

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТРаспр.  
ОБЩЕЕ

E/RES/1827(LV)

10 августа 1973 г.

---

Пятьдесят пятая сессия  
Пункт 4 повестки дня

## РЕЗОЛЮЦИЯ, ПРИНЯТАЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ СОВЕТОМ

1827 (LV). Второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций: обзор и оценка хода осуществления Международной стратегии развития

Экономический и Социальный Совет,

осуществив первый всесторонний обзор и оценку хода осуществления Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, основанные на докладе Комитета по обзору и оценке о его второй сессии<sup>1/</sup> и рабочем документе, содержащемся в разделе С главы II этого документа, а также на других докладах Организации Объединенных Наций по обзору и оценке, включая доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Первый обзор и оценка задач и мер в области политики"<sup>2/</sup>, тома I и II издания, озаглавленного "Осуществление Международной стратегии развития: документы для первого обзора и оценки прогресса в ходе второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций"<sup>3/</sup>, издание, озаглавленное "Политика в области торговли и развития в 1970-х годах: доклад Генерального секретаря ЮНКТАД для первого обзора и

---

1/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят пятая сессия, дополнение № 11 (E/5316).

2/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.P.A.6 и документ E/5268/Corr.1.

3/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.P.A.2 и R.73.P.A.3.

оценки осуществления Международной стратегии развития<sup>4/</sup> и дополнительные доклады секретариата Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию<sup>5/</sup>, доклад Совета по торговле и развитию о его пятой специальной сессии<sup>6/</sup>, доклад Комитета по планированию развития о его девятой сессии<sup>7/</sup> и обзоры и оценки, осуществляемые соответствующими региональными экономическими комиссиями,

1. передает Генеральной Ассамблее рабочий документ о первом обзоре и оценке, прилагаемой к настоящей резолюции в редакции, принятой после первого чтения<sup>8/</sup>, для дальнейшего рассмотрения, учитывая, что это не налагает никаких обязательств на делегации в отношении содержания данного рабочего документа;
2. рекомендует Генеральной Ассамблее рассмотреть этот рабочий документ в свете мнений, высказанных в ходе пятьдесят пятой сессии Совета<sup>9/</sup>.

1879-е пленарное заседание,  
10 августа 1973 г.

4/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 73.П.Д.14.

5/ "Обзор осуществления мер в области политики, предусмотренных в Международной стратегии развития" (TD/B/429/Add.1 и Add.1/приложение и Add.1/приложение/Согг.1) и "Недавний экономический опыт развивающихся стран в отношении целей и задач Международной стратегии развития" (TD/B/429/Add.2).

6/ TD/B/440; см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 15 (A/9015).

7/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят пятая сессия, дополнение № 5 (E/5293 и Add.1/Rev.1).

8/ Препровожден Экономическому и Социальному Совету под условным обозначением E/AC.6/L.538 и Add.1.

9/ См. E/AC.6/SR.637, E/AC.6/SR.642 и 643, E/AC.6/SR.652 и E/AC.6/SR.668-670.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Первый всесторонний обзор и оценка хода осуществления  
Международной стратегии развития на второе Десятилетие  
развития Организации Объединенных Наций

Содержание

	<u>Пункты</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 10
II. ОБЩАЯ ОЦЕНКА .....	11 - 32
A. Осуществление целей и задач .....	11 - 16
B. Усилия развивающихся стран .....	17 - 22
C. Деятельность развитых стран .....	23 - 31
D. Общий обзор .....	32
III. ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРОПРИЯТИЯ .....	33 - 62
A. Меры, которые должны быть приняты развивающимися странами .....	34 - 44
B. Меры, которые должны быть приняты развитыми странами .....	45 - 59
C. Меры, которые должны быть приняты международным сообществом .....	60 - 62

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Самой идеей двухгодичного обзора, принятой в 1970 году, подразумевалось, что подобный обзор обеспечит возможность широкой оценки прошлого опыта и подготовки рекомендаций на будущее. Информация об опыте, накопленном за первые два года второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций (1971 - 1972 гг.), недостаточна для того, чтобы позволить провести полный фактический и всеобъемлющий анализ достигнутого прогресса и имеющихся недостатков, или для того, чтобы определить новые цели, которые могут каким-либо образом повлиять на цели, уже воплощенные в Международной стратегии развития. В то же время изменения в качественной оценке и предложения, направленные на модификацию уже существующих показателей, не оправдывают отказа от усилий, направленных на проведение количественной оценки там, где это возможно. В любом случае, задача обзора и оценки состоит не в том, чтобы анализировать отдельные случаи успеха или исследовать показатели, а в том, чтобы определить общие тенденции и прогресс в ходе достижения интегрированного экономического и социального развития. Из этой оценки видно, что опыт прошедших двух лет по-прежнему является предметом глубокой озабоченности.

2. Начиная с 1970 года, мировая экономика претерпела ряд валютных кризисов, которые имели серьезные последствия, особенно для развивающихся стран, ввиду их в целом большей уязвимости для внешних экономических колебаний. Кроме того, значительные изменения происходят в международных экономических отношениях, особенно между развитыми странами. В то же время международное сообщество стало проявлять заметно больший интерес к вопросу взаимозависимости его общих проблем и, в частности, взаимозависимости различных категорий проблем, к которым в прошлом, даже когда они рассматривались, подходили индивидуально. Перемены во взаимоотношениях между развитыми

странами дают возможность разработать новые формы международного сотрудничества, которые будут учитывать интересы всех стран и дадут значительный толчок для экономического и социального прогресса развивающихся стран. Растущее понимание детерминантов процесса развития также должно оказаться весьма полезным.

3. Однако, судя по международным мерам, принятым начиная с 1970 года, темпы процесса развития снизились. Несмотря на меры, приняты некоторыми развитыми странами, чистый совокупный приток финансовых ресурсов в развивающиеся страны лишь незначительно приблизился к цели, намеченной в Стратегии, а наиболее критическая доля этого общего объема — официальная помощь в целях развития как доля национального продукта развитых стран — практически совсем не возросла. Жесткий контроль со стороны ведущих развитых стран привел к тому, что операции международных финансовых организаций также не увеличивались такими же быстрыми темпами, как спрос на них, что в ряде случаев создавало серьезные трудности для стран, наиболее нуждающихся в помощи в целях развития. В ряде случаев вызывает озабоченность также деятельность некоторых межнациональных корпораций. Хотя в области торговли и отмечен некоторый прогресс, ни нововведения, ни меры по их осуществлению с момента принятия Стратегии не оправдали ожиданий.

4. Несмотря на значительные усилия развивающихся стран, средние темпы роста их экономики фактически снизились ниже уровня, достигнутого к концу прошлого десятилетия. Кроме того, эти средние темпы роста скрывают значительное несоответствие в темпах экономического роста, достигнутых различными развивающимися странами. Еще нельзя говорить даже о первом скромном шаге на пути к сокращению разрыва между уровнями жизни развитых и развивающихся стран, предусмотренного в Стратегии.

5. Цели развития, наряду с вопросом мира и безопасности, должны занять центральное место среди остальных вопросов, для решения которых международному сообществу необходимо срочно изыскать эффективные и приемлемые решения. Таким образом, имеются серьезные основания вернуться к истокам вопросов, связанных с развитием и являющихся предметом всеобщей озабоченности. Преобладающий в настоящее время климат разрядки напряженности создает более широкие возможности для оказания поддержки развитию, однако этой дополнительной поддержки пока оказано не было. Экономический и социальный прогресс развивающихся стран, в свою очередь, будет способствовать международной безопасности.

6. Часть развивающегося мира все еще находится в тисках колониализма, расовой дискриминации, апартеида и иностранной оккупации, что оказывает пагубное воздействие на усилия в области развития народов данных стран.

7. Должны быть приняты экстренные меры для осуществления мер в области политики, которые предусмотрены в Стратегии и которые еще не претворены в жизнь. Развитые страны должны проявить необходимую политическую волю для уделения первоочередного внимания претворению этих мер в жизнь, с тем чтобы создать атмосферу, способствующую ускоренному прогрессу развивающихся стран. В качестве части своей первоочередной ответственности за развитие развивающихся стран должны укрепить свои меры в области политики.

8. Основной целью продолжает оставаться сокращение значительного и возрастающего несоответствия в экономическом развитии и социальном благосостоянии между народами земного шара, и необходимо начать наступление на бедность, особенно с помощью мер, которые улучшили бы условия беднейших групп населения в бедных странах. Таков дух Международной стратегии развития, которую государства-члены Организации Объединенных Наций единогласно приняли в 1970 году, и именно в этом духе должны проводиться первые обзор и оценка.

9. Основные цели и задачи Стратегии являются в весьма значительной степени взаимодополняющими. Сельское хозяйство, являющееся преобладающим видом деятельности в большинстве развивающихся стран и предметом глубокой озабоченности для большинства этих стран, должно быть расширено и модернизировано. Необходимо усилить преобразующее влияние промышленности на развитие сельского хозяйства, транспорта и других секторов и расширить ее возможность поглощать большую долю растущей рабочей силы. Развитие включает разнообразные цели и программы, которые при должной интеграции приведут к увеличению выпуска продукции, повышению занятости и улучшению распределения доходов, образования, здравоохранения и питания. Человек является и производителем и потребителем; его благосостояние является определяющим фактором и конечным результатом развития. Эти определяющие факторы развития требуют единого подхода к планированию и политической воли для проведения необходимых структурных и организационных изменений в свете существующих в соответствующих странах обстоятельств. Развивающиеся страны, проводящие такие изменения, нуждаются не только в одобрении, но и в соответствующей международной помощи.

10. В свете положений, высказанных выше, первый опыт составления общего обзора и оценки должен быть осуществлен на основе общей оценки хода осуществления целей и задач

Международной стратегии развития и мер в области политики, принятых в этом направлении, в свете усилий развивающихся стран и выполнения обязательств развитыми странами. Этот опыт должен привести к дальнейшему определению мер в области политики, необходимых для осуществления положений Стратегии. Он также может облегчить разработку хартии экономических прав и обязанностей государств.

## II. ОБЩАЯ ОЦЕНКА

### A. Осуществление целей и задач

11. Итоги первых двух лет второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций показывают, что проблемы развития, являясь далеко не решенными, становятся все более острыми, и во многих случаях наблюдается отставание по сравнению с положением, существовавшим в последние годы прошлого десятилетия. Основные моменты, касающиеся процесса осуществления целей и задач Международной стратегии развития, перечислены ниже в пунктах 12-16.
12. Предварительные расчеты<sup>a/</sup> показывают, что среднегодовой прирост валового внутреннего продукта развивающихся стран за первые два года второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций не достиг еще среднего годового уровня в 5,5%, зарегистрированного в предыдущее десятилетие, и по сути дела был значительно ниже достигнутого в последние годы данного десятилетия среднего уровня, превысившего 6%. Темпы роста валового внутреннего продукта на душу населения в этих странах незначительно превышали 2,5%. Во многих развивающихся странах этот уровень был значительно ниже приведенных средних показателей. В частности, наименее развитые страны продолжают испытывать серьезные трудности в этом отношении.
13. Неблагоприятные погодные условия усугубили последствия структурных недостатков сельскохозяйственного сектора. Во многих странах наблюдалось серьезное отставание в сфере сельскохозяйственного производства. Ежегодный прирост в 1971 году был намного ниже 4%, предусмотренных в Стратегии, а в 1972 году он еще более снизился.
14. Темп расширения промышленного производства был несколько ниже 8%, запланированных в Стратегии. Промышленная база в большинстве развивающихся стран остается по-прежнему узкой, что препятствует самостоятельному расширению производства. Более того, связи между промышленностью и другими секторами экономики остаются далеко недостаточными.

---

<sup>a/</sup> Количественные оценки основываются на предварительных данных, содержащихся в Обзоре мирового экономического положения за 1972 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.P.С.1), и на прогнозах в области народонаселения, которые предполагают, что население развивающихся стран ежегодно увеличивается более чем на 2,5%.

15. Ежегодное расширение объема как экспорта, так и импорта развивающихся стран было значительно ниже примерного уровня 7 процентов, запланированного в Стратегии. В сущности темпы увеличения экспорта были значительно ниже темпов, достигнутых в прошлом десятилетии.

16. Во многих развивающихся странах не было достигнуто значительного прогресса в перераспределении дохода. По-прежнему существует угроза высокого уровня безработицы. Наблюдается расширение возможностей в области образования и медицинского обслуживания, которые, однако, далеко не удовлетворяют потребностей. Наблюдается острая нехватка жилья. Широко распространено недоедание. Все эти моменты обостряют проблему массовой нищеты во многих развивающихся странах.

#### В. Усилия развивающихся стран

17. Опыт развивающихся стран в области национального планирования постоянно расширяется. Их методы планирования с течением времени совершенствуются, и в отдельных случаях ощущается увеличение влияния данных стран при принятии наиболее важных решений в экономической и социальной областях. Последовательный ряд планов развития отражает постоянное улучшение как в методах их составления, так и в способах осуществления. Ряд имеющихся планов развития отражает более глубокое понимание необходимости следовать, с учетом местных условий, образцам развития, при которых расширение и структура производства преследуют цель решения таких проблем, как массовая нищета и безработица. Однако еще многое нужно сделать в этом отношении.

18. В развивающихся странах осуществлены организационные преобразования, охватывающие широкий спектр производственной деятельности. Что касается естественных ресурсов, то в последние годы были осуществлены организационные преобразования в целях достижения более эффективного использования ресурсов и большего участия со стороны государств в разработке ресурсов. В ряде развивающихся стран национализация, сотрудничество государства с иностранными предприятиями и модификация концессий и режимов разработки, сбыт и транспортировка естественных ресурсов являлись основными методами осуществления данных преобразований. В последние годы значительное внимание уделялось земельным реформам, однако приобретенный в этой области фактический опыт пока что не производит впечатления. Отдельные страны все еще стоят перед острой необходимостью вновь уделять внимание земельным реформам, проведение которых отвечает их социально-экономическим нуждам. Необходимы также другие изменения в области традиционных структур и



институтов, которые помогут ускорить развитие, устранить препятствия на пути социального прогресса и экономического развития. Особо важное значение имеет устранение значительного недоиспользования производственных мощностей в отраслях обрабатывающей промышленности и ориентации промышленного производства на удовлетворение нужд, связанных как с проблемой занятости, так и с проблемой массового потребления. В развивающихся странах еще не полностью осознана плодотворная роль, которую может играть умело организованная созидательная деятельность.

19. Развивающиеся страны провели широкий круг мероприятий в целях развития своих людских ресурсов. Многие развивающиеся страны определили свою политику в демографической области; в то время как одни считают быстрый рост населения желательным для достижения целей развития, другие признают необходимость снижения темпов прироста населения для достижения той же самой цели. В ряде стран имеет место значительное снижение темпов прироста населения. Возможности для дальнейшего осуществления соответствующих программ в целях обеспечения средств регулирования размеров семьи в соответствии с их политикой в демографической области останутся ограниченными. Имеет место прогресс в области более широкого распределения благ, которые приносит экономический рост, в особенности благодаря расширению услуг в области просвещения и медицинского обслуживания, предоставлению дешевого жилья для наиболее бедных слоев населения и другим улучшениям, но многое еще предстоит сделать. В частности, необходимо предпринять дальнейшие усилия с целью ориентирования системы образования на первоочередные задачи развития.

20. Развивающиеся страны продолжали принимать более активные меры по мобилизации внутренних финансовых ресурсов в целях развития. Большую роль в этом сыграло расширение сферы действия и усовершенствование налоговых систем и смежные мероприятия, но все еще требуются более энергичные действия, чтобы повысить темпы накопления капитала. Поскольку многие развивающиеся страны в значительной мере зависят от экспорта, темпы расширения экспорта по-прежнему являются важным фактором, влияющим на темпы накоплений.

21. Развивающиеся страны предпринимают усилия в целях расширения торговли между собой, а также в целях обеспечения или развития регионального, субрегионального или межрегионального экономического сотрудничества и интеграции. Хотя результаты в некоторых случаях и не оправдали ожиданий, необходимость в упорной работе и творческой инициативе остается неизменной.

22. Экономика развивающихся стран по-прежнему в чрезвычайной степени зависит от внешней обстановки, а следовательно, и от политики и действий развитых стран. Таким образом, успех энергичных и широких усилий, предпринимаемых развивающимися странами в целях ускорения темпов их экономического и социального прогресса, все еще зависит от наличия благоприятных внешних факторов. Во многих случаях отрицательное влияние на прогресс развивающихся стран оказывали неблагоприятные условия торговли, передачи технических знаний и технической помощи и недостаточный приток капитала для финансирования развития. Поэтому оценка деятельности развитых стран с точки зрения их вклада в дело улучшения экономической конъюнктуры в целях обеспечения ускоренного прогресса развивающихся стран не только своевременна, но и крайне необходима.

### C. Деятельность развитых стран

23. Несмотря на то что прошло уже почти три года с момента принятия Международной стратегии развития, большинство развитых стран не внесли еще никаких крупных изменений в свою политику оказания ей поддержки. Некоторые развитые страны проявили сознательное отношение к обязательствам, принятым ими на себя в соответствии с положениями Стратегии - и это следует приветствовать, - но большинство из них отодвинули проблемы развития развивающихся стран на задний план. Есть опасность того, что, ввиду озабоченности многих развитых стран проблемами перестройки собственных взаимоотношений, острая необходимость проведения в жизнь важных мер, которые нашли свое отражение в Стратегии, будет игнорироваться.

24. Несмотря на определенный прогресс в разработке практических мер, направленных на расширение международной торговли развивающихся стран, ход осуществления этих мер остается неудовлетворительным, особенно в том, что касается мер в пользу наименее развитых стран, по следующему ряду причин.

a) К сроку, установленному в Стратегии, не было достигнуто соглашения о комплексе общих принципов, которые должны регулировать политику цен и условия доступа на рынки сырьевых товаров.

b) Единственным достижением в сфере торговли сырьевыми товарами является заключение в 1972 году Международного соглашения по какао, которое разрабатывалось более 16 лет и к которому присоединились далеко не все страны. Ряд сырьевых продуктов, имеющих важное значение для многих развивающихся стран, все еще не поступает на внешние рынки, и развитые страны еще не выработали для них приемлемой, лишенной дискриминации политики цен. Несмотря на то что в настоящее время между правительствами происходят консультации, их практическое значение весьма ограничено в том, что касается перспектив экспорта из развивающихся стран природных продуктов, вынужденных конкурировать с синтетическими материалами.

с) Хотя мероприятия, проводимые развитыми странами в рамках всеобщей системы преференций, и представляют собой существенный отход от традиционных концепций международной торговли и сотрудничества, выгода от них для развивающихся стран, особенно для наименее развитых из них, была весьма ограниченной. Причиной является, среди прочего, то, что в них не были включены товарные статьи, подпадающие под действие положений разделов 1-24 Брюссельской тарифной номенклатуры, исключен ряд статей, подпадающих под действие разделов 25-99, а также введены защитительные оговорки, потолки и иные нетарифные барьеры и оговорки. Кроме того, еще не все развитые страны ввели всеобщую систему преференций. Даже те малые преимущества, предоставляемые этой системой развивающимся странам, могут быть сведены на нет в результате соглашений о преференциях между развитыми странами и ввиду перспектив снижения действующих между ними барьеров в торговле после проведения предстоящих многосторонних торговых переговоров. С учетом вышесказанного необходимо полностью учитывать заявленное намерение договаривающихся сторон Генерального соглашения по тарифам и торговле обеспечить дополнительные выгоды для международной торговли развивающихся стран.

д) Ряд развитых стран не выполнили положения Стратегии о статус-кво, в отношении тарифных или нетарифных барьеров, включая также статус-кво в отношении готовых изделий и полуфабрикатов. Хотя за последние два года отдельные развитые страны и ослабили или ликвидировали некоторые количественные ограничения, тем не менее сохранилась общая тенденция к расширению нетарифных барьеров в торговле. Особо наглядным примером подобных барьеров служит торговля текстильными изделиями.

е) Объем торговли социалистических стран Восточной Европы с развивающимися странами в стоимостном выражении в первый год второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций несколько увеличился, хотя темпы роста были ниже, чем в предшествующие два года. Хотя доля готовых изделий и полуфабрикатов в импорте этих социалистических стран из развивающихся стран все еще сравнительно невелика, отмечается обнадеживающая тенденция к увеличению. Аналогичным образом, растет число их торговых партнеров из числа развивающихся стран. Хотя заключаются новые торговые соглашения с развивающимися странами, тем не менее ощущается необходимость в повышении гибкости и многосторонности платежей при сотрудничестве со стороны всех заинтересованных партнеров.

ф) В общем, прогресс в деле претворения развитыми странами в жизнь положения Стратегии, предусматривающего, что развитые страны, путем коллективных или односторонних действий, будут в первую очередь снижать или вообще устранять барьеры, препятствующие экспортной торговле развивающихся стран, является далеко не полным, ограниченным и разочаровывающим.

25. Успехи в деле выполнения ключевых заданий Международной стратегии развития, предусматривающих передачу финансовых ресурсов развивающимся странам, оставляют желать лучшего. Выполнение этих заданий в установленный срок имеет решающее значение для

достижения целей и задач Стратегии. Хотя некоторые развитые страны и увеличили свою финансовую помощь, общие усилия в этом направлении дали лишь весьма незначительные результаты, а наличие внешних финансовых ресурсов далеко не соответствует потребностям развивающихся стран. Некоторые данные о передаче финансовых ресурсов приводятся ниже.

а) Чистый совокупный объем передачи финансовых ресурсов из развитых стран с рыночной экономикой в развивающиеся страны в пропорциональном отношении к валовому национальному продукту увеличился с 0,70% в 1970 году до 0,74% в 1971 году, но остался намного ниже не только планового задания в 1%, но и ниже уровня, достигнутого 10 лет назад, а именно 0,86%. Официальная помощь в целях развития, которая по идее должна осуществляться на безвозмездной основе и которая, по мнению большинства стран, является ключевым элементом чистой передачи, номинально увеличилась только с 0,33% в 1970 году до 0,34% в 1971 году по сравнению с показателем в 0,50%, который был достигнут в 1961 году, в то время как плановое задание такой помощи было установлено в 0,70%. Если только нынешние тенденции не удастся изменить, то ни одно из этих плановых заданий, видимо, не будет выполнено в сроки, предусмотренные в Стратегии. Эти тенденции указывают на особо мрачные перспективы в отношении контрольных заданий официальной помощи в целях развития. Доля ссуд по линии официальной помощи в целях развития в 1971 году несколько сократилась по сравнению с 1970 годом, и в 1971 году ссуды в целях развития предоставлялись в среднем на несколько менее жестких условиях чем в 1970 году. Хотя некоторые развитые страны недавно и предприняли шаги по пути снижения обусловленности займов, в целом можно отметить лишь незначительное продвижение в этом направлении.

б) Социалистические страны Восточной Европы в первые два года второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций значительно увеличили сумму своих обязательств по компоненту передачи финансовых ресурсов, хотя фактически суммы, которые передавались ежегодно, неизвестны. Как правило, эта передача осуществлялась на льготных условиях. Однако передача ресурсов из этих социалистических стран по-прежнему сконцентрирована на нескольких развивающихся странах.

с) Особенно по причине того, что уровень официальной помощи в целях развития значительно ниже их потребностей, развивающимся странам приходилось в большей мере прибегать к более дорогостоящим коммерческим займам. Вследствие этого бремя внешней задолженности становится все более тяжелым. Погашение государственной задолженности в развивающихся странах поглотило около 10% их экспортных поступлений в 1971 году; проблема погашения задолженности в некоторых из этих стран особенно серьезна. Это положение, видимо, будет и далее ухудшаться с катастрофической быстротой, если в срочном порядке не принять необходимые контрмеры.

26. Выполнению задач Стратегии, связанных с доходами развивающихся стран по невидимым статьям, продолжали препятствовать трудности. Хотя и наблюдался некоторый рост общего объема перевозок, доля развивающихся стран в мировом объеме грузовых морских перевозок сократилась с 6,3% в 1970 году до 5,5% в 1972 году. Резкое повышение фрахтовых ставок линейными конференциями в 1971 году было, по-видимому, беспрецедентным, и это усугубило проблему торговых балансов развивающихся стран.

27. Хотя в Организации Объединенных Наций проводились или предпринимались исследования по вопросу о практике ограничений экономической деятельности, затрагивающей торговлю и развитие развивающихся стран, конкретные результаты, предусмотренные в Стратегии, оказались нереализованными. Ограничения торговли и развития этих стран продолжают ощущаться в связи с организацией заграничного сбыта и распределения, и с некоторыми видами деятельности и деловой практики международных корпораций и других предприятий развитых стран.

28. Некоторые значительные и конкретные шаги уже предприняты в деле планирования и принятия мер в пользу наименее развитых стран как по двусторонним, так и по многосторонним каналам помощи, однако они до сих пор не отвечали потребностям этих стран.

29. Хотя в некоторых случаях был достигнут прогресс, главным образом путем сотрудничества с другими развивающимися странами, последовательная программа, направленная на преодоление специфических трудностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, еще не реализована.

30. Вопросы, связанные с передачей технических знаний развивающимся странам, продолжали рассматриваться на межправительственных форумах, однако со времени принятия Стратегии на международном уровне не было принято новых существенных мер. В ряде случаев передача технических знаний государствами осуществлялась безвозмездно. Частная передача технических знаний в общем продолжает следовать традиционной рыночной практике; подобная передача осуществляется зачастую на неблагоприятных и несправедливых условиях, что оказывает отрицательное воздействие на инфраструктуру технических знаний и платежный баланс развивающихся стран.

31. В развитых странах в ряде решений, принятых на международном уровне, были рекомендованы корректировочные меры. Однако большинство развитых стран до сих пор не приняли мер, специально предназначенных для облегчения проведения структурных преобразований в промышленности, в целях предоставления больших рыночных возможностей для импорта из развивающихся стран и установления, таким образом, более рационального международного разделения труда.

Общий обзор

32. Общая оценка, данная выше в пунктах 11-31, позволяет сделать вывод, что Международная стратегия развития остается в гораздо большей степени пожеланием, нежели политикой. Она еще ни в чем не проявила себя как требуемая сила. В целом в программах и политике развития развивающихся стран не нашло должного отражения признание взаимодополняемости основных целей и задач развития и необходимости экономического роста при обязательном сопровождении его качественными и структурными преобразованиями общества, как об этом говорится в Стратегии. Это означает, среди прочего, включение в программу развития каждой страны мер по распространению выгод от экономического роста и по преодолению неполного использования производственной мощности, а также по ориентации систем просвещения на задачи развития. Развитые страны в недостаточной степени или с запозданием, или несовершенно осуществляют основные мероприятия, закрепленные в Стратегии. До настоящего времени лишь некоторые развитые страны обнадеживающе реагировали на положения Стратегии. Чистый вклад развитого мира в экономический и социальный прогресс развивающихся стран еще не достиг уровня решительного усилия, предусмотренного в Стратегии.

## III. ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

33. Международные мероприятия, направленные на достижение целей и выполнение задач Международной стратегии развития, являющиеся частью постоянных усилий международного сообщества по оказанию помощи развивающимся странам в их экономическом и социальном прогрессе в условиях быстро меняющегося международного положения. После принятия Стратегии на международной экономической арене произошел ряд событий, которые оказывают непосредственное влияние на достижение целей и выполнение задач, а также на осуществление политических мероприятий, предусмотренных в Стратегии. Разочаровывающие результаты первых двух лет Десятилетия не только вызывают настоятельную необходимость достижения целей и выполнения программных задач Стратегии, но также подчеркивают необходимость осуществления дальнейших мероприятий в различных областях со стороны развивающихся и развитых стран. Таким образом, следует скорректировать существующие и сформулировать новые мероприятия для того, чтобы компенсировать неудачи в достижении целей и выполнении задач Стратегии, и сделать так, чтобы Стратегия отвечала возникающим условиям. Поэтому необходимо не только осуществлять согласованные меры политики, но и изыскивать новые и расширять уже существующие области, где можно прийти к соглашению, разрабатывать новые концепции и стремиться к соглашению по дополнительным мероприятиям в рамках ограниченной во времени программы.

Цель заключается в установлении между развитыми и развивающимися странами новых структурных отношений на основе справедливого сотрудничества и взаимной выгоды. Развивающиеся страны, не забывая о желательности полагаться на свои собственные силы, должны по-прежнему прилагать активные усилия с целью обеспечения быстрых успехов по пути достижения самостоятельности и интегрированности развития. Одновременно развитые страны должны, в духе глобального сотрудничества и помня об общих интересах, предпринять не менее энергичные усилия, с тем чтобы привести свою политику и первоочередные задачи в соответствие с положениями Стратегии; этому может способствовать дальнейшая нормализация международных отношений. Развитые страны должны пересмотреть оговорки, выраженные ими во время принятия Стратегии, с целью снятия их и помочь сделать Стратегию эффективным механизмом международного сотрудничества в целях развития. Развивающиеся и развитые страны, в равной степени, обязаны улучшать и сохранять окружающую человека среду с учетом требований развития. Коллективные усилия международного сообщества по выполнению Стратегии должны помочь дальнейшей разработке экономических прав и обязанностей государств. Правительства как развитых, так и развивающихся стран должны по-прежнему мобилизовать общественное мнение на дело развития всеми доступными средствами. Именно в этом духе и особенно с учетом того, что необходимая и эффективная помощь со стороны развитых стран может явиться движущей силой для прогресса независимого развития развивающихся стран, в разделах А и В ниже определены области дальнейших действий этих групп стран.

А. Меры, которые должны быть приняты развивающимися странами

34. Развивающиеся страны должны улучшить свое национальное планирование. Они должны приспособить свою методологию, с тем чтобы начать работу над четкими и интегрированными планами национального развития, в которых благоразумно будут объединены как экономические, так и социальные цели. Они должны особо учитывать интересы групп населения с более низким доходом, а также потребность максимально широкого участия в усилиях, направленных на развитие. Цели и задачи развития должны быть ясно определены в национальных планах, с тем чтобы рационально и сбалансированно направить экономику страны к желаемому уровню по соответствующей схеме развития. Развивающиеся страны должны периодически проводить оценку прогресса в осуществлении национальных планов. Необходимо предпринимать систематические усилия для улучшения статистической информации.

35. Развивающиеся страны должны проводить необходимые экономические и социальные реформы посредством законодательных и других мер, имеющих своей целью устранение препятствий на пути их прогресса, а также гарантирование и укрепление их национального суверенитета над природными ресурсами.
36. Необходимо безотлагательно принять скоординированную политику и мероприятия, направленные на разрешение текущих проблем сельского хозяйства, преобладающего сектора деятельности в большинстве развивающихся стран, с тем чтобы улучшить производство и доходы в сельских районах. Развивающиеся страны должны усилить и поддержать проведение значительных аграрных реформ в целях улучшения, среди прочего, системы землевладения, когда это целесообразно. Они также должны усилить, там где это целесообразно, роль кооперативов в сельскохозяйственном производстве. Кроме того, в свете потребностей и первоочередных задач соответствующих стран следует уделить надлежащее внимание расширению ирригационных сооружений, развитию высокоурожайных культур, отвечающих местным условиям, полному применению трудоемких методов сельскохозяйственного производства и всеобщей модернизации сельских районов.
37. Необходимо принять меры по содействию индустриализации как одному из основных средств дальнейшего развития и структурного изменения в экономике, так и источнику товаров для удовлетворения основных внутренних потребностей, а также для повышения экспортных поступлений. Необходимо обеспечить поощрение, когда это целесообразно в преобладающих условиях, отраслей, производящих промежуточные продукты и средства производства, особенно когда они способствуют укреплению связей между различными секторами экономики и содействуют техническому прогрессу. В то же время, в целях расширения возможностей занятости, следует поощрять трудоемкие процессы производства, когда это целесообразно, в преобладающих экономических и социальных условиях.
38. Развивающиеся страны, в которых проблемы массовой нищеты и безработицы стоят особенно остро, должны, учитывая свои конкретные условия и потребности, отражаемые в их национальных планах, разрабатывать такую политику, которая имеет своей целью поощрение экономического роста и одновременно борьбу с массовой нищетой и безработицей путем использования, среди прочего, изменений в производственной структуре потребления в пользу более бедных слоев населения. Эти страны должны уделять серьезное внимание той плодотворной роли, которую может играть деятельность, связанная со строительством и мелиорацией, в решении этих проблем, рассматриваемых в качестве внутренних аспектов общей схемы развития. В этой связи особый упор следует



делать, по мере необходимости, на такие виды деятельности, как дешевое жилищное строительство, водоснабжение, системы канализации и подъездные пути, т.е. на виды деятельности, поощряющие использование местных материалов и незанятой рабочей силы и вносящие значительный вклад в дело выполнения задач, связанных с более равномерным распределением возможностей в сфере потребления и доходов.

39. Развивающиеся страны должны тщательно анализировать порядок очередности выполнения задач и осуществления политики в области образования. Необходимо принять дальнейшие меры по ориентации системы образования на потребности, связанные с развитием, по расширению средств обучения для выпуска специалистов с высоким уровнем подготовки, а также остановить утечку квалифицированных кадров.

40. Следует принять дальнейшие меры в целях улучшения системы медицинского обслуживания. Развивающимся странам надлежит ориентироваться на такую политику в области демографии, которая согласуется с их собственной концепцией развития и соответствует человеческому достоинству. Страны, стремящиеся уменьшить темпы роста населения, должны расширить сеть услуг в области планирования семьи.

41. Развивающимся странам следует прилагать большие усилия в целях повышения коэффициента накопления. Бюджетная и налоговая процедуры должны быть укреплены как с целью более полной мобилизации внутренних финансовых ресурсов, так и с целью улучшения распределения доходов. Среди других средств увеличения внутренних доходов следует разработать - в тех случаях, когда это требуется, - новые и более эффективные налоговые нормы и процедуры налогового обложения. Следует поощрить соответствующие финансовые учреждения на мобилизацию индивидуальных сбережений и обеспечение использования их в целях выполнения первоочередных задач.

42. Развивающиеся страны должны, когда это необходимо, предпринимать законодательные и административные шаги, с тем чтобы сделать деятельность иностранных частных вкладчиков капитала, включая их договорные мероприятия, совместимой с целями и первоочередными задачами национального развития и контролировать отток капитала.

43. Развивающиеся страны должны продолжать расширять свои усилия по развитию экспорта, включая усилия, направленные на диверсификацию их экспорта, что должно включать постоянное увеличение доли готовых изделий и полуфабрикатов.

44. Развивающиеся страны должны принимать дальнейшие и энергичные меры с целью расширения экономического сотрудничества между собой. В зависимости от конкретных обстоятельств сотрудничество может осуществляться в различных формах; так, например, посредством взаимовыгодных торговых соглашений; посредством совместных усилий по созданию или улучшению соответствующего органа, имеющего своей целью защиту цен экспортируемых ими товаров, а также улучшение их доступа на рынки и стабилизацию рынков; посредством совместных усилий по содействию экспорту, сотрудничеству в области науки и техники, а также интеграции на региональном или субрегиональном уровнях.

В. Меры, которые должны быть приняты развитыми странами

45. Развитые страны должны присоединяться к международным товарным соглашениям и реагировать на согласованные усилия развивающихся стран, направленные на содействие развитию. Они особенно должны ускорить процесс ратификации и выполнение таких уже заключенных соглашений, как Международное соглашение по какао. Пока не будет достигнуто соглашения по ряду общих принципов политики ценообразования и в отношении доступа на рынки сырьевых товаров, политика ценообразования для сырьевых товаров может быть определена экспортирующими странами, которые должны гарантировать, что она будет выгодной для производителей и справедливой по отношению как к производителям, так и к потребителям. Развитые страны должны также сократить, а затем и ликвидировать в необходимый период времени отрицательные воздействия своей сельскохозяйственной политики по отношению к поставщикам из развивающихся стран. Им также, в частности, необходимо уделять пристальное внимание возможной взаимодополняемости поощрения развития и их собственных соображений, связанных с окружающей средой, в пользу выбора некоторых импортных природных сырьевых материалов взамен отечественных синтетических.

46. Развитые страны, которые еще не ввели всеобщую систему преференций для импорта готовой продукции и полуфабрикатов из развивающихся стран, должны завершить необходимые процедуры и ввести в действие такую систему без промедления. К другим странам обращается настоятельный призыв расширить и либерализировать существующие системы.

47. Развитым странам следует поощрять понимание широкой общественностью выгод возникающего международного разделения труда не только для развивающихся стран, но и для самих экономически развитых стран. В этой связи, прибегая в исключительных случаях к избежительной оговорке, развитые страны должны предпринимать особые усилия для того,

чтобы избегать в максимально возможной степени отрицательного воздействия таких оговорок на экспорт развивающихся стран; они должны рассмотреть возможность отмены оговорок, используемых в настоящее время. Развитые страны должны в соответствующих случаях предоставлять помощь в переориентировке деятельности своих рабочих и предприятий, которые уже не могут более конкурировать с поставщиками развивающихся стран, содействуя тем самым обеспечению лучшего внутреннего распределения ресурсов и развитию экспорта готовых изделий и полуфабрикатов развивающихся стран.

48. Важно обеспечить, чтобы на предстоящих многосторонних торговых переговорах были получены важные и устойчивые результаты для экспортной торговли развивающихся стран. Все развивающиеся страны должны принимать полное и равноправное участие в этих переговорах. Эти переговоры должны быть направлены на обеспечение дополнительных выгод для международной торговли развивающихся стран, с тем чтобы добиться существенного роста их поступлений иностранной валюты, диверсификации их экспорта и ускорения темпов роста их торговли с учетом их потребностей развития, и тем самым способствовать достижению целей Международной стратегии развития. В ходе переговоров не должно быть никакого замораживания мер, благоприятствующих выполнению заданий по торговле и других заданий, установленных в Стратегии.

49. Общеприемлемый устав линейных конференций, который должен быть подготовлен на Конференции Организации Объединенных Наций, по вопросу об уставе линейных конференций, которая должна быть проведена как можно раньше в 1973 году, следует безотлагательно сформулировать и ввести в действие как важное средство не только регулирования и повышения эффективности международных линейных морских перевозок, но и улучшения позиции развивающихся стран в области морских перевозок и оказания им помощи в увеличении их экспортных поступлений посредством предоставления справедливых фрахтовых ставок как грузоотправителям, так и грузоперевозчикам.

50. Развитые страны, особенно страны, отстающие в выполнении ответствующих целевых задач, должны существенно расширить перевод финансовых ресурсов развивающимся странам, с тем чтобы обеспечить выполнение целей Стратегии и, по-возможности, превзойти их. Условия перевода следует также смягчить, а финансовые средства все в большей мере предоставлять в виде субсидий или концессий. Переводы все в большей мере должны осуществляться через многосторонние организации. Страны, участвующие в работе международных финансовых организаций, должны дополнительно рассмотреть вопрос о наилучшем

средстве защиты развивающихся стран от отрицательного воздействия снижения экспортных цен или поступлений в результате структурных сдвигов или падения спроса, включая создание системы дополнительного финансирования. Более того, в будущем следует уделять больше внимания обеспечению международными финансовыми организациями программы займов тем странам, которые встречаются с трудностями в данной области.

51. Развитые страны должны оказать помощь в решении проблем задолженности развивающихся стран, которые становятся все более серьезными. Они должны оказать помощь в предупреждении ожидаемых платежных кризисов посредством, в частности, предварительного повторного финансирования прошлой задолженности на подходящих и справедливых условиях.

52. Удовлетворительное и скорейшее урегулирование международных валютных вопросов отвечает интересам всех стран, развитых и развивающихся. Особое внимание следует уделять воздействию международного валютного кризиса на развивающиеся страны, в частности в том, что касается достаточности и ценности их резервов, постоянного роста их экспортных поступлений, цен на их экспортные товары и условий их торговли. Принимаемые в этом отношении меры должны справедливо учитывать интересы всех стран. Развивающимся странам следует отдать решающий голос в обсуждениях, касающихся всех аспектов реформы международной валютной системы, таким образом, чтобы результаты полностью отвечали нуждам их развития. Участие развивающихся стран в работе Специального комитета по вопросу о реформе международной валютной системы и связанным с этим вопросам (Комитет 20), учрежденного Советом управляющих Международного валютного фонда, представляет собой обнадеживающий элемент. В этой связи важно, чтобы Комитет в возможно полной степени присоединился к любым усилиям, прилагаемым международным сообществом в плане решения валютной проблемы.

53. В ходе любых обсуждений на соответствующих форумах вопросов, касающихся реформы международной валютной системы, особое внимание должно быть уделено следующим вопросам и концепциям, которые, в частности, развивающиеся страны рассматривают как представляющие для них в настоящих условиях особый интерес:

- a) признание специфических структурных экономических проблем развивающихся стран и необходимость достаточной гибкости системы с учетом различных положений этих стран;
- b) пересмотр системы голосования и структуры квот с целью предоставления развивающимся странам возможности более полного участия в принятии решений по международным валютным вопросам и обеспечения более правильного соотношения между доступом к ресурсам Международного валютного фонда и квотами фонда;
- c) пересмотр методов работы Международного валютного фонда, в частности в плане установления более протяженных сроков как выплат по займам, так и "резервных соглашений"; модификация системы компенсационного финансирования и придание более гибкого и свободного характера условиям финансирования буферных запасов сырьевых товаров;
- d) установление связи между новым распределением специальных прав заимствования и дополнительным финансированием развития;
- e) разрешение Международным валютным фондом, как им и планировалось, ввиду срочных потребностей развивающихся стран в ликвидных средствах распределения во втором базисном периоде специальных прав заимствования;
- f) изучение путей и средств распределения излишних ликвидных запасов развитых стран для расширения долгосрочного финансирования развивающихся стран;
- g) изъятие развивающихся стран из-под контроля над капиталовложениями, введенного развитыми странами в связи с их платежными балансами.

54. В целях содействия переводу реальных ресурсов в развивающиеся страны в качестве неотъемлемой части реформы международной валютной системы, необходимо предпринять скорейшие меры по предложениям в отношении связи между специальными правами заимствования и оказанием помощи в целях развития. В ходе переговоров по валютным вопросам следует попытаться прийти к соглашению, которое позволит установить такую связь и удовлетворить точки зрения всех заинтересованных сторон.

55. Следует в согласованном порядке решить проблемы в валютной, торговой и финансовой областях путем надлежащих консультаций, предусмотренных в соответствующих резолюциях Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию: учитывая взаимозависимость таких проблем, при полном участии развитых и развивающихся стран.

56. Развитым странам следует предпринять энергичные усилия с целью облегчения и поощрения передачи технических знаний развивающимся странам в соответствии с потребностями последних. В этой связи в распоряжение развивающихся стран должен быть предоставлен более широкий круг возможных технических знаний, с тем чтобы они могли выбрать те из них, которые лучше всего отвечают их конкретным условиям. Развитым странам следует быть готовыми, по просьбе развивающихся стран и в рамках их программ помощи, значительно увеличить их непосредственную помощь развивающимся странам в проведении их программ исследований и в разработке надлежащих видов местной технологии. Кроме того, в ходе своих исследований и разработок они должны содействовать в сотрудничестве с развивающимися странами составлению всесторонних программ, способствующих ускорению научно-технического развития последних. Более того, следует предпринять надлежащие усилия с целью согласования торговой практики, регулирующей передачу технических знаний, с потребностями развития.

57. Следует разработать и надлежащим образом претворить в жизнь, в связи с программой содействия передаче технических знаний развивающимся странам, новые международные соглашения и меры в отношении передачи технических знаний, включая кодекс в области передачи технических знаний развивающимся странам, в целях содействия выполнению положений, содержащихся в Стратегии и в соответствующих резолюциях Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

58. Развитые страны должны уделить первоочередное внимание принятию предусмотренных в резолюции 62(III) Конференции особых мер в пользу наименее развитых из развивающихся стран и, в свете пунктов 1 и 2 этой резолюции, особенно в области торговой политики, и попытаться разработать и осуществить новые меры во всех областях, особенно в торговле и финансировании, с тем чтобы позволить наименее развитым странам извлекать справедливые выгоды из общих мер, разработанных в интересах всех развивающихся стран.

59. Следует осуществить при технической и финансовой помощи развитых стран и международных финансовых учреждений значительные мероприятия в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Усилия развивающихся стран, направленные на экономическое сотрудничество с соседними, не имеющими выхода к морю, странами, должны получить активную поддержку развитых стран.

C. Меры, которые должны быть приняты Международным сообществом

60. Учитывая очевидную связь между процессом разрядки напряженности и созданием благоприятных условий для международного сотрудничества во всех областях, все страны должны активно содействовать достижению всеобщего и полного разоружения с помощью эффективных мер. Ресурсы, высвобождаемые в результате эффективных мер фактического разоружения, должны использоваться для содействия экономическому и социальному развитию всех народов. Высвобождение ресурсов в результате таких мер должно повысить возможность развитых стран оказывать поддержку развивающимся странам в их усилиях в деле ускорения их экономического и социального прогресса.

61. В соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и в целях обеспечения условий, необходимых для претворения в жизнь Международной стратегии развития, членам международного сообщества следует принять, совместно и в индивидуальном порядке, энергичные меры в поддержку соответствующих народов с целью ликвидации колониализма, расовой дискриминации, апартеида и иностранной оккупации территорий, восстановления их национального суверенитета и основных прав и обеспечения прочного мира, справедливости и постоянного прогресса по всем мире.

62. Организациям системы Организации Объединенных Наций как коллективному орудию действий мирового сообщества настоятельно предлагается в свете первого опыта обзора и оценки и впредь согласовывать свою деятельность по осуществлению Международной стратегии развития в рамках своей компетенции, с тем чтобы обеспечить достижение максимальных результатов деятельности этой системы. Международным организациям, не входящим в систему Организации Объединенных Наций, также предлагается увязывать свою деятельность с осуществлением Стратегии.