



## Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/1996/57  
4 June 1996  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1996 года  
Нью-Йорк, 24 июня - 26 июля 1996 года  
Пункт 2 предварительной повестки дня\*

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ,  
СБЫТОМ,  
СПРОСОМ, ОБОРОТОМ И РАСПРОСТРАНЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И  
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И СВЯЗАННОЙ С ЭТИМ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Проблема распространения наркотиков за последние годы приобрела всемирные масштабы. Традиционные представления о том, что эта проблема касается только лишь стран-производителей и потребителей, утратили силу. Как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах стремительно растет наркомания, оказывающая разрушительное воздействие на состояние здоровья людей и на общество в целом. Возникают новые сложности в борьбе с распространением наркотиков, которые связаны с либерализацией торговли и растущей взаимозависимостью мировой экономики. Во многих странах политическая нестабильность, слабость учреждений, отвечающих за деятельность по контролю над наркотическими средствами, и отсутствие эффективных регуляционных механизмов подрывают способность правительств к принятию надлежащих мер. В настоящее время широко признаются связи, существующие между проблемой наркотиков и социально-экономическим развитием. Все более усложняющийся характер проблемы распространения наркотиков сегодня как никогда требует от правительств принятия коллективных и глобальных действий.

\* E/1996/100.

Хорошо разработанная структура для принятия мер на уровне правительств и для расширения международного сотрудничества заложена в различных конвенциях по контролю над наркотическими средствами и в глобальной Программе действий. Работу учреждений системы Организации Объединенных Наций в этой области направляет и координирует Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, созданная Генеральной Ассамблеей в 1990 году. Растет число учреждений в системе Организации Объединенных Наций, которые занимаются этой проблемой в рамках их компетенции, тесно сотрудничая с указанной Программой. Вместе с тем существующий механизм по-прежнему страдает от отсутствия средств, в особенности в плане общих ресурсов, необходимых для реализации и дальнейшего совершенствования основных действий, санкционированных Организацией Объединенных Наций.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 7	4
I. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ .....	8 - 31	5
А. Организованная преступность и "отмывание" денег .....	13 - 19	6
В. Незаконные наркотические средства и развитие .....	20 - 28	8
С. Рекомендации .....	29 - 31	10
II. СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ .....	32 - 54	11
А. Семья .....	33 - 37	11
В. Здоровье .....	38 - 42	12
С. Образование .....	43 - 45	13
D. Работа и проблема наркотиков .....	46	14
Е. Преступность .....	47 - 49	14
F. Рекомендации .....	50 - 54	15
III. ГЛОБАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ .....	55 - 80	16
А. Глобализация проблемы .....	55 - 59	16
В. Необходимость принятия глобальных ответных мер .....	60 - 69	17
С. Новые проблемы .....	70 - 73	20
D. Укрепление роли Организации Объединенных Наций .....	74 - 78	21
Е. Рекомендации .....	79 - 80	23

## ВВЕДЕНИЕ

1. Цель настоящего доклада заключается в оказании Экономическому и Социальному Совету помощи в рассмотрении на его этапе заседаний высокого уровня темы "Международное сотрудничество в борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ и связанной с этим деятельностью".
2. На своей организационной сессии в феврале 1996 года Совет постановил утвердить вышеупомянутую тему для рассмотрения на этапе заседаний высокого уровня его основной сессии 1996 года, как того настоятельно рекомендуют резолюции 1995/1 и 1995/40 Экономического и Социального Совета.
3. В настоящем докладе дается краткий обзор крайне важных проблем, с которыми сталкивается международное сообщество в борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Основное внимание уделено угрозе для мировой экономики, которую влечет за собой международный оборот наркотиков, и воздействию проблемы злоупотребления наркотиками на общества. В нем предлагаются меры по повышению эффективности международного сотрудничества в борьбе с наркотиками, а также рассматривается вопрос о работе Организации Объединенных Наций в этой области.
4. В разделе I вкратце говорится об экономических аспектах незаконного производства и оборота наркотиков и злоупотребления ими, включая взаимосвязь между экономической реформой и организованной преступностью и между наркотиками и развитием. В ней рассматривается вопрос об альтернативном развитии, а также о практических методах борьбы с незаконным оборотом наркотиков, таких, как укрепление усилий по предотвращению "отмывания" денег и развитие более эффективного международного сотрудничества.
5. В разделе II рассматривается проблема социальных издержек, связанных со злоупотреблением наркотиками, включая его воздействие на семью, производственные отношения и общество, а также негативные последствия для здоровья, такие, как вирус иммунодефицита человека (ВИЧ) и распространение синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД). В Разделе также предлагается ряд мер по решению этой проблемы, и особенно стратегий, направленных на предотвращение злоупотребления наркотиками среди молодежи.
6. В разделе III освещаются глобальные аспекты проблемы злоупотребления и распространения наркотиков, международная реакция и роль Организации Объединенных Наций как ведущей силы в борьбе всего международного сообщества с этой проблемой.
7. В конце каждого раздела Совету для рассмотрения представляются практические рекомендации. Совету также предлагается уделить особое внимание мнениям относительно последующих мер по выполнению положений резолюции 48/12 Генеральной Ассамблеи, приведенным в докладе Комиссии по наркотическим средствам на ее тридцать девятой сессии, и в частности ее резолюциям 8 (XXXIV) и 10 (XXXIX). Внимание Совета далее обращается к резолюции 50/148 Ассамблеи, в которой Ассамблея предложила государствам-членам проинформировать Экономический и Социальный Совет на этапе заседания высокого уровня 1996 года о прогрессе в международном сотрудничестве,

особенно о конкретных национальных усилиях по вовлечению системы Организации Объединенных Наций и многосторонних банков развития в деятельность по решению проблемы наркотиков.

## 1. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

8. Всесторонне оценить воздействие проблемы незаконных наркотиков на экономику непросто, поскольку она связана с нелегальной деятельностью, что осложняет задачу проведения тщательной оценки и препятствует ее анализу. Однако неуклонное распространение этой проблемы в глобальном масштабе способствовало расширению информированности о пагубных последствиях злоупотребления наркотиками и их оборота для экономического и социального устройства общества, что привело к повышению значения проблемы незаконных наркотиков в программах экономического и социального развития стран мира, значительно улучшив перспективы преодоления препятствий, мешавших в прошлом разобраться в нюансах этой проблемы. Что касается экономических аспектов, то в настоящее время достигнуто общее согласие по нескольким областям, требующим дальнейшего исследования, особенно по такой области, как воздействие незаконных наркотиков на занятость, цены и налогообложение, торговлю и финансы.

9. Порой бытует мнение, что незаконная торговля наркотическими средствами – это своего рода бесплатный источник занятости для тех, кто не в состоянии найти продуктивную работу в других секторах. Вместе с тем даже в странах-производителях основное преимущество занятости сводится почти полностью на нет пагубными и глубоко коренящимися побочными последствиями. Отвлекаются ресурсы от законных и более устойчивых инвестиций, в целом для общества их можно считать потерянными; производство наркотиков неизбежно сказывается и на потреблении. Более того, легко поддающиеся расчетам издержки, связанные со злоупотреблением наркотиками в странах, где имеется такая информация, составляют от 0,5 до 1,3 процента от валового внутреннего продукта (ВВП), большая часть этих средств используется для покрытия расходов на предотвращение преступлений, совершаемых под воздействием наркотических средств, и на правоохранительную деятельность.

10. С 80-х годов цены на основные виды сырья сохранялись на низком уровне, и некоторые из них снизились. С другой стороны, такие культуры, как опийный мак, оказались более выгодными для фермеров, которые благодаря выращиванию этих культур могут получать доход для обеспечения средств к существованию, даже несмотря на то, что более 90 процентов прибыли от торговли кокаином и героином приходится на процесс распределения. Однако в связи с тем, что культуры, используемые для изготовления наркотиков, производятся исключительно в неофициальном или незаконном секторе экономики, невозможно точно определить величину таких базовых показателей, как розничные цены, которые правительство использует для формирования своей экономической и финансовой политики. Кроме того, наибольшая часть связанных с наркотиками доходов, получаемых не фермерами, а торговцами наркотиками, обычно оседает за границей или используется для целей законного и незаконного импорта предметов роскоши; лишь немногие используют поступления от незаконной торговли наркотиками, которые также не облагаются налогом. Масштабы этого теневого сектора серьезно снижают эффективность функционирования экономики многих стран.

11. С падением торговых барьеров и стремительным распространением межрегиональных коммерческих связей торговцы наркотиками стали пользоваться открывающимися возможностями для все более свободного перемещения товаров между странами. Либерализация торговли является желательной мерой, и она, как правило, сулит значительные выгоды, но связанное с ней увеличение масштабов трансграничной торговли повлекло за собой повышение эффективности распространения наркотиков и вполне может сократить возможности для обнаружения более значительного количества незаконных товаров в связи с увеличением объема их производства и оборота.

12. Двумя важными аспектами проблемы незаконных наркотиков являются "отмывание" денег и инвестирование в преступных целях. По оценкам Целевой группы по финансовым мероприятиям, в конце 80-х годов сумма поступлений от сбыта кокаина, героина и каннабиса составила 122 млрд. долл. США, из которой примерно 70 процентов, или 85 млрд. долл. США, были направлены на "отмывание" денег и инвестирование. Эта сумма в размере 85 млрд. долл. США превышает объем валового национального продукта трех четвертей от 207 стран мира. Трудно документально показать, что преступные организации делают со своими "отмытыми" доходами. Все более очевидное воздействие преступных синдикатов на экономику нескольких стран является одним из отражений отмечаемой во всем мире тенденции к использованию преступниками своих доходов в целях вложения средств в реальные активы. Чем более качественную информацию мы сможем собрать в этой области, тем легче нам будет разрабатывать меры борьбы с этой деятельностью.

#### А. Организованная преступность и "отмывание" денег

13. Общества все больше ощущают на себе воздействие взаимосвязи между преступностью и наркотиками. Наряду с тем, что торговля наркотиками порождает другие виды преступной деятельности, такие, как насилие со стороны групп, борющихся за свою долю в оптовой и розничной торговле, полученные средства позволяют преступникам использовать значительный объем ресурсов для целей эффективной организации, почти не соблюдая или полностью игнорируя финансовые, нормативные и юридические ограничения, устанавливаемые в отношении обычной предпринимательской деятельности. Их капиталы все активнее используются для вложения в законную предпринимательскую деятельность. Это сочетание незаконной и законной деятельности представляет собой серьезную угрозу для решения проблемы наркотиков.

14. Как представляется, связанные с наркотиками доходы растут, несмотря на расширение проводимых силами по борьбе с торговлей наркотиками операций по изъятию. В период с 1984 по 1994 год объем изъятого в Европе героина увеличился почти на 700 процентов, но соотношение между объемом изъятых и объемом поставленных наркотических средств – другими словами, показатель результативности мер по борьбе с торговлей наркотиками – неизвестно. Имеющиеся факты свидетельствуют о том, что показатели производства наркотиков растут более быстрыми темпами, чем показатели их изъятия. Чистый результат заключается в том, что, пока глобальный спрос не будет насыщен, доходы будут и далее расти как в абсолютном, так и в относительном выражении. Взаимосвязь между объемом незаконно производимых наркотиков, объемом наркотиков, находящихся в настоящее время в обороте, и объемом изъятых наркотиков заслуживает дальнейшего изучения, с тем чтобы установить подлинные масштабы этой проблемы.

15. Можно прямо или косвенно оценить объем финансовых средств, получаемых в результате оборота наркотиков. Первый метод предполагает анализ статистических данных о международных банковских операциях и счетах движения капиталов в платежном балансе. Методы косвенной оценки определяют объемы чистой прибыли путем корреляции мирового производства наркотиков, рыночного спроса на наркотики среди наркоманов и количества захваченных наркотиков.

Необходимо на постоянной основе проводить обзор методов оценки в целях повышения ее точности и расширения в результате этого наших знаний о масштабе проблемы.

16. Одним из результатов того, что "отмывание" денег становится крупной проблемой международной политики, является непрерывный процесс укрепления законодательства. К числу некоторых наиболее важных основополагающих документов в области разработки методов международного контроля над наркотиками относятся Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенция Совета Европы об отмывании, поиске, аресте и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 года и Всемирная программа действий, принятая Генеральной Ассамблеей в 1990 году. Проблема "отмывания" денег является одной из приоритетных проблем, которыми занимается Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В 1994 году состоялись две важные конференции: одна – в Курмайере, Италия, и вторая – широко освещавшаяся Всемирная конференция на уровне министров по организованной транснациональной преступности, состоявшаяся в Неаполе и посвященная изучению вопроса о том, каковы наилучшие пути обеспечения глобального подхода к данной проблеме. Чрезвычайно важное значение имеют также принятые в феврале 1990 года рекомендации Специальной группы по финансовым мероприятиям, дающие соответствующие ориентиры.

17. Для развития достигнутого успеха необходимо лучше координировать деятельность и добиться рационального разделения труда между национальными и международными органами, работающими над этой проблемой. Поскольку в Организации Объединенных Наций представлены государства всего мира, она располагает прекрасными возможностями для координации совместно с другими органами, работающими в этой области, такими, как Специальная группа по финансовым мероприятиям, Совет Европы и Межамериканская комиссия по контролю за наркотиками Организации американских государств, различных мероприятий, а также для расширения масштабов и сферы применения мер, доказавших свою эффективность в борьбе с "отмыванием" денег. Организация Объединенных Наций могла бы также координировать деятельность по оказанию технической помощи государствам-членам и мероприятия по профессиональной подготовке, с тем чтобы государства могли более качественно разрабатывать свои собственные стратегии и укреплять все соответствующие механизмы предупреждения и контроля. "Отмывание" денег может быть сопряжено с непростыми процессами и мерами пресечения, а это требует понимания сложных финансовых механизмов и процедур, в связи с чем профессиональная подготовка становится одной из особо важных форм технической помощи.

18. Еще одной весьма важной проблемой является взаимосвязь между рыночной реформой и воздействием на экономику "отмываемых" денег, получаемых в результате торговли наркотиками. Поскольку правительства играют все меньшую роль в управлении экономическими процессами, организованные преступные группировки используют связанное с этим смягчение режимов регулирования. И в этом случае, хотя выгоды от экономической либерализации, которая обеспечивает более широкий доступ к банковским ресурсам и более свободное перемещение капитала, более многочисленны, чем сопряженные с нею недостатки, ослабление режимов регулирования может быть в равной степени использовано как во благо, так и во вред. Одним из нежелательных последствий является то, что при этом становится легче инвестировать полученные в результате оборота наркотиков доходы как в законные, так и в незаконные сектора экономики.

19. Например, приватизация может давать организованной преступной группировке возможность купить какое-либо предприятие в законном секторе экономики, которое станет для них своеобразной опорной точкой. Реформы в банковском секторе, в результате которых в нем появляются новые участники, могут использоваться преступными организациями, располагающими значительными накоплениями наличности. Ключевым элементом борьбы с подобными

злоупотреблениями является применение таких методов контроля, которые не затрудняют деятельность законных инвесторов. Среди них:

а) бóльшая транспарентность при ведении финансовой документации: транспарентное ведение документации об источниках финансирования позволило бы получить более четкое представление о состоянии финансовой деятельности любой фирмы;

б) законы о борьбе с мошенничеством: в законодательстве должны быть четко определены незаконные финансовые операции, причем там, где это возможно, должны использоваться общие международные определения этой деятельности;

с) обмен информацией: обмен специальной информацией о тенденциях в преступном мире, в особенности о трансграничном финансировании, должен стать более приоритетным аспектом борьбы с преступностью;

д) придание международного характера борьбе с оборотом наркотиков: более эффективное трансграничное сотрудничество и координация действий между теми, кто несет ответственность за международную борьбу с наркотиками, должны играть более важную роль в борьбе с организациями, занимающимися оборотом наркотиков.

#### В. Незаконные наркотические средства и развитие

20. Незаконная культивация и сбыт наркотиков могут казаться привлекательным средством для обеспечения экономического развития. Тем не менее экономические выводы от этого, как говорилось выше (см. пункты 9 и 10), – это чистая иллюзия. За этими мнимыми выгодами, получаемыми единицами, скрываются многочисленные негативные экономические, социальные и экологические побочные явления. Сиюминутные экономические выгоды отступают далеко назад перед распространением преступности, насилия и наркомании, снижением производительности, распространением ВИЧ/СПИД и экологической деградацией. Совокупные последствия всех этих факторов ведут к подрыву процесса развития в долгосрочной перспективе.

21. В одном из недавно проведенных исследований под эгидой Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (МПКН/СООН) и других учреждений, которое охватывало Египет, Мексику, Намибию, Польшу и Шри-Ланку, указывалось, что несчастные случаи на рабочих местах происходят с наркоманами в два-четыре раза чаще, чем с другими работниками, и они в два-три раза чаще отсутствуют на работе. Таким образом, рост наркомании во многих развивающихся странах чреват негативными последствиями для производительности труда в долгосрочной перспективе. Наличие работы, однако, может служить довольно значительным стимулом для отказа от злоупотребления наркотиками: в ходе проведенного в 1993 году в Колумбии национального обследования домашних хозяйств было установлено, что ежегодно наивысший показатель незаконного потребления наркотических средств отмечается среди безработных (4,1 процента), в то время как среди работающих он в четыре раза ниже (1,1 процента).

22. Экономическая деятельность, основанная на обороте наркотиков, также отвлекает скудные ресурсы от обычных инвестиционных мер, направленных на обеспечение благосостояния, поскольку эти ресурсы вкладываются в чрезвычайно рискованные мероприятия, приносящие лишь сиюминутные выгоды. С точки зрения альтернативных издержек, краткосрочные экономические выгоды от незаконного оборота наркотиков всегда следует соизмерять с тем, чего можно было бы добиться, направив эти ресурсы на законную деятельность. В конечном счете наркотики ведут к ненаправлению инвестиций в действующие на законной основе фермерские хозяйства и предприятия



по обработке сельскохозяйственной продукции; к подрыву развития людских ресурсов, поскольку обеспечиваемая за счет оборота наркотиков занятость порождает ложное ощущение обеспеченности работой у соответствующей "рабочей силы"; и к ухудшению качества и сокращению численности рабочей силы в целом.

23. Беспризорные дети являются примером того, как оборот наркотиков воздействует на людские ресурсы. В результате демографического давления во многих крупных городах развивающихся стран сооружаются ветхие приюты, заполненные беспризорными детьми, оказавшимися в порочном круге нищеты. Когда проблема нищеты усугубляется отсутствием у подростков уважения к правовым нормам, незаконные наркотики – а в этом случае особенно распространенной является токсикомания – могут, на первый взгляд, являться средством экономического выживания, обеспечения уважения со стороны сверстников, а также удобным, хотя и временным способом ухода от реальности.

24. Ущерб более очевиден, когда проблема усугубляется распространением ВИЧ и СПИД. В развивающихся странах ВИЧ передается главным образом через половые контакты, однако значительное число случаев заболевания СПИД также связано с внутривенным применением наркотиков. В Бразилии, например, считают, что на долю внутривенного применения наркотиков приходится примерно 28 процентов случаев передачи ВИЧ. В Таиланде частотность инфицирования ВИЧ среди наркоманов, принимающих наркотики внутривенно, составляет порядка 40–50 процентов. Это явление постоянно подрывает потенциал людских ресурсов и экономический потенциал.

25. Последствия незаконного производства наркотиков для окружающей среды очевидны в меньшей степени: возделывание незаконных культур и производство наркотиков зачастую является причиной обезлесения, ухудшения качества почв и загрязнения воды. Полагают, что только в Перу выращивание коки привело к обезлесению 700 000 гектаров в бассейне Амазонки. Ежегодно в Колумбии в воды и притоки Амазонки и Ориноко сбрасывается более 20 млн. литров этилового эфира, ацетона, аммиака, серной и соляной кислот, которые используются при производстве гидрохлорида кокаина. Интенсивное применение пестицидов при выращивании коки в районе Чапаре в Боливии уже привело к серьезному загрязнению грунтовых вод.

26. Ясно, что мероприятия по борьбе с наркотиками должны тесно увязываться с политикой в области развития. Однако чрезвычайно большой объем расходов, необходимых для обеспечения альтернативного развития, обуславливает важное значение разделения труда между соответствующими учреждениями. И действительно, объем необходимых финансовых ресурсов потребует от правительств и международных организаций проведения количественного анализа выгод соответствующих инвестиций и поиска путей обеспечения более широкой и стабильной, чем до настоящего времени, финансовой основы для реализации альтернативных инициатив в области развития. Это обусловит необходимость в четком понимании целей, которые являются общими для государств-членов и учреждений, с одной стороны, и для самих учреждений, с другой стороны.

27. При осуществлении любого совместного мероприятия органами по борьбе с наркотиками и органами, занимающимися проблемами развития, многодисциплинарная работа на основе сотрудничества и консультации должны начинаться на самом раннем этапе любого проекта. Таким образом, мероприятия по борьбе с наркотиками могут быть включены в качестве составной части общего пакета мер по оказанию помощи в целях развития. Например, общине, в которой имеют место проблемы наркомании, можно оказать помощь путем улучшения состояния ее школ. Рациональное разделение труда предполагает, что занимающиеся проблемами развития органы сосредоточивают свои усилия на создании инфраструктуры в области просвещения на устойчивой основе. Органы по борьбе с наркотиками, со своей стороны, будут разрабатывать учебно-профилактические программы для молодежи, финансировать мероприятия по охвату общественности

в целях реинтеграции наркоманов в систему школьного образования, а также проводить информационно-пропагандистские кампании, содействующие лучшему пониманию проблемы.

28. Еще одним полезным примером является экономическое восстановление в послевоенный период. В этом случае занимающиеся проблемами развития органы могли бы сосредоточивать свое внимание на таких проблемах, как восстановление сельскохозяйственного производства, борьба с заболеваниями, реинтеграция беженцев и восстановление инфраструктуры. Необходимо было бы также осуществлять скоординированную деятельность по демобилизации бывших комбатантов и по осуществлению программ профессиональной переподготовки и создания рабочих мест. Кроме этого, следовало бы также вести борьбу с оборотом наркотиков и любой сопряженной с этим контрабандой оружия. В то же время органы по борьбе с наркотиками оказывали бы помощь в деле реинтеграции страны в международную правовую систему, в ликвидации зарождающегося незаконного производства наркотиков, развитии институциональных механизмов предотвращения трансграничного оборота наркотиков и предотвращении расширения наркомании в стране с помощью мероприятий в области просвещения и мер по реабилитации.

### С. Рекомендации

29. Необходимы более точные знания об экономической стороне проблемы незаконного оборота наркотиков, для того чтобы выработать национальную и международную стратегию контроля над наркотическими средствами и определить ее направление. На уровне стран органам, отвечающим за управление экономикой и контроль над наркотическими средствами, необходимо налаживать между собой партнерские отношения. Они позволят существенно расширить возможности стран в плане решения экономических

проблем незаконного производства наркотиков, их оборота и потребления. Вопрос об оптимальных способах налаживания таких партнерских отношений в интересах прогресса на региональном и глобальном уровнях должен решаться государствами-членами.

30. Благодаря усилению взаимозависимого характера мировой экономики расширяются возможности наркобизнеса в плане "отмывания денег". Необходимо разработать механизмы для содействия принятию решений на многостороннем уровне и практических мер по борьбе с "отмыванием денег". Необходимо продолжить работу, начатую региональными организациями. Организация Объединенных Наций обладает потенциалом и относительными преимуществами для содействия сотрудничеству между соответствующими органами на уровне стран. Другим не менее важным направлением сотрудничества в области разработки стратегии является координация деятельности между государственным и частным секторами: более широкое взаимодействие между правительствами и частными банками и другими финансовыми учреждениями есть важное условие в борьбе с "отмыванием денег" на международном уровне.

31. Нужны действия по укреплению и совершенствованию партнерских отношений между организациями, занимающимися вопросами развития, и органами по контролю над наркотическими средствами, государства-члены должны действовать через директивные органы организаций, занимающихся проблемами развития, добиваясь там, где для этого имеются возможности, включения мероприятий по борьбе с распространением наркотиков в программы их действий. Правительства, нуждающиеся в помощи международных финансовых учреждений, должны включать в свои предложения по контролю над наркотическими средствами планируемые ими меры, в особенности в области альтернативного освоения земель, используемых для выращивания наркотиков или отводимых для этой цели. Учреждения Организации Объединенных Наций, действуя через Административный комитет по координации (АКК), уже приступили к налаживанию широких рабочих партнерских отношений в области контроля над наркотиками. Каждое соответствующее учреждение должно принять необходимые шаги в обеспечении полного осуществления решений АКК, в особенности на страновом уровне.

## II. СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

32. Во многих странах ведутся дебаты, суть которых – определить, что такое незаконное употребление наркотиков: преступление, болезнь, нарушение общественного порядка или и первое, и второе, и третье. В государственной политике зачастую прослеживается двойственное отношение к природе наркомании, при этом позиция общества отражает неопределенность в отношении ее причин и вопроса о том, кто обязан ею заниматься. Ряд областей заслуживает исследования в связи с социальным аспектом, а именно связь между наркотиками и семьей, здоровьем населения, образованием, занятостью и преступностью.

### А. Семья

33. Связь между наркотиками и семьей сложна: неправомерно считать, что родители ответственны за проблемы их детей, связанные с употреблением наркотиков, или что наркоманы повинны в проблемах их семей. Считается, что к факторам, влияющим на возникновение пристрастия к наркотикам, относятся длительное или сопряженное с тяжелыми переживаниями отсутствие родителей, жесткая дисциплина, неспособность к общению на эмоциональном уровне и употребление наркотиков родителями. Переезд семьи или отдельных ее членов в связи с поисками работы также может быть одним из факторов, роль которого будет усиливаться по мере углубления интеграции стран в мировую экономику.

34. Есть также основания полагать, что злоупотребление незаконными наркотиками в большей степени связано с распадом семей, чем с бедностью. Об этом свидетельствуют материалы исследования, проведенного Научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по социальному развитию и Университетом Организации Объединенных Наций в Мексике. Аналогичное исследование, проведенное этими же органами в Лаосской Народно-Демократической Республике, показало, что в условиях, когда перестали действовать механизмы воспитательного воздействия семьи и общества, возросло потребление опиума и героина в молодежной среде, охватившее до 10 процентов этой категории населения. В другом исследовании из этой серии, теперь уже в Таиланде, увеличение потребления героина и психотропных веществ объясняется урбанизацией, стремительной сменой культурных ценностей и разрывом семейных связей. Эта зависимость может проявляться и в обратном направлении, т.е. при злоупотреблении наркотическими веществами усиливается напряженность в семейных отношениях и, в конечном счете, семья перестает функционировать, превращаясь из полезной ячейки в бремя для общества.

35. Вместе с тем семейная ячейка может также быть мощной силой в деле профилактики и лечения. Важно признавать значение семьи и поддерживать ее в любой форме как ценный ресурс в профилактике и лечении наркомании. Ей принадлежит ключевая роль в просвещении молодежи, оказании медицинской помощи и мобилизации поддержки общественности в случае необходимости; благодаря этому она способна повысить эффективность усилий по сокращению и предложения наркотиков, и спроса на них.

36. Больше всего от распада семей страдает молодежь. Во многих культурах подростковый возраст является периодом самоутверждения и формирования новых личных привязанностей, ценностей и идеалов. Это – критический момент в жизни, когда влияние ровесников может привести к экспериментированию с наркотиками.

37. Наркомания распространяется и охватывает различные группы молодежи. Средний возраст первого знакомства с наркотиками уменьшился во всем мире. Наряду с более традиционными наркотиками, такими, как героин и кокаин, появляются новые наркотики, например "экстази" и "фирменные" наркотики, и вызывает тревогу тот факт, что увеличилось число молодых людей, вводящих наркотики внутривенно.

#### В. Здоровье

38. Затраты на медицинскую помощь наркоману, как представляется, приблизительно на 80 процентов превышают затраты на среднего человека той же возрастной группы. Употребление кокаина, героина и других опиатов, барбитуратов, амфетаминов и их производных во многих случаях приводит к преждевременной смерти. Связь между внутривенным введением наркотиков и распространением ВИЧ/СПИДа также убедительно доказана: приблизительно 22 процента носителей ВИЧ/больных СПИДом в мире составляют наркоманы, вводящие наркотики внутривенно.

39. Если говорить о воздействии наркотиков на здоровье человека, то, по данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), более серьезную проблему, возможно, представляет связь между наркоманией и гепатитом, туберкулезом, сердечно-сосудистыми заболеваниями, циррозом печени и нейропсихическими расстройствами. Злоупотребление наркотиками может стать причиной осложнений при беременности, включая патологическое состояние плода, и послеродовых нарушений, может также послужить толчком к насилию и самоубийству. В сущности реальное воздействие наркомании на здоровье человека выходит за рамки распространения ВИЧ/СПИДа, играя гораздо более существенную роль как фактор, порождающий и усугубляющий заболевания во всем мире.

40. Проще и дешевле предотвратить употребление наркотиков, чем лечить людей, занимающихся этим. Однако реальность современного мира такова, что злоупотребление наркотиками распространено в большинстве стран в разных формах и в разной степени. В связи с этим необходимо приспособлять стратегии к решению проблемы во всех ее формах: от употребления из любопытства до пристрастия. Информационно-пропагандистская работа и нетрадиционные меры раннего вмешательства так же важны, как и лечение и реабилитация, особенно когда речь о молодых людях, которым угрожает опасность.

41. Тем не менее лечение и реабилитация являются важнейшими компонентами уменьшения спроса. Проведенные исследования дают основания полагать, что при правильной организации лечения удастся изменить поведение, что закладывает основу для реабилитации и реинтеграции в общество. Вместе с тем для успешного осуществления программ необходимы квалифицированный персонал, постоянное руководство, достаточный объем ресурсов и гибкость для приспособления к меняющимся условиям. Поскольку во многих странах специализированная помощь зачастую отсутствует, возможно, потребуется приспособить для этого существующие учреждения и системы первичной медико-санитарной помощи. Для большинства людей в сельских районах доступ к специализированной медицинской помощи затруднен, однако учреждения системы первичного медико-санитарного обслуживания могли бы стать местом для обращения за помощью.

42. Растущее злоупотребление синтетическими стимулянтами также становится одним из больших угроз здоровью, причем особое беспокойство вызывают имеющиеся в широком ассортименте вещества на основе амфетамина. Злоупотребление синтетическими стимулирующими средствами стремительно возросло в условиях сокращения их использования в лечебных целях, и эта проблема усугубляется быстрее, чем проблемы, связанные с употреблением героина и кокаина. Это имеет серьезные последствия для международного контроля над наркотическими средствами, так как многие синтетические стимулянты дешевле кокаина, обладают более длительным стимулирующим эффектом и не контролируются на уровне предложения, поскольку для их производства не требуется растительное сырье. Основными потребителями этих новых наркотиков во многих регионах мира являются молодые люди, которые, несмотря на опасность для здоровья, возможно, находят их более привлекательными, поскольку в сравнении с другими наркотиками они в меньшей степени ассоциируются с опасностью.

### С. Образование

43. Едва ли кто-нибудь сомневается в том, что злоупотребление наркотиками снижает способность молодых людей в плане полной реализации возможностей в учебе. Правительствам всех стран настоятельно необходимо наладить профилактическую просветительскую работу как основное средство в борьбе с распространением злоупотребления наркотиками. В связи с этим этап заседаний Экономического и Социального Совета высокого уровня мог бы придать столь необходимый импульс усилиям в направлении более активного включения вопросов профилактического просвещения, увязанного с пропагандой здорового образа жизни, в основные школьные программы.

44. Однако во многих странах число детей, имеющих доступ даже к базовому школьному образованию, невелико, поэтому поиск возможностей для осуществления профилактических программ следует вести не только в школе. Надлежащие возможности для ведения просветительской работы как среди молодежи, так и среди лиц старшего поколения в неакадемических условиях предоставляют дом, общины и религиозные институты – ограничимся тремя этими примерами.

45. При этом не следует забывать, что есть общества, культурные нормы или табу которых не позволяют открыто признать проблемы, связанные с наркотиками. И даже в тех обществах, где наличие проблем злоупотребления наркотиками широко признается, при выделении финансовых ресурсов, необходимых для борьбы с ними, постоянно приходится учитывать целый ряд других социальных зол, для избавления которых также необходимы средства. С учетом этого правительства должны играть центральную роль в организации дискуссий по проблеме злоупотребления наркотиками в своих странах. Они обладают потенциалом для сбора информации по этой проблеме, они же несут ответственность за использование полученных знаний в целях содействия расширению информированности общественности: ожидать, что люди станут что-либо делать для устранения проблемы, можно лишь в том случае, если они понимают ее суть.

#### Д. Работа и проблема наркотиков

46. Как уже говорилось выше (см. пункты 9 и 10 и 20–24), прямые и косвенные последствия злоупотребления наркотиков, сказывающиеся на производстве или на службе, носят многочисленный характер, способствуя в том числе росту прогулов, случаям травматизма, невыхода на работу по состоянию здоровья, выплатам по бюллетеням и т.д. Скрытые финансовые издержки, вызванные проблемами наркомании, приобретают внушительные размеры в виде снижения производительности или падения экономической эффективности. Не лучше обстоят дела и с человеческими издержками: растет число увольнений, уходят квалифицированные работники, обостряются трудовые отношения. Следует помнить, что, хотя профилактика – это самое эффективное средство борьбы, лечение также приносит свои плоды и что труд необходим для реабилитации и для возвращения человеческого достоинства, а рабочее место – это одновременно благоприятная среда для выздоравливающего человека.

#### Е. Преступность

47. Возможности, открывающиеся перед организованной преступностью в условиях либерализации мировой экономики, рассматриваются выше в разделе IА. Имеются также и социальные аспекты связи между наркотиками и преступностью.

48. Всеобщее признано, что с наркотиками ассоциируются три типа насилия: а) насилие, обусловленное фармакологическим воздействием самих наркотических средств; б) вынужденное по экономическим мотивам насилие; и с) системное насилие. Фармакологический эффект некоторых наркотических средств заключается в стимулировании или повышении степени агрессивности поведения. Вынужденное по экономическим мотивам насилие обусловлено потребностью наркоманов в деньгах, необходимых для приобретения наркотиков, и, несмотря на то, что по имеющимся данным насилием сопровождается лишь незначительное число преступлений, совершаемых ради получения денег, масштабы насилия все же чересчур велики. Системное насилие развивается на основе формирования связей между наркоманами, торговцами и лицами, занимающимися оборотом наркотиков; в его основе лежит борьба за долю рынка и установление контроля над территорией, в результате чего многие наркоманы нередко оказываются втянутыми в распространение и оборот наркотиков.

49. Сотрудники директивных органов и широкая общественность должны принимать во внимание социальные проблемы, обусловленные злоупотреблением наркотиков и преступностью, с учетом их ширящегося воздействия на общество в целом. Так, например, исследования по вопросу о региональной картине насилия в Колумбии показали, что восемь из десяти регионов страны, в которых население распространено наиболее широко, являются основными районами производства и оборота кокаина и марихуаны. Еще одним примером могут служить кражи: по данным одного исследования было установлено, что 50 процентов стоимости ценностей, похищенных в Англии и

Уэльсе в 1993 году, приходится на долю краж, связанных с наркотиками. Взаимосвязь между наркоманией и проституцией порой основывается на стремлении заработать средства для приобретения наркотиков, впрочем, в первую очередь к этому занятию толкает, пожалуй, стремление выбраться из крайней нищеты.

#### Г. Рекомендации

50. Первоочередная задача в решении проблемы наркотиков на международном уровне заключается в предотвращении злоупотребления наркотиками молодежью. Молодежь в большей степени, чем другие группы населения, ощущает на себе влияние изменений, касающихся степени доступности наркотических средств и отношения к ним. Если к наркотикам открыт свободный доступ, а общество терпимо относится к их потреблению, то число людей, экспериментирующих наркотиками, увеличивается, а число лиц, у которых вырабатываются устойчивые привычки регулярного потребления наркотических средств, возрастает. Поэтому программы сокращения спроса должны играть роль взаимоподкрепляющих компонентов сбалансированной, всеобъемлющей и многогранной стратегии борьбы с наркотиками.

51. В основе деятельности по предотвращению злоупотребления наркотиками должна лежать долгосрочная целевая установка. Необходимо стремиться не к достижению краткосрочных результатов, а к проведению радикальных перемен. Для обеспечения этого жизненно важное значение имеет включение программ сокращения спроса в существующие или планируемые стратегии в области социальной политики и здравоохранения. Вопросы наркотиков следует учитывать в программах, направленных на решение других основных социальных вопросов, таких, как преодоление нищеты, обеспечение жильем, борьба с безработицей или развитие сельских районов. Различные виды программ, направленных на сокращение спроса, будь то в области образования, общинной деятельности, лечения или реабилитации, должны сводиться воедино на комплексной основе, при этом особое внимание следует уделять предотвращению злоупотребления наркотическими средствами молодежью.

52. Кроме того, деятельность по предотвращению злоупотребления наркотиками должна носить всеобъемлющий и многосекторальный характер и включать мероприятия по формированию жизненных навыков, меры по поощрению здорового образа жизни, оказание поддержки семьям, вовлечение в работу общин, информационно-пропагандистскую деятельность и социальную мобилизацию. Нужен подход, обеспечивающий привлечение возможно более широкого круга социальных сил к деятельности по содействию здоровому развитию подрастающего поколения, а не обособленные программы для решения отдельных проблем, связанных со злоупотреблением наркотическими средствами и веществами.

53. Необходимо, чтобы меры по предотвращению наркомании, принимаемые в интересах молодежи, обеспечивали охват как можно более широкого круга молодых людей. Всеобъемлющие действия должны дополняться мерами, направленными на целевые группы лиц, подверженных особому риску, каковыми являются, в частности, не посещающие школу дети и беспризорные. Исключительно важно обеспечить выявление уязвимых групп и уделение им непосредственного внимания на основе осуществления программ, разработанных с учетом их конкретных потребностей и обстоятельств.

54. Необходимы также дальнейшие усилия по включению профилактических просветительских мероприятий в планы оперативной деятельности всех соответствующих органов и подразделений системы Организации Объединенных Наций. В то же время не менее важно официально установить или укрепить регулярный диалог по вопросам сокращения спроса между всеми подразделениями в рамках системы Организации Объединенных Наций, заинтересованными в этом

вопросе или способными сыграть в этом плане определенную роль. Необходимо сосредоточить усилия в первую очередь на предотвращении злоупотребления наркотическими средствами молодежью и вести поиск – с принятием соответствующих обязательств – только долгосрочных решений. Включение мероприятий, направленных на сокращение спроса в проводимую или разрабатываемую социальную политику и политику в области здравоохранения, является одной из необходимых предпосылок для обеспечения действительно всеобъемлющего характера мер по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

### III. ГЛОБАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

#### A. Глобализация проблемы

55. В течение последних трех десятилетий проблема злоупотребления наркотическими средствами и оборота наркотиков приобретает все более сложный характер: вырос перечень незаконных наркотических средств, более широкие масштабы приобрело их производство, увеличилось число случаев злоупотребления, появились новые маршруты поставок наркотиков. Мировой рынок незаконных наркотических средств, стимулируемый спросом и открывающимися возможностями, развивался наравне с рынком потребительских товаров. Это, в свою очередь, обусловило глобализацию проблемы наркотиков.

56. Появились новые наркотические средства или новые формы старых наркотиков. Что касается опиатов, то перечень новых наркотиков ограничивается в основном вариантами препаратов существующих наркотических средств или продуктов, такими, как приготовляемый на основе маковой соломки "компот" или грубые варианты героина, которые появляются во многих странах. Новым наркотиком кокаиновой группы стал получивший печальную славу "крэк". По мере появления в различных странах разнообразных галлюциногенов, барбитуратов, стимулирующих препаратов амфетаминовой группы или производных амфетамина расширяется спектр фармакологического воздействия, оказываемого синтетическими наркотическими средствами. В общем и целом проблема злоупотребления наркотиками существует в таком большом числе столь непохожих друг на друга странах, что есть основания назвать глобальной.

57. В экономическом плане рынок незаконных наркотических средств функционирует, ничем не отличаясь от любого другого рынка товаров и услуг, – повсюду в течение последних 10 лет быстрыми темпами идут процессы глобализации, стимулируемые либерализацией экономики, ростом благосостояния потребителей и совершенствованием международной транспортной инфраструктуры. При этом, как и в отношении законных товаров и услуг, самые высокие темпы роста отмечаются на региональных рынках развивающихся стран. Наиболее высокие показатели потребления наркоманами героина отмечаются уже не в развитых, а в некоторых развивающихся странах Азии, в частности в Пакистане высокими темпами растет потребление героина и в ряде африканских стран. Появление чистых производных коки порождает проблемы как в странах-производителях, так и странах транзита. Метакалон в значительной степени ушел со сцены в промышленно развитых странах, однако его потребление по-прежнему представляет собой серьезную проблему в восточной и южной частях Африки. Существенные проблемы со злоупотреблением ряда психотропных веществ отмечаются в странах Западной Африки. На Ближнем Востоке имеет место крупномасштабная утечка барбитуратов и стимуляторов амфетаминовой группы из законных каналов использования в фармацевтических и терапевтических целях.

58. Схемы оборота, как правило, зависят от вида наркотических средств и страны происхождения. Так, например, цепочка распространения кокаина берет начало в Андском регионе



и тянется к северу через Центральную Америку, Мексику и Карибский бассейн к конечным пунктам в Северной Америке, Европе и других частях мира. С упрощением процедур перемещения людей, товаров, услуг и капитала через международные границы печально известный "балканский маршрут" превратился в разветвленную наземную сеть маршрутов поставки прежде всего героина, берущих начало в Афганистане и Пакистане, проходящих через территорию Исламской Республики Иран, Турции и центральноазиатских республик Содружества Независимых Государств и доходящих почти до каждого крупного города в Европе.

59. В условиях глобальных экономических и социальных перемен производители и лица, занимающиеся оборотом незаконных наркотических средств, также получили возможность объединяться в организованные структуры в глобальных масштабах, размещая и инвестируя незаконные доходы в финансовых центрах, обеспечивающих сохранение тайны и привлекательную прибыль от инвестиций. Таким образом, незаконная торговля наркотическими средствами создает все возможности для распространения коррупции и угрожает тем самым безопасности любой страны, подрывая законность демократических институтов изнутри.

#### В. Необходимость принятия глобальных ответных мер

60. Вышеупомянутые тенденции привели к изменению подходов международного сообщества к решению данной проблемы. До середины 80-х годов проблема наркотиков воспринималась как проблема только стран-производителей и стран-потребителей. Однако глобализация злоупотребления наркотиками и их оборота раз и навсегда покончила с таким ошибочным представлением. На первый план выдвинулся принцип совместной или коллективной ответственности, закрепленный в Декларации Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом 1987 года (Вена, 17-26 июня 1987 года). В 1988 году международное сообщество расширило спектр имеющихся в его распоряжении правовых документов, приняв Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

61. Еще один решительный шаг был сделан мировым сообществом в 1990 году, когда оно приняло всеобъемлющую и сбалансированную стратегию - Глобальную программу действий, принятую Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии. При этом все члены мирового сообщества присоединились к системе взаимных обязательств и обязательств о предоставлении ресурсов, необходимых для более эффективных действий, подчеркнув центральную роль Организации Объединенных Наций в международном сотрудничестве в области контроля над наркотиками и указав на первостепенное значение, придаваемое мировым сообществом задаче установления международного контроля над наркотиками. Эта первоочередность была признана в текущем среднесрочном плане и вновь подтверждена в ходе юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи, на которой многие главы государств и правительств особо подчеркивали в своих выступлениях роль Организации Объединенных Наций в борьбе с незаконным распространением наркотиков.

62. В настоящее время мировое сообщество располагает эффективным набором инструментов: стратегией, полем деятельности и - с 1991 года - МПКНСООН, которая является органом, несущим основную ответственность за координацию международных действий по борьбе с наркотиками. Эти механизмы дополняет Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками и достигнутая в 1995 году договоренность АКК в отношении необходимости координировать усилия, включая мероприятия в области борьбы с наркотиками, в рамках программ работы соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций.

63. Программы и учреждения системы Организации Объединенных Наций с готовностью откликнулись на этот призыв к расширению участия, что привело к значительному увеличению количества активных партнеров. По характеру своих мандатов и интересов ряд учреждений, таких, как ВОЗ, Международная организация труда и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, на протяжении многих лет играли активную роль в той области борьбы со злоупотреблением наркотиками, которая связана с сокращением спроса, а Продовольственная и сельскохозяйственная организация и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию сотрудничали в рамках проектов, нацеленных на уменьшение предложения. Длительные и тесные рабочие взаимоотношения существуют между МПКНСООН и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Тесные связи в данной области между МПКНСООН и Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата Организации Объединенных Наций находят свое отражение в совместных мероприятиях и на уровне определения стратегии – областях, в которых оба органа уже прилагают постоянные усилия в целях сотрудничества и обеспечения взаимодополняемости при достижении общих целей.

64. Возникающие партнерские и "союзнические" отношения не ограничиваются механизмами финансирования или "двусторонним" сотрудничеством между учреждениями. Они зачастую приводят к формированию многоучрежденческих, многосекторальных видов деятельности. В настоящее время МПКНСООН участвует в проектах таких учреждений, как Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению ЮНФПА, Объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирный банк, а также укрепляет свои связи с традиционными партнерами. Особое внимание уделяется сотрудничеству на местах, где совместно с другими учреждениями она выступает инициатором все большего количества мелкомасштабных мероприятий, ориентированных на конкретные действия.

65. В течение первых пяти лет своего существования МПКНСООН осуществляла деятельность, определяющими элементами которой были ее каталитическая, координирующая и посредническая функции. Первым достижением МПКНСООН стало обеспечение взаимопонимания с государствами-членами в отношении следующих приоритетных направлений международной борьбы с наркотиками: принятие сбалансированного подхода, в рамках которого сокращение спроса и уменьшение предложения рассматриваются как взаимодополняющие элементы многоаспектной стратегии; поддержка всеобъемлющих национальных планов по борьбе с наркотиками, включаемых в общую структуру экономического и социального планирования каждой страны; разработка и поддержание международных норм и стандартов в области контроля над наркотиками; мобилизация гражданского общества, особенно неправительственных организаций, на деятельность по предупреждению и уменьшению злоупотребления наркотиками; согласование действий учреждений и программ Организации Объединенных Наций; поощрение совместных усилий с участием основных партнеров в системе Организации Объединенных Наций и внешних партнеров, особенно в области передачи специальных технологий по контролю над наркотиками. Эти приоритетные направления обуславливают необходимость в действиях на трех уровнях: национальном, субрегиональном и глобальном.

66. Субрегиональная стратегия, включающая в себя общее понимание и подход к вопросам контроля над наркотиками, разделяемые соответствующими странами, позволила достичь заметных позитивных результатов. МПКНСООН выступила спонсором субрегиональных инициатив в Восточной Азии, Юго-Западной Азии, Южной Америке и Восточной Европе. С учетом накопленного до настоящего времени опыта субрегиональный подход был расширен, в связи с чем аналогичные соглашения обсуждаются со странами Центральной Азии, Африки, Ближнего Востока и других частей Латинской Америки. Субрегиональное сотрудничество призвано играть роль

механизма, стимулирующего правительства к совместной деятельности при поддержке МПКНСООН в целях решения проблем, связанных с наркотиками.

67. Еще одним обнадеживающим событием стало увеличение количества государств, присоединившихся к международным договорам по контролю над наркотиками, и в частности к Конвенции 1988 года. Благодаря правовой помощи МПКНСООН правительствам государства получили возможность не только присоединиться к этим документам, но и содействовать их осуществлению. В 1995 году прямая правовая консультативная помощь была оказана 19 государствам, а в дополнение к ней были организованы национальные и субрегиональные практикумы для подготовки судей и прокуроров. Кроме того, МПКНСООН поддерживала усилия в области организационного строительства, благодаря которым была налажена работа с правительствами по подготовке и принятию национальных генеральных планов по контролю над наркотиками в целях претворения обязательств по договорам в практические программы борьбы со злоупотреблением наркотиками. В 1995 году МПКНСООН предоставила 28 государствам консультативную и основную помощь в разработке национальных генеральных планов по контролю над наркотиками.

68. Много внимания также уделяется стимулированию формирования партнерских отношений с элементами гражданского общества и установлению тесных связей с неправительственными организациями. Так, в контексте Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами МПКНСООН оказала содействие в созыве в Бангкоке в 1994 году Всемирного форума неправительственных организаций по сокращению спроса, в котором приняли участие представители более 100 стран. В рамках деятельности по мобилизации гражданского общества МПКНСООН выступила с рядом инициатив, включая кампанию по использованию спорта в качестве формы работы с молодежью в сотрудничестве с Международным олимпийским комитетом. Программа также стимулирует партнерские отношения с деловыми кругами в целях укрепления программ на рабочих местах и усиления механизмов сотрудничества с деловыми кругами в целях предупреждения злоупотребления наркотиками.

69. С самого начала МПКНСООН стремилась, несмотря на ограниченность имеющихся ресурсов, укреплять свой потенциал надежного источника технических знаний и информации по вопросам незаконного производства, оборота и потребления наркотиков. Программа пропагандирует использование своей методологии экспресс-оценки, помогающей собирать количественную и качественную информацию о тенденциях в области злоупотребления наркотиками на национальном уровне. Форумы специалистов по уменьшению спроса, региональные совещания руководителей национальных правоприменительных органов по борьбе с наркотиками, создание эффективного механизма координации помощи странам Восточной и Центральной Европы, созыв технических консультаций по конкретным темам и аналитические исследования, проводимые МПКНСООН – все это отражает руководящую роль Программы на международном уровне.

### С. Новые проблемы

70. Несмотря на все предпринимавшиеся до настоящего времени усилия, все более тревожными темпами возникают новые аспекты угрозы незаконного распространения наркотиков. Во многих странах политическая нестабильность, слабость учреждений по борьбе с наркотиками и отсутствие адекватных систем регулирования по-прежнему ограничивают возможности правительств в плане реагирования на возникающие угрозы. Как это наиболее отчетливо проявляется в странах с переходной экономикой, новые институты, призванные вести борьбу с незаконным распространением наркотиков и соответствующими преступными видами деятельности, только появляются. Во всем мире уязвимость административных структур привела к тому, что сотрудники

правоприменительных, финансово-контрольных и здравоохранительных органов оказались плохо подготовленными к борьбе с возникающими новыми проблемами.

71. С учетом этого правительства должны проявлять твердую политическую волю, с тем чтобы преодолеть исторически сложившиеся разногласия или традиционное соперничество между соответствующими ведомствами и обеспечить подлинную координацию всех институтов, участвующих в деятельности по предупреждению злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Существенно важное значение имеет организационный потенциал координации внутренних мероприятий с субрегиональными и региональными усилиями, который представляет собой основу для эффективного руководства и координации на международном уровне.

72. Для закрепления нынешних достижений все страны должны в полной мере использовать потенциал Конвенции 1988 года как инструмента международного сотрудничества в борьбе с оборотом наркотиков. Полная реализация этого потенциала потребует, в частности, от всех сторон осуществления всех положений Конвенции, особенно касающихся предупреждения перенаправления прекурсоров и основных химических веществ на незаконное производство наркотиков, содействуя принятию

эффективных мер по борьбе с "отмыванием" денег и укреплению сотрудничества между странами в расследовании уголовных преступлений и уголовном преследовании за них, а также в борьбе с оборотом наркотиков морским путем.

73. В плане деятельности по сокращению спроса, характеризующейся широким и, порой, сложным комплексом подходов и методологий, важным шагом международного сообщества станет принятие декларации с изложением руководящих принципов деятельности по сокращению спроса.

#### D. Укрепление роли Организации Объединенных Наций

74. Вслед за учреждением МПКНСООН Генеральная Ассамблея в своей резолюции 46/185 С от 20 декабря 1991 года расширила мандат Комиссии по наркотическим средствам, с тем чтобы Комиссия могла выступать в роли директивного органа Программы. Помимо директивных функций в отношении МПКНСООН Комиссии также поручены административные и бюджетные функции, связанные с двухлетним бюджетом по программе Фонда МПКНСООН. Состав Комиссии увеличился с 40 до 53 государств, что способствовало расширению ее политической базы. Определяя направления своей политики, Комиссии нередко приходится согласовывать национальные интересы с потребностями и задачами, которые вытекают из необходимости руководства деятельностью многосторонней организации с ее глобальным мандатом. Будучи непосредственными участниками МПКНСООН, государства-члены должны также обеспечивать выполнение Комиссией ее роли как основного форума принятия согласованных действий в области международного контроля над наркотиками, сочетая политические рекомендации, адресованные государствам-членам, со своими решениями и указаниями МПКНСООН.

75. С самого начала своего существования Комиссия по наркотическим средствам признала необходимость для МПКНСООН иметь доступ к критической массе ресурсов, которые необходимы для поддержания высококачественного экспертного потенциала Программы. Такое понимание нашло свое отражение в целом ряде резолюций Комиссии, в которых содержался настоятельный призыв к государствам-членам значительно увеличить их общие взносы, с тем чтобы МПКНСООН смогла выполнять свои специальные и нормативные функции.

76. На своей тридцать девятой сессии (Вена, 16-25 апреля 1996 года) Комиссия по наркотическим средствам с тревогой указывала на тенденции, свидетельствующие об общем падении объема ресурсов, выделяемых на МПКНСООН как из обычных, так и внебюджетных источников. Ниже приводятся бюджетные потребности на двухлетний период 1996-1997 годов:

	<u>В млн. долл. США</u>	<u>В процентах</u>
Регулярный бюджет	16,4	9,7
Фонд МПКНСООН	152,4	90,3
Итого	168,8	100,0

Подробный анализ показывает, что:

а) в результате принятия мер строгой экономии, вызванных тяжелым финансовым положением Организации Объединенных Наций, сокращаются ресурсы регулярного бюджета, в особенности те из них, что выделяются на обслуживание межправительственных органов и Международного комитета по контролю над наркотиками; в текущем двухлетнем периоде объем ресурсов может быть сокращен до примерно 15,3 долл. США;

b) семь правительств и Европейская комиссия предоставляют 90 процентов от общего объема добровольных взносов;

c) значительная часть добровольных взносов предназначена на конкретные мероприятия в области технического сотрудничества;

d) сумма взносов на общие цели, которые изначально имели ограниченный характер, значительно сократилась в двухлетний период 1994-1995 годов. Основным источником финансирования сократился на 15,3 млн. долл. США, что составляет примерно 27-процентное уменьшение по сравнению с уровнями 1992-1993 годов; тенденция к сокращению, по-видимому, сохранится и в текущем двухлетнем периоде; более того, около 60 процентов взносов на общие цели вносятся всего лишь тремя странами: Италией, Японией и Швецией.

77. Средства на общие цели, которых явно недостаточно и которые далеко не равномерно вносятся государствами, предназначаются в целом для оплаты расходов в штаб-квартире и на местах при проведении основных утвержденных мероприятий, а также на управление, вспомогательную деятельность и поддержку технического сотрудничества. Сумма таких ресурсов на общие цели, однако, далеко не достаточна для того, чтобы МПКНСООН могла сохранять и укреплять свой потенциал в качестве специализированного центра для:

a) обеспечения наличия высококвалифицированной экспертной помощи в различных секторах контроля над наркотическими средствами;

b) предоставления более основательной помощи и поддержки оперативной деятельности на местах, включая программирование, координацию, исследовательскую деятельность, проведение анализов и оценок;

c) создания единообразных критериев разработки сети специализированных органов, работающих на международное сообщество.

78. В контексте этого анализа Комиссия по наркотическим средствам отметила на своей тридцать девятой сессии, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 45/179 от 11 декабря 1990 года наделила МПКНСООН расширенным мандатом, имеющим целью становление Программы в качестве основного центра согласованных международных действий по борьбе с распространением наркотиков, проведения аналитической работы и исследований, выполнения мероприятий в области политики. При этом не было предусмотрено какой-либо системы финансирования расширенного мандата. С учетом этого Комиссия приняла резолюцию 10 (XXXIX), в которой признается, среди прочего, необходимость расширения фондов на общие цели, которые поступили бы от более широкой группы участвующих государств в поддержку усилий МПКНСООН, направленных на укрепление ее роли в качестве глобального специализированного центра. Комиссия выразила также признательность Программе за ее призыв увеличить объем взносов на общие цели примерно на 15 млн. долл. США в год. В документах, представленных Комиссии, разъяснялось, что эти дополнительные ресурсы позволят МПКНСООН укрепить ее потенциал по сбору, анализу и распространению данных относительно сокращения спроса и поставок незаконных наркотических средств. МПКНСООН могла бы также оказать дополнительные специализированные услуги для принятия мер против "отмывания" денег, незаконного оборота прекурсорными химическими веществами, по контролю за законными наркотическими средствами и в плане обеспечения соблюдения законов. И наконец, МПКНСООН могла бы укрепить свой потенциал в области изучения причин возникновения проблемы распространения наркотических средств и ее экономических и социальных последствий, а также для налаживания и совершенствования взаимодействия с другими специализированными центрами.

Е. Рекомендации

79. С годами у международного сообщества ширилось понимание, что глобальные проблемы, такие, как злоупотребление наркотиками и незаконный оборот наркотическими средствами со всеми их последствиями, требуют решительных действий и что Организация Объединенных Наций является идеальным учреждением для принятия таких действий; международный контроль над наркотическими средствами – это срочная и первоочередная задача, успех решения которой зависит от солидарности всего мирового сообщества. Дискуссии на сессии Совета сегмента высокого уровня, в том числе по вопросу о созыве специальной сессии Генеральной Ассамблеи и пересмотре среднесрочного плана Организации Объединенных Наций на период 1998–2001 годов, которые состоятся во второй половине 1996 года, являют собой великолепную возможность для государств-членов проявить свою приверженность делу международной борьбы против распространения наркотических средств и вновь подтвердить высокий приоритет, который мировое сообщество отводит глобальной борьбе с незаконным распространением наркотиков.

80. Подлинного чувства всеобщего участия в МПКНСООН и в руководстве ее мероприятиями можно добиться лишь в том случае, если все больше стран будут брать на себя ответственность за финансирование основных элементов мандата МПКНСООН. Поэтому Совет, возможно, пожелает рекомендовать, чтобы все государства, имеющие для этого возможности, выполнили резолюцию 10 (XXXIX) Комиссии по наркотическим средствам.

-----