



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1996/20
18 March 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1996 года
6-17 мая 1996 года, Женева
Пункт 7 предварительной повестки дня
ПРООН

ГОДОВОЙ ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению
развития в Африке на 90-е годы

Доклад Администратора

I. ЦЕЛЬ ДОКЛАДА

1. Настоящий доклад представляется Исполнительному совету в соответствии с пунктом 4 его решения 94/13 от 9 июня 1994 года.

**II. ОКАЗЫВАЕМАЯ ПРООН ПОДДЕРЖКА МЕРОПРИЯТИЯМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
НОВОЙ
ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
РАЗВИТИЯ
В АФРИКЕ НА 90-Е ГОДЫ (ООН-НПОРА)**

A. Общая информация

2. В порядке поддержки ООН-НПОРА ПРООН переориентировала оказываемую ею странам Африки помощь в целях развития, сделав упор на приоритетные сферы, предусмотренные в Новой программе. Ускорению этого процесса способствовала концепция устойчивого развития людских ресурсов (УРЛР), и во всех странах Африки ПРООН приступает к реализации проектов и программ, ориентированных на наращивание потенциалов в целях искоренения нищеты, расширения возможностей гражданского общества, устранения проявлений предвзятости по отношению к женщинам, выполнения экологических задач и поощрения претворения в жизнь программы в области развития людских ресурсов. Другие виды поддержки ООН-НПОРА предоставляются в рамках проекта RAF/93/004/A/01/51

DP/1996/20

Russian

Page 2

96-06550.R

220396

260396

/...

/...

("Поддержка в целях контроля за осуществлением Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке на 90-е годы"), который был начат ПРООН в 1993 году во исполнение пункта 29 резолюции 46/151 Генеральной Ассамблеи. После истечения срока реализации проекта 31 декабря 1995 года предстоит провести его обзор и рассмотреть вопрос о его возможном продлении; проект преследует следующие цели:

- a) обеспечение контроля за сетями и укрепление механизмов политического диалога по африканской проблематике через Экономическую комиссию для Африки (ЭКА);
- b) укрепление Управления Специального координатора для Африки и наименее развитых стран (УКАНРС);
- c) оказание поддержки журналу "Africa Recovery" ("Возрождение Африки") с целью дать ему возможность обеспечивать более широкое освещение событий и распространение информации о развитии в Африке.

В. Деятельность и достижения в 1995 году

3. В соответствии с Новой программой была оказана поддержка в реализации ряда мероприятий. В области развития людских ресурсов ПРООН оказала помощь многим странам, включая Ботсвану, Гамбию, Гвинею, Камерун, Мадагаскар, Малави, Намибию и Эфиопию, в деле сосредоточения усилий на претворении в жизнь концепции устойчивого развития людских ресурсов. В области окружающей среды ПРООН поддерживала такие инициативы, как инициатива "Потенциал на XXI век", и координировала свои мероприятия с деятельностью других партнеров, включая Бюро по вопросам борьбы с опустыниванием и засухой (ЮНСО); сеть "Африка 2000 года" – для деятельности на низовом уровне в области рационального использования природных ресурсов; и Глобальный экологический фонд (ГЭФ) – главным образом в отношении мероприятий, связанных с сохранением биологического разнообразия и защитой прибрежных районов от загрязнения.

4. Поддержка в создании Африканского экономического сообщества (АЭС). ПРООН продолжала оказывать помощь объединенному секретариату ОАЕ/ЭКА/Африканского банка развития (АфБР), на который возложены функции по выполнению административных функций в связи с осуществлением Абуджского договора о создании АЭС. Была оказана поддержка в проведении таких мероприятий, как укрепление потенциала секретариата, рационализация и согласование позиций межправительственных организаций и окончательная доработка протоколов о взаимопонимании, касающихся АЭС. В целях дальнейшей активизации этой поддержки в конце 1995 года был утвержден новый проект, озаглавленный "RAF/94/008: Содействие экономическому сотрудничеству и интеграции в Африке путем создания Африканского экономического сообщества", осуществление которого должно развернуться в начале 1996 года.

5. Наращивание потенциалов и перспективное стратегическое планирование. В рамках финансируемой группой доноров Африканской инициативы по наращиванию потенциалов (АИНП), которая направлена на укрепление региональных и национальных потенциалов по выработке национальной экономической политики и программ и управлению ими, была оказана поддержка основным учреждениям по подготовке кадров в ряде стран, включая Бенин, Гану, Гвинею, Зимбабве, Нигерию, Объединенную Республику Танзанию и Уганду. Доклад о среднесрочной оценке АИНП обсуждался Исполнительным советом на его третьей очередной сессии 1995 года. Оценка с участием группы доноров запланирована на начало 1996 года. Поддержка деятельности по перспективному стратегическому планированию осуществляется в рамках Программы национальных исследований долгосрочных перспектив (ПНИДП). Реализация комплекса

соответствующих мероприятий была завершена в Маврикии в конце 1995 года, и ожидается, что в скором времени она завершится в Габоне, Гвинее-Бисау и Кот-д'Ивуаре. Реализация этих мероприятий ведется и в ряде других стран, включая Замбию, Зимбабве, Кабо-Верде, Мавританию, Объединенную Республику Танзанию, Свазиленд и Сенегал.

6. Развитие частного сектора. Содействие частному сектору в деле повышения его производительности, увеличения объема накоплений и расширения инвестиций является одним из ключевых факторов экономического роста. Фонд разработки проектов для стран Африки (ФРПА), коспонсорами которого являются ПРООН, АфБР, Всемирный банк и двусторонние доноры, завершил осуществление 130 проектов в 25 странах. Африканская компания управленческого обслуживания (АКУО), которая поддерживает деятельность по укреплению управленческих структур и подготовке менеджерских кадров, продолжала добиваться прогресса в 1995 году после проведенной в 1993 году широкой реорганизации. Дальнейшая помощь была оказана Французским банком развития, который начиная с 1993 года поддерживает идею создания фонда инвестиционных гарантий для Западной Африки.

7. Дополнительная поддержка ООН-НПОРА оказывалась в рамках проекта RAF/93/004. Ниже перечисляются основные мероприятия, получившие поддержку в 1995 году.

8. Поддержка Группы деятелей высокого уровня по вопросам развития Африки. ПРООН продолжала принимать активное участие в усилиях Группы, направленных на достижение международного консенсуса по приоритетным вопросам экономического подъема и развития в Африке, таким, как роль африканских неправительственных организаций (НПО) в области развития, задолженность африканских стран, развитие людских ресурсов, сельское хозяйство, торговля, а также обеспечение мира, стабильности и безопасности в Африке. Исполняющим обязанности секретаря Группы является помощник Администратора и Директор Регионального бюро для Африки.

9. Управление Специального координатора для Африки и наименее развитых стран. ПРООН обеспечила а) частичное финансирование практикума по вопросам участия НПО в развитии Африки, организованного УСКАНРС в январе 1995 года, и б) поддержку в проведении исследования по вопросам развития неорганизованного сектора в Африке. Совместно с УСКАНРС ПРООН организовала международный семинар по вопросам развития и неорганизованного сектора в Африке, который прошел в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в июне 1995 года. Участники этого семинара рекомендовали создать международную рабочую группу для разработки специальной программы поддержки неорганизованного сектора в Африке. Совместно с УСКАНРС ПРООН организовала первую сессию Рабочей группы в ноябре 1995 года. Рабочая группа определила восемь приоритетных сфер, в которых необходима поддержка со стороны международного сообщества. Проект будет окончательно доработан на второй сессии Рабочей группы, которую намечено провести в Конакри, Гвинея, 22-26 апреля 1996 года.

10. Последующие меры в связи с Токийской международной конференцией по развитию Африки (ТМКРА). Последующие мероприятия в связи с ТМКРА были продолжены в 1995 году, когда УСКАНРС при поддержке ПРООН организовало в Хараре семинар в целях претворения в жизнь рекомендаций Токийской декларации о развитии Африки.

III. РЕЗУЛЬТАТЫ ПОДДЕРЖКИ ПРООН

11. Путем оказания поддержки трем подразделениям Организации Объединенных Наций, занимающимся осуществлением последующих мер и контроля за реализацией ООН-НПОРА, а

именно УСКАНРС, ЭКА и журналу "Возрождение Африки", ПРООН вносит вклад в усилия, направленные на обеспечение эффективного осуществления ООН-НПОРА и сохранение за вопросами экономического подъема и развития в Африке высокого места на шкале приоритетов Организации Объединенных Наций.

IV. ОБЩЕСИСТЕМНАЯ СПЕЦИАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ АФРИКИ

12. Новый импульс осуществлению ООН-НПОРА будет придан путем претворения в жизнь Общесистемной инициативы Организации Объединенных Наций для Африки, благодаря которой в ряде приоритетных сфер развития Африки будет применяться скоординированный и всеобъемлющий подход к оказанию помощи. В сотрудничестве с африканскими странами, бреттон-вудскими учреждениями и многосторонними донорами система Организации Объединенных Наций встанет на путь взаимообогащающих действий, которые будут направлены на поддержку беспрецедентного по своим масштабам комплекса конкретных программных мероприятий, ориентированных на обеспечение максимальной результативности усилий африканских стран в целях развития.

13. Осуществление Специальной инициативы совпадает с критическим этапом в судьбе африканских стран. В целом перспективы экономического подъема являются более обнадеживающими, нежели в предшествующие годы. Благодаря принятию последовательных мер в области политических реформ ряду стран в течение нескольких лет подряд удавалось добиваться положительных темпов роста, что, в свою очередь, создавало условия для капиталовложений и содействия развитию частного сектора. Кроме того, многие страны принимают меры, которые позволят обеспечить создание благоприятных условий, характеризующихся повышением степени отчетности и эффективности государственного управления. Все эти факторы являются позитивными предпосылками для активизации усилий в целях развития. Тем не менее слишком многие страны оказались не в состоянии эффективно отреагировать на ухудшение экономических тенденций, а также на формирование условий, повлекших за собой разрушительные гражданские конфликты.

14. Специальная инициатива будет направлена на то, чтобы придать новый импульс инициативам в целях развития Африки. Она послужит делу укрепления возможностей африканских мужчин и женщин взять в свои руки процесс развития, а также способствовать созданию минимальных условий для гражданского спокойствия, эффективного управления и социально-экономического прогресса, которые являются необходимыми предпосылками развития. Она также будет направлена на расширение возможностей будущих поколений путем предоставления услуг, которые будут способствовать повышению качества жизни.

15. Специальная инициатива состоит из 14 основных компонентов, сосредоточенных на следующих сферах: начальное образование, первичное медико-санитарное обслуживание, государственное управление, продовольственная безопасность, водоснабжение и санитария, миростроительство и информация. В отношении каждого из крупных компонентов учреждение или несколько учреждений Организации Объединенных Наций будут выполнять руководящие функции и нести ответственность за координацию осуществления компонента с соответствующей африканской страной, а также за мобилизацию ресурсов при поддержке Всемирного банка.

16. В связи с осуществлением Специальной инициативы планируется мобилизовать ресурсы на сумму порядка 25 млрд. долл. США для осуществления мероприятий в течение десятилетнего периода. Значительную долю этих ресурсов намечено мобилизовать за счет перераспределения оказываемой в настоящее время многосторонними и двусторонними донорами помощи в целях

развития Африки, а также за счет привлечения собственных ресурсов африканских стран. Вместе с тем ожидается, что к осуществлению Специальной инициативы удастся подключить новые и дополнительные ресурсы, особенно в отношении тех приоритетных сфер, которые до настоящего времени не получали помощи в объемах, достаточных для достижения требуемых результатов.

17. Специальная инициатива носит новаторский характер, поскольку она обеспечивает рамки для беспрецедентных по своим масштабам отношений сотрудничества между странами Африки и их партнерами по развитию, а также для взаимообогащающей деятельности учреждений, занимающихся вопросами развития. Она направлена на то, чтобы перевести в плоскость оперативных действий и целенаправленных программных мероприятий политические обязательства, взятые в рамках ООН-НПОРА и ее предшественницы - Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы.
