



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/1996/20
18 de marzo de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período de sesiones anual de 1996
Ginebra, 6 a 17 de mayo de 1996
Tema 7 del programa provisional
PNUD

INFORME ANUAL DEL ADMINISTRADOR Y CUESTIONES CONEXAS

Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
de África en el decenio de 1990

Informe del Administrador

I. PROPÓSITO

1. El presente informe se presenta a la Junta Ejecutiva de conformidad con el párrafo 4 de su decisión 94/13, de 9 de junio de 1994.

II. APOYO DEL PNUD A LAS ACTIVIDADES DEL NUEVO PROGRAMA
DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO DE ÁFRICA
EN EL DECENIO DE 1990

A. Aspectos generales

2. Para prestar apoyo al Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África, el PNUD ha vuelto a orientar su asistencia al desarrollo de África para concentrarse en las esferas prioritarias que se especifican en el Nuevo Programa. El paradigma del desarrollo humano sostenible ha facilitado este proceso, de modo que por toda África el PNUD establece proyectos y programas centrados en la capacitación para la erradicación de la pobreza, la potenciación de la sociedad civil, la eliminación de los prejuicios basados en el género, el fomento de la preocupación por el medio ambiente y el avance del programa de desarrollo humano. Otra manera de apoyar al Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África es el proyecto RAF/93/004/A/01/51: Apoyo a la vigilancia de la aplicación del Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África en el decenio de 1990, iniciado por el PNUD en 1993 en respuesta al párrafo 29 de la resolución 46/151 de la Asamblea General. Este

proyecto, que deberá examinarse tras su vencimiento el 31 de diciembre de 1995, con miras a su posible prórroga, tiene por objeto:

a) Realizar la vigilancia de las redes y proporcionar mecanismos de fortalecimiento del diálogo sobre políticas en África, por conducto de la Comisión Económica para África (CEPA);

b) Reforzar la Oficina del Coordinador Especial para África y los Países Menos Adelantados;

c) Dar apoyo a la revista Africa Recovery, con miras a lograr una difusión más amplia de la información relativa al desarrollo de Africa.

B. Actividades y progresos realizados en 1995

3. Se prestó apoyo a varias actividades de conformidad con el Nuevo Programa. En la esfera del desarrollo de los recursos humanos, el PNUD asistió a varios países, entre ellos Botswana, el Camerún, Etiopía, Gambia, Guinea, Madagascar, Malawi y Namibia, a concentrarse en llevar a la práctica el concepto de desarrollo sostenible de los recursos humanos. Con respecto al medio ambiente, el PNUD apoyó iniciativas tales como la Capacidad 21 y coordinó sus actividades con las de otras entidades asociadas, entre ellas la Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía (ONURS); la Red de Africa 2000, en actividades de base para la ordenación de los recursos naturales; y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), sobre todo en lo que respecta a las actividades de conservación de la diversidad biológica y la protección de los litorales contra la contaminación.

4. Apoyo al establecimiento de la Comunidad Económica Africana. El PNUD siguió prestando asistencia a la secretaría conjunta de la Organización de la Unidad Africana, la Comisión Económica para Africa y el Banco Africano de Desarrollo (OUA/CEPA/BAfD) en sus esfuerzos por aplicar el Tratado de Abuja para establecer la Comunidad Económica Africana. Entre las actividades que recibieron apoyo, cabe señalar el fortalecimiento de la capacidad de la secretaría, la racionalización y armonización de las diversas organizaciones intergubernamentales y la conclusión de los protocolos de acuerdo de la Comunidad Económica Africana. Para seguir intensificando el apoyo se aprobó a finales de 1995 un nuevo proyecto, titulado "RAF/94/008: The Promotion of Africa's Economic Cooperation and Integration through the Establishment of the African Economic Community" (RAF/94/008: fomento de la cooperación e integración económica de Africa mediante el establecimiento de la Comunidad Económica Africana), que se iniciará a principios de 1996.

5. Creación de capacidad y planificación estratégica a largo plazo. Dentro del marco de la iniciativa para la formación de capacidades en Africa, la cual recibe fondos de múltiples donantes y tiene por objeto el fortalecimiento de la capacidad regional y nacional para formular y administrar políticas y programas económicos nacionales, se prestó apoyo a las principales instituciones de capacitación de varios países, incluidos Benin, Ghana, Guinea, Nigeria, la República Unida de Tanzania, Uganda y Zimbabwe. La Junta Ejecutiva comentó el informe sobre la evaluación de mediano plazo de dicha iniciativa en su tercer período ordinario de sesiones de 1995. Está planeada una evaluación de los

donantes múltiples para principios de 1996. La planificación estratégica a largo plazo recibe el apoyo del programa de estudio de las perspectivas nacionales a largo plazo. La labor concluyó a finales de 1995 en Mauricio y se espera que concluya pronto en Côte d'Ivoire, Gabón y Guinea-Bissau. La labor se ha iniciado en otros países como Cabo Verde, Mauritania, la República Unida de Tanzania, el Senegal, Swazilandia, Zambia y Zimbabwe.

6. Desarrollo del sector privado. Uno de los factores principales del crecimiento económico es la promoción del sector privado con miras al aumento de la productividad, los ahorros y las inversiones. El servicio de promoción de los proyectos africanos, con el patrocinio del PNUD, el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Mundial y donantes bilaterales, ejecutó 130 proyectos en 25 países. La Compañía de Servicios de Gestión Empresarial para África, que apoya el fortalecimiento de la gestión y la capacitación, siguió realizando progresos en 1995 tras la reestructuración sustantiva de 1993. también recibió asistencia de la Caisse française de développement, que desde 1993 ha proporcionado apoyo para establecer un fondo de garantía de inversiones para el África occidental.

7. El Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Africa recibió apoyo adicional mediante el proyecto RAF/93/004. A continuación se señalan las principales actividades de asistencia efectuadas en 1995.

8. Apoyo al Grupo de Personalidades de alto nivel sobre el desarrollo de África. El PNUD siguió participando activamente en la gestión del Grupo de Personalidades de alto nivel con miras a fomentar un consenso internacional sobre las cuestiones prioritarias que afectan a la recuperación económica y el desarrollo de África, tales como la función de las organizaciones no gubernamentales de África en lo que respecta al desarrollo, la deuda de los países africanos, el desarrollo de los recursos humanos, la agricultura, el comercio, la paz, la estabilidad y la seguridad de África. El Administrador Auxiliar y Director de la Dirección Regional de África desempeñó las funciones de Secretario del Grupo.

9. Oficina del Coordinador Especial para África y los Países Menos Adelantados. El PNUD proporcionó a) financiación parcial para el curso práctico sobre las organizaciones no gubernamentales y el desarrollo de África, organizado por la Oficina en enero de 1995 y b) apoyo al estudio sobre el desarrollo del sector no estructurado en África. El PNUD organizó junto con la Oficina del Coordinador Especial para África y los Países Menos Adelantados el curso práctico internacional sobre el desarrollo del sector no estructurado en África celebrado en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York en junio de 1995. En este curso práctico se recomendó el establecimiento de un grupo de tareas internacional encargado de crear un programa especial de apoyo al sector no estructurado de África. En noviembre de 1995 el PNUD y la Oficina organizaron conjuntamente la primera sesión del Grupo de Tareas en Nueva York. El Grupo señaló ocho áreas prioritarias que deberán recibir el apoyo de la comunidad internacional. Se dará forma definitiva al proyecto en la segunda reunión del Grupo de Tareas, que se celebrará en Conakry (Guinea) del 22 al 26 de abril de 1996.

10. Actividades complementarias de la Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África. Las actividades complementarias de la Conferencia Internacional de Tokio continuaron en 1995 cuando la Oficina del Coordinador Especial para África y los Países Menos Adelantados, con el apoyo del PNUD, organizó un curso práctico en Harare con miras a poner en práctica las recomendaciones contenidas en la Declaración de Tokio sobre el Desarrollo de África.

III. REPERCUSIONES DEL APOYO DEL PNUD

11. Mediante el apoyo prestado a los tres órganos de las Naciones Unidas que participan en las actividades complementarias y en la vigilancia de la aplicación del Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África en el decenio de 1990 (la Oficina del Coordinador Especial para África y los Países Menos Adelantados, la CEPA y la revista Africa Recovery), el PNUD ha contribuido a la aplicación eficaz del Nuevo Programa y ha logrado que la recuperación económica y el desarrollo de África sigan siendo cuestiones prioritarias para las Naciones Unidas.

IV. INICIATIVA ESPECIAL PARA ÁFRICA DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

12. El Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África recibirá un mayor impulso con la Iniciativa especial para África del sistema de las Naciones Unidas, que introduce en zonas prioritarias del desarrollo de África un enfoque coordinado y global para el suministro de asistencia. En conjunción con los países africanos, las instituciones de Bretton Woods y los donantes bilaterales, el sistema de las Naciones Unidas se comprometerá a colaborar de forma sinérgica para prestar apoyo a un conjunto sin igual de medidas programáticas concretas dirigidas a sacar el mayor partido posible de las labores de desarrollo en África.

13. La Iniciativa especial aparece en un momento crítico de África. En general, las posibilidades de recuperación económica son mayores de lo que han sido en los últimos años. A consecuencia de la mayor coherencia de las medidas de reforma de las políticas, en varios países se han observado tasas positivas de crecimiento en años consecutivos, lo cual ha allanado el camino a las inversiones y la promoción del sector privado. Además, muchos países están adoptando medidas que desembocarán en la creación de un ambiente de responsabilidad y de mejora en la gestión. Todos estos factores son índices positivos del incremento de las labores de desarrollo. Sin embargo, aún quedan demasiados países que no han podido responder con eficacia a las tendencias de deterioro económico o a las circunstancias que han desembocado en destructivas contiendas civiles.

14. La Iniciativa especial tendrá como propósito reforzar el ímpetu de las iniciativas de desarrollo de África. Fortalecerá la capacidad de los africanos para hacerse cargo del proceso de desarrollo y fomentar las condiciones mínimas que garanticen la tranquilidad civil, la buena gestión y el progreso socioeconómico necesarios para dar una oportunidad al desarrollo. También

intentará elevar las esperanzas de las nuevas generaciones suministrando servicios que mejoren la calidad de vida.

15. La Iniciativa especial consta de 14 componentes fundamentales que se concentran en los siguientes sectores: educación básica, salud básica, gestión, seguridad alimentaria, agua y condiciones sanitarias, establecimiento de la paz e informática. Para cada uno de estos componentes fundamentales al menos un organismo principal de las Naciones Unidas se encargará de coordinar la aplicación de las medidas con el país africano pertinente y de movilizar los recursos necesarios mediante el apoyo del Banco Mundial.

16. La Iniciativa especial se propone movilizar recursos del orden de 25.000 millones de dólares de los EE.UU. para realizar actividades durante un período de 10 años. Se obtendrá una gran parte de los recursos al reasignar la actual asistencia al desarrollo prestada por los donantes multilaterales y bilaterales de Africa y los recursos de los propios países africanos. Sin embargo, se espera que la Iniciativa especial capte recursos nuevos y adicionales, en particular en lo que respecta a las esferas prioritarias que hasta el momento no han gozado del nivel de asistencia necesario para alcanzar los resultados deseados.

17. La Iniciativa especial es innovadora, pues sirve de marco para una compenetración inusitada entre África y sus asociados en el desarrollo y para la relación sinérgica entre los órganos encargados del desarrollo. Se propone concentrar la orientación del programa y potenciar el carácter operativo de los compromisos de políticas contraídos mediante el Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África en el decenio de 1990 y mediante su predecesor, el Programa de Acción de las Naciones Unidas para la recuperación económica y el desarrollo de África, 1986-1990.
