



联合国开发计划署  
和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.  
GENERAL

DP/1996/20  
18 March 1996  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

1996年年会

1996年5月6日至17日,日内瓦

临时议程项目7

开发计划署

署长的年度报告和有关事项  
《1990年代联合国非洲发展新议程》

署长的报告

一、宗旨

1. 本报告是依照执行局1994年6月9日第94/13号决定第4段提交执行局的。

二、开发计划署支助《1990年代联合国非洲发展新议程》

(联合国--非洲新议程)的活动

A. 概述

2. 为了支助《联合国--非洲新议程》，开发计划署重新调整了对非洲的发展援助，将重点放在《新议程》所要求的优先领域。人的可持续发展模式协助了这一进程，开发计划署正在整个非洲境内推出项目和方案，重点是建立消除贫困的能力，赋予民间社会权力、纠正性别歧视、促进对环境的关心和推动人的发展议程。《联合国--非洲新议程》还通过开发计划署在1993年为响应大会第46/151号决议第29段的规定而执行的项目获得其他方面的支助，该项目是RAF/93/004/A/01/51：为《1990

年代联合国非洲发展新议程》的监测和执行工作提供支助。预定在项目于1995年12月31日结束时将进行审查并可能延长。项目旨在：

(a) 监测网络和加强机制,通过非洲经济委员会(非洲经委会)就非洲问题进行政策对话;

(b) 加强非洲和最不发达国家特别协调员办事处(特别协调员办事处)的能力;

(c) 支援《非洲复苏》杂志以扩大关于非洲发展的新闻报道和传播范围。

## B. 1995年的活动和成果

3. 按照《新议程》支助了若干活动。在人力资源开发领域,开发计划署帮助很多国家,包括博茨瓦纳、喀麦隆、冈比亚、几内亚、埃塞俄比亚、马达加斯加、马拉维和纳米比亚集中力量落实人的可持续发展概念。在环境领域,开发计划署支持《21世纪能力》等倡议并协调与其他伙伴共同采取的干预措施,这些伙伴包括防止荒漠化和干旱办事处;非洲2000年网络(在管理自然资源方面开展的基层活动);以及全球环境融资(环境)(主要是与养护生物多样性及保护沿海地区免受污染有关的活动)。

4. 支持设立非洲经济共同体。开发计划署继续协助负责管理关于设立非洲经济共同体的《阿布贾条约》的执行工作的非统组织/非洲经委会/非洲开发银行联合秘书处。支助的活动包括加强联合秘书处的能力、促进政府间组织的合理化和协调,以及完成《非洲经济共同体协定义定书》的最后案文。为了进一步促进这一支助活动,1995年年底核准了一个新的项目,题目是“RAF/94/008:通过设立非洲经济共同体促进非洲经济合作和一体化”,预计该项目将于1996年初开始实施。

5. 能力建设和长期战略规划。由多方捐助者资助的《非洲能力建设倡议》(《倡议》)旨在加强区域和国家在拟订和管理国家经济政策和方案方面的能力,该《倡议》向贝宁、加纳、几内亚、尼日利亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国及津巴布韦等国国内的主要培训机构提供支助。执行局1995年第三届常会讨论了《倡议》

的中期评价报告。计划在1996年初进行一次多方捐助者评价。长期战略规划得到了国家远景研究方案的支助。毛里求斯已于1995年底完成了这项工作，预计科特迪瓦、加蓬和几内亚比绍也将很快完成这项工作。另一些国家，包括佛得角、毛里塔尼亚、塞内加尔、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦正在进行这项工作。

6. 私营部门发展。加强私营部门以提高生产力、储蓄和投资是经济发展的关键条件。由开发计划署、非洲开发银行、世界银行和双边捐助者共同赞助的非洲项目开发融资机构已在25个国家完成了130个项目。对加强管理和培训工作提供支助的非洲管理事务公司在1993年进行了实质性的调整之后在1995年继续取得进展。法兰西开发银行提供了进一步援助，该银行从1993年起一直支持设立一个西非投资保证基金。

7. 还通过项目RAF/93/004进一步支助《联合国—非洲新议程》。下文开列在1995年协助开展的主要活动。

8. 支助关于非洲发展问题的高级别人士小组。开发计划署继续积极参与该小组的努力，使国际社会以协商一致的意见对待与非洲经济复苏和发展有关的优先问题，例如非洲的非政府组织在发展中的作用、非洲债务，人力资源开发、农业、贸易、非洲的和平、稳定与安全。助理署长兼非洲区域局局长担任该小组的代理秘书。

9. 非洲和最不发达国家特别协调员办事处。开发计划署提供(a)部分资金，供特别协调员办事处在1995年1月主办非政府组织与非洲发展讲习班和(b)支助对非洲非正式部门发展所做的研究。1995年6月，开发计划署和特别协调员办事处在纽约联合国总部联合主办了非洲非正式部门发展的国际讲习班。该讲习班建议设立一支国际工作队，以制订支持非洲非正式部门的特别方案。1995年11月开发计划署和特别协调员办事处在纽约联合组织了工作队的第一次会议。工作队确定了国际社会可提供支助的八个优先领域。预定1996年4月22日至26日在几内亚科纳克里举行的工作

队第二次会议将最后完成草案的订稿。

10. 非洲发展问题东京国际会议(非洲发展东京会议)的后续行动。1995年继续开展非洲发展东京会议的后续活动,特别协调员办事处在开发计划署支持下在哈拉雷举办了一次讲习班,以便落实《非洲发展东京宣言》的建议。

### 三、开发计划署支助的影响

11. 开发计划署支助参与《联合国--非洲新议程》的后续活动和监督其执行情况三个联合国实体,即特别协调员办事处、非洲经委会和《非洲复苏》杂志,从而有助于确保有效执行《联合国--非洲新议程》并使非洲经济复苏和发展继续成为联合国的高度优先事项。

### 四、联合国关于非洲的全系统特别倡议

12. 《联合国--非洲新议程》将通过《联合国关于非洲的全系统的特别倡议》得到新的推动。该项倡议为选定的非洲发展优先领域提供一个协调和全面的援助提供方法。联合国系统与非洲国家、布雷顿森林机构和双边捐助国等伙伴一起共同协作,致力于支持一系列前所未有的具体方案行动,以便最大程度地发挥非洲发展努力。

13. 《特别倡议》是在非洲处于关键的时刻提出的。总的来说,与最近几年相比,经济复苏的可能性较大。一些国家由于采取了持续不断的政策改革措施,已连续几年获得了正增长率,从而创造了投资和促进私营企业的条件。此外,很多国家正在采取措施,以便产生一个负责和改善施政的有利环境。这些都是加速发展努力的积极表现。然而,却有更多的国家未能有效应付不断恶化的经济趋势或应付产生毁灭性的内部冲突的状况。

14. 《特别倡议》的目的是要进一步推动非洲的发展倡议。它将加强非洲男女的能力,使其能够带头推动发展进程和为民间的安宁、良好的施政和社会经济进步

创造最起码的条件,给发展有一个机会。它还力图提供服务,改善生活质素,使子孙后代更加充满希望。

15. 《特别倡议》由十四个主要部分组成,集中于下列部门:基础教育、基本保健、治理、粮食安全、供水和卫生、缔造和平和信息科学。对于每一个主要部分,联合国的一个或多个领导机构将负责与有关非洲国家协调执行工作,并负责在世界银行的支助下调动资源。

16. 《特别倡议》争取为在一个十年期开展的各项活动调动大约250亿美元。其中一大部分资源将来自于重新分配援助非洲的多边和双边捐助者所提供的以及非洲国家以自己资源所提供的现有发展援助数额。不过,预计《特别倡议》将吸引,特别可以为一些优先领域吸引新的和进一步资源,这些领域到目前为止尚未得到达到预期成绩所需的援助水平。

17. 此项《特别倡议》是一项创举,因为它提供了非洲与其发展伙伴建立崭新伙伴关系的框架和在发展机构之间促进相互协作。其目的是使《联合国--非洲新议程》和被其取代的《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》所作出的政策承诺具有实践意义和明确的方案重点。

- - - - -