.20 - 9.22	8
次级方案9.6 促进贸易、发展出口及国际采购和 供应管理的机构发展和支助服务	9.23 - 9.24	8
次级方案9.7 市场开发和贸易信息	9.25 - 9.29	10

9.1 本方案的各项授权来自大会指定给联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书处的作用和责任,联合国贸易和发展会议每四年一次的会议、经济及社会理事会及其附属机关,包括科学和技术促进发展委员会、以及贸易和发展理事会及其附属机关。主要授权载在大会设立贸发会议的1964年12月30日第1995(XIX)号决议和关于国际贸易和发展的1995年12月20日第50/95号决议、1992年贸发会议通过的《卡塔赫纳承诺》、1990年《1990年代最不发达国家行动纲领》和特别是1996年5月贸发会议第九届大会通过的《米德兰特宣言》和《为增长和发展建立伙伴关系》(TD/377)。

9.2 本方案将由贸发会议和贸发会议/世界贸易组织(世贸组织)国际贸易中心(贸易中心)执行。贸易中心最初的授权来自大会1967年12月12日第2297(XXII)号决议。经社理事会1973年8月9日第1819(LV)号决议肯定了贸易中心作为联合国在促进贸易方面的技术合作活动的协调中心的作用。

9.3 在贸发会议第九届会议上,各国政府认识到发展的概念是从一个专门着重经济增长和资金累积的狭窄目标逐渐演变成一个多相的活动,其最终目标是改善人类的生活条件。面对着各国内部和各国间的各种差距以及结合环境与发展的各种关切时,一个为可持续发展建立全球性的伙伴关系就势在必行了,因为没有一个国家能够独力达到这些目的。生产全球化和贸易自由化这两个平行进程为所有国家带来了机会,使发展中国家能够在世界经济活动中发挥更积极的作用。同时,这些进程也增加了相互依存的复杂性以及不稳定性和处境每况愈下的风险。虽然有些发展中国家已经从这种进程中获益,可是其他国家却无力把握这些机会,而普遍承认的是,必须加紧努力才能使它们在比较平等的基础上把握这些机会。

9.4 为了迎接上面的挑战,贸发会议第九届会议发动了一些改革,目的是给予发展的伙伴关系以实际的新意义。在各国政府肯定下,贸发会议应成为联合国系统内综合处理发展以及在贸易、金融、技术、投资和可持续发展的各种相关问题的协调中心。最不发达国家、可持续发展、减轻贫穷、给予妇女权力以及发展中国家间的

经济合作等问题的错综复杂的关系将成为贸发会议所有工作的关切事项。

9.5 贸发会议执行其授权的方式包括分析工作、从事支持政策对话的研究和技术合作。它的研究和分析工作是为了协助致力于发展的会员国制订政策。技术支助与合作是为了达到具体的成果,注意力特别放在:为最不发达国家在政策和体制层次上创造一个有利的大环境。为了增加这方面的援助,贸发会议将加强它同世贸组织、贸易中心以及其他国际组织之间的合作与协调。为了加强《为增长和发展建立伙伴关系》,贸发会议也将促进民间社会的参与,在公营与私营部门之间创造一个有利环境来为可持续经济增长作出贡献。

9.6 另一方面,贸易中心将致力于提供资料、开发产品和市场、促进贸易的体制发展和支助服务、出口发展以及国际采购和供需管理等业务问题,以此补充其母体机构--贸发会议和世贸组织--在研究、政策和规范方面的工作。

9.7 遵循《为增长和发展建立伙伴关系》的意旨,本方案预期在中期计划结束时将会达到下列目标:

(a) 为发展中国家扩大贸易和贸易多样化、履行其多边义务、了解并行使其权利以及追求其发展目标提高它们的能力;

(b) 提高发展中国家吸引外资的能力,发展企业和技术能力,加强它们的生产和出口能力;

(c) 提高发展中国家,特别是最不发达国家的能力,使它们能够得到全球化的益处;

(d) 在发展中国家,尤其是最不发达国家和经济转型国家,特别是为非正式部门和中小企业创办贸易的支助服务;

(e) 在乌拉圭回合以后的时代中,提高企业调整其产品和推销办法的能力;

(f) 为政策的制订做出贡献,特别是通过技术支助与合作,为最不发达国家在政策和体制的层次上创造有利的大环境;

(g) 在逐渐形成的、把发展看作是一个多相活动的观念框架下,为综合处理发

展和在贸易、金融、投资和可持续发展等相互关联的问题上做出贡献。

9.8 贸发会议将负责执行次级方案1至5,贸易中心将负责执行次级方案6和7。

次级方案9.1 全球化和发展

9.9 本次级方案由全球化和发展战略司负责,其重点是协助推动一个进程,通过这个进程,发展中国家可以借助全球化的效益来加速它们的发展。

9.10 本次级方案的目标如下:

(a) 对在一个越来越全球化的世界经济中了解可持续发展各个要素的演变与互动关系、追溯这些互动关系的变化和评价它们对发展进程的影响,寻求在全球化和自由化的过程中进一步发展的新机会以及为政策选择和应采行动提供建议,以协助发展中国家融入世界经济体制和实现可持续发展;

(b) 协助各国创造稳定的宏观经济框架和从事必要的结构调整和改革,旨在促进有效参与国际贸易和投资,并结合从债务管理问题中取得的发展经验;

(c) 在相互依存关系日渐紧密的框架下,促进国际支助,创造和维持一个有利于加速发展和可持续发展的全球经济环境;

(d) 促进和支持发展中国家间的合作(南南合作);

(e) 为有效执行《联合国1990年代非洲发展新议程》作出贡献。

(f) 在可持续发展和多样化的框架内促进资源的更妥善管理。

次级方案9.2 投资、企业发展和技术

9.11 本次级方案由投资、技术和企业司负责,重点是促进从事发展的人士之间的政策对话,旨在对新出现的经济条件--包括乌拉圭回合后的环境--所带来的企业发展挑战和机会进行评价促进创造有利于投资企业发展和使企业参与全球经济体制和促进技术的有利环境。

9.12 在投资的领域中的目标如下:

(a) 增进对外资流动趋势和变动及有关政策、贸易、技术和发展之间的相互关系、以及与关于各种规模的跨国公司的所涉问题以及它们对发展的贡献的一般性了解；

(b) 确认可能建立的多边投资框架的所涉问题对发展的影响及加以分析；

(c) 同愿意接受投资政策审查的国家进行这种活动，使各国政府和国际私营部门对个别国家的投资环境和政策增加了解；

(d) 增加发展中国家和过渡经济国家改善它们的投资环境的能力，收集资料和制订政策，以吸引外国直接投资并从中获益；

(e) 应各国政府要求提供在会计标准、会计培训和有关活动方面的援助；

(f) 促进关于促进投资和外国直接投资的利益方面的经验交流，以此促进东道国取得外国直接投资的机会；

(g) 促进发达国家向发展中国家的投资以及发展中国家间互相的投资；

(h) 协助动员私营部门，鼓励向最不发达国家的外国直接投资；

(i) 在知识产权组织和世贸组织的合作下协助发展中国家，指出由《关于与贸易有关的知识产权方面的协定》所提供的吸引投资机会。

9.13 在企业发展方面的目标如下：

(a) 协助发展中国家制订促进私营部门发展的战略；

(b) 为发展企业精神作出贡献，包括确保妇女的参与；在政策问题和培训活动方面向发展中国家提供援助，以改革公营企业；

(c) 促进发展中国家和过渡经济国家的企业参与全球经济活动；

(d) 促进在制订和执行企业发展战略方面的经验交流，包括私有化、公私部门间对话与合作的有关问题；

(e) 协助过渡经济国家克服这些国家内与企业发展有关的特殊问题；

(f) 促进便利有效动员国内资源的方法。

9.14 在技术方面的目标如下：

(a) 确定全国性行动的备选途径,特别是那些能够促进技术能力和创新以及可以转让技术和传播技术的行动;

(b) 通过在技术发展水平不同的国家间的经验交流,确定有利于建立技术能力、创新和促进技术流向发展中国家的政策;

(c) 加强发展中国家评估信息技术的能力;

(d) 在知识产权组织和世贸组织的合作下协助发展中国家找出《关于与贸易有关的知识产权方面的协定》所提供的吸引新技术的机会。

9.15 在上面提到的领域中,贸发组织将考虑到世贸组织、贸易中心、工发组织和世界银行集团所做的工作,旨在避免重复和协调有关活动。

次级方案9.3 商品与劳务方面的国际贸易和商品问题

9.16 本次级方案的重点在于尽量扩大全球化和自由化对可持续发展的积极影响,协助将发展中国家有效纳入国际贸易系统,特别是最不发达国家以及经济结构脆弱的若干发展中国家,包括那些依靠商品的国家在内。对于过渡期经济体的特殊利益也将加以考虑。

9.17 将由国际贸易和商品司负责执行的本次级方案目标为:

(a) 促使上述国家能够利用乌拉圭回合协议提供的机会,从中获取最大利益。

因此,本次级方案将:

(一) 在人力资源和行政基础结构方面提高国家能力,使各国能够有效地调整,以履行其义务并利用其权利,包括加入贸易组织的权利和义务在内;

(二) 确认贸易成功的种种障碍,包括出口扩展和多样化的各种壁垒;

(三) 协助审查有关贸易优惠的问题,以期尽量扩大其效用;

(四) 协同世界知识产权组织和贸易组织,协助发展中国家确认与贸易有关的知识产权协定提供的机会;

(五) 协助属于贸易组织成员的最不发达国家尽量利用乌拉圭回合协议提供的特

别和差别措施;

(v) 在贸发会议同贸易组织合作方案范围内,就针对改革方案对最不发达国家和粮食净进口国家可能产生不利影响采取的措施的决定提供分析性资料。

(b) 协助发展中国家加强其劳务部门的能力以及确认出口机会;

(c) 增进对有关竞争法和特别涉及发展政策问题的了解和协助发展中国家设立机构以及制订有关竞争和保护消费者的政策和立法;

(d) 促进贸易、环境和发展一体化过程,尤其是在竞争、进入市场机会、加生态标签、多边环境协议、积极措施和贸易自由化方面;

(e) 为纵向及横向多样化及增进商品市场透明度作出贡献;在可持续发展范围内改进商品资源的管理;和继续协助依赖商品国家的生产者利用限制风险的工具。

次级方案9.4 促进发展和贸易效率的服务基础结构

9.18 将由促进发展和贸易效率服务司负责执行的本次级方案重点在于协助发展中国家,特别是最不发达国家和过渡期国家提供支助贸易服务,诸如关税、运输、银行和保险和电信或商业资料,使上述服务适合这些国家的需求,集中注意解决非正规、微型、小型和中型企业部门的需求。

9.19 本次级方案的目标为:

(a) 通过诸如有关货物追踪、多方式联运、关税电子计算机化、全球贸易网和人力资源发展等方案,加强有关发展中国家和过渡期经济体进行有效贸易的能力;

(b) 巩固贸易点网络;使现有各贸易点充分作业并具效率;协助有关国家建立新的贸易点,增进各贸易点作为中小型企业资料和训练中心的能力;协助制订为促进发展和贸易效率的服务基础结构的国家政策;

(c) 应发展中国家请求,按照1994年在美国俄亥俄州哥伦布举行的联合国国际贸易效率讨论会的建议,协助评估其贸易支助服务的效率及最佳做法;鼓励私营部门参与,可行时并考虑到贸易效率与资料基础结构间的关系;

(d) 减缓涉及内陆和岛屿发展中国家及中亚内陆国家过境/运输费用高昂的特殊的发展方面束缚。贸发会议将协同国际海事组织(海事组织)着手执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》，通过制订方针、研究、训练及其他协助，集中注意海上运输的商业方面及其对这些国家可持续发展的重要性。

次级方案9.5 最不发达国家

9.20 将由最不发达国家特别协调员负责执行的本次级方案的重点在于防止最不发达国家在世界贸易、投资、商品和资本市场方面处境更为困难，并协助将这些国家纳入和更充分地参与全球经济。

9.21 本次级方案目标为：

(a) 确保在全球一级有效执行《最不发达国家行动纲领》，并监测由对行动纲领的执行情况进行中期全球审查高级别政府间会议、贸发会议第九届会议及最近各种全球会议议定的各项承诺、措施和建议的执行情况；

(b) 在执行《行动纲领》及中期全球审查结果方面，调动及协调联合国系统内有关机关、组织和机构，并协调贸发会议有关最不发达国家的部门性工作。

9.22 此外，本次级方案还将在《巴巴多斯行动纲领》范围内，协助小岛屿发展中国家克服其特殊困难。

次级方案9.6 促进贸易、发展出口及国际采购和供应管理的机构发展和支助服务

9.23 本次级方案由贸易支助事务司负责，其重点是：发展提供有效贸易支助服务的机构能力以加强企业在世界市场的竞争能力；在国际商业界建立可持续的人力资源发展能力；和提高进口商的能力，使他们在进口商品和劳务时能够以成本效益较高的方式利用外汇资源。

9.24 本次级方案的目标为：

(a) 在机构发展和支助事务领域,贸易中心与各国政府和私营部门一起促进在国家或分区域一级建立制订促进贸易和推展出口战略的能力,通过涉及所有有关方面的适当协调机制,引进商业部门的观点。它并将促进建立公私营部门机构的综合网络,以期加强对中小型企业机构的支助,从而协助它们在世界市场中取得并维持其竞争优势。此外,在专门贸易支助服务方面将发展国家能力,集中注意四个关键领域,即贸易筹资、出口包装、出口质量和国际贸易的法律方面。关于贸易筹资,目标是扩大和加强向中小型企业提供的筹资计划,并发展企业一级的技能,以便更有效利用贸易筹资机制。出口包装的目标仍然是扩大发展中国家包装货品的出口并使其多样化,其中将侧重包装的卫生、安全和环境方面。在出口质量方面,将集中注意加强认识乌拉圭回合协定在贸易的技术壁垒、卫生和植物卫生措施以及贸易与环境等方面所带来的变化。在支助组织和个别企业两级的全盘质量管理将更符合国际市场的要求。在法律方面,将告知企业更多与贸易有关的法律、条例和法律规定范本,其中特别提及乌拉圭回合关于知识产权与贸易有关的方面的协定,以及关税估价;

(b) 中期计划初期,在人力资源发展领域的目标是:调整和加强培训组织的现有能力,以便能够立即应付商业部门在提高与出口有关的知识和技能方面日益复杂的需求。在这方面,将特别侧重加强国家理解乌拉圭回合协定所涉商业问题的能力。随后的目标是:在培训组织内逐渐建立并支助能力的维持,以扩大并加强其培训方案的適切性。工作重点为向中小型企业中面向出口的企业家提供专业发展的在职训练。在中期计划涵盖期间终了时,将会在选定的训练机构网络的范围内建立了应用研究和发展合作方案的战略联盟,这些战略联盟将为继续联合开发、增订和试验成功的出口案例、训练材料和建设能力的工具、方法和辅助手段提供一个框架。参与该网络的机构将制订出并采用一种颁发证书的国际竞争能力课程提纲范本;

(c) 在国际采购和供应链管理领域,目标是:

(一) 使进口商更频繁地利用高效能的国际采购和供应管理的练习系统和管理工具(包括诊断工具);

(二) 改进国际供应市场信息的获取和利用;

(三) 扩大国家采购和供应管理协会的网络,向成员提供有用的服务;

(四) 提升国际采购和供应管理的支助服务(例如通信、发货和货物监测)、机构性框架和程序(特别是公共部门采购的框架和程序);

(五) 在国际采购和供应管理领域更妥善地结合质量和环境问题。在实现这些目标时,将特别侧重注意进口供出口生产用的必要材料的中小型企业以及低收入国家、尤其是最不发达国家的公共部门的采购组织。

次级方案9.7 市场开发和贸易信息

9.25 本次级方案由产品和市场开发司负责执行,其重点是:在商业部门一级建立能力,以发展具有国际竞争能力的产品和劳务,并更有效地推销这些产品和服务,以扩大出口并使出口多样化;和在可持续的基础上改进贸易信息的供应、传播和利用。

9.26 在产品和市场开发的领域,本次级方案将致力于实现下列目标:

(a) 充分改进企业的能力,以便在特定市场中利用特定产品的供应潜力和市场机会,并制订出发展和销售战略;

(b) 通过产品的改造和设计以及更有效的销售服务以改进出口业绩;

(c) 通过发展新产品增加出口产品的多样化;通过市场研究、加强商业联系和促销活动增加市场的多样化;

(d) 为促进发展中国家企业之间以及同发达国家的伙伴之间的商业联系、伙伴关系和公司联盟协助凝成技术合作的连系和建立有关的机制。将特别侧重利用贸易中心的方法扩大南-南和南-东贸易。这个方法综合了贸易流向分析、供求调查、买方与卖方的会晤和经营分区域贸易信息网络等方面。

9.27. 关于商品,由于撤销了商品销售局,因此必须向数目更多的新出口商提供技

术援助。因此,目标是加强私营部门的发展,并确保有效地进行实物产品的商品交换。另外一个目标是,通过一般的促进活动,在低消费国家内提高消费量,尤其是对环境无害的那些商品的消费量。

9.28 在贸易信息领域,目标是建立自给自足的贸易信息服务,以及在国家、区域和区域间三级建立信息交换网络,以便使企业能够对产品、服务、市场、投入来源和其他有关贸易的方面作出有效的国际销售决定。将通过开发有关用户需求的贸易信息管理人力资源、更广泛利用各种工具和现代信息技术和应用国际标准来实现这项目标。将在出口商和进口商一级发展正确诠释和有效利用贸易信息的能力。本次级方案将继续促进贸发会议贸易效率特别方案,特别是全球贸易点网络的贸易信息方面。将进一步发展同其他国家组织和商业实体之间的相互促进。

9.29 在直接从有关信息来源取得某些类别数据方面,通过本次级方案有关建立能力的组成部分建立的贸易信息服务将继续遭遇困难。因此,贸易中心将通过提供信息设法填补这个漏洞,以便满足机构和企业的立即需求,提供其他来源无法现成提供的与特定产品和特定市场相关的信息。还将直接向还没有能力收集、处理和传播这种信息的国家的国家、尤其是最不发达国家提供信息。贸易中心利用其对信息来源的广泛知识和接触,以及其商业联系网络,将有助于在下面三个主要领域填补信息缺口:关于选定产品的价格信息(市场信息服务);选定的文献、指南和统计汇编;和不偏不倚的查询服务。
