



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1996/47
13 May 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1996 года
Нью-Йорк, 24 июня-26 июля 1996 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ И
СМЕЖНЫХ ОБЛАСТЯХ

Резюме обзора социально-экономических условий в Африке, 1995 год

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЙ ОБЗОР		1 - 92
II. СЕКТОРАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ	10	- 16
III. ВНЕШНИЙ СЕКТОР	13	- 18
IV. СОЦИАЛЬНЫЙ СЕКТОР	17	- 20
V. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ В 1995 ГОДУ	21	- 25
VI. ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ НА 1996 ГОД	26	- 32

* E/1996/100.

I. ОБЩИЙ ОБЗОР

1. В 1995 году в Африке уже второй год подряд наблюдается умеренный экономический рост. Валовый внутренний продукт (ВВП) региона возрос на 2,3 процента по сравнению с пересмотренным показателем 1994 года, составившим 2,1 процента (таблица 1). Несмотря на указанный умеренный подъем, рост ВВП еще отстает от роста населения, в результате чего доходы на душу населения снизились в 1995 году на 0,6 процента.

2. Между различными группами стран и отдельными странами наблюдаются, тем не менее, значительные различия в экономических показателях. В субрегионах Западной и Восточной Африки и в южной части Африки благодаря повышению экономических показателей в секторах сельского хозяйства и добывающей промышленности были отмечены темпы роста, превышающие среднерегionalные показатели за 1995 год. В Западной Африке ВВП вырос на 4,1 процента в 1995 году, в то время как в 1994 году его рост составил всего 1,0 процента, а в Восточной Африке и южной части Африки он возрос соответственно на 4,8 и 2,9 процента – по сравнению с 4,2 и 2,6 процента в 1994 году. В Центральной Африке рост ВВП составил всего 1,1 процента – в силу продолжающегося экономического спада в Конго, Камеруне, Бурунди, Руанде и Заире. В группе наименее развитых стран впервые с 1992 года отмечено улучшение положения на рынках. Реальные темпы роста ВВП в 33 наименее развитых странах Африки составили 2,4 процента в 1995 году против 1,6 процента в 1994 году (таблица 2). На страновом уровне в 1995 году только в трех странах были отмечены отрицательные темпы роста, по сравнению с 14 странами в предыдущем году, в то время как в 1995 году показатели роста в восьми странах превысили 6 процентов – по сравнению с 2 процентами в 1994 году. Что касается показателей экономической деятельности в секторах, то рост ВВП на уровне регионов обеспечивался за счет хороших показателей в обрабатывающей промышленности и некоторого подъема в секторе горнодобывающей промышленности.

Таблица 1. Экономические показатели Африки, 1990–1995 годы
(Изменения в процентах)

	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Рост ВВП - Африка	0,7	3,0	-0,5	0,7	2,1	2,3
Сельскохозяйственное производство (показатель ФАО за 1979-1981 годы = 100)	127,9	133,9	130,9	135,7	138,6	..
Добыча нефти (млн. тонн)	321,4	336,4	343,4	339,2	338,2	..
Индекс горнодобывающей промышленности (1990 год = 100)	1,0	-4,0	-8,0	-7,0
Индекс потребительских цен (1990 год = 100)	16,6	31,5	44,9	37,2	60,6	43,4
Цены на нефть-сырец, сорт "Брент-смесь" (в долл. США за баррель)	24,0	20,0	19,3	17,0	15,8	17,1
Индекс экспортных цен (1990 год = 100)	12,4	-9,4	-0,2	-5,2	5,3	6,8
Индекс импортных цен (1990 год = 100)	4,5	-0,1	3,4	-0,8	4,1	5,2

	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Индекс условий торговли (1990 год = 100)	7,5	-9,3	-3,4	-4,5	1,2	1,5
Экспорт (млрд. долл. США)	99,2	95,0	92,9	87,3	87,9	97,9
Импорт (млрд. долл. США)	91,6	90,1	93,6	92,7	94,6	108,9
Сальдо по текущим статьям платежного баланса (млрд. долл. США)	-0,1	-1,7	-5,4	-8,5	-0,5	-2,1

Источник: Секретариат ЭКА.

3. Несмотря на наблюдавшийся в течение прошедших двух лет экономический подъем, продолжают действовать многие из факторов, обусловивших спад экономической деятельности в Африке в течение многих лет, и по-прежнему сохраняются нынешние проблемы и задачи в области развития континента. Однако перспективы их преодоления на континенте сейчас лучше, чем когда-либо.

4. В 1995 году в большинстве стран Африки наблюдалось временное затишье в области денежной экспансии, отчасти вызванное сокращением масштабов использования кредитов, дефицитом финансовых средств и ростом процентных ставок, однако чрезмерная ликвидность, связанная с высокими уровнями денежной экспансии в предыдущие годы, в некоторых случаях была достаточно значительной, что вызвало инфляцию в 1995 году. В Заире, в котором дефицит финансовых средств за счет денежной эмиссии был основным определяющим фактором гиперинфляции в прошедшие годы, количество находящихся в обращении денег значительно сократилось в 1995 году, что наряду с рационализацией государственных финансов, способствовало снижению темпов инфляции с 9797 процентов в 1994 году до 370,3 процента в 1995 году. В Гане, с другой стороны, в 1995 году имел место бюджетный избыток в размере 52,6 млрд. седи, или 1,1 процента ВВП, а также происходили дальнейшие колебания денежной массы, при этом средние темпы инфляции возросли более чем в два раза - с 34,2 процента в 1994 году до 70,8 процента в 1995 году - вследствие неадекватных уровней поставок продовольствия, в особенности в течение первого квартала этого года, и отрицательных последствий ценообразования, возникших в результате введения в марте 1995 года налога на добавленную стоимость (НДС). Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в Африке в целом и в странах Африки к югу от Сахары, в частности, являются весьма нестабильными. После незначительного роста в 1994 году потоки ПИИ в страны Африки к югу от Сахары уменьшились в 1995 году почти на 27 процентов - с 2,9 млрд. долл. США в 1994 году до 2,2 млрд. долл. США. За прошедшие два года обнадеживающий приток инвестиций был зарегистрирован только в некоторых странах со средним уровнем доходов.

5. В 1995 году положение в области торговли улучшилось. Согласно предварительным оценкам Экономической комиссии для Африки (ЭКА), объем экспортных поступлений возрос на 11,1 процента, по сравнению с 4,9 процента в 1994 году. Причиной роста экспортных поступлений могло быть некоторое повышение цен на нефть, которые в 1995 году колебались от 16,4 долл. США до 19,2 долл. США за баррель, а также непрерывное повышение цен на минеральные ресурсы и металлы. Тем не менее, как представляется, многие африканские производители не смогли в полной мере воспользоваться ростом в 1995 году экспортных цен на нефть, металлы и минеральные ресурсы из-за трудностей в области спроса и структурных затруднений, политической нестабильности и нехватки надлежащих инвестиций в секторах.

6. Реформы в области политики привели к определенным результатам в плане экономической стабилизации, однако большинству африканских стран еще необходимо получить достаточный объем внешних ресурсов для стимулирования и значительного ускорения своего экономического роста. Чистый объем официальной помощи в целях развития (ОПР) странам Африки уменьшился с 25 млрд. долл. США в 1992 году до 23,5 млрд. долл. США в 1994 году, в силу возросших потребностей в помощи странам с переходной экономикой, переориентации политики стран-доноров и финансовых затруднений, возникших в странах-донорах. Весьма ограниченное число стран Африки привлекло ресурсы из международных частных рынков капитала. Как представляется, Тунис и Южная Африка достигли лучших показателей, чем другие африканские страны благодаря более высокой оценке их кредитоспособности. Как представляется, они также создали наиболее благоприятные условия для иностранных частных инвестиций.

7. Внешний долг и обязательства стран Африки по обслуживанию задолженности по-прежнему создают серьезную угрозы для экономического подъема в 1995 году, в том смысле, что накопившаяся задолженность продолжает оказывать отрицательное воздействие на наличие ресурсов. Ряд африканских стран со средним уровнем доходов пересмотрел график погашения своей коммерческой задолженности через Лондонский клуб, а Нигерия смогла добиться конверсии задолженности. Двусторонние кредиторы списали различные виды задолженности Марокко, Эфиопии, Чада, Каморских Островов и Кот-д'Ивуара.

8. Несмотря на хороший в целом урожай, положение с продовольствием в некоторых районах Африки по-прежнему вызывало серьезную обеспокоенность и тревогу в 1995 году. Регион в целом испытывал в 1995 году нехватку продовольствия в объеме 19,6 млн. метрических тонн зерновых, а засуха в третьем квартале 1994 года и первом квартале 1995 года способствовала возникновению голода, охватившего 10 стран северного, восточного и южного субрегионов. Для ряда других стран – главным образом, Анголы, Бурунди, Либерии, Руанды, Сомали и Сьерра-Леоне – уменьшение масштабов производства продовольствия было прямым следствием гражданских волнений, перемещения населения и отсутствия условий безопасности, поскольку сельскохозяйственное производство в значительной степени сократилось до масштабов натурального хозяйства.

9. Гражданские конфликты и политические кризисы в области управления продолжали подрывать и сковывать производство (в особенности в Бурунди, Заире, Либерии, Руанде, Сомали, Судане и Сьерра-Леоне), создавая серьезные последствия для оказания даже самых элементарных социальных услуг. Эндемическая нестабильность, характерная для стран, в которых перемещению и переселению подверглись большие группы населения, нередко распространялась на соседние страны, подрывая производство и экономическую деятельность в целом и еще более парализуя и без того перегруженную физическую инфраструктуру, несмотря на значительные гуманитарные усилия в области реабилитации, репатриации и расселения беженцев. Одной из серьезных социальных проблем 1995 года оставалась также безработица. Одной из характерных черт безработицы, вызывающей особую обеспокоенность, является растущее число беспризорных детей и молодых людей (в возрасте 15–24 лет) в рядах безработных.

Таблица 2. Доля в объеме производства и темпы роста по субрегионам и экономическим группам

	Показатель ВВП на душу населения в 1994 году (в долл. США по курсу 1990 года)	Доля ВВП на региональном уровне, 1994 год	Темпы роста в ценах 1990 года						1990-1994 годы
			1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год <u>a/</u>	
Центральная Африка	438	8,7	0,1	-1,0	-2,4	-5,9	-2,5	1,1	-3,0
Восточная Африка	190	6,4	2,8	1,1	-1,3	2,5	4,2	4,8	1,6
Северная Африка	1 249	40,8	2,6	3,5	0,5	1,1	2,9	1,0	2,0
Юг Африки	1 371	27,4	0,2	-0,1	-2,3	1,7	2,6	2,9	0,4
Западная Африка	362	16,8	-3,4	10,8	1,2	1,4	1,0	4,1	3,5
Страны Африки к югу от Сахары	513	61,4	-0,6	3,0	-1,0	0,3	1,5	3,0	0,9
Страны Африки к югу от Сахары, исключая Нигерию и Южную Африку									
Зона Сахеля	363	30,8	-2,8	6,2	-1,4	-0,2	-0,3	3,0	1,0
Страны-экспортеры нефти	368	5,9	0,7	6,7	3,2	-1,3	1,9	1,9	2,6
Страны, не относящиеся к числу экспортеров нефти	882	46,4	2,9	2,9	0,1	0,6	1,6	2,3	1,3
НРС	538	53,6	-1,1	3,1	-1,1	0,8	2,5	2,3	1,3
Страны, не относящиеся к числу НРС	229	16,0	1,1	1,8	-0,0	-2,4	-1,6	2,4	-0,6
Страны зоны франка	1 020	84,0	0,6	3,3	-0,7	1,3	2,8	2,3	1,7
Страны-экспортеры полезных ископаемых	574	10,7	-0,7	0,6	-1,9	-0,3	1,5	3,6	-0,0
Страны-экспортеры напитков	1 034	30,4	0,4	-0,9	-1,7	-1,0	1,5	2,8	-0,5
Все страны Африки	260	10,0	-9,4	13,2	-0,5	1,4	1,8	5,5	3,9
	657	100,00	0,7	3,0	-0,5	0,7	2,1	2,3	1,3

Источник: Секретариат ЭКА.

а) Оценочные данные.

НРС - наименее развитые страны.

II. СЕКТОРАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

10. Рост объема производства в сельском хозяйстве, которое является основой экономики этих стран, был весьма ограниченным. Темпы прироста условно-чистой продукции в сельском хозяйстве снизились с 4,2 процента в 1994 году до 1,5 процента в 1995 году. Такое падение было гораздо более заметным в Северной, Восточной Африке и на юге Африки, где в 1995 году, по оценкам, сельскохозяйственное производство сократилось на 0,7 процента, по сравнению с ростом

/...

в 6,1 процента в 1994 году в Северной Африке и 1,1 процента и 3,0 процента соответственно в Восточной Африке и на юге Африки. Показатели Западной Африки были значительно выше: там прирост условно-чистой продукции в 1995 году составил 4,2 процента, хотя и этот показатель ниже уровня 5,8 процента, достигнутого в 1994 году. Произошло общее улучшение показателей роста сельскохозяйственного производства в Центральной Африке, которые выросли с минус 1,9 процента в 1994 году до 0,9 процента в 1995 году. Наряду с этим в Африке в 1995 году возросло производство риса: с 14,2 млн. тонн в 1994 году до 14,9 млн. тонн. Кроме того, производство корнеплодов и клубнеплодов, на которые приходится около 20 процентов общего предложения продовольствия в регионе, возросло на 2,6 млн. тонн, или 1,7 процента – со 154,7 млн. тонн в 1994 году до 157,3 млн. тонн в 1995 году. Однако объем продукции животноводства снизился в 43 африканских странах, что обусловлено проведением политики восстановления поголовья крупного рогатого скота во многих пострадавших от засухи в 1992–1993 годах странах. С 1990 года практически не растет производство бобовых, являющихся важным продуктом питания во многих районах региона, которое осталось на уровне где-то от 6,5 млн. тонн до 7,0 млн. тонн, при этом производство фруктовых и овощных культур росло менее чем на 2 процента в год.

11. В секторе промышленности в 1995 году наблюдался прирост условно-чистой продукции в размере 4,2 процента, в основном в результате улучшения снабжения производства и рационализации ввоза сырья для связанного с сельским хозяйством производства (см. таблицу 3). Его показатели в 1995 году были низкими в Северной Африке, особенно в Алжире и Судане, где объем условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности (УЧП) в основном снизился, частично из-за внутривнутриполитических трудностей и нехватки иностранной валюты для импорта основных факторов промышленного производства. На показателях роста этого сектора в Западной Африке отрицательно сказалось сохранение сложного положения в Нигерии, где проблемы плохого состояния инфраструктуры, резкого падения потребительского спроса, инфляции и внутривнутриполитических трудностей, обусловленных неудачей программы переходного периода, заставили производителей резко сократить объем производства и количество занятых. В среднем, состояние промышленности в субрегионе юга Африки по-прежнему лучше, чем в других субрегионах, так как темпы прироста УЧП в 1995 году там составляли 6,9 процента, по сравнению с 2,6 процента в 1994 году. В Южной Африке, которая имеет крупнейшую экономику в этом субрегионе, в секторе промышленности зафиксирован самый высокий прирост с 1990 года, при этом автомобильная промышленность, включающая производство запасных частей и сопутствующих товаров, была одной из наиболее динамичных отраслей. В течение первой половины 1995 года индекс промышленного производства с учетом сезонных колебаний и в пересчете на годовую основу по сравнению с предшествующими шестью месяцами вырос на 12,8 процента. В стране также устойчиво растет коэффициент использования производственных мощностей, который вырос с самого низкого уровня (около 77 процентов) в 1992 году до максимального уровня (примерно 83 процента) в первом квартале 1995 года. В 1995 году относительно более высокие показатели, чем в 1994 году, имела другая страна субрегиона – Намибия, где прирост УЧП составил 13,5 процента, по сравнению с 4,1 процента в 1994 году. Однако в Зимбабве промышленное производство снизилось в связи с высокими затратами на производство, низким внутренним спросом, потерей конкурентоспособности на экспортных рынках текстиля и проблемами с наличными средствами у производственных компаний.

12. В горнодобывающем секторе в 1995 году объем условно-чистой продукции возрос на 2,7 процента, в то время как в 1994 году он снизился на 3,7 процента, а в 1993 году – на 0,7 процента. В результате широкомасштабных реформ, проводимых в горнодобывающем секторе в последние годы, в нескольких странах расширились масштабы разведки и инвестиций в горнодобывающий сектор, особенно в добычу драгоценных металлов и минералов, включая золото, алмазы и другие драгоценные камни. Однако повышение объема производства в 1995 году было

обусловлено в основном ростом нефтедобычи, так как показатели производства для основных нетопливных видов минерального сырья за первые три квартала этого года дают основания предполагать, что их производство за год в целом может возрасти лишь незначительно или остаться на прежнем уровне. Добыча сырой нефти в 1995 году возросла на 4,4 процента, по сравнению с практически нулевым ростом в 1994 году, в основном благодаря более высоким объемам производства таких африканских стран, не входящих в ОПЕК, как Ангола, Египет и Ливийская Арабская Джамахирия.

Таблица 3. Показатели сектора промышленного производства по субрегионам и экономическим группам, 1992-1995 годы

Субрегионы и экономические группы	Доля УЧП в региональном показателе УЧП (в процентах)				Доля УЧП в ВВП (в процентах)				Темпы прироста УЧП (в процентах, в ценах 1990 года)			
	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год <u>a/</u>	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год <u>a/</u>	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год <u>a/</u>
Африка, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	15,2	15,1	15,4	15,7	-1,0	-0,1	4,1	4,2
Северная Африка	39,1	40,1	40,9	41,9	15,0	15,2	15,7	15,7	1,5	1,9	6,6	0,9
Центральная Африка	6,4	5,8	5,2	4,9	9,0	8,7	8,8	8,6	-10,0	-9,8	-1,4	-0,4
Восточная Африка	4,0	4,2	4,4	4,5	10,9	11,1	11,4	11,5	2,8	4,7	6,1	3,9
Юг Африки	41,3	40,5	40,4	39,8	23,6	23,1	23,2	24,1	-2,8	-0,5	2,6	6,9
Западная Африка	9,2	9,4	9,2	9,0	8,1	7,8	7,7	8,2	1,5	-2,4	1,9	9,8
Страны Африки к югу от Сахары	61,7	60,9	60,2	59,2	15,0	14,8	14,9	15,4	-2,3	-1,1	2,4	6,4
НРС	10,4	10,5	10,1	9,9	9,4	9,3	9,6	9,7	0,1	-4,3	2,1	3,4

Источник: Секретариат ЭКА.

a/ Оценочные данные

НРС - наименее развитые страны.

УЧП - условно-чистая продукция обрабатывающей промышленности.

III. ВНЕШНИЙ СЕКТОР

13. Африке не удалось воспользоваться резким расширением мировой торговли из-за ее незначительной и снижающейся доли в мировой торговле и сохраняющейся зависимости от экспорта сырья. Последствием провала попыток добиться диверсификации и перехода к выпуску вторичных и третичных сырьевых товаров стало дальнейшее падение доли Африки в мировой торговле и торговле развивающихся стран. В период 1990–1995 годов доля Африки в мировой торговле снизилась на целых 30 процентов – с 3,1 процента до 2,2 процента. Потеря рынков была еще более ощутимой в отношении торговли развивающихся стран, доля в которой сократилась с 11 процентов в 1990 году до 6 процентов в 1995 году, или на 45 процентов.

14. Несмотря на это, стоимость экспорта в 1995 году составила 98 млрд. долл. США, что на 11 процентов больше по сравнению с уровнем 1994 года. Рост экспортных поступлений частично был вызван увеличением физического объема и ростом цен на некоторые виды экспортных товаров. В целом физический объем увеличился на 4 процента, что, наряду с повышением на 7 процентов удельной стоимости, в совокупности обусловило рост поступлений в иностранной валюте. Повышение цен не охватило все виды экспортируемого сырья Африки. Цены на минеральное сырье в целом росли, в то время как повышение цен на другие виды сырья было незначительным. Совокупный индекс цен на металлы был на 19 процентов выше уровня 1994 года, отражая повышение удельной стоимости ряда товаров, при этом самый значительный рост был зафиксирован для меди, цена которой возросла более чем на 27 процентов. Цены на напитки возросли менее чем на 1 процент, что было обусловлено некоторым повышением цен на кофе (6 процентов) и какао-бобы (3 процента), однако эти показатели затмило дальнейшее падение цен на чай, которые снизились более чем на 10 процентов. Цены на продовольствие возросли в среднем на 8 процентов, что отражает ограниченность предложения. Реальные цены на нефть продолжали отличаться значительной нестабильностью и в 1995 году, однако в среднем она составляла 17 долл. США за баррель, что означает увеличение на 8 процентов по сравнению с предыдущим годом. Более высокая удельная стоимость этого товара, наряду с увеличением объема поставок на 4 процента, привела к повышению объема экспортных поступлений стран-экспортеров нефти в 1995 году по сравнению с 1994 годом на 12 процентов.

15. В товарной структуре экспорта региона продолжает преобладать сырье, а в импорте – продукция обрабатывающей промышленности. Экономика большинства стран основывается на тех же видах сырья, что и в 60-х и 70-х годах. Страны, которые в значительной степени зависели от экспорта кофе и какао-бобов три десятилетия тому назад, продолжают получать иностранную валюту от экспорта этих видов сырья и в 90-е годы, что верно и в отношении экспортеров нефти и минерального сырья. Неспособность преобразовать характер и структуру экспортируемого сырья имело отрицательное воздействие на их поступления в иностранной валюте и на их долю на рынке.

16. Несмотря на увеличение стоимостного объема экспорта на 11 процентов, торговый баланс из-за увеличения на 15 процентов стоимости импорта был сведен с дефицитом в размере 11 млрд. долл. США. Аналогичным образом, дефицит по статьям услуг составил 8,4 млрд. долл. США. Объем чистых факторных поступлений стал одним из основных факторов, обусловивших дефицит по счету услуг, отток средств по которому в чистом выражении составил 13,6 млрд. долл. США, что свидетельствует о зависимости африканских стран от внешнего капитала. Все эти платежи довели дефицит по текущим счетам до 16,8 млрд. долл. США, что означает увеличение по сравнению с предыдущим годом в размере 46 процентов. Этот дефицит был бы существенно больше, если бы не поступление 16,3 млрд. долл. США в форме односторонних трансфертов.

E/1996/47

Russian

Page 10

Таблица 4. Платежный баланс, 1990–1995 годы
 (в млрд. долл. США)

	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Экспорт, фоб	99,2	95,0	92,9	87,3	87,9	97,9
Импорт, фоб	91,6	90,1	93,6	92,7	94,6	108,9
Торговый баланс	7,6	4,9	-0,7	-5,4	-6,7	-11,0
Услуги, нетто	-11,6	-10,7	-8,7	-10,1	-7,8	-8,4
Односторонние трансферты	17,6	17,7	19,5	18,8	15,9	16,3
Поступления, нетто	-14,6	-15,6	-13,6	-13,1	-12,8	-13,6
Текущий счет	-1,0	-3,7	-3,5	-9,8	-11,4	-16,7
Счет движения капиталов, включая ошибки	-12,0	-1,2	-3,0	-4,2	-2,6	-1,2
Общий баланс	-13,0	-4,9	-6,5	-14,0	-14,0	-17,9
Изменение в резервах (- увеличение)	-6,8	-9,7	-1,4	-4,8	-4,5	0,4
Чистое внешнее финансирование	19,8	14,6	7,9	18,8	18,5	17,5

Источник: МВФ, "World Economic Outlook and International Financial Statistics" (Washington, D.C.), различные годы; "Economic Intelligence Unit"; национальные источники и оценки секретариата ЭКА.

IV. СОЦИАЛЬНЫЙ СЕКТОР

17. В 1995 году кризис в социальном секторе в большинстве африканских стран по-прежнему носил острый характер, несмотря на незначительный подъем в экономической области, который имеет место на континенте. Подобное положение лишний раз свидетельствует о том, что в африканских странах существует острейшая необходимость в перестройке и переориентации их политики в целях ускорения социального развития и смягчения остроты проблемы бедности. Нынешний социально-экономический кризис по-прежнему непропорционально тяжелым бременем ложится на сектор здравоохранения. Во многих странах выезд врачей, медсестер и технического медицинского персонала, который усугубляется сокращением или нулевым ростом государственных расходов на здравоохранение, приводит к фактическому разрушению инфраструктуры сектора здравоохранения. В большинстве африканских стран в основу стратегии в области здравоохранения еще не заложены принципы медицинской профилактики и первичного медико-санитарного обслуживания, и значительная часть государственных средств, выделяемых на здравоохранение – иногда до 60 процентов – по-прежнему направляется на обеспечение услугами по лечению в нескольких базовых больницах при медицинских учебных заведениях. Принцип уделения особого внимания оказанию услуг в области здравоохранения на уровне районов и общин, на чем основана

деятельность африканского регионального отделения Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по разработке политики в области здравоохранения, призванной обеспечить здоровье для всех к 2000 году, еще не нашел всеобщего признания в Африке.

18. В секторе просвещения кризис обострился. Высокие темпы роста численности населения и значительное сокращение объема государственных расходов в этом секторе, что зачастую связано, в частности, с пересмотром сроков погашения задолженности и перестройкой в экономической области, привели к тому, что инфраструктура в системе просвещения находится на грани краха. В странах Африки к югу от Сахары отмечаются самые низкие в мире уровни государственных расходов на цели образования. Сокращение объема капиталовложений и периодических расходов в области образования в наибольшей степени негативно сказалось на таких элементах этой системы, как строительство новых зданий, обеспечение материалами, мебелью, оборудованием для школьных лабораторий, а также ремонт и обслуживание зданий и помещений. Продолжающийся социально-экономический кризис является причиной того, что восстановление приходящих в упадок учебных заведений становится для большинства стран почти неразрешимой задачей. Кроме этого, непропорционально большая доля государственных расходов на всех уровнях направляется на высшее образование. Тем не менее инфраструктура учебных заведений и в сфере высшего образования находится в состоянии упадка и разрушается. На качество и направленность обучения дополнительное негативное воздействие оказывают низкий уровень заработной платы работников системы образования и плохие условия работы; в результате выезда учителей за границу и трудовых конфликтов классы и лаборатории оказываются закрытыми на протяжении нескольких месяцев, а иногда и лет. С другой стороны, полученные от многих африканских стран данные свидетельствуют о том, что на цели начального образования центральные правительства практически не выделяют финансовых средств, за исключением ассигнований на выплату учителям окладов и пособий. В результате этого в рамках программ неформального образования и обучения грамоте темпы прогресса недостаточно высоки для того, чтобы компенсировать упущения в контексте формальной системы образования. Кроме этого, значительное увеличение удельных издержек не сопровождается заметным повышением качества образования в результате девальвации национальных валют и повышения темпов инфляции. Вследствие этого пока трудно говорить о том, что сектор образования вносит тот вклад в восстановление и социально-экономическое развитие Африки, который от него ожидается.

19. Проблема безработицы в Африке по-прежнему носит чрезвычайно острый характер, и в особой степени затрагивает имеющих образование людей, включая выпускников университетов. Тот факт, что большое число образованных молодых людей и выпускников университетов являются безработными, имеет серьезные последствия для социальной и политической стабильности в Африке. Число беженцев и перемещенных лиц в Африке по-прежнему остается чрезвычайно большим. Около 7 миллионов человек входят непосредственно в категорию беженцев. Сюда не включены многие перемещенные внутри страны лица, которые были вынуждены покинуть свои дома, но не зарегистрированы в лагерях или в каких-либо соответствующих учреждениях, а также лица, которые ищут убежище в других странах в частном порядке. Основными причинами этого чрезвычайно масштабного перемещения людей являются политическая нестабильность (этнические конфликты, гражданские войны), засуха и голод. Именно голод привел к появлению огромного числа перемещенных лиц, которых ныне именуют "экологическими беженцами".

20. Участие женщин приобретает в рамках процесса развития все более важное значение, и на их долю все чаще приходится основной доход в большинстве домашних хозяйств в Африке, особенно в сельском хозяйстве, где они играют ключевую роль в производстве продуктов питания, а также в выполнении традиционной домашней работы. Несмотря на это, во многих африканских странах культурные особенности и табу по-прежнему обуславливают маргинализацию женщин в процессе развития, свидетельством чему являются низкие уровни их участия в деятельности в

сфере образования и на рынке труда, относительно высокий уровень женской безработицы в формальном секторе и недостаточно широкий доступ женщин к получению кредитов, позволяющих им обеспечить себя работой не по найму. Это – лишь некоторые из проблем, которые по-прежнему препятствуют обеспечению равенства мужчин и женщин на африканском континенте, и следует надеяться, что правительства и народы африканских стран, а также их партнеры в процессе развития примут реальные меры для улучшения положения женщин и расширения их участия в процессе развития в контексте деятельности, предусмотренной Пекинской декларацией и Платформой действий.

Таблица 5. Некоторые показатели в области здравоохранения
в отдельных африканских странах

СТРАНА	Население, имеющее доступ к чистой питьевой воде (в процентах), 1990-1995 годы		Население, обеспеченное адекватными санитарными услугами (в процентах), 1990-1995 годы		Население, имеющее доступ к медицинским услугам (в процентах), 1985-1995 годы		Полностью иммунизированные годовалые дети (в процентах), 1990-1994 годы			
	Городское население	Сельское население	Городское население	Сельское население	Городское население	Сельское население	Туберкулез	АКДС	Полиомиелит	Корь
АЛЖИР	96	60	93	61	100	95	92	72	72	65
ЕГИПЕТ	97	61	80	26	100	99	95	90	91	90
КАМЕРУН	57	43	64	36	44	39	46	31	31	31
КЕНИЯ	67	49	69	81	..	40	92	84	84	73
НАМИБИЯ	87	42	77	12	87	47	100	79	79	68
НИГЕРИЯ	63	26	40	30	85	62	46	41	35	41
НИГЕР	46	55	71	4	99	30	32	20	20	19
МОЗАМБИК	44	17	61	11	100	30	78	55	55	65
УГАНДА	47	32	94	52	99	42	100	79	79	77
ЗАИР	37	23	46	11	40	17	43	29	29	33

Источник: ЮНИСЕФ, The State of the World's Children, 1996 (New York, Oxford, 1996).

v. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ В 1995 ГОДУ

21. Африканские страны осуществили в 1995 году крупные внутренние реформы, связанные с бюджетно-финансовой, денежной и торговой политикой и направленные на сокращение степени вмешательства правительства в экономику. В контексте нескольких программ реформ в Африке основное внимание уделяется стимулам к экономии и мерам по стимулированию инвестирования и расширению возможностей частного сектора. Реформы в финансовом секторе таких стран, как Замбия, Кения, Нигерия и Уганда, включали в себя меры по укреплению нормативных механизмов и рациональных руководящих принципов для финансовых учреждений банковского и небанковского секторов, призванные укрепить доверие населения и рационализировать оперативную деятельность финансового сектора и повысить ее эффективность. Приватизация и коммерциализация плохо управляемых государственных предприятий также входили в планы некоторых стран, хотя конкретные достижения и результаты во многих случаях не соответствовали планам.

22. Бюджетно-финансовая политика в большинстве африканских стран была нацелена на решение хронической проблемы огромного дефицита бюджета, финансирование которого способствовало инфляции и инфляционным тенденциям в экономике. Африканские страны все в большей степени понимают, что более строгая бюджетно-финансовая дисциплина имеет весьма важное значение для борьбы с инфляцией, которая в прошлом была одним из главных факторов застоя экономики многих африканских стран и падения уровня жизни. Некоторые правительства приняли меры, рассчитанные на повышение степени отдачи государственных расходов и инвестиций путем установления соответствующих приоритетов, упорядочения и рационализации государственных бюджетов. Реформа в области налогообложения явилась одним из ключевых компонентов программ многих правительств по экономической стабилизации и получению дохода, и она предполагала рационализацию структуры тарифов и снижение пошлин на импортируемые товары и акцизных сборов, с тем чтобы сократить число случаев уклонения от их уплаты и ограничить число нежелательных последствий; децентрализацию бюджетно-финансовых функций, включая передачу функций по сбору налогов на более низкие уровни правительства, и взимание налога на добавленную стоимость (НДС) и применение налогообложения предполагаемых доходов с тем, чтобы расширить базу налогообложения, в таких странах, как, например, Гана, Замбия и Нигерия.

23. В горнорудном секторе в 1995 году продолжался процесс дерегулирования и либерализации, который начался в африканских странах в конце 80-х годов, причем некоторые правительства приняли новые законы о земле и горнорудных предприятиях, а также осуществили бюджетно-финансовые реформы, призванные укрепить роль частного сектора. Особое внимание уделялось таким проблемам, как степень участия государственного сектора в освоении полезных ископаемых; обеспечение баланса между деятельностью национального и иностранного частного секторов, включая роль мелких и средних предприятий; и обеспечение надлежащих нормативных механизмов для поощрения иностранных инвестиций. Все чаще упор делается на интеграции горнорудного сектора и других производственных секторов и подсектора услуг на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, а также на предотвращение нанесения ущерба окружающей среде.

24. В 1995 году в нескольких африканских странах имел место отказ от политики поддержания цен в пользу либерализации ценообразования и обменных курсов, нацеленный на установление адекватных цен производителей и создание производственных стимулов. Либерализация обмена иностранной валюты привела к малозаметному, но значительному обесцениванию валют и сглаживанию различий между "официальными" и "параллельными" обменными курсами. По состоянию на середину 1995 года почти в 17 африканских странах был введен обменный режим, основанный на "независимо плавающим" курсе; в 7 странах применялась система с "регулируемым плавающим курсом"; в 5 - система "сложной корзины валют"; а в 29 странах по-прежнему

применялась "резервная система, основанная на одной ключевой валюте", причем самые крупные из этих стран находятся в зоне франка КФА. Ряд африканских стран, включая Зимбабве, Кению, Объединенную Республику Танзанию и Уганду, присоединились к статье VII Статей Соглашения МВФ, тем самым взяв на себя обязательство не вводить более ограничений на операции по текущим счетам, и, возможно, по счетам основного капитала.

25. Что касается социального сектора, то в нем отмечается заметный и имеющий положительные последствия переход к демократическим формам правления и участию населения. Мирное соглашение в Анголе и демократические выборы в Алжире, Кот-д'Ивуаре и Объединенной Республике Танзании, которые были проведены после аналогичных выборов в Конго, где передача власти избранным правительствам проходила в условиях относительного мира и без кровопролития, являются надежной предпосылкой того, что на континенте установится более мирный политический климат.

VI. ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ НА 1996 ГОД

26. Общие перспективы роста в Африке свидетельствуют о том, что этот регион вступил на путь оживления, характерного для глобальной экономики. Во все большей степени реализуются возможности африканского общества и экономики в области достижения реального и устойчивого роста, поскольку большая часть экономических стратегий нацелена в настоящее время на создание стимулирующего окружения для частного сектора и на обеспечение эффективного функционирования рыночной экономики.

27. Несмотря на неблагоприятные погодные условия, прогресс в области улучшения политической и социальной стабильности в ряде стран и блага, связанные с воздействием внутренних реформ экономической политики, в сочетании с благоприятными изменениями в международном экономическом окружении позволяют надеяться на то, что темпы роста в регионе составят в 1996 году 2,9 процента по сравнению с 2,3 процента в 1995 году. Усилия по осуществлению более умеренной денежно-кредитной политики, направленной на уменьшение макроэкономических диспропорций, будут содействовать снижению инфляции в ряде стран и возобновлению доверия со стороны инвесторов.

28. Ожидается, что в 1996 году общий объем сельскохозяйственного производства увеличится более чем на 3 процента. Эта обнадеживающая перспектива основывается на хороших показателях распределения осадков по континенту в целом, в частности, в данном случае учитывается ослабление засухи в северных районах Африки, засушливых южных районах Африки и странах Африканского Рога. Ожидается, что в 1996 году в обрабатывающем секторе будет отмечаться рост, который будет основываться на предполагаемых хороших показателях деятельности сельского хозяйства. С учетом изменения условий производственной деятельности и значительного числа реформ, которые были осуществлены в горнодобывающем секторе многих африканских стран, по-видимому, существенно увеличится объем иностранных капиталовложений в этот сектор. В любом случае в 1996 году многое будет зависеть от изменения цен и спроса на сырьевые товары в мире.

29. Глобализация и либерализация обуславливают возникновение ряда потенциальных задач и возможностей в Африке. Смогут ли африканские страны использовать новые возможности на мировых рынках, в значительной степени будет зависеть от их способности содействовать развитию конкурентоспособных на международных рынках отраслей промышленности, которые отвечают строгим требованиям, касающимся стоимости, качества, надежности и сроков поставки. Возможно, что основное препятствие на пути использования африканскими странами их потенциала

в области освоения благ глобализации связано с их возможностями в области поставок, которые по ряду причин являются очень незначительными. В частности, в большинстве африканских стран недостаточно развит частный сектор, который является основным двигателем развития, и его рост ограничивается нехваткой капитала и предпринимателей, управляющих, технических экспертов и специалистов по вопросам маркетинга. В результате этого африканским странам придется столкнуться с усилением конкуренции на основных рынках сбыта их экспортной продукции в промышленно развитых странах.

30. Ориентированное на долгосрочную перспективу решение острой проблемы задолженности следует искать с участием как дебиторов, так и кредиторов. В принципе, страны-должники должны стремиться к увеличению объема их поступлений иностранной валюты и обслуживать свою задолженность, однако нынешние перспективы не позволяют надеяться на то, что этот вариант будет реализован на практике. Не удалось обеспечить такие темпы прироста уже сегодня являющихся недостаточными экспортных поступлений, которые позволили бы африканским странам эффективно рассматривать приобретающую все более острый характер проблему задолженности. В кратко- и долгосрочной перспективе бремя разработки новых механизмов сокращения задолженности будет лежать на странах-кредиторах.

31. Более чем какой-либо другой регион, Африка в значительной степени зависит от внешних финансовых средств в том, что касается финансирования торгового дефицита, поддержки правительственных бюджетов и инвестиций. В условиях уменьшения потоков ОПР и наличия трудностей, связанных с обслуживанием задолженности, африканским странам следует содействовать увеличению потоков внутренних ресурсов, не приводящих к возникновению задолженности. Поскольку потоки частного капитала становятся одним из основных источников финансирования развивающихся стран, возможно, тем африканским странам, которые, как представляется, осуществляют процесс перестройки финансовых структур и либерализации их экономики, удастся привлечь иностранные ресурсы как для портфельных, так и, говоря более конкретно, для прямых инвестиций. Создание внутренних рынков капитала в качестве дополнительной меры, сопутствующей процессу экономической либерализации и приватизации, имеет большое значение в том случае, если в странах существует необходимость расширить и улучшить процесс накопления средств и их инвестирования. Однако самыми важными предварительными условиями для успешной мобилизации иностранных и внутренних ресурсов являются доверие к финансовой системе и наличие обоснованных макроэкономических стратегий, надлежащих и четких юридических и нормативных рамок, транспарентной и не приводящей к нарушениям системы налогообложения, стабильной внутренней финансовой системы и адекватной инфраструктуры.

32. Мобилизация внутренних финансовых ресурсов стала сегодня одним из основных вопросов и стратегией развития Африки. В условиях снижения объема ОПР и наличия трудностей, связанных с обслуживанием задолженности, правительствам африканских стран надлежит предоставлять необходимые ресурсы для покрытия дополнительных расходов путем увеличения объема внутренних инвестиций, создания таких условий, которые позволяют удерживать сбережения в их собственных странах, устранения случаев бегства капитала, повышения эффективности и, прежде всего, путем содействия накоплению средств при помощи надлежащих стратегий и необходимых организационных механизмов. Важная роль в деле увеличения объема поступлений правительств и создания окружения, способствующего мобилизации ресурсов, принадлежит фискальной политике и особенно политике в области налогообложения. Стабилизация цен и обменных курсов способны обеспечить положительную отдачу на внутренние капиталовложения, в то время как более интенсивная деятельность официальных финансовых учреждений посредством активного расширения сети отделений, увеличение числа инструментов для сбережения средств и укрепление связей с неформальными финансовыми учреждениями окажут положительное воздействие на объем

мобилизуемых ресурсов. Развитие рынков капитала может дополнить и укрепить процесс мобилизации внутренних ресурсов.

Примечания

1/ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года (A/CONF.177/20), глава I, резолюция 1, приложения I и II.
