NACIONES
UNIDAS

A

Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/AC.109/2052
17 de junio de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ ESPECIAL ENCARGADO DE EXAMINAR LA SITUACIÓN CON RESPECTO A LA APLICACIÓN DE LA DECLARACIÓN SOBRE LA CONCESIÓN DE LA INDEPENDENCIA A LOS PAÍSES Y PUEBLOS COLONIALES

MONTSERRAT

Documento de trabajo preparado por la Secretaría

ÍNDICE

		Párrafos	Página
I.	GENERALIDADES	1 - 3	2
II.	EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL Y POLÍTICA	4	2
III.	CONDICIONES ECONÓMICAS	5 - 12	2
IV.	CONDICIONES SOCIALES Y SITUACIÓN DE LA EDUCACIÓN	13	3
V.	PARTICIPACIÓN EN ORGANIZACIONES Y MECANISMOS REGIONALES	14	4
VI.	ESTATUTO FUTURO DEL TERRITORIO	15 - 17	4
VII.	SITUACIÓN A RAÍZ DE LA ERUPCIÓN DEL VOLCÁN SOUFRIERE HILLS	18 - 28	4

MONTSERRAT[1]

I. GENERALIDADES

1. Montserrat está situada en las Islas de Sotavento, en el Caribe oriental, a 43 kilómetros al suroeste de Antigua y a 64 kilómetros al noroeste del departamento francés de ultramar de Guadalupe. Tiene una longitud máxima de 18 kilómetros, una anchura máxima de 11 kilómetros y una superficie de 103 kilómetros cuadrados. Su capital es Plymouth.

2. Montserrat es una isla montañosa de origen volcánico. En julio de 1995 el volcán Soufriere Hills, inactivo durante más de 400 años, hizo erupción y en agosto de 1995 obligó a la evacuación de más de la tercera parte de la población de Montserrat de la zona meridional hacia las zonas "seguras" del norte.

3. A la altura de mayo de 1996, onceno mes de intensa actividad volcánica, el Territorio encaraba un futuro incierto, ya que un porcentaje elevado de su población se había reubicado y su economía era un desorden. Los problemas causados por la erupción del volcán vinieron a agravar la difícil recuperación del Territorio de los graves daños causados por el huracán Hugo en 1989 y los huracanes Luis y Marilyn que azotaron a Montserrat a principios de septiembre de 1995, el último de los cuales causó daños calculados en 5 millones de dólares.

II. EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL Y POLÍTICA

4. La información sobre la evolución constitucional y política en el Territorio figura en el documento de trabajo anterior preparado por la Secretaría (A/AC.109/2019, párrs. 5 a 16).

III. CONDICIONES ECONÓMICAS

5. La breve reseña de las condiciones económicas del Territorio que figura a continuación abarca las actividades realizadas antes de la erupción, en julio de 1995, del volcán Soufriere Hills, que provocó serios trastornos en la vida cotidiana de los habitantes de Montserrat.

6. Durante 1994, la economía de la isla experimentó un ligero crecimiento, ya que se lograron mejores resultados económicos en los principales sectores: el turismo, la construcción, la industria y la agricultura. Los esfuerzos realizados para limitar los gastos periódicos propiciaron una mejora de la actuación fiscal, mientras que la recaudación de impuestos indirectos se benefició con el aumento de los niveles de importación logrados gracias a un mejor comportamiento general de la economía.

7. La producción total de los principales productos agrícolas aumentó en 1994, en comparación con el año anterior, en cerca de 6%. El Gobierno continuó promoviendo la diversificación y el aumento de la productividad de los cultivos alimentarios, tanto para consumo interno como para la exportación. El sector agropecuario representó menos de 10% del producto interno bruto de Montserrat en 1994.

8. La actividad de construcción en 1994 estuvo dominada por las inversiones en el sector público, pero se vio bien apoyada por proyectos del sector privado. Continuaron las obras de remodelación de los hospitales antiguo y nuevo de Glendon y la construcción del nuevo edificio de la sede del Gobierno. Se completó también en su mayor parte la reconstrucción de la escuela primaria Bethel y de la carretera de Cork Hill. Una actividad nueva emprendida en 1994 fue el comienzo de las obras para el Centro Pedagógico y la escuela primaria Harris. En 1994, el sector privado realizó actividades relacionadas con las obras de construcción de un nuevo molino arrocero que entró en funcionamiento en 1995.

9. En la esfera de los servicios financieros, el Gobierno estuvo examinando la posibilidad de establecer el sector extraterritorial que se concentraría principalmente en la inscripción de firmas comerciales internacionales. El objetivo era reconstruir el sector de los servicios financieros en un entorno que propiciara el acatamiento de las leyes de Montserrat y los convenios internacionales vigentes, de los cuales es signataria.

10. En 1994 se observaron indicios claros de recuperación en el sector industrial, debido al aumento de la producción y la exportación de partes de equipos electrónicos y muebles de plástico. Las exportaciones del país en 1994 ascendieron a un total de 5,8 millones de dólares del Caribe oriental, frente a 1,5 millones de dólares del Caribe oriental en 1993, un aumento de aproximadamente 20%. Las partes eléctricas exportadas a Irlanda y los Estados Unidos de América y los muebles plásticos a la Comunidad del Caribe (CARICOM) representaron el porcentaje principal de las exportaciones totales.

11. En 1994, el sector del turismo representó la fuente más importante de actividad económica de Montserrat y registró un aumento de 13% del total de visitantes. El número total de visitantes de ese año fue de 36.267. El número de visitantes en tránsito aumentó en 8% a 23.605. El número de visitantes de los Estados Unidos aumentó en 22% en 1994. El total de visitantes llegados por vía marítima ascendió a 13.308 en 1994, lo que representó un aumento de 39%. La terminación de las obras de restauración del muelle en el puerto contribuyó a la recuperación del turismo que viaja en cruceros. En 1994 había perspectivas de un constante y vigoroso crecimiento en 1995 y 1996.

12. Las posibilidades de que la economía de Montserrat siguiera mejorando eran positivas. En 1995 se formuló un programa pormenorizado de reorganización del sector financiero extraterritorial con pronósticos de un posible crecimiento satisfactorio. Se programó para fines de 1995 la construcción de una planta embotelladora de agua mineral y se han previsto mercados de exportación regional e internacional para la venta del producto[2].

IV. CONDICIONES SOCIALES Y SITUACIÓN DE LA EDUCACIÓN

13. La información relativa a las condiciones sociales y a la situación de la educación en el Territorio figura en el documento de trabajo anterior preparado por la Secretaría (A/AC.109/2019, párrs. 48 a 56).

V. PARTICIPACIÓN EN ORGANIZACIONES Y MECANISMOS REGIONALES

14. El Territorio sigue siendo miembro de la CARICOM y la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECO), así como de las instituciones relacionadas con ambos grupos, entre ellas la Universidad de las Antillas, el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) y el Banco Central del Caribe Oriental. Montserrat es miembro asociado de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y sus órganos subsidiarios. El Territorio envía representantes a las reuniones del Grupo de Cooperación para el Desarrollo Económico de la Región del Caribe patrocinadas por el Banco Mundial.

VI. ESTATUTO FUTURO DEL TERRITORIO

Posición del Gobierno del Territorio

15. En un documento de trabajo anterior sobre el Territorio preparado por la Secretaría (A/AC.109/1137, párrs. 13 a 16) se expuso a grandes rasgos la posición del Gobierno del Territorio en relación con el futuro estatuto político de Montserrat. En síntesis, se informó de que el Ministro Principal había declarado que la independencia no constituía una prioridad, pues en la medida en que el Territorio adquiriese mayor autonomía económica estaría en condiciones de avanzar hacia la independencia. Expresó que se prefería la independencia del Territorio en el marco de una unión política con la OECO, idea que se encuentra actualmente en estudio. Esta posición no ha variado durante el período que se examina.

Examen de la cuestión por la Asamblea General

16. En documentos de trabajo anteriores preparados por la Secretaría figuran resúmenes de la posición de la Potencia Administradora en relación con sus territorios dependientes (A/AC.109/1137, párr. 17; A/AC.109/1180, párrs. 30 a 36 y A/AC.109/2043, párrs. 41 a 43).

17. El 6 de diciembre de 1995, la Asamblea General aprobó la resolución 50/38 B, una resolución de conjunto sobre 12 territorios no autónomos, cuya sección VII se refería concretamente a Montserrat.

VII. SITUACIÓN A RAÍZ DE LA ERUPCIÓN DEL VOLCÁN SOUFRIERE HILLS

18. Según informaciones suministradas por la Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y del Commonwealth a la Cámara de los Comunes en febrero de 1996, la Potencia Administradora, mediante el programa de ayuda oficial, ha establecido el compromiso de asignar 4,6 millones de libras esterlinas desde julio de 1995 para hacer frente a la situación de emergencia causada por la erupción del volcán. La vigilancia y evaluación de la financiación actual se lleva a cabo por intermedio de la oficina del Gobernador que, además de contar con los servicios a tiempo completo de un consultor designado por la Administración de Desarrollo de Ultramar, recibe visitas de la oficina regional en Barbados. El Secretario de Estado declaró que, de ser necesario, se proporcionarían fondos adicionales. Calculó también que unos 1.000 habitantes habían abandonado la isla, la mayoría de los cuales estaban trabajando en otros países del Caribe.

No se disponía de cifras en relación con el número de hogares afectados. La Potencia Administradora también formuló diversos planes para situaciones diferentes, y las experiencias adquiridas en las dos evacuaciones recientes hacia la zona segura del norte ejercían su influencia en los preparativos constantes para una tercera situación de esa índole. Según el Secretario de Estado, gracias a la cooperación brindada por el Gobierno de Antigua, existían condiciones en esa isla para proceder a la evacuación de Montserrat en caso de necesidad[3].

19. A raíz de la erupción del volcán, el Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) coordinó efectivamente las medidas de respuesta con la asistencia del equipo de las Naciones Unidas encargado de la gestión de desastres y en estrecha cooperación con la oficina del Gobernador.

20. El Gobierno de Montserrat siguió centrando su atención en lograr que la zona segura designada en Montserrat no sólo fuera confortable, sino que se convirtiera en un centro de vida y actividad comercial. Entre las actividades nacionales figuraron la erección de edificios prefabricados para mitigar la presión sobre los centros comunitarios, las iglesias y las construcciones escolares que se habían convertido en albergues provisionales; la construcción de un anexo al hospital; el establecimiento de una planta eléctrica en la zona segura; la modernización del almacén de combustible; la adquisición de terrenos para la reubicación de las granjas ganaderas; la reparación de carreteras; programas de deportes y cultura, asesoramiento jurídico y orientación. Los círculos comerciales y las organizaciones no gubernamentales han presentado su plan de acción al Gobierno para recabar su apoyo, mientras mantienen sus actividades de remozamiento de los centros comerciales abiertos en el norte desde julio de 1995.

21. La ejecución de una amplia diversidad de medidas para casos imprevistos tanto para el sector público como para el privado en Montserrat está creando en la práctica un nuevo centro de actividad de unas 20 millas cuadradas de extensión al norte de la isla. No se está ejecutando ningún plan de evacuación en masa fuera de la isla para unas 10.000 personas que se encuentran en esta isla caribeña de 39,5 millas cuadradas. Sin embargo, el Gobierno está facilitando el establecimiento de un sistema de evacuación voluntaria que ha ganado el apoyo de los gobiernos de Gran Bretaña y de la CARICOM.

22. El Ministro Principal, Reuben Meade, dice que su Gobierno está dispuesto a ofrecer a los habitantes de Montserrat diversas opciones para encarar la crisis actual. Considera que algunos residentes podrían aprovechar la ventaja de la opción de la evacuación voluntaria, mientras que otros tal vez deseen permanecer y luchar para continuar el proceso de reconstrucción. Según el Ministro Principal, no hay deseo de mantener rehenes ante una situación de la cual pueden librarse por un tiempo y regresar posteriormente para sumarse al programa de redesarrollo de la isla.

23. Los arreglos para la evacuación voluntaria al Reino Unido abarcan la habilitación para el empleo, la compensación de los ingresos, vivienda y matrícula para los niños en escuelas británicas durante dos años en primera

instancia. También se está estudiando la situación de los residentes que no sean nacionales de Montserrat y hayan vivido en la isla durante mucho tiempo según el caso.

24. La respuesta más reciente llega en medio de preocupaciones por las crecientes presiones que se ejercen sobre la precaria infraestructura del norte, ya que los científicos del Observatorio de Volcanes de Montserrat afirman que el estado actual de inestabilidad en el volcán Soufriere Hills podría perdurar meses o años. El Gobernador Frank Savage reafirmó en una conferencia de prensa celebrada el 23 de abril de 1996, que las tareas de socorro que realiza Gran Bretaña no son indicio de que se vaya a evacuar a todo el mundo de la isla.

25. Si bien las zonas residenciales, principalmente en las laderas del volcán que dan a las costas oriental, occidental y meridional de Montserrat, siguen siendo zonas de peligro, el Observatorio de Volcanes de Montserrat ha examinado y verificado un estudio e informe sobre el volcán Soufriere Hills realizado en 1987 por Wadge e Isaac. En el mapa del Observatorio sobre peligros actuales se designa al norte como refugio seguro incluso en el supuesto de que ocurra una erupción de las peores. El Gobierno y la mayor parte de la población de la isla siguen confiando en que la parte septentrional de la isla es una zona segura. El Director del Observatorio, Dr. William Ambeh, considera que no sería necesaria la evacuación total fuera de la isla.

26. Desde el 3 de abril de 1996, unos 1.381 residentes de Montserrat se encuentran viviendo en albergues. Otros 3.000 han alquilado un lugar donde vivir o comparten los hogares de amigos y familiares en zonas que se extienden desde Cork Hill al norte a lo largo de St. John's hasta el aeropuerto W. H. Bramble, que permanece abierto[4].

27. La Dependencia de Información del Gobierno de Montserrat informó que el 12 de mayo de 1996 se registró un incremento de la actividad del volcán que lanzó grandes nubarrones y lluvias de cenizas volcánicas, mientras se producían tres descargas piroclásticas en la zona del río Tar en la parte oriental de Montserrat. Se informó de que por lo menos una de las descargas piroclásticas fue a parar al mar. Las abundantes lluvias de ceniza volcánica afectaron también a zonas ubicadas dentro de la zona designada como segura que abarca Cork Hill, Weekes', Olveston y Barzey's en la parte septentrional de la isla[5].

28. Según el último Daily Report disponible, de 29 de mayo de 1996, preparado por el Observatorio, el nivel de actividad del volcán Soufriere Hills en estos momentos sigue siendo causa de preocupación para los científicos[6].

Notas

[1] La información contenida en el presente informe proviene de informes publicados. El presente documento es una actualización del documento de trabajo anterior preparado por la Secretaría (A/AC.109/2019 y Add.1).

[2] 1996 Caribbean Basin Commercial Profile, pág. 266.

[3] Cámara de los Comunes. Informe oficial. Parliamentary Debates (Hansard), 26 de febrero de 1996, col. 331.

Notas (continuación)

[4] Dependencia de Información del Gobierno. Volcano Alert: Overseas Resettlement Relief for Montserratians, 24 de abril de 1996.

[5] Dependencia de Información del Gobierno. Volcano Alert: Pyroclastic Flows and Major Ashfalls, 12 de mayo de 1996.

[6] Observatorio de Volcanes de Montserrat, Daily Report. Report for the period 16:00 28 May to 16:00 29 May 1996.