



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/36/317
12 June 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议
暂定项目表* 项目 29

联合国同非洲统一组织的合作

秘书长的报告

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、导 言	1-3	2
二、会议的筹备安排	4-7	3
三、工作安排	8-16	5
四、结论和建议	17-49	7
A. 新 闻	18-24	7
B. 研 究	25-27	8
C. 训 练	28-31	9
D. 人 事	32-36	10
E. 难民情况	37-39	10
F. 向解放运动提供援助	40-42	11
G. 其他措施	43-47	12
H. 下次会议	48-49	12

* A/36/50.

81-15535

一、 导言

1. 1980年12月10日，大会通过了关于联合国同非洲统一组织（非统组织）的合作的第35/117号决议，部分内容如下：

“大会，

“满意地注意到1980年6月5日至7日按照大会关于联合国和非洲统一组织的合作的第34/21号决议在内罗毕举行了非洲统一组织秘书处代表同联合国秘书处和联合国系统内其他组织秘书处代表的高级会议，

“.....

“5. 核可非洲统一组织秘书处代表同联合国秘书处和联合国系统内其他组织秘书处的代表的内罗毕会议结论里的各项决定、建议、提议和安排，特别是决定进行定期协商，讨论互相有关的事项和对内罗毕会议的决定采取后续行动；

“6. 请秘书长与非洲统一组织秘书长协商，按照内罗毕会议结论的要求，安排于1981年4月在日内瓦举行非统组织秘书处代表同联合国秘书处以及联合国系统其他组织秘书处的代表的下一次会议；

“.....

“19. 请秘书长就本决议的执行情况以及非洲统一组织同联合国系统内有关组织的合作的新发展，向大会第三十六届会议提出报告。”

2. 本文件叙述非统组织秘书处代表同联合国秘书处和联合国系统内其他组织秘书处的代表按照第35/117号决议第6段的要求所举行的会议。

3. 第35/117号决议第19段所要求的关于该决议执行情况的进一步情报将作为本文件的增编刊载。

二、会议的筹备安排

4. 秘书长同非统组织秘书长协商，于1981年4月13日至16日在日内瓦万国宫举行了非统组织代表和联合国系统秘书处代表的会议。双方同意会议将由联合国系统代表和非统组织秘书处代表轮流主持。

5. 联合国系统由37名官员代表出席，他们来自下列的联合国秘书处单位、专门机构和联合国系统内一些其他组织和机构：

联合国

发展和国际经济合作总干事办公室

特别政治问题办公室

法律事务办公室

政治和安全理事会事务部

联合国纳米比亚专员办事处

人事厅

会议事务部

新闻部

科学和技术促进发展中心

人权司

联合国日内瓦办事处

非洲经济委员会

联合国救灾协调专员办事处

世界粮食理事会

联合国贸易和发展会议

联合国工业发展组织

联合国环境规划署

联合国人类住区（生境）中心
联合国开发计划署
联合国世界粮食计划署和粮农组织
联合国难民事务高级专员办事处
联合国训练和研究所
联合检查组
国际劳工组织
联合国粮食及农业组织
联合国教育、科学和文化组织
国际民用航空组织
世界卫生组织
世界银行
国际货币基金组织
万国邮政联盟
国际电信联盟
政府间海事协商组织
世界知识产权组织
国际农业发展基金
国际原子能机构
关税及贸易总协定

6. 非统组织由主管政治事务和主管经济发展与合作的助理秘书长及其秘书处和地方局的高级官员代表出席。非洲民用航空委员会、非洲铁道联盟、泛非邮政联盟和泛非电信联盟的代表也出席了会议。

7. 会议的工作文件载有联合国系统各部门就它们根据1980年6月5日至7日非统组织代表和联合国代表在内罗毕举行的会议上讨论的事项所采取的行动而

提供的情报摘要。非统组织分发了《执行蒙罗维亚非洲经济发展战略的拉各斯行动计划》(A/S-11/14, 附件一)和一项为执行《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后文件》而制定的1982—1983年行动工作方案。泛非电信联盟也提出了文件。

三、工作安排

8. 4月13日至15日举行的会议, 议程包括下列主要领域: 情报, 训练和研究, 包括讨论增加情报交流的建议, 非统组织秘书处的训练和研究方案以及传播有关非洲问题的情报; 人事政策, 包括联合国系统各秘书处代表就其各自的人事政策以及这些政策对非洲的影响作了介绍性发言, 并就此问题进行了一般性讨论; 向非洲提供社会和经济援助, 包括非洲难民情况, 联合国的特别经济援助方案和紧急人道救助; 就南部非洲的局势进行合作, 包括援助各个解放运动, 传播有关南部非洲人民进行解放斗争的新闻。

9. 代表们在这些讨论的基础上交换了关于结论草案的意见, 与会人士的发言将反映在最后报告中。会议达成了有关实质问题的协定。

10. 4月16日的会议专门讨论《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后文件》。联合国秘书长, 非统组织秘书长和发展和国际经济合作总干事都参加了会议。

11. 联合国秘书长库尔特·瓦尔德海姆先生在讲话中表示, 非统组织秘书处同联合国秘书处的合作, 对于非洲的社会和经济发展, 极为重要。他欣见这些年来已扩大了合作并展望这种合作仍会进一步增加。他觉得这次会议使各个秘书处有机会检查《拉各斯行动计划》并确定它们各自在执行这个计划中所发挥的作用。《拉各斯行动计划》是国际发展战略的一个组成部分, 包含了对非洲的中期和长期利益极为重要的因素。如果获得充分执行, 它将为达到更进一步的国家和集体自力更生, 奠定基础。《行动计划》的执行也将试验联合国系统各部门是否有能力遵照大会各项决议的指示, 在非洲经济委员会(非洲经委会)领导下, 建设性地工作, 秘书长肯定这种合作将会出现。充分实现《拉各斯行动计划》要靠成功地展开一项关于新

的国际经济秩序的全球性谈判，但遗憾的是，在这方面仍有障碍，只有靠必要的政治意志，才能克服。

12. 他相信维持经济和社会秩序是国际政治稳定所必需的，他希望定于1981年10月在墨西哥市举行的南北领导人高峰会议将有助于解决重大的问题。目前，世界经济的不可确定无可避免地加剧了非洲国家的问题，降低了它们的发展展望。刚刚圆满结束的援助非洲难民国际会议（参看A/36/316）生动地说明了合作的可贵并可期望对非洲难民问题的解决作出贡献。

13. 最后，秘书长提到联合国同非统组织之间为处理有关非洲的政治、社会和经济问题而进行的合作。他重申保证向非洲会员国提供各种支助，帮助它们执行《拉各斯行动计划》。他强调成功的关键在于第一，非洲国家本身的全副努力，第二，国际经济和国际经济关系方面的适当气氛和第三，非洲经委会同非统组织之间日常密切的合作。

14. 非统组织秘书长埃德姆·科乔先生在发言中提到非统组织国家和政府首脑会议特别首脑会议及其所通过的《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后文件》。该组织随后又根据它同所有有关各方，特别是同非洲经委会进行的长期艰巨的谈判，拟订了执行这些决定的工作方案。协商的结果显示，拉各斯文件中所载各项决定的执行工作有80%都是在国家一级进行。因此，非统组织的方案属于对分区域或区域具有影响的项目，或是涉及有关整个非洲的一些部门。文件的中心部分载列非统组织1982—1983年两年期业务工作方案，其中涉及11个组成部门。方案中多半讨论各种研究、调查、培训讲习班和会议。

15. 他说，非统组织总秘书处必须随时注意非洲的经济情况，同各成员国和各组织建立和保持新闻和协商机构，并且实施方案，广泛训练非洲人从事经济、社会和文化领域的工作。拉各斯首脑会议又要求重新设立非统组织经济、社会和文化委员会，其主要职责应为充当协调非洲各地这些方面一切活动的技术性机构。非统组织认为，既然非洲经委会负有从事经济、社会和文化活动的特殊责任，非统组织同

非洲经委会在各个层次进行合作是极其必要的。非统组织总秘书处的主要责任已移交给经济发展及合作部和教育、文化及科学部。这两个部门必须调整内部结构和举办工作人员训练方案。此外，由于非统组织秘书处所进行的业务工作越来越多，他建议在非统组织秘书处内设立方案委员会，以提出指示和协助秘书长执行工作方案中的特定任务。报告内所载有关研究、会议和其他活动的大规模方案估计需要费用\$ 3200万。由于非统组织本身的捐款只达\$ 700万，秘书处必须依靠各机构，特别是联合国开发计划署的财政援助。非统组织设法填补所有工作人员空缺员额，但是它在1982—1983年财政期间终了以前无法设置任何新员额，因此需要外国专家和顾问的协助。它希望各机构能够提供这种服务。

16. 最后，非统组织秘书长强调说，非统组织总秘书处很重视通过联合国系统内各组织的合作来执行《拉各斯行动计划》。由于非统组织的能力有限，非洲经委会和联合国其他组织如能提供它们的经验和财政和人力资源，当会对非统组织工作的执行有极大的助益。

四. 结论和建议

17. 会议在订定议程时，根据主席的建议，注意到下列结论和建议：

A. 新闻

18. 一般认为联合国和联合国系统内其他组织，特别是联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）应继续向泛非新闻社提供援助，以供交换新闻和培训之用。新闻社应考虑在纽约、日内瓦和华盛顿派任常驻记者，并应成为向各成员国和整个国际社会传送有关非洲的新闻的业务机构。

19. 会上请非统组织在联合国新闻事务联合委员会（新闻联委会）的会议上提出意见，以促使联合国系统内的新闻机构注意有关非洲的问题。如此也有助于加强联合国有关非洲的新闻服务活动。

20. 请非统组织，作为内罗毕会议中所作建议的后续活动，以其在联合国的观察员地位，设法以观察员身分参与新闻委员会的工作。

21. 请非统组织作出努力，鼓励非洲记者在联合国内进行积极的工作。联合国本身将对他们给予一切可能的援助和合作，以促进他们的工作。

22. 一般认为非统组织应当：

- (a) 尽快向联合国和各专门机构提供有关非统组织活动的资料及其发布的所有新闻稿；
- (b) 邀请各使团和代表团团长和各机构代表参加非统组织举办的记者招待会；
- (c) 欢迎联合国和其他组织印发的期刊刊载有关非洲的问题的文章。

23. 一般并认为非统组织在建立了无线电事务处以后，应同联合国无线电事务处和联合国系统内制作无线电节目的其他各处定期交换广播资料。一般认为联合国应同非统组织无线电台进行密切的联系与合作。

24. 有人建议，非统组织应加强本身的新闻机构，使它能够主动地为非洲进行有关非洲的宣传，而不依靠外力发展公共关系。应当将联合国系统给予的合作视为非统组织有关非洲的问题的新闻活动的补充。

B. 研究

25. 必须协调联合国系统内有关发展和科技的研究，并为非统组织取得研究结果提供便利。必须参照《拉各斯行动计划》选择有关研究，并将研究提请非统组织秘书处注意。如能进行交流访问，确定最切合实际的研究和就研究方向达成协议，将会有所助益。

26. 需要同非统组织秘书处及其有关的专门委员会协商，并参照现有的研究，在农业、粮食、工业、能源、贸易和技术等领域进行新的研究，特别是应用研究。

27. 必须加强现有研究和训练机构，并在分区域和区域一级改革一些国家机构。需要在联合国有关组织和机构的支助下，通过双边和多边援助，加强区域和分区域

一级非洲研究方案和研究中心。非统组织如能赞助一些非洲方案，以通过自愿捐款筹措资金，也会有所助益。

C. 训练

28. 联合国和联合国系统内其他组织应继续使它们的训练方案针对非洲国家的需要，并同关于一些重要问题的现有研究和各种国际谈判挂钩。在这方面，必须强调有关确定优先项目的人力发展方案训练工作的概念和非洲地区训练活动的相辅相成作用的概念。训练是传播研究结果的重要渠道，并对从事国际性谈判的代表和其他人员有所助益。

29. 要求联合国各组织及时发布有关联合国系统内的训练活动的新闻，以利提名参加。

30. 一般认为，非统组织总秘书处如能配合它的工作制订训练方面的优先项目，使联合国各组织知道如何对各国负责人员和外交人员和非统组织总秘书处的负责人员的训练工作作出最大的贡献，当会有所帮助。在这方面，非统组织指出，有关专家刚刚完成了有关非统组织总部和各区域办事处的训练工作的全盘性研究，研究报告印制后，将立即发送联合国和联合国系统内所有其他组织。希望联合国系统各组织届时能够在这方面提供更具体的援助。

31. 非统组织要求国际组织考虑协助各解放运动根据其需要训练各方面的干部。教科文组织证实它愿意在已经为发展解放组织人员潜力制定的战略范围内提供这方面的协助。

D. 人事

32. 从关于非洲人在联合国系统内就业情况的资料可以得出一些结论。第一，在制定合适的范围方面的会费因素，第二，某些方面以它们缴付预算中一主要份额为理由要求控制人事问题；二者都对非洲不利。因此，非洲人的人数比他们期望的少，职位比期望的低。

33. 会上提到过去有几次非洲政府表示不大愿意接受非洲专家，因此在这方面会议敦促非洲政府在有非洲专家提供时接受这些专家。如果其他区域不接受非洲人担任专家或代表团团长，那末非洲国家同能决定拒绝接受来自这些区域的专家。最为重要的一点是，使非洲专家和代表团团长在受到其他工作人员骚扰时能得到保护。

34. 如果由非洲国家提供协理专家，就会使它们有更多的机会参加联合国组织。

35. 为了要照顾到某然非洲国家政府以“智囊流失”为理由而拒绝放出其国民到联合国系统工作，非统组织秘书长应说服非洲国家政府参加联合国开发计划署（开发计划署）的《托克顿方案》（Tokten Programme）（通过侨居外国国民转让专门技术）。通过这样一个方案，联合国专家可以在联合国的赞助下返回其祖国短期服务约三至六个月。

36. 非统组织表示希望不但为国家和区域而且也在 P-5 至 D-2 的决策职等上制定限额和范围，以便使不同区域能在联合国内公平地参加工作。

E. 难民情况

37. 非统组织建议尽早在联合国系统内举行一次机构间会议，作为援助非洲难民国际会议圆满结束后的贯彻行动，以协调各机构的投入，并重新研究它们在有利

于非洲难民方面的作用、政策和方案。非统组织并表示计划在最近的将来安排一个讲习班，让所有在非洲难民援助方案方面发挥重大作用的非政府组织和志愿机构参加，以便尽量加强为非洲难民进行的工作。

38. 联合国难民事务高级专员宣布已经着手筹备于1981年5月在日内瓦举行一次来自全球的积极从事难民事务的非政府组织会议；高级专员答应转达非统组织关于参加这次会议的要求。高级专员告诉会议联合国难民事务高级专员办事处同所有参加难民工作的机构进行了密切合作。他说这种合作将继续下去，他就所有有关机构每年举行一次会议的建议作答复时说，应该在必要时加强合作，以期尽量加强各志愿机构为非洲难民所进行的工作。

39. 双方同意虽然应该在最近的将来就难民问题举行一次机构间会议来考虑如何协调各机构的投入，三个赞助者在会后进行磋商却是适当应用为援助难民而捐献的基金的先决条件。因此会议建议恢复并维持联合国、非统组织和联合国难民事务高级专员办事处三方在所有适当阶层上的磋商。

F. 向解放运动提供援助

40. 会议虽然表示赞扬各机构在协助解放运动方面所发挥的作用，但是认为还需要努力，尤其是因为各机构看来要依靠开发计划署来为它们的项目筹措资金。特别是发出参加各机构所组织的各种会议的邀请时应同时发给机票和必要的每日津贴，以便各解放运动的代表能够参加。联合国系统每年年初应将有关各会议的日程的资料预先交给非统组织解放委员会，并应要求非统组织指出在其现有预算拨款的范围内将要支持的优先举行的会议，以便各民族解放运动的代表能够参加。

41. 关于推展民族解放运动援助项目的问题，非统组织表示希望各有关机构负责项目工作的职员能协助各解放运动编写文件的初稿，以确保能符合联合国的要求，并满足各运动的需要。

42. 向各解放运动提供实物援助时，必须设法使这种援助到达目的地，而不要

将这个责任留给各有关的前线国家。另外也必须在这种援助没有到达以前预先通知有关当局，以便它们能为这种援助的批准作好必要的安排。

G. 其他措施

43. 会议指出，各国必须有健全的财政管理才能充分利用执行《拉各斯行动计划》所需要的体制变动。

44. 必须有切合实际的政策才能调整城市同乡村部门间的贸易条件，使之有利于后者，以作为增加农产量的一个重要基础。

45. 妨碍区域间推广贸易的现有种种限制应该减少或取消。

46. 既然外来因素不断妨害非洲的经济，就应优先考虑及早采取纠正措施。

47. 由于国际货币基金组织已经将调整时间延长到三年，而且各成员目前可以从基金资源中提取至少相当于其限额四倍的数额，因此看来比以往更多利用基金是精明的作法。

H. 下次会议

48. 会议同意非统组织总秘书处和联合国系统各秘书处间的下次会议应在行政协调委员会1982年春季会议前几天举行。确定日期将在适当时候决定。

49. 会议注意到联合主席的建议，就是非统组织总秘书处和联合国系统各秘书处未来的会议应该有一个议程，其中列出几个选定的项目。这样可以确保能进行更深入的审查，并且更广泛地交换意见。应当邀请会议参加者提出项目来列入议程。项目经选定以后，就在会议前及早安排将它们连同—个简短的解释性说明一起散发给所有参加会议者。
