



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/36/215  
19 June 1981  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议  
暂定项目表\* 项目 76

国际青年年：参与、发展、和平

## 秘书长的报告

1. 大会第三十四届会议在其1979年12月17日的第34/151号决议中将1985年订为国际青年年：参与、发展、和平，并特别决定为国际青年年设立一个咨询委员会，由第三委员会主席按照公平地域分配原则任命的23个会员国组成，还请秘书长在1980—1985年期间召开三届咨询委员会会议，第一届于1980年召开。

2. 随后第三委员会主席告知秘书长说，各区域集团之间对席位分配未取得协议，他不能顺利任命23个会员国（参看A/34/855，第2段）。因此秘书长无法在1980年召开第一届咨询委员会的会议。

3. 大会第三十五届会议在其1980年12月11日第35/318号决定内决定咨询委员会应由下列24个会员国组成，但有一项明确的了解即这项决定不应视为今后设立类似机构的前例：阿尔及利亚、智利、哥斯达黎加、民主也门、德意志联邦共和国、危地马拉、几内亚、印度尼西亚、爱尔兰、牙买加、日本、黎巴嫩、

\* A/36/50.

摩洛哥、莫桑比克、荷兰、尼日利亚、挪威、波兰、罗马尼亚、卢旺达、斯里兰卡、苏维埃社会主义共和国联盟、美利坚合众国和委内瑞拉。

4. 大会同一届会议在1980年12月11日的第35/126号决议内请秘书长在1981—1985年期间召开三届国际青年年咨询委员会会议，以便它可根据秘书长按照会员国提出的建议并同各专门机构以及有关的国际政府间组织、非政府组织和青年组织协商拟订的方案草案，制订有关国际年之前和该年期间所采取的措施和活动的特别方案。该决议请秘书长在1981年初召开第一届咨询委员会会议，并将其第一次报告提交大会第三十六届会议。

5. 咨询委员会于1981年3月30日至4月7日在维也纳召开了第一届会议。

6. 由咨询委员会主席提交秘书长的委员会报告载于本文件的附件内。

7. 咨询委员会建议所涉行政和经费问题的说明将作为本报告的增编印发。

附 件

国际青年年咨询委员会的报告

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
送文函 .....		4
一. 会议的组织 .....	1—19	5
A. 会议开幕 .....	1—6	5
B. 出席情况 .....	7—12	6
C. 选举主席团 .....	13	8
D. 议程和工作安排 .....	14—15	9
E. 所涉行政和经费问题 .....	16	9
F. 文件 .....	17	9
G. 通过报告 .....	18—19	9
二. 筹备和庆祝国际青年年的措施和活动 .....	20—38	10
A. 总的讨论情况 .....	20—34	10
B. 讨论和通过提案 .....	35—38	13
三. 将来工作的安排 .....	39—42	14
四. 要求大会采取行动和提请大会注意的事项 .....	43	15

附 录

咨询委员会第一届会议收到的文件 .....	51
-----------------------	----

送文函

〔原件：法文〕

〔1981年4月8日〕

联合国组织秘书长

库尔特·瓦尔德海姆先生阁下

秘书长先生，

谨以1981年3月30日至4月5日在维也纳举行第一届会议的国际青年年咨询委员会的名义，随信附上委员会根据1980年11月11日大会第35/126号决议第6段的规定而提出的报告。

顺致最崇高的敬意。

国际青年年咨询委员会主席

(签名) 尼库·齐奥塞斯库

## 一. 会议的组织

### A. 会议开幕

1. 由1979年12月17日大会第34/151号决议设立的国际青年年咨询委员会于1981年3月30日至4月7日在维也纳举行了第一届会议，其间召开了五次全体会议。在1981年3月30日的第一次全体会议上它决定设立一个工作组。工作组从4月1日至3日和4月6日一共举行了八次会议。

2. 第一届会议由主管社会发展和人道主义事务助理秘书长主持开幕。助理秘书长在她的致辞中说，国际青年年筹备工作的主要问题是处理下列密切相关的各问题：会员国改善青年境况的政治意志和承诺，青年和青年组织在各层次上参加国际青年年的活动，联合国系统在筹备和庆祝青年年方面的作用，作为青年年活动中心的社会发展和人道主义事务中心的工作能量和能力的问题。

3. 她着重指出了联合国系统在青年领域内不断改进现有协调。合作和交流的形式所作出的种种努力，并充分支持1981年3月26日至27日举行的特设机构间会议提出的建议，即应当设立一个技术层次上的机构间小组以审查青年境况资料和经验交流、数据收集，研究计划以及在联合国系统内发动实务活动。

4. 她坚信咨询委员会在其讨论中也将考虑到加强中心资源的可能性，以便它能够胜任有效地履行其职务，执行其义务而使有关各方感到满意。

5. 她进一步强调，非政府组织有能力成为主要动力，唤起对青年境况的认识，发动和获取一般人的支持，促发各国政府采取行动，并通过提出它们自己的改进办法和实用方案以起领导作用。她相信联合国和这些组织之间的有效联系是国际青年年成功的筹划、庆祝和后续工作的先决条件。

6. 主席说，全世界对国际青年年的关注表示各会员国深具决心要达成目前和未来国际和平与合作的目标，各会员国积极的动员将对人类作出重大的贡献。青年是未来和平、正义和人人平等的一切新热望的支柱。

B. 出席情况

7. 下列咨询委员会的 20 个 会员国出席了这一届会议:

阿尔及利亚	爱尔兰	罗马尼亚
智利	日本	卢旺达
哥斯达黎加	黎巴嫩	斯里兰卡
德意志联邦共和国	荷兰	苏维埃社会主义共和国 联盟 (苏联)
危地马拉	尼日利亚	美利坚合众国 (美国)
几内亚	挪威	委内瑞拉
印度尼西亚	波兰	

8. 下列联合国会员国派有观察员出席:

奥地利	埃及	马来西亚
巴西	芬兰	阿曼
保加利亚	德意志民主共和国	巴基斯坦
加拿大	希腊	巴拿马
中国	匈牙利	秘鲁
哥伦比亚	印度	菲律宾
古巴	以色列	突尼斯
捷克斯洛伐克	肯尼亚	土耳其
厄瓜多尔	阿拉伯利比亚民众国	扎伊尔

一个非会员国即罗马教廷也派了观察员出席会议。

9. 下列专门机构出席了会议:

国际劳工组织

联合国教育、科学及文化组织

10. 下列联合国机构出席了会议:

亚洲及太平洋经济社会委员会

拉丁美洲经济委员会

非洲经济委员会

由联合国开发计划署执行的联合国志愿人员方案

联合国工业发展组织

联合国难民事务高级专员办事处

麻醉品管制司

11. 下列被邀长期作为观察员参加联合国大会工作的组织出席了会议：

巴勒斯坦解放组织

12. 下列在经济及社会理事会具有咨商地位的非政府组织出席了会议：

促进联合国国际青年和学生运动

联合国协会世界联合会

工会世界联合会

国际计划生育联合会

国际工业精神和文化进展组织

世界民主青年联盟

国际学生联合会

国际社会主义青年联合会

欧洲国家青年委员会理事会

国际商业及专业妇女联合会

国际妇女协进会

国际天主教儿童局

国际进步组织

基督教和平会议

国际居留区及邻里中心联合会

国际社会工作学校协会

国际入境和出境移民政治研究所

大同协会——国际天主教学生协进社  
世界童子军运动组织  
世界教师工会联合会  
国际犹太社会和福利服务协进会  
国际促进辅导服务圆桌会议  
世界女童子军协会  
国际基督教青年交流全国委员会联盟  
国际天主教青年学生会  
国际社会服务社  
国际志愿服务协调委员会  
国际家政联合会  
国际废奴联合会  
国际建筑体育和消遣设备工作小组  
世界青年基督教协会同盟  
行政财务处国际间和文化间方案  
国际泛神教联盟  
国际酒精中毒和吸毒理事会

C. 选举主席团

13. 咨询委员会在3月30日的第一次全体会议上以鼓掌方式选出了下列的主席团：

主席：尼库·齐奥塞斯库先生（罗马尼亚）

付主席：冈萨雷斯·莫拉莱斯先生（危地马拉）

乌玛·迪亚索先生（几内亚）

苏纳里欧先生（印度尼西亚）

报告员：施林格曼先生（荷兰）



#### D. 议程和工作安排

14. 咨询委员会在3月30日的第一次全体会议上通过了下列载于A/AC.209/L.1号文件的议程：

1. 选举主席团
2. 通过议程和工作安排
3. 筹备和庆祝国际青年年的措施和活动
4. 会后工作的安排
5. 通过咨询委员会的安排

15. 咨询委员会在同次会议上根据秘书处的说明(A/AC.209/L.1)和主席团的建议，核可了这届会议的工作安排，并设立了一个全体工作组，按照议程项目3的规定制订有关国际青年年之前和该年期间所采取的措施和活动的特别方案。

#### E. 所涉行政和经费问题

16. 委员会得知，鉴于各项建议需要时间进行必要的协商和研究，委员会建议所涉行政和经费问题将提交给大会第三十六届会议。

#### F. 文件

17. 咨询委员会收到的文件清单载于附录。

#### G. 通过报告

18. 咨询委员会在4月6日的第四次会议上决定不在其报告草案中再审议A/AC.209/L.2号文件内所载的建议以及委员会在同次会议上通过的有关国际青年年之前和该年期间所采取的措施和活动的特别方案。

19. 咨询委员会在4月7日的第五次会议上审议了经过口头修订后的报告(A/AC.209/L.3和Add.1-3)。

## II. 筹备和纪念国际青年年的步骤和活动

### (第3项)

#### A. 总的讨论情况

20. 社会发展和人道主义事务中心的代表介绍了筹备和纪念国际青年年的计划草案。其目的是便利委员会按照大会要求编制青年年以前和期间将采取的措施和将进行的活动的具体计划。本文件必须提供国际青年年的目标和目的的指导准则和关于各种活动的总方向与范围的指导准则。这些活动将在各级进行，进行的主要领域是参与、发展和和平以及教育和训练、就业、健康和营养、环境和住房、人口活动、社会服务和宣传工作。计划草案得到了各非政府组织、会员国和联合国机构的广泛支持，并且接纳了许多建议。这些指导准则尽量以不固定的方式提出，以便在国家、区域和国际各级行动时有最大限度的灵活性，同时其目的是在各级实现最大限度的合作，但主要活动是在国家一级。

21. 委员会成员、联合国办事处、区域委员会、专门机构和非政府组织代表表示支持秘书长编制的筹备和纪念国际青年年计划草案及其所载各项建议。他们夸奖社发和人道事务中心在这方面的工作并同意这份计划草案应该作为咨询委员会将编制的关于措施和活动的具体计划的基础。同时商定在国际青年年期间和以前应在各级开展活动，但区域和国际的行动主要是支持国家一级及次国家一级的行动。有几个代表团要求早日将这份计划广为分发给各会员国、专门机构和其他政府间组织和非政府组织，特别是在国家一级负责处理青年问题的机构。

22. 大家普遍认识到不应该把国际青年年看作一个孤立的事件，而应该把它当作正在进行中的过程的一部分，而且应该尽早——最好是在1982年——就开始执行这一计划。有一个代表团建议，由于青年年的活动主要是集中在国家和地方两级，因此应该鼓励各国政府评价和估量它们国家青年的处境、需要和愿望。这

种分析将考虑到在全面规划的范围内制定和加强有关青年的政策和计划。此外，还应鼓励各国政府编制一份庆祝青年年的全国行动日程，其中要明确青年具体的需要，提出在青年年期间要执行的行动计划。

23. 另一个代表团认为咨询委员会应派出特派团前往各会员国，向它们提供国际青年年的情况并增强在各级采取的行动。

24. 一方面许多代表团认为青年问题也是整个社会的问题，确定和满足青年的需要和愿望应该是社会经济发展总政策和总战略的组成部分，另一方面大家也承认在这种从整体考虑的做法中同时应适当地注意关于青年的一些具体问题，以便创造必要的条件使他们最大限度地发挥他们的潜力。

25. 会上指出青年的处境因国家而异，因区域而异，因此青年政策和计划必须适合每一国家和区域现有的优先秩序、环境和经验。所以重要的是认识到工业化国家和发展中国家的区别。有一个代表团强调不应把青年看作完全一样的整体，而应该把他们看作包括具有不同需要和处于不同环境的各种年龄组的人口类别。其他代表团支持这种看法，强调应该特别注意诸如青年妇女、农村青年、城市青年及处于不利地位青年等各人口部分和人口群体的具体需要。

26. 许多代表团认为不应该把青年看作只是消极地享受福利的群体，而应该把他们看作积极参与发展的人、正面价值标准的传递者、生产的人力资源和掌握技术的潜在力量。因此，青年政策和战略应该旨在使青年充分和积极地参与发展过程，逐渐减少和最终消除营养不良、疾病、文盲、不平等及其他贫困的表现，并努力争取实现国际和平和裁军，促进国际合作和谅解。

27. 有几个代表团强调保护和提倡青年人权的重要性。有些代表团提到青年的责任和职责这一概念，提到在青年中提倡理想主义以及明确表达宗教价值观和艺术表现的必要性。在另一代表团的支持下，有一个代表团强调有必要开展团结周，突出强调青年在争取民族解放和自决的斗争中的积极作用。

28. 会上指出国际青年年的三个主题——参与、发展、和平——虽然各有区别，但又是紧密结合的，因此在各级都更多地采用从整体考虑的办法。有几个代表团认为参与——尤其是青年参与决策过程这一课题乃是决定有关其他两个课题的活动和顺利执行整个措施与活动计划的关键课题。

29. 许多代表团明确地提出应该在国际青年年活动和计划中审查和处理的具体问题，譬如教育和训练、就业、住房、环境和家庭教育。有几个代表团认为在工业化国家和发展中国家失业都是青年最为危急的社会经济问题。

30. 有几个代表团强调在这方面有必要进行研究和实际工作，调查诸如就业、工作质量和类别、闲暇和文化标准等对青年最重要的问题。有一个代表团提议在全世界印发一份关于青年处境、前途、需要和愿望的问题征询单。

31. 有一个代表团发言说国际青年年战略要考虑到青年十年（1985—1995）的筹备工作并鼓励在地方、国家、区域和国际各级采取行动，因此他建议在计划中包括：

(a) 1985年由联合国发起召开一次世界青年会议，会前在1983—1984年期间召开区域一级的会议；

(b) 由咨询委员会制定青年的权利与义务宪章，提交1985年举行的世界青年会议批准；

(c) 设立一个机构，与咨询委员会密切协作，协调联合国国际青年年的各种活动；

(d) 由联合国发起成立一个研究和资料中心，以便在过渡时期协调国立研究所在青年问题方面的活动。

32. 有几个代表强调最好成立国际青年年的国家协调委员会和酌情成立区域协调委员会，作为国际青年年活动的联络点。

33. 大家普遍认为可以而且应该使非政府组织在筹备和执行国际青年年的工作

中起重要的作用。因此，有必要在各级加强非政府组织和当局之间的合作。有几个代表团进一步强调，象GIM这样的联合国与青年与青年组织之间的有效的联系渠道乃是顺利筹备、纪念国际青年年并采取后续行动的先决条件。非政府青年组织的代表支持这种观点，并表示他们的组织愿意并准备与之合作。

34. 许多代表团强调，重要的是在国际青年年之前和期间将进行的活动中各机构间的协调和合作。大家普遍认为社发和人道事务中心应在这方面起带头作用。各区域委员会和专门机构的代表阐述了他们各自组织有关青年的活动，并且重申他们的组织准备和愿意与该中心进行合作。

#### B. 讨论和通过提案

35. 咨询委员会在第四次会议上根据工作组的建议通过了国际青年年之前和期间进行的步骤与活动的具体计划，还通过了载诸A/AC.209/L.2号文件、对具体计划采取行动的建议（见第四节、第1(I)号决定，附件）。

36. 在同一次会议上咨询委员会作出了召开一系列区域会议和国际会议处理青年或有关青年的问题（见第四节，第3(I)号决定）。

37. 劳工组织和教科文组织的代表强调有必要确定值得特别注意的青年问题方面的某些关键的优先领域。同时明确了这些值得优先关切的问题是青年失业和缺乏教育和训练。两个组织的代表都表示他们的组织在这些领域中都已经制定了良好的计划，因此强调有必要制定青年问题行动计划，考虑到青年在发展中国家和工业化国家中不同的处境和问题。另外，他们还提请注意他们的专门机构愿意在国际青年年的筹备工作中给予充分合作。此外，教科文组织代表提议请教科文组织的各国家委员会支持青年年各国家协调委员会的工作，同时教科文组织计划中已有设想的1980年代青年问题圆桌会议可以当作就1982年国际青年年进行协商的主要场所。

38. 哥斯达黎加文化、青年和运动部部长在咨询委员会上提到了青年在发展——特别他们参与家庭生活、社区发展和促进和平等方面的重要作用。她主张有必要使决策人物认识到青年是社会变革的积极因素。

### 三、将来工作的安排

#### (第4项)

39. 第四次会议提出咨询委员会第二届会议应在大会第三十七届会议以前，1982年下半年期间，在维也纳举行。在这方面并作出决定：执行具体计划的进度报告也应于大会第三十七届会议之前提交咨询委员会（见第四节，第2(I)号决定）。

40. 在回答关于社会发展和人道主义事务中心给国际青年年筹备活动拨付经费的询问时，主管社会发展和人道主义事务的助理秘书长提请注意青年年之前和期间进行步骤和活动具体计划中所载的几个声明，这几项声明要求该中心为青年年进行不包括在该中心经常预算和拟议计划预算中的一些活动。她表示将向大会第三十六届会议提交一份所涉经费问题的详细报表。

41. 她指出该中心关于国际残废青年和国际青年年的这两项任务有着许多相似之处，特别是在具体计划第31段中指出的那些相似之处。根据该中心在国际残废者年中间取得的经验，她强调有必要加强该中心，提供更多的职位、旅费和顾问费用。她还提到关于国际青年年宣传工作的具体要求。

42. 有几个代表团认识到有必要加强该中心关于青年年的即将进行的工作和要采取的其他措施，因而强调必须首先办到这一点，主要的办法是更有效地使用现有的经费和人材并按照已经确定的优先秩序在内部重新加以部署。

#### 四、要求大会采取行动和提请大会注意的事项

#### 43. 国际青年年咨询委员会第一次会议通过以下决定和建议：

##### A. 建议

##### 第 1 (I)号决定

1. 国际青年年咨询委员会呼吁各国和各国际青年组织特别重视国际青年年以前和期间进行步骤和活动具体计划（载于本决定附件）。

2. 咨询委员会认为有用的作法是由委员会各委员——特别是在大会第三十六届会议期间在大会审议具体计划之前，继续进行非正式协商，以便于大会就草案作出决定。

#### 3. 咨询委员会建议大会：

(a) 注意到本报告并批准咨询委员会通过的国际青年年之前和期间进行步骤和活动的具体计划；

(b) 请秘书长将此份具体计划送交各会员国、专门机构、区域委员会以及非政府组织，以便早日执行；

(c) 请秘书长采取必要措施保证适当地协调该计划的执行和后续活动，包括提供资料；

(d) 请秘书长与各国政府、专门机构和其他有关组织合作，编写一份关于执行本建议的进度报告，通过咨询委员会提交大会第三十七届会议。

## 第 1 (I) 号决定附件

### 国际青年年之前和青年年期间所应采取 的措施和活动的特别方案

#### 导 言

##### A. 法律根据

1. 将 1985 年订为国际青年年：参与、发展、和平，是大会铭记其早些时候在第三十二、三十三届会议上有关此一问题的决定，<sup>2</sup> 而在第三十四届会议<sup>1</sup>上作出的决定。大会还决定成立国际青年年咨询委员会，由第三委员会主席按照公平地域分配指定的 23 名会员国组成。由于各区域小组未能在委员会席位的分配上达成一致意见，大会第三十五届会议<sup>3</sup> 决定咨询委员会应由秘书长 1980 年 6 月 17 日的说明 (A/34/855) 中所列的 24 个会员国的代表组成，但有一项明确了解，即这不应成为今后建立类似机构的先例。

2. 大会在其第三十五届会议上请秘书长<sup>4</sup> 根据会员国的建议，在与各专门机构和感兴趣的国际性政府间组织和非政府组织以及青年组织协商后，拟订一项筹备和庆祝国际青年年的方案草案。<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> 大会第 34/151 号决议。

<sup>2</sup> 大会第 32/134 号和第 33/7 号决议。

<sup>3</sup> 1980 年 12 月 11 日第 92 次全体会议。

<sup>4</sup> 大会第 35/126 号决议。

<sup>5</sup> 为方案和协调委员会第二十一届会议拟订了一个对联合国系统各组织的青年活动的方案分析，并全面审查了相互之间的关系，还提到各参与组织进行的青年活动的法律根据。



3. 秘书长在拟订本方案草案时，考虑到了会员国的建议，这些建议都收纳于秘书长的报告内。<sup>6</sup> 方案草案曾在政府间组织和非政府组织以及青年组织中广为传播，并分送到各专门机构、区域委员会和其他感兴趣的联合国办事处，请它们给予评论。<sup>7</sup> 此外，还召开了一次特别的国际青年非政府组织日内瓦非正式会议，以便尽可能使大家有机会对方案草案发表意见，这些意见在本文件最后定稿时都已尽可能地加以收纳。

#### B. 青年的境况

4. 大会认识到青年直接参加分担人类未来重任的重要性和满足青年的需要和愿望的必要性，决定根据其对青年境况的关心来拟订国际青年年的方案。为保证青年年能有助于在地方、国家、区域和国际各级动员各种力量，国际青年年应实事求是并且坚决地承认青年人面临的现实情况。只有对当前情况和可能前景有深刻的了解，才能够促使青年人得到最好的教育、专业和生活条件，以期保证他们积极参加全盘发展与和平的工作。由于很多国家未把青年问题的具体政策和方案作为它们

<sup>6</sup> 秘书长关于国际青年年的报告 ( A/33/257、 A/34/468、 A/35/361和 Add. 1 )。

<sup>7</sup> 截至1981年2月20日为止，已从以下方面获得反应：国际青年非政府组织日内瓦非正式会议、亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲经济委员会、非洲经济委员会、世界卫生组织、联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、联合国工业发展组织、联合国人口活动基金、联合国教育、科学及文化组织、联合国开发计划署 ( 联合国志愿人员 )、联合国难民事务高级专员办事处、联合国秘书处新闻部以及下列非政府组织：国际社会福利理事会、国际社会工作者联合会、国际计划生育联合会、红十字会协会、国际青年工人荷兰协会、世界民主青年联盟、世界童子军运动组织和世界基督教女青年会。

全面发展战略和计划的一部分，这点就更形重要。

5. 1975年世界青年<sup>8</sup>人口为73,800万，到2000年，将达118,000万，预计将增加60%。但在较发达区域，1975到2000年间青年人口将只增加5%，在较不发达区域，同样年龄组的人口将增加80%。1975到2000年的25年中，世界三个主要区域非洲、亚洲和拉丁美洲的青年人口将几乎翻一番。<sup>9</sup>

6. 青年人口的增加看来将会对经济成长和社会进步具有严重的影响。据估计，<sup>10</sup>到1980年，仅在发展中国家就将有3亿青年人寻找工作，而那里大多数的青年人往往都是贫穷而且条件不利的。他们很少有受教育的机会，也很难找到较好的、报酬较高的工作。他们中多数营养不良，且得不到适当的医疗照顾。

7. 近年来，人们已把缺少适当的教育培训政策当作一个问题，因为青年人中的失业人数剧增，农村人口流入城市，文盲人数和重新沦为文盲的人数大为增加，以及很多国家的知识青年对于他们所学非所用的情况日益感到不满。很多迹象说明，虽然教育设施不断扩充，但在可预见的将来，学龄青年未就业也未入学的绝对人数将会增加。

---

<sup>8</sup> 这里应该指出，对青年一词，没有普遍同意的定义，按照年代来界定年青人，而不是指谁是儿童，或谁是成人，因国家和文化而异。但联合国，为了统计目的，界定年令在15和24之间的人为青年，可是不影响会员国的其它定义。

<sup>9</sup> 《一些挑选出的世界人口和人口政策指示性数字，1978年》，联合国秘书处国际经济和社会事务部人口司的资料。

<sup>10</sup> 第三世界“残留下来的人民”是向普遍贫困进行斗争中的一个主要问题，CEST Features (ESA/74)，1972年4月7日。

8. 过去数年来,入学的女生增加不少,但女生人数在各班级学生中仍是极少数,特别是在发展中国家更是如此。在农村地区,这个问题仍十分严重,那里,小学女生退学率特别高。此外,当前的课程对培养女生今后参加国家发展工作也帮助不大。

9. 失业是有关青年的社会和经济问题中最关键的问题。由于人口中青年占很大的数量,加以经济成长迟缓,这个年龄组的就业机会似乎是最令人失望的。很多国家的劳动队伍中的大批青年人已告失业,此外,还有从农村流入城市寻找根本不存在的就业机会的大量人口,他们一般也都是青年人。

10. 农村青年机会很少,成为许多发展中国家日益增加的大量不安因素。调查结果说明,只要农业生产能为青年提供相当的生活水平,他们仍会积极响应参加农业劳动的,但在许多国家,从事农业生产工作的社会、文化和经济上的压力仍是很大。此外,土地政策和缺少适当的支助设施的情况,往往使青年人和青年组织不愿参加农业劳动,或使他们成功的机会微小。

11. 青年,特别是在农村、城市周围和棚户区的青年,在保健方面是最受不到照顾的。虽然农村贫民问题存在很久了,但城市贫民中却变得日益尖锐。农村人口流入城市的现象使保健工作现有资源更加百上加斤。此外,城市和城市周围的贫苦青年还面临着特殊的问题,例如,得不到家庭和社会的支持,吸毒,酗酒,怀孕,堕胎,环境公害等。这些青年人或是缺乏适当的医药保健,或是根本就没有,而往往他们自己也缺少必要的知识来照顾他们自己的健康福利。

12. 在世界许多地区仍不断发生利用种族主义、宗教排斥、阶级歧视、思想自由受限制和侵害人权等等,来控制或限制许许多多人的行动和信仰。由于青年人刚刚开始成人生活,他们特别会受到侵犯自由意志的影响。

13. 由于青年的境况和发展的进程如此密切地相关,任何经济上的后退都会对执行与青年有关的经济、社会、文化或其他方案产生不利、甚至破坏性的影响。青年人的这种处境,特别是在发展中国家——主要是文盲、缺少教育机会、失业,不

能充分就业以及农村青年流入城市——将还有可能恶化。现在已经在让青年人过重地承担影响整个世界的日子越来越艰苦的重担了。

14. 青年领域的主要问题仍将集中于使青年纳入整个社会生活所遇到的问题。因此，在制订国家计划和方案时，特别需要注意到使青年人参与社会以及注意到他们的特殊需要。在这方面，应强调改善青年人有意义地参加社会发展工作的机会，无论是在质量上，还是在数量上。

15. 经验明确指出，不需要把青年作为发展的一个特殊对象来对待。应把青年参加发展工作作为发展进程中普通群众参与的一个不可分割部分。这并不是说不需要为青年人设有具体方案。诚然，青年对整个地方、国家和国际生活的参与，应成为社会的理论、政策和方案的一部分，青年政策的拟订应反映青年人的真正需要和愿望。在这样一个全面政策之下，才可以制订实际、有效的项目计划。只有参加而没有完全的参与感是毫无意义的。换言之，应创造机会使青年完全参与与发展工作有关的各个方面，即评价和调查属于地方、全国及国际的发展的问题，制订和执行各项项目计划和方案以及对这些计划和方案进行评价。

16. 如果青年被剥夺参与发展的权利，不准许他们发挥其潜力，那么，社会机能失调肯定是常规而非特例。简而言之，青年人如能有效参与并积极参加社会，将很有可能减少社会机能失调和发生战争的可能性，增加发展、和平和安定的可能性。新一代在所有这些方面都面临了巨大的挑战。

17. 在一些更广义的问题上，诸如人权、裁军、新老殖民主义、一切形式的种族主义，青年人透过国家、区域和国际性的一系列会议、讨论会和大会，继续表示了极大的兴趣和关怀。同时，促进国际合作与加强国际和平已成为青年人所关心的主要问题。

C. 国际一级与青年有关的问题

18. 联合国处理的是在较广义的发展领域内日益影响到青年的问题。《联合国第三个发展十年国际发展战略》的目的在于促进发展中国家的经济和社会发展以便大大地缩小发达国家与发展中国家之间的现有差距，早日消灭贫困和依赖并促进人性尊严和全体人民的福利，这个发展战略把青年人视为是一个主要的力量。

19. 采取国际社会的行动的关键在于理解各个发展问题是相互依赖的。联合国国际妇女年会议、联合国人类住区（生境）会议、联合国科学和技术促进发展会议、联合国贸易和发展会议、国际儿童年以及《关于发展中国家工业化和促进它们工业发展的国际合作的新德里宣言和行动计划》等所做出的结论说明，发展必须是范围、目标广泛影响到全体人民生活各方面的连续统一体。从这点看来，有关青年的问题是关系整个社会的问题。

20. 大会、经济及社会理事会和社会发展委员会以及对此问题有兴趣的专门机构和区域委员会已把青年做为具有特殊需要的人口群来考虑。在这方面，联合国系统的各项活动内容广泛，从青年参加国民发展到促进以各国人民之间和平、互相尊重和了解的理想为基础的国际了解和合作都有。

21. 联合国系统所进行的上述工作本身可能在全国范围来说，其影响是有限的，但不少事实说明，国际行动往往创造出促进全国性行动的环境。联合国系统、各国政府和各主要非政府青年组织和为青年人服务的组织将会继续探索新的方式方法，来引导青年的能力、热情和创造力以从事国家建设、国际合作和发展及维护世界和平的工作。

22. 大会采取行动，宣布了国际青年年：参与、发展、和平，这说明联合国系统真心愿意全力注意青年今日在世界上所起的作用和他们对明日世界的要求，我们应从这层意义上来看待秘书长所拟订的措施和活动方案草案。在制订这个方案草案时，已适当地认识到应把有关青年的政策和方案视作为各项发展计划的不可分割的一部分，以期达到在国家、区域和国际各级为青年的利益进行短期和长期活动的目

的。此外，此项方案草案强调必须主要发动全国性的行动，并在一定程度上发动区域性和国际性的行动。在这方面，来鼓励各国政府检查青年的境况，评价正在进行的各项服务和方案，从事必要的研究，制订今后几年的计划和方案，向群众广为传播上述材料并进行教育，坚定地承担所需的人力和物力资源。

23. 制订和执行青年政策和方案的首要责任在于各国本身。但仍需要国际社会采取有效行动，全力支持各国行动。因此，措施方案草案包括建议在区域和国际一级采取的各种行动供咨询委员会审议。

## 一. 总的指导方针

### A. 措施和活动方案草案的目标

24. 措施和活动方案草案的目标是：对国家、区域和国际行动提出指导方针作为下述长期努力的一部分：

- (a) 促进决策人员和公众了解青年的现状以及认识青年的权利和抱负；
- (b) 促进有关青年的政策和方案作为经济和社会发展计划的组成部分；
- (c) 促进青年和青年组织积极参与社会，而特别促进并达成发展与和平；
- (d) 在青年中促进和平，人与人之间互相尊重和了解的理想。

25. 根据这些广泛的目标，措施和活动方案草案的目的是促进和加强行动以及区域和国际合作，以便：

- (a) 考虑到年青人之间的异同，审查和评价青年的现况；
- (b) 评价和改进正在执行的青年政策和方案；
- (c) 根据本国的经验、条件和优先事项，发展和执行有关青年的新的和创新性的政策和方案，特别是在教育、就业和诸如住房、卫生和社会及福利服务等其他生活条件等领域；
- (d) 动员充分的人力和财力资源以执行这些政策和方案，包括与发展中国家的技术合作及它们之间的技术合作；
- (e) 特别是在国家、区域和国际一级，通过改进和扩大联合国和青年及青年组织之间的渠道，促进青年的参与和有关青年问题的资料的交换。

### B. 国际青年年的指导方针

26. (a) 在国际青年年之前和青年年期间，国家、区域和国际各级，进行国际青年年活动。国际青年年的活动将主要着重在国家一级和地方一级的青年问题上。这些活动的目的和努力，是针对并处理在任何地方出现的青年人的特殊需要和抱负。国际和区域一级的活动主要是支持国际和地方一级有关青年问题的活动。

(b) 应考虑到大会标题为“国际青年年：参与、发展、和平”的1980年12月11日第35/126号决议提出的国际青年年的目标。

(c) 应将青年和青年组织的积极参与视为并用来作为达成国际青年年目标的基本先决条件。

(d) 应按照各国的具体情况，将重点放在有关社会上处境最不利的青年群体的活动上。

(e) 国际青年年应成为一个持续过程中的一股动力。因此，应该作出准备，适当估计和评价青年年之前和青年年期间进行的活动，以保证能有充分的后续行动。

### C. 国际青年年的战略

27. 青年年的战略如下：

(a) 大会选定在1985年庆祝国际青年年，这样可以有一个中期和长期的着手办法，使青年年更具重要性。

(b) 1985年将是实际庆祝国际青年年的一年，要为这一年筹划各种活动。这一年也是达到若干具体目标的一年。这些目标的选择，将取决于它们对改进世界青年现况和青年对发展贡献的意义。

(c) 根据这种看法，秘书长提出了一个受到联合国会员国、联合国各机构和办事处以及各非政府组织广泛支持的战略。秘书长建议，应该为1981至1985年展开和拟具行动；这就是说，1985年不但是个庆祝时刻，也可对初期行动计划进行评价。换言之，1985年将是在下述各阶段执行的长期战略的枢纽：

1981年 选择长期目标和作为第一阶段的工作，筹备1985年以前将获执行的世界性方案；

1982—1985年 与各国政府、专门机构和其它政府间和非政府组织合作，以执行世界性方案；

1985年 评价取得的实际成绩，重新估价长期目标，编制一项行动计划。



(d) 联合国将同联合国各机构和办事处、区域委员会和非政府青年组织合作，找出这些目标并详细制定一个共同方案，各方将通过具体的合办项目或采取按照所通过的目标重定其正常方案的办法，参与这一个共同方案。

(e) 国家一级执行国际青年年是是非常重要的，将鼓励和帮助各国政府选择它们的目标和编制一个1985年以前执行的全国性方案。

(f) 围绕着国际青年年制定的这种战略，只有获各国政府采行并为各国际机构、区域委员会和有关非政府青年组织支持时，才会是有意义的。这将是制定和发展一项行动方案的基本条件。

#### D. 执行国际青年年目标的基本方法

##### 28. 执行青年年目标的基本方法如下：

(a) 应请各国政府成立一个诸如国家青年问题协调委员会一类的机构，以便推动、规划和协调政府机构和非政府机构的活动。同时，国家协调委员会和个别政府指派的其它协调机关也是在有关青年年方案的问题上同联合国的联络组织。

(b) 国家协调委员会的大量成员应该是年轻人和青年组织的代表。

(c) 作为青年年活动的一部分，应请各国政府彻底审查关于青年的国家政策、关于青年问题的事务和行政结构以及使青年参加决策的途径，以便在这些方面提出并实行必要的改进。

(d) 应请各国政府为青年年编写一份国家行动日程，日程中要列举青年的特殊需要和在青年年期间需要实行的行动纲领。

(e) 青年年也应该是大会和联合国其它机构及专门机构彻底讨论全世界青年现状和如何在处理作为发展的组成部分的青年问题上更好地组织联合国系统的一个机会。

(f) 联合国系统在国际青年年的活动将由社会发展和人道主义事务中心协调，以便尽可能地扩大影响和实际效能，以促进国际对青年现状的认识。

(g) 应鼓励联合国系统各组织广泛支持青年年，特别是对青年年中与它们的方案有关的那些方面。

(h) 应请所有机构自行为青年年制定其组织计划作为其方案的一部分，并为此目的为青年年指定一个联络中心，以便同作为领导机构的社会发展和人道主义事务中心不断进行协商。此外，有关的联合国组织和机构，如联合国教育、科学及文化组织、国际劳工组织、世界卫生组织、联合国志愿人员和联合国粮食及农业组织，应在技术一级设立一个非正式工作组，由中心担任主席，以促进联合国系统内青年年工作的协调。

(i) 各机构在全球和区域会议上关于有关青年的项目，特别是关于青年年的主题的实质性审议，将有助于扩大青年年的影响和对青年年目标的更广泛认识。关于这一点，委员会关心地注意到教科文组织大会第二十一届会议就国际青年年通过的第3/05号决议。

## 四. 日程表和指标

### 1. 日程表

29. 咨询委员会不妨就同青年年有关的活动和实际要求制定一个详细的日程表。根据大会已经通过的决定，制定一个临时日程表如下：

(a) 国际青年年咨询委员会第一届会议在从事诸如制定和通过措施和活动具体方案的筹备工作。大会第三十六届会议将审议咨询委员会提出的建议和意见。审议时作出的决定和承诺应传达到每个会员国、联合国专门机构、区域委员会以及各非政府组织。在1981年以后的几年中，应不断审查和修订措施和活动方案。

(b) 咨询委员会应同社会发展和人道主义事务中心密切协作，并同所有其它的参与机构和组织合作，审查和修订措施和活动方案，监测所取得的成绩。为此目的，大会要求咨询委员会在1985年以前再召开两次会议。

(c) 1985年间应评价1981—1985年期间取得的进展，并总的评价青年的现况。然后，咨询委员会可以考虑编制一项行动计划。

## 2. 指标

30. 指标如下：

(a) 国际—区域指标。联合国各机构和各办事处，包括各区域委员会，将根据措施和活动方案中的在范围内的有关建议以及战略中为青年年制定的详细日程表，订定自己的指标。

(b) 国家指标。各国政府根据本国的情况并在青年年战略的范围内，采行其国家指标。各国的指标不尽相同，一国内不同地区的指标也可能不同。

## F. 资金和支助性事务

### 1. 资 金

31. 对资金进行了如下考虑：

(a) 提请咨询委员会注意经济及社会理事会第1980/67号决议，该决议附件内有对今后国际年的详细指导方针。特别提请注意附件第21段，其内容是：

“宣布国际年及有关国际年的活动不得造成联合国秘书处或其他国际组织秘书处员额的激增；此外，一般应从经常预算的现有资源支付费用。”

(b) 按照以上所述，并为了将行政费用保持到最低限度，将利用联合国和其他组织的现有工作人员和设备。

(c) 大会第35/126号决议呼吁所有国家、国际组织和非政府组织以及公众在适当的时候作出慷慨的自愿捐助，以补充联合国在经常预算下为国际青年年方案提供的费用，并请秘书长采取一切适当措施争取这种自愿捐助。

(d) 为此目的，秘书长已经采取了设立一个信托基金的必要行政步骤，以便接受支助国际青年年的自愿捐助。

(e) 支助青年年自愿基金的重要考虑有：

(一) 帮助加强青年领域的政策制订和规划能力；

(二) 在执行青年领域的措施和活动方案时，确定针对有关发展人力（青年）资源问题的措施；

(三) 向各级政府青年组织和非政府青年组织提供获取情况的途径，诸如国家在青年领域的成功经验。

(四) 加强国家、区域和国际在解决影响青年的社会经济发展问题方面所需要的研究能力。该信托基金可以用来改进知识和经验交流及顾问服务并协助发展中国家间的技术合作的努力。

(f) 在这方面，咨询委员会不妨可以拟订重要的指导方针和方法，以便确定并评价由该信托基金提供资金的项目。如果大会表示希望收到该信托基金各种活动的报告，秘书长将向大会提出此种报告。

## 2. 社会发展和人道主义事务中心国际青年年的任务

32. 社会发展和人道主义事务中心应同其他参与组织合作，在现有资源的限制下做到：

(a) 激发、协调和催化国际青年年范围内的活动；

(b) 向各国提供情况，以便它们决定如何参与国际青年年的筹办工作；

(c) 对询问、请求帮助、建议、和愿意提供帮助的表示作出反应；

(d) 各国交流有关分析、着手办法和拟议方案的情况；

(e) 当一国寻求帮助时，做出援助该国活动的适当安排；

(f) 鼓励各国在各阶层，并向各阶层筹资，特别是为条件不利的青年筹资；此外，还鼓励增加对有利于发展中国家青年的项目进行财政援助；

(g) 视需要向政府间机构报告关于青年年的活动；

(h) 与青年非政府组织合作。

#### G. 国际青年年的主题——参与、发展、和平——的定义

33. 大会1980年1月25日第34/151号决议，除的别的外，决定1985年为国际青年年：参与、发展、和平。上面所提三个主题各有不同，但又密切相关。因此，措施和活动方案的指导方针应作为一个整体来看待。下文是主题：参与、发展、和平的广义定义：

(a) 参与的定义是指认为某人对与他（她）的生活有关的事务有做出判断和决定的潜力，并且作为一个社会群体的成员，有机会做出判断和决定。参与是指这个人知道有这种机会，并且有利用这种机会的必要方法的途径（消息，“意识”，指导，训练，结构），并满意地感觉到他（她）的贡献已获承认，尤其是在决策过程中。如果有疏离或剥削的情况，就不可能发生参与。

(b) 参与发展应该是建立在国家间的和国内的社会正义原则和做法的基础上。参与应被理解为社会一体化的一个整体概念，应该是发展可造福社会和个人的理论和实践的一个组成部分。参与应是指发展的所有方面和规划、决策、执行和评价的各个阶段。

(c) 对青年而言，发展的概念包括两个主要方面：个人整体个性的成长以及地方和国家发展的整体成长。发展应该成为促进个人增进社会生活的能力的过程。

(d) 发展可以界定为越来越能使全体人民实现他们全部潜力的社会、经济和政治变革的过程。发展是一个从基层改进生活素质的有力的演进过程。在《联合国第

三个发展十年国际发展战略》的范围内，发展的目标应是逐步减少并最终消除营养不良、疾病、文盲、失业、不平等和其它贫穷的象征。重点必须放在更大的社会正义、收入和劳务的平均分配、强调农村的整体发展、全体人民有就业和成就的机会以及关心生活的素质和使生活有意义的价值，以便增进青年在社会中的作用。有效触及贫穷问题并直接有利于广大低收入人民群众的发展政策和方案，不仅必须为他们提供基本的物质需要，而且还必须为他们提供向前进展并且对决定他们的未来有发言权的机会。

(e) 和平是发展的一个重要先决条件。如果能创造推动国际谅解和合作的条件，尊重个人权利和国家主权，和平的机会就会增长。需要教育青年热爱和平。为了促进整个人类和各国的平等权利，促进经济和社会发展、裁军和维护国际和平与安全，必须尽一切努力以这种精神来教育青年。也应该认识并鼓励青年在确保和平方面的潜力。这些努力包括：促进国际合作，加强国际和平和裁军，反对新老殖民主义、外国控制和外国征服、种族隔离和种族歧视。

#### H. 建议的措施和活动方案优先事项

34. 青年有效参与和积极参加发展所面临的各种问题，表明了应该采取行动的若干方面。尽管各区域的情况不同，但还是可以订出共同战略内的优先事项的。根据过去的经验和青年的主要现实情况，确定如下几个优先事项：

- (a) 通过动员和提供服务，扩大青年在国家一级和国家以下一级的参与基础；
- (b) 通过制定减少青年失业和消除就业条件中的歧视的有效方案、政策和计划，增加就业机会；
- (c) 确保各级教育机会，提供技术和职业训练，特别是在农村地区；
- (d) 着重青年妇女参与发展的问题和作用；

- (e) 发展和促进部门间社区内的有关青年保健教育、清洁卫生、营养、家庭生活教育、计划生育和其他福利服务的活动，其目的是鼓励自行注意并为其提供方便；
- (f) 创造为青年参与发展提供方便的适当文化环境；
- (g) 支持国家、区域和国际青年组织在其发展活动中的努力。
- (h) 在建立一个和平、安全、缓和与合作的环境，并在和平解决国际争端方面激发青年的关注和增加青年的参与。
- (i) 在国家、区域和国际一级促进青年交流和青年合作。

## 二. 国家行动的一般准则

35. 以下是各国行动的一般准则：

### A. 参与

- (a) 制订国家优先次序，确认青年是社会的前途，对他们的期望必须有所反应。为此而有必要使青年积极参与政策和决定的制定过程并承认一些先决条件，诸如尊重人权和社会正义、确实的和平、创造一个有利于发展的政治环境和满足社会的期望。
- (b) 在许多国家，青年在人口中所占的百分比很高。他们可以推动和促进社会进步，提高文化，促进经济发展，这种潜力应当充分受承认和赏识。
- (c) 青年参与的目的，特别是青年参与发展的目的，不应视为单单在于解决青年问题，而是使青年贡献其努力和精力，同社会其他群体一起改善生活素质。
- (d) 应当制订一种战略，使青年对发展的参与能达到最大限度，但这种战略必须以青年的需要和期望为依归，并应时别照顾很少机会或全无机会接受教育、就业、享受福利性服务，或除了勉强生存以外一无所有的青年，因为这种青年很少能够影响本身的处境。

(e) 这种促进参与的战略应以广泛建立和加强基层机构为基础。战略的目标之一应是鼓励从下至上的参与越来越多，而不是从上至下地强迫参与。

(f) 拟订让青年参加的国家战略和发展计划时，应采取措施确保所制订的指标和优先项目充分符合青年的利益和需要，并规定必须改善青年状况，和增加他们对发展的贡献。

(g) 青年应能直接参与社会基本（基层）单位如家庭、社会、学校和工作单位的决策过程。

(h) 青年组织和有关组织的建立，应以服务青年为目的，现有组织的活动应以技术和财政援助进一步改善和扩大。

(i) 应当鼓励青年组织和有关组织建立并加强同其他组织（各国组织、区域和国际组织）的关系，以便比较和评价它们的想法和经验，同时互相交流有用资料。

(j) 为了使行动有基础，各国政府应规定以各种讲习班和训练班辅导青年了解本身情况，从而使他们对周围现实情况有所认识。为了做到这点，应当向青年提供大量资料，这些资料的内容应是清楚明确，同青年有关，而且以适当的语言和体裁撰写。

(k) 应当承认青年享有健康，接受教育和工作的权利，作为他们充分有效参与发展的基础。

(l) 青年应在教育的加强方面发挥领导作用，一方面适当地参与教育机构的决策机关，另一方面以直接行动参与他本身和其他青年的教育；为此目的，既应利用现有的教育方式，也应进行新的试验。

(m) 对以社区为基础的项目中青年人的领导作用应给予特别注意。这些项目反映地方上的问题及其解决办法，其中除了别的以外，可包括有关基本住房和社区设施、供水等事项，以及从事农业和工业生产的自营性质经济活动和合作社。



## B. 发展

(a) 发展过程可以经由对人力资源的动态取得更深入了解，继而采取各种措施对这种资源作最大限度的适当利用而得到加强。青年是人力资源的一个重要部分，他们不但可以而且应该经由仔细拟订的计划参与遵照新的国际发展战略规定的各方面的发展。同时，不应把青年作为发展的一项特别目标看待；而应视之为发展的积极参与者和平等受惠者。

(b) 这个过程的基本原则是，必须认识到青年的参与是人民全面参与发展的一部分，而且青年有权分担发展的责任。这不是说，在普遍参与的原则内，无需为青年举办特定发展方案。相反的，青年应当带头去确定，制订和参与那些同他们的看法，需要和期望比较接近的某些发展项目。

(c) 另有一项原则需要各国政府善加审议：必须作出适当规定，使青年能够参与发展和关于发展的基本必要先决条件的所有方面，例如评价地方和国家各级发展的问题，乃至制订、执行和评价各种项目和方案。对发展项目与方案的决定，不但要从各地和全国的需要着眼，也需要从参与者的能力去考虑。

(d) 若想国家青年政策，方案，计划和服务获得成功，就必须能够立即发现发展方面的问题，以审慎的计划加以克服，这些问题和有关政策问题可以归纳入具体类别加以审议，例如就业、收入、教育、保健、住房和社会服务。但同时切需认识到这些问题在发展上的相关性。每个领域的计划的执行，都必须同时考虑到问题的社会方面和经济方面。

(e) 各国政府，各种非政府机构和国际组织在制订发展的政策和方案时，均应将满足青年一代的基本需要列为优先。因此，各种促进社会和经济发展的方案均应包含一些措施，一方面促成必要的结构改革，另一方面力求在社会上各种类别的青年当中创造服务，而不分种族、性别、社会和地理背景。

(f) 各国政府和非政府组织应采取行动，努力消除出身自社会特权阶级的少数青年同无法平等地接受教育和享受经济进展的大多数青年之间的隔阂。对于出身自条件不利社会阶层的青年，应向其提供财政援助和特别教育服务，使他们能享受平等教育机会。青年妇女和女孩应有平等机会接受教育、职业训练和就业。在存在着严重不平等的地方，应执行特别方案。任人唯亲的做法以及在雇用时基于种族、性别、年龄和社会出身的歧视，均应消除，使青年之间有比较公平分配的就业机会。应当制订和执行各种农村发展方案，使得农村青年可以把选择留在农村当作一条出路，从事农业换取适当收入。同时，也需要采取行动减轻市区问题。

(g) 各国政府应当虑及青年人在社会上的参与，检查和修改教育制度，使其配合青年的需要。这就表示，比如说，应鼓励在教育和就业领域的国家政策有更好的联系。应鼓励适当各级的教育制度提供更多机会使青年学习实用的、能帮助他们找到生产性职业的技能。

(h) 应当通过教育方案使青年知道他们对国家发展不但可以作出而且应该作出贡献。在培养这种意识的同时，应当提供各种机会让青年能够直接参与发展工作。应当鼓励青年自己发起和管理一些方案（例如：识字方案、农业生产、销售和信贷服务）。应将教育看成帮助人们充分发展的一种终身过程。应当作出更大努力，使青年在适当各级得以参加教育方案的规划和实施。

(i) 在失业率和就业不足率不断上升的情况下，在劳动力中受打击最严重的是青年。对他们应给予比目前更大的注意。除了努力改进教育同就业的相关性和提倡就业机会平等以外，各国政府和非政府机构还应采取措施，为失业青年提供职业指导和其他训练方案，以便解决青年问题，他们因为是劳动力中资历最浅的，所以遇到的困难最多。职业训练方案应包括在职训练和学徒训练，以打破青年因为缺乏工作经验而不够资格工作的恶性循环。在土地改革方面，应当执行政策，确保在按家庭重新分配土地的时候，青年也能分到土地和有关就业机会。使青年有机会参与发展的国民服务方案应广加推行；不过，在规划这种方案的时候，确须避免

将其看成取代青年就业的方案，而是一种增加参与机会的方法。应当使这种方案同全国政策相结合，而不是只具有某种特别政治、经济或社会意义。

(j) 各国政府和非政府组织应更多地利用大众传播和在各种教育方案中进行宣传，使青年对获得全面身心健康的必要行动有更深入的认识。

(k) 各国政府和非政府组织应采取措施，使青年对那些在国际上和各国发挥促进了解和促进发展作用的国际机构，例如联合国系统，能有更大的认识。

(l) 应当创造更多机会，使青年能够参与这些机构的决策工作；青年应当愈来愈多地参加执行和评价这些机构的方案，这样做有两重目的，一方面可以利用青年的精力和他们的经验来解决国际问题，另一方面可使青年对国际社会今后的发展发生兴趣和负起义务。

### C. 和平

(a) 和平与青年利益是不可分的。青年人的需要，权利和利益只有在和平情况下才得以实现。战争、军备竞赛以及对国际和平与安全的其他障碍对发展过程有明显的不良影响，这点应加以充分认识，并应看到，青年是可以帮助实现国际和平目标的。为此，必须本着人道主义以及国际和平、友谊、合作和谅解的精神教育青年。而且应当允许青年以其知识、创造力和发明潜能造福人类，增强和平。

(b) 青年们个人，或组成团体，或在国家和国际组织内促进和平的能力，应受到承认和鼓励。这种努力应包括对种族主义和种族歧视随时随地予以打击，对种族主义、种族隔离和殖民主义的受害人给予支持，并禁止挑拨人与人之间仇恨的宣传，而且支持青年为争取独立自决而进行斗争。

(c) 应当鼓励青年积极参加以增强国际和平、裁军、发展国家间友好关系为目标的组织。为了增进人民之间的相互了解，应当赞助各国青年互相访问，扩大各

种教育、文化、体育和科学交流方案。应鼓励各国之间为和平及互相了解而进行有关资料、想法和艺术表达方式的没有阻碍的交流。

(d) 为了使青年认识国际和平的意义，可借助大众传播工具进行宣传，在各种特别日子举办庆祝活动，鼓励青年参加各种会议。在这方面，各国青年组织可以发挥重要作用，它们可以一方面就和平问题对青年和人口中其他群体进行教育，另一方面动员舆论，在青年间宣扬和平，各国人民互相尊重，彼此了解的目标。

(e) 既然灌输和平、互相了解和合作的教育对于使人们以积极态度来对待裁军非常重要，所以一定要使青年知道一切形式的暴力、不平等和不正义的危险，从而鼓励他们积极努力，对这个问题有更深入的了解。在这方面，提议遵循下列一般准则：

(一) 鼓励青年协助以下各方面的努力：促进国际和平、防止战争危险，进行斗争制止军备竞赛，实现全面彻底裁军，促进社会进步，确保发展；

(二) 支持国际上为了和平、缓和与裁军而进行的积极努力和各种倡议，同时考虑到联合国及其专门机构，特别是关心和平教育的那些机构的决议和建议；

(三) 增进人们对国际冲突和军备竞赛的社会经济后果的认识；

(四) 提倡举办青年交换方案，增进各国和各地区之间的了解；

(五) 增强青年和青年团体为促进和平、缓和和裁军、民族独立、以及社会经济进步而进行的合作和采取的行动。

### 三. 关于在国家一级应采取行动的准则

#### A. 一般考虑

#### 36. 一般考虑如下:

(a) 政府应承认青年男女有参加社会发展决策过程的权利和能力。为此可制订一个参与的程序,青年可由此程序得知他们处境的实况,导致他们严肃地以行动参与。

(b) 政府各级部门应作出明确的承诺,拟定一套关于青年的国家战略、制订国家政策,并在它们的国家发展计划中订立关于青年的目标和优先事项。

(c) 在国家的这些战略、发展政策、计划和方案中,应充分考虑到青年的需要和期望。在国家青年政策中,应特别注意诸如失业,毒品滥用,伤残,失学,青少年怀孕等青年问题的创新措施和活动,以便为青年创造可供选择的机会。特别应注意到农村青年、未经组织的青年和条件不利的青年。在这项工作中,应鼓励各国政府:

- (一) 审查和权衡青年在所有领域和所有阶层中的处境;
- (二) 为国际青年年编制一项“国家行动议程”,其中应指出青年的具体需要和拟议在这一年执行的行动方案;
- (三) 提出立法、政策和方案上所需的具体建议;
- (四) 进行方案的后续工作并评价此类方案的成本效应;
- (五) 协助国际青年年国家协调委员会,与同类的区域性和国际性活动以及与由青年和同青年有关的非政府组织所进行的活动进行方案协调。

(d) 应鼓励所有各国的所有国家青年组织审议有关措施和活动的方案,以便确定如何执行有关其活动的建议。

(e) 各国政府应会同国家协调委员会举行一次联合规划和协调行动,旨在为协商一致的国家行动方案拟订具体目标和活动。

(f) 应当在中央规划机关中设立适当的数据收集机构，进行研究和拟制方案，以保证将青年纳入发展作为全盘国家规划过程的一个必要部分。

(g) 应当为国家和部门规划者安排训练班和训练讲习班，旨在指出将青年纳入发展的特别需要。

## B. 具体建议

### 37. 具体建议如下：

#### 1. 立法和法律措施

(a) 应鼓励各国政府审查和增订国家一切立法，并改善有关青年的一切条款，这些立法应符合有关国际文书中所订定的国际标准。

(b) 应鼓励各国政府设立具有特定责任的适当机构，以恒常的态度不断地审查现行国家法律，使法律和规定符合时代的要求，更改和废除过时的法律和规定，并确保法律的有效和不歧视地执行。

(c) 应鼓励各国政府制定保护青年权利的立法，包括接受教育和训练、充分就业及从事有意义的职业以及良知自由。

#### 2. 教育和训练

(a) 视需要设立扫除文盲的方案，高度优先注意15至24岁之间的青年。

(b) 为男女儿童提供免费义务初级教育，采取措施以保证教育民主化，并改良教育方法和教学内容，使教育更紧密地与每个社会的经济、社会和文化现实相结合。

(c) 增加并改善教育机会，特别是针对农村青年和处境比较不利的青年，并在国家训练政策的架构中加强和（或）建立训练制度。

(d) 审查和决定所需教育和训练水平。在基层，需要的是一些基本教育，包括识字认数、谋生、操持家务和参与发展过程所需的知识和技术。此外还需要直接与就

业有关的更具体的职业技能和满足基本需要的知识。还需要所有各级技术和管理方面的技能。

- (e) 加强和(或)建立对训练进行规划、方案设计、组织和管理的基础建设。
- (f) 拟制训练专业青年工作者和青年领袖的政策和方案。
- (g) 在未进入教育和职业训练机构之前,向青年传播关于未来就业机会的资料。

### 3. 就业活动和经济活动

(a) 拟定行动方案,以便在青年参加就业时向他们提供平等的机会和待遇,特别是提供报酬相当的职业,使他们能为发展作出贡献。

(b) 为青年找寻个别的经济活动领域,提供新职业,特别强调自谋营生和自助活动,如社区发展和企业技能方面的训练方案,以便消除青年失业。

(c) 鼓励发展合作社和小型工业,以扩大青年经济作用的范围,并给予青年合作社和企业技术方面的充分训练。

(d) 订定在各种技术工作中大量和不受阻碍的增加合格青年人数的具体完成日期。

(e) 消除对青年劳动力的剥削,特别是存在的对少年男女的剥削。应采取步骤鼓励广泛批准和执行有关青年人的各项有关的国际劳工公约。

(f) 对青年就业机会问题进行研究,并确定在这方面取得的进展。

(g) 查明人力需要趋势与青年人教育选择之间的关联。

### 4. 健康问题

(a) 鼓励对青年人进行必要的训练并向青年人提供必要的训练,以弥补保健条件分布不均的差距,特别是在农村和城市周围。青年人不仅应从事保健工作,还应促动其家庭和社区对健康以及他们在保持自己身体健康方面所起的重要作用有较深入的了解。另外,青年人能够帮助使健康与发展之间的关系更加明确。

(b) 在城乡街道，主办保健教育、清洁卫生、营养、家庭生活教育和妇幼保健等课程，应积极鼓励青年参与这些课程，以使社区走向进步。

(c) 应通过下列各项活动对青年的特殊健康需要加以特别注意：

(一) 提倡初级保健及确保提供充分保健的有关战略，这包括为所有青年人、特别是年春期前的和青春期的男女青年制定训练和教育方案，使他们成长良好顺利进入生育年龄，并获得一般身心健康；

(二) 探究青年的特殊健康问题，例如，造成死亡或残废的主要原因的事故，越来越多青年人非法使用毒品的模式，以及需要复健设施和资料的情形；

(三) 探究伤残青年的特殊需要并研究他们的复健方案。

## 5. 人口活动

(a) 鼓励向个人和夫妇提供知识和方法，使他们能够自由和负责地决定他们所需子女的数目和间隔年限。应作出一切努力来增进下列方面的知识并查明原因：非自愿不育、生育力不足及先天性缺陷，并确保减少这种情况，查明过早或过晚怀孕以及生育子女过多或过密对母亲和儿童所产生的健康和经济影响。

(b) 提倡家庭生活教育，把它作为国家人口教育方案的一个重要组成部分，以期提供必要的知识和对家庭福利概念，包括计划生育在内有所了解。

(c) 鼓励青年人及青年组织积极参与执行地方和国家一级的人口方案。地方一级的活动包括举办讲习班、讨论会、讨论组、训练班和宣讲会等，应视情形与其他非政府机构合作主办这些活动。

## 6. 社会事务

(a) 政府应创造条件以裁减军备竞赛开支，并将其转移至社会需要，包括青年的需要。政府应鼓励发展社会服务，把它作为动员青年造福整个社会，特别是处于社会边缘地位群体和所有社群的有利工具，要知道非政府组织可以做出相当的贡献。政府应在城乡地区，在学前和学校一级进一步建立起预防性的社会服务。



(b) 应作出特别的努力以满足移民青年和青年难民的需要，包括向他们提供训练、就业指导、财政援助和其他形式的必要的援助。

(c) 社区内的发展项目反映了问题的地方特点，应鼓励解决这些问题。

(d) 应对预防犯罪和罪犯待遇问题，毒品滥用以及青年犯罪和青年改造问题予以注意。在这方面的研究工作应包括对青少年犯罪与其它社会问题之间的关系的研究。

(e) 政府应在财政上支持建立或扩建青年中心，特别是在农村地区，并应设立图书馆、娱乐和体育运动中心，以便提高青年人的科学和文化训练水平。

(f) 应注意不仅为罪犯和移民青年，也应为身心残缺的青年发展预防和复健方案。

(g) 应敦促各国政府尊重无论由于一般犯罪还是由于其它理由入狱的青年的入人权，以至于他们的身体，智力和道德完整受到充分保障，并向这些人提供重新进入社会的一切机会。

## 7. 环境和住房

(a) 政府应在青年组织的协助下，特别通过环境教育领域内的扩大努力，来提倡持久发展的概念。

(b) 应把环境训练方案纳入现有的训练制度，（例如青年领导人训练）并应进一步鼓励交流关于这个问题的经验和资料。

(c) 政府应同青年非政府组织密切合作，查明并满足青年人的具体住房需要，特别是那些体弱伤残和处于不利地位的青年的需要。

(d) 应特别通过提供充分的训练设备，拟订措施来鼓励青年人参与自助项目和方案，在城市在农村，满足他们自己的住房需要。

(e) 政府应鼓励国家研究机构向青年人提供关于适当技术的使用、廉价住房材料、计划和筹资方面的资料。

#### 四. 区域行动准则

38. 在区域一级, 国际青年年活动的主要目的, 应当是支持与各国和各地青年问题有关的活动。这方面应当注意, 在各成员国和(或)全国协调委员会提供了关于各国具体活动的进一步资料之后, 区域一级和国际一级的详细活动可能需要调整。拟议的区域行动准则如下:

(a) 各区域委员会可以起着领导的作用, 以期各区域组织与各国组织密切协调, 促进各国之间的意见和经验交流, 确保各国和区域青年组织热烈参与青年年的筹备工作。

(b) 鼓励大众传播提高群众对国际青年年和青年任务的了解, 发表有关青年年筹备的各种活动的区域性消息。

(c) 把联合国关于青年问题的咨询服务扩大至各会员国。

(d) 鼓励各国和区域训练机构编制培训课程, 以便青年有机会参与发展工作。

(e) 拟订准则和规范, 以便区域内各国能够对它们在国际青年年期间的工作和取得的成绩加以监测、估计、评价。

(f) 促进区域内各国之间的技术合作; 合作领域可以包括:

(一) 派出受过训练的青年短期地或参加工作队在他国进行协助;

(二) 区域和分区域性的体育和文化活动与交流;

(三) 为解决共同的区域问题, 召开区域会议, 以期交流经验和激励青年参与发展活动。

(g) 各区域委员会应在可得资源范围内, 应各国政府的要求, 在下列主要领域给予协助:

(一) 为各国政府和各非政府组织拟订方案, 促进青年多多参与本国发展活动, 以及为这些方案所需的技术和财政援助编写申请书;

- (二) 根据总的青年发展战略和政策,对青年现况进行有系统的分析,尤其是要想到青年如何能够有助于达到既定的社会经济和政治目标;
- (三) 协助拟订青年培训方案,尤其是培养领导才能的方案;
- (四) 鼓励各国政府选拔青年参加代表团去出席区域性政府间青年问题会议。

(h) 联合国各个区域委员会或愿考虑为国际青年年设立一个区域协调委员会来协调该区域有关青年年的活动。

(i) 区域协调委员会可以代表该区域的政府,青年组织和其它非政府组织。

## 五. 国际行动准则

39. 在国际一级，国际青年年活动的主要目的，应当是支持与各国、各地、区域青年问题有关的活动。 拟议的准则如下：

(a) 国际社会应明白承诺，对能够改善青年状况的各项措施给予重视和列于优先地位，不但借此达成社会进步和发展的目标，并且其本身就是一个目的。

(b) 各国际组织应当根据它们现有的与新的方案，审查《措施与活动方案》各方面的意义。 联合国系统所有有关组织应当为筹备和纪念青年年，采取个别的和联合的行动，以期实施《措施与活动方案》。 也需要作出协调的努力，以确保联合国系统内对青年政策和方案采取广泛的、协调的办法。

(c) 国际行动应当在取得必要资源的范围内，支持下列活动：

- (一) 进行发达和发展中国家青年所面临的问题的研究、数据收集和分析；
- (二) 必须在世界一级进行详细研究，目的为确定当前情况和特别是青年的经济、社会和政治情况的演进，并确定青年的主要问题和辨明青年的理想和具体愿望，以期保证他们能有效参与发展和保护和平。
- (三) 查明在青年问题上可能由联合国和各专门机构提供技术援助的领域；
- (四) 在各国政府要求下，协助各国政府按照其通盘发展战略和政策，对青年现状进行有系统的分析，尤其是要想到青年如何能够有助于达到某些经济和政治目标；
- (五) 协助各国政府根据这种分析，决定其本国青年政策和方案；
- (六) 散发和交换资料，同各非政府组织及其他团体联系；
- (七) 对面向《措施与活动方案》的目标所取得的进展，进行审评（包括监测）；
- (八) 编制关于青年的适当的国际文书，这项文书应载有关于有效实现他们的权利和责任，特别是有关身体和智力完整，受教育、训练和保证就业的

权利所必需的资源 and 措施的规定。这项文书的宗旨是保证青年在促进发展与和平方面得以充分参与。

(九) 改进联合国与青年和青年非政府组织的通讯渠道。

(十) 鼓励青年参加为出席所有主要联合国会议的国家代表团成员，并在确定这些代表团时参与决策过程。

(d) 关于和平教育的研究和行动方案应当在青年年期间予以推行和加强。与青年问题、教育、和平有关的联合国机构，应当在这些方案上同所有地区的研究机构和大学进行合作。

(e) 各国际组织和各非政府组织应当考虑在筹备和纪念青年年期间，支持国际青年文化活动：

(一) 国际电影节，推出在世界各地放映的由青年摄制的关于青年问题的影片；

(二) 世界戏剧节，由各青年戏剧团体参与演出；

(三) 国际音乐或舞蹈节，由青年作曲家、指挥、演员参加；

(四) 巡回照片展览，题目是“国际青年年：参与、发展、和平”；

(五) 青年感到有兴趣的重要书刊选辑，鼓励联合国各会员国加以出版；

(六) 中学生国际青年年宣传画设计比赛；

(七) 国际青年年特别纪念邮票和明信片；

(八) 国际写作比赛，题目举例：青年与其他年龄组的人的团结问题，青年对新的国际经济秩序的看法。

(f) 如各国政府提出要求，联合国各组织和机构可以协助筹备和安排一次国际会议或讨论会，讨论具体的青年问题。

40. 联合国所有有关组织和专门机构应加强并改进它们在青年领域内的活动，以便保证青年在以下这类国际事件和行动上得以有效参与：第二届专门讨论裁军问题的大会特别会议（1982）；向种族主义和种族歧视进行战斗的第二次世界会议（1983）；第二个裁军十年（1980年代）的执行；第三个联合国发展十年（1981—1990）的国际发展战略的执行；非洲工业发展十年（1980年代）的方案执行；联合国妇女十年世界会议（1980）通过的行动纲领的执行；第六届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会（1980）的建议的执行。

41. 为了保证国际青年年有后续行动，建议宣布自1985年起，每年有一个国际青年日，在各会员国庆祝。

## 六. 非政府青年组织

42. 青年非政府组织,除了别的以外,有下列重要作用:(a) 作为经济和社会发展的主要力量之一;(b) 对社区和基层各级的发展项目,进行改革和创议新办法;(c) 就改革问题向当地人民解释;以及(d) 影响政府以采取有利于国际和平与安全的创始行动。青年组织已经并应进一步继续作出贡献使青年人积极参与:(a) 制订政策,包括确定需求;(b) 规划各项方案和项目以实施这项政策;(c) 实际实施和执行各项方案;(d) 评价各项计划和项目;以及其他领域。拟议的准则如下:

(a) 应进一步鼓励各非政府青年组织,以便:

(一) 提高青年对发展问题的了解;

(二) 鼓励一般人民,尤其是青年,注意各发展方案,和加强世界和平,并获得他们的支持;

(三) 激励政府在这方面采取行动。

(b) 加强非政府组织与政府当局之间在所有各级(地方、省、国家、国际各级),进行协作和合作。

(c) 加强和扩大各国政府、联合国系统与国际、区域以及必要时各国的非政府青年和学生组织之间的合作,筹备和纪念国际青年年,尤其是对各非政府组织日内瓦非正式会议加强协商和自愿援助,以及继续改进教科文组织各国际非政府青年组织集体协商会议的工作。在这方面应保证进一步改进特别是发展中国家的青年组织的参与。

(d) 为了国际青年年的筹备、纪念、后续活动取得成功,基本的先决条件应当是联合国与青年和青年组织之间建立有效的通讯渠道。各非政府青年组织是青年人有效的发言人,可以起重要的作用。

(e) 各非政府组织可以通过下列等办法,积极参与国际青年年:举办青年问题特别研讨会,在其年会上讨论国际青年年议题,为纪念青年年以青年名义进行新的或扩大的方案活动。

(f) 各非政府组织可以在宣传和提供资料方面，对国际青年年提供宝贵的支持。其中一些组织具有广泛的资料网，广为散发若干青年问题出版物和视听材料。

(g) 各非政府青年组织应使其本国分支组织了解青年年筹备工作的进展，提出可在一国推行的方案，并担任资料中心，特别是交流在某一国创立的而可供他国借鉴的国际青年年项目。

(h) 应使各国青年组织能够参加也涉及青年的国家政策的制定和执行，例如，通过担任出席有关国际会议代表团的代表。

43. 敦促所有国际非政府青年组织支持国际青年年的措施和活动的方案的执行，并为此目的在国家、区域和国际一级采取创始行动。



## 七. 宣传活动

44. 国际青年年是否成功，在很大程度上系于决策人和一般群众是否知道现在的问题和将来的潜力，因此，应特别强调这一年的宣传活动。

### 一般准则

45. 宣传活动应涉及大众传播和专门的宣传工具，也应包括研讨会、讲演、论文比赛及其他能使群众注意青年问题、作用、潜力的方法。

46. 大众传播在宣传、教育、娱乐、广告方面可以大有作为，它们：(a)是社会变动的媒介；(b)散发资料；(c)消除歧视和陈见；(d)加速社会承认青年日益增加的责任，促进青年与社会发展相结合。

47. 各国政府应考虑，要编制面向青年、供大众传播使用的特别教育材料。这些材料应当包括专栏、漫画、照片集影、无线电广播和电视节目。它们可以把重点放在卫生和营养、教育和训练、就业等全国感到兴趣的领域。

48. 需要采取行动，使传播人员熟知现在的青年问题及青年的潜力，并公平地正面介绍青年活动和行为。为达到这个目的，可以举办国别的、区域和区域间的实地研究旅行，和同新闻记者的“联谊”活动。这些活动可以使新闻记者同专家和决策人发生联系。

49. 联合国各组织和机构，需要对部分或全部面向青年的联合国系统出版物的内容和格式，提出批评性评价，以期获得青年人更多的信任和广为扩大其销路。

50. 社会发展和人道主义事务中心应该为国际青年年设计一个标志，并复印在海报，别针，硬币，T-恤，等上面，这些东西可由联合国和国家委员会出售，收入一部分流入联合国国际青年年信托基金，另一部分由国家协调委员会保留。

51. 鼓励大众传播制作可以向青年指出色情、暴力和宗教及种族不容异己的危险的文章和节目。

第2(I)号决定

国际青年年咨询委员会建议其第二届会议应在大会第三十七届会议之前，于1982年下半年在维也纳召开。在这一方面并决定关于执行特别方案的进度报告(参看上面第1(I)号决定，第3(d)段)也应在大会届会之前提交咨询委员会。

第3(I)号决定

国际青年年咨询委员会：

- (a) 注意到讨论青年或有关青年问题的区域和国际会议一览表；<sup>11</sup>
- (b) 请秘书长向各会员国每六个月散发有关国际青年年的讨论会和国际会议一览表，包括关于这些会议的有关资料；
- (c) 建议各会员国应有利地响应各国际组织的要求，参加有关国际青年年事务的会议。

---

<sup>11</sup> A/AC.209/3.

附 录

咨询委员会第一届会议收到的文件

<u>文件编号</u>	<u>议程项目</u>	<u>标 题</u>
A/AC. 209/1	2	临时议程
A/AC. 209/2	3	筹备和庆祝国际青年年 的方案草案：秘书长的 报告
A/AC. 209/3	3	讨论青年或有关青年问 题的区域和国际会议一 览表：秘书处的报告
A/AC. 209/L. 1	2	会议的工作安排：秘书 处的报告
A/AC. 209/L. 2	3	工作组的建议
A/AC. 209/L. 3 和 Add. 1-3	5	通过咨询委员会的报告： 报告草案