



经济及社会理事会

Distr.
LIMITED

E/AC.51/1996/L.5/Add.33
26 June 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

方案和协调委员会

第三十六届会议

1996年6月3日至28日(第一期)

报告草稿

增编

报告员: 沃洛迪米尔·叶利琴科先生 (乌克兰)

协调问题

执行非洲经济复苏和发展全系统行动计划

1. 委员会在1996年6月10日和11日举行的第12次至第14次会议上审议了秘书长关于执行非洲经济复苏和发展全系统行动计划的进度报告(E/AC.51/1996/6和Corr.1)。在这方面,委员会还审议了联合检查组(联检组)题为“对1990年代联合国非洲发展新议程的评价(联非新议程):一个更行得通的做法?”(A/50/885)以及秘书长和行政协调委员会对该报告的评论(A/50/885和Add.1)。

讨 论

2. 许多国家代表团指出为执行非洲经济复苏和发展全系统行动计划所做的工

作甚少,同时欢迎联合国系统关于非洲的特别倡议,把它作为执行行动计划的重要工具。他们表示,这项《新议程》没有落实在行动上,并且感到不安的是,联检组报告中说《新议程》在外地一级鲜为人知。尽管许多国家代表团承认特别倡议作为行动工具为《新议程》注入了新的活力,但是一些国家代表团对再搞一项可能不落实在行动上的倡议的影响表示怀疑。其他国家代表团强调,特别倡议要取得成功不应从外部强加于人,而必须具有十足的非洲地产特征并集中在反映国家优先事项的实际和可持续的行动上。

3. 若干国家代表团认为,特别倡议带有一种复杂的信息,这对非洲内部以及捐赠界和整个联合国系统内的各级都会产生影响。特别倡议要获得7国集团支持还应提请它们注意。它可以弥补《新议程》方案的不足之处并可以为非洲的可持续发展作为宝贵贡献。它应最佳利用联合国资源并密切协调所有有关联合国机构,以经济改革为基础逐步成为行动方案。它成功的主要先决条件是民间社会的参与、新闻媒介的大规模利用和让所有有关方面都确信要取得的进展。一些国家代表团希望,如果特别倡议同捐赠国必要的政治意愿相一致,它就会取得成功,他们要求向委员会下届会议提出口头或书面的进度报告。

4. 许多国家代表团赞赏总部执行方案45的单位所做的工作。其他国家代表团还不能确信秘书处目前的机构是否合适并赞同联检组的建议,即应把机构削减为一个联络点。关于非洲经济复苏和发展机构间工作队,一国代表团要求委员会更多了解工作队的情况,还请工作队在委员会下届会议上介绍情况,并要求最终把这支工作队同行政协调委员会的其他工作队合并。

5. 尽管一些国家代表团赞赏进度报告,认为它在全系统行动计划和特别倡议之间建立了良好的联系,但是另一些国家代表团对报告的有用性提出质疑,认为报告中没有提供具体情况并且没有证据表明全系统行动计划使非洲受了益。他们说,报告只是证实了有的认为《新议程》没有效用的忧虑。

6. 一些成员问道,是否已为执行特别倡议动员了任何资源和在何种程度上要

增加资源而不仅是重新安排资源。许多国家代表团关注的是,关于非洲的倡议满天飞,却没有脚踏实地的实际成果。

7. 许多国家代表团指出,国际社会制订方案时应征求非洲国家政府和人民的意见,而不应把方案强加于人。有人说,资金常常用于外地并不急用的项目上,问题的解决办法必须来源于非洲人自己。许多国家代表团欢迎捐赠界积极参与特别倡议的打算,在这方面特别强调需要立即采取具体行动。每个国家应能够确定自己建立民主的速度。向非洲提供资源而不附带资源使用的苛刻条件也是重要的。不是告诉非洲国家做什么,而应问他们自己要做什么,因为只有以人民为中心的发展才会有和平与安全的希望。

8. 许多国家代表团感谢一些主要捐赠国,特别是日本和法国,所采取的援助非洲的主动行动。一国代表团指出,国际社会内的协调仍处于很低的水平上。尽管许多援助通过双边提供,但是需要鼓励外国直接投资。需要保持发展进程持久不衰和可持续性。

9. 许多国家代表团赞扬联检组的报告,但是有几国代表团对它的一些调查结果提出疑问。一些国家代表团对该报告表示关注并认为其中一些结论有争议,他们提醒委员会,一些国家代表团曾在委员会第三十四届会议上对要求进行一项研究提出过疑问。一国代表团对编写报告所用的方法表示关注。人们发现报告中缺少细节情况:几乎没有提供任何数字来评价资源流动情况和证实结论。此外还发现其方法不协调。检查员没有同任何捐赠国政府或债权国进行过联系。其他国家代表团认为这是一份出色、明晰和有分量的报告。它的调查结果在一些情况下是令人不安的,但是正是这种令人坐立不安的特点使它达到了目的。其他国家代表团指出,报告中提到的一些建议涉及经费问题。另外,一些国家代表团指出缺少具体行动的建议。若干国家代表团指出,非洲经济委员会(非洲经委会)成员国1996年5月部长级会议既没有研究也没有赞同报告中的任何建议。全体技术委员会撤消了赞扬该报告的一项决议草案。许多国家代表团说,正如大会最近在1996年6月7日关于联检组的

第50/233号决议中所提醒的那样,提出的许多建议纯属政治问题,超出了联检组的职能和权限。

10. 在辩论期间,各代表团对联检组报告中的下列建议提出了具体的意见:

11. 建议1 (b) 一个代表团欢迎联合国系统每个组织向其理事机构每年报告的想法。但另一代表团提议与其要求行政协调会每年向经济及社会理事会报告,不如在讨论如贫困等具体议题时,把非洲包括在内。

12. 建议2 (a) 一个代表团向联检组建议各组织减少对驻地协调员的依赖是何意思。

(c) 一个代表团质疑有关执行非洲会员国赞同的准则和标准的建议2(c)最后一部分的针对性。

13. 建议3:

(a) 一个代表团欢迎为宣传和了解政策运动利用传播媒介。

(b) 要求对在非洲每个联合国新闻中心成立一个联合国系统联合新闻处的建议作进一步说明,认为这项建议不现实,因为各中心没有足够资源开展设想的任务。还建议或许可利用驻地协调员系统来传播资料。

14. 建议4 (a)和(b) 一些代表团虽然同意建议4(a),但同时向各国在促进两类总括性项目中将起何种作用,那个机构负责这些项目,经费从何而来。

15. 建议5:

(a)和(c) 一个代表团强调需要在支持非洲的双边捐助者之间进行协调。

(a)、(c)和(d) 一个代表团问机构间合作和协调的重点何在。

(c) 另一个代表团建议应由经济及社会理事会负责。

(c) 一个代表团不支持成立一个非洲发展会议,也不支持关于商品部门的常设机构间工作组。

16. 建议6 (e) (i) 一位成员认为应由各国而不是由发展组织决定外地办事处的地点,以避免引起政治问题。

17. 建议7 一个代表团建议应提到《北京宣言》和《行动纲要》，而不是《非洲行动纲要》，另一代表团强调《非洲行动纲要》在北京世界会议后仍然有效，特别是在制订全球行动纲要时已考虑到其各项建议。

18. 建议8 (a) 多数代表团不支持此建议。一些代表团强调总部的45方案单位开展了杰出的工作，对建议将分配给这些单位的资源转给设于非洲经委会的非洲经济复苏机构间工作队感到吃惊。它们要求并得到对报告中的下述说法的解释，即分配给1990年代联合国非洲发展新议程的85%的资源是在总部而不是在外地使用的。强调分配给45方案的资源是用于制订政策、动员国际支持、宣传和全球了解运动，而不是用于业务活动，这些活动得到《非洲经济复苏和发展全系统行动计划》支持。一个代表团欢迎在下一个中期计划中代替45方案的建议。该代表团对在如此早期阶段改组非洲经委会秘书处表示怀疑，主张由开发计划署而不是发展支助和管理事务部在非洲的公务员和司法改革中发挥更突出作用。另一个代表团支持联检组报告中关于减少总部单位的责任只起到联络职责的建议。

19. 建议9 (b) 一些代表团鉴于所涉经费和政治问题，不支持迁移非洲联合国和平与裁军中心。

20. 建议10 (b) 一些代表团考虑到业务费用问题，不支持建立泛非和平与民主研究所。

21. 建议11 一个代表团认为不稳定的根源是贫困和缺乏发展。

22. 建议12 一个代表团对此建议有保留意见。

23. 建议13 (b) 一个代表团对13(b) 建议的切实性有疑问，建议进行更多协商。

24. 建议14 一些代表团认为该建议脱离实际，不合时宜。一个代表团怀疑此建议是否违反劳工组织关于废除强迫劳动的第105号公约。关于使用发展大军。一个代表团认为所需要的是教育军队和在冲突局势中寻求预防行动。

结论和建议

25. 委员会注意到关于执行修订的非洲经济复苏和发展全系统行动计划以及执行1996年3月15日提出作为执行此全系统计划的工具的联合国全系统非洲问题特别倡议的进度报告。虽然欢迎特别倡议作为一个行得通的部分和补充着重非洲面临有限的优先问题的新议程,委员会对向非洲提出许多几乎不执行的新倡议的现行趋势表示严重关切。委员会注意到联合国系统各组织,特别是世界银行通过特别倡议,承诺协作,协调努力和分享资源,充分使用其办法以提高媒介的认识,并促请它们取得具体成果和要求在1997年春季会议和由它决定其后提出关于执行特别倡议的报告。

26. 委员会注意到联检组的报告,供作有用的讨论基础以及秘书长和行政协调委员会的意见。它决定核准根据在审议期间提出的意见所作的以下建议:

建议2 核准此建议,铭记有必要维持和加强对使用所涉联合国系统经费的外部控制。

建议4(a)

建议4(b) (一) 在“私营部门”:后添加“根据过去的业绩确认最有能力”等词。

建议5(b) 删去“和全球承诺”

建议6(b)、(d)、(e) (一)

建议6(g) 把“各组织应以……取代”改为“各组织应旨在以……取代”。

建议7