



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/36/342

24 June 1981

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

第三十六届会议

暂定项目表 * 项目 12

经济及社会理事会的报告

非洲运输和通讯十年

秘书长的报告

* A/36/50.

81-17094

目 录

	段 次	页 次
一、导 言	1-13	3
二、“十年”机构间协调委员会的会议	14-22	7
A. “十年”机构间协调委员会第三届会议	14-15	7
B. “十年”机构间协调委员会第四届会议	16-22	8
三、非洲国家运输、通讯和规划部长第二届会议	23-44	10
A. 组织问题	23-27	10
B. 讨论的议题	28-40	12
C. 编制“十年”第二阶段(1984-1988年)方案	41-44	16
四、非洲经济委员会部长会议第七届会议	45-49	19
五、咨询性技术会议	50-60	21
A. 1981年6月8日至11日在洛美举行的咨询性技术会议	51-56	21
B. 其他咨询性技术会议的筹备工作	57-60	22
六、“十年”方案的整个执行结果分析	61-66	23

附 件

- 一、项目的外资供应情况
- 二、援助者捐款情况
- 三、“十年”第二阶段方案(1984-1988)编制工作的经费概算
- 四、非洲经济委员会部长会议第七次会议通过的第422(XVI)号决议案文

一、 导言

1. 经济及社会理事会1979年和1980年第二届常会认识到非洲经济委员会(非洲经委会)自1978年以来同各专门机构和非洲政府间组织协作而采的行动与进行的活动,以宣传“非洲运输和通讯十年”和“十年”第一阶段在1980—1983年的行动方案。它又注意到在执行“非洲运输和通讯十年”的方案上的下列阶段以及其结果:

- (a) 通过执行“十年”方案的全球战略以及挑选计划项目的标准;
- (b) “十年”第一阶段的行动方案,由771个计划组成。总额达\$90亿;
- (c) 1979年11月20日在总部举行的“十年”认捐会议的结果,以及执行“十年”方案所得到的教训和它对非洲经委会将发挥的作用的教训;
- (d) 非洲经委会在寻求和调动资金方面的特别努力;
- (e) 执行一个监测“十年”进展情况的新闻制度;
- (f) 非洲经委会对执行区域和次区域计划以及定于第一阶段(1980—1983)进行的221项特别研究的资金筹措问题的关注,如在1983—1984年前完成这些研究会对“十年”方案的连续进展作出贡献。

2. 理事会在其1979年8月3日第1979/61号决议中注意到执行“十年”方案的全球战略以及“十年”第一阶段的行动方案(E/1979/77,第二和第五部分)。同样,它预先注意到非洲经委会关注的问题,以其1980年7月23日第1980/46号决议基本上核准了关于会员国与援助国之间技术协商会议的安排。大会1980年12月5日第35/108号决议认可了经济及社会理事会1980年7月3日第1980/46号决议,大会又同时同意给予非洲经委会为数\$250,000的财政支持,以筹备和安排这些会议。这种援助似乎

是很重要的，因为联合国开发计划署（开发计划署）为与执行“十年”方案有关的基本活动而提供的财政援助到1981年底为止只达\$21.65亿；这笔数额已被规定为最高数额，被认为是不足以支付筹备和举行计划于1981—1982两年期间的技术协商会议的实际费用。

3. 本报告按次序先后来记录自1980年7月“十年”展开以来所发生的事情以及已经采取的行动和取得的进展。这可以分为五个主要部分如下：

(a) “十年”机构间协调委员会第三和第四届会议；

(b) 非洲国家运输、通讯和规划部长第二届会议和“十年”方案1984—1988年第二阶段筹备工作；

(c) 非洲经委会部长会议第七届会议；

(d) 会员国和援助国之间技术协商会议的筹备工作：

(1) 在洛美举行的会议的结果；

(2) 将在雅温得、阿比让和瓦加杜古举行的会议的筹备工作；

(e) “十年”方案执行情况的全面结果的分析。

4. 在审议上述各点以前应该提及这段期间内与执行“十年”方案有关的一些活动。

5. 非洲经济委员会参加了由九国于1980年11月28和29日在马普托举行的南非发展协调会议的认捐会议，支持由有关国家进行的运输和通讯计划，这些国家是：安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。南非发展协调会议提交援助国的方案费用共达\$ 19亿，包括96个运输和通讯计划，其中29个已列入“十年”第一阶段的方案。会议上所得的认捐总数达\$ 65,000万。

6. 依照非洲运输、通讯和规划部长会议通过的ELA/UNTACDA/Res.79/7号决议（见E/1979/77，第六部份）的规定，非洲空运关税外交会议于1980年12月5至12日在亚的斯亚贝巴非洲民航会议总部举行。非洲统一组织部长理事会遵照这项决议于其1979年7月6至20日在蒙罗维亚举行的第三十三届普通会议上通过了第CM/Res. 739(XXXIII)号决议（见A/34/55，附件一）要求非洲民航会议同非洲航空公司协会、非洲经委会和非统组织密切协作，采取必要措施，安排和设立一个非洲空运关税会议，这将是一个常设机构，负责研究和制定由各非洲航空公司施用的空运关税制度。

7. 依照CM/Res. 739(XXXIII)号决议的规定，1980年3月在非洲民航会议总部举行了一次会议，会上非洲民航会议、非统组织、非洲经委会和非洲航空公司协会代表审议了设立非洲空运关税会议的原则。据与会者指出，设立非洲空运关税会议的原因是由于非统组织对通过由适当的非洲机构来找出解决下列问题的办

法的重视而引起的；这包括：令人不安的世界经济状况以及空运规定的放宽结果使航空当局人士深切关注的问题。

8. 在向1980年6月18日至28日在弗里敦举行的非统组织部长理事会第三十五届普通会议提交报告（见A/35/463和Corr. 1，附件一）后，理事会通过了CM/Res. 805(XXXV)号决议，要求就设立一个非洲空运关税会议召开一次外交会议。

9. 关于空运关税问题的非洲外交会议通过了一个设立非洲空运关税会议的公约。已由各特命全权代表签字的公约现已开放批准，将于第二十五份批准或核准文书存放后第二日开始生效。

10. 1980年12月8日至18日在蒙罗维亚举行了第三届非洲电讯会议。会议基本上讨论了泛非电讯网的问题，认为在非洲运输和通讯十年第一阶段结束时将会有30,000公里优越性能的传输电线，其中20,000公里现已启用，另外还增加16个国际电话交换机和31个国际用户电报交换机。

11. 非洲发展协调一致行动的组成国家是：比利时、加拿大、法国、德意志联邦共和国、美利坚合众国和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

12. 该集团于1980年12月17日在布鲁塞尔举行的圆桌会议上确实表示向六个国家的具有区域影响的计划提供在非洲的发展与合作援助资金。其主要目标是：

(a) 全盘完成拉各斯——蒙巴萨泛非公路（领导国家：比利时）；

(b) 依照提交马普托认捐会议的方案，重建、发展和改善南非发展协调会议的南部非洲成员国的铁路系统（领导国家：德意志联邦共和国）。

13. 非洲发展协调一致行动的各国欢迎在非洲经委会的赞助下，于1980年7月与12月设立的拉各斯——蒙巴萨公路局，它正式在1981年2月23日在班吉成立。该局将可以大力促进泛非公路的迅速完成。

二、“十年”机构间协调委员会的会议

A. “十年”机构间协调委员会 第三届会议

14. 委员会的第三届会议于1980年10月15和16日在亚的斯亚贝巴举行。有二十二个联合国系统的组织和非洲政府间组织代表出席了会议，其宗旨为：

(a) 查核“十年”行动方案方面取得的进展，提供由非洲经委会收集的关于正由联合国专门机构和非洲政府间组织执行或已经完成的计划的最新资料；

(b) 设立一个非洲经委会新闻机构；

(c) 在其第三方案制定循环，1982—1986年的范围内，指定适宜由开发计划署提供资金的“十年”计划；

(d) 征求大家对遵照经济和社会理事会第1980/46号决议和大会第35/108号会议的规定而安排的第一次技术协商会议的意见；

(e) 分配定于1981年3月举行的第二届运输、通讯和规划部长会议的筹备任务。在这方面，与会者提议第二届会议可以是遵照“十年全球战略第113段（E/1979/77/第二部分）规定，修订“十年”行动方案第二阶段的好机会。这项工作将包括对“十年”第一阶段的行动方案（E/1979/77，第五部分）中的一些计划加以重新分类、辨别和因而产生的重新安排等。

15. 会议又对由总部设在布拉乐维尔非洲邮电联盟、设在金沙萨的泛非电讯联盟以及电讯联盟/非洲经委会/非统组织/教科文组织小组等进行的关于区域卫星通讯系统的研究加以协调与调和。小组的研究费用达750,000，已由德意志联邦共和国提供资金（Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit）。

目前正在进行关于制定一个在区域一级的单一计划的谈判，这是非洲运输、通讯和规划部长会议第二届会议通过的一个决议第 ECA/UNTACDA/Res. 81/17号决议所建议的。

B. “十年”机构间协调委员会
第四届会议

16. 委员会的第四届会议除了第三届会议的原有与会者外还有7名观察员出席，会议是由非洲经委会召开，于1981年3月9日和10日在亚的斯亚贝巴举行，从而筹备非洲运输、通讯和规划部长会议的第二届会议。

17. 委员会研究了非洲经委会编制的文件，作了一些修改，并就 E/CN. 14/TRANS/167 号文件所述关于联合国和非统组织的机构以及一些非洲政府组织（西非国家经济共同体（西非国家经共体）及非洲和毛里求斯共同组织）所执行的项目的进展情况提供了补充资料。

18. 由于“十年”机构间协调委员会第四届会议的目的是筹备第二届非洲国家运输、通讯和规划部长会议，所以这两个会议的议程大致相同。非洲经委会为部长会议所编制的所有文件首先提交协调委员会第四届会议进行初步的审议和提出建议。

19. 非洲经委会是“十年”的指导机构，所以它要负责编制各项提交部长会议的文件。这些文件编制完毕后再根据协调委员会各成员提出的增添和意见而加以改进。委员会审议了下列非洲经委会提出的文件：

- (a) 关于“十年”第一阶段方案执行情况的报告；
- (b) 为建立情报交换以监测方案的执行所需采取的措施；
- (c) 增修“十年”第一阶段方案；
- (d) 为“十年”第一阶段方案找寻更多的资金来源；
- (e) 为筹备1984—1988年第二阶段方案所作的安排。

20. 委员会在讨论结束后注意了下列事项：

(a) 国际民用航空组织（民航组织）对发展和建立民用航空训练学校（飞行人员、飞机驾驶员、机械士）所给予的优先重视，例如在亚的斯亚贝巴以英语讲解的学校、新建的以法语讲解的弗朗斯维尔——姆文格中心、尼亚美的非洲气象和民航学校、以及乌干达的索罗蒂飞行学校。

(b) 由联合国苏丹—萨赫勒办事处执行的3260公里萨赫勒重点二级公路建筑和养护方案。研究费用总共为\$100万，已经得到；建筑和养护费用为\$14,070万，其中已经从各种来源（联合国苏丹—萨赫勒活动信托基金、德意志联邦共和国、欧洲发展基金、美国国际开发署、加拿大国际开发署、非洲发展银行、荷兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国）调动到\$9,200万。有关国家（佛得角、乍得、冈比亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和上沃尔特）的捐款总额约为\$740万；

(c) 将南非发展协调会议方案的运输和通讯项目及卡格拉河流域组织方案同“十年”方案结合的好处；

(d) 为大湖国家经济共同体修订项目和制订新项目的提案。当重订“十年”第一阶段方案时这些都必须考虑在内(E/1979/77, 第五部分)；

(e) 指定1983年为“世界通讯年”的提案,由国际电信联盟担任指导机构,负责向非洲国家取得捐款执行该“世界年”的筹备活动,以及特别促进“十年”方案内的泛非电信网项目。

21. 委员会关于其第四届会议的报告载于E/CN.14/TRANS.167号文件内。

三、非洲国家运输、通讯和规划部长第二届会议

A. 组织问题

22. 第二届非洲国家运输、通讯和规划部长会议于1981年3月16日至18日在亚的斯亚贝巴举行。会议审查了执行“十年”方案所取得的进展,并根据E/1979/77号文件第二部分所确定的全球战略为方案制订了新的方案。会议的报告载于E/CN.14/812号文件内。与会者包括来自43个非洲国家、20个联合国专门机构、非统组织和政府间组织的代表,人数之多证明了“运输和通讯十年”所引起的兴趣,被认为是一个重大而有劲头的倡议。

23. 会议之前还举行了下列筹备会议:

(a) 1981年3月9日和10日举行的第四届机构间协调委员会会议;

(b) 1981年3月9日至15日举行的非洲政府间专家会议。

24. 会议的议程同前面两个预备会议的议程一样，包括：

- (a) 关于“十年”方案执行情况的报告；
- (b) 为建立情报交换以监测“十年”方案的执行所需采取的措施；
- (c) 为1980—1983年第一阶段方案找寻更多的资金来源；
- (d) 筹备联合国发展活动认捐会议；
- (e) 增修“十年”第一阶段方案；
- (f) 为筹备1984—1988年的“十年”第二阶段方案所作的安排。

25. 政府间专家会议的议程也包括审议政府间协调委员会的报告(E/CN.14/TRANS/167, 1981年3月11日)。此外，会议要实质审议下列事项：

(a) 按照1979年5月非洲国家运输、通讯和规划部长会议所通过的第ECA/UNTACDA/RES.79/6号决议(见E/1979/77,第六部分)，关于航空自由的问题；

(b) 1980年12月在亚的斯亚贝巴举行的航运关税问题外交会议所产生的公约，此公约由第ECA/UNTACDA/RES.79/7号决议制订并于1979年5月得到非洲国家运输、通讯和规划部长会议的通过；

(c) “世界通讯年”(1983年)以及执行所涉的经费问题；

(d) 协调关于区域卫星通讯系统的研究工作的好处或必要性。

26. 非洲国家运输、通讯和规划部长会议审议了专家们提出的报告和专家们为两个委员会所编制的报告——一个是关于运输部门，另一个是关于通讯部门。在审议这些报告以前，部长们先进行了议程上的一个重要项目——一般性辩论。在一般性辩论期间，26个成员国代表团报告了国家一级执行“十年”方案的情况以及它们所遇到的问题。

B. 讨论的议题

27. 讨论的议题以及辩论过程中形成的看法简列于下：

1. “十年”方案的执行情况

28. 根据非洲经委会，截至1980年年底为止，筹得资金的项目约有120个（其中44个为特定研究项目），费用约为32.5亿美元。从26国代表就“十年”方案在国家、分区域和区域各级的进展而作的发言看来，还有许多执行中的项目未为非洲经委会所知；非洲各国利用本国资源所作的努力很少为人知道，或知道得不够充分。非洲经委会按照1980年4月第391(XV)号决议的规定设立的情报机构应可纠正这一情况（参看下文附件一和二）。

29. 此外，有人注意到，正如专家所指出的，国家项目领先于其他优先项目的主要原因在于1979年11月20日于纽约举行的认捐会议所决定的“十年”方案执行办法的结构和限制（项目的执行完全取决于双边协定和多国协定）。

30. 非洲经委会就项目的经济可行性和项目的可采行性提出的各项问题，得到了积极反应。此外，专家提出的关于更审慎地规定非洲经委会的作用及其今后参与情况的建议，也为会议所核可，并列入了第ECA/UNTACDA/RES. 81/12号决议。

2. 非洲经委会情报机构

31. 非洲经委会部长会议第391(XV)号决议¹所建议的机构被认为完全适于监督“十年”的进展情况。该项决议第6段强调了它的重要性。供非洲各国、资助机构和筹资机构使用的调查表已经拟好。

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，1980年，补编第7号》（E/1980/27），第二部分，D节。

3. 寻找额外资金

32. 非洲经委会部长会议第 391(XV) 号决议提出了调动财政资源以执行“十年”方案的新办法。运输、通讯和规划部长会议赞同非洲经委会以召开成员国和资助机构之间咨询性技术会议的方式来为“十年”筹集资金。

33. 会议决定先召开以下四次会议：

(a) 6月8日至11日于洛美举行的会议，由西非经共体16国参加，将讨论公路、公路运输、空运、电信、邮政；

(b) 1981年9月28日至30日于雅温得举行的会议，由10个中非国家参加，将讨论公路、公路运输和内河航运；

(c) 11月27日至30日于阿比让举行的海运问题会议，由属于西非和中非国家部长会议的25国参加，将讨论海运和港口；

(d) 1982年1月20日至23日于瓦加杜古举行的会议，将讨论整个非洲地区的铁路项目。

34. 然而，会议认为：

(a) 非洲经委会、非洲开发银行（非银）、非统组织、非统组织各专门机构和联合国应继续进行其寻找资金的活动（第 ECA/UNTACDA/RES. 81/12 号决议，第 3 段）；

(b) 非洲各国应当在每年 11 月联合国于纽约召开的发展活动认捐会议上对“十年”表现出更大的兴趣（第 ECA/UNTACDA/RES. 81/15 号决议）。

4. 修订“十年”第一阶段方案

35. 机构间协调委员会和会议专家都认为全球性战略第 113 段所明文规定的“十年”方案修订工作是有用的，甚至是必要的。在这一方面，会议专家赞同协调

委员会的报告中的各项建议(E/CN.14/TRANS/167)。由于有几国代表团不顾非洲经委会执行秘书在专家会议上的警告而宣布了新的项目，大家同意，有关修订1980—1983年方案的一切提案均应于截止日期1981年5月31日以前送交非洲经委会；它们应当以“十年”第一阶段行动纲领中的项目单的方式提交。第ECA/UNTACDA/RES.81/13号决议特别提到了专家会议所作出的安排。

36. 非洲经委会已经开始修订“十年”第一阶段行动纲领。应当注意的是，1981年5月31日审议了经派往安哥拉、赤道几内亚、圣多美和普林西比(过去，非洲经委会一直未能访问这几国)的顾问团于1981年4月指明的各国的其他项目提案。

37. 讨论上述议题期间，会议听取了：

(a) 西非经共同体副执行秘书的发言。他强调依靠非洲分区域组织来执行“十年”方案的重要性，并祝贺非洲经委会主动与西非经共同体合作，准备于1981年6月在洛美召开一次咨询性技术会议；

(b) 非银代表的发言。他接受了会议所赋予非银的在寻找“十年”所需资金方面的领导作用。但是他指出，如果没有非洲经委会和非统组织的密切合作，非银将无法充分担负起这一作用。他提到了非银所提供和计划提供的资金。

(c) 摩洛哥代表团关于通过直布罗陀海峡来建立欧洲和非洲的永久洲际联系的项目以及关于这一结构的范围及其对非洲各国的经济重要性的发言。

38. 非银代表强调了非银贷款的收益增殖率(2.5倍)，并向会议保证了非银在国际货币市场的各种可能办法。关于有人提出的利润率/可采行性的问题，非银认为，资助机构不会改变它们为项目筹供资金的标准；对于利润率不足以抵回普通利率的项目，非洲经委会可以设立一个利息回扣基金来提供资金。

5. 其他问题

39. 最后，部长会议审议了有关下列问题的其他议程项目：

(a) 航空自由。第 ECA/UNTACDA/RES. 81/19 号决议建议非统组织国家和政府首脑会议对第 ECA/UNTACDA/RES. 79/6 号决议加以审议，以求立即付诸实行；

(b) 各成员国批准 1980 年 12 月于亚的斯亚贝巴举行的空运关税问题外交会议所拟定的公约（第 ECA/UNTACDA/RES. 81/20 号决议），

(c) 在执行“十年”项目时优先使用非洲专家（第 ECA/UNTACDA/RES. 81/16 号决议）；

(d) 为内陆国提供运输方便（第 ECA/UNTACDA/RES. 81/18 号决议）；

(e) 卫星通讯项目各有关机构，即非洲经委会/非统组织/电信联盟/教科文组织/泛非电信联盟/非洲邮电联盟和开发计划署之间的合作，这项合作对于进行中的研究极为重要；会议第 ECA/UNTACDA/RES. 81/17 号决议特别要求组织一次协调会议，以协调该领域的各项活动。

40. 1981 年 3 月 16 日至 18 日于亚的斯亚贝巴举行的非洲国家运输、通讯和规划部长会议第二届会议是朝向执行“十年”所迈出的重要一步；会议通过了最后报告，并一致接受摩洛哥作为 1983 年第三届会议的东道国。

C. 编制“十年”第二阶段
(1984—1988年)方案

41. 会议所审议的最重要问题之一，因而也是应特别予以注意的问题，即为“十年”第二阶段（1984—1988年）方案的编制工作。

42. 会议认识到“十年”第一阶段（1980—1983年）方案在当时情况下于极短期间内拟就，从而利用了大会1977年12月19日第32/160号决议所鼓舞起来的积极性，并激发了国际社会的兴趣，因此基本上认为：

(a) 各专门机构、非统组织以及非洲政府间组织应更加积极地参与“十年”第二阶段方案的编制工作；

(b) 在编制第二阶段项目时，非洲国家应更明确、更全面地说明其本地捐款情况，从而使这些捐款情况（往往为数可观）更加明确；

(c) 各成员国应将其作为国家方案的一部分的运输和通讯优先项目送交非洲经委会；

(d) 第二阶段应当编制得更加完善，并有充分的时间细加考虑，因此，最好考虑于1981年10月开始进行；

(e) 关于方式问题，会议同意：

(一) 各成员国自行制定其将于1984—1988年期间付诸实行的本国方案，其中应详列区域、分区域和国家项目。非洲经委会可根据各项国家项目而制定全洲的总计划；

(二) 国家方案应标明：

a 全部由本国资源提供资金的项目；

b 一部分由本国政府、其余部分由国外来源提供资金的项目。本国资金

的数额应予以注明，这样才能知道所需国外资金的数额；

- c 全部由国外来源提供资金的项目；
- (三) 联合国各专门机构和非洲政府间组织应提供有关其负责的区域和分区域项目的相同资料；
- (f) 关于制定标准：
 - (一) 会议原则上同意由各国负责制定其国家方案的优先项目。但是，就“十年”全球性方案而言，非洲国家运输、通讯和规划部长用来对项目进行分类并载于“十年”全球性战略（E/1979/77，第二部分）的各项标准，将在“十年”结束以前一直适用，除非部长会议另举行一次会议来加以修改；
 - (二) 会议同意各成员国应在1981年10月即向非洲经委会提交其国家方案，使非洲经委会得以协调各个项目；这些项目加起来，即构成第二阶段方案。然后，非洲经委会可派遣外地特派团，以便会同各成员国拟定方案的最后内容，并编写两份报告，一份是关于部分由非洲国家提供资金的项目，另一份是关于由国外来源提供资金的项目。

43. 在这种情况下，会议通过了下列活动时间表：

- 1981年10月 非洲国家向非洲经委会提交暂定项目清单（第二阶段）非洲经委会确定各国在研究和项目评价方面的需要（第二阶段）；若成员国提出请求，非洲经委会可派遣顾问前往各分区域机构间协调委员会第五届会议
- 1982年1月至6月 顾问团前往各成员国
- 1982年6月 有关各国在专门机构和非洲政府间组织的合作下，拟定区域和分区域项目以及对区域和分区域有影响的国家项目的清单
各成员国将“十年”第二阶段所计划的国家项目清单提交非洲经委会核定

- 1982年10月 机构间协调委员会第六届会议，各机构提出第二阶段方案定本的详细内容
- 1982年12月 非洲经委会审议顾问的报告；对报告进行翻译和复制
- 1983年1月 按照运输和通讯类别组织工作小组；“十年”机构间协调委员会举行会议以审议各个项目，并就如何将这些项目提交非洲国家运输、通讯和规划部长会议第三届会议一事作出建议
- 1983年2月 将第二阶段提案分发给各成员国（项目提案清单）
- 1983年3月 非洲国家运输、通讯和规划部长会议第三届会议
- 1983年5月 将会议报告和第二阶段方案分发给各成员国，以便为非统组织国家和政府首脑会议以及经济及社会理事会1983年第二届常会进行准备
- 1983年7月 将第二阶段方案提交非统组织国家和政府首脑会议以及经济及社会理事会
- 1983年8月至10月 拟定方案的大纲和方针
- 1983年11月至12月 翻译和复制“十年”第二阶段方案
- 1984年1月 将“十年”第二阶段方案定本分发给各成员国和可能的资助机构

44. 部长会议在这一方面通过的第 ECA/UNTACDA/RES. 81/14号决议特别请大会在“十年”第二阶段方案拟订工作的编制活动方面给予非洲经委会以财政支助。为此目的，非洲经委会编制了预算草案，总额达150万美元。作为开发计划署1982—1986年第三个计划拟订周期的一部分，该署也许能为第二阶段方案的编制活动提供770,000美元。会议请经济及社会理事会审议是否有可能建议大会承担可预见支出的其余部分，730,000美元（细节见下文附件三）。

四. 非洲经济委员会部长会议第七届会议

45. 非洲经委会部长会议第七届会议于1981年4月6日至11日在弗里敦举行。

46. 秘书处代表就1981年3月于亚的斯亚贝巴举行的非洲国家运输、通讯和规划部长会议第二届会议提出了报告。提出报告以前，他向与会者回顾了非洲运输和通讯十年的宗旨以及1980年4月举行的非经委员会部长会议第六届会议所通过的第391(XV)号决议²。关于非洲国家运输、通讯和规划部长会议第二届会议，他指出，会议为估计“十年”方案在执行方面取得的进展以及按照E/1979/77号文件第二部分所载全球性战略来为“十年”制定新的方针等，提供了机会。为了筹备这次会议，1981年3月9日和10日举行了“十年”机构间协调委员会第四届会议，1981年3月9日至15日举行了非洲国家政府间专家会议。秘书处代表读了这两次筹备会议的议程，并总结了讨论的议题以及讨论中形成的看法。他强调了下列方面：“十年”方案的执行情况、寻找额外资金、修订“十年”第一阶段方案以及编制第二阶段(1984—1988年)方案。

47. 然后，他提到西非经共体副秘书长在发言中强调依靠非洲分区域组织来执行“十年”方案的重要性，非银代表也表示该组织同意在为“十年”方案调动资金方面担负领导作用。他还提到了摩洛哥关于非洲和欧洲之间永久洲际联系项目的公报。他提请注意非洲国家运输、通讯和规划部长会议第二届会议通过的11项决议，其中交付给秘书处更大的职责——也就是说更多的工作。虽然开发计划署为非洲经委会有关“十年”执行的活动提供了资金，但鉴于工作量很庞大以及秘书处担负的职责很繁重，这一资源显然不足。最后，他请塞内加尔代表提出一项决议草案。随后的讨论期间，一些代表团提出了决议草案修正案，并要求作出澄清。秘书处代表

² 同上。

作了必要的澄清之后，修正后的决议草案获得通过（部长会议第422(XVI)号决议（见下文附件四））。

48. 非洲经委会部长会议审议了非洲国家运输、通讯和规划部长会议第二届会议的报告（E/CN.14/812, E/CN.14/TRANS/169），并核可了整个报告。但是它决定将原订于1981年6月23日至26日举行的中非10国³雅温得咨询性技术会议推迟到1981年9月底，该项会议将讨论公路运输和内河航运方面的问题。

49. 部长会议关于非洲运输和通讯十年的第422(XVI)号决议全文载于下文附件四。

³ 布隆迪、中非共和国、乍得、刚果、赤道几内亚、加蓬、卢旺达、圣多美和普林西比、喀麦隆联合共和国和扎伊尔。

五、咨询性技术会议

50. 在经济及社会理事会通过第1980/46号决议和大会通过第35/108号决议以后，非洲国家运输、通讯和规划部长会议同意组织各成员国、非洲各政府间组织和各援助者之间举行四个咨询性技术会议：

- (a) 西部非洲分区域的公路、空运、电信和邮政会议；
- (b) 中部非洲分区域的公路和内陆水道会议；
- (c) 西部非洲和中部非洲分区域属于西部非洲和中部非洲国家海运问题部长级会议的国家的海运和港口会议；
- (d) 非洲区域全体国家的铁路会议。

A. 1981年6月8日至11日在洛美 举行的咨询性技术会议

51. 这次会议由非洲经委会和西非国家经济共同体共同筹备，讨论公路（主要是拉各斯——努瓦克肖特和达喀尔——恩贾梅纳等泛非公路）、空运、电信和邮政。讨论的基础是同纽约蒂贝特斯——阿贝特——麦卡锡——斯特拉顿工程公司（蒂阿麦斯公司）和通信研究和规划国际公司合作拟订，并由西非国家经济共同体16个有关国家的专家于非洲国家运输、通讯和规划部长会议第二次会议期间在亚的斯亚贝巴最后定案的一个方案。

52. 蒂阿麦斯公司和通信研究和规划国际公司的参与费用是140,515美元。

53. 提交给会议的方案的主要内容是：

(a) 四十八个公路项目，估计费用1,631,690,000美元，其中已得到393,650,000美元；

(b) 六十个空运项目，估计费用263,868,000美元，其中已得到14,650,000美元；

- (c) 十二个电信项目，估计费用 31,430,000 美元，其中已得到 4,000,000 美元；
- (d) 七个通讯方面的训练项目，估计费用 18,920,000 美元；全部资金待筹；
- (e) 四个无线电广播项目，估计费用 13,940,000 美元，其中已得到 1,700,000 美元；
- (f) 七个邮政项目，估计费用 44,220,000 美元；全部资金待筹。

54. 这个方案共有项目 138 个（公路、空运、电信和邮政），执行起来需要资金 16 亿美元左右（已取得的资源计算在内）。

55. 在洛美会议上提交各援助者的项目都是已经得到运输、通讯和规划部长会议核可的，并已于 1981 年 4 月初分寄给各援助者和各成员国。1981 年 5 月，有三个由非洲国家部长领队的探询团同各援助者举行会议，说明这些咨询性技术会议的重要性，并向后者提出它们的方案。

56. 洛美会议的结果见本报告增编。

B. 其他咨询性技术会议的筹备工作

57. 已计划举行的会议有三个。

58. 第一个是中部非洲 10 个国家的会议，从 1981 年 9 月 28 日至 30 日在雅温得举行。会议文件已由非洲经委会同奥沙利文公司合作编制，费用是 65,630 美元。将向各援助者提出的项目都是已经非洲国家运输、通讯和规划部长会议核可的，并已于 1981 年 4 月分寄各援助者和成员国。所拟订的方案涉及 37 个公路项目（6 个与拉各斯—蒙巴萨泛非公路的各个路段有关），估计费用 40 亿美元；22 个内陆水道运输项目，估计费用 116,000,000 美元。曾率领洛美会议的探询团的非洲国家部长也于 1981 年 5 月率领雅温得会议的类似代表团前往各援助国。

59. 第二个是海运和港口项目咨询性技术会议，预定 1981 年 11 月 27 日

至30日在阿比让举行。这个方案尚在拟订阶段，需要有一家顾问公司协助定案。会议讨论的是西部非洲和中部非洲国家海运问题部长级会议的25个国家的港口和海运项目。

60. 第三个是铁路项目咨询性技术会议，从1982年1月20日至23日在瓦加杜古举行。这个会议与整个非洲区域有关，并且同非洲铁路联盟合作筹备，讨论非洲的所有铁路项目。

六、“十年”方案的整个执行结果分析

61. 总的来说，“十年”第一阶段方案的执行可以说是顺利开始。但是，应该采取措施，以保证它能按照为此而通过的目标和优先次序顺利执行。

62. 从机构间协调委员会和部长会议通过的报告所说的现状看来，主要的工作似乎是：

(a) 更新“十年”第一阶段方案；

(b) 建立切实可行的、有系统的情报机制；

(c) 增加非洲经委会对“十年”的各个项目的方案规划和动员资金的责任，特别是对于各个区域和分区域的作业。

63. 筹备和举行洛美和雅温得咨询性技术会议的工作将几乎用尽非洲经委会可用于这些会议的250,000美元。上面曾指出，迄今开发计划署一直都出资非洲经委会的“十年”执行活动；由于秘书处必须完成的工作量浩大，资源因而显然不足。

64. 非洲经委会运输、通讯和旅游司用于“十年”的工作人员只限于三名专门人员（一名协调员和两名助理）和一个刚刚组成的顾问小组。由于没有资金，按照“十年”全球战略的要求而加强各个多边方案规划和行动中心的工作并没有进行，其结果是“十年”的所有问题仍然集中在亚的斯亚贝巴。

65. 资源必须明显可见地跟目标相称。

66. 关于这点，非洲经委会部长会议关于“非洲运输和通讯十年”的第422 (XVI)号决议(见附件四)要求联合国秘书长“向非洲经委会提供必要的资源，使它能实际地履行它作为执行‘十年’方案的领导机构的职责”。

附件一

项目的外资供应情况

(单位: 百万美元)

分部门	项目 数目	援助者捐款	“十年”第 一阶段方案 ^a
运输			
公路和公路运输	32	526 289	1 664 500
铁路和铁路运输	19	1 812 671	1 929 550
海运	8	34 611	66 857
海港	30	706 758	1 185 063
空运	22	98 126	74 340
内陆水道运输	8	22 720	35 210
多式联运	1	500	500
运输小计	120	3 201 675	4 956 020
通讯			
电信	5	33 977	16 600
卫星通讯	1	180	180
广播	16	15 658	11 750
邮政	2	2 330	2 330
人力训练	1	332	6 120
通讯小计	25	52 477	36 980
总计		3 254 152	4 993 000

a 参看 E/1979/77, 第五部分。

附件二

援助者捐款情况

(单位：百万美元)

援助者	数 额
非洲开发银行	129 000
非洲经济发展阿拉伯银行	10 000
欧洲投资银行	13 300
世界银行	67 100
中央经济合作银行	23 700
中国	500
欧洲开发基金	91 137
沙特基金/比利时	31 504
援助和合作基金会	7 450
国际开发协会	25 600
科威特	2 330
挪威开发署	9 000
挪威	4 590
石油输出国组织	21 750
开发计划署	18 142
荷兰	800
德意志联邦共和国	197 450
瑞士	10 000
美国国际开发署	10 000
法国	38

附件二(续)

援助者	数 额
比利时	17 500
世界银行/科威特基金/非洲经济发展阿拉伯银行	26 000
科威特基金/国际开发协会/石油输出国组织/贝宁	22 000
国际开发协会/科威特阿拉伯经济发展基金会/非洲开发基金会/ 欧洲经济共同体	11 400
石油输出国组织/开发计划署/尼日尔	5 788
世界银行/欧洲开发基金/尼日利亚	80 000
非洲经济委员会/非洲开发银行	27 250
世界银行/援助和合作基金会/美国国际开发署/欧洲经济共同体/马里	40 000
非洲经济发展阿拉伯银行/援助和合作基金会/科威特基金/世界银行/ 石油输出国组织/伊拉克/欧洲开发基金/欧洲经济共同体/非洲开 发银行/加拿大国际开发署	19 230
欧洲经济共同体/世界银行/阿拉伯经济及社会发展基金会/科威特基金/ 阿布扎比基金	5 600
德意志联邦共和国/世界银行	23 000
开发计划署/挪威	1 757
欧洲经济共同体/佛得角	1 000
开发计划署/非洲经济委员会	50
挪威非洲经济发展阿拉伯银行/非洲开发银行	33 650
世界银行/国际开发协会	62 000
德意志联邦共和国/非洲开发银行	84 000
葡萄牙/荷兰	6 050

附件二(续)

援助者	数 额
法国/比利时/石油输出国组织	31 452
加拿大国际开发署/援助和合作基金会/欧洲开发基金/德意志联邦共和国	8 339
开发计划署/贸发会议	500
非洲经济发展阿拉伯银行/比利时	1 300
国际电信联盟/非洲统一组织/非洲开发银行/非洲经济委员会	100
德意志联邦共和国/非洲开发银行/几内亚	11 000
挪威/教科文组织	1 700
德意志联邦共和国/教科文组织/法国	2 730
非洲开发银行/FKD/几内亚	14 495
尼日利亚	1 437 360
各国政府	625 090
合计	3 254 152

附件三

“十年”第二阶段方案(1984—1988)编制工作的经费概算

	合计		1982年		1983年	
	人工月	美元	人工月	美元	人工月	美元
10·00	项目人员					
11·00	顾问					
11·01	9	31 500	9	31 500		
11·02	19	66 500	12	42 000	7	24 500
11·03	26	91 000	21	73 500	5	17 500
11·04	9	31 500	9	31 500		
11·05	9	31 500	9	31 500		
11·06	26	91 000	21	73 500	5	17 500
11·07	9	31 500	9	31 500		
11·08	17	59 500	12	42 000		
11·09	9	21 000	6	21 000		
11·10	6	21 000	6	21 000		
11·11	26	91 000	21	73 500	5	17 500
11·12	6	21 000	6	21 000		
11·13	17	59 500	12	42 000	5	17 500
11·14	17	59 500	12	42 000	5	17 500
11·15	9	31 500	9	31 500		
11·16	9	31 500	9	31 500		
11·19	207	770 000 ^a				

附件三 (续)

	合计		1982年		1983年	
	人工月	美元	人工月	美元	人工月	美元
13·00		70 000		45 000		25 000
15·00		438 000		400 000		38 000
16·00		30 000		20 000		10 000
39·00		85 000		50 000		35 000
49·00		25 000		25 000		
52·00		62 000		30 000		32 000
59·00		20 000		10 000		10 000
		一般经费小计		730 000 ^b		
99·00	合计	207 1500 000	183 1220 500	32 279 500		

a 据提议，这笔费用应算入开发计划署第三个方案规划周期。

b 据提议，这笔费用应由联合国大会以补助金方式支付。

附 件 四

非洲经济委员会部长会议第七次会议
通过的第422(XVI)号决议案文

联合国非洲运输和通讯十年

部长会议,

回顾它1977年2月26日第291(XIII)号决议,^a 经济及社会理事会1977年7月29日第(LXIII)号决议和大会1977年12月19日第32/160号决议,都是关于联合国“非洲运输和通讯十年”的,

又回顾它1980年4月12日第391(XV)号决议,^b 其中再次呼吁各成员国给予“十年”第一阶段方案的运输和通讯项目最高优先;请非洲国家主动向各种来源提出资金要求,以为第一阶段的各个项目筹资;请执行秘书组织……同各类援助国和各金融机构……举行咨询性技术会议……以求探寻额外的必需的资金来源,

满意地注意到非洲统一组织国家和政府首脑会议1980年7月在弗里敦通过的第CM/RES. 806(XXXV)号决议^c 和经济及社会理事会1980年7月23日关于“非洲运输和通讯十年”的第1980/46号决议,

又满意地注意到大会1980年12月5日关于组织咨询性技术会议以求为联合国“非洲运输和通讯十年”方案筹募额外资金的第35/108号决议,

考虑到1981年3月16日至18日在亚的斯亚贝巴举行的第二次非洲

-
- a 参看《经济及社会理事会正式记录,第六十三届会议,补编第7号》(E/5941),第三部分。
- b 参看《经济及社会理事会正式记录,1980年,补编第7号》(E/1980/27),第二部分,D节。
- c 参看A/35/463,附件一。

国家运输、通讯和规划部长会议的成果和所通过的有关决议，

回顾“十年”全球战略第111段和《执行蒙罗维亚非洲经济发展战略的拉各斯行动计划》^d第210至248段曾明确规定非洲经济委员会是执行联合国“非洲运输和通讯十年”的领导机构，

认为必须经常更新联合国“非洲运输和通讯十年”方案，

考虑到“十年”适用于1984—1988年的第二阶段方案应该由各成员国积极参与，十分慎重地编制；编制工作不应拖延，以便各援助者能加以审议，

1. 满意地注意到联合国“非洲运输和通讯十年”第一阶段方案所已取得的执行进度；

2. 表示感谢大会向非洲经委会提供资金，用于编制“十年”第一阶段方案和同援助者组织咨询性技术会议；

3. 又表示感谢联合国开发计划署对非洲经委会提供的实质支援，使后者得以编制“十年”第一阶段方案；

4. 还表示感谢各援助国和各金融机构迄今对各成员国执行“十年”第一阶段方案行动计划所提供的援助；

5. 同意非洲国家运输、通讯和规划部长会议第二次会议授权执行秘书组织各成员国、非洲各有关政府间组织和各援助者举办下列咨询性技术会议的决定：

(a) 西部非洲分区域的公路、空运、电信和邮政会议；

(b) 中部非洲分区域的公路和内陆水道会议；

(c) 西部非洲和中部非洲分区域的负责海运的部长会议成员国的海运和港口会议；

(d) 非洲区域全体国家的铁路会议；

^d A/S-11/14, 附件一。

6. 满意地注意到执行秘书在同各成员国协商，组织同各援助国和各金融机构举行咨询性技术会议方面所取得的进展。

7. 表示感谢多哥、喀麦隆联合共和国、象牙海岸和上沃尔特等国政府同意担当这四个咨询性技术会议的东道国；

8. 请各成员国和各有关政府间组织充分参与筹备和组织这些咨询性技术会议，并采取一切必要措施以保证其成功；

9. 呼吁各双边援助国和各金融机构充分和积极参与这些即将举行的咨询性技术会议；

10. 特别邀请世界银行、非洲开发银行、非洲经济发展阿拉伯银行和各种阿拉伯基金充分和积极参与这些咨询性技术会议；

11. 又邀请第三世界的非非洲国家参与这些咨询性技术会议，表示它们声援非洲国家；

12. 请执行秘书向非洲经委会第十七届会议和部长会议第八次会议报告这些咨询性技术会议的结果；

13. 责成执行秘书经常同各成员国、联合国各有关专门机构和非洲各有关政府间组织协商，更新“十年”第一阶段方案；

14. 又请执行秘书同非洲统一组织秘书长合作，尽早着手编制“十年”第二阶段行动计划；

15. 请联合国开发计划署署长在联合国发展方案第三个方案规划周期范围内向非洲经委会提供足够的资源，用于编制和执行“十年”第二阶段方案；

16. 请联合国秘书长向非洲经委会提供必要的资源，使它能实际地履行它作为执行联合国“非洲运输和通讯十年”方案的领导机构的职责。

— — — — —