



# 大会

Distr.  
GENERAL

A/CN.10/191  
30 May 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

裁军审议委员会

1995年实质性会议

1995年5月15日至30日, 纽约

议程项目6

## 审查《宣布1990年代为第三个裁军十年宣言》

### 印度提出的工作文件

1. 印度欢迎这次在裁军审议委员会提供的审查《宣布九十年代为第三个裁军十年宣言》的机会。这是符合大会第42/75 B号决议的,其中要求裁军审议委员会在本届会议期间初步评估宣言以及可能为确保取得适当进展而提出的建议。九十年代中期的确是审查这项任务完成多少以及还有多少尚待努力的适当时候。

2. 第三个裁军十年所定的首要目标是继续紧急寻求早日裁减并最后销毁核武器。我们认为这是今天国际社会在裁军领域的最优先问题。大会在其第十届特别会议最后文件的《行动纲领》(第S/10/2号决议,第三节,第47段)中指出,“核武器对人类和人类文明的生存构成最大的危险。必须停止和扭转核军备竞赛的一切方面,以便防止涉及核武器的战争的危险。在这方面,最终目标是彻底消除核武器。”我们认识到核武器的危险和这方面的最终目标,正是这种认识我们必须用以指导我们评估作为第三个裁军十年的1990年代的宣言。

3. 后冷战时代已经在核军备管制方面取得若干进程。美利坚合众国同俄罗斯联邦之间的裁减战略武器会谈一和二的条约,其对军备管制所取得的成就是值得赞扬的,最终将使双方在2003年把部署的战略核弹头裁减至3 000至3 500枚之间。此外,令人鼓舞的是,单方面宣告从核武库撤出战术核武器和同意不将战略核导弹瞄准目标。裁军谈判会议曾经就全面禁试条约进行认真谈判,并从1994年1月起通过一项谈判授权。此外,已经就组成一个特设委员会达成共识,以便就禁止生产制造核武器和其他核爆炸装置的可裂变物质进行谈判。在大规模破坏性武器领域中的另一个主要成就是1993年签署了目前正待生效的《化学武器公约》。此外,还在开始努力寻求加强《生物武器公约》的适当方法和方式。

4. 这些发展应被视为希望之光,但不应当使国际社会自满。尽管举行了裁减战略武器会谈一和二,但是国际安全局势仍然不稳定,因为核武器甚至在美利坚合众国和俄罗斯联邦裁减之后,它们剩下的核武器仍然足以毁灭世界许多次。此外,协议并没有禁止使核武器现代化,从而使质量上的改进抵消了对部署的核武器数量上的裁减。一般承认,将战略长程弹头和导弹从战略中撤出是减少核突然袭击危险的一个重要步骤。但储存和重新使用从战备撤出的弹头和导弹的可能性,打破了裁减战略会谈进程的不可逆转性。同样地,单方面从美利坚合众国和前苏联核武库撤出的部分战术核武器将被储存而未予销毁。必须记住,裁减战略武器会谈协议只是两个核国家之间的事,不包括其他三个核国家对核武器的裁减。

5. 尽管越来越多的人认识到全面消除核武器的最终目标,但国际社会还没有坚定不移和不可逆转地向这一目标前进。这个符合逻辑的结论来自如下事实,即限武会议后的格局尚待美国和俄罗斯联邦进一步削减核武器以及其他三个核大国采取同样行动,来加以确定。依赖核武器作为进行国际恐吓的工具的现象依然存在,在质量上改进核武器和部署能力更高的系统的活动继续在进行。关于安全的各种学说也没有放弃核威慑的思想,而且还发展至更新的意义,例如最小限度的威慑和相互保障安全。这些理论正被用来为保护和可能使用核武器进行辩解。冷战已经结

束,并出现了一个日益相互依赖,由多种紧迫的经济和技术事项联系起来的世界,这打破了核威慑学说的鼓吹者们在前几年提出的任何辩解的逻辑。

6. 在当今变化了的环境中,不同意核威慑理论的意见比过去任何时候都更有根据。反对核威慑基本论点是核武器本身的性质,其大规模杀伤的潜力以及核武器与任何安全威胁或军事目标之间的不成比例。核武器在道德上是站不住脚的,因为它不仅把军事目标,而且把数以百万计无辜民众当作人质。以确立的武装冲突法对会造成不必要过度苦难的常规武器的使用进行了管制。人们普遍承认武器应只用于军事目标,应避免伤及中立国的民众和财产。虽然已制定了种种法律以管理子弹、鱼雷、地雷或毒气弹的使用,但尚未编纂出明确包括核武器在内的法律。出现这一突出的空白是没有道理的,因为就其性质而言,核武器比常规武器具有更大的毁灭力。今天,一个核武器每微秒放射出来的能量比有史以来所有战争的所有常规武器放射出的能量还要多。因此,为了人类的利益,必须用同样的逻辑来说明核武器的巨大威胁。核武器的滥杀性质使得军事或非军事目标,战斗员和非战斗员之间没有什么区分。把核武器的效力局限在交战国的领土上是不可能的。此外,放射影响和对环境造成的损害将是严重而广泛的。显而易见,使用核武器,违背了人们逐渐接受的武装冲突原则、人道主义法和公众良心的准则,并构成对《联合国宪章》的违反和危害人类罪。这就是为什么大会早在1961年通过的第1653(XVI)号决议中宣布使用核武器是“一种危害人类和文明的罪行”并违背了《联合国宪章》的精神、文字和目标。这些考虑必须用来指导我们对核威慑的态度,因为任何依赖于这一理论的国家最终将准备使用这些武器。在这方面,我们欢迎通过了由不结盟运动国家成员国提案的大会第49/75 K号决议,即请国际法院就一个国家在战争中或在其他武装冲突中使用核武器是否违反其在国际法之下义务的问题提出咨询意见。

7. 其他有说服力的原因也说明了为什么迫切需要寻求和找到取代核威慑的持久和可靠的理论。其中一个最重要的意见是目前核武器指挥和控制安排所具有的不可预见性。尽管提供了热线和防止有限储存的保护措施,但不断出现的报告显示

了人为判断和计算机判断出现误差的可能性。由于核武库的致命危险已经增加,这种情况已变得更加防不胜防。最近揭露出的关于裂变材料的交易以及核泄漏事件,进一步暴露了核恐怖主义以及核扩散的危险。

8. 此外,核武器并不能对困扰当今世界的问题作出解答——经济危机的问题、种族冲突的问题、处于转型期的国家和社会的问题。在那些拥有大规模常规部队的国家同时拥有核武器的情况表明军事部门把核武器更多地看作是一种实力的货币。只要这种思想形式继续存在,这些国家就很难放弃它们的痴迷态度。继续拥有核武器只能增加扩散的机会,从而使核武器国家的安全有更多机会受到真正的威胁。如果这些国家本身放弃了核武器,那么未来的对头也说自然没有核武器可以使用了。从另一方面说,在没有理由保留核武器的情况下,保留这些武器,核武器国家就只有使核武器合法化。

9. 十分清楚的是,只要固守为核武器永久化辩解的安全理论,一个无核武器世界就仍将是一个遥远的梦。尽管国际社会取得了重大成就,但必须把上述观点看作是对本十年评估的一个重要但又清醒的思想。

10. 唯一有意义的其他做法是最终消除核武器。现在是这样做最合适的时候,公元第二个一千年的结束带来了独特的机会窗口,人类不该错失此一良机。如果失去了这次机会,谁也不能保证将来会再次出现如此有利的历史和政治环境。本十年其余的时间里国际社会应集中注意力和力量于全面消除核武器的最终目标,惟有如此才能对核战争的危险提供真正有效的保障。

11. 人们认识到,全面消除不能在一夜之间实现。应采取逐步达到此最终目标的方案,但第一步,或许是最重要的一步是,国际社会应对此目标作出承诺,确认核武器和附带的安全思想是同现实不相干的。一种反对消除核武器的理由是认为不能对它们减少投资。在向大会第三届专门讨论裁军问题的特别会议发言时,印度总理拉吉夫·甘地先生强调应该消除核武器,他说,“主张核威慑的人认为,核武器被发时了,因此就不可能被消除。我们不同意这种说法。我们订立了国际公约,通过禁止在

战争中使用的做法消除了生物武器。我们正在进行类似的努力来消除化学武器。在原则上核武器没有理由不能同样地予以消除。这样做所需要的就是肯定某些基本的道德价值以及具有必要的政治意愿,订立条约和文书,确保不发生核方面的过失事件”。成功地缔结了《化学武器公约》证明该发言的正确性。

12. 印度在向1988年大会第三届专门讨论裁军问题的特别会议提出的行动计划里扼要刻画了一个导致彻底消除核武器,建立一个不以军事和威胁为基础,而以严格遵守共存和《联合国宪章》为基础的新世界次序的分阶段方法。该计划呼吁国际社会进行谈判,对全面彻底裁军制定一个有约束力的承诺。这一承诺必须是完全而没有保留的。除了核裁军的主要内容为,该计划设想到了附带的其他措施,包括阻止发展新的武器系统和裁减常规武器和部队以尽量减少防御水平的种种措施。很显然,行动计划的想法是同今日的裁军议程的总方向是一致的。

13. 国际上对消除核武器一旦作出了承诺后,必须订立了一个经多边谈判的条约,将此承诺付诸实施。

14. 作为一个促进消除核武器的目标的临时措施,国际社会应采取以下措施达成以下事项:

- (a) 及早成功完成关于《全面核禁试条约》的谈判;
- (b) 及早在裁军谈判会议内就《禁止为核武器和其他核爆炸装置生产裂变材料公约》展开谈判;
- (c) 核武器国家向所有无核武器国家以一个经过多边谈判而且具有法律约束力的形式提供消极安全保证,不使用或威胁使用核武器。
- (d) 缔结一项公约,在其消除以前禁止使用或威胁使用核武器。印度通过大会的一项长期有效的决议一贯呼吁缔结一项《禁止使用或威胁使用核武器公约》。随同该决议提出的公约草案呼吁各缔约国承诺不在任何情况下使用核武器。此一公约将开放由所有国家加入,并且无限期有效。国际社会应利用第三个裁军十年的其余年份为提议中的公约发展协商一致意见。

(e) 防止利用新技术提高现有核武器系统的的质量的质量裁军措施;

(f) 确保将技术转用于和平目的的措施。在此范围内,应保证各项以不扩散名义采取的出口控制不会成为防止发展中国家技术发展的工具。

18. 本工作文件只集中在宣布1990年代为第三个裁军十年的宣言中核方面的各项目标上。还有其他重要的裁军目标需要国际社会加以处理,以便使近年来在军备控制和裁军方面取得的动力能为人们带来利益。印度是基于这一信念才通过1994年大会第四十九届会议由属于不结盟运动的会员国提出的一项决议,呼吁召开大会第四届专门讨论裁军问题的特别会议。大会以协商一致意见通过了第49/75 I号决议。印度相信,应不迟于1997年举行第四届专门讨论裁军问题的特别会议,以便充分利用最近国际景观上的积极变化和全球紧张关系的缓和而为人类带来的独特机会,制定国际社会必须作出的优先项目和决定。