



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/36/218
23 April 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议
暂定项目表 * 项目 67 和 104

有关新闻的问题

联合检查组

协调联合国系统各成员间新闻领域中的活动

秘书长的说明

秘书长谨向大会各位成员递交联合检查组题为《协调联合国系统各成员间新闻领域中的活动》的报告 (JIU/REP/81/2) 全文。

* A/36/50.

81-08016

协调联合国系统各成员间新闻领域中的活动

编写者：斯雷滕·伊利奇

联合检查组

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一. 引言	1 - 8	3
二. 联合国系统新闻活动的经费	9 - 27	5
三. 联合国新闻事务联合委员会（新闻联委会）	28 - 55	10
四. 《发展论坛》	56 - 83	19
五. 共同设施	84 - 94	29
结论和主要建议	95 - 101	31

附件

一. 表1 — 1977、1978和1979年新闻费用，按组织和主要经费来源开列	34
表2 — 1977、1978和1979年经常预算新闻费用，按组织和主要支出用途开列	35
表3 — 1977、1978和1979年经常预算新闻费用，按组织和主要活动类别开列	36
二. 1978、1979和1980年按活动类别开列的新闻费用	37
三. 1976 — 1980年新闻联委会的各届会议情况	39
四. 关于新闻联委会行动计划执行情况的说明	49
五. 新闻联委会主持的联合项目	53

一、导言

1. 本报告是继联合检查组以前就联合国系统各成员间的协调和合作而提出的研究报告编写的。这种报告第一次是在若干非洲中心进行调查以后于1968年提出的。¹后来又就一部分涉及协调和合作问题的个别项目编制了一些报告。本报告只限于讨论新闻领域中的协调问题，根据新的新闻秩序，这个问题已经成为会员国非常关心的事项。

2. 联检组关于区域结构²的报告已经提出要注意在新闻领域中有必要进行更好的协调，并在其最近关于新闻中心的报告(JIU/REP/79/10)中再度提到有必要在这方面进行机构间的协调和合作，有必要使联合国系统各成员的新闻活动资金得到更好的协调。

3. 1974年，行政协调委员会(行政协调会)考虑到加强各组织间在新闻领域中进行协调的重要性，设立了机构间新闻方案委员会，后来改名为联合国新闻事务联合委员会(新闻联委会)，主要负责制定一套共同的联合国新闻制度，要涉及联合国系统各组织的活动的的所有方面，特别是动员舆论支持经济和社会发展。

4. 检查专员将另外更详细地讨论新闻联委会的工作。但是这里应该强调指出，新闻工作极其重要，以至于每一个组织都几乎必须有它自己的新闻部门(部、司、股、新闻干事、地区新闻干事等)来负责发表和协调与其活动有关的新闻。在新闻传播方面，联合国系统各组织用过种种不同的办法，从分布四面八方的新闻中心网络到地区新闻干事，从区域新闻干事到国家代表。结果在世界各地设立了许多新闻点。

5. 新闻联委会一个关于协调事务的工作小组向其各成员组织发出了一个调查表，收到的资料³显示整个联合国系统1977-78年在全世界74个城市设有新闻

¹ JIU/REP/68/4

² JIU/REP/75/2

³ JUNIC/R. 47

处，由于在许多城市中有不止一个组织设有新闻处，因此总共有 148 个新闻点。

6. 但是应该指出，这 148 个新闻点并非均匀地分布在全世界。二十五个城市有 9 个新闻点，即新闻点的 67%，其中有一个城市竟有 14 个，占全部新闻点的 10%。

7. 这样多的新闻点不但需要相当多的财政资源，而且需要有很大程度的协调和合作才能有条有理地切实进行工作。联检组进行这一研究的目的是希望能有助于目前为调整和改善联合国系统新闻方案和业务而进行的努力。

8. 为了取得本报告所需资料，联检组要求联合国（及其各附属机构）、粮农组织、原子能机构、民航组织、劳工组织、海事组织、电信联盟、教科文组织、万国邮盟、卫生组织和气象组织提供关于其新闻事务的资料。本报告所有调查结果和统计数字都是涉及这些组织。后来又派人前往某些组织讨论其新闻活动。接着就将收集的资料加以分析，然后编写了本报告。检查专员表示感谢为本报告提供资料和建议的所有各方。

二、联合国系统新闻活动的经费

9. 整个联合国系统新闻活动的经费很少由有关的政府间机构或经社理事会讨论过。每一组织的立法机构个别审查和核可作为其组织经常预算程序而提出的新闻经费。

10. 最近方案和协调委员会第十九届会议审查了新闻方面的经费问题。该委员会收到新闻联委会秘书处和机构间事务和协调厅就联合国系统其他机构——包括各专门机构——新闻经费所编制的一个非正式文件。

11. 方案和协调委员会成员在讨论秘书长所提出的这个文件时遭遇的困难是该非正式文件中所载的资料“不完全，而且在某些情况下还反映着不同年度的支出。”因此，方案和协调委员会要求提出一份新的正式文件，其中应将所有资料合并起来，并以可以相互比较的方式提出。⁴

12. 秘书长就联合国系统新闻活动的经费提出一份新的正式文件，其中指出为该文件的目的是，“联合国系统新闻活动是指在宣传本组织的目标、工作和成就的活动——无论用什么组织安排使这种活动获得执行。”秘书长进一步指出在收集1977、1978和1979年的数据时遭遇到两个主要困难。第一个困难是在新闻活动同其他活动，之间没有清楚明确的分界线，因为有些活动既具有实质性的方面，但也涉及新闻方面。第二个困难是必须尽可能确保以前后一贯的方式将可以适当地归入这种活动的经费成分集中起来。⁵这里有一个问题，就是经费成分通常都是分散不集中的，并经常合并在本组织财务记录中的其他数据中。显而易见，作为行政协调会的附属机构，新闻联委会和行政协商会都没有注意到有必要清楚说明联合国系统中新闻活动的经费成分应该是什么，或确保在这种成分的确定和费用提供方面能前后一致。它们没有为这些经费的编列方式详细拟订标准化的格式。结果在编制一个以明确分类列出各项费用的财务报表方面出现了混乱和困难。

⁴ A/33/38, 第4.59段

⁵ E/AC.51/1980/8号文件

13. 这点从设法在资金主要来源之间分列这种经费的意图可以得到证明。秘书长指出，就联合国而言，之所以需要一个明确的定义，主要是与联合国各单位、计划署和基金的支出有关，其中有些单位在联合国方案预算以外另有预算。因此，在编列预算时，这些机构的开支凡是联合国方案预算或有关的追加概算中没有编列的都被视为预算外开支。

14. 检查专员认为，显而易见，这种编制办法将使他无法充分了解开支的分类帐目和决定实际花在新闻活动上的数额。因此，检查专员向各组织和联合国系统各成员发出一份他自己编制的调查表，其中附有各种表格，要求它们填上更详细的资料。尽管要求提供这种数据的信已于1980年2月22日送出，但是有些组织在五个月以后仍然无法答复。这就拖延了报告的编制。

15. 秘书长提出的数据（见附件一）包括三个表，其中显示每一提出报告组织在1977、1978和1979年的新闻费用（表1），并载有依照主要开支种类（人事费、旅费、其他费用）和主要活动目的（出版物、视听材料、为新闻界提供的服务，为大众提供的服务，其他活动）分别作出的经常预算数字的分析（表2、表3）。⁶

16. 如果将秘书长提出的数据加以比较，就可得到一些有用的指示性数字。例如联合国系统新闻活动的全部开支（不管是由经常预算或是由预算外资源提供资金）大体说来是1977年\$ 38,496,000，1978年\$ 47,119,000，1979年\$ 52,114,000。联合国（不包括儿童基金会、开发计划署和联合国大学）的支出无疑是最大的——1977年\$ 21,647,000，1978年\$ 26,073,000，1979年\$ 29,335,000。如果将儿童基金会、开发计划署和联合国大学包括在内，那末联合国新闻活动的费用为1977年\$ 26,652,000，1978年\$ 33,231,000，1979年\$ 36,901,000。

17. 这些数字显示经费每年都在不断增加。虽然这种增加在很大程度上是由于

⁶ E/AC.51/1980/8号文件。

通货膨胀，但是实际增加的数目相当大，应该足可使效率提高。

18. 第二个很有意义的指示性数字是按主要开支种类计算的开支分配情况。主要的费用组成部分是一般工作人员的薪金。表2载列1977、1978和1979年的数字。

19. 将这些费用加以分析后，可以看出：对经常预算而言，联合国系统规模较小组织的新闻费用总额中，人事费所占的百分数比规模较大组织的高很多（联合国——1977年74%，1978年72%，1979年73%；劳工组织——1977年81%，1978年87%，1979年80%；万国邮盟——1977年、1978年和1979年92%；电信联盟——1977年88%、1978年78%、1979年89%；气象组织——1977年86%，1978年87%，1979年81%）。

20. 虽然联合国系统各成员之间比较密切的合作和协调不一定就会使人事费减少，但是如果将一些资源集中起来执行与全系统有关的具体项目，并使分布四面八方的新闻中心网在更大的程度上参加工作，那末这些资源就会获得更有效的利用。

21. 如果把人事费和旅费加在一起，那末它们同全部费用之间的比率就更能说明问题。表2显示相当大的数额用在新闻活动方面的人事费和旅费上。这种高额人事费和旅费使真正的新闻事务活动没有很多经费可用。如果能比较合理的利用人事费和旅费，那末就会有较多的资金用来进行业务（生产性）活动。

22. 秘书长在他向方案协调会提出的文件中按照1977、1978和1979年活动种类分配经常预算资金，这份文件没有全面说明情况，而且有点容易使人误解，因为在有些个案中该文件只列了人事费。因此，从这些数据中无法决定有多少资金真正花在所谓的业务活动即生产性活动之上。检查专员设法从各组织针对调查表提供的数字和答复中自行算出有关数额（见附件二）

23. 将这些数据加以分析以后，可以看出全部新闻开支中人事费和旅费所占份额的百分比从1978年的57%增为1979年的65%。根据各组织的估计，1980

年人事费和旅费约占总开支的61%。但是，如果加上贸发会议、环境规划署、卫生组织、海事组织和气象组织——这些组织在本报告起草时未能提供1980年的概算——在这些项目方面的费用，那末1980年总共就可能超过70%。

24. 如果人事费和旅费减少，那末生产和分配方面的开支也会减少。下面表1显示按照四个主要活动种类开列的人事费和旅费同生产和分配费用之间的比率：

表一

人事费和旅费同生产和分配费用之间的比率

年度	出版物		视听材料		为新闻界提供的服务		为大众提供的服务	
	人事费和旅费	生产和分配费用	人事费和旅费	生产和分配费用	人事费和旅费	生产和分配费用	人事费和旅费	生产和分配费用
1978	62%	38%	63%	37%	73%	27%	74%	26%
1979	60%	40%	73%	27%	80%	20%	78%	22%
1980 (估计数)	70%	30%	69%	31%	77%	23%	81%	19%

下面表2显示1978和1979年全部新闻开支中生产和分配费用所占的百分比和1980年的估计百分数：

表二

全部新闻开支中生产和分配费用所占的百分率

年度	出版物	视听材料	为新闻界提供的服务	为大众提供的服务
1978	13%	9%	3.5%	3%
1979	11%	7.4%	3%	3.5%
1980 (估计数)	8.3%	8.3%	3.3%	2.8%

25. 因此，检查专员不出所料，发现四个主要活动领域的全部生产有下面的减缩情况：

表三
生产份数总额

年度	出版物	视听材料	为新闻界提供的服务	为大众提供的服务
	生产份数	生产份数	生产份数	生产份数
1978	5 672 390	305 867	2 105 157	20 000
1979	5 129 690	266 803	1 662 851	Nil

26. 从上表可以看出，就产量来说，联合国系统可以同世界上最大的出版社比较。但是，费用效率在很大程度上还有待改善。虽然每一机构都必须宣传其自己的活动，但是必须作出更大的努力在合作的基础上来进一步促进谅解的气氛，支持通过新闻联委会推动的整个联合国系统的目标。

27. 检查专员认为秘书长作为行政协调委员会主席应该研究以何种方式集中联合国系统各成员在新闻方面的资源，以避免工作重复的现象，并推行全系统的联合活动。

三. 联合国新闻事务联合委员会 (新闻联委会)

28. 联合国系统内的组织日益增多, 都各有自己的新闻服务和活动, 因此联合国系统各组织有必要在新闻领域中设法进行更密切的合作和协调。 为了使其附属机构合理化, 1974年9月行政协调会核可将经济及社会资料中心方案委员会同新闻协商委员会加以合并, 称为“组织间新闻方案委员会”, 后来称为联合国新闻事务联合委员会 (新闻联委会)。 其目的是使新闻方案重新面向具有机构间性质的问题和主题, 而不是专门致力于部门或机构方面的工作。 因此, 新闻联委会的职责如下:

“联合国新闻事务联合委员会 (新闻联委会) 应在行政协调会下面负起发展一套联合国共同新闻制度的主要责任, 这个制度涉及联合国系统内各组织的活动的所有方面, 特别是动员舆论来支持经济和社会发展。

为此目的, 委员会应:

- (a) 就整个联合国系统的一般新闻政策和协调向行政协调会提供意见;
- (b) 通过总部和外地的联合国大家庭提供新闻事务方面的一般政策指导和协调;
- (c) 共同计划新闻方面的行动, 包括为特别项目和活动制订合作安排。⁷

29. 可以看出, 新闻联委会的职责相当广泛, 足可以使新闻方面能展开真正得到协调而且比较有成果的工作, 从而可以节省经费, 并提高效率。

30. 在行政协调会新的组织结构 (1978) 下面有两个协商委员会: 实质问题协商委员会 (实质问题协商会) 和行政问题协商委员会 (行政协商会)。 实质问题协商会有两个组成部门, 一个负责方案和有关的政策事务方面的工作, 另一个负责业务活动工作。新闻联委会作为实质问题协商会/方案事务这个系统的一部分, 同行政协调会有关系。

⁷ CO-ORDINATION: N/R 1068.

31. 联合检查组收到粮农组织、原子能机构、民航组织、劳工组织、海事组织、电信联盟、教科文组织、万国邮盟、气象组织和联合国大学就其参加新闻联委会主持的活动一事所提供的资料显示新闻联委会的工作进展相当缓慢。工作进展的第一阶段包括1974、1975和1976年，主要着重于交换有关新闻联委会成员各自的工作方案的资料。但是在这三年中，在有限的几个新闻联委会成员的合作下（包括工作人员和财政方面的合作）特别是在经社新闻中心的工作方案范围内（该中心的职责中包括对联合国系统内诸如工发组织和贸发会议等机构负起具体的新闻责任）已经执行了类似“联合新闻项目”的工作。这些项目中包括新闻工作人员的定期专题讨论会和圆桌讨论会，工会工作人员的讲习会和关于国际发展战略和第二个发展十年的全国性座谈会。

32. 在这个阶段，新闻联委会几乎完全是在新闻主任和主管干事级别上交换资料的工具，但是在联合国系统新闻活动的协调方面却并没有效率，尽管这在它的职责中规定为主要工作。有人表示希望工作能有更好的协调，但这方面的成就不够大，尽管它已逐步使联合国系统对世界各大问题及其对不同机构的新闻方案的影响有了一种看法。

33. 在1977、1978和1979年，各会员国和政府间机构表示日益关切新闻活动的结果、效率和影响。⁸ 它们并强调指出有必要找出并取消无关重要而且效率较低的活动，将可用的资源集中用于最优先的事项。但是政府间机构和有关组织都没有定出优先次序。

34. 方案和协调委员会（方案协调会）第十八届会议的报告⁹中指出缺乏整个系统的协调。委员会强调通过新闻联委会这个机构来达成协调的必要性，因为联

⁸ 大会关于“有关新闻的问题”的决议，1979年11月30日A/SPC/34/L.18号文件。

⁹ A/33/38号文件，第469段，第9页。

联合国系统内各组织在新闻活动方面应该合作,以免工作重迭或重复。行政协调会并强调指出在新闻活动方面有必要进行协调和加强合作。各新闻主任也开始关切这个问题,因此有必要改变新闻联委会的工作方法,以便使联合国系统新闻活动经常获得协调,经常进行规划。

35. 为了满足新闻联委会在改善规划和更加协调地处理问题方面日益增大的需要,已设立了几个新闻联委会的附属机构,负责在全系统的基础上处理新闻活动各个领域的工作。例如视听材料特设工作组和发展教育特设工作组。这两个工作在1978和1979年都定期讨论了一些建议,有些建议提出了一些具体行动。

36. 新闻联委会国际新闻界关系特设工作组和新闻联委会外地新闻活动协调特设工作组也开过会,但是它们的审议结果并没有导致具体的行动。不错,新闻活动协调特设工作组就某些城市外地新闻处的情报发表了一个报告,但这只是准备性工作——一种调查研究——并没有任何后继行动。关于该工作组的职责,有不同的意见。因此,新闻联委会对于1980年会议的议程和日期方面都没有达成协议。

37. 新闻联委会设有负责国际儿童年(儿童年)、联合国妇女十年世界会议和国际反对种族隔离年的各个工作队,这指出了新闻联委会另外的活动领域。

38. 一般可以说这些工作队的审议确定了一些新闻联委会成员可能参加的具体项目。根据检查专员的分析,这些工作组的成果可以摘要说明如下:

(a) 1978和1979年中新闻联委会两个特设工作组(视听事务和发展教育)曾定期开会讨论一些建议。其结果是新闻联委会成员联合执行一些具体项目。其他工作组(例如外地新闻活动工作组)也开过会,但是它们的审议结果没有在新闻联委会方面导致具体行动,尽管外地新闻活动协调工作组作了很好的准备工作。

(b) 另一方面,为了协调关于联合国系统内安排的特别活动或会议的整个新闻

方案的准备工作而成立的新闻联委会工作队在1978和1979年经常进行工作。 结果是有条有理地最后制定了一些新闻方案，从而常常使某些具体新闻项目获得联合拟订和执行，但是只有几个新闻联委会成员参加。 在这些工作队中，最活跃的是负责国际儿童年（儿童年）、联合国妇女十年世界会议和国际反对种族隔离年的工作队。

39. 新闻联委会有这么多的附属机构，我们应该期待它的工作更有成果，更有效率。 检查专员认为这些机构之所以不能更有效地进行工作，基本问题是参加新闻联委会工作的联合国系统成员很少有权为它们的组织作出承诺，尤其是当共同项目涉及财务问题的时候。 并不是联合国系统所有成员总都参加新闻联委会的届会，参加时也并非总是由新闻处处长代表。

40. 新闻联委会自成立以来已经举行过七届常会和几届特别会议。 上面说过，头三届会议的重点在于交换新闻联委会各成员的工作方案方面的情报。 因此检查专员决定只分析以后四届会议的工作。 显示新闻联委会第四、五、六和七届常会工作的分析表载于附件三中。

41. 为了避免使本报告过于冗长，检查专员只集中分析了主要的项目。 一共选定了七个项目。 附件三显示新闻联委会成员所得出的结论。 例如，项目1——新闻方面最近的发展——这个行动的结果是向参加者提供关于新闻方面最近的发展情况简报。 这种情报可以用书面方式通知新闻联委会成员，不必在会议上化费时间，因为并不需要采取行动。 项目2——不结盟新闻社联合会——结论中包括决定另外再成立一个国际新闻界关系的工作组来考虑和提出国际新闻界关系方面的技术性处理办法。 项目5是关于1978年新闻联委会行动计划。 食物问题被认为非常重要，而且是新闻联委会成员在其将来方案中应该更密切合作的问题。 新闻联委会成员第五届会议讨论同一项目时得出的结论是无法确定1978年活动的共同主题。 将新闻联委会各成员的新闻计划加以分析以后，确定了一些有可能采取联合行动的领域。

42. 新闻联委会第六届会议(1979)讨论了其1979年行动计划。这项计划业已编订,其中照顾到新闻联委会成员自己就其在合作和协调方面的需要所作的具体表示。

43. 可以看出,达成的结论相当含糊不清。这些结论应该更加注重行动才对。就几乎所有项目举行的所有其他几届会议的情况也是一样。因此联检组决定作为观察员参加在内罗毕举行的第七届会议(1980)和1980年7月在日内瓦举行的特别会议。尽管联合国系统中几乎所有成员的新闻处都有代表参加,而且有的参加者作了一些有价值的发言,但是审议结果并没有得出所有参加者都能接受的建议。其原因仍然是没有给主要代表明确指示或授权他们为各自的组织作出承诺。

通过新闻联委会进行协调和计划

44. 新闻联委会为更积极地进行联合计划而作的第一次真正的规划方案行动是在1978年,所根据的是1977年新闻联委会中比较直接有关的少数成员所编写的初步研究报告。结果新闻联委会决定每年制订一个行动计划,其内容来自对新闻联委会各组织成员的个别方案和计划所作的综合性研究报告,这个报告是以标准格式提交新闻联委会秘书处的,这个标准格式显示了活动类别〔经常/现有(目标和主题);每年优先事项(主题和活动)]和活动形式〔报刊/出版物;无线电/视听;新闻报导特派团/实地访问/专题讨论会/圆桌讨论会/座谈会及其他(对外关系,发展支助通信,非政府组织等)〕。目前新闻联委会用于行动计划——现在每两年编制一次——的标准格式中有一个简短的序言,其中指出行动计划在未来两年中的一般趋势以及为同一时期选定的共同主题和次主题。例如新闻联委会为1980/81年选定的共同主题是新国际发展战略和建立新的世界新闻和通信秩序;次主题是国际饮水供应和卫生十年和国际残废者年。行动计划的主要部分叙述按活动(例如联合国新能源和可再生能源会议)和按主题(例如的世界新闻秩序)分类的时间不长的具体联合项目和诸如发展教育、《发展论坛》报和非政府联络处

等已经在新闻联委会赞助下建立巩固基础的现有联合项目。最后，行动计划中并包括与整个系统有关或比较一般性的活动，例如在视听方面进行的联合活动。

45. 新闻联委会还没有对其行动计划和新闻联委会成员参与执行具体联合项目所导致的结果和发生的影响加以评估。但是，应检查专员的要求，新闻联委会秘书处设法作了附件四中所载的初步评估。这个评估是根据新闻联委会参与执行联合项目的各成员提供的资料作出的。将这第一次评估加以分析以后，可以看出大多数项目是以协调方式而非联合方式执行的。新闻联委会已经向正确的方向开始迈步，但是还没有达到预期的效率。这里的困难是，在当前的大多数个案中，新闻联委会成员愿意承诺参加联合工作，但条件是这种工作不能过于妨碍它们自己的新闻方案。而任何联合行动如果要名符其实，而且有益于整个系统，就必须以联合方式加以确定、计划和筹措资金，这种联合办法必须在方案拟订一开始就使用，直到对执行作出最后评价为止。

46. 从教科文组织、万国联盟、电信联盟、海事组织、民航组织、原子能机构、联合国大学、开发计划署、儿童基金会、工发组织、生境会议和贸发会议收到的资料显示，新闻联委会所通过的决定不一定对它们适用。检查专员将引述一些这种决定来说明真实的情况和新闻联委会成员对于执行新闻联委会各项决定的态度。

47. 举例说，万国邮盟表示它是一个技术性组织，它的新闻政策是1969年东京世界邮政大会第C 1 1号决议的大纲里所制定的，它没有参加过新闻联委会的届会；但是它已经采用了符合第C 1 1号决议所定政策的那些新闻联委会的决定。

48. 联合国大学表示，由于它与其他成员不同，因此它不认为新闻联委会的决定对它有约束力。气象组织说虽然在有关气象组织职权范围内主题的会议的新闻协调方面没有实际性的困难，但是气象组织能作出何种和多少贡献，将受到其新闻工作人员的人数和预算多寡的限制。关于行动计划，气象组织进一步指出，实际上专门机构很难为关于纯属经济和社会部门的事务的新闻方案和活动作出贡献。国际原子能机构说该机构只有在费用最低而且它能对其他专门机构有所裨益的时候才

参加新闻联委会的活动。工发组织说：“这三年中本组织没有向新闻联委会赞助的任何机构间项目作任何财务捐献”。

49. 新闻联委会的决定对民航组织也不适用。教科文组织以更坦率的方式告诉联检组说，每一机构都有其自己的目标 and 方案，其新闻工作大部分必须专门宣传这些目标和方案。这样，机构间合作便有其局限性。教科文组织接着说：“我们认为最有效的合作是在双边而非多边的基础上进行的，而且在很大程度上是在临时基础上进行的”。这说明在执行新闻联委会的决定时所遭遇的一些困难。问题是各会员国是否会接受合作方面的这些困难，还是会采取措施来加强合作，以便达成必要的节省，使联合国系统更有效地进行工作。

50. 各方就联合国系统新闻活动向联检组提出的答复很少提到各专门机构参加的新闻联委会赞助的联合项目，只有：

1977：发展论坛，纽约和日内瓦的非政府组织联络处和世界报纸副刊

1978：发展论坛，纽约和日内瓦的非政府组织联络处，世界报纸副刊，编制联合国系统影片目录。

1979：发展论坛，纽约和日内瓦的非政府组织联络处，世界报纸副刊，编制联合国系统影片目录和为第五届贸发会议安排座谈会。

51. 各机构花在新闻联委会赞助的联合活动的开支是：1977年总开支\$38,496,000中占\$190,000(0.5%)，1978年总开支\$47,119,000中占\$377,000(0.8%)，1979年总开支\$52,114,000中占\$387,019(0.7%)。这些很小的数额明确显示它们给予联合新闻工作很低的优先次序。

52. 但是，如果考虑到1977年花在新闻联委会赞助的所谓联合项目上的\$190,000中有\$145,349专门用于进行两个机构性活动：发展论坛和纽约及日内瓦的非政府组织联络处，那末就连这些很小的数额也是言过其实的。这

样，1977年就只剩下\$44,651用于其他联合行动上，而新闻活动的总费用却达\$38,496,000。1978年，各组织表示用于联合项目的\$377,000中，有\$193,000用于发展论坛、世界报纸副刊和纽约及日内瓦的非政府组织联络处，只有\$184,000用于联合行动，而联合国系统新闻活动的总费用达\$47,119,000。1979年，各机构集体用于联合项目的\$387,019中，有\$293,000用于发展论坛、世界报纸副刊和纽约及日内瓦的非政府组织联络处，只有\$94,019用于其他联合行动，而新闻活动方面的总开支是\$52,114,000（见附件五）。

53. 将来自新闻联委会成员的资料加以分析以后，检查专员很怀疑新闻联委会在实现它的真正目标。关于新闻联委会的构想和交付给它的职权是好的，但是新闻联委会从一开始就寸步难行，因为那时即发生了联合国系统各成员间更密切合作和协调工作的问题。新闻联委会的届会成了联合国系统内从事新闻活动的所有成员聚会互相说明自身工作和详细讨论新闻活动方面某些问题的良好机会。新闻联委会花在交换意见上的时间太多，而各成员却没有必要的权力——特别是在财政方面——来承诺执行新闻联委会的决定，以致连好的建议也常常没有获得执行。

54. 检查专员认为新闻联委会既然在理论上是协调新闻活动的一个工具，就应该在实践上更加有效率，其决定也应更有约束力。为了作到这点，它的方案和文件应该在每届会议以前同其他成员密切合作编制，并送交所有成员，以供各组织的决策者研究和讨论，并就每一议程项目求取明确的指示。新闻联委会的活动情况应按时通知方案协调会。这样方案协调才能提供政府间的指导，当前没有这种指导，但是这种指导在鼓午和调整新闻联委会工作以及协助解决检查专员在本报告所述各种问题方面却非常重要。为此目的，新闻联委会应每年向行政协调会/方案事务提出报告，行政协调会应将报告连同其关于报告的意见一并递交方案协调会。

55. 只要联合国系统各会员国继续容许进行关于个别组织或其主管人员的宣传——容许建立独立王国——而不使这些组织互相协调努力去达成新经济秩序所设想的全球发展目标，那末新闻联委会的作用和新闻联委会成员的贡献就仍然名不符实。检查专员认为，如果新闻联委会要成为联合国系统各成员间新闻活动协调方面的有效工具，就应通过让联合国系统所有成员参加工作来予以加强，并接受一个政府间机构——方案协调会——的指导。新闻联委会的良好决定不应该因为有些组织不愿合作和资助一个全球性努力而毫无成效。检查专员认为在这方面的资金很容易从大多数组织数额颇大的新闻预算中提供。因此问题只是在联合国系统内确定这种全球努力应有的优先次序。然后才能实际地设想新闻联委会可以充分发挥作用，成为进行联合行动的一个有效机构。

四. 《发展论坛》

56. 由于《发展论坛》的重要性，所以决定另辟一章分别讨论。

57. 《发展论坛》是在1973年由经济和社会新闻中心（经济新闻中心）创办的，并由一个信托基金提供资金。

58. 经社新闻中心的用意是要把它成为一份月刊，作为中心代表联合国第二个发展十年的目标和政策对经济和社会理事会与大会关于动员公众舆论的一系列决议的响应的一部分。《发展论坛》的目标是要把关于国际经济和社会状况的重要发展问题告诉和启发具有影响力的集团和一普公众。

59. 值得着重指出的是：行政协调会1979年4月会议通过的决定体认《发展论坛》为联合国系统内关于经济和社会问题的唯一定期出版物。

60. 由于经济新闻中心是在没有工作资金的情况下操作，所以它的方案制定和规划工作只能按年执行。由于它只得到志愿捐款的支持，致令经济新闻中心的前途未卜。难怪《发展论坛》的情况自始便不稳定。瑞士、德意志联邦共和国和（1976年赠了一次款）法国向《发展论坛》提供了金钱，主要是作为在它们国内分发该刊物之用。主要捐助国为丹麦、芬兰、日本、荷兰和挪威。

61. 资金的递减，主要是由于美元价值下跌，这使经社新闻中心处境困难，它需要找到其它的资金措筹办法。供经社新闻中心选择的有两个办法，一个是直接要求联合国系统的各组织和各国政府（并非全是经社新闻中心信托基金的捐助联）支持，另一个就“另外开办一份商业版，这在长期而言，可能得到盈余来弥补其赤字。”

62. 在联合国系统内，开发计划署、人口基金、环境规划署、儿童基金和联合国大学都表示准备支持《发展论坛》。世界银行及两家区域开发银行都承诺在一定范围内支付《发展论坛》两年总经费的赤字（以贷款方式提供）。

63. 1979年，行政协调会对《发展论坛》的财政状况深表关注，认为它是“联合国系统内反映公众新闻服务的宗旨的唯一定期刊物”。行政协调会的1079/79号决定建议在联合国系统各组织各自的政府和财政资源允许的范围内，由它们来分担普通版的财政需求。此外，行政协调会又指令新闻联委会立刻就《发展论坛》普通版的长期状况进行研究，并向行政协调会提出旨在加强该刊物的财政和组织结构的提议，包括建议由联合国系统各组织在其政策及财政资源的范围内尽可能作出财政捐款。检查专员认为这项指令从一开始就不可能建议一个为该刊物筹措资金的有效制度，因为各组织不负任何遵守这项决定的责任。这造成各组织对是否准备给予《发展论坛》真正支持的问题抱有许多保留意见。检查专员在访问一个大组织的总部时就获悉它的负责人员坚决拒绝在财政上支持这份刊物。这个行政协调会的决定有什么重要呢？

64. 值得注意的是：大会特别政治委员会讨论了新闻问题，而大部份会员国，尤其是发展中国家，都要求从正常预算拨款来支持《发展论坛》。特政委员会的第A/SPC/34/L.5/Rev.1号决议—随后成为大会第(A/34/182)号决议—就肯定“《发展论坛》期刊在传播新的国际经济秩序的目标方面发挥重要作用，决定必须把《发展论坛》作为机构间项目继续发行，并且保证联合国参加其发行”。

65. 因此，大会决定在1980年增予《发展论坛》\$ 200,000。这是一个良好的开端，但现在仍未有一个联合国系统普遍接受的方式。

66. 较早时候过及的行政协调会第1979/9号决议，除其它事项外，指令新闻联委会“立刻就《新闻论坛》普通版的长期状况进行研究，共向行政协调会提出旨在加强该刊物的财政和组织结构的提议和……”等。

67. 新闻联委会在它给行政协调会的报告¹⁰中对《发展论坛》的状况作了一项详尽的调查。检查专员只想谈及与财政状况和预算提议有关的提议。

68. 新闻联委会认为具备一个健全的年度预算，确保必要资金的来源是很重要

¹⁰ 第ACC/1979/82号文件。

的。新闻联委会提出警告，单单维持现状，只求该刊物在现有页数和发行量下继续存在是不够的，这使刊物既不能具备在北半球提高其产生收入的发行量的手段，又不能对其在南半球的发行量予以相称的补助。¹¹ 检查专员完全同意这种看法。

69. 新闻联委会提议下列为可能的收入来源：(a) 各国政府对经社新闻部信托基金的捐款；(b) 个别联合国组织的捐款；(c) 对《发展论坛》商业版征收“服务费”；和(d) 每年定阅收费（批发或个人定产户）。予期可能性(a)——经社新闻部信托基金——到1981年后基本上不会成为主要的预算来源，到时有必要从其它属项下确保递增的收入。

70. 1980年11月行政协调会重申继续需要联合国对《发展论坛》予以长期的提供资金以及系统内其它组织予以补助性支持，并敦促联合国系统内有能力支持《发展论坛》的各组织的行政首长考虑到新闻联委会的建议，即系统内各组织应该考虑对唯一的关于发展的机构间刊物《发展论坛》作出长期财政支持的承诺，在他们的1982—1983年的预算中开列适当的拨款。

¹¹

ACC/1979/82, 第29段, 英文第18页.

71. 新闻联委会就予期的收入和开支提出的提议开列如下：

表 一

发展论坛：1980-1981年收入

概算报表*

(以美元计)

	<u>1980</u>	<u>1981</u>
联合国	200,000	200,000
联合国大学	200,000	200,000
经济及社会新闻 信托基金	180,000	90,000
人口活动基金	80,000	80,000
世界银行	60,000	60,000
儿童基金会	50,000	50,000
环境规划署	25,000	25,000
卫生组织	10,000	10,000
贸发会议	7,000	7,000
总协定	6,500	6,500
劳工组织	1,300	1,300
农发基金	-	15,000
气象组织	-	10,000
亚洲开发银行	-	2,000
非洲开发银行	25,000	20,000
商业版订阅费	20,000	15,000
	680,000 <u>a/</u>	900,000
共计	<u>1,552,800</u>	<u>1,691,800</u>

a 以1980年1月至7月已收到的\$ 460,100和予期到1980年底再收到的\$ 227,900合计数字。

* ACC/1980/37。

表二*

发展论坛：1980-1981年开支概算报表

(以美元计)

	1980 ^a			1981 ^b		
	普通版	商业版	总计	普通版	商业版	总计
常设员额	362,000	240,000	602,000	374,000	312,000	686,000
临时助理人员	58,000	36,000	94,000	61,000	38,000	99,000
一般人事费	85,000	63,000	148,000	95,000	69,000	164,000
旅费	28,000	11,000	39,000	29,000	11,000	40,000
订约承印费	155,000	145,000	300,000	162,000	152,000	314,000
其它订约承办事务	46,000	18,000	64,000	49,000	19,000	68,000
分发费用	170,000	37,000	207,000	179,000	38,000	217,000
电信费	16,000	53,000	69,000	17,000	56,000	73,000
用品和设备	11,700	17,000	28,700	12,000	18,000	30,000
	931,700	620,000	1,551,700	978,000	713,000	1,691,000

a 即联合国预算司1980年核准的拨款。

b 汇率和通货膨胀率是以提议的1980-1981两年期方案预算(A/34/6, 附件四)中预测的数字计算。

72. 自创办以来,《发展论坛》的问题就一直一直是新闻联委会各届会议的议程项目之一。

73. 新闻联委会1980年2月的会议和同年7月它的特别会议都特别讨论了财政捐款问题。由于这是各国关心的问题,检查专员把讨论时就这个问题提出的

* ACC/1980/37。

提议全文转录如下：¹²

“在大会决定于1980年为此拨款\$200,000以及由联合国大学出任共同出版机构后，《发展论坛》朝不保夕的情况似乎略有转机。现在仍寻求其它机构的捐款。不过，在这方面，新闻联委会秘书处提出关于《发展论坛》的机构间筹措资金的文本如下：

(a) 行政协调会请新闻联委会对其第9/1979号决定——内中宣布《发展论坛》为联合国系统中关于发展问题的唯一定期出版物——采取后继行动，提出一个由联合国系统各组织负责的提供资金的制度，支付联合国正常预算的捐款或《发展论坛》商业版的服务费和津贴均不足应付的部分。

(b) 已经要求并已得到行政协商会答允予以援助。但至今行政协商会仍未能草拟一个提议。因此，新闻联委会决定自己为行政协调会拟定提议。

(c) 新闻联委会考虑到大会将以1980年的\$200,000帐户以及由于通货膨胀而每年决定的百分比为基础，继续每年从联合国正常预算中为《发展论坛》拨出补助金。

(d) 1980/1981年期间取得的进展显示自1980年开始，该刊物的商业版得到的财政支持有所增加。预料它从联合国系统各组织取得的预期财政支持在1982和1983年将为\$420,000，这不包括上述自联合国正常预算为1982年拨出的\$450,000在内。

(e) 新闻联委会发觉，按照其参与发展活动的程序以及其新闻方案的预算大小，可以把联合国系统的组织分为三组。每一组将被要求支付联合国系统的支持的一部分。其实际款额将反映出各组织间的财政能力和参与程度的分别。

(f) 属于第一组的有：粮农组织、世界银行、劳工组织、货币基金、开发计划署、教科文组织、人口活动基金、儿童基金会、联合国大学和卫生组织。

¹² 新闻联委会/1980/SS 5. 1980年7月2日。

这一组将被要求提供百分之六十五分的所需款额，补助金额自 \$25,000 至 \$45,000 不等。

(g) 属于第二组有：有原子能机构、农发基金、贸发组织、环境规划署、难民专员办事处、工发组织和粮食计划署，它们将被要求提供百分之二十五，款额自 \$15,000 至 \$25,000 不等。

(h) 第三组由下列机构组成：总协定、民航组织、电信联盟、人类住区中心、训研所、万国邮盟、粮食理事会、知识产权组织、气象组织和旅游组织；这一组的负责百分之十；补助金自 \$2,000 至 \$6,000 不等。

74. 就本项目进行了十分激烈的辩论后，新闻联委会把提议的文本修改如下：¹³

“机构间提供资金

(a) 行政协调会第 1979/19 号决定指令新闻联委会，从速制定一个可以预测 1982 年及以后的志愿捐款的制度。

(b) 新闻联委会在决定提出这样的制度时考虑到大会的在 1980 年向《发展论坛》拨出 \$200,000 补助金的决定，它的提议是以假设大会继续这项捐款为基础，其中包括每年由于通货膨胀而作出的调整为基础，并以该刊物的发展以及执行行政协调会第 1979/18 号决定所接受的发展计划为基础。

(c) 新闻联委会赞赏地注意到联合国大学出任为期两年的共同出版机构，并希望它在持续和提供资金方面，到了 1981 年后仍然继续这种参予。在注意到联合国大学对这个问题的决定时，新闻联委会对大学可能被视下面(h)段第(i)组的可能捐款者表示欢迎。

(d) 1980/1981年期间的预测显示从1980年开始商业版的出版得到的财政支持有所增加。这些预测显示1982年需要有\$450,000左右的财政支持来自联合国系统的组织，1983年和1984年则需要\$420,000,

¹³ 新闻联委会/1980/SS.5/Rev.V.2:1980年7月3日。

此外还要加上上述来自联合国正常预算的支持。

(e) 新闻联委会提议，可以按照其对发展活动的参予程度以及它们的新闻及其它有关方案的规模大小，把联合国系统各组织分为三组。可以请每一组里的各组织志愿捐款，支付联合国系统必要支持的一部分。至于将会捐款的各组织的实际捐款数额则留待每一个组织考虑到下面第(h)段的指引后决定。

(f) 新闻联委会表示，希望在可能与可取的情况下，联合国系统内其方案对世界发展或人道问题有直接影响，并参加联合委员会工作的各组织可以作出志愿捐款。

(g) 新闻联委会考虑到不同组织内在决定向该刊物捐款时必须遵照的各种程序，并假设如果行政协调会认可其可预测志愿捐款的提议，那些有能力捐款的组织将会在合理的时间内，在考虑到行政协会对需要长期提供资金的认识下，决定其捐款的形式和数额。

(h) 在每个新闻联委会成员组织将决定是否捐款及所捐数额的同时，新闻联委会提议下列的分组：

(一) 属于第一组的有：粮农组织、世界银行、劳工组织、货币基金、开发计划署、教科文组织、人口活动基金、儿童基金会、联合国大学和卫生组织、这一组的组织将被邀请以辅助金来提供所需款额的百分之六十五；虽然没有硬性最高限额，但大多数的捐款将为每年 \$25,000 至 \$80,000 不等。

(二) 第二组的有：原子能机构、农发基金、贸发会议、难民专员办事处、工发组织和粮食计划署，它们会被邀提供百分之二十五，款额自 \$15,000 至 \$25,000 不等。

(三) 第三组的有：总协定、民航组织、海事组织、电信联盟、训研所、近东救济和工程处、万国邮盟、粮食理事会、知识产权组织、气象组织和旅游组织；这一组负责百分之十，补助金数额每年自 \$2,000 至 \$6,000 不等。

新闻委员会对上文的认可并不意味着它们各自的组织必须对机构间提供资金的提议作出捐款的承诺。”

75. 检查专员认为新闻联委会成员在经过激烈、冗长的讨论后过的这整份文件可谓弱得近乎一无用处，很不幸新闻联委会的讨论与决定一向都是这样徒劳无功的。如果大会的任何加强《发展论坛》财政情况的提议可以轻易任由系统内的一些成员弄得支离破碎，那么它的建议还具有什么力量呢？

76. 检查专员认为，假如不明确指示和授权新闻联委会的成员为其组织作出承诺，那又为什么要进行讨论和提议呢？将来任何健全的提议都要取决于这些组织首脑的好意，就象他们根本不属于同一个系统，同一个国际组织大家庭似的。现在是会员国对联合国系统内各组织成员的行政工作严加注意的时候了。花在行政协调会各附属机关身上的资金来自正常预算或预算外捐款。因此，会员国理应查核这些资金的运用是否合理，以及是否有为了节省、更有效率而进行更密切合作的办法。

77. 上届大会已经表示，有一份专门讨论发展的定期刊物，并使之具备真正的代表性是符合各会员国利益的。它们应该强制执行一个解决办法，不应把刊物任由一些组织的首脑取舍。

78. 检查专员认为：《发展论坛》已面世达十年之久，大会也承认其重要性，现在必须对系统的一份真正具备代表性的刊物采取决断性的步骤。考虑到没有其它全系统性的专门讨论经济和社会发展的刊物，检查专员认为一定要维持这份刊物加强其财政并改进其结构和它的编辑局的组成。检查专员对行政协调会的最近决定¹⁴表示欢迎，并希望能得到充分执行。

79. 检查专员提议把向其它组织间活动，诸如行政协商会、联检组或公务员制度委员会等提供资金的制度也用来提供《发展论坛》普通版的资金，并由联合国系统的所有成员在一个预先决定的方式下从它们的预算拨款参予。这个方式可以基

¹⁴ ACC/1980/37号文件。

于新闻联委会提出的分组，但捐款应该加以硬性规定，不应只是志愿性的，并只能由每一个组织的立法机关核准。

80. 当然，在采用这样的方式后，就必须有一个具备充分专业资格的编辑结构。编辑队伍应该反映联合国的会籍成员

81. 以后，其内部结构在选择作者时应以下列四个方法之一进行：

(1) 以有名气的作者以往已经出版的材料为基础，显示出他们有能力撰写《发展论坛》关注的题目。

(2) 其商业版负责人应与专题报刊搞好连系。

(3) 利用联合国大家庭的资源：例如贸发会议、卫生组织、劳工组织等——找出已经为联合国组织提供过优秀材料的有资格作家。

(4) 起用日内瓦联合国各组织和专门机构有代表出席的编辑会议提出的名字。

82. 目前，大部分的作者都是来自发达国家。应该努力从发展中国家罗致更多作者。各组织的高级官员应该时常为普通版撰写文章，以表示他们认识到该刊物的重要性以及它是符合各组织的利益的。

83. 检查专员对编辑咨询局的创立表示欢迎，它是由新闻联委会提议并由学术界、发展和通讯界具备专业背景的杰出人士组成，他们将按各自的特长出任该局成员。

五、共同设施

84. 本报告导言中已经指出，很多城市里的新闻站都是重复过多的。这造成费用增加，尤其是人事费的增加，由于资金有限，剩下供实质新闻工作所用的便所余无几了。这又会造成工作的重叠和重复。应该质询的是：怎么可能在25个城市中各有2个和14个新闻服务站。例如日内瓦就有14个、纽约11个、华盛顿7个、曼谷4个等。

85. 虽然联合国系统成员的自主权必须得到尊重，但问题是向系统成员的预算捐款的各会员国是否希望看见这样的资源重叠呢？只要把资源集中起来就可以有更妥善的方案协调和更密切的合作，各组织就可以得到同样甚至更佳的结果，而且更为节省，这正是目前十分需要的。例如在日内瓦，唯一的共同行动就是每周向派驻欧洲联合国办事处的新闻代表进行汇报。

86. 检查专员在访问联合国系统各成员组织的总部时发现，差不多每一个机构都有自己的照片/幻灯片视觉电影资料室。所访问的一个大机构拥有很大的照片资料，简直可以称之为博物馆——它拥有10万张复制象片和处理采色与黑白晒印和幻灯片的新式设备。但这样昂贵的设施似乎没有得到相应的利用。

87. 当一个机构在印制幻灯片时通常都有一份目录册。虽然新闻联委会确实有一个为所有组织的幻灯片编制目录的联合计划，但这样简单的一项工作经过多的努力仍未完成。有一些组织甚至在自己的目录册中印有大量收集的幻灯片制图，这些都是十分花钱的出版物。想到必须有一部映画器才能投放幻灯片，使人怀疑这个多的幻灯片不知道有几张曾在外地放映过？在目前情况下又有几个发展中国家有能力提供一部映画器和借用幻灯片在学校放映呢？

88. 日内瓦一共有14家资料服务，每一机构都有自己的图片资料室。在检查专员访问时，一个组织自己的图片资料室正闲置无用，因为该组织正面临经济困难。联合国资料服务有一个设备现代化的图片资料室，但所得的图片却少得可怜。检查专员的印象是：甚至纽约的图片科也不是定期向其日内瓦服务站供应图片的。

那么我们怎能够要求其它组织向这个资料室定期提供图片呢？我们到底是不是同属一个大家庭的呢？我们能否使日内瓦联合国图片资料室成为一个真正具有代表性的共同资料室，一个可以轻易找到关于所有组织的基本材料的地方呢？

89. 新闻资料的分发也存在着同样的情况。检查专员认为一旦有两个以上的新闻服务就应该有一个分发中心、一个图片资料室。假如有图片实验室的话，就应该由它向市内有代表的其它组织在收取服务费的基础上提供服务。

90. 在外地的情况也是一样。由新闻联委会外地公众新闻活动协调问题特设工作组进行的一项试办性研究挑选了七个城市来审查联合国系统各成员之间在公众新闻方面的合作问题。从这七个城市收到的答复差不多一致地认为系统内各办事处之间在外地的合作都是临时凑合性质的，但还是存在进行有系统和更有成效合作的可能领域，足以减少甚至消除所费不菲的重复工作。这是秘书处发表的声明，检查专员对此完全同意，他在以前的研究中已经表示联合国系统各成员有必要采取一个较合作和较协调的办法。它又指出差不多所有外地办事处都拥有基本的生产设施。假如能够集合共享则整个联合国系统可以减少开支。

91. 新闻联委会试验性研究指出，散发公众新闻材料的工作占去一些新闻服务很多的时间。检查专员认为要纠正这种情况就应该只设联合国新闻中心为唯一的散发点。目前，很多组织在几个或许多服务地点设有自己的外地办事处并散发自己的新闻资料，礼貌上送给联合国新闻中心几份。如果一个城市内有一个以上的联合国新闻办事处，就有必要编制一份联合送发名单以便尽可能协调分发工作。

92. 参考书阅览室的情况也是一样。例如在曼谷，联合国国际学校、儿童基金会、粮农组织和劳工组织都有自己的参考书阅览室。在新德里，粮农组织、儿童基金会、联合国新闻中心和卫生组织都各自拥有自己的参考书阅览室。

93. 外地还有其它并行活动的实例。工作重复已经成为惯例，这显示出缺乏合作，只要竞争，浪费会员国捐献的资金。

94. 检查专员认为只要有善意和愿意进行较密切的合作，不但可以更有效率地完成工作，并可以美化联合国的形象。

结论和主要建议

95. 加强公众新闻领域行动的重要性是无须强调的了，这方面极为需要联合行动来促进整个联合国系统的形象。专门介绍个别组织的行动只能造成损害。

96. 检查专员在本报告内力求对公众新闻领域的真实情况稍加了解，并提请会员国注意有必要结束目前系统内各组织不愿意协调与合作的情况。

97. 虽然以协调之名作出了各种正式的宣告和采取了一些行动，但至今仍缺乏密切合作，这反映出一些组织及其秘书处的态度，其主要原因是因为它们不准备把努力联合起来。要取得必须的协调，各会员国在其各自立法机构就必须予以坚持。个别秘书处认为自己是完全独立的，可以随意进行它们认为是符合各自组织利益的行动，不顾大会和经济及社会理事会的全球性决定，各会员国对这种态度是否视而不见呢，这是一个重要的问题。这些组织至今仍企图为自己的立场辩护，一般都强调其组织的独特目标和工作，好象这个世界是可以按部门划分并没有进行联合行动的余地似的。目前甚至没有人敢提及在公众新闻方面进行综合行动或联合方案。

98. 如果不能够改变这种对真正协调的抗拒，从此就可以不谈协调和密切合作了。上述的一切对联合国系统在公众新闻方面的活动特别适用，因为在类似工作和重复努力方面已经花费不少。

99. 至今由于没有足够的权力来讨论和执行已获协议的行动或计划，削弱了新闻联委会的效能。以目前的形式而言它的资金和人力都得不到合理的利用。

100. 行政协调会承认为整个系统中关于经济和社会发展领域的唯一定刊物——《发展论坛》——从一开始就是朝不保夕，有赖一些政府的好意而存在，并且年复一年地要克服前途未卜而幸存。系统内有些成员甚至对之加以敌视，所以要使《发展论坛》成为系统性的杂志实在机会甚微。每当有确保联合支付出版费用成为强制性的提议时，都因为有些组织的坚决反对而不得不放弃原意。

101. 检查专员提出的下列建议应该被考虑为改善目前极不令人满意的情况的初步措施：

建议

公众新闻的费用

(1) 为了让会员国充分了解系统内公众新闻的开支状况，新闻联委会应与行政协商会合作制定一份标准化报表，开列这些活动的资金开支情况。

(2) 秘书长作为行政协调委员会（行政协调会）主席应该定期向方案和协调委员会和其它有关委员会提交就这些活动提出的概算。行政协调会应该进一步探讨把系统成员的公众新闻资源集合起来的办法，从而避免工作重复以及进行联合系统性活动。

(3) 系统中具有合作或联合举办性质的公众新闻活动的方案和预算应该提交方案和协调委员会供作指导方针之用。

联合国新闻事务联合委员会（新闻联委会）

(4) 新闻联委会是行政协调会在公众新闻方面的唯一附属机构，应该予以加强和赋予更大的责任。各届会议应该做好筹备工作，让与会成员有充分时间取得明确的指示以及为各自组织作出承诺的权力。

(5) 新闻联委会的方案和行动计划以及关于方案执行情况的报告应该通过方案和协调委员会提交经社理事会。

(6) 系统内所有成员的新闻服务主任都应该出席新闻联委会的会议。这些会议基本上应该在主要组织的总部举行，这样可以避免无谓的旅费开支。

(7) 应该加强提供新闻联委会秘书处的经社新闻司，让它能够适当发挥作用，持续而有效率地进行各种涉及定期的系统性协调的工作。为了协助新闻联委会秘

秘书处这项工作，对某一项或多项联合计划负全责的新闻联委会成员应该指定一些工作人员由始至终地负责这些工作，以及向新闻联委会秘书处提出对工作的评价。此外，工作人员的组成应该更能代表各组织会籍的组成。

(8) 新闻联委会就象其它机构间组织应该有一个由参加组织交费的适当预算。这些捐款应该来自各组织自己的公众新闻资金，无须为此而另加费用。

《发展论坛》

(9) 《发展论坛》应该是经济和社会发展领域唯一系统性的定期刊物。

(10) 《发展论坛》的资金筹措应该以确保每一个组织都作强制性的足够捐款的方式为基础，只取决于各自立法机关的核准。只有在取得正常和定期提供资金的基础上《发展论坛》再能成为公众新闻的一个有效和具代表性的工具。

(11) 《发展论坛》的专组工作人员组成应该更确切地反映联合国系统的地域代表而且应该由充分合格的专业人士组成。

(12) 应该立即设立新闻联委会提议的编辑咨询局，并应由杰出人士组成。

(13) 各组织的首脑和其它高级人员与合格专家应该定期为《发展论坛》撰稿。

共同设施

(14) 各新闻中心应该是它们所在城市，而且这些城市是没有任何一个联合国组织总部或区域办事处的唯一新闻分发中心。

(15) 在拥有两个或以上新闻服务的城市，应该探讨集合其资源以便联合进行公众新闻活动的可能性。秘书长应该就合并或促进同设于一个城市内的新闻服务的可行性制备一份报告提交经社理事会和大会，尤其是象日内瓦、纽约和曼谷等地的情况。

表1. 1977. 1978和1979新闻费用和1979新闻组织和主要经费来源开列

(以千美元计)

来沅E/AC. 51/1980/8号文件

组 织	经常预算经费			预算外经费			共 计		
	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979
联合国 ^a	16 982	19 623	21 406	1 514	1 800	2 317	18 496	21 423	23 723
贸发会议	266	332	366	-	25	110	266	357	476
工发组织	216	279	341	18	-	9	234	279	350
环境规划署	12	-	-	1 221	2 253	2 817	1 233	2 253	2 187
难民专员办事处	427	651	657	439	482	1 049	866	1 133	1 706
远东经济委员会	214	213	252	338	400	578	552	613	830
生境中心 ^b	-	15	24	-	-	39 c/	-	15	63
共计 ^d	18 117	21 113	23 046	3 530	4 960	6 289	21 647	26 073	29 335
世界银行	-	-	-	3 169	4 125	4 358	3 169	4 125	4 358
联合国大学	-	-	-	1 554	2 126	2 240	1 554	2 126	2 240
劳工组织	841	1 079	1 013	-	33	-	841	1 112	1 013
粮食组织	2 460	2 605	2 882	-	-	-	2 460	2 605	2 882
教科文组织	4 526	5 235	5 594	655	595	857	5 181	5 830	6 451
卫生组织	2 253	2 480	2 834	41	71	59	2 294	2 551	2 893
新闻组织	367	470	546	-	-	-	144	470	546
万国邮盟	144	144	145	-	-	-	144	144	145
国际联盟	25	45	46	-	-	-	25	45	46
气象组织	103	132	154	-	-	51	103	132	205
海事组织	80	127	109	-	-	20	80	127	129
世界银行	29	33	38	-	-	-	29	33	38
原子能机构	687	839	865	-	-	-	687	839	865

a 数字包括在联合国方案预算范围内承付的一切新闻费用，但分别列出的各办事处及各组织承付的费用除外。这些数字包括新闻部、日内瓦新闻中心、各新闻中心和区域委员会，以及各主要会议承付的费用。

b 鉴于该中心设立较晚，所以没有1977年的数字。

c 不包括加拿大政府资助由生境视觉资料处承付的预算外支出。

d 由联合国方案预算完全或部分地资助其活动的联合国各办事处及组织。

e 数字仅为新闻处的支出。

表2. 1977、1978和1979年经常预算新闻费用,按组织和主要支出用途开列
(以千美元计) 来源E/AC.51/1980/8号文件

组	人			事			费			旅			其他费用			共			计
	1977			1978			1979			1977			1978			1979			
	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979	
联合国 ^a	12 470	13 946	15 362	253	254	301	4 259	5 423	5 743	16 982	19 623	21 406	18 117	21 113	23 046				
贸发会议	263	326	356	3	6	10	-	-	-	266	332	366							
工发组织	202	247	316	14	9	6	-	23	19	216	279	341							
环境规划署 ^b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12	-	-							
难民专员办事处	283	446	414	9	13	13	135	192	230	427	651	657							
近东救济和工程处	214	213	252	-	-	-	-	-	-	214	213	252							
生境中心 ^c	-	10	24	-	-	-	-	-	-	-	15	24							
共计 ^d	679	941	807	12	10	20	150	128	186	18 117	21 113	23 046							
劳工组织	1 783	1 800	1 826	74	90	100	603	715	956	2 460	2 605	2 882							
粮农组织	3 105	3 480	3 119	121	141	140	1 300	1 614	2 335	4 526	5 235	5 594							
教科文组织 ^e	1 240	1 355	1 553	14	15	27	999	1 110	1 254	2 253	2 480	2 834							
卫生组织	124	139	142	2	3	4	241	328	400	567	470	546							
民船组织	133	133	133	-	-	-	11	11	12	144	144	145							
万国邮政联盟	22	35	41	1	1	1	2	9	4	25	45	46							
电信联盟	89	115	125	1	2	2	13	15	27	103	132	154							
气象组织	67	86	56	1	1	1	12	40	52	80	127	109							
海事组织	25	28	30	2	2	2	2	3	6	29	33	38							
知识产权组织	291	356	375	3	4	4	393	479	486	687	839	865							

a. 数字包括在联合国方案预算范围内承付的一切新闻费用,但分别列出的各办事处及各组织承付的费用除外。

这些数字包括新闻部、日内瓦新闻处,各新闻中心和区域委员会,以及各主要会议承付的费用。

b. 没有得到按支出大类分列的数字。

c. 鉴于该中心设立较晚,所以没有1977年的数字。

d. 由联合国方案预算完全或部分地资助其活动的联合国各办事处及组织。

e. 数字仅为新闻处的支出。

表3. 1977、1978和1979年经常预算新闻费用,按组织和主要活动类别开列
(以千美元计) 来源E/AC.51/1980/8号文件

组 织	出 版 物			视 听 材 料			为 新 闻 界 服 务			为 公 众 服 务			其 他			共 计															
	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1979														
联合国 ^a	2	155	2	4	311	4	573	1	598	1	848	1	960	1	315	1	519	1	892	8	185	9	455	10	453	16	982	19	623	21	406
开发会议	16	20	22	16	20	22	22	74	74	93	104	83	104	104	83	104	104	104	114	77	77	77	95	104	104	266	266	332	366	366	366
工发组织	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	216	12	-	-	341
环境规划署 ^b	232	291	285	115	153	142	142	68	68	75	134	2	134	134	2	44	44	44	34	10	10	10	88	62	62	427	427	651	657	657	
难民专员办事处	-	15	20	-	-	-	-	-	-	-	4	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	214	214	252	252	
近东救济和工程处	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15	24	
生核中心 ^c	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共计 ^d	19	15	32	139	215	129	129	291	291	342	382	341	382	382	16	432	432	418	51	51	51	75	52	52	841	841	1 079	1 079	1 013	1 013	
劳工组织	674	812	1 039	827	772	852	852	630	630	677	737	164	737	737	164	165	165	142	165	165	165	179	112	112	2 460	2 460	2 605	2 882	2 882	2 882	
粮农组织	2	136	2 640	1 401	1 583	1 534	1 534	462	462	480	918	527	918	918	527	532	532	659	-	-	-	-	-	-	-	4	526	5 235	5 594	5 594	
教科文组织 ^e	630	723	728	791	843	1 023	1 023	372	372	406	476	298	476	476	298	322	322	382	162	162	162	186	225	225	2	2 253	2 480	2 834	2 834	2 834	
卫生组织	295	360	449	20	50	37	37	19	19	23	19	16	19	19	16	16	17	17	17	17	17	21	24	24	367	367	470	546	546	546	
民航组织	6	9	6	12	10	14	14	3	3	3	3	-	3	3	-	-	-	-	20	20	20	33	34	34	25	25	45	46	46	46	
万国邮盟	5	12	12	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10	10	10	16	13	13	103	103	132	154	154	154
电信联盟	33	45	55	20	26	31	31	29	29	32	40	11	40	40	11	15	15	15	15	15	15	16	13	13	103	103	132	154	154	154	
气象组织	45	85	73	-	3	-	-	11	11	9	13	17	13	13	17	17	17	6	7	7	7	13	17	17	80	80	127	109	109	109	
海事组织	3	3	3	-	-	-	-	4	4	5	6	18	6	6	18	20	20	23	4	4	4	5	6	6	29	29	33	38	38	38	
知识产权组织	485	590	604	-	-	-	-	83	83	102	114	119	114	114	119	147	147	147	147	147	147	-	-	-	687	687	839	839	839	839	839
原子能机构	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

a 数字包括在联合国方案预算范围内承付的一切新闻费用,但分别列出的各办事处及各组织承付的费用除外。这些数字包括新闻部、日内瓦新闻处,各新闻中心和区域委员会,以及各主要会议承付的费用。

b 没有得到按主要活动类别细分的数字。

c 鉴于该中心设立较晚,所以没有1977年的数字。

d 由联合国方案预算完全或部分地资助其活动的联合国各办事处及组织。

e 数字仅为新闻处的支出。

1978、1979和1980年按活动类别开列的新闻费用

(以千美元计)

组 织	年 度	出 版 物			视 听 材 料			为 新 闻 界 服 务			为 公 众 服 务			其 他 费 用	预 算 外 经 费	共 计
		人 事 费	旅 费	制 作 和 分 发	人 事 费	旅 费	制 作 和 分 发	人 事 费	旅 费	制 作 和 分 发	人 事 费	旅 费	制 作 和 分 发			
联合国 (估计数)	1978	3716	60	1329	5213	108	2300	2236	47	986	2781	39	808	-	1800	21 423
	1979	3948	68	1325	5413	126	2394	2350	53	1028	3657	51	993	-	2317	23 723
	1980	5000	33	825	5541	138	2854	2370	58	1223	3783	222	804	-	2679	25 430
贸发会议 (估计数)	1978	20	-	-	20	-	-	93	-	-	104	-	-	-	-	237
	1979	22	-	-	22	-	-	104	-	-	114	-	-	-	-	262
	1980	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
工发组织 (估计数)	1978	51.8	-	10	51.8	0.6	15	155.4	11.5	12	-	-	-	4.7	14.1	326.9
	1979	62	-	12	62	2.4	20	170	15.6	14	6.5	-	99	89.8	32	585.3
	1980	75	-	13	75	4	55	206	15	15	129	-	5.6	5	40	637
环境规划署 ²																
难民专员办 事处 (估计数)	1978	180.6	3.2	107.6	95.7	6.5	50.6	72.9	0.3	1.8	24	1.5	18.3	88	481.5	11 335
	1979	105.1	4.1	175.7	102.1	4.1	35.6	127	2.4	4.3	28.1	1.3	4.9	61.7	1049	1 705
	1980	110	4	200	100	4	69	130	10	10	30	11	10	11	1863	2 562
生境中心 (估计数)	1978	10	-	5	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	15
	1979	20	-	-	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	38.9	62
	1980	22	-	-	-	-	-	4	-	0.2	-	-	-	-	27	53
劳工组织 (估计数)	1978	12.7	-	2.4	201.4	-	13.6	333.5	5.8	2.4	353.8	-	78.4	74.7	33.1	1 112
	1979	13.1	-	18.6	113.4	-	16	357.5	5.1	19.1	291	-	126.5	52.3	-	1 012
	1980	13.7	-	18.7	123	-	32.1	332.3	4	4.8	310.3	-	120	43.8	-	1 003
粮农组织 (估计数)	1978	319.2	3.7	343.1	592.9	6.3	48.6	491.4	41.3	36	147.7	2.8	-	434.4	138.3	2 605
	1979	343.7	5.9	583.5	638.6	3.1	47.9	528.7	35.3	32	124.7	4.4	-	382.3	140.7	2 870
	1980	418	13.9	543	756	15.4	111.9	600	49.1	26.3	175	4.1	-	540	214.2	3 466
教科文组织 (估计数)	1978	3480	141	2639.7	-	-	1583	-	-	480	-	-	532	1614.5	605	11 075.2
	1979	1050	14	1356	967	35	525	713	59	138	342	33	279	83.8	856	6 450
	1980	1039	10.3	1058.5	952	7	389	704	87.1	134.4	342	28.3	210	34.9	859	5 855
卫生组织 (估计数)	1978	160	0.9	434.1	631	5.5	56.5	306	6.8	21.2	258	2.5	4.5	593	71	2 551
	1979	183.3	3.8	362.2	723.1	4.8	124.3	350.6	11.1	36.4	295.6	7	-	790.4	-	2 892
	1980	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

组 织	年 度	出 版 物			视 听 材 料			为 新 闻 界 服 务			为 公 众 服 务			其 他 费 用	预 算 外 经 费	共 计
		人 事 费	旅 费	制 作 和 分 发	人 事 费	旅 费	制 作 和 分 发	人 事 费	旅 费	制 作 和 分 发	人 事 费	旅 费	制 作 和 分 发			
民航组织 (估计数)	1978	71	1	288	17	1	32	18	1	-	16	-	25	-	470	
	1979	74	1	374	17	2	18	17	1	-	17	-	25	-	546	
	1980	72	1	369	18	1	12	19	1	-	18	-	29	-	540	
万国邮盟 (估计数)	1978	3.5	-	5.5	7	-	3.3	2.5	-	0.8	-	-	121.5	-	144	
	1979	3	-	3	7.5	-	6.8	2.5	-	0.8	-	-	121.5	-	145	
	1980	3	-	1.5	7	-	9.1	3	-	0.9	-	-	121.5	-	146	
电信联盟 (估计数)	1978	-	-	-	-	-	-	-	-	-	35	1	-	-	45	
	1979	-	-	-	-	-	-	-	-	-	41	1	-	-	46	
	1980	-	-	-	-	-	-	-	-	-	45	1	-	-	51	
原子能机构 (估计数)	1978	151	270	270	-	-	-	87	1	11	118	3	172	-	839	
	1979	164	264	264	-	-	-	95	1	14	116	3	180	-	865	
	1980	193	324	324	-	-	-	112	2	14	133	3	185	-	1031	
海事组织 (估计数)	1978	86	2	36.3	-	-	-	-	-	2.7	-	-	-	-	127	
	1979	56	1	33.7	-	-	9	-	-	3.3	-	-	6	-	109	
	1980	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
气象组织 (估计数)	1978	115	2	15	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	132	
	1979	125	2	27	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	154	
	1980	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
开发计划署 (估计数)	1978	515	9	371	209	10	152	117	-	17	123	107	496	-	2126	
	1979	548	20	351	290	23	84	90	22	21	154	122	493	-	2240	
	1980	517	44	272	248	35	136	83	50	27	113	95	565	-	2215	
联合国大学 (估计数)	1978	544.2	-	-	136	-	-	181.4	-	-	45	-	-	-	907	
	1979	581	-	-	145.2	-	-	193.6	-	-	48.4	-	-	-	968	
	1980	667.8	-	-	166.9	-	-	222.6	-	-	55.6	-	-	-	1 113	
共 计 (估计数)	1978	9436	222.8	5856.4	7177.8	137.9	4254.6	4094.1	114	1570	4005.5	156	3623.8	3143	45 268	
	1979	7298	119.3	4885.3	8500.9	200	3280.6	5102.8	205.5	1310.9	5235	222	2285.5	4433	44 634	
	1980	8130.5	106.2	3624.7	7986.9	204.4	3668.1	4785.9	276.2	1455.6	5133.9	364.4	1535.2	5582.2	44 102	

1 数字包括在联合国方案预算范围内承付的一切新闻费用，但分别列出的各办事处及各组织承付的费用除外。

2 没有得到按本表需要分列的支出数字。

3 预算外经费。

1976年至1980年新闻联委会的各届会议情况

新闻联委会各届会议	讨论的主要问题	新闻联委会成员按照讨论情况作出的决定
<p>第三届会议， 1976年9月7日至10日 (JUNIC/R. 26 1976年9月24日) 14个议程项目</p>	<p>1. 评价联合国系统的新闻工作</p>	<p>1. 会议普遍认识到，新闻联委会成员应作出特别努力，在新闻联委会特别关心的问题上交流各自的经验。</p>
	<p>2. 新闻联委会 1977年行动计划</p>	<p>2. 会议一致同意，可以接受把计划的某些具体方面作为行动的基础，但应特别注意新闻活动的定义。</p>
	<p>3. 《发展论坛》</p>	<p>3. 新闻联委会成员保证他们各自的组织会支持进行一项研究，以便为《发展论坛》建立新的形式。</p>
	<p>4. 加强各个组织的区域和外地新闻服务</p>	<p>4. 新闻联委会一致同意，应设立一个协调外地新闻活动的特设工作组来审查每个城市的情况。</p>
	<p>5. 关于种族隔离问题的新闻活动</p>	<p>5. 新闻联委会一致同意，应具有反对种族隔离成分的新闻方案和实务方案经常交换资料。</p>
	<p>6. 与不结盟新闻机构联合会的合作</p>	<p>6. 会议指出，应在新闻联委会成员之间作出安排，以求更好地协调它们与联合会的联系。</p>

新闻联委会各届会议	讨论的主要问题	新闻联委会成员按照讨论情况作出的决定
7.	在非政府组织服务业务领域的机构间合作	就非政府组织服务业务问题交换意见
8.	特设工作组和领导机构的报告	新闻联委会会员注意到三份报告：视听事务特设工作组关于照片图书馆事务的报告，经社新闻中心关于分发问题的报告 -JUNIC/R 19, 粮农组织 / 行政委员会关于发展教育的报告。
第四届会议， 1977年7月12日至15日 (JUNIC/R 29)	1. 新闻领域最近的发展情况	1. 向与会者介绍新闻领域最近的发展情况
1977年9月22日)	2. 与不结盟新闻机构联合会的合作	2. 会议提议，各新闻机构应向贝尔格莱德联合国中心送交它们的新闻稿，指出哪一期有新闻联委会特别关心的内容。设立了一个国际新闻关系工作组，以审议和提出加强国际新闻关系的技术办法。
7个议程项目	3. 国际新闻关系工作组报告	3. 工作组建议应： (a)经常交换关于新闻联委会所有成员新闻活动的资料，并特别注意不结盟新闻机构联合会和发展中国家的其他新闻活动， (b)由经社新闻中心与新闻厅合作，出版一种定期的时事通信，使新闻联委会成员了解这些问题。

新闻联委会各届会议	讨论的主要问题	新闻联委会成员按照讨论情况作出的决定
4. 联合国系统关于种族隔离问题的新闻活动	4. 向与会者介绍拉各斯会议的安排。	
5. 新闻联委会1978年行动计划	5. 粮食问题上常有大量不正确的消息，这是一个立刻需要解决的重大问题。它应该成为新闻联委会成员密切合作共同解决的重要问题之一。有人指出在提供财政资料方面可能有些困难，这些资料不一定是易于比较和确定数量的。	
6. 非政府组织服务业务领域的机构间合作	6. 对非政府组织服务业务领域的项目给予资助的可能性。	
7. 特设工作组和领导机构的报告	7. 新闻联委会成员注意到两份报告(外地新闻协调特设工作组的报告，视听事务特设工作组的报告。)	
第五届会议， 1978年2月8日至10日 (JUNIC/R. 49, 1978年3月6日) 7个议程项目	1. 新闻领域最近的发展情况 2. 新闻联委会1978年行动计划	1. 关于联合国系统的对外形象和联合国系统的信誉的简要讨论。 会议认识到，不可能确定1978年的共同活动题目。在对各新闻联委会成员的新闻计划作出分析之后，确定了某些可能采取联合行动领域。

新闻联委会各届会议	讨论的主要问题	新闻联委会成员按照讨论情况作出的决定
3. 各个工作组的报告	3. 新闻联委会注意到三份报告（国际新闻关系特设工作组的报告，国际儿童年工作小组的报告，视听事务特设工作组的报告）。	
<p>第六届会议， 1979年2月5日至9日 (JUNIC/R. 83, 1979年3月19日) 16个议程项目</p>	<p>1. 新闻领域最近的发展情况</p> <p>2. 新闻联委会在行政协调会新结构中的地位</p> <p>3. 新闻联委会1979年行动计划</p> <p>4. 1979、1980和1981年的具体会议和事项</p> <p>5. 《发展论坛》</p>	<p>1. 讨论了方案协调会和行政协调会提出的问题。</p> <p>2. 新闻联委会成员已获悉行政协调会通过的新结构的情况。依照这种新结构，新闻联委会应通过实质问题协商会向行政协调会提出报告。</p> <p>3. 在制订该计划时考虑到了新闻联委会成员自己提出的关于它们需要合作和协调的具体表示。</p> <p>4. 审查每个机构在所讨论的各个事项方面的行动计划。</p> <p>5. 委员会向行政协调会建议，今后《发展论坛》的财政资源应包括新闻联委会全体会员提供的年度补助金。委员会因此向行政协调会建议，联合国应经常向《普通版》提供大量预算拨款，新闻联委会的所有其他成员组织和机构也应在其各自政策和财政资源允许的范围內定期向《普通版》提供财政捐助。</p>

新闻联委会各届会议	讨论的主要问题	新闻联委会成员按照讨论情况作出的决定
		<p>在这方面，若干代表说，现已为时太晚，若干组织恐怕已无法在1980/1981年概算中列入有关拨款。</p>
6.	关于非政府活动的服务	新闻联委会成员获悉非政府组织驻日内瓦和纽约联络处活动的最新发展情况。
7.	改善联合国系统的对外形象	初步讨论了新闻联委会给行政协调会的报告。
8.	新闻联委会就联合国系统新闻活动支出情况给方案协调会的报告	对新闻联委会秘书处为方案协调会编制的一份非正式文件进行了讨论。提出了若干指导方针。
9.	各特设工作组和工作队的报告	新闻联委会成员注意到：国际新闻关系特设工作组的报告，视听事务特设工作组的报告，1980联合国妇女十年世界会议特别工作队的报告。
第七届会议	1. 联合国新闻委员会	新闻联委会获悉联合国新闻委员会的任务范围。
1980年2月5日至8日	会	它认识到，大会第34/182号决议将要求新闻联委会
(JUNIC/R. 92,		会更多地注意与新的世界新闻和传播秩序有关的问题，新闻联委会决定，其秘书处应使所有成员经常
1979年12月28日)		了解联合国新闻委员会的工作方案。此外，由于
14个议程项目		

预料到联合国新闻委员会将有此要求，新闻联委会决定，它的所有成员应向秘书处提供关于它们各自的机构在这个领域目前进行的及计划进行的活动资料。

2. 联合国系统的对外形象
指定了一个起草委员会来根据劳工组织提交的工作文件拟定一份向行政协调会提交的报告。

3. 新闻在发展方面的作用
由生境视觉资料处编制的这个文件实际上是关于支助发展活动的通讯或支助项目的通讯的。委员会同意，通讯在所有发展努力中都起重要作用，每个发展项目在最初规划阶段都应把通讯作为一个组成部分。

4. 联合国系统新闻工作人员联合人事制度
委员会根据世界银行编制的一份文件，集中讨论了通过实行转调、借调和临时外调制度来改善职业前途的办法。对于较小的机构来说，由于它们的新闻工作人员数量很少，所以问题更为尖锐。然而，委员会认识到，这种制度（地域分配、语言要求、任期不稳定等）造成的障碍远远超过职业机会，虽应进行努力，但若期望获得很大成绩将是不现实的。

新闻联委会各届会议	讨论的主要问题	新闻联委会成员按照讨论的情况作出的决定
5. 《发展论坛》	5. 《发展论坛》	在大会决定1980年为该刊物拨款200,000美元和联合国大学成为联合出版人之后,《发展论坛》的前途似乎稍有改善。目前仍在争取其他机构的捐款。
6. 大会关于发展和国际经济合作问题的特别会议	6. 大会关于发展和国际经济合作问题的特别会议	新闻联委会决定在下列方面作出主要努力: 供编辑和政府官员使用的活页手册/参考工具有; 会议召开前举行记者碰头会; 会议之前举办一次或几次非政府组织讨论会; 发展行动国际联合会关于会议面临问题的一本36页的小册子, 以及在会议期间向非政府组织提供每日情况简介。
7. 各特设工作组的报告	7. 各特设工作组的报告	新闻联委会成员注意到发展教育特设工作组的报告和视听事务特设工作组的报告。
第一届特别会议, 1979年7月3日至6日 (JUNIC/R 90, 1979年8月24日) 4个议程项目	1. 《发展论坛》	新闻联委会同意, 新闻部应立刻作出一切努力争取必要资金和作出必要安排来解决该刊物仍然面临的流动资金问题, 并保证它能够继续维持到1982-1983年两年期结束。如果能够作出这种安排, 便有可能制订出一个可行的评价计划, 由各组织提供经常性财政捐助。这个计划只有在1982-1983年两年期开始后方可实行。

<p>新闻联委会各届会议</p>	<p>讨论的主要问题</p>	<p>新闻联委会成员按照讨论情况作出的决定</p>
<p>2. 联合国大会关于 发展和国际经济 合作问题的特别 会议的筹备工作</p>	<p>2. 关于特别会议的会前活动，委员会同意就下列各点 立刻采取行动： (a) 发送名单：各机构同外地办事处协商后，应向 经济及社会新闻司提出一份尽可能短的人名单， 列入它所认为应把1980年特别会议资料送达 的重要人员。 (b) 联系中心：每个机构应确定一名工作人员来处 理特别会议的新闻方案。 (c) 手册：每个机构应提供经过编辑的实况报道， 以便编入活页（“环式装订”）资料手册。 实况报道应介绍： (一) 该机构 (二) 与该机构有关并且将由1980年会议审议 的所有领域的问题。 主题 - 标题的确切清单应由经济及社会新闻司 在纽约同开发计划署及其他适当机构协商决定。 经济及社会新闻司负责最后编辑和出版工作。 该手册应限制专门分发。</p>	

新闻联委会各届会议	讨论的主要问题	新闻联委会成员按照讨论情况作出的决定
		<p>(d) 资料袋：在编写该手册时投入的编辑努力也应用来编制一套供一般分发的资料袋。经济及社会新闻司和开发计划署对它的出版负主要责任。所有机构应决定所需资料袋的份数。</p>
<p>第二届特别会议， 1980年7月1日至3日 (JUNIC/1980/SS.1, 1980年5月30日) 6个议程项目</p>	<p>1. 联合国新闻委员会 2. 大会经济发展特别会议的筹备工作 3. 联合国系统各组织在新闻领域当前活动的报告 4. 《发展论坛》的进度报告 5. 对新闻联委会第七届会议讨论的联合项目目的重新评价</p>	<p>1. 向与会者介绍新闻委员会第一届会议(1980年5月9日至16日)的结果。 2. 新闻联委会成员同意，各机构应在1980年7月底以前把它们希望载入特别会议新闻资料袋的背景文件内的材料送交经济及社会新闻司。 3. 会议审查了各个机构在新闻和大众传播领域为建立一个新的更公正、更有效的新闻和传播秩序而进行的工作。 4. 新闻联委会成员通过的进度报告显示各机构没有按照行政协调会提出的机构间资助提议(行政协调会第1979/19号决定)承诺提供捐助。 5. 每个机构都强调自己的目的、目标和方案，大部分的新闻工作都集中在这方面。新闻联委会成员几乎一致同意，机构间多边一级的合作存在着一定的限度。</p>

新闻联委会各届会议	讨论的主要问题	新闻联委会成员按照讨论情况作出的决定
		<p>在这方面，新闻联委会成员也审查了“领导机构”在促进一个新的，更公正、更有效的世界新闻和传播秩序中所起作用问题。它们认识到，新闻联委会对“领导机构”一词的用法比联合国系统其他部门更灵活，意义比较不明确。因此它们决定使用“新闻联委会负责成员”一词。</p>

关于新闻联委会行动计划执行情况的说明

1. 值得注意的是，自1977年委员会决定更为具体地实行联合规划以来，新闻联委会仅按目前采用的形式通过了三项行动计划。新闻联委会在1977年没有制定实际行动计划，然而却制订了一个活动清单，并打算以协调方式以及在可能情况下采取联合行动来执行这些活动。

2. 新闻联委会《1978年行动计划》的主题是“在建立新的国际经济秩序方面满足人类需要”。该《行动计划》包括：(a) 通过新闻联委会及其特设工作组和工作队的活动，经常进行规划；(b) 具体的协调/联合活动；(c) 整个系统的一般活动。

3. 新闻联委会《1979年行动计划》的主题与1978年的相同。该《行动计划》包括：(a) 通过新闻联委会及其特设工作组和工作队的活动，经常进行规划；(b) 具体的协调/联合活动；(c) 整个系统的一般活动。

4. 对1978年和1979年的《行动计划》的执行情况进行评价后，人们提出了如下意见：

A. 通过新闻联委会的特设工作组和工作队进行的经常性协调和规划

(a) 新闻联委会的两个特设工作组，即视听事务特设工作组和发展教育特设工作组，在1978年和1979年期间定期举行会议，对若干提议进行了讨论，从而产生了正由新闻联委会会员联合执行的一些具体项目。其他工作组（如国际新闻关系工作组、外地新闻协调工作组）也举行了会议，但它们的讨论没有产生需由新闻联委会采取具体行动的结果。

(b) 另一方面，为了协调有关联合国系统范围内安排的特别事件或会议的全面新闻方案的筹备工作而设立的新闻联委会各工作队，在1978年和1979年期间已经经常开展活动，并且可以最终制定和谐的新闻方案，这些方案经常导致制定和执行由若干新闻联委会成员参与的一些具体新闻项目。在

这些工作队中，开展活动最积极的有新闻联委会国际儿童年工作队、新闻联委会联合国妇女十年世界会议工作队和新闻联委会国际反对种族隔离年工作队。

B. 具体的协调/联合活动

(a) 新闻联委会《1978年行动计划》：

- * 联合报道联合国大会裁军特别会议。
- * 联合报道联合国发展中国家间技术合作会议。
- * 联合报道卫生组织/儿童基金会初级保健会议。
- * 背景说明和资料袋；放映配音幻灯片；会议前的新闻界专题讨论会；在联合国系统杂志上撰写文章；全都与卫生组织/儿童基金会初级保健会议有关。
- * 背景说明和资料袋；关于世界粮食理事会第四届会议的新闻记者碰头会。

(b) 新闻联委会《1979年行动计划》：

- * 新闻记者碰头会；小册子；在《发展论坛》上撰写文章；联合新闻报导；全都与贸发会议第五届会议有关。
- * 新闻记者碰头会；在《发展论坛》上撰写文章；“大地扫描”特写服务；展览；联合新闻报导；全都与联合国科技促进发展委员会有关。
- * 与国际儿童年有关的项目¹；电影；电视特别节目和唱片；电视广告；成套幻灯片；照片宣传；宣传招贴；缩微胶片；电台节目；新闻宣传袋；联

¹ 在远期规划和协调/联合执行方面，应当指出国际儿童年是新闻联委会最成功的活动之一。在1978年和1979年期间进行的定期协商、交换资料和协调活动最后导致许多联合项目。

联合国系统各杂志的特刊；特写文章；《发展论坛》增刊；关于国际儿童年各项主题的小册子；儿童图表集；关于“儿童与环境”的影片；世界范围的摄影比赛；墙报。

- * 有关反对种族隔离的斗争的活动：电台节目；特写；新闻稿；杂志特刊；在杂志上撰写的文章。
- * 有关初级保健的活动：区域新闻讨论会；特制电台节目；关于热带疾病研究的电影。

C. 整个系统的一般活动

除了按照新闻联委会《行动计划》在1—2年内开展的特别活动外，在新闻联委会主持下，通过其各个特设工作组，或是由新闻联委会成员个别负责，还开展了若干一般性活动。 这些活动如下：

(a) 视听领域

- * 以英法两种语文编制了联合国系统影片的联合目录。
- * 联合国系统各组织正在制定影片的共同价格政策。
- * 新闻部／无线电和视觉事务司为新闻联委会成员出版一个关于视听事务的时事通讯《播放》。

(b) 印刷材料和出版物

- * 正在研究是否可能联合出版一个联合国系统活动的目录／指南／活页手册。
- * 电信联盟正在最后排订一个联合国系统出版物目录。

(c) 研究新闻材料的对象和目标；分发和邮寄对象名单

- * 这个问题已在1976年和1977年讨论过，并将在开发计划署领导下由新闻联委会分发特设工作组于1980年再次进行讨论。

(d) 外地新闻活动的协调

- * 新闻联委会 1978 年研究过这个问题，新闻联委会外地新闻活动协调特设工作组将于 1980 年再次进行研究。

(e) 报道任务、新闻采访和新闻记者讨论会

- * 开发计划署日内瓦新闻处现在已成为一个联系中心，用以交换关于新闻联委会成员安排的报导任务和新闻采访的资料。

注意：关于新闻联委会《行动计划》所订活动执行情况的这个说明，当然没有提到由新闻联委会成员单独按自己的新闻方案所开展的新闻活动。

新闻联委会主持的联合项目

组织	1977年			1978年			1979年		
	项目	项目总费用 (美元)	个别组织的捐款 (美元)	项目	项目总费用 (美元)	个别组织的捐款 (美元)	项目	项目总费用 (美元)	个别组织的捐款 (美元)
联合国	《发展论坛》	580 200	信托基金	《发展论坛》	1093 000	信托基金	《发展论坛》	1356 000	信托基金
	非政府组织联络处	140 507	50 349	非政府组织联络处	137 000	35 000	非政府组织联络处	150 000	35 000
	发展教育活动	待定	-	发展教育活动	待定	-	发展教育活动	待定	-
	关于会议的文件夹	10 000	4 000	国际儿童年	协调努力	-	国际儿童年	协调努力	-
工发组织	-	-	无	-	-	无	-	-	无
联合国日内瓦办事处	为难民专员办事处的影片录音和配音	无	播音室的利用, 技术人员的时间	记录影片: “国际法院” “海洋” (供环境规划署用)	80 947	77 411	记录影片: “工业毒理学” (供卫生组织用)	不详	制片厂的使用
				“探索” (供卫生组织用)	10 670	10 670	“青山” (供环境规划署用)	不详	"
							关于救灾专员办事处的活动	不详	研究和写作

新闻联委会主持的联合项目

组织	1977年			1978年			1979年		
	项目	项目 总费用 (美元)	个别组织的 捐款 (美元)	项目	项目 总费用 (美元)	个别组织的 捐款 (美元)	项目	项目 总费用 (美元)	个别组织的 捐款 (美元)
联合国 日内瓦 办事处(续)							为难民专员办 事处的影片录 音和配音		个别组织的 捐款 (美元) 播音室的利用
贸发会议	-	-	-	无	-	-	“不平等伙伴” 小册子(贸发 会议/经济及 社会新闻部)	14 000	6 000
难民专员 办事处	无	-	-	无	-	-	第五届贸发会 议前夕的新闻 碰头会(贸发 会议/经济及 社会新闻部)	98 000	6 000 自愿捐款 (数额不详)
生境会议							新闻联委会 影片目录	30 000	200
儿童基金 会	《世界报》增刊	不详	材料	《发展论坛》 《世界报》增刊	不详 不详	25 000 材料	《发展论坛》 《世界报》增刊	不详 758 000	25 000 材料

新闻联委会主持的联合项目

组织	1977年			1978年			1979年		
	项目	项目总费用 (美元)	个别组织的捐款 (美元)	项目	项目总费用 (美元)	个别组织的捐款 (美元)	项目	项目总费用 (美元)	个别组织的捐款 (美元)
儿童基金会 (续)				纽约和日内瓦的非政府组织联络处	136 000	不详	纽约和日内瓦的非政府组织联络处	232 000	不详
				新闻联委会影片目录	30 000		新闻联委会影片目录	30 000	认捐
开发计划署				一颗小行星的日程	不详		一颗小行星的日程	不详	"
				非洲新闻工 作网	不详		非洲新闻工 作网	不详	5 000
				《发展论坛》	不详	55 000	《发展论坛》	不详	60 000
				纽约和日内瓦的非政府组织联络处	136 000	63 000	纽约和日内瓦的非政府组织联络处	232 000	73 000
				新闻联委员 影片目录			新闻联委员 影片目录	30 000	1 500
				女作家小组 “十年的危机” 小册子			女作家小组 “十年的危机” 小册子	47 500	10 000
								不详	5 000

新闻联委会主持的联合项目

组织	1977年			1978年			1979年		
	项目	项目总费用 (美元)	个别组织的捐款 (美元)	项目	项目总费用 (美元)	个别组织的捐款 (美元)	项目	项目总费用 (美元)	个别组织的捐款 (美元)
联合国大学	无	-	-	无	-	-	《发展论坛》 新闻联委会 影片目录	不详	60 000
近东救济和工程处	无	-	-	无	-	-	新闻联委会 影片目录	30 000	300
粮食计划署	关于《水利发展》 的新闻影片	80 000	35 000	关于儿童题目的 记录片	65 000	24 166	关于儿童题目的 记录片	65 000	24 166
粮农组织	对日内瓦非政府 组织联络处的 职司支助	不详	9 000	对日内瓦非政府 组织联络处的 职司支助	不详	10 000	对日内瓦非政府 组织联络处的 职司支助	不详	10 000
原子能机构	无	-	-	无	-	-	无	-	-
民航组织	无	-	-	《世界报》增刊	不详	5 000	无	-	-
劳工组织	国际妇女年	不详	2 695 (招贴)	国际反对种族 隔离年	不详	8 177 (文件夹)	国际妇女年	不详	2 905 (增刊)

新闻联委会主持的联合项目

组织	1977年			1978年			1979年		
	项目	项目 总费用 (美元)	个别组织的 捐款 (美元)	项目	项目 总费用 (美元)	个别组织的 捐款 (美元)	项目	项目 总费用 (美元)	个别组织的 捐款 (美元)
劳工组织 (续)			2 960 (小册子)			12 000 (小册子)			700 (照片)
				新闻联委会 影片目录	30 000		《世界报》 增刊	758 000	2 107 (招贴)
				无	-	-	《世界报》 增刊	758 000	3 000
海事组织	无	-	-	无	-	-	新闻联委会 影片目录	30 000	300
电信联盟	无	-	-	无	-	-	新闻联委会 影片目录	30 000	1 000
教科文 组织							新闻联委会 影片目录	30 000	2 000
							一颗小行星 的日程	不详	2 000
							《世界报》 增刊	758 000	20 000

新闻联委会主持的联合项目

组织	1977年			1978年			1979年		
	项目	项目总费用 (美元)	个别组织的捐款 (美元)	项目	项目总费用 (美元)	个别组织的捐款 (美元)	项目	项目总费用 (美元)	个别组织的捐款 (美元)
万国邮盟	无	-	-	无	-	-	无	-	-
卫生组织	无	-	-	无	-	-	女作家小组 新闻联委会 影片目录 《发展论坛》	不详 30 000 不详	1 500 1 500 5 000