



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/51/152
30 May 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 97а первоначального перечня*

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
ТОРГОВЛЯ И РАЗВИТИЕ

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию:
обзор институциональных и программных вопросов

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный "Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию: обзор институциональных и программных вопросов" (JIU/REP/96/1).

* A/51/50.



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
(ЮНКТАД)**

Обзор институциональных и программных вопросов

Подготовил

Омеро Л. Эрнандес

Объединенная инспекционная группа



**Женева
Апрель 1996 года**



Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Акронимы		iv - v
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ		vi - ix
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	1 - 2
II. МАНДАТ, ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ	7 - 25	3 - 9
А. Цель - развитие	7 - 11	3 - 4
В. Основные достижения	12 - 18	4 - 7
С. Проблемы	19 - 25	7 - 9
III. ПРОЦЕСС РЕФОРМ	26 - 40	10 - 13
А. ЮНКТАД VIII	26 - 34	10 - 12
В. Перестройка деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и ее последствия для ЮНКТАД	35 - 40	12 - 13
IV. ОТНОШЕНИЯ С ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ Организацией	41 - 53	14 - 17
А. Роль ЮНКТАД в области торговли	42 - 46	14 - 15
В. Взаимодополняемость ЮНКТАД и ВТО	47 - 53	15 - 17
V. СОТРУДНИЧЕСТВО С БРЕТТОНВУДСКИМИ Учреждениями	54 - 63	18 - 20
ПРИМЕЧАНИЯ		21

Акронимы

АСОГД	Автоматизированная система обработки таможенных данных
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВСП	Всеобщая система преференций
ВТО	Всемирная торговая организация
ГАТС	Генеральное соглашение по торговле услугами
ГАТТ	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ДМФАС	Система контроля и регулирования долговых отношений и анализа финансового состояния
ИМО	Международная морская организация
КООНОСР	Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию
КСР	Комитет содействия торговле (ОЭСР)
МАР	Международная ассоциация развития
МВФ	Международный валютный фонд
МСЭ	Международный союз электросвязи
МТО	Международная торговая организация
МТЦ	Международный торговый центр
НПООНРА	Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы
НРС	Наименее развитые страны
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ОПР	Официальная помощь на цели развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития

ПССДГ	Передовая система слежения за движением грузов
СПЗ	Специальные права заимствования
ТАПИС	Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНКТАД	Организация Объединенных Наций по торговле и развитию

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Предпринимаемые в настоящее время усилия по повышению и активизации роли Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях представляют собой институциональный контекст настоящего доклада, впервые подготовленного Объединенной инспекционной группой по ЮНКТАД - одного из важнейших субъектов международных экономических отношений.

Несмотря на многочисленные глубокие изменения, которые произошли в глобальном экономическом климате за последние три десятилетия, такие, как постоянное усиление экономической взаимозависимости стран, возникновение региональных торговых блоков и экономических интеграционных движений, а также недавнее появление Всемирной торговой организации, те причины, которые привели к созданию ЮНКТАД в 1964 году, сегодня остаются столь же актуальными, как и три десятилетия назад. Несмотря на различия и изменения в тех экономических философиях, которых придерживаются государства-члены и которые на протяжении примерно последнего десятилетия мешали ЮНКТАД в полной мере раскрыть свой потенциал и доказать свою эффективность, необходимо должным образом оценивать длинный перечень ощутимых достижений, которых она добилась с момента своего создания и которые рассматриваются в главе II. Выводы инспектора не оставляют сомнений в том, что до сих пор ЮНКТАД с лихвой окупала международному сообществу свою стоимость.

В то же время, по мнению инспектора, перед ЮНКТАД стоит целый ряд проблем; отчасти это связано с тем, что проблемы торговли и развития, для решения которых как раз и была создана организация, продолжают преследовать большинство развивающихся стран, и особенно остро наименее развитые, не имеющие выхода к морю и островные развивающиеся страны, за положение которых на ЮНКТАД возложена институциональная ответственность в системе Организации Объединенных Наций. Одним из важнейших недостатков, который необходимо устранить ЮНКТАД, является слабость работы на местах и очевидная неспособность разрабатывать такие стратегии технического сотрудничества в интересах развивающихся стран, которые были бы ориентированы на проведение мероприятий на местах и решение приоритетных задач. ЮНКТАД должна заниматься не только подготовкой высококачественных докладов и технической документации; ей следует также активизировать свою деятельность в области технического сотрудничества, в частности, стимулируя создание в партнерстве с другими соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций межрегиональных систем или сетей информации по вопросам торговли, науки и техники, товарных рынков и торговли, а также инвестиционных потоков.

В докладе оцениваются также результаты реформы ЮНКТАД и секретариатов Организации Объединенных Наций, а также мер по укреплению сотрудничества между ЮНКТАД и другими учреждениями. Хотя процесс перестройки, безусловно, позволил укрепить межправительственный механизм и программную деятельность ЮНКТАД, по мнению инспектора, дальнейшие реформы должны быть направлены на углубление, а не на расширение мандата ЮНКТАД. Кроме того, их политической целью должно стать обеспечение большего синергического эффекта от объединения усилий секретариата ЮНКТАД и других подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций в решении приоритетных вопросов в области торговли и развития. Инспектор приветствует также то сотрудничество, которое налаживается между ЮНКТАД и ВТО.

Расширение сотрудничества и координации деятельности ЮНКТАД и Бреттонвудских учреждений на директивном и секретариатском уровнях является в высшей степени желательным с учетом продолжающихся попыток активизировать роль Организации Объединенных Наций в деле общей координации политики в экономической, социальной и смежных областях в соответствии с требованиями Устава. Кроме того, можно более эффективно использовать имеющиеся Соглашения о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и многосторонними финансовыми учреждениями в целях расширения сотрудничества и координации деятельности по глобальной тематике развития.

В свете вышесказанного инспектор представил следующие основные рекомендации:

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1: Укрепление роли ЮНКТАД

- а) В качестве составной части продолжающегося во всей Организации Объединенных Наций процесса перестройки Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и Генеральному секретарю ЮНКТАД следует и далее расширять сотрудничество между секретариатом ЮНКТАД и секретариатами региональных и экономических комиссий и другими департаментами Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в экономическом и социальном секторах. Такое расширение сотрудничества должно, помимо прочего, способствовать согласованию и рационализации смежных программ работы в Секретариате, а также помочь региональным комиссиям и органам Центральных учреждений вносить существенный вклад в работу Конференции по торговле и развитию и Совета, в то время как секретариат ЮНКТАД мог бы играть более активную роль в обслуживании Второго комитета и ЭКОСОС по вопросам существа.
- б) Дальнейшее укрепление роли ЮНКТАД должно главным образом идти в русле развития исследовательского потенциала, имеющего практическую направленность и представляющегося важным на национальном уровне, а также более тесного сотрудничества с частным сектором и НПО.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 2: Налаживание партнерских связей в интересах развития в масштабах всей системы

- а) ЮНКТАД следует и впредь расширять сотрудничество и совместную деятельность в другими звеньями системы Организации Объединенных Наций, такими, как ФАО, ЮНЕП, ЮНИДО, ВОИС, ЮНЕСКО, ИМО и т.д.
- б) Вышеуказанные организации, а также региональные комиссии и другие подразделения Секретариата можно было бы пригласить участвовать в систематическом создании межрегиональных систем или сетей информации в области торговли, науки и техники, сырьевых товаров и стимулирования инвестиций.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 3: Укрепление функции технического сотрудничества

В контексте продолжающихся усилий по проведению перестройки и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях, а также в целях адаптации программы работы ЮНКТАД к меняющимся международным условиям следует рассмотреть вопрос о значительном повышении роли ЮНКТАД в области технического сотрудничества в основных областях, относящихся к ее ведению. Секретариат ЮНКТАД должен играть более важную роль в создании межрегиональных технологических сетей с участием других организаций системы.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 4: Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и островные развивающиеся страны

В своих будущих программах работы ЮНКТАД должна и впредь отводить должное место уникальным потребностям процесса развития НРС, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран, а также более систематично выражать их заботы на уровне секретариата ЮНКТАД и других организаций системы Организации Объединенных Наций.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 5: Сотрудничество с ВТО

Взаимодополняемость функций ЮНКТАД и ВТО представляется вполне очевидной. Интересам государств-членов не может не отвечать такая взаимодополняемость функций, а также связанный с этим эффект синергизма от слияния усилий двух учреждений. Генеральная Ассамблея представила конкретные рекомендации в этом отношении. Следует и впредь поощрять недавние попытки наладить сотрудничество между ЮНКТАД и ВТО как на секретариатском, так и на институциональном уровнях.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 6: Сотрудничество с Бреттонвудскими учреждениями

а) Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет должны стремиться к расширению консультаций, обмена техническим опытом и практики взаимного участия в совещаниях многосторонних финансовых учреждений, с одной стороны, и экономических и социальных органов Организации Объединенных Наций, и особенно ЮНКТАД - с другой. Это должно в полной мере учитываться в идущем в настоящее время процессе перестройки и активизации деятельности Организации в экономической, социальной и смежных областях.

б) Можно было бы чаще задействовать положения существующих Соглашений о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и многосторонними финансовыми учреждениями в целях расширения сотрудничества и координации глобальных приоритетных направлений развития. Как ЮНКТАД, так и Бреттонвудские учреждения могли бы чаще пользоваться этими инструментами при проведении политических консультаций.



1. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с требованиями резолюций 1/ Генеральной Ассамблеи о перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях. При подготовке настоящего доклада инспектор, в частности, руководствовался мнениями, высказанными делегациями в Генеральной Ассамблее и Экономическом и Социальном Совете в 1994 и 1995 годах, по вопросу о необходимости повышения уникальной роли Организации Объединенных Наций в деле стимулирования международного экономического сотрудничества в интересах развития, как это предусматривается ее Уставом. Кроме того, инспектор принял к сведению рекомендации, сделанные Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в его докладе "Повестка дня для развития" 2/.

2. Решение провести данный обзор было принято исходя из ряда соображений. Во-первых, Объединенная инспекционная группа никогда не проводила обзор деятельности ЮНКТАД, и настоящий доклад должен восполнить этот пробел. Во-вторых, по сравнению с любым другим подразделением Организации Объединенных Наций ЮНКТАД в своем институциональном развитии, судя по всему, будет испытывать гораздо более сильное влияние нынешних глобальных экономических тенденций, таких, как дальнейшая транснационализация мировой экономики, все большая связь между проблемами обеспечения мира и безопасности, а также экономической, социальной и экологической тематикой, появление торговых блоков и экономических интеграционных образований в различных регионах планеты, а также создание Всемирной торговой организации (ВТО).

3. Все эти соображения актуальны потому, что основной функцией ЮНКТАД является обеспечение развития развивающихся стран, улучшению экономических перспектив которых способствовал бы и благоприятствовал бы рост международной торговли. И наконец, международное сообщество возложило на ЮНКТАД институциональную ответственность за наименее развитые, не имеющие выхода к морю и островные развивающиеся страны, чьи уникальные потребности с точки зрения развития заслуживают особого внимания.

4. Более того, политическому, экономическому, социальному и техническому прогрессу развивающихся стран присущи все более ярко выраженные региональные, субрегиональные и страновые особенности. В то время как некоторым развивающимся странам в последнее десятилетие удалось добиться высоких темпов экономического роста, другие страны либо пытаются осуществить переход к рыночной экономике, либо еще находятся на этапе проведения макроэкономических реформ, необходимых для обеспечения устойчивого экономического роста и развития. Тем временем проблема задолженности, обрушившаяся на экономику латиноамериканских стран в 80-е годы, проявилась вновь, на это раз в Африке, в качестве одного из основных факторов, омрачающих экономические перспективы многих развивающихся стран. В этих условиях инспектор хотел оценить, насколько эффективно ЮНКТАД справляется с различными приоритетными задачами, относящимися к ее ведению, в таких ключевых областях, как торговля и развитие и комплексное решение проблем торговли, финансирования, инвестиций, технологии и услуг.

5. При написании настоящего доклада инспектор руководствовался широким подходом, с тем чтобы лучше увязать нынешнюю и будущую роль ЮНКТАД с общим институциональным контекстом системы Организации Объединенных Наций, включая региональные экономические комиссии, ВТО и Бреттонвудские учреждения. Доклад конкретно адресуется предстоящей ЮНКТАД IX по пункту 8 d) ее предварительной повестки дня, касающегося институциональных вопросов. Этот доклад будет иметь отношение и к деятельности Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, связанной с процессом перестройки Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных секторах.

6. Доклад, подготовленный в 1995 году по ЮНКТАД Управлением служб внутреннего надзора, главным образом посвящен внутренней структуре руководства и управления ЮНКТАД, в то время как в настоящем докладе ОИГ больше внимания уделяется цели деятельности, мандату, роли, функциям и программным аспектам работы ЮНКТАД в новых условиях международного сотрудничества в интересах развития, определенным в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи.

II. МАНДАТ, ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ

A. Цель - развитие

7. Создание ЮНКТАД в 1964 году явилось отражением веры в то, что изменить мировой экономический порядок таким образом, чтобы дать возможность развивающимся странам полнее участвовать в процветающей мировой экономике, можно лишь на основе коллективных усилий международного сообщества. ЮНКТАД стала плодом усилий по выравниванию хронических перекосов и неравенства в мировой экономике, укреплению многосторонних учреждений и норм, а также стимулированию устойчивого и сбалансированного роста и развития. Создание ЮНКТАД ознаменовало собой решимость государств-членов, признающих, что международная торговля является важным инструментом экономического развития, заложить фундамент более совершенного мирового экономического порядка.

8. Несмотря на глубокие экономические и политические преобразования, которые произошли в мире в последние 30 лет, цель деятельности ЮНКТАД, заключающаяся в обеспечении развития, осталась неизменной. Она продолжает работать над расширением возможностей, особенно развивающихся стран, создавать свое собственное богатство и доход и оказывает им содействие в полном использовании новых возможностей.

9. В период своего существования ЮНКТАД занималась следующими темами:

- расширение и диверсификация экспорта товаров и услуг из развивающихся стран, представляющего собой основной источник внешнего финансирования развития;
- поощрение развивающихся стран к выработке благоприятствующей этому политики, особенно к открытию своих рынков и перестройке производственных структур;
- укрепление международных товарных рынков, от конъюнктуры которых зависят экспортные поступления большинства развивающихся стран, и наращивание таких поступлений за счет расширения их участия в переработке, сбыте и распределении сырьевых товаров, а также снижение этой зависимости посредством диверсификации экономики;
- наращивание экспортного потенциала развивающихся стран путем мобилизации внутренних и внешних ресурсов, включая помощь на цели развития и иностранные инвестиции;
- укрепление технического потенциала и стимулирование соответствующей национальной политики;
- ослабление негативного влияния задолженности на экономику развивающихся стран и облегчение их долгового бремени;

- поддержка расширения торгово-экономического сотрудничества между развивающимися странами, взаимовыгодно дополняющего их традиционные экономические связи с развитыми странами; и
- специальные меры в поддержку беднейших и наиболее уязвимых стран мира.

10. Первые годы существования ЮНКТАД совпали с периодом экономического роста, особенно в развитых странах, ухудшением условий торговли для экспортеров из развивающихся стран, и в первую очередь для экспортеров сырьевых товаров, и увеличением разрыва в доходах между развитыми и развивающимися странами. Положение усугубилось в 80-е годы, которые стали известны как десятилетие, потерянное для развития. Одним из следствий этого стало то, что многосторонние экономические переговоры между развитыми и развивающимися странами зашли в тупик на большинстве форумов. В результате доверие к ЮНКТАД как к организации, облегчающей поиск консенсуса и примиряющей различные точки зрения, заметно ослабло. В решении проблем международной торговли и развития наметился отход от принципа многосторонности в пользу двусторонних подходов, которых стали придерживаться некоторые страны.

11. В то же время коренные изменения, которые произошли в мире в конце 80-х годов, заставили дать новую оценку международному экономическому сотрудничеству. В начале 90-х годов стал формироваться консенсус в отношении необходимости принятия новых мер в поддержку международной торговли и экономического развития развивающихся стран. ЮНКТАД, и в частности ЮНКТАД VIII, придала дополнительный стимул поиску консенсуса по тематике развития на 90-е годы и налаживанию нового партнерства в целях развития, идея которого нашла отражение в Декларации о международном экономическом сотрудничестве, в частности оживлении экономического роста и развития в развивающихся странах, утвержденной Генеральной Ассамблеей на ее восемнадцатой специальной сессии в апреле-мае 1990 года.

В. Основные достижения

12. ЮНКТАД выполняет следующие четыре основные функции:

- i) политический анализ;
- ii) межправительственные обсуждения, формирование консенсуса и переговоры;
- iii) контроль, осуществление и принятие последующих мер; и
- iv) техническое сотрудничество.

ЮНКТАД VIII добавила сюда новый аспект, а именно обмен опытом между государствами-членами, позволяющий им вынести уроки, необходимые для формулирования и осуществления политики на национальном и международном уровнях. Эти функции

являются взаимосвязанными и требуют, чтобы проводимые в их рамках мероприятия постоянно обогащали друг друга. Таким образом, ЮНКТАД одновременно является механизмом ведения переговоров, форумом для обсуждений, источником новых идей и концепций и организацией, оказывающей техническую помощь. В силу такой многогранности мандата на ЮНКТАД был возложен широкий спектр деятельности, затрагивающий сразу несколько аспектов развития.

13. Таким образом, плоды деятельности ЮНКТАД имели различный характер и значение. Можно выделить следующие важнейшие достижения, названные секретариатом ЮНКТАД инспектору:

- соглашение о Всеобщей системе преференций (ВСП) (1971 год), на основании которого экспорт из развивающихся стран на сумму свыше 70 млрд. долл. ежегодно пользуется на рынках большинства развитых стран преференциальным режимом;
- создание Глобальной системы торговых преференций среди развивающихся стран (1989 год);
- принятие Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (1980 год);
- заключение международных товарных соглашений, в том числе по какао, сахару, натуральному каучуку, джуту и джутовым изделиям, тропической древесине, олову, оливковому маслу и пшенице;
- создание транспарентных рыночных механизмов в форме межправительственных групп экспертов по отдельным товарам и исследовательских групп, например в отношении железной руды, вольфрама, меди и никеля, включающих в себя потребителей и производителей;
- заключение соглашения по Общему фонду для сырьевых товаров (1989 год), созданного для финансовой поддержки операций с международными запасами, а также научно-исследовательских проектов в области сырьевых товаров; этот механизм не оправдал многих ожиданий развивающихся стран;
- принятие резолюции о ретроспективной корректировке условий погашения задолженности по линии официальной помощи на цели развития (ОПР) развивающихся стран с низким уровнем дохода, благодаря которой удалось облегчить бремя задолженности свыше 50 беднейших развивающихся стран на сумму более 6,5 млрд. долл.;
- разработка руководящих принципов международной деятельности в области пересмотра сроков погашения задолженности (1980 год);

- Соглашение по Основной новой программе действий для наименее развитых стран (1981 год);
- Программа действий для наименее развитых стран на 90-е годы (1990 год);
- подготовка конвенций в области морских перевозок: Конвенции Организации Объединенных Наций о Кодексе поведения линейных конференций (1974 год), Конвенции Организации Объединенных Наций о международной морской перевозке грузов (1978 год), Конвенции Организации Объединенных Наций о международных смешанных перевозках грузов (1980 год), Конвенции Организации Объединенных Наций по условиям регистрации судов (1986 год), Конвенции Организации Объединенных Наций о морских залогах и ипотеках (1993 год).

14. Помимо этого, ЮНКТАД внесла вклад в результаты работы по следующим вопросам, рассматривавшимся на других форумах:

- соглашение по целевым показателям ОПР, включая целевые показатели в размере 0,7% ВВП для развивающихся стран в целом и 0,20% для НРС;
- совершенствование существующего в МВФ механизма компенсационного финансирования сокращения экспортных поступлений развивающихся стран;
- разработка Специальных прав заимствования МВФ (СПЗ);
- снижение размера долговых обязательств стран с высоким уровнем задолженности перед коммерческими банками по инициативе Всемирного банка;
- разработка принципа "разрешительной оговорки" в отношении преференциального режима для развивающихся стран, который позднее нашел отражение в правовых документах ГАТТ, например в части IV ГАТТ, посвященной вопросам торговли и развития.

15. Многие документы, согласованные в рамках ЮНКТАД, стали применяться на практике, положительно влияя на мировую экономику в целом, и особенно на экономику соответствующих стран. В то же время фактическое применение и влияние многих из этих документов никогда комплексно не оценивались.

16. Следует отметить, что как переговоры, так и согласованные документы, делая важные вопросы объектом международного внимания и обсуждений, помогали формировать национальную политику и законодательство. Это, безусловно, можно сказать о Кодексе поведения линейных конференций и о переговорах по Кодексу поведения в области передачи технологии. Таким образом, достижения выходят далеко за рамки переговоров и согласованных в ходе них документов.

17. ЮНКТАД вносит также важный вклад на практическом уровне, в первую очередь в разработку национальной политики, документов, норм и правил, а также в развитие национальных институтов, инфраструктуры и людских ресурсов практически во всех областях своей деятельности. Эти достижения, как правило включающие в себя важный элемент технического сотрудничества, доказали свою ценность и получили высокую оценку заинтересованных правительств. Следует особо выделить компьютеризированные системы ЮНКТАД в области таможенного контроля (АСОТД) и регулирования задолженности (ДМФАС), которые считаются одними из лучших на рынке.

18. Помимо того, ЮНКТАД вносила вклад в процесс переговоров в ходе Уругвайского раунда, помогая развивающимся странам понять последствия обсуждения различных вопросов или секторов для их экономики и определить свою позицию на переговорах. Для этого ЮНКТАД подготавливала исследования по конкретным вопросам, представляла необходимую торговую информацию и проводила консультации на региональном и национальном уровнях в рамках своей программы технической помощи. Благодаря выпуску трех важнейших ежегодников: Доклада о торговле и развитии, Доклада о мировых инвестициях и Доклада о наименее развитых странах – секретариат ЮНКТАД вносил важный вклад в расширение понимания международным сообществом важнейших вопросов в сфере экономики и развития.

с. Проблемы

19. В то же время, несмотря на достижения, встает вопрос относительно того, оправдывала ли до сих пор ЮНКТАД те основные ожидания, которые привели к ее созданию в середине 60-х годов. Тот факт, что большинство развивающихся стран продолжают сталкиваться в вопросах торговли и развития с серьезными проблемами, такими, как ухудшение условий торговли и сокращение экспортных поступлений, сохранение тарифных и нетарифных барьеров, ограниченный экспортный потенциал и возможности у большинства НРС, не имеющих выхода к морю, и островных развивающихся стран, неудовлетворительное функционирование международных товарных соглашений и т.д., безусловно, свидетельствует о тех серьезных трудностях, с которыми сталкивается международное сообщество, а также ЮНКТАД в процессе осуществления своего мандата.

20. Одна из наиболее серьезных проблем, мешавших раскрытию потенциала и эффективной работе ЮНКТАД в течение прошлого десятилетия, кроется в том, что организации приходилось работать в условиях затяжных экономических трудностей и кризисов, которые сопровождались изменением взглядов и углублением расхождений в точках зрения на процесс международного развития и необходимые меры. Помимо различий в экономической философии государств-членов расходились и взгляды на характер взаимодействия внутренней политики и международного климата, государственного и частного секторов, а также двусторонних, региональных и многосторонних соглашений. Хотя в прошлом такое противоборство мнений и подходов и бросало тень на достижения ЮНКТАД, после Картахены проблема политизации ЮНКТАД стала терять свою актуальность в условиях улучшения климата и более делового подхода к решению проблем.

21. Еще одна проблема заключается в том, что ЮНКТАД недостаточно работает на местном уровне в целом, и в НРС, не имеющих выхода к морю, и в островных развивающихся странах в частности. Эта проблема отчасти объясняется сравнительной ограниченностью ресурсов, выделяемых на техническое сотрудничество, по сравнению с нуждами развивающихся стран, а отчасти отсутствием представителей на местах, что не позволяет ЮНКТАД взаимодействовать с другими партнерами по процессу развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами на глобальном, региональном и страновом уровнях. Можно было бы также рассмотреть возможность создания межрегиональных и глобальных сетей сотрудничества в областях, относящихся к ведению ЮНКТАД, как это рекомендуется в недавнем докладе ОИГ "Поддержка системой Организации Объединенных Наций развития науки и техники в регионе Азии и Тихого океана (JIU/REP/95/7).

22. В настоящее время координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций в развивающихся странах одновременно выполняют функции представителей ЮНКТАД на местах. Однако координаторы-резиденты, как правило, не располагают ресурсами и опытом в тех программных областях, которые относятся к ведению ЮНКТАД, и, следовательно, не всегда имеют возможность учитывать аспекты торговли и развития при разработке страновых программ, представляющих собой основу проектов технического сотрудничества, претворяемых в жизнь при поддержке организаций системы.

23. Хотя вышеуказанные замечания относительно роли ЮНКТАД в области технического сотрудничества и имеют отношение ко всем развивающимся странам, они в первую очередь касаются неадекватной оперативной роли ЮНКТАД по отношению к НРС, не имеющим выхода к морю и островным развивающимся странам, за которые она несет институциональную ответственность в системе Организации Объединенных Наций. В выпущенном ОИГ в 1993 году докладе по этой категории стран 3/ (Обзор конкретных потребностей малых государств-членов в области развития и реакции системы развития Организации на эти потребности) выявляются некоторые характерные для них проблемы в области развития, такие, как:

- ограниченность ресурсной базы, как правило, обуславливающая зависимость от экспорта небольшого числа сырьевых товаров;
- исключительно малые масштабы обрабатывающей промышленности или же ее фактическое отсутствие, что вызывает необходимость импорта большинства готовых изделий;
- большая зависимость от импорта продовольствия;
- неразвитость финансовых рынков при большой слабости местных или региональных рынков;

- иностранный капитал владеет большинством коммерческих банков и страховых компаний;
- высокий уровень безработицы как в городах, так и в сельских районах.

24. Инспектор считает, что помощь, оказываемая ЮНКТАД этим странам, могла бы быть более активной и, не ограничиваясь лишь написанием докладов и технических документов, должна в максимальной степени носить практический характер. Например, ЮНКТАД могла бы чаще, если не регулярно, работать с правительствами этих стран в целях поиска или разработки конкретных инициатив в поддержку системы Организации Объединенных Наций и двусторонних доноров в тех проблемных областях, которые перечислены в пункте 23 выше.

25. Как отмечается в недавнем докладе ОИГ, озаглавленном "Evaluation of the United Nations New Agenda for the Development of Africa in the 1990s" (UN-NADAF), ЮНКТАД вносит ощутимый вклад в развитие Африки. В то же время необходимо активизировать эти усилия и придать им более конкретный характер в соответствии с принципами, определенными новым Генеральным секретарем ЮНКТАД (см. TAD/INF/2642) в контексте новой инициативы системы Организации Объединенных Наций по Африке. В этом свете можно было бы также рассмотреть возможность внесения изменений в структуру секретариата ЮНКТАД.

III. ПРОЦЕСС РЕФОРМ

A. ЮНКТАД VIII

26. Хотя попытки перестроить деятельность ЮНКТАД в условиях меняющегося международного климата осуществлялись на протяжении многих лет в ходе различных конференций ЮНКТАД, наиболее далеко идущие реформы были разработаны в ходе ЮНКТАД VIII, проходившей в Картахене, Колумбия, в 1992 году. Эти реформы охватили практически все аспекты ее работы: межправительственный механизм и методы деятельности, мандат и направления программы работы. Таким образом, ЮНКТАД стала первым учреждением Организации Объединенных Наций, полностью преобразованным на основе межправительственного соглашения.

27. Помимо проведения реформы ЮНКТАД, на Картахенской конференции рассматривались также некоторые новые темы, вышедшие на первый план международных экономических дискуссий на различных форумах, такие, как рациональное руководство и управление, признание роли рыночных сил и конкурентоспособности, а также предпринимательской инициативы в процессе развития и необходимость действенной координации национальной политики стран, имеющих большой вес в мировой экономике.

28. На Картахенской конференции были предложены реформы в четырех основных областях:

a) акцент политического анализа был перенесен на национальную политику и внутренний опыт в области торговли и развития;

b) были определены новые направления работы вспомогательных органов Совета по торговле и развитию в традиционных областях деятельности, таких, как сырьевые товары, инвестиции и финансовые потоки, торговля и упрощение ее процедур, наука и техника и т.д.;

c) мандат в сфере услуг был значительно расширен;

d) мандат организации был распространен также на новые сферы деятельности, в частности на борьбу с нищетой и проведение сравнительного анализа опыта в области приватизации.

29. Помимо этого, на Конференции был создан механизм для периодического обзора хода осуществления ее рекомендаций в целях обеспечения необходимой институциональной адаптации к меняющимся условиям. Например, программа работы должна была периодически пересматриваться в следующих целях:

a) обогащения существа и технической основы политических обсуждений, переговоров и решений;

b) повышения эффективности ЮНКТАД в решении национальных и международных вопросов развития; и

с) стимулирования более широкого участия должностных лиц, отвечающих за формулирование политики на национальном уровне, в работе организации.

30. В период между конференциями Совет по торговле и развитию в июне 1994 года провел обзор и оценку программы работы своего межправительственного механизма, в том числе: программ технической помощи и, с учетом подготовленного на этот счет графика, бюджета по программам и среднесрочного плана, с тем чтобы обеспечить полную интеграцию всей работы, проводимой ЮНКТАД на основе приоритетов, определенных на период до следующей Конференции.

31. Общий вывод государств-членов, сделанный по итогам среднесрочного обзора, свидетельствует о том, что политические и институциональные реформы, начатые на ЮНКТАД VII, дали положительные результаты и что деятельность ЮНКТАД стала более полезной и актуальной для государств-членов. Обмен национальным опытом по различным вопросам (приватизация, эффективность торговли, инвестиции, финансовые потоки, передача технологий) являлся весьма ценным и оказывал непосредственное влияние на директивную деятельность на национальном уровне. Отличительной особенностью деятельности специальных рабочих групп стал высокий уровень обсуждений специализированной тематики и большой объем проработанной работы. Высокое признание получило также качество аналитической работы, проводимой секретариатом ЮНКТАД в целях содействия работе межправительственных органов.

32. В то же время в ходе обзора были выявлены области, где возможен определенный прогресс. По мнению ряда стран, забытым оказался последний этап предусмотренного в Картахенских обязательствах постепенного и динамичного процесса, охватывающего определение проблематики, анализ, формирование консенсуса и проведение переговоров.

33. Из накопленного до сих пор опыта Совет вынес ряд важных уроков:

- с учетом ограниченности ресурсов и большого числа совещаний в дальнейшей рационализации нуждается как структура вспомогательных органов, так и их методы работы;
- следует избегать дублирования работы как в рамках ЮНКТАД, так и межправительственных органов ЮНКТАД и других организаций;
- необходимо лучше учитывать в деятельности ЮНКТАД интересы некоторых стран, особенно НРС, а также облегчать их участие в работе совещаний; и
- межправительственные обсуждения должны получать практическое развитие.

34. Пока, возможно, еще слишком рано пытаться дать общую окончательную оценку долгосрочному влиянию реформ, толчок которым дала Картахенская конференция. Сейчас, обращая взгляд назад и учитывая те изменения, которые произошли после ЮНКТАД VIII и завершения Уругвайского раунда переговоров, складывается впечатление, что Картахенская конференция могла бы уделить больше внимания углублению и уточнению, а не

расширению, мандата ЮНКТАД, с тем чтобы придать ему четкие отличительные особенности в многосторонней системе. Хотя Конференция и реформировала институциональную структуру ЮНКТАД и предвела создание ВТО, она не внесла каких-либо коренных изменений в ключевые функции ЮНКТАД, о которых говорилось выше в пункте 12.

В. Перестройка деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и ее последствия для ЮНКТАД

35. Принятое на Картахенской конференции решение о проведении институциональной реформы ЮНКТАД, которое было одобрено Генеральной Ассамблеей в резолюции 47/183 4/, явилось важным вкладом в перестройку и активизацию деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях, толчком к которым послужила восемнадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи по вопросам экономического сотрудничества, проходившая в апреле-мае 1990 года. Один из выводов, сделанных в ходе Картахенской конференции, гласит, что ЮНКТАД представляет собой наиболее адекватный координационный центр в рамках Организации Объединенных Наций по комплексному рассмотрению вопросов развития и взаимосвязанных вопросов в областях торговли, финансов, инвестиций, услуг и технологий.

36. Придерживаясь этого комплексного подхода, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в своем первом крупном докладе, посвященном перестройке Секретариата Организации Объединенных Наций 5/, рекомендовал передать в ведение ЮНКТАД и увязать с ее деятельностью программы по транснациональным корпорациям и науке и технике в целях развития, которые до этого являлись автономными подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций. Комиссия по транснациональным корпорациям была успешно интегрирована в межправительственную структуру ЮНКТАД, однако Комиссия по науке и технике в целях развития продолжает функционировать в качестве вспомогательного органа ЭКОСОС.

37. Хотя различные доклады ЮНКТАД, и в первую очередь результаты среднесрочного обзора, проведенного Советом в 1994 году, по всей видимости, подтверждают, что "новая критическая масса" опыта, который появился у ЮНКТАД для решения вопросов в области инвестиций и технологий, позволяет повысить эффективность выполняемой работы и снизить связанные с ней издержки, инспектор считает, что в будущем при оценке полезности вышеуказанного слияния основное внимание следует обращать на то, сохранили ли две вышеуказанные программы свою прежнюю актуальность и охват.

38. В этой связи следует напомнить, что при рассмотрении вышеуказанной рекомендации Генерального секретаря передать две программы под эгиду ЮНКТАД некоторые делегации на Генеральной Ассамблее рекомендовали сохранить самостоятельный, автономный характер этих двух программ в контексте нового организационного механизма ЮНКТАД. Такой подход представляется тем более разумным, что бывшая автономная Программа по науке и технике в целях развития занималась, например, вопросами, выходящими за рамки тематики торговли и развития. В момент передачи ЮНКТАД в 1993 году основная деятельность по программам в значительной степени была ориентирована на стимулирование

научно-технической самообеспеченности или на наращивание национального научно-технического потенциала развивающихся стран. Кроме того, Программа служила важным центром стимулирования научно-технической деятельности в системе Организации Объединенных Наций в целом.

39. Инспектор придерживается мнения, что столь важная роль Программы по науке и технике должна сохраняться и в общей программе работы ЮНКТАД с особым акцентом на нужды НРС, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран, а также стран, находящихся на этапе перехода к рыночной экономике. Предусмотренный в мандате ЮНКТАД комплексный подход к решению различных вопросов никоим образом не означает, что деятельность в области науки и техники не может основываться на самостоятельной стратегии и программе, которые, помимо Совета, имели бы отношение и к работе соответствующих вспомогательных органов ЭКОСОС.

40. С учетом того факта, что перестройка деятельности Организации Объединенных Наций является длительным процессом, инспектор рекомендует, чтобы в числе будущих инициатив Генерального секретаря фигурировали задачи укрепления потенциальных областей для сотрудничества секретариата ЮНКТАД и других звеньев Организации Объединенных Наций, а также обеспечения разделения труда между ними. Например, ЮНКТАД с ее мощным аналитическим потенциалом могла бы оказывать серьезную помощь деятельности Второго комитета Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС, дополняя тем самым работу департаментов в Нью-Йорке по обслуживанию этих нормативных органов. Систематическое налаживание сотрудничества и дающих синергический эффект партнерских связей между звеньями Секретариата Организации Объединенных Наций в интересах решения проблем, имеющих первостепенную важность для развивающихся стран, поможет эффективному выполнению своего мандата ЮНКТАД, которая не может находиться в стороне от изменений, происходящих в других подразделениях Секретариата и системы в целом.

IV. ОТНОШЕНИЯ С ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

41. Создание Всемирной торговой организации (ВТО) дало толчок дискуссиям относительно соответствующих ролей ЮНКТАД и ВТО. Высказывалось мнение, что с созданием ВТО ЮНКТАД стала ненужной, поскольку она лишь дублирует работу ВТО. ВТО представляет собой новую институциональную и договорную основу для осуществления многосторонних торговых соглашений, заключенных в ходе Уругвайского раунда.

А. Роль ЮНКТАД в области торговли

42. Во исполнение конкретных предписаний Генеральной Ассамблеи и своих последних двух конференций ЮНКТАД изучала изменения и вопросы, поднимавшиеся на Уругвайском раунде, которые представляли особый интерес для развивающихся стран. Секретариат ЮНКТАД регулярно представлял аналитические доклады и исследования по таким вопросам и осуществлял комплексную программу технического сотрудничества, значительно облегчающую участие развивающихся стран в переговорах.

43. Генеральная Ассамблея вновь подтвердила б/ роль, которую играет ЮНКТАД как координационный центр в рамках Организации Объединенных Наций по комплексному рассмотрению вопросов развития и взаимосвязанных вопросов в областях торговли, финансов, технологий, инвестиций, услуг и устойчивого развития. В первую очередь это означает, что ЮНКТАД располагает особыми возможностями для того, чтобы заниматься многогранными и взаимосвязанными глобальными политическими вопросами, например, в области торговли, технологий, инвестиций и финансов, которые представляют интерес для всех государств, являющихся ее членами. Передача под эгиду ЮНКТАД программ по транснациональным корпорациям и по науке и технике в целях развития еще более повысила роль ЮНКТАД в этих областях. Во-вторых, согласно своему мандату, ЮНКТАД должна подходить к этим вопросам с точки зрения развития, т.е. изучать экономические и политические последствия новых изменений, политических предложений и переговоров с точки зрения возможностей развития развивающихся стран.

44. Такая функция ЮНКТАД, как формирование консенсуса, особенно важна в сфере торговли. ЮНКТАД представляет собой универсальный форум для проведения анализа политики, а также для формирования международного консенсуса по вопросам торговой политики в качестве подготовки к последующим переговорам в рамках ВТО или других форумов. Принципы и решения, выработанные в прошлом в ЮНКТАД, нашли отражение в правовых инструментах ГАТТ, например в части IV ГАТТ 7/, посвященной вопросам торговли и развития, а также в "разрешительной оговорке", касающейся преференциального режима для развивающихся стран. Это имеет особое значение для Всеобщей системы преференций (ВСП), созданной и контролируемой ЮНКТАД.

45. ЮНКТАД играет также ключевую роль в техническом сотрудничестве в сфере международной торговли. Например, ЮНКТАД осуществляет программу оказания помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в интеграции в международную торговую систему. Другие программы, нацеленные на оказание содействия правительствам в изучении вопросов политики, были разработаны по вопросам таможенной реформы и

компьютеризации (АСОТД), морских перевозок, управления портами, смешанных перевозок и управления транспортными маршрутами, а также транзитными перевозками для не имеющих выхода к морю стран, торговли и окружающей среды и эффективности торговли.

46. Организованный ЮНКТАД Международный симпозиум Организации Объединенных Наций по эффективности торговли, в котором приняли участие свыше 80 министров, представителей частных предприятий и местных органов власти, привнес еще одну грань в деятельность ЮНКТАД в области торговли. Его итог - Заявление министров 9/ и комплекс рекомендаций по эффективности торговли в шести секторах, в том числе в таможенном деле, на транспорте, в сфере связи и информационного обеспечения торговли, финансовых услуг и деловой практики - открывает дорогу для дальнейшей деятельности по облегчению процедур торговли. Эти меры позволят во многом избежать бюрократических проволочек и благодаря использованию современной технологии снизить издержки торговых операций и расширить торговые возможности в первую очередь малых и средних предприятий развивающихся стран. Инспектор считает, что в будущем ЮНКТАД могла бы активизировать свою работу в этих направлениях в контексте значительного повышения ее роли в области технического сотрудничества.

в. Взаимодополняемость ЮНКТАД и ВТО

47. Одним из результатов ЮНКТАД VIII явилось требование повысить взаимодополняемость работы ЮНКТАД и ГАТТ. Хотя в Картахенских обязательствах и предвиделась возможность создания ВТО, государства-члены тем не менее подтвердили мандат ЮНКТАД и ее важную роль в международной торговой системе и впоследствии распространили круг ведения ЮНКТАД на новые торговые и смежные области, охватывающие, в частности, темы, становящиеся актуальными после завершения Уругвайского раунда. Поскольку важнейшими функциями ВТО является осуществление и согласование договорных норм и принципов торговли, существуют широкие возможности для обеспечения взаимодополняемости ВТО и ЮНКТАД, деятельность которых могла бы носить взаимовыгодный характер. Это было признано Генеральной Ассамблеей на ее сорок девятой и пятидесятой сессиях 9/, а также Советом по торговле и развитию. Подготовительный комитет ВТО также рекомендовал ВТО как можно раньше заключить соглашения с ЮНКТАД в интересах налаживания эффективного сотрудничества.

48. Если говорить более конкретно, выполняя свои функции по анализу политики и формированию консенсуса, ЮНКТАД может вносить важный вклад в проработку вопросов торговли на межправительственном уровне до их окончательного согласования в ВТО. Она может выполнять подготовительную работу по выявлению и нормативному/аналитическому изучению проблем и различных вариантов политики - и особенно их аспектов развития, - а также по формированию консенсуса по основным параметрам будущих международных соглашений. Такой потенциальный вклад уже получил признание международного сообщества в области торговли и окружающей среды, а также политики регулирования конкуренции. В решении Комиссии по устойчивому развитию, принятому на ее второй сессии, и в резолюции 49/99 10/ Генеральной Ассамблеи признается, что интересам деятельности Комитета по торговле и окружающей среде ВТО отвечало бы сотрудничество с ЮНКТАД и ЮНЕП.

49. Межправительственные органы ЮНКТАД создали механизмы для осуществления соглашений Уругвайского раунда, а также для последующей деятельности и участия в ней государств-членов. В своих решениях 410 (XL) 11/ и 419 (XLI) 12/ Совет по торговле и развитию призвал активизировать политический анализ в целях выявления открывающихся благодаря Соглашениям новых торговых возможностей для развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 49/99, будут изучаться также конкретные проблемы, стоящие перед наименее развитыми странами и странами, являющимися нетто-импортерами продовольствия, с тем чтобы представить предложения о претворении соответствующего Марракешского заявления министров в конкретные действия; мероприятия в области технического сотрудничества должны активизироваться в целях расширения возможностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой принимать эффективное участие в системе международной торговли.

50. Совет по торговле и развитию призвал также к налаживанию конструктивного и эффективного сотрудничества между ЮНКТАД и ВТО в области технического сотрудничества. В ходе празднования тридцатой годовщины ЮНКТАД аналогичную точку зрения высказывали многие государства-члены. Сотрудничество между двумя организациями может развиваться на основании статьи V Соглашения о ВТО, в которой говорится, что Генеральный совет ВТО "заключит соответствующие договоренности об эффективном сотрудничестве с другими межправительственными организациями, которые отвечают за вопросы, относящиеся к сфере деятельности ВТО". Взаимоотношения будут главным образом носить оперативный и технический характер и предполагать следующее:

- i) активизацию сотрудничества в сфере статистики и других технических услуг;
- ii) совместное проведение исследований по вопросам, представляющим общий интерес; и
- iii) более тесную координацию разработки, а по возможности и осуществления, проектов в области технического сотрудничества.

51. Такие рабочие взаимоотношения могут налаживаться в ряде основных областей деятельности, например в сфере услуг, торговли и окружающей среды и технического сотрудничества, особенно что касается оценки влияния соглашений Уругвайского раунда на страновом уровне, а также вступление новых стран в ВТО. Помимо этого, в зависимости от будущих решений по ее программе работы, ВТО можно было бы предложить сотрудничать с ЮНКТАД в изучении новых и только встающих вопросов (таких, как политика в области торговли и конкуренции), поскольку для выполнения этой деятельности, порученной ей государствами-членами, она располагает большим опытом.

52. Два недавних конкретных решения свидетельствуют о том, что вопрос о взаимодополняемости функций ЮНКТАД и ВТО может выйти за рамки теоретических дебатов. Первое решение, принятое исполнительными главами ЮНКТАД и ВТО 13/, касается создания механизма сотрудничества на уровне секретариата в целях максимизации

синергического эффекта от объединения усилий двух учреждений и дополнения ими функций друг друга. Для совместной деятельности были определены конкретные области. Одним из примеров является достигнутая договоренность об оказании технической помощи африканским странам в осуществлении соглашений Уругвайского раунда. Второе конкретное решение было принято Генеральной Ассамблеей на ее пятидесятой сессии 14/, на которой ЮНКТАД IX было предложено представить результаты оценки проблем и возможностей, связанных с Уругвайским раундом, Конференции ВТО на уровне министров, которая должна пройти в Сингапуре в декабре 1996 года.

53. До сих пор при обсуждении взаимоотношений ЮНКТАД и ВТО бремя институциональной и функциональной адаптации перекладывалось главным образом на плечи ЮНКТАД. Инспектор считает, что государства - члены ВТО, являющиеся одновременно государствами - членами ЮНКТАД, также могли бы поощрять ВТО к тому, чтобы избегать дублирования усилий и налаживать сотрудничество с ЮНКТАД и другими организациями системы, имеющими соответствующий мандат.

v. СОТРУДНИЧЕСТВО С БРЕТТОНВУДСКИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

54. Бреттонвудские учреждения на регулярной основе приглашаются для участия в совещаниях межправительственного механизма ЮНКТАД. В свою очередь ЮНКТАД регулярно приглашалась в качестве наблюдателя на совещания Временного комитета и Комитета по вопросам развития, а также на ежегодные совещания Всемирного банка и МВФ. С 1975 года ЮНКТАД оказывает техническую помощь Группе 24 главным образом посредством подготовки исследований по вопросам, обсуждаемым и согласовываемым МВФ и Всемирным банком. Цель данного проекта заключается в оказании развивающимся странам содействия в повышении их технической готовности и способности участвовать во всех этапах обсуждений и переговоров, ведущихся в рамках МВФ и Всемирного банка, а также вносить в них свой вклад. В нынешних исследованиях основное внимание уделяется новым последствиям интеграции развивающихся стран в международную финансовую систему, в том числе последствиям макроэкономической политики, проводимой крупнейшими промышленно развитыми странами.

55. Бреттонвудские учреждения имеют отношение к ряду мероприятий ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Что касается регулирования задолженности, в последние годы ЮНКТАД разработала систему контроля и регулирования долговых отношений и анализа финансового состояния (ДМФАС). ЮНКТАД оказывают помощь в установке ДМФАС и подготовке необходимых кадров. В этой области существует программа, осуществляемая совместно с Всемирным банком, и установка ДМФАС в некоторых странах финансируется из целевых фондов Всемирного банка и самими заемщиками. В сфере транспорта некоторые заемщики Банка используют кредиты МАР для финансирования установки Передовой системы слежения за движением грузов (ПССДГ). Аналогично этому заемщики Всемирного банка используют займы/кредиты на цели реформы и компьютеризации таможенных операций, в том числе на установку специализированного программного обеспечения ЮНКТАД (АСОТД). В области таможенных операций ЮНКТАД осуществляет тесное сотрудничество и с МВФ. Кроме того, Всемирный банк проявил интерес к Программе ЮНКТАД по созданию центров по вопросам торговли и к использованию Информационной системы ЮНКТАД по мерам торгового контроля.

56. Неизменно тесным является сотрудничество между ЮНКТАД и Бреттонвудскими учреждениями по вопросу помощи, оказываемой ЮНКТАД странам - должникам Парижского клуба по пересмотру условий погашения задолженности. Эта помощь главным образом сводится к обмену информацией и статистическими данными по последним экономическим изменениям в соответствующих странах, а также к обсуждению вопросов существа. ЮНКТАД принимает также участие на специальной основе в совещаниях нескольких консультативных групп, созданных Бреттонвудскими учреждениями (Бангладеш, Мадагаскар, Гвинея-Бисау).

57. Однако в целом сотрудничество между ЮНКТАД и Бреттонвудскими учреждениями остается довольно ограниченным. Оно акцентировано главным образом на оказание технической помощи. На политическом уровне диалог практически не ведется. Встает вопрос о том, как можно наладить и активизировать сотрудничество между ЮНКТАД и этими учреждениями с учетом того, что расширение политического диалога между ЮНКТАД и Бреттонвудскими учреждениями отвечает интересам государств-членов. В этом отношении во внимание можно принять следующие моменты.

58. Закрепление в Уставе Организации Объединенных Наций широкой функции поощрения социально-экономического развития подразумевает, что этого невозможно добиться без согласованных усилий большого числа автономных учреждений, действующих в различных областях. Однако авторы Устава пошли дальше, предложив в статьях 58 и 63 продуманную схему координации посредством консультаций и рекомендаций под руководством ЭКОСОС, на основе которой эти различные учреждения будут связаны с Организацией Объединенных Наций в деле выполнения общих задач, действуя при необходимости в качестве единой команды и поддерживая активное сотрудничество.

59. Серьезные изменения, которые произошли в мировой экономике в последние годы, лишь подчеркнули важное значение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Бреттонвудскими учреждениями. На протяжении многих лет это сотрудничество было весьма плодотворным. Организация Объединенных Наций и эти учреждения проводили консультации, а в ряде случаев и совместно работали над вопросами существа, представляющими взаимный интерес, в том числе обменивались информацией и документацией.

60. Делегации некоторых развитых стран высказывали сомнения в целесообразности обсуждения международных валютно-финансовых вопросов в органах Организации Объединенных Наций на том основании, что это может быть истолковано как неоправданное вмешательство в самостоятельное выполнение МВФ и Всемирным банком своих обязанностей. Хотелось бы надеяться, что эти сомнения будут развеяны на основе международного консенсуса, сформировавшегося, например, на ЮНКТАД VIII, суть которого сводится к тому, что в тех областях, где другие учреждения наделены необходимыми нормативными или директивными полномочиями, ЮНКТАД, равно как и другие органы Организации Объединенных Наций, могут активизировать сотрудничество с этими учреждениями в обсуждении вопросов, относящихся к их компетенции. Аналогично этому, специализированные учреждения, в том числе учреждения Бреттонвудской системы, должны вносить существенный вклад в важнейшие мероприятия Организации Объединенных Наций, а также в полной мере учитывать результаты подобных мероприятий в своей собственной деятельности, поскольку они представляют собой решения правительств стран, являющихся и их членами.

61. Существуют широкие возможности для укрепления отношений между Организацией Объединенных Наций, в частности ЮНКТАД, и Бреттонвудскими учреждениями. Можно совершенствовать вышеупомянутые механизмы консультаций и обмена мнениями. Можно было бы развивать и существующую практику взаимного участия в совещаниях. Активное

участие сотрудников МВФ и Всемирного банка в обсуждении вопросов, относящихся к их ведению, принесло пользу органам Организации Объединенных Наций. Точно так же эти учреждения лишь выиграют от взаимного представления Организации Объединенных Наций более широких прав участвовать в их совещаниях, по крайней мере в обсуждениях общих международных валютно-финансовых вопросов, где соображения конфиденциальности не имеют большого значения. Такие взаимные права наблюдателей расширят возможности представителей Организации Объединенных Наций проводить консультации с этими учреждениями, как этого требуют Соглашения о взаимоотношениях, и позволят объяснить, почему Организация Объединенных Наций избирает тот или иной подход к решению важных вопросов, формирующихся в соответствующих межправительственных органах.

62. Устав Организации Объединенных Наций отводит особо важную роль гармонизации и координации Генеральной Ассамблеи и Экономическому и Социальному Совету. В настоящее время этот вопрос рассматривается в процессе перестройки и активизации деятельности соответствующих межправительственных органов. Опыт свидетельствует о том, что в результате недостаточной координации национальных позиций в ряде ключевых областей могут возникнуть следующие противоречия политического характера:

- противоречия между попытками должников выполнить свои обязательства по обслуживанию задолженности за счет расширения экспорта и протекционистской политикой некоторых стран-кредиторов;
- противоречия между аспектами программ структурной перестройки и вялым ростом мировой экономики в целом;
- противоречия между целями развития, определенными международным сообществом, и стагнацией потоков ресурсов, поступающих на льготной, а в некоторых районах мира и на нельготной основе;
- противоречия между признанием неотложной потребности развивающихся стран в создании потенциала для принятия более активных мер и недостаточностью финансовых ресурсов по отношению к общепризнанным масштабам проблем; и
- противоречия между общеполитическими подходами, выработанными для решения соответственно политических и экономических проблем.

63. Организация Объединенных Наций занимает идеальное место, как этого и требует ее Устав, для того чтобы вносить вклад в обеспечение последовательности глобальной экономической политики на основе консультаций со всеми заинтересованными организациями и представления рекомендаций соответствующим органам. ЮНКТАД с ее комплексным подходом к вопросам развития может вносить важный вклад в это дело при условии полного использования ее потенциала государствами-членами.

ПРИМЕЧАНИЯ

- 1/ Резолюции 45/264(1991); 46/235(1992) и 48/162(1993) Генеральной Ассамблеи.
- 2/ Документ A/49/665(1994) Организации Объединенных Наций.
- 3/ Обзор конкретных потребностей малых государств-членов в области развития и реакции системы развития Организации Объединенных Наций на эти потребности (JIU/REP/93/4).
- 4/ Восьмая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (22 декабря 1992 года).
- 5/ Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций (A/C.5/47/88), 1992 год.
- 6/ Резолюция 50/95 Генеральной Ассамблеи по международной торговле и развитию (20 декабря 1995 года).
- 7/ См. Результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров: юридические документы, опубликованные секретариатом ВТО, 1994, 1995 годы.
- 8/ См. документ TD/SYMP.TE/6 от 4 ноября 1994 года, озаглавленный "Доклад Международного симпозиума Организации Объединенных Наций по эффективности торговли, состоявшегося в Колумбусе, Огайо, 17-21 октября 1994 года".
- 9/ Резолюции 49/97 и 50/95 Генеральной Ассамблеи, там же.
- 10/ Резолюция 49/99 Генеральной Ассамблеи по вопросу международной торговли и развития (19 декабря 1994 года), там же.
- 11/ См. Согласованные выводы 410(XL) Совета по торговле и развитию: Уругвайский раунд (29 апреля 1994 года).
- 12/ См. Согласованные выводы 419(XLI) Совета по торговле и развитию: Уругвайский раунд (30 сентября 1994 года).
- 13/ WTO. Overview of developments in international trade and the trading system. Annual report of the Director General (WT/TPR/OV/1) General Assambly resolution 50/95, para. 24.
- 14/ Резолюция 50/95 Генеральной Ассамблеи, пункт 18, там же.