



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1996/47
13 May 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1996年实质性会议

1996年6月24日至7月26日, 纽约

临时议程* 项目7

经济、社会及有关领域的区域合作

1995年非洲经济和社会情况概览摘要

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、概况	1 - 9	2
二、部门实绩	10 - 12	5
三、对外部门	13 - 16	7
四、社会部门	17 - 20	9
五、1995年的主要政策发展	21 - 25	11
六、1996年的趋势和前景	26 - 32	13

* E/1996/100。

一、概 况

1. 1995年,非洲连续第二年取得不太大的经济增长。该区域的国内生产总值增加了2.3%,而1994年的订正数字是2.1% (表1)。尽管取得这项不太大的复苏,但是国内生产总值的增长还是赶不上人口的增长,因此,1995年的人均收入减少了0.6%。

表1. 1990-1995年非洲经济指示数字
 (百分比变化)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
国内生产总值的增长—非洲	0.7	3.0	-0.5	0.7	2.1	2.3
农业产量 (粮农组织指数1979-1981=100)	127.9	133.9	130.9	135.7	138.6	..
石油产量(百万吨)	321.4	336.4	343.4	339.2	338.2	..
矿物生产指数(1990=100)	1.0	-4.0	-8.0	-7.0
消费者价格指数(1990=100)	16.6	31.5	44.9	37.2	60.6	43.4
石油价格,布伦特原油(每桶美元)	24.0	20.0	19.3	17.0	15.8	17.1
出口价格指数(1990=100)	12.4	-9.4	-0.2	-5.2	5.3	6.8
进口价格指数(1990=100)	4.5	-0.1	3.4	-0.8	4.1	5.2
贸易条件指数(1990=100)	7.5	-9.3	-3.4	-4.5	1.2	1.5
出口(十亿美元)	99.2	95.0	92.9	87.3	87.9	97.9
进口(十亿美元)	91.6	90.1	93.6	92.7	94.6	108.9
往来帐户(十亿美元)	-0.1	-1.7	-5.4	-8.5	-0.5	-2.1

资料来源: 非洲经委会秘书处

2. 但是,国家集团之间和个别国家之间的发展情况有很大的差别。1995年西非和东非与南部非洲次区域的增长速度超过该区域的平均速度,原因是它们在农业和采矿业部门提高了生产。在西非,1995年国内生产总值增加了4.1%,而1994年只增加1.0%,另一方面,东非与南部非洲,分别增加了4.8%和2.9%,而1994年分别为4.2%和

2.6%。在中非,由于刚果、喀麦隆、布隆迪、卢旺达和扎伊尔的经济表现继续很差,国内生产总值只增加了1.1%而已。作为一个集体,最不发达国家的市场有所改善,这是自1992年以来的第一次改善。非洲33个最不发达国家的国内生产总值增长率1995年为2.4%,而1994年为-1.6% (表2)。在国家一级,1995年只有三个国家出现负的增长率,而1994年有14个国家出现负的增长率,另一方面有八个国家的增长率超过6%,1994年只有两个。关于部门实绩,区域国内生产总值增长的原因是因为制造业部门有良好的表现和采矿部门有不太大的回升。

表2. 按次区域和经济集团分列的产量份额和增长率

	1994年人均 国内生产总值 (1990年美元)	1994年国内 生产总值百分比 (区域份额)	按1990年 价格计算的增长率 (百分比)						
			1990	1991	1992	1993	1994	1995a	1990-1994
中非	438	8.7	0.1	-1.0	-2.4	-5.9	-2.5	1.1	-3.0
东非	190	6.4	2.8	1.1	-1.3	2.5	4.2	4.8	1.6
北非	1 249	40.8	2.6	3.5	0.5	1.1	2.9	1.0	2.0
南部非洲	1 371	27.4	0.2	-0.1	-2.3	1.7	2.6	2.9	0.4
西非	362	16.8	-3.4	10.8	1.2	1.4	1.0	4.1	3.5
撒哈拉以南非洲	513	61.4	-0.6	3.0	-1.0	0.3	1.5	3.0	0.9
撒哈拉以南非洲不包括尼日利亚和南非	363	30.8	-2.8	6.2	-1.4	-0.2	-0.3	3.0	1.0
萨赫勒区	368	5.9	0.7	6.7	3.2	-1.3	1.9	1.9	2.6
石油输出国	882	46.4	2.9	2.9	0.1	0.6	1.6	2.3	1.3
非石油输出国	538	53.6	-1.1	3.1	-1.1	0.8	2.5	2.3	1.3
最不发达国家	229	16.0	1.1	1.8	-0.0	-2.4	-1.6	2.4	-0.6
非最不发达国家	1 020	84.0	0.6	3.3	-0.7	1.3	2.8	2.3	1.7
法郎区	574	10.7	-0.7	0.6	-1.9	-0.3	1.5	3.6	-0.0
矿物出口国	1 034	30.4	0.4	-0.9	-1.7	-1.0	1.5	2.8	-0.5
饮料出口国	260	10.0	-9.4	13.2	-0.5	1.4	1.8	5.5	3.9
全非洲	657	100.0	0.7	3.0	-0.5	0.7	2.1	2.3	1.3

资料来源:非洲经委会秘书处。

a 估计数。

3. 尽管过去两年非洲经济有所复苏,但是多年来造成非洲经济表现疲弱的许多因素仍在起作用,正如非洲现在仍然面对着许多发展方面的问题和挑战。但是,非洲大陆的前景比以往任何时候都要好。

4. 1995年大部分非洲国家的货币扩充有所减弱,部分原因是信贷减少,财政出现赤字和利率上升,但是前几年伴随货币大扩充而出现的过度的货币流动仍然很强劲,在某些情况下引起了1995年的通货膨胀。在扎伊尔,通过印钞票来消除赤字的做法是近年来引发恶性通货膨胀的主要原因1995年钞票供应量大大减少,再加上对公共财政进行合理改革,从而成功地降低通货膨胀率,从1994年的979.7%减少到1995年的370.3%。另一方面,在加纳,1995年预算盈余达5260亿塞地,占国内生产总值的1.1%,钞票供应量也进一步调整,但是平均通货膨胀还是增加了一倍多,从1994年的34.2%增加到1995年的70.8%,原因是粮食供应不足,特别是在该年第一季度期间,以及1995年3月采用增值税而对价格引起的不利影响。在整个非洲特别是在撒哈拉以南非洲的外国直接投资非常不稳定。流入撒哈拉以南非洲的外国直接投资在1994年稍有增加后,1995年却减少了大约27%,从1994年的29亿美元减少到1995年的22亿美元。只有少数几个中等收入的国家在过去两年所获得的资金流入量才令人鼓舞。

5. 1995年贸易表现有所改善。非洲经济委员会提供的初步估计表明,出口收益增加了11.1%,而1994年只增加4.9%。出口收益增加可以归因于石油价格的小幅度上升,1995年石油价格在每桶16.4美元到19.2美元之间波动,以及矿产和金属价格的持续回升。但是,由于供应困难和结构方面的限制、政治不稳定和这些部门缺乏适当的投资,许多非洲生产商似乎无法充分利用1995年石油、矿产和金属出口价格的上升机会。

6. 政策改革对稳定经济产生了一些影响,但是大多数非洲国家尚未获得足够数量的外部资源来刺激和大幅度加快它们的经济增长。流入非洲的官方发展援助净额从1992年的250亿美元减少到1994年的235亿美元,原因是经济转型期国家对援助

的需求日益增加,捐助国重新调整其援助政策以及捐助国财政困难。只有极少数非洲国家从国际私人资本市场吸引到资金。突尼斯和南非的情况似乎由于信用高而比其他非洲国家好很多。它们也似乎为外国私人投资提供最有吸引力的环境。

7. 非洲国家的外债和偿债义务继续对1995年的经济复苏构成很大的威胁,债务仍然对资金供应产生不利的影晌。若干中等收入的非洲国家通过伦敦俱乐部重新安排其商业债务的偿还期限,而尼日利亚则成功地进行了债务转变。摩洛哥、埃塞俄比亚、乍得、科摩罗和科特迪瓦获得双边债权人的允许,注销了一些债务。

8. 1995年洲部分地区的粮食情况仍然令人关切和忧虑,虽然总的收成情况良好。1995年该区域作为一个整体谷物不足达1960万公吨,而1994年第三季度和1995年第一季度发生的旱灾加剧了饥荒情况,影响到北部、东部和南部次区域的大约10个国家。对于其他一些国家——特别是安哥拉、布隆迪、利比里亚、卢旺达、塞拉利昂和索马里——,粮食生产的下降完全是内乱、人口流离失所和不安全所造成的,因为农业正在衰退到只能维持生活的地步。

9. 内战和统治方面的政治僵局继续破坏生产和使生产瘫痪(特别是在布隆迪、利比里亚、卢旺达、苏丹、扎伊尔和塞拉利昂),对甚至是最基本的社会服务的供应也有重要的反响。众多人口移动和流离失所的国家局势普遍不稳定,往往会殃及邻国,破坏一般的生产和经济活动,并进一步使本来已经负荷过重的基础设施瘫痪,虽然在帮助难民重新生活、遣返和重新安置方面作了大量的人道主义努力。1995年失业率很高也是严重的社会问题。失业情况令人特别忧虑之处是街童和失业的年轻人(15—24岁)越来越多。

二、部门实绩

10. 农业是经济的支柱。农业生产的生长表现平平,其增加值增长率从1994年4.2%减缓到1995年的1.5%。这种减缓的情况在非洲北部、东部和南部尤其显著,这些地区的农业增长率1995年估计为-0.7%,而在1994年北非的增长率为6.1%,在东部

非洲和南部非洲则分别为1.1%和3.0%。西非的情况好得多,农业增加值在1995年增长了4.2%,虽然这比1994年达到的5.8%减缓了。中非的农业增长情况有了全面的改进,从1994年的-1.9%上升到1995年的0.9%。不过,非洲的稻米产量从1994年的1 420万吨增加到1995年的1 490万吨。另外,占区域内粮食供应的20%的根茎和块茎作物的产量增加了260万吨,即上升了1.7%,从1994年的15 470万吨增加到1995年的15 730万吨。但由于1992—1993年以来许多受干旱影响的国家采取的重新发展牛群的政策,43个非洲国家的牲畜产量下降了。豆类是区域内许多地区日常食物中的一个关键部分,豆类的生产自1990年以来就没有任何显著的上升,大致停留在650万吨到700万吨之间,水果和蔬菜的产量则以每年不到2%的增长率上升。

11. 制造业部门1995年的增加值出现了正增长,达4.2%,这主要是由于投入的供应情况较好,农业相关工业的原料进口情况有了改进(见表3)。北部非洲1995年的表现欠佳,特别是阿尔及利亚和苏丹,制造业增加值出现了负增长率,这主要是由于内部政治困难和缺少外汇以进口基本工业投入所造成的。在西非,这个部门的增长情况由于尼日利亚情况不稳定而受到了不利的影晌,尼日利亚由于基础设施的损坏、消费者需求崩溃、通货膨胀和停滞不前的过渡方案引起的内部政治困难,已迫使制造商急剧减少生产和工作机会。平均而言,南部非洲次区域的制造业部门的表现仍比其他次区域的表现为佳,制造业增加值的增长率1995年为6.9%,1994年为2.6%。此次区域里最大经济体南非制造部门的增长率自1990年以来上升最快,其中发动机工业,包括制造部件和配件是增长最快的工业之一。在1995年上半年,经季节调整后,以年度计算,制造业生产指数同前六个月相比,上升了12.8%。该国制造业的生产能力利用率也在稳定上升,从1992年77%的低数值,上升到1995年头一个季度的83%的高数值。次区域内的另一个国家,纳米比亚,1995年的表现比1994年为佳,制造业增加值的增长率为13.5%,1994年则为4.1%。但津巴布韦由于投入的成本高、国内需求软弱、在纺织品出口市场上失去了竞争力和制造厂商的现金问题,制造业的生产量下降了。

表3. 按分区域和经济集团分列的1992-1995年

制造业部门实绩的指示数字

分区域和经济集团	制造业增加值占区域制造业增加值份额(百分比)				制造业增加值占国内生产总值的份额(百分比)				制造业增加值的增长率(百分比,以1990年价格计算)			
	1992	1993	1994	1995a	1992	1993	1994	1995a	1992	1993	1994	1995a
全非洲	100.0	100.0	100.0	100.0	15.2	15.1	15.4	15.7	-1.0	-0.1	4.1	4.2
北非	39.1	40.1	40.9	41.9	15.0	15.2	15.7	15.7	1.5	1.9	6.6	0.9
中非	6.4	5.8	5.2	4.9	9.0	8.7	8.8	8.6	-10.0	-9.8	-1.4	-0.4
东非	4.0	4.2	4.4	4.5	10.9	11.1	11.4	11.5	2.8	4.7	6.1	3.9
南部非洲	41.3	40.5	40.4	39.8	23.6	23.1	23.2	24.1	-2.8	-0.5	2.6	6.9
西非	9.2	9.4	9.2	9.0	8.1	7.8	7.7	8.2	1.5	-2.4	1.9	9.8
撒哈拉以南非洲	61.7	60.9	60.2	59.2	15.0	14.8	14.9	15.4	-2.3	-1.1	2.4	6.4
最不发达国家	10.4	10.5	10.1	9.9	9.4	9.3	9.6	9.7	0.1	-4.3	2.1	3.4

资料来源:非洲经委会秘书处。

* 估计数。

12. 在采矿部门,1995年增加值上升了2.7%,1994年为-3.7%,1993年为-0.7%。由于最近几年采矿部门进行了广泛的改革的结果,若干国家勘探和开采方面的投资增加了,特别是在贵金属和矿物方面,包括金、金刚石和其他宝石。但1995年产量方面的改善大部分归因于石油的生产,因为该年头三个季度的非燃料矿物生产数字显示,它们的总年度产量只有小量的增长,如果有增长的话。1995年原油的产量增加了4.4%,而1994年的产量几乎没有增长,增长的主要原因是安哥拉、埃及和利比亚民众国等非石油输出国组织成员的非洲国家的产量较高。

三、对外部门

13. 由于在世界贸易中所占份额很小而且不断下降,同时由于持续依赖初级商

表4. 1990-1995年国际收支
 (十亿美元)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
出口离岸价格	99.2	95.0	92.9	87.3	87.9	97.9
进口目的地交货价格	91.6	90.1	93.6	92.7	94.6	108.9
贸易差额	7.6	4.9	-0.7	-5.4	-6.7	-11.0
劳务,净额	-11.6	-10.7	-8.7	-10.1	-7.8	-8.4
无偿转移	17.6	17.7	19.5	18.8	15.9	16.3
收入,净额	-14.6	-15.6	-13.6	-13.1	-12.8	-13.6
往来帐户	-1.0	-3.7	-3.5	-9.8	-11.4	-16.7
资本帐户,包括差误	-12.0	-1.2	-3.0	-4.2	-2.6	-1.2
总差额	-13.0	-4.9	-6.5	-14.0	-14.0	-17.9
储备变动(-增加)	-6.8	-9.7	-1.4	-4.8	-4.5	0.4
净外部筹资	19.8	14.6	7.9	18.8	18.5	17.5

资料来源: 国际货币基金组织,《世界经济展望》和《国际金融统计》(华盛顿哥伦比亚特区,各年);经济情报组;国家资料来源;和非洲经委会秘书处。

四、社会部门

17. 1995年,非洲大多数国家社会部门的危机仍很严重,尽管非洲大陆出现适度的经济复苏。这一情况再次表明非洲各国极需进行结构改革并调整其政策,加强社会发展和扶贫工作。在目前社会经济危机中,保健部门仍承担着不合比例的负担。在许多国家,医护人员和技术人员大批出走,再加上公共保健开支下降或是原地踏步,使得保健基础设施实际上陷于瘫痪状态。大多数非洲国家的保健政策仍然没有着重预防保健和初级保健,大部分的公共保健开支(有时多达60%)仍用于少数几个教

品,非洲未能从世界贸易的急剧增长中得到利益。未能多样化和向次级和三级商品提升已使得非洲在世界贸易和发展中国家间的贸易中所占份额越来越小。在1990到1995年期间,非洲在世界贸易中的份额惊人地下降了30%,从3.1%下降到2.2%。相对于发展中国家的贸易,市场份额的减少甚至更为突出,从1990年的11%减少到1995年的6%,下降了45%。

14. 尽管如此,1995年的出口值为980亿美元,比1994年的水平增加了11%。出口收入的增长是由于某些出口品的数量增加了和价格提高了。全面而言,数量增加了4%,再加上单位价格增加了7%,两者合起来使外汇收入提高了。并不是所有非洲出口的商品的价格都增加了。矿物价格一般有上升的趋势,其他商品的价格则上升得有限。金属的综合价格指数比1994年提高了19%,这反映出许多产品的单位值上升了,其中铜的表现最优异,价格上升了27%以上。饮料价格上升了不到1%,这是由于咖啡(6%)和可可(3%)价格虽然稍微上升了一些,但茶的价格继续在下降,下跌了10%以上。粮食价格平均上升了8%,这反映出供应紧张。1995年石油的实际价格仍旧十分不稳定,但平均每桶17美元,较前一年的价格上升了8%。由于单位价格较高,再加上数量增加了4%,1995年石油出口国的出口收入比1994年增加了12%。

15. 区域出口的商品组成继续以初级商品和进口制成品为主。大部分国家继续依赖1960年代和1970年代它们所依赖的相同商品。三十年前大量依赖咖啡和可可出口的国家在1990年代仍旧以这些商品作为它们外汇收入的来源,石油和矿物出口国也是如此。未能改变出口商品的性质和内容对它们的外汇收入和它们在市场上所占份额产生了不利的影响。

16. 尽管出口值上升了11%,贸易出现了110亿美元的逆差,因为进口值增加了15%。相同地,劳务方面也出现了84亿美元的逆差。劳务帐赤字按净额计算达136亿美元,其中净要素收入是造成这项赤字的主要因素,这显示出非洲国家对外来资本的依赖。这些付款使往来帐户的赤字达到了168亿美元,比前一年增加了46%。要不是无偿转移了163亿美元,这项赤字还要大得多。

学医院的治疗服务。地区和社区对保健工作的重视是世界卫生组织(卫生组织)非洲区域办事处保健政策发展和到2000年实现人人享有健康纲领的基础,但这仍没有得到非洲的普遍接受。

18. 在教育部门,危机更加严重。人口迅速增长,公共开支严重削减(往往与重新安排债务偿还期限和经济调整有关)以及其他因素,都使得教育基础设施近乎瘫痪。撒哈拉以南非洲各国的公共教育开支在世界上属于最低行列。教育部门经费削减最多的是新的建设项目、教育用品、家具、科学实验室设备和维修保养设备等方面的基本开支和经常开支。因社会经济危机正在继续,对于多数国家来说,把正在衰落的教育体制恢复起来仍很艰难。而且各级教育开支分配不均,只重视高等教育,但高等教育的基础设施也逃不脱颓败的命运。工资较低以及工作环境较差使得教育质量和方针遭到进一步损害。教师出走和劳资争端使得课堂和实验室关闭长达几个月,如果不是几年的话。另一方面,许多国家的统计数字表明,在小学教育一级,中央政府除教师薪金和补贴之外实际上没有提供任何资金。而非正规教育和识字方案增长不够快,无法弥补正规教育系统的不足。此外,因货币贬值和通货膨胀率上升,单位成本上涨,但教育质量却没有明显改善。因此,教育并没有象人们期待的那样协助非洲的复兴和社会经济发展。

19. 非洲的失业问题仍很严重,特别是在受过教育的人们中间,其中包括大学毕业生。大量受过教育的青年和大学毕业生失业给非洲的社会和政治稳定带来严重影响。非洲的难民和流离失所者人数仍然很高。大约700万人被直接定为难民。这还不包括背井离乡但没有向任何难民营或其他单位登记的内部流离失所者,也不包括在其他国家自己寻找庇护所的人。造成人们大规模逃亡的这一浪潮的主要原因是政治动乱(族裔冲突、内战)、干旱和饥荒。干旱和饥荒是造成大量现在称为“环境难民”流离失所的主要原因。

20. 在非洲,妇女越来越成为发展的核心和大多数家庭的主要创收者,特别是在农业部门,妇女在粮食生产和传统家务工作中发挥关键作用。但是在许多非洲国家,

文化特征和禁锢仍把妇女排斥在发展进程之外,其表现是妇女很少接受教育和参加劳动大军,在正规部门里妇女失业率相对较高,而且无法取得信贷以便为自我雇用的活动进行投资。这些只是仍旧妨碍非洲区域男女平等的一些限制因素。人们希望,非洲各国政府和人民及其发展伙伴将按照《北京宣言和行动纲领》作出真诚努力,提高妇女地位,让妇女更多地参加发展进程。¹

表5. 非洲若干国家的一些保健指示数字

国 家	1990-1995 享有安全饮水的 人口百分比		1990-1995 享有适当卫生设施 的人口百分比		1985-1995 享有保健服务 的人口百分比		1990-1994 一岁完全免疫的儿童 百分比			
	城 市	农 村	城 市	农 村	城 市	农 村	肺结核	三联疫苗	小儿麻痹症	麻疹
阿尔及利亚	96	60	93	61	100	95	92	72	72	65
埃及	97	61	80	26	100	99	95	90	91	90
喀麦隆	57	43	64	36	44	39	46	31	31	31
肯尼亚	67	49	69	81		40	92	84	84	73
纳米比亚	87	42	77	12	87	47	100	79	79	68
尼日利亚	63	26	40	30	85	62	46	41	35	41
尼日尔	46	55	71	4	99	30	32	20	20	19
莫桑比克	44	17	61	11	100	30	78	55	55	65
乌干达	47	32	94	52	99	42	100	79	79	77
扎伊尔	37	23	46	11	40	17	43	29	29	33

资料来源:儿童基金会,《1996年世界儿童状况》(1996年,纽约,牛津出版社)。

五、1995年的主要政策发展

21. 非洲各国在1995年落实了重大国内改革措施,其中涉及财政、货币和贸易政策等方面,目的是减少政府对经济的干预。非洲若干改革方案的重点是鼓励储蓄,并采取措施刺激投资,壮大私营部门的力量。肯尼亚、尼日利亚、乌干达和赞比亚等国的财政部门改革包括对银行和非银行金融机构加强规章管理和谨慎指导,目的

在于保障公共信心,提高财政部门的业务能力和效益。某些国家还完成了对经营不善的国营企业的私有化和商业化,虽然具体成就和成果在许多方面没有达到计划要求。

22. 多数非洲国家的财政政策重点在于缓解长期以来的巨大预算赤字,为平衡预算赤字筹资造成了通货膨胀和对经济的过度期待。非洲各国日益认识到,为了控制通货膨胀就必须在财政上严加控制,而过去通货膨胀是造成许多非洲国家经济停止不前和生活水准下降的主要因素。一些政府提出了措施,通过确定轻重缓急,使政府预算精简和合理化,提高公共开支和投资的生产力。税务改革是许多政府经济稳定和创造收入方案的关键一环,其中涉及关税结构合理化,降低进口关税和货物税,以此杜绝逃税漏税现象,并限制不利影响;财政方面的放权政策,其中包括让下层政府部门征收税收,以及实行增值税和推定税,以扩大增税基础—例如在。加纳、尼日利亚和赞比亚。

23. 在采矿部门,1980年代后期非洲各国开始的精简规章制度和自由化的措施在1995年仍在继续执行,有些国家政府制定了新的土地和矿业立法,以及财政改革,目的在于加强私营部门的作用。特别关注的问题有公共部门参与矿物资源开发的程度,本国和外国私营部门之间的适当比例,包括中小型企业的作用;以及鼓励外国投资的适当规章制度。目前越来越重视在国家、次区域和区域一级将采矿部门与其他生产部门和服务次部门相互连接,还越来越重视避免破坏环境。

24. 1995年,有几个非洲国家停止了价格补贴政策,以便放宽价格和汇率,以确保生产者有报酬的价格和刺激生产力。放宽外汇汇率使得非洲货币大幅度贬值,因此缩小了“官方汇率”与“平行汇率”之间的差距。截至1995年中,几乎有17个非洲国家采取了“独立浮动”汇率制度,7个国家采取了“管理之下的浮动”制度,5个国家采取了“一组复合货币”制度,29个国家仍旧采取“单一货币储备制度”,其中绝大多数属于非洲法郎区。包括肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和津巴布韦在内的一些非洲国家加入了《国际货币基金组织协定条款》第7条,因此保证不再对

往来帐户,也可能包括资本帐户的交易再度进行限制。

25. 在社会部门,走向民主统治和大众参与的趋势十分明显,值得赞扬。安哥拉的和平协定,阿尔及利亚、科特迪瓦和坦桑尼亚联合共和国的民主选举,以及在此之前的刚果民主选举(在刚果,权力移交给当选政府是在相对平静、毫无流血冲突的情况下进行),这些是使非洲大陆政治环境更加和平的强有力的因素。

六、1996年的趋势和前景

26. 非洲总的增长前景显示,这一区域已开始获得势头,走向全球经济显而易见的复苏。非洲社会和经济迈向实际和持续增长的能力正逐步建立起来,因为目前多数经济政策集中在为私营部门和市场经济的有效运作创造有利环境。

27. 除了不利的天气状况以外,有些国家在促进政治和社会稳定方面取得的进展以及从国内经济政策改革中获得的利益,再加上国际经济环境的有利发展,导致1996年的区域产量增长估计为2.9%,而1995年为2.3%。进行更审慎的财政和货币管理以减缓宏观经济不平衡的努力将有助于降低若干国家的通货膨胀并使投资者恢复信心。

28. 预期1996年的农业生产总额将增加3%以上。这一令人鼓舞的前景是基于整个非洲降水量的适当分配,特别是缓和了北非、易干旱的南部非洲和非洲之角各国的干旱状况。由于预期在农业方面取得成果,制造业分部门可望在1996年有所增长。在许多非洲国家内,由于矿业部门的作业环境改变以及进行了大量改革,该部门的外国投资可能激增。无论如何,1996年的前景在很大程度上取决于商品价格和世界需求的演变。

29. 全球化和自由化为非洲提供了许多潜在的挑战和机会。非洲国家是否能够利用日增的世界市场机会主要取决于它们是否能够发展具备国际竞争力的工业,这些工业应能符合成本、质量、可靠度和送货时间表方面的严格标准。基于种种原因,非洲国家的供应能力极弱,这种情况可能成为限制其利用全球化所提供各种机会

的主要因素。特别是,作为发展的主要媒介和私营企业部门未能在多数非洲国家内健全地发展,还由于资金短缺及缺乏企业、管理、技术和销售技能而限制其发展壮大。因此,非洲各国在工业化国家内其主要出口市场中将面临激烈竞争。

30. 关于令人忧虑的债务问题,必须由债务人和债权人双方寻求持久解决办法。原则上,债务国应设法增加其外汇收益并偿还债务,但从目前看来,这一方式不太可行。本已不足的出口收入使非洲各国无法达到一定的增长水平来有效解决日趋恶化的债务负担。在短期和中期内,制定创新的削减债务机制的责任将由债权国承担。

31. 非洲比任何区域都更需依赖外来资金来为平衡贸易赤字、补充政府预算和金融投资筹措经费。由于官方发展援助日减以及同债务还本付息相关的种种困难,非洲国家应鼓励外国提供不增加债务的资源。由于私人资金日渐成为发展中国家筹资的主要来源,那些进行调整其金融结构和将其经济逐步自由化的非洲国家可能吸引到外国资源,包括有价证券投资 and 特别是直接投资。如果非洲需要扩大和改善储蓄投资过程,则必须建立国内资本市场,作为经济自由化和私有化过程的辅助措施,但顺利调动外国和国内资源的最重要前提是对财政制度和有关宏观经济政策的信心、巩固而明确的法律和管制体制、透明而无歪曲的征税制度、稳定的国内财政制度和充分的基础设施。

32. 调动国内财政资源已成为目前非洲发展的设想和战略中的中心问题。由于官方发展援助日减及同债务还本付息相关的种种困难,非洲各国政府必须提供必要资源来支付额外支出,办法是增加可投资国内资源供应,创造有助于在其国内留住储蓄的环境,扭转资本外溢,提高效率,特别是通过适当政策和必要的体制机制等。财政政策,特别是税务政策,在增加政府收入和创造有利于资源调动的环境方面可发挥重要作用。价格和汇率的稳定将能确保使国内资产的正收益率,而正规金融机构通过大力增设分行、扩大储蓄票据的种类,并同非正规金融机构建立稳固联系,将对调动资源产生积极影响。资本市场的发展可辅助和增强国内资源调动。

注

¹ 《第四届世界妇女大会的报告,北京,1995年9月4日至15日》(A/CONF.177/20),第一章,第1号决议,附件一和二。
