



# Генеральная Ассамблея

Пятидесятая сессия

**107**-е заседание

Вторник, 16 апреля 1996 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-н ФРЕЙТАШ ду АМАРАЛ ..... (Португалия)

**В отсутствие Председателя заместитель  
Председателя г-н Абиди (Конго), занимает  
место Председателя**

Заседание открывается в 10 ч. 25 м.

**Пункт 12 повестки дня (продолжение)**

**Доклад Экономического и Социального Совета**

**Доклад Генерального секретаря (A/50/847)**

**Записка Генерального секретаря,  
препровождающая доклад Группы экспертов по  
вопросам государственного управления и  
финансов о работе ее двенадцатого совещания  
(A/50/525)**

**Письмо Председателя Экономического и  
Социального Совета Председателю Генеральной  
Ассамблеи (A/50/926)**

**Проект резолюции (A/50/L.69)**

**Исполняющий обязанности Председателя**  
(говорит по-французски): Сегодня утром Ассамблея  
продолжит пленарное заседание, посвященное  
государственному управлению и развитию.

Я предоставляю слово Председателю - ректору  
Российской академии государственного управления  
при президенте Российской Федерации г-ну Алексею  
Емельянову.

**Г-н Емельянов** (Российская Федерация): Я  
присоединяюсь к словам благодарности в адрес  
руководства Организации Объединенных Наций за  
то, что на нашей сессии такое большое внимание  
уделяется обсуждению вопроса государственного  
управления и развития. Это требование самой  
жизни.

Во-первых, сегодняшний мир выдвигает целый  
ряд проблем глобального, общепланетарного  
характера, проблем, которые можно решить только  
совместными усилиями всех государств  
международного сообщества. Во-вторых, в развитии  
каждой страны, в динамичном развитии, сейчас  
появляются такие вопросы, которые требуют новых  
подходов, новых усилий со стороны государства и  
государственного управления. Сказанное касается  
всех стран, в том числе и России.

Но я хотел бы подчеркнуть одну  
принципиальную особенность, которая относится к  
России и, в значительной мере, ко всем государствам  
бывшей социалистической ориентации. Разумеется,  
каждая страна переживает в своем развитии особые

определенные переходные этапы. Но в этих странах, как правило, сохраняются базисные ценности. Это частная собственность, предпринимательство, духовные основы общества. Что же касается России и других стран социалистической ориентации, эти ценности в течение десятилетий вырубались под корень. Поэтому сейчас перед Россией встают проблемы качественно нового характера при переходе к нормальному цивилизованному обществу, и это ставит перед государством особые специфические проблемы.

В двадцатом столетии Россия пережила крупнейшие потрясения. Дважды менялось общественно-политическое и государственное устройство. Экономике страны наносился серьезный урон. Но благодаря стойкости, мужеству, традициям нашего народа и большой вере людей в будущее Россия возрождалась. И мы уверены, твердо уверены в том, что и сейчас Россия возродится.

В настоящее время Россия уверенно идет курсом глубоких политических и экономических реформ. Создана правовая база, обеспечивающая соблюдение и защиту прав и свобод человека. Впервые в российской истории кардинальные преобразования были начаты в обстановке гражданского мира, путем свободного волеизъявления россиян.

Конституцией Российской Федерации, принятой на общенародном референдуме, закреплено, что она является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. Государственную власть в России осуществляют на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство и суды Российской Федерации.

Надо признать, что процесс становления нового государственного устройства в России проходит не гладко, не просто. Вместе с тем важно, что в ходе реформ удалось сохранить единство и целостность Российской Федерации. Не без трудностей, но в целом успешно идет формирование федеративных отношений. Можно прямо сказать, что самый тяжелый период реформ Россия уже прошла. Мы прошли критическую точку спада производства и снижения жизненного уровня народа. Заложены прочные основы нового общества - с рыночной экономикой и правовым государством. Изменилось

в корне мировоззрение народа, философия и идеология хозяйствования. Я хотел бы напомнить, что даже в годы правления Михаила Горбачева такие понятия как "частная собственность", "предпринимательство" расценивались как крамола и не допускались ни в один законодательный акт.

Я говорю это как бывший депутат парламента в период Горбачева. За это время в России сформировался довольно прочный класс частных собственников. И сейчас даже коммунисты включают в свои программы понятия "предпринимательство" и "частная собственность". Я думаю, что, если и могут быть какие-то изменения в политическом раскладе сил, они ничто в корне не изменят, они могут лишь внести небольшие частные коррективы. Нельзя забывать о том, что народ впервые получил свободу и не всегда сбалансированно сейчас ею пользуется. Все это говорит о том, что движение России по пути демократизации и реформ необратимо. Назад возврата нет.

И мы сейчас, как не раз подчеркивал в ходе предвыборной кампании наш президент Борис Ельцин, переживаем новый, третий этап реформирования в России. И он ставит новые проблемы перед государством и перед всеми нашими органами. Выделим некоторые из этих вопросов. Важно определить меру участия государства в решении всех проблем развития страны в период коренных преобразований.

Имеется в виду рациональное разделение власти между центром и регионами, имеется в виду установление сбалансированного соотношения государственного регулирования экономики и действия свободных рыночных механизмов. Надо признать, что на первом этапе наших реформ в этом отношении допускались крайности: избегая чрезмерной централизации, регионы страны - или, как мы их называем, субъекты федерации - бросились в другую крайность, добиваясь необоснованного и ненужного суверенитета и самостоятельности. Резко была принижена в начале реформы роль государства в развитии экономики. Сейчас мы в самой жизни, на опыте наших реформ, исправляем эти ошибки, избегаем этих крайностей, равно как и более взвешенно решаются другие вопросы осуществления реформ: я имею в виду правильное определение соотношений разных форм собственности, подход к приватизации и особенно

политику в отношении дифференциации доходов различных групп населения.

Этот аспект я хотел бы осветить особо. В своей политике в этой области мы исходим из того, что лучше иметь различия в уровнях жизни разных групп населения с ориентацией на богатство - богатство, которое стимулирует инициативу и предпринимательство, - чем, как раньше, иметь всеобщее равенство в рамках нищеты и бедности, которые подавляют всякую инициативу и предпринимательство, формируют иждивенческое отношение. Но сейчас эти огромные различия в доходах разных групп населения часто неоправданы. В последнее время предпринимаются меры для сглаживания этих различий. Я хотел назвать в связи с этим политику налогов, дифференцированных налогов с более обеспеченных групп населения, а также социальную поддержку малообеспеченных людей, не имеющих возможности зарабатывать нужные доходы в условиях движения к рынку. Вся эта работа по становлению российской государственности и осуществлению реформ нашла свое довольно полное отражение в национальном докладе России, представленном Организации Объединенных Наций.

На нынешнем этапе реформ очень остро мы ощущаем потребность в эффективной государственной службе. Сознвая это, Федеральное Собрание России и президент Борис Ельцин большое внимание уделяют становлению российской государственной службы. В 1993 году указом президента утверждено положение о федеральной государственной службе, разработан реестр государственных служащих, создана Российская академия государственной службы при президенте России, которую мне доверено возглавлять, а в 1995 году Федеральным Собранием принят Закон об основах государственной службы в Российской Федерации. В их развитие принят целый ряд указов президента и других законодательных актов.

Надо вместе с тем признать, что не все еще получается: пока в государственной службе Российской Федерации отсутствует системность и необходимая последовательность; слаба научная база государственной службы; не хватает четкого разграничения функций между разными ветвями власти на федеральном и региональном уровнях;

слабо разработаны должностные обязанности государственных служащих на каждом уровне, а без этого, в частности, очень сложно проводить необходимое сокращение штатов госслужащих.

Немало трудностей и в кадровом обеспечении системы госслужбы. В систему пришло, как говорится, почти прямо с митинга, много новых людей, не имеющих достаточного опыта государственного управления и необходимых профессиональных знаний. Именно над этими проблемами мы и работаем сейчас. Мы при этом учитываем и будем учитывать рекомендации, которые выработаны на региональных и межрегиональных совещаниях, а также Группой экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления и финансов. Представленные сессии доклады Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Группы экспертов дают солидную основу для дискуссии. Мы согласны в целом с определением в докладах тех факторов, которые формируют тенденции в развитии системы государственного управления, такие, как усиление взаимозависимости в мировом хозяйстве; прорывные достижения в области высоких технологий и информатики; активизация роли частного сектора и неправительственных организаций; транснационализация рынков капитала, производства и сферы услуг; концептуальный подход к модели экологически устойчивого и социально ориентированного развития и другие.

Мы положительно оцениваем осуществляемую по линии Организации Объединенных Наций деятельность в области государственного управления, в том числе в рамках программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов, а также деятельность Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международного банка реконструкции и развития (МБРР), Международной организации труда (МОТ), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в этой сфере. Значителен вклад ПРООН в решение практических вопросов, связанных с созданием и укреплением национальных потенциалов стран Европы и стран СНГ, в том числе и России, вопросов в области госуправления, парламентской деятельности, прав человека, координации внешней политики, привлечения иностранных инвестиций, конверсии,

финансового менеджмента, развития мелкого и среднего предпринимательства, экологии.

Мы выступаем за укрепление этого направления деятельности системы Организации Объединенных Наций и за адекватный учет в ней потребностей стран с переходной экономикой. Целый ряд рекомендаций Генерального секретаря и Группы экспертов заслуживает всемерной поддержки. Среди них создание в рамках Организации Объединенных Наций глобального информационного центра по данной проблематике; укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области проведения исследований и предоставления консультативных услуг; оказание технического содействия укреплению институтов госуправления и демократии; развитие частного сектора; проведение приватизации; конверсия военного производства; создание национальных и региональных учебных центров по подготовке кадров для госслужбы; усиление межучрежденческой координации в области государственного управления.

Представляется важным, чтобы ПРООН и МБРР продолжали играть активную роль в укреплении национальных потенциалов развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области госуправления.

Уверен, что обсуждение проблем государственного управления и развития на нынешней сессии поможет нам глубже осмыслить мировой опыт в этой области, сделать для каждой страны подобающие и полезные выводы.

**Исполняющий обязанности Председателя** (говорит по-французски): Я предоставляю слово министру гражданской службы и модернизации управления Буркина-Фасо г-же Жульетте Бонкунгу.

**Г-жа Бонкунгу** (Буркина-Фасо) (говорит по-французски): Мне выпала особая честь выступить на этой возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи по вопросу государственного управления и развития. Правительство Буркина-Фасо приветствует эту возобновленную сессию потому, что в ней находит свое отражение наша заинтересованность в создании такой государственной службы, которая содействовала бы развитию как одному из средств достижения стабильности и социального мира.

На наш взгляд, конец 90-х годов войдет в историю как период, отмеченный четырьмя основными чертами. Первая - это технологический подъем, особенно в области коммуникаций: сегодняшней "насыщенный информационный поток" и контакт человека не только с Луной, но и со многими другими небесными телами. Вторая - это прекращение "холодной войны", однако в условиях возобновляющихся или сохраняющихся многочисленных конфликтов по всему миру с сопутствующими им проблемами голода и болезней и с огромным числом беженцев, кочующих с места на место. Третья - это сохраняющаяся отсталость, несмотря на огромные средства, выделяемые в качестве официальной помощи развитию. Последняя черта - это сохраняющаяся нищета и появившаяся беспрецедентно острая нищета и безработица - и это в то время, когда обсуждается вопрос о "постразвитии".

Эта ситуация настоятельно требует от государств разработки стратегии регулирования и защиты общества, защиты окружающей среды, разработки соответствующей макроэкономической и макроинституциональной политики и обеспечения социального благосостояния и справедливости.

В этой связи встает ряд вопросов. Возможно ли, чтобы существовали такие проблемы государственного управления, которые были неверно определены или не были определены вовсе? Верно ли спланирована и верно ли проводится реформа в области государственного управления? Почему национальные потенциалы развивающихся стран остаются незрелыми даже после 30 лет оказания помощи и финансирования? Вопросов много, но ответ на них в определенной степени состоит в том, что растущая потребность в государственном регулировании общества, разработке макроэкономической и макроинституциональной политики, содействию социальному равенству и защите окружающей среды существует наряду с многочисленными теориями в поддержку приватизации - то есть в конечном итоге исчезновения - государства и государственной администрации. Иногда это порождает замешательство в высшем эшелоне власти. Исследования выдающихся специалистов авторитетно свидетельствуют о том, что социально-политические потрясения и экономические кризисы, последовавшие за независимостью Африки, особенно в странах Африки к югу от Сахары, можно

в основном объяснить недостатками, плохим функционированием и недостаточным регулированием государственных институтов.

Здесь Буркина-Фасо поддержала бы любые усилия по нахождению нового подхода к достижению отличного, эффективного управления. Вот почему мы приветствуем рассмотрение Ассамблеей пункта под названием "Государственное управление и развитие". Моя делегация примет участие в прениях и расскажет об опыте Буркина-Фасо в области реформы, наших нынешних перспективах и о том, чего мы ожидаем от этой сессии.

В деятельности Буркина-Фасо в области реформы было три основных этапа, соответствующих различным подходам к управлению. Они отражают две различные концепции роли государства. Первый этап, с 1974 по 1989 год, был отмечен статутным подходом, который ставил во главу угла реформу законов о персонале. Это сводило государственную службу к вопросу управления, хотя он является всего лишь одним из ее компонентов. Этот изначальный подход к реформе сосредоточивался на законах о персонале и очень быстро доказал свою ограниченность.

Второй этап основывался на сокращении затрат на функционирование государственной администрации. Он был тесно связан с нашей программой структурной перестройки и начался в начале 90-х годов. Здесь усилия по реформе были направлены в первую очередь на восстановление макроэкономического баланса, нарушение которого объяснялось, среди прочего, тем фактом, что происходил слишком быстрый рост числа служащих, что оставляло мало возможностей для инвестирования капиталов. Среди предпринимавшихся мер были сокращения персонала, приостановка процесса продвижения в гражданской службе и ограничение набора, за исключением приоритетных секторов.

Такой подход к реформе не дал всех ожидаемых результатов, и в 1991 году начался третий этап; здесь мы избрали комплексный подход к реформе, образовав Министерство государственного управления и модернизации. Предполагается, что этот третий этап, который продолжается и сейчас, будет всеобъемлющим, комплексным и системным.

Он включает в себя две фазы. Первая в основном направлена на повышение эффективности благодаря принятию плана действий модернизации с учетом всех элементов системы управления. Здесь мы стремимся укрепить авторитет и значимость государства, перенацеливая его роль на решение его основных задач, включающих в себя осуществление суверенитета, улучшение регулирования и контроля, укрепление демократии и повышение транспарентности и отчетности.

Наши достижения к настоящему времени охватывают управление людскими ресурсами и структурными элементами, включая в первую очередь управление персоналом через создание компьютерных файлов, осуществление крупномасштабной деятельности по профобучению и участие в крупной организационной программе для всех министерских департаментов и институтов.

В области управления финансами мы предпринимаем шаги по преобразованию нашей системы государственных торгов, компьютеризации архивов государственных расходов и реорганизации национальных структур сбора и обработки статистических данных. В социальной сфере мы завершили исследование по изучению проблем бедности. Мы подготовили письмо о намерениях в области устойчивого человеческого развития, которое будет представлено в Женеве на третьем круглом столе доноров-учредителей фонда в поддержку Буркина-Фасо.

В сфере административной демократии мы создали ряд административных советов по министерским секторам и проводим ежегодную конференцию по вопросу государственного управления, которая позволяет нам периодически подводить итог административной деятельности с участием представителей трудящихся. Все эти элементы теперь дополняются направляющей деятельностью главы нашего государства, Его Превосходительства г-на Блэза Компаоре, который в выступлении по поводу годовщины независимости нашей страны сказал:

"В рамках нашего комплексного подхода мы должны создать логически последовательную систему управления, включающую транспарентность в политической и административной деятельности, связанной с реальной, но перспективной экономической

программой действий. Для нас нормальное управление должно быть целью и средством развития, с тем чтобы гарантировать полное участие всех в национальном развитии. Урок, который следует извлечь из разнообразных секторальных консультаций, состоит в том, что мы должны разработать национальный план нормального управления".

В соответствии с этим выступлением в течение нескольких дней было проведено рассмотрение вопроса об управлении, и это позволило нам сформировать более совершенную концепцию развития в Буркина-Фасо и необходимую для этого организационную структуру. Например, в области укрепления демократии национальные прения привели к группировке политических партий с целью упрощения политического ландшафта и тем самым содействия развитию.

В целях повышения транспарентности мы планируем укрепить наши ключевые институты: Ассамблею и судебную систему. В консультациях также принимают участие инициативные группы и группы лоббистов, такие, как союзы потребителей и группы в защиту прав человека. Кроме того, мы делаем особый упор на традиционные африканские ценности. Будет проведено исследование, которое позволит получить информацию снизу о результатах, которые необходимо учесть в деятельности по содействию государственному управлению в целях развития, ибо, как мы видим, в африканских странах удается достичь уникального равновесия между индивидуальными и коллективными ценностями, между конкуренцией и солидарностью. Наша цель - создать такие системы, методы и практику государственного управления, которые соответствовали бы обычной логике и вместе с тем были бы политически и социально приемлемыми и реальными для Буркина-Фасо.

В своей деятельности, осуществлявшейся в рамках этого нового подхода к реформе государственно-административной деятельности, правительство Буркина-Фасо опиралось главным образом на уроки, извлеченные из неудачного опыта проведения частичных реформ.

Мы признательны нашим партнерам по развитию, в том числе Программе развития Организации Объединенных Наций, Всемирному банку и канадским и французским учреждениям и

многим другим, за оказанную техническую помощь. Полезную роль сыграло также и сотрудничество на субрегиональном уровне, осуществлявшееся через такие организации, как Африканский центр профессиональной подготовки и исследований в области управления в целях развития и Центр по изучению государственной деятельности в странах Африки.

Таким образом, исходя из собственного опыта разработки и осуществления реформ и участия в обсуждении вопросов, касающихся управления, в таких органах, как Группа экспертов по вопросам управления и финансов, на двенадцатом совещании которой я имела честь председательствовать, моя страна все больше убеждалась в необходимости укрепления субрегионального, регионального и международного сотрудничества в области государственного управления в целях поддержания наших усилий, направленных на осуществление преобразований.

Я хотела бы выразить признательность нашим партнерам, о которых я уже упоминала выше, в особенности партнерам в рамках системы Организации Объединенных Наций, за многогранную поддержку наших усилий в области проведения реформ. Мы поддерживаем рекомендации Группы экспертов, в особенности те из них, которые касаются следующих моментов: обеспечения эффективного участия Организации Объединенных Наций в различных формах государственно-административной деятельности в целях оказания государствам помощи в их усилиях по проведению реформ; включения пункта "Государственное управление и развитие" в повестки дня Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета на постоянной основе, с тем чтобы эта тема по достоинству заняла центральное место в рамках дискуссии по вопросам развития; активизации и укрепления роли Организации Объединенных Наций в качестве органа, куда стекается последняя информация по вопросам государственного управления, с тем чтобы она приобретала функции центра по обмену опытом; укрепления ключевой роли, отводимой Организацией Объединенных Наций и Программе Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов в вопросах, касающихся оказания помощи государственным службам и переориентации их деятельности; и поощрения развивающихся стран к осуществлению смелых

шагов, направленных на поддержку национальных усилий и усилий субрегиональных органов в сфере реформы административной системы, а также усилий Организации Объединенных Наций, направленных на мобилизацию средств на цели оказания содействия правительствам в осуществлении ими программ социального развития.

Я надеюсь, что для всех стран, представители которых участвуют в нынешней сессии, и безусловно для моей страны итоги этих заседаний станут новой базой для проведения более всеобъемлющих, более глубоких и более последовательных реформ в сфере государственного управления. Эти итоги могут стать для нас отправной точкой в наших усилиях по совершенствованию нашего аналитического потенциала и его применению в рамках усилий, предпринимаемых региональными и субрегиональными структурами, в целях обеспечения более эффективного использования накопленного нами опыта в интересах развития.

Не могу завершить это выступление, не остановившись отдельно на положении стран, в которых помимо краха экономики наблюдается развал структур управления. Я разделяю испытываемые этими странами надежды на то, что международное сообщество сможет увеличить свою поддержку предпринимаемых ими в постконфликтный период усилий по восстановлению и реконструкции своих государственных систем.

Я надеюсь, что работа пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи завершится полным успехом. Да здравствует международное сотрудничество! Да здравствует Организация Объединенных Наций!

**Исполняющий обязанности Председателя** (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово министру федеральной администрации и государственной реформы Бразилии Его Превосходительству г-ну Луису Карлусу Брессеру Перейре.

**Г-н Перейра** (Бразилия) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить тех, кто выступал с важной инициативой о возобновлении работы пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса "Государственное управление и развитие" под мудрым и умелым руководством г-на Диогу Фрейташа ду Амарала.

В своем вчерашнем выступлении Генеральный секретарь г-н Бутрос Бутрос-Гали подчеркивал, что перед развивающимися странами стоит множество задач в сфере реформирования их государственных секторов и преодоления нарастающих трудностей, сохраняющихся несмотря на ширящуюся поддержку предпринимаемых ими усилий по совершенствованию государственно-административной деятельности на национальном и глобальном уровнях и в особенности через усилия Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Насколько я понимаю, первоначально Организация Объединенных Наций планировала провести не специальную серию заседаний Генеральной Ассамблеи - в которых мы с удовольствием принимаем участие, - а всемирную конференцию, наподобие крупных форумов, состоявшихся в последние годы. Но в конечном итоге такое предложение не получило нужной поддержки, в особенности со стороны развитых стран. Я задавался вопросом: в чем причина? На этот вопрос может быть два ответа. Первый ответ мог бы состоять в том, что данная тема недостаточно актуальна для проведения специальной крупной конференции. Вторым ответом могло бы быть отсутствие новых идей, способных послужить основанием для проведения такой конференции.

Ознакомившись с докладом Группы экспертов по вопросам государственного управления и финансов, который служит исходным материалом для проходящих обсуждений, я пришел к выводу, что это хоть и весьма добротный, но несколько устаревший документ. Содержащиеся в нем предложения - это устаревшие, бюрократические идеи. В них говорится об укреплении потенциала в области разработки государственной политики. В них говорится об укреплении управления финансовой деятельностью. В них говорится о развитии людских ресурсов. В них говорится о повышении эффективности. Но по всем этим вопросам уже достигнут консенсус; представленные предложения не вносят ничего нового в рассмотрение какого бы то ни было из этих вопросов. Поэтому развитые страны и не проявили интереса к проведению крупной конференции. Возможно, что при наличии новых идей - с учетом того огромного значения, которое в последнее время

придается вопросам государственного управления и, в более широком контексте, реформе государственной власти, - подобная более широкая, всемирная конференция все-таки и состоялась бы.

Ведь Организация Объединенных Наций не случайно рассматривает вопрос о реформе государственного управления. Проведение реформы государственной власти и в особенности реформы государственного управления в 90-е годы стало для всех стран одной из важнейших задач. Расположенные в Вашингтоне многосторонние учреждения - Всемирный банк и Международный банк реконструкции и развития - выдвигают осуществление реформы государственной власти и в особенности реформы системы государственного управления в качестве главного условия. Во многих странах, в том числе и в моей, созданы министерства, занимающиеся вопросами осуществления реформы государственного аппарата и в более широком смысле - реформы государственной власти.

Почему же так актуальна эта проблема? По моему мнению, на то есть две причины. Одна причина состоит в том, что в 80-е годы большинство стран, в том числе, с некоторыми оговорками, и развитые страны, за исключением лишь стран Восточной и Юго-Восточной Азии, переживали период серьезного кризиса. С моей точки зрения, это был кризис государственной власти или кризис управления. Это был кризис финансовой деятельности государства; это был кризис методов вмешательства государства в экономическую деятельность и кризис бюрократических методов управления деятельностью государства. Перечисленные кризисы породили кризис в экономической сфере или, в случае развитых стран, снижение темпов экономического роста по сравнению с десятилетиями, последовавшими за окончанием второй мировой войны.

Существовало три различных способа реагирования на этот кризис.

Один способ носил популистский характер: игнорировать кризис и продолжать проводить старую статичную и популистскую политику.

Вторая реакция представляла собой осуществление неоконсервативной стратегии: эта стратегия предполагала наличие "минимального"

государства, которое бы сводилось до чрезвычайно малых размеров. Однако вскоре эта вторая альтернатива показала свою недееспособность. Она предлагала ряд хороших и уместных идей и критических замечаний, но сама по себе не являлась жизнеспособной. Кроме того, в условиях современного капитализма сокращение государства до размеров минимального образования не представляется возможным.

Третьей и единственно возможной альтернативой была реформа или перестройка государства. Необходимо было создать линейное, намного более эффективное государство, ориентированное на граждан. Для содействия процессу финансовой перестройки необходимо было сократить расходы, повысив при этом эффективность государства для оказания помощи его гражданам, которые являются клиентами государства.

Идеи подобного рода придали государственному управлению чрезвычайно важное значение. Второй причиной, обусловившей важность государственного управления, явилась растущая озабоченность, проявившаяся как в развивающихся, так и в развитых странах, относительно "стремления взять государство в аренду". "Стремление взять государство в аренду" предполагает приватизацию государства частными кругами. В Бразилии левые называют термином "стремление взять государство в аренду", который был придуман правыми, процесс приватизации государства, хотя это одно и то же. Оба термина касаются защиты государственного наследия от алчных людей и заинтересованных групп.

Демократия явилась основным инструментом защиты государственного наследия посредством деятельности бюрократического государственного аппарата в сочетании с хорошей системой защиты. Однако этого уже больше недостаточно. С того момента, как Фернандо Энрике Кардосо стал президентом страны, система государственного управления Бразилии начала претерпевать изменения. В настоящее время обсуждается поправка к конституции, которая обеспечит ей большую гибкость, создавая условия для перехода структур управления от системы бюрократического государственного управления к системе административного государственного управления.



Кроме того, мы опубликовали "белый документ" о реформе государственного аппарата, который был издан и на английском языке. В нем мы диагностировали положение в стране, продемонстрировав, что в Бразилии по-прежнему сохраняются некоторые элементы патримониализма, что попытки навязать бюрократическую систему государственного управления "работают" только до определенной степени и что на данный момент основной целью является переход от бюрократического к административному государственному управлению.

Мы считаем, что существуют три типа государственного управления: патримониальный, в рамках которого смешивается государственное и частное наследие; бюрократический тип, при котором этого не происходит, но который является формальным и сосредоточивает внимание на процессе, а не на результатах деятельности; и наконец, административный тип, который ставит своей целью результаты и основывается на административных контрактах, в рамках которых учреждениям предоставляется значительная свобода действий, и одновременно от них требуется достижение установленных показателей деятельности, которые предусмотрены этими контрактами.

Реформа такого рода обсуждается на протяжении последних двадцати или тридцати лет. Ее значение приобрело особую важность после того, как отчетливо проявился финансовый кризис государства. Первой страной, которая успешно осуществила реформу в этом направлении, было Соединенное Королевство. Новая Зеландия, так же, как и Австралия, осуществила чрезвычайно важные реформы этого типа. Соединенные Штаты пытаются достичь тех же целей путем осуществления программы "переделывания правительства". В Швеции также осуществляются некоторые программы, преследующие ту же цель.

В настоящее время и Бразилия движется в том же направлении. С этой целью мы сначала определили своего рода рамки - те три типа государственного управления, которые я упомянул ранее, а именно: патримониальный, бюрократический и управленческий. В рамках административного государственного управления основная идея заключается в децентрализации и укреплении сердцевины государства, поскольку

такую сердцевину должны составлять чрезвычайно компетентные, хорошо подготовленные и хорошо обученные гражданские служащие, которые могут ставить цели перед учреждениями и добиваться их осуществления. Кроме того, государственные учреждения должны быть абсолютно независимыми.

Управление подобного рода основывается на определенной степени доверия. Бюрократическая же система государственного управления основывается на полном отсутствии доверия к людям, что означает, что каждый этап процесса управления должен тщательно контролироваться. В системе же административного государственного управления, которая черпает идеи из частного сектора, дело обстоит совершенно иначе. Вместе с тем, совершенно ясно, что частное и государственное управление коренным образом отличается друг от друга. Они имеют отличные друг от друга цели, хотя некоторые элементы частного управления могут и должны использоваться в системе государственного управления.

Важной частью этого плана является разделение государства на четыре сектора. Мы считаем, что любое государство, будь то развитое или развивающееся, имеет следующие четыре сектора: во-первых, стратегическую сердцевину, где определяются законы и политические программы; во-вторых, те виды деятельности, которые присущи исключительно государству и связаны с государственной властью, т.е. те виды деятельности, которые могут осуществляться лишь государством: полиция, налогообложение, регулирование, определение финансовой политики и субсидирование; в-третьих, те виды деятельности, которые могут осуществляться не только государством, как, например, деятельность в области образования, здравоохранения, культуры и научных исследований, которые государство осуществляет или субсидирует, поскольку, возможно, они включают права человека или поскольку, возможно, рынок не может полностью компенсировать расходы на какой-либо вид деятельности, и поэтому государство должно вмешаться, хотя этот вид деятельности может осуществляться и частным сектором.

И, в-четвертых, наконец, существует производство товаров и услуг для рынка.

С учетом этих четырех секторов вопрос заключается в том, какой избрать тип управления и какой тип владения собственностью. С точки зрения управления, как я уже упомянул, необходимо осуществить переход от бюрократического к административному государственному управлению. Однако в плане собственности идея заключается в том, что в условиях современного капитализма существуют лишь два типа собственности: частная и государственная собственность, которая является синонимом общественной собственности. Мы считаем, что подобное деление не является правильным и что существует третий тип собственности, который мы называем общественной негосударственной собственностью, которая в Соединенных Штатах называется неправительственной собственностью. Она является государственной в том смысле, что она используется для удовлетворения государственных интересов, но вместе с тем она является негосударственной собственностью, поскольку она не принадлежит государству.

Например, фонды или университеты в Соединенных Штатах являются государственной, нечастной собственностью. Принято полагать, что в Соединенных Штатах существуют как частные, так и государственные университеты. Однако я не согласен с этим. Я считаю, что все американские университеты являются общественными негосударственными образованиями, хотя и существуют некоторые отличия между теми университетами, которые считаются частными и имеют меньший бюджет и больше дарственных фондов, и теми, которые имеют больший бюджет и меньше дарственных фондов.

Для каждого из четырех секторов наше предложение заключается в следующем. В стратегической сердцевине государства собственность должна быть государственной. В тех видах деятельности, которые осуществляются исключительно государством, собственность также должна быть государственной. Производство же товаров и услуг для рынка должно, в принципе, быть частным. Вот почему во всем мире и происходит приватизация. И наконец, мы подошли к тем видам деятельности, которые не являются исключительно делом государства, - это образование, здравоохранение, культура и так далее. В этом секторе деятельность не должна быть частной, если она финансируется или субсидируется государством.

Вместе с тем, эта деятельность не должна быть и государственной, поскольку она не связана с государственной властью. Поэтому эти виды деятельности должны быть общественными, негосударственными видами деятельности.

С этой целью в Бразилии мы выбрали два типа институтов. В сфере исключительной деятельности государства, где используется власть государства, мы предлагаем иметь автономные учреждения в качестве движущей силы этой реформы. В неисклчительных службах государства мы предлагаем иметь социальные организации - мы изобрели такой термин, - которые будут общественными, негосударственными организациями, автономными от государства, в управлении которыми будет принимать участие общество. Это основы, но оба института будут поддерживаться за счет государственного бюджета и будут иметь контракты в области управления со стратегической основой.

Это основополагающие идеи, которые мы предлагаем в Бразилии. Они не абсолютно новые, поскольку основываются на опыте других стран, но я считаю, что они закладывают рамки, которые заслуживают дальнейшего обсуждения.

Латиноамериканский центр управления развитием проведет в конце этого года совещание в Бразилии. Центр, президентом которого я являюсь, представляет собой многосторонний институт со штаб-квартирой в Венесуэле. Этот крупный конгресс состоится в Рио-де-Жанейро в ноябре месяце. Я надеюсь, что Организация Объединенных Наций поддержит его. Межамериканский банк развития в полной мере поддерживает его, и я надеюсь, что многие, присутствующие сегодня здесь, также примут в нем участие.

**Исполняющий обязанности Председателя** (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово государственному министру по делам кабинета, Председателю Комиссии по гражданской службе и Председателю Института развития управления Объединенных Арабских Эмиратов Его Превосходительству Сайеду аль-Гейсу.

**Г-н Аль-Гейс** (Объединенные Арабские Эмираты)(говорит по-арабски): Мне доставляет большое удовольствие, от имени Объединенных Арабских Эмиратов, искренне поздравить г-на Диогу

Фрейташа ду Амарала с избранием на пост Председателя Генеральной Ассамблеи. Мы желаем ему всяческих успехов.

Я также с удовольствием хотел бы поблагодарить г-на Бутроса Бутроса-Гали, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, за его неустанные усилия по укреплению роли международной Организации в поддержании международного мира и развития и за его все возрастающий интерес к вопросу управления и развития. Самым убедительным свидетельством этого является тот факт, что эти заседания посвящены данному жизненно важному вопросу.

Прежде всего я хотел бы также поблагодарить Группу экспертов, которые подготовили и представили выдающееся исследование по государственному управлению. Этот вопрос всегда будет вызывать интерес у государств, организаций, отдельных лиц и целого сообщества, потому что управление является общим фактором всех аспектов жизни. Кроме того, необходимо стремиться к административному развитию с учетом современных изменений.

Нет сомнений в том, что мир проявляет все больший интерес к вопросу развития и управления на региональном, национальном и международном уровнях. Управление выдвигается на передний край в вопросах развития, потому что является движущей силой, стоящей за всеми организациями в области развития, которая обеспечивает достижение их цели. Стало ясно, что управление как профессия требует творческого применения научных норм. Таким образом, его практика всегда будет искусством, потому что это состоит из концепций, принципов, условий, идей и подразумевает дар провидения. Короче говоря, управление - это образ жизни.

Устав Организации Объединенных Наций был разработан в момент, когда мир все еще переживал последствия войны. Перед лицом неописуемых конфликтов лидеры мира приняли решение покончить раз и навсегда с войной. Утверждая свою веру в достоинство человека, они сочли необходимым добиться прогресса и развития для всех народов и стран. В результате был подготовлен один из самых важных политических документов в мире, призванный поддерживать мир и утверждать концепции мира и значение прогресса и развития.

Полвека прошло с момента подписания Устава в Сан-Франциско, и, хотя не вспыхнула еще одна мировая война, перед миром стоят значительные задачи в области управления и государственного развития. Поэтому настоятельно необходимо трудиться совместно в качестве государств, организаций и отдельных лиц, брать на себя совместные обязательства и прилагать усилия во имя развития. Это предполагает последовательную разработку административных правил и этических норм. Есть прямая связь между управлением и развитием, поскольку вопросы развития основываются в целом на управлении, ибо развитие не является спонтанным, а, скорее, предполагает наличие комплексной, современной и совершенной системы.

Таким образом, наличие государственного управления в качестве важного элемента всех мероприятий в области развития является неизбежным результатом, поскольку экономическое развитие зависит от успешного управления в областях разработки политики и ее осуществления. Государственное управление играет также бесспорную роль в вопросе социального развития на основе формулирования административных программ, направленных на уменьшение разрыва между достигнутым и тем, что может быть достигнуто в области социального развития. Также очевидна неизменная роль государственного управления в развитии частного сектора с целью его организации и стабилизации. Это - концепция развития на основе участия, которую следует подтвердить в нашем современном мире.

В последнее десятилетие XX века мир переживает многочисленные и последовательные трансформации в различных аспектах жизни, будь то политические, административные, экономические и социальные. Кроме того, в сегодняшнем мире больше нет изолированных островов, поскольку эволюционные тенденции стали приметой нашего мира. На политическом, экономическом и социологическом уровнях стало необходимо и логично для администраций быть в курсе перспектив развития и модернизации. Добиться успеха этой эволюции и возрождения будет нелегко без административного развития.

В этой связи мы хотели бы отметить, что наше государство, которое было создано в 1971 году, испытало значительный постепенный

административный ренессанс в государственном и частном секторах, в особенности в ходе непрерывного обзора положений, законов и норм. Задачей является дальнейшая их разработка и упорядочение, перестройка всех государственных структур и внедрение технологии во все фазы работы, с тем чтобы достичь точности, сэкономить время и в предельно возможной степени повысить потенциал персонала. Это возрождение стало осью экономического, социального, просветительного и экологического возрождения, переживаемого нашим молодым государством. То, что произошло в этом отношении в Объединенных Арабских Эмиратах, заслуживает внимания, тем более потому, что в момент образования государства в 1971 году этот процесс был очень трудным. Однако благодаря самоотверженности и искренней воле нашего мудрого руководства во главе с Его Величеством шейхом Зайедом бин Султаном аль-Нахйаном; его братом, Его Величеством шейхом Мактумом бин Рашидом аль-Мактумом, вице-президентом и премьер-министром; и их братьями, их Величествами членами Верховного совета правителей Эмиратов, было обеспечено развитие Эмиратов.

В качестве собственного вклада в желаемое развитие государственного управления, которое ведет к всеобъемлющему развитию, мы предлагаем общую структуру, основанную на механизмах сотрудничества в целях развития между всеми государствами. Один из аспектов этой структуры - сделать человека главной целью развития и одновременно стремиться максимально развить человеческие способности. Основами такой структуры являются, во-первых, интерес к профессиональному административному обучению не как к конечной цели, а как к цели промежуточной и как к безопасному средству ускорения улучшений в производственной продуктивности и трудовых отношениях при одновременном сосредоточении внимания на разработке программ профессионального обучения таким образом, чтобы добиться изменений в поведении обучающихся; во-вторых, утверждение того, что роль администрации должна быть скорее гуманитарной, нежели механической, и что эта концепция должна относиться ко всем административным уровням; в-третьих, повышенное внимание к административной технологии, ибо она ведет к механизации рутинной административной работы и повышению производительности наряду с

понижением расходов и гарантированными высокими уровнями производительности; Организации Объединенных Наций следует играть вспомогательную роль посредством предоставления технической помощи; в-четвертых, поощрение специализированных исследований с целью развития административной работы.

В-пятых, Организации Объединенных Наций следует содействовать обмену между государствами специальными знаниями, будь то за счет поддержки консультативных услуг в области профессионального обучения или же за счет предоставления информации по вопросам администрирования через программу Организации Объединенных Наций в области государственного управления. В-шестых, Группу экспертов следует подчинить Экономическому и Социальному Совету с условием её реформирования таким образом, чтобы гарантировать представительство в ней экономических и политических группировок наряду с равноправным географическим распределением; в-седьмых, необходимо оказать поддержку сотрудничеству в целях развития между всеми государствами, особенно между Севером и Югом.

Восьмое, Организации Объединенных Наций следует инициировать такие проекты развития, которые представляли бы общий интерес для различных государств, особенно тех, которым приходится решать финансовые, экономические, социальные и административные проблемы, при условии, что для этой цели разработана определенная стратегия, в том числе графики осуществления. Девятое, мы рекомендуем вместо предложенного "дня государственной службы" провозгласить под эгидой Организации Объединенных Наций ежегодный день "гражданской службы и административного развития", и мы считаем, что его следует использовать как возможность для научного рассмотрения вопросов развития и прогресса; десятое, следует разработать концепцию партнерства в интересах развития; одиннадцатое, необходимо подтвердить концепции децентрализации управления и ввести их в действие посредством мер по рационализации.

Двенадцатое, следует принимать во внимание то, что организационная структура управления должна иметь динамичную, а не статичную, основу. Тринадцатое, необходимо подчеркнуть, что сотрудник подбирается для поста, а не наоборот;

четырнадцатое, необходимо претворить в жизнь концепции сотрудничества в деле управления, а также качества управления; и пятнадцатое, нам следует ускорить окончательную разработку кодекса поведения для работников государственной службы, который рассматривался на девятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями.

В заключение я хотел бы поблагодарить Ассамблею за любезное внимание, одновременно пожелав ее постоянных успехов. Пусть мир Господний и благоденствие покровительствуют ей.

**Исполняющий обязанности Председателя** (говорит по-французски): Сейчас я предоставляю слово г-ну Мухаммаду Маджиду, секретарю отдела экономических связей министерства финансов Бангладеш.

**Г-н Маджид** (Бангладеш) (говорит по-английски): Мне лично и моей делегации в самом деле очень приятно принимать участие в этой возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи по вопросам государственного управления и развития. Правительство Бангладеш придает огромное значение этому предмету, поскольку оно твердо убеждено в том, что действенное и эффективное государственное управление является жизненно важным предварительным условием устойчивого развития и особенно избавления от нищеты. Поэтому мы считаем за честь участвовать в этом процессе, цель которого состоит в активизации международного сообщества на проблемы, возникающие в области государственного управления и развития.

Девяностые годы ставят перед государственным управлением и финансовыми системами большинства правительств сложные и трудные задачи. Перед многими из этих правительств в настоящее время стоят мириады внутренних и внешних проблем, которые требуют целенаправленной и прагматичной основы для усовершенствованного институционального устройства и развития потенциала. Делегация Бангладеш хотела бы поблагодарить Организацию Объединенных Наций за тот интегрированный подход, который она заняла в нашем общем усилии по осуществлению резолюции А/49/136 Генеральной Ассамблеи, касающейся государственного

управления и финансов. основополагающие параметры нашей работы были в достаточной степени четко определены во вступительной речи Председателя, в то время как доклады Генерального секретаря и Группы экспертов обеспечили всеобъемлющий обзор проблем, связанных с государственным управлением и развитием, а также ролью в этом деле отдельных государств-членов и всей Организации Объединенных Наций в целом.

Мы также признательны Генеральному секретарю, Департаменту Организации Объединенных Наций по поддержке развития и управленческому обеспечению, а также глубокоуважаемой Группе экспертов, бесценные вклады которых в эту труднейшую задачу действительно обеспечили полезную основу для нашей дальнейшей деятельности.

Те проблемы, которые сегодня стоят перед большинством стран - будь то индустриально развитые, развивающиеся, наименее развитые или же страны с переходной экономикой, - носят сложный и многогранный характер. Мы живем в мире контрастов, где пятая часть населения развивающегося мира голодает, в то время как где-то имеется невероятное богатство и столько всего расходуется напрасно; многие дети живут недостаточно долго даже для того, чтобы насладиться своим детством, в то время как существует столь огромное количество ненужного оружия. Мы стремимся к продолжающейся глобализации, либерализации торговли и использованию ориентированных на рынок структур в то время, как нам еще только предстоит переопределить роль в этом деле государства и задачи государственного управления. В то время как в процесс экономических и социальных преобразований вводятся меры по децентрализации управления и его демократизации, весьма прискорбно то, что мировая экономика имеет тенденцию к маргинализации стран с низкими доходами.

Желаемая структура глобального устройства должна, с нашей точки зрения, основываться на следующих основополагающих принципах: во-первых, на формировании нового видения всех аспектов развития и управления; во-вторых, на разработке международно приемлемых механизмов и стратегий установления мира и безопасности посредством укрепления равенства, развития и

стабильности; и в-третьих, на процессе свободного взаимодействия между народами и государствами.

В настоящее время наблюдается растущая тенденция в сторону определенной перестройки отношений между правительствами, органами гражданского общества и частными экономическими образованиями. Во многих странах сворачивается командная политика, которая была склонна подрывать экономическое и социальное развитие. Парадоксально, что такое сворачивание командной функции правительства склонно повышать основополагающую роль правительств в решении тех проблем, которые не могли быть решены рыночными механизмами или гражданскими организациями. Точно так же опыт многих осуществляющих программы структурной перестройки стран высвечивает и необходимость того, чтобы в жизненно важных областях основополагающую роль играли действенные государственные организации. В самом деле, конечный успех усилий по либерализации рынка зачастую может быть серьезно подорван слабостями государственной и правительственной инфраструктуры. Более конкретно, сильное и должным образом функционирующее правительство является необходимым условием, во-первых, для претворения желаний и потребностей того или иного суверенного народа в государственную политику и приоритеты; во-вторых, для рационального, эффективного и плодотворного использования государственных ресурсов в соответствии с установленными в национальных масштабах приоритетами; в-третьих, для реформирования государственного управления в целях укрепления правительственного потенциала для осуществления политики и стратегий, направленных на искоренение нищеты и укрепление равенства; в-четвертых, для децентрализации и ограничения правительственных функций с целью активизации использования общественных ресурсов и участия общественности в процессе принятия решений; и, в-пятых, для вовлечения гражданского общества в разработку политики и осуществление программ за счет расширенного диалога между правительством и организациями граждан.

Правительства нуждаются в таких административных системах, которые могли бы хорошо работать в условиях растущего числа проблем. Дело не просто в том, что число проблем и их масштабы огромны; сами проблемы глубоко

взаимосвязаны, и кризисы следуют один за другим. Бюрократические организации не приспособлены для того, чтобы справляться с такой ситуацией, и поэтому в рамках государственного управления необходимо развивать гибкость, творческий подход и способность к стратегическому мышлению и управлению. Поэтому программы изменений или преобразований должны осуществляться в рамках национальной стратегии в надлежащей последовательности. Не менее важно и их эффективное осуществление. Как верно отмечал в шестнадцатом веке один из философов,

"Любые изменения, даже изменения от худшего к лучшему, обязательно сопряжены с неудобствами".

Это означает, что необходима преемственность руководства. В эпоху, когда изменения происходят с умопомрачительной быстротой, правительство должно предвидеть будущее.

Позвольте кратко охарактеризовать ситуацию в моей стране, Бангладеш. В настоящее время формируется сильное политическое стремление к преодолению структурных трудностей в области управления развитием и юридических систем, к децентрализации руководящих органов и власти, к повышению отчетности и ответственности руководства, к стимулированию приватизации и укреплению сотрудничества между руководством и гражданским обществом. Несмотря на долго сохраняющиеся политические трудности в моей стране, между всеми заинтересованными группами населения достигнут общий консенсус в отношении укрепления государственного управления и необходимости в большей транспарентности и отчетности.

Роль государства переориентируется с непосредственного участия в производстве на функции развития, содействия и сохранения надлежащей структуры. Происходит значительный сдвиг в государственном механизме, включая учреждения, процессы, персонал и содействие в обретении новых навыков, способностей и ориентации государственных служащих на меняющиеся потребности. Деятельность по поощрению частных инвестиций привела к позитивной реакции в частном секторе. Происходит приватизация государственных предприятий. Демократия пускает корни во всех сферах. Наш

опыт наглядно свидетельствует о том, что без участия народа нельзя реализовать возможности социально-экономического прогресса. Таким образом, в области системы государственного регулирования мы заняли ориентированный на развитие подход в интересах народа, бедных и природы. Создание эффективных подразделений, признание умений, навыков, эффективности и компетентности при наборе на работу и продвижении по службе, повышение транспарентности и подотчетности в процессе принятия решений, усиление децентрализации управления и введение систем оценки труда в государственной службе - таковы некоторые из применяемых сейчас нами мер по проведению реформы.

Пора нам выйти за рамки установившихся представлений и сосредоточиться на некоторых новых важных стратегиях, которые обозначены в докладе Генерального секретаря, в том что касается укрепления потенциала и эффективности руководства в области государственного управления, включая, среди прочего, взаимодействие государственного и частного секторов, роль государственной администрации в содействии социальному развитию, развитие инфраструктуры и управления окружающей средой, а также планирование, осуществление программ развития и руководство ими. Мы целиком согласны с темами, которые обсуждались, и с предложениями, которые выдвигались Группой экспертов на ее двенадцатом совещании, а также Генеральным секретарем в его докладе, содержащемся в документе A/50/847. Однако мы хотели бы подчеркнуть некоторые аспекты государственного управления и развития, которые, по нашему мнению, заслуживают адекватного внимания.

Роль правительства и государственной администрации должна быть пересмотрена, причем такие функции, как мир, безопасность, равноправие, социальная справедливость, окружающая среда и нормальное управление, должны оставаться важнейшими функциями государства и государственной администрации, а руководящим принципом должен быть принцип, согласно которому правительству следует отказаться от деятельности, которую могут лучше выполнять другие. Это также подразумевает для правительства вспомогательную роль в создании обстановки, благоприятствующей частному сектору, местным

органам управления, организациям на местах и гражданскому обществу в целом.

Следует признать и укреплять роль правительства в деле защиты бедных, сирых и обездоленных.

Государственная администрация должна играть связующую роль в условиях возможной социальной дезинтеграции и отсутствия консенсуса в обществе. Урегулирование конфликтов, постконфликтное восстановление и возрождение общества неизбежно играют важную роль, особенно в беспокойных районах.

Для того чтобы выполнить предъявляемые к реформам требования, крайне необходима поддержка международного сообщества. Необходимо уделять внимание обеспечению выделения адекватных ресурсов для защиты бедных от потрясений, связанных с ориентированными на рынок реформами. Одним из основных препятствий, которые будут оказывать влияние на роль государства, является неадекватность имеющихся в его распоряжении ресурсов, выделяемых на цели развития.

Обучению государственных служащих должно уделяться приоритетное внимание, с тем чтобы они могли адекватно реагировать на изменения.

Необходимо постоянное взаимодействие с неформальным сектором для создания благоприятной атмосферы в целях поощрения творческого развития обездоленных слоев общества.

Парадигма нового правления предполагает более высокий уровень образования, а также более широкое распространение информации и обмен ею. Признается, что страны должны учиться на опыте друг друга в области надлежащего управления и организационного строительства.

Организация Объединенных Наций могла бы оказывать помощь в предоставлении информации и в деле подготовки, особенно в создании образовательных институтов или совершенствовании существующих институтов, связанных с управлением, и в предоставлении информации. Организация Объединенных Наций также могла бы ускорить процесс создания аналитического центра

по проблемам управленческого развития, к которому государства-члены имели бы постоянный доступ.

Правительства должны быть уверены в том, что внешние взносы в развитие именно таковыми и являются, а не представляют собой вмешательство в вопросы, которые во внутреннем плане могут рассматриваться как деликатные.

В попытке повысить уровень компетентности и руководства можно было бы предпринять ряд стратегических инициатив, таких, как, во-первых, обеспечение компетентности в сфере управления развитием. Система Организации Объединенных Наций располагает достаточным потенциалом в этой области. Во-вторых, можно было бы создать межорганизационный форум по вопросам управления развитием и правления. Необходимость в этом признается сейчас в системе Организации Объединенных Наций. В соответствии с этим можно было бы создать региональные подфорумы для рассмотрения конкретных вопросов управления развитием, таких, как организационное строительство, децентрализация или региональные проблемы. В-третьих, можно было бы укрепить региональные "мозговые центры", которые предоставляют правительствам и донорам рекомендации по вопросам управления развитием. Можно было бы создать и обслуживать глобальные сети новаторов в таких областях, как децентрализация, неправительственные организации, связи между правительством и гражданским обществом и обмен информацией; и в-четвертых, можно было бы активизировать программу системы Организации Объединенных Наций в области децентрализованного правления в целях мобилизации дополнительных ресурсов для осуществления новаторских программ по развитию системы и предоставления технической помощи и капиталовложений развивающимся странам в особенности.

Мы признаем неизбежно важную роль Организации Объединенных Наций в области государственного управления и развития и считаем, что системе Организации Объединенных Наций необходима прочная организационная база. Несмотря на это, вопрос государственного управления как регулярный пункт повестки дня как Экономического и Социального Совета, так и Генеральной Ассамблеи нуждается в дальнейшей разработке и тщательном осмыслении. Возможно,

было бы полезно выступить с инициативой и сделать работу Группы экспертов более эффективной на этом этапе существования Организации Объединенных Наций, когда операционализация деятельности программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и развития становится более важной. Следует также понимать, что национальные правительства должны играть в этом руководящую роль, в то время как система Организации Объединенных Наций должна играть роль катализатора в деле развития потенциала, укрепления организационных механизмов, пропаганды и понимания.

В заключение позвольте еще раз напомнить о том, что мы - единая семья с общей судьбой, и мы должны быть привержены идее более процветающего глобального общества. Эта возобновленная сессия не должна ограничиваться лишь повышением нашей сознательности и вынесением рекомендаций: на ней должны быть предприняты конкретные шаги по достижению конкретных целей.

Г-н Витбуи (Намибия), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

**Исполняющий обязанности Председателя** (говорит по-английски): Сейчас слово предоставляется государственному секретарю по вопросам гражданской службы Аргентины Ее Превосходительству г-же Клаудии Бельо.

**Г-жа Бельо** (Аргентина) (говорит по-испански): Мне хотелось бы выразить удовлетворение и радость в связи с тем, что мне предоставлена возможность выступить в этом важном форуме. Я хотела бы также от себя лично и от имени представляемого мною здесь правительства выразить признательность Председателю Генеральной Ассамблеи за его великолепную работу. Я убеждена в том, что проходящие под его выдающимся руководством дискуссии принесут исключительно полезные результаты.

Мы живем в политической и экономической обстановке, в которой каждый новый вопрос, включаемый в международную повестку дня, является по-своему важным и срочным. Кроме того, головокружительные темпы перемен в области методов производства и накопления почти не



оставляют времени для размышления. И даже в этих условиях резко выделяются, вследствие своей огромной важности, такие вопросы, как реформа государственных структур и их наиболее важного звена, сектора государственного управления, которые занимают центральное место в повестке дня Генеральной Ассамблеи.

Построение такого будущего, в котором демократия, справедливость и эффективность человеческой деятельности вели бы к установлению стабильного, прочного и пригодного для жизни международного порядка, будет во многом зависеть от того, насколько разумно каждая из наших стран будет решать эту задачу и насколько мудро результаты осуществляемых на национальном уровне перемен будут переноситься на международную арену.

В последние три десятилетия, прошедшие с момента наступления эры постиндустриального общества и в особенности после недавнего исчезновения парадигматической альтернативы формулы "демократия и рынки", почти каждое из национальных государств на планете предпринимает, ценой больших усилий, попытки приспособиться к этим новым реалиям.

О неминуемости этих попыток и неизбежности экономической глобализации говорилось уже неоднократно. Однако при этом упускается из виду воля, проявляющаяся в жертвах, приносимых обществами, которые выступали и по-прежнему выступают за проведение политики реформ, осознавая, что, сколь горькими ни были бы ближайшие последствия, такие жертвы неизбежны для того, чтобы эти общества могли оставаться жизнеспособными образованиями и в новом тысячелетии.

По традиции Латинская Америка играет роль первопроходца в обсуждении проблем развития. Рожденная в регионе инициатива нашла свое отражение даже в рамках данной Организации, в контексте новаторской работы Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. С тех пор как была выдвинута эта инициатива, определившая характер дебатов, ее идеологические и теоретические аспекты несомненно претерпели изменения. Но в существенной степени эта часть

латиноамериканского наследия сохраняет свою актуальность и сегодня.

Во-первых, потребность в продолжении обсуждения проблем экономического и социального развития народов сохраняется и сегодня носит еще более острый характер, чем когда-либо ранее, свидетельством чего является и проходящее сегодня заседание. Кроме того, существенную часть внесенного Латинской Америкой вклада составляла разработка формулы "развитие в условиях равенства", в которой обе составляющие являются равноценными по своему значению. Равенство - это не просто возможный результат, но фактор, придающий смысл концепции развития.

Государству и государственно-административному аппарату, несмотря на все идеологические и теоретические нововведения, по-прежнему никуда не уйти от лежащей на них ответственности за достижение этой двоякой цели в ближайшем будущем. В этом контексте отводимая государственным служащим роль передового отряда борцов за социальные реформы становится самоочевидной. Выполнение этой роли - главная задача нашего поколения.

Вклад Латинской Америки не ограничивался выдвижением оригинальных идей. В последние 15 лет регион, несмотря на возникавшие на его пути препятствия, упорно боролся за создание и сохранение демократических систем, выживание в условиях введенных исключительно жестких мер финансовой дисциплины, адаптацию к требованиям мирового рынка и проведение государствами таких преобразований, которые часто выглядели как отказ от продолжения социального процесса. Но ни одна из этих трудностей так и не привела к сколь-нибудь значимому подрыву или ослаблению существующей на континенте атмосферы мира и торжества принципов многостороннего сосуществования.

Такое положение дает основания испытывать столь необходимый оптимизм, но оно не должно загораживать от нас сохраняющиеся опасности. Концентрация богатств, являющаяся неизбежным результатом модернизации; параллельный резкий рост темпов обнищания и социальной маргинализации; зарождение такого явления, как структурная безработица, не связанная с циклами экономического развития; и чрезмерная вера в главенствующую роль законов рынка, которая, в

условиях отсутствия сильного государства, может обрести нежелательную форму "черного" рынка - все это лишь некоторые из наиболее мрачных перспектив на нашем горизонте.

Сейчас Латинская Америка переживает решающий этап своей истории. Если произойдет укрепление некоторых из перечисленных негативных тенденций, то между государством и обществом может возникнуть глубокая пропасть. Наш главный шанс избежать падения в эту пропасть связан с нашей способностью распознавать, понимать и учитывать требования, причины недовольства и чаяния членов нашего общества.

Без обеспечения широкого участия граждан последовательная реформа государства - и, следовательно, обеспечение развития - невозможны. Появившийся на первых порах энтузиазм в отношении восстановления демократии в Латинской Америке сейчас угас. Сейчас мы имеем дело с происходящими в области культуры и социальной области переменами, которые сопровождаются более ограниченными и менее насыщенными формами социальной активности - активности, нередко обретающей формы, которые мы не в состоянии до конца понять. Мы должны добиваться от государства, чтобы оно демонстрировало чувство гражданского долга, раскрывая перед своими гражданами двери, возвращая им полномочия, которыми они его наделили через органы законодательной власти.

Аргентина безусловно вписывается в очерченные рамки. Она принимала участие в проходивших дебатах и несомненно внесла в них свой вклад. Зарождение традиционного для Аргентины интереса к таким вопросам, как реформа государства и системы управления, произошло в прошлом столетии. Но в данном случае актуальное значение имеют наиболее свежие примеры. Кризис модели, в которой государство является основой деятельности общества, достиг наивысшей точки в конце 80-х годов нынешнего века. Государственный сектор, который в прошлом выступал в роли наиболее динамичной силы в экономической жизни, в роли двигателя экономического роста и развития, постепенно выработал свой ресурс, не имея финансовой поддержки и желания урегулировать кризис, в порождении которого он сыграл главную роль.

В то же время рост недоверия со стороны гражданского общества к способности государства эффективно реагировать на его нужды еще больше усугубил этот кризис государства, выступающего в роли регулятора социальной деятельности, и еще раз показал, что централизованная система экономического регулирования, государственной власти и социальных стимулов отжила свой век.

Нынешнее правительство взяло на себя задачу урегулирования этого острейшего кризиса путем одновременного осуществления различных процессов. Нам удалось восстановить единство страны, укрепить систему ее институтов и стабилизировать экономику, что позволило избежать социального краха и приступить к проведению структурной реформы государства, с тем чтобы сохранить его способность выполнять свою важнейшую функцию.

Правительство исходило из того, что в основе усилий по трансформации государства должен лежать необходимый пересмотр концепции, касающейся его размеров и роли в жизни общества, в особенности его роли в экономической жизни общества. Концентрация важнейших функций и повышение стимулов в контексте меньшего по размерам, но более мощного государственно-административного сектора были главными факторами в обеспечении существенного повышения эффективности работы государственного сектора. Наиболее очевидным результатом такой политики стало заметное укрепление организационного потенциала и улучшение административного управления.

С политической точки зрения, цель состояла в превращении 90-х годов в десятилетие роста. Для ее достижения требовалось освободить экономику от дефицита денежных средств, достичь чего можно было лишь за счет осуществления глубоких преобразований в таких областях, как организационная структура государства, уровень его расходов и распределение ресурсов. В общем, речь шла об осуществлении комплексной программы структурной реформы государственного сектора.

Здесь важно дать ясно понять, что правительство, которое я представляю, и народ, который два раза подряд оказывал ему свое доверие, не завершили выполнение этой задачи, как не смогут они выполнить и остающиеся задачи по

созданию какой-то мрачной утопии общества без государства, низведенного до первобытной ступени развития человека, когда жизнь была "короткой, жестокой и ужасной". Наоборот, президент Карлос Менем дал указание своей администрации идти вперед в деле создания государства, базирующегося на солидарности и эффективности.

Новое создаваемое нами государство рождается не в историческом вакууме. Это государство сохранит лучшие черты нашего прошлого, будет лучше откликаться на потребности народа, будет энергично решать проблемы сегодняшнего дня и будет стремиться к удовлетворению требований будущего. Новое государство станет выражением общей приверженности всех поколений идее о том, что, несмотря на понимание, что идеал всегда остается недостижимым, оно, тем не менее, к нему стремится. Это будет новое государство, поскольку, когда государство сталкивается с кризисом, например, стихийным бедствием, наносящим огромный ущерб невозполняемым ресурсам, оно будет осознавать, что его роль заключается не в том, чтобы объяснить этот кризис, а в том, чтобы незамедлительно, напрямую и эффективно отреагировать на него. Это государство будет осознавать, что если оно не способно на такую реакцию, то бюрократические лабиринты превратят общую приверженность всех поколений в бесплодную затею.

Город стал воплощением наилучших аспектов истории цивилизации, наивысшей точкой эволюции культуры и развития. Город - синоним демократии, защиты от опасности, творений искусства и прогресса. В современном облике мегагорода нищета, маргинализация и забвение часто превращают демократию в несбыточную мечту. Стены города, которые когда-то защищали нас, теперь ограничивают и разделяют нас, а культура и технология, которые ранее были силами объединения, являются теперь силами разъединения.

Эти проблемы не могут решаться изолированно, как если бы они были вихрями или бурями в море спокойствия. Они являются конкретными примерами тех проблем, которые встают сегодня перед государственным управлением, которое является олицетворением самого государства, в деле обеспечения продолжения связи между поколениями.

Наше заявление сопровождается техническим документом. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы поблагодарить экспертов нашего Представительства, которые его подготовили.

В заключение позвольте мне вспомнить старую истину о том, что между мыслью и реальностью лежит путь, который можно пройти только при наличии желания это сделать. Мы стремимся к тому, чтобы новое государство избрало доктрину равенства и действенности, и мы надеемся на помощь Божью в выполнении этой задачи.

**Исполняющий обязанности Председателя** (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово второму заместителю премьер-министра и министру государственных служб Уганды Его Превосходительству distinguished E.T.C. Адрико.

**Г-н Адрико** (Уганда) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я благодарю Вас за предоставленную мне возможность выступить в Ассамблее по вопросу о государственном управлении и развитии.

Как справедливо отмечалось в двух представленных на наше рассмотрение докладах, надлежащее государственное управление является основой основ для достижения политической стабильности и обеспечения экономического роста и развития. В то же время государственное управление как система может процветать только в условиях мира и стабильности. Вследствие того, что понимание взаимозависимости между человеком и окружающей его средой постоянно меняется, - и это особенно касается его стремления к обеспечению устойчивого образа жизни, - все мы согласны сегодня с тем, что адекватное государственное управление должно откликаться на эти потребности и должно проявлять достаточную гибкость, приспособляясь к новым задачам.

Пути решения этих задач различными странами и регионами будут отличаться в зависимости от их технологического, культурного, социально-экономического и даже политического развития. Поэтому не является преувеличением данная Генеральным секретарем характеристика этого вопроса как вопроса достаточно сложного и достойного того, чтобы он периодически рассматривался этой Ассамблеей; не является он и

несоразмерным для того, чтобы поручить группе специалистов задачу определения основных элементов этой проблемы и внесения рекомендаций в отношении того, как национальные правительства, система Организации Объединенных Наций и международное сообщество могли бы содействовать продвижению вперед этого процесса.

Позвольте мне кратко поделиться с Вами нашим собственным опытом. Хотя нам удалось добиться существенного улучшения в положении дел в области реформы государственного сектора, дальнейшее улучшение затрудняется недостаточностью базы данных, на которой должен основываться политический анализ, а также нехваткой экспертов и слабостью институциональных структур. Поэтому наши нынешние и будущие усилия в этой области надлежит направлять на укрепление базы данных и усиление как институционального, так и людского потенциала в основных областях.

Для того чтобы позволить правительству по-иному взглянуть на важные проблемы и обогатить политическую дискуссию, к процессу политического анализа стало шире привлекаться население, позволяя при этом компетентным органам разрабатывать политику за пределами государственных структур. Например, нами был создан независимый научно-исследовательский центр в области экономической политики для повышения стандартов в области местных исследований и обеспечения их соблюдения. Основные установленные сферы его деятельности включают макроэкономическую, сельскохозяйственную и демографическую политику, политику в области развития и использования людских ресурсов, управление государственным и частным секторами, политику в области окружающей среды и в области промышленности, а также передачу технологии.

Уганда признает бесценную роль, которую играет частный сектор в области экономического роста и развития. Правительство осознанно предприняло шаги, направленные на привлечение частного сектора к политической дискуссии, пытаясь заручиться мнением ассоциаций частного сектора и других неправительственных организаций в области промышленного производства и торговли. Это позволяет добиваться двойной цели: предоставлять правительству альтернативные мнения и в то же

время это содействует созданию благоприятной деловой обстановки, способствующей развитию частного сектора. Мы согласны с предложением Генерального секретаря о том, что, для того чтобы заставить такое партнерство приносить результаты, необходимо переорганизовать систему государственного управления.

Говоря о теме совершенствования системы гражданской службы в целом, следует отметить, что к середине 80-х годов вследствие гражданских волнений, нестабильности и неадекватного государственного управления гражданская служба Уганды, - которую многие наблюдатели в период обретения независимости высоко оценивали как одну из лучших в Африке благодаря эффективности ее деятельности, мотивации, надлежащей оплате и оснащенности, - снизила уровень и превратилась в раздутую, неэффективную, непродуктивную систему, которая перестала учитывать национальные потребности и была полностью деморализована.

Для того чтобы приступить к решению этих проблем, исходя из целей и программ правительства, направленных на создание независимой, интегрированной и самостоятельной национальной экономики, а также на содействие созданию демократического управления с элементами участия, правительство создало в 1988-1989 году Комиссию по обзору и реорганизации гражданской службы в целях рассмотрения и внесения рекомендаций по гражданской службе, что позволило бы провести коренные реформы с тем, чтобы сделать эту службу более эффективной и в большей степени удовлетворяющей потребности Уганды в области развития. В частности, Комиссии поручалось заняться четырьмя широкими проблемами: вопросами персонала и управления, организационной структуры, отчетности и финансового управления, а также условиями службы. Рекомендации этой Комиссии были положены в основу программы реформы гражданской службы, которая направляет осуществление глубоких изменений в подходах к государственным делам и к разработке политики в Уганде.

В силу стратегических причин и с учетом необходимости уделять первостепенное внимание ключевым областям, которые требуют незамедлительного внимания, правительство определило восемь основных компонентов реформы,

которые необходимо рассмотреть. Они включают рационализацию правительственных структур и функций и передачу полномочий от центра в районы; сокращение размера службы, в том числе исключение из ведомостей "мертвых душ", а также использование добровольного выхода на пенсию; повышение окладов; предоставление неденежных пособий и льгот наличными деньгами; контроль за работой персонала и учреждения; создание потенциала; работа на конечный результат; развитие стратегии в области коммуникаций.

Эта проблема главным образом сводилась к пересмотру роли правительства в удовлетворении потребностей Уганды в сфере развития и к увеличению эффективности и действенности государственного сектора, который направлен на получение результата. В этих целях правительство Уганды сочло необходимым установить эффективный контроль за занятостью в государственной сфере, что позволило бы поднять уровень жизни гражданских служащих и добиться установления стабильных бюджетных рамок. Эти изменения были необходимы и для создания институциональных рамок, которые дали бы столь необходимые преимущества для изменений в подходах и в отношении к тем, кто в большей степени отвечает интересам государственного сектора, который направлен на получение результата и способен приспособиться к изменяющимся условиям.

Правительство Уганды считает, что достижение этих целей реально. Я хотел бы осветить эти вопросы и проблемы, вызывающие беспокойство.

Что касается рационализации структур и функций правительства, цель перестройки министерств состоит в том, чтобы пересмотреть существующие мандаты, функции и степень укомплектованности всех министерств и департаментов в соответствии с политикой в отношении предполагаемой роли правительства. Мы намерены создать не столь многочисленную, децентрализованную, лучше оплачиваемую и лучше оснащенную государственную службу, которая концентрирует свое внимание на повышении качества оказываемых основных услуг в условиях, поощряющих улучшение производственных показателей, честность и чувство общественного долга. С учетом этого число министров уменьшилось с 72 до 42. В то же время предоставление жизненно

важных услуг было передано округам, а неосновные услуги будут переданы частному сектору или же от них полностью откажутся. Задачей сейчас является обеспечить, чтобы эти усилия были непрерывным процессом, позволяющим предвидеть изменения, справиться с возникающими задачами и трансформировать консенсус в области развития в практические и осуществляемые компоненты. Соответственно правительство учредило Комиссию по административной реформе с целью рассмотрения дальнейших изменений.

Я перехожу к вопросу о сокращении гражданской службы. Как я уже сказал, другой важный элемент программы реформ - это сокращение, направленное на достижение экономически целесообразного уровня персонала в соответствии с непосредственными задачами службы и необходимостью более успешной оплаты труда и вознаграждения в сфере общественной службы. В результате правительство смогло сократить число сотрудников гражданской службы с первоначально максимальной цифры в 320 тысяч в 1990 году до 140 тысяч к июню 1995 года, после чего эта цифра стабилизировалась. Хотя мы считаем это сокращение на 54 процента численности персонала важным достижением, мы согласны с точкой зрения, высказанной в докладе Генерального секретаря, что ограничение расходов, сокращение численности и вопросы производственных показателей и эффективного управления людскими ресурсами сложны в плане устойчивого развития, если их не рассматривать в долгосрочной перспективе и если они не являются вопросами, которые должны быть решены. Это, безусловно, потребует совместных усилий на всех уровнях.

Мой следующий вопрос - контроль за учреждениями и комплектование персонала. Для того чтобы обеспечивать и поддерживать соответствующий контроль, в том что касается учреждений и состава персонала, правительство должно будет ввести общесистемную компьютеризованную информационную систему с данными о персонале, которая свяжет все учреждения правительства и будет поддерживать информацию с прогнозами по персоналу и потребностям, а также последствиям для бюджета. Правительство создало экспериментальную схему, проект системы контроля за учреждениями и комплектованием персонала применительно к подготовке учителей, которая охватывает 90 тысяч

из 140 тысяч государственных служащих, и система успешно функционирует. Еще один экспериментальный проект был учрежден в министерстве общественной службы. Это должно позволить нам принимать более информированные решения в отношении персонала.

Сейчас я перехожу к вопросу вознаграждения. Реформа системы оплаты труда является одним из краеугольных камней реформы гражданской службы и направлена на достижение хорошо мотивированной и ориентированной на результаты гражданской службы. Ряд критических политических и экономических проблем и вопросов рассматриваются в рамках программы реформы системы оплаты труда. Урегулирование этих проблем и вопросов не только требует технических и политических мер, но должно дополняться качественными услугами, которые отвечают потребностям общества. В стремлении к прочному решению при проведении программы реформы следует руководствоваться политикой, призванной, во-первых, сделать ценность общего вознаграждения оплаты более значимой и транспарентной или способствовать этому, в момент продвижения к предварительной минимальной заработной плате - цели, которую мы намерены достичь к 1996/97 финансовому году; во-вторых, обеспечить больше гибкости в определении соответствующей структуры зарплаты, на основе значения вклада и производственных показателей при помощи повышения качества выполняемой работы и оценки производственных показателей; в-третьих, улучшить соотношение между служащими одного класса; в-четвертых, уменьшить масштаб злоупотреблений; в-пятых, предоставить основу для более значимого сопоставления вознаграждения между гражданской службой и парагосударственным и частным секторами. В этой связи список рекомендаций Группы экспертов является очень полезным дополнением.

В качестве компонента политики вознаграждения определяется денежное выражение таких не связанных с наличием благ, как транспорт и жилье, для достижения большей транспарентности и объективности и предоставления служащим возможности выбора в использовании их дохода. Кроме того, сокращаются административные накладные расходы путем приватизации предоставляемого во временное пользование транспорта и жилья.

Что касается развития персонала, представленные и осуществленные изменения в государственной службе требуют, чтобы служащие обладали разносторонней квалификацией, значительной энергией, знаниями, компетенцией и приверженностью и были самоотверженными. Разработан план подготовки, направленный на развитие непосредственных навыков, имеющих жизненно важное значение для поступательного движения процесса реформ, призванного обеспечить подготовку персонала, который отвечает потребностям новой эры и обладает навыками управления, ориентированными на достижение результатов. Основная цель плана подготовки - обеспечить навыки и методы в области информации, административную и техническую подготовку, подготовку в области коммуникаций, рациональной отчетности, оценки производственных показателей персонала и группы и управления, ориентированного на результаты.

Что же касается создания потенциала, мы считаем, что следует делать упор на людском и институциональном потенциале и связанной с ними финансовой инфраструктуре. Правительство Уганды, на основе Программы оценки национальной технической корпорации, опубликовало свою политику технического содействия, которая в основном направлена на активизацию людского и институционального потенциала страны, с тем чтобы в полной мере использовать все возможности, которые позволят нам полагаться на свои собственные силы в стремлении к комплексному экономическому развитию на основе самообеспечения. В этом контексте желательно осуществить широкомасштабную программу переоснащения в государственном секторе, и мы стремимся прилагать совместные усилия в ее дальнейшем развитии.

Сейчас я перехожу к управлению, ориентированному на результаты. Мы планируем в течение этого года внедрить в гражданскую жизнь стиль ориентированного на результаты управления (ROM), который концентрирует внимание и ресурсы на достижении окончательных подающихся измерению целей в пределах конкретных намеченных сроков. ROM резко отличается от традиционного стиля управления на основе контроля, который характерен для гражданской службы во многих развивающихся странах. ROM должен в конечном счете привести к более

высокому уровню и качеству оказываемых услуг. В качестве предварительного шага недавно было проведено обследование оказания услуг в показательном числе районов с целью установить уровень оказываемых населению услуг, определить наилучшую практику и услышать собственное мнение реципиентов о том, как можно наилучшим образом оказывать услуги. Планируется, что это обследование будет проводиться ежегодно как средство институционализации механизма обратной связи. Задачи ввода в действие этих новаторских механизмов огромны, и мы будем, безусловно, приветствовать как техническую, так и финансовую поддержку в ходе процесса.

Представленные нам доклады и рекомендации помогли нам расширить горизонты и поместить в должную перспективу вопросы, связанные с государственным управлением и развитием. Мы располагаем лучшими возможностями для оценки наших достижений и определения того, что еще остается сделать на постоянной основе. Новые парадигмы развития, задачи освобождения из оков нищеты и лишений и адаптации к изменившимся национальным и международным обстоятельствам, переходный этап отказа от кризисных ситуаций - все это требует, чтобы мы сообща добивались коллективного новаторского решения.

Мы также считаем наши предложения по субрегиональным, региональным и межрегиональным обменам и обмен опытом по части наилучшей практики практичными и полезными. Поэтому моя делегация считает уместными рекомендации проводить постоянные прения с целью обеспечения дальнейшего обмена опытом и плана дальнейшего хода действий.

**Исполняющий обязанности Председателя** (говорит по-английски): Я предоставляю слово Постоянному представителю Туниса.

**Г-н Абделла** (Тунис) (говорит по-французски): Прежде всего я хотел бы выразить благодарность всем тем, кто участвовал в организации сегодняшнего заседания, в ходе которого мы обсуждаем и анализируем вопрос, имеющий жизненно важное значение для всех наших стран - вопрос о взаимосвязи между государственным управлением и развитием. Я хотел бы также выразить признательность за качество той

документации, которую Секретариат предоставил в распоряжение наших делегаций для этих заседаний.

Что касается обсуждаемого предмета, то мне приятно указать на то, что реформа и обновление государственного сектора воспринимаются в моей стране как один из краеугольных камней нововведений, направленных на укрепление демократической системы, основанной на политическом плюрализме, уважении прав человека и расширении прав женщин.

Модернизация гражданской службы и административная реформа воспринимаются как мощные рычаги, которыми должны быть снабжены экономический либерализм, поощрение частных капиталовложений, открытие национальной экономики для внешнего мира и закрепление этих элементов в мировой экономике. Изменение ролей государственных учреждений и достижение большей эффективности и действенности в функционировании и деятельности администрации представляют собой ту основу, на которой должна производиться эта трансформация.

Это означает, с одной стороны, повышение административного потенциала для реализации на местах экономических, социальных и политических целей правительства, а с другой - достижение примирения между гражданами и государственными службами за счет установления норм, основанных на взаимном доверии, свободном доступе к услугам и транспарентности.

Официальная политика зиждется на следующих принципах: реорганизация управления; упрощение процедур и формальностей; повышение уровня учтвого обхождения, информации и ориентации для общественности; модернизация административного аппарата за счет информатики и автоматизации; и наконец, реформа статута гражданской службы и максимальное использование в управлении людских ресурсов. В этом контексте Тунис отдает предпочтение такому прагматическому подходу, который благоприятствует деятельности на местах для выявления недостатков и разработки конкретных мер по их устранению.

Созданный в 1991 году Государственный секретариат по административной реформе и гражданской службе, на который возложена ответственность за весь этот проект, изначально был

организован как центральная структура - сердцевина, от которой исходили многодисциплинарные рабочие группы, наделенные задачей достижения конкретных целей в определенные сроки. Каждая рабочая группа состоит из руководителя и различных членов, избранных за их специальные знания в исследуемой области, которые продолжают работать в своих управленческих подразделениях или исходных секторах, одновременно поддерживая программу административной реформы за символическое вознаграждение.

В состав этих рабочих групп входят бизнесмены, ученые, журналисты и гражданские служащие; кроме того, представители гуманитарных профессий, такие, как юристы; национальные представители, такие, как депутаты; местные представители, такие, как члены муниципальных советов, - все они также призваны принимать участие в этом новом предприятии. Участие представителей гражданского общества и членов неправительственных организаций, занимающихся тем или иным конкретным вопросом, также способно своим собственным конкретным вкладом обогатить работу группы.

В рамках этой новой концепции каждая группа "ставит диагноз" и анализирует отведенный ей предмет и сравнивает свои выводы с теми, которые были сделаны на основе схожего опыта в других странах. По программе административных реформ до сих пор было организовано около ста семинаров, проведенных тем же числом многодисциплинарных групп, которые занимались такими интересными вопросами, как частные инвесторы, граждане вообще, проблемами децентрализации и модернизации управления в целом. Эти вопросы рассматривались в контексте следующих соображений: правовая основа и стимулы для частных капиталовложений; создание экономических условий, необходимых для развития частных предприятий; перераспределение ролей государственного и частного секторов; и наконец, меры по повышению экологического сознания.

Что касается оживления и активизации частного сектора и его гармоничного сосуществования с государственным сектором, то следует отметить, что для создания благоприятных условий для содействия частным капиталовложениям и поощрения возникновения новых предприятий тунисское государство

предпринимает энергичные действия в области финансовых и налоговых стимулов, а также перераспределения ролей между секторами.

В январе 1994 года в силу вступил новый кодекс капиталовложений для тунисских и иностранных граждан. Этот новый кодекс подтверждает динамику либерализации и расширяет открытость тунисской экономики для внешнего мира. Им устанавливается принцип свободы осуществления проектов без предварительного на то разрешения. Теперь достаточно лишь депонировать в соответствующей службе декларацию о капиталовложении. Иностранцы могут без предварительного разрешения держать до 100 процентов проектного капитала.

Другие реформы коснулись перераспределения ролей между государственным и частным секторами. В 1989 году в Тунисе насчитывалось более 500 государственных предприятий. Сегодня эта цифра сократилась более чем вдвое, теперь немногим превышая 200. Около 100 государственных предприятий в стране - 46 процентов - подлежат 10-летней программе приватизации, охватывающей период 1990-1999 годов. Этой программе передачи и высвобождения из-под влияния государства предшествовала перестройка многих предприятий, находившихся в неустойчивом финансовом положении. Следует также подчеркнуть, что более трех четвертей государственных промышленных и торговых предприятий в настоящее время функционируют в условиях свободного рынка без какой бы то ни было защиты от конкуренции.

Эти меры, которые призваны были гарантировать успех и устойчивость реформ в области государственного управления, сделали контроль над внешним долгом и жесткое финансовое регулирование государственных образований основной целью программы экономической перестройки страны. Политика жесткой финансовой экономии проводится на основе ряда мер, направленных на стабилизацию государственных финансов.

В 1990 году параллельно с реформами в области государственных финансов государство предприняло ряд реформ по модернизации систем отчетности и контроля в различных областях государственных ассигнований. Эти реформы позволили достичь более совершенного управления государственными ресурсами. Дефицит бюджета сегодня находится на



самом низком уровне, и в 1996 году он составит менее 2 процентов от валового внутреннего продукта. Жесткое управление государственными финансами также позволило взять под эффективный контроль внешнюю задолженность страны, объем которой составляет сейчас менее 50 процентов валового внутреннего продукта, тогда как на обслуживание долга приходится менее 19 процентов нынешних доходов.

Наконец, для того чтобы гарантировать большую эффективность нынешней системы контроля и надлежащее соблюдение установленных норм и правил управления, государство приняло три основные меры: создание комитета высокого уровня по административному и финансовому контролю, который непосредственно связан с канцелярией Президента Республики, для обеспечения более совершенного планирования и координации в деятельности контрольных органов и эффективной деятельности в соответствии с выводами, содержащимися в их отчетах по вопросам работы государственных образований и управления ими; создание системы проведения последующих мероприятий в соответствии с выводами, содержащимися в ежегодном докладе управления общей отчетности по вопросу управления государственными службами и государственными предприятиями, и рекомендациями этого высокопоставленного органа по контролю за государственными финансами; и разработка информационной системы для работ по государственным проектам в целях содействия осуществлению и соблюдению проектных планов, а также в целях контроля за обязательствами и платежами.

Эти меры в области реформы способствуют укреплению принципов отчетности, транспарентности и этичности в управлении государственными службами, тем самым гарантируя комплексное и устойчивое развитие, которое на пользу всем без исключения.

Таким образом, административная реформа представляет собой реализацию проявляемого на самом высоком уровне правления политического стремления поставить государственное управление на службу развитию и превратить ее в эффективный инструмент преобразования государственных и правительственных концепций в конкретные программы в данной области. Это приводит к

взаимодополняемости и взаимодействию между различными усилиями в области реформы, будь то политическими, экономическими, социальными или административными.

Что касается участия Организации Объединенных Наций в этих усилиях, то Тунис, который располагает действительными возможностями для определения и формулирования своих потребностей, полагает, что полезное многостороннее сотрудничество можно было бы наладить следующим образом: во-первых, за счет оказания помощи в создании специализирующегося на организационном развитии и стратегиях управления в госсекторе центра подготовки, на который была бы возложена задача по обучению старшего персонала в североафриканских странах и странах Африки к югу от Сахары; во-вторых, путем оказания помощи в осуществлении программы действий по содействию повышению качества государственного обслуживания в развивающихся странах; в-третьих, путем создания единой базы данных об имеющемся опыте африканских стран в области администрирования и государственного управления, которая облегчила бы обмен опытом, лучше отвечала бы потребностям развивающихся стран и сократила бы денежные и временные расходы, связанные с обращением к международному опыту; и в-четвертых, за счет активизации и повышения разнообразия форм помощи Программы развития Организации Объединенных Наций государственным программам в области административной реформы и общественным службам в развивающихся странах.

Тунис, безусловно, готов поделиться со всеми заинтересованными странами своим богатым опытом в сфере осуществляемых им реформ в области административных новшеств и модернизации государственного управления.

**Исполняющий обязанности Председателя** (говорит по-английски): Я предоставляю слово Председателю Корейского института государственного управления Республики Корея г-ну Чан-Хьон Ро.

**Г-н Ро** (Республика Корея) (говорит по-английски): Для меня большая честь и удовольствие выступать перед этой группой делегатов на возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи. Сегодня я хотел бы

поделиться опытом Кореи и ее планами на будущее в области государственного управления и развития. На этой сессии я также очень хотел бы познакомиться с опытом других стран в области государственного управления.

Корея быстро меняется в результате индустриализации, урбанизации и технического развития, тогда как в ее государственном управлении остро стоят проблемы демократизации, децентрализации и справедливого и устойчивого развития. Корейский народ по праву пожинает плоды своего экономического успеха: он пользуется большей социальной и политической свободой.

Как известно членам Ассамблеи, Корея не без труда достигла этого этапа развития. После корейской войны, которая продолжалась три года - с 1950 по 1953 год, - страна лежала в руинах, а ее народ был отделен от семей тридцать восьмой параллелью. В последующие 30 лет корейское правительство, естественно, сосредоточилось на восстановлении и развитии, в основе которого лежало быстрое развитие, при том что политическая борьба народа продолжалась. И лишь в конце 80-х годов эта борьба вывела народ на неизбежный курс демократизации.

16 июня 1987 года общенациональное движение одержало победу над авторитарным военным режимом, что увенчалось в 1992 году выборами первого гражданского президента. Да, Корея действительно совершила экономическое чудо, сосредоточившись на быстром экономическом развитии. Однако плата за это была довольно высокой. Хотя экономика Кореи является сейчас по величине одиннадцатой в мире, причем ее валовой национальный продукт равен 450,5 млрд. долл. США, а ежегодный доход на душу населения - 10 000 долл. США, во многих отношениях у нее еще есть возможности для роста.

Это не означает, что экономический успех не сыграл важнейшей роли в повышении общего благосостояния людей и в демократизации. Важно помнить, что, как нас учит наш опыт, национальная политика в области развития должна быть всеобъемлющей и сбалансированной, решающей не только экономические, но и социальные, политические и экологические проблемы.

Вследствие отсутствия в Кореи сбалансированной национальной политики в стране обострилась проблема социального неравенства, не говоря уже о проблеме окружающей среды. Кроме того, как я уже отмечал, до недавнего времени Корея жила в условиях политического деспотизма. В силу характера тех целей, которые авторитарный режим преследовал в области национальной безопасности и экономики, проблемы местной автономии были преданы забвению, что, в свою очередь, мешало нормальному развитию политической жизни в стране. Фактически, согласно юсиньской конституции 1972 года, в которой говорилось, что

"местные советы будут созданы лишь после воссоединения страны",

подлинная местная автономия прекратила свое существование. Сейчас, однако, в условиях мощной тенденции в сторону демократизации и изменения приоритетов национальной политики, нынешним гражданским правительством предпринимаются серьезные шаги в направлении решения социальных проблем, при одновременном содействии процессу децентрализации.

В прошлом году после завершения проходившей в Копенгагене Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития президент Ким Юн Сам выступил с официальным заявлением, в котором сообщил о намерении правительства предпринять преднамеренные усилия в целях уделения большего внимания вопросам социального развития, с тем чтобы постепенно ликвидировать проблемы социального неравенства. Действуя в этом духе, правительство представило на рассмотрение новую программу реформы корейской системы образования. Эта программа предполагает открытое обучение, непрерывное обучение, обучение с учетом запросов ученика и разностороннее и познавательное обучение.

Кроме того, 17 июня 1995 года состоялись выборы членов и руководителей местных советов, возродившие дух местного самоуправления. Отмечаемая в работе нынешнего правительства тенденция в сторону децентрализации и политической свободы создает, в свою очередь, благоприятные условия для развития взаимного сотрудничества и диалога в политической жизни Кореи, что является исключительно важной

переменной для тех из нас, кто имеет отношение к системе государственного управления.

Кроме того, в свете происходящих изменений, касающихся политической и экономической сфер жизни человечества и собственного общества, корейское правительство заявило о том, что отныне новой целью страны является достижение глобализации. Я рад сообщить, что Корея предпринимает активные шаги, направленные на то, чтобы посредством сокращения вмешательства государства в экономическую жизнь и внедрения системы стимулирования придать экономике страны черты свободной, глобальной, рыночной экономической системы. А тем временем, учитывая заложенные в информационной "супермагистрале" мощь и блага, государственно-административному сектору Кореи предстоит проделать в этом направлении большую работу.

Ввиду тех перемен и задач, которые ожидают государственно-административный сектор в будущем, я хотел бы выделить некоторые необходимые меры, которые, с моей точки зрения, данный сектор должен осуществить, с тем чтобы он мог компетентно и эффективно проводить смелые и полезные мероприятия, направленные на достижение глобализации, повышение жизненного уровня населения, продолжение процесса децентрализации и демократизации и защиту окружающей среды.

Для достижения этой цели исключительно важно, чтобы государственно-административный сектор определил четкое направление своей деятельности и выработал основополагающие принципы, которые должны быть положены в основу этой деятельности.

Что касается направления деятельности, то, с моей точки зрения, корейский государственно-административный сектор должен направить свои усилия на достижение глобализации и подготовиться к решению стоящих впереди задач. А пока его деятельность должна строиться на духе социального равенства и справедливости, который имеет основополагающее значение для повышения уровня жизни населения.

Кроме того, прилагая усилия по повышению уровня жизни населения, государственно-административный сектор должен помнить о том,

что эти усилия должны охватывать все население, в том числе население Северной Кореи, и человечество в целом.

В этой связи важно попытаться обратить вспять нынешнюю тенденцию в сфере распределения доходов. По данным Программы развития Организации Объединенных Наций, в 1992 году картина неравномерного распределения доходов в мире выглядела следующим образом: на долю наиболее обеспеченных 20 процентов населения планеты приходилось 82,7 процента мировых доходов, в то время как на долю беднейших 20 процентов от общей численности населения приходилось всего 1,4 процента доходов. Кроме того, чтобы не допустить дальнейшего увеличения экономического разрыва между развитыми и развивающимися странами, исключительно важно прилагать усилия в целях обеспечения глобализации, с тем чтобы содействовать утверждению в отношениях между странами не только духа соперничества, но также сотрудничества и взаимной выгоды.

Что касается создания культуры государственного управления, то я надеюсь, что, активно занимаясь поиском и сохранением компетентных и способных служащих, государственно-административный сектор будет также разрабатывать новые, напряженные программы, цель которых будет состоять в том, чтобы предоставить этим служащим возможность для расширения их кругозора в области внутренних и международных проблем. В этой связи я убежден в том, что государственно-административным аппаратом Кореи будут приняты необходимые меры в целях изменения и усовершенствования своей организационной структуры, с тем чтобы обеспечить более благополучное будущее для своего народа и для человечества в целом.

В заключение я хотел бы выразить надежду на то, что Организация Объединенных Наций возьмет на себя более активную роль в усилиях, направленных на повышение качества государственно-административной деятельности в развивающихся странах. Я считаю, что, имея за плечами 50-летний опыт работы в этой области, Организация Объединенных Наций способна внести ценный вклад в углубление нашего понимания роли государственного управления в развитии. В этих целях Организация Объединенных Наций могла бы

поделиться накопленным ею опытом и продолжать оказывать содействие развитию международного сотрудничества в этой области, в частности путем организации встреч, в ходе которых представители различных стран могли бы обмениваться мнениями и опытом.

**Исполняющий обязанности Председателя** (говорит по-английски): Сейчас слово имеет национальный секретарь по вопросам развития управления Эквадора Его Превосходительство г-н Игнасио Самбрано.

**Г-н Самбрано** (Эквадор) (говорит по-испански): Для меня, как представителя правительства Республики Эквадор, большая честь принимать участие в работе возобновленной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной рассмотрению вопроса о государственном управлении и развитии.

Я считаю, что подобный форум, проходящий в рамках усилий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций и Латиноамериканским центром по управлению развитием, является прекрасной возможностью для обмена опытом и идеями. Соответственно, я намерен кратко остановиться на наиболее примечательных аспектах имеющихся в этом процессе успехов, достижений, проблем и результатов.

Правительство Эквадора разработало долговременную широкомасштабную стратегию модернизации государственного сектора, которая сводится к трем основным темам: взгляд на развитие с учетом политики; модернизация государственного сектора; и модернизация государственной администрации.

Сначала я остановлюсь на политическом подходе к развитию. Эквадор, как и большинство стран региона, сталкивается с серьезными трудностями и препятствиями на пути развития. Поэтому мы приступили к поиску новых альтернатив, которые позволили бы заложить основу для проведения позитивных и долговременных изменений в качестве жизни нашего населения. Это означает учет прошлого опыта при принятии новых подходов, исходя из нынешних технических и технологических возможностей.

В последние годы большинство стран мира живут в условиях, когда политическая демократия

существует с экономическим режимом, частично регулируемым государством, при котором широкое распространение получили патернализм, монополистическая практика и административная централизация. Это привело к возникновению раздутого сверхактивного государственного аппарата и жесткого регулирования, в результате чего возникла административная культура, когда усилия и инициативы непродуктивно отвлекаются от усиления национального творчества и производства вместо того, чтобы на них сосредоточиваться.

Чтобы преодолеть эти недостатки, было проведено много различных дискуссий. Естественно, они касались самых разных вопросов и подходов. Однако помимо соображений идеологического характера социально-экономическая система должна предусматривать равенство возможностей, справедливость, прогресс и социальную мобильность, что позволило бы большинству членов общества иметь доступ к большему количеству товаров и услуг, причем наиболее эффективным способом и с наименьшими затратами.

Мы изучаем меры, направленные на усиление и реорганизацию государственного аппарата. С этой целью мы осуществляем следующие виды деятельности. Мы поставили на институциональную основу государственное подразделение, отвечающее за руководство процессом модернизации Эквадора, получившее название Национальный совет по модернизации государства. Среди его участников - представители государственного, частного и социального секторов Эквадора. Я должен упомянуть, что в рамках государственного сектора мы подключили широкие институты системы государственного управления Эквадора, те, которым поручена задача модернизации, которые мы называем горизонтальными системами государственного управления, такие, как Национальный секретариат государственного управления.

Мы закладываем правовую основу, которая обеспечит поддержку и укрепит процесс модернизации в двух областях: законы, имеющие общее воздействие, и законы, имеющие узкое воздействие. Мы приняли два закона, касающиеся первого аспекта. Во-первых, закон о государственной модернизации, приватизации и предоставлении государственных услуг частным сектором; мы определили размер, охват и виды деятельности в

рамках этих процессов. Во-вторых, мы приняли закон о бюджете государственного сектора, в котором определяются нормы совместной ответственности и предусматривается упрощение системы государственного финансирования. В настоящее время мы работаем над двумя другими комплексами правил, касающихся закона о гражданской службе, карьере в сфере гражданской службы и компенсации, целью которых является управление людскими ресурсами в государственном секторе. Мы разрабатываем также закон о закупках, целью которого является упрощение процедур и сокращение объема переписки в области государственных контрактов.

В более узких областях уже были приняты несколько законов, либо уже существуют их проекты, которые обеспечили бы более жизнеспособный процесс модернизации в конкретных областях. В рамках усилий по модернизации государства удалось добиться некоторых успехов, из которых я хотел бы остановиться на следующем.

Мы завершили процесс приватизации авиакомпании "Эквадорские авиалинии" и надеемся, что самолеты этой компании в ближайшем будущем вновь будут летать.

Мы приняли закон, реформирующий специальный закон о телекоммуникации. Он закладывает правовую основу для обеспечения подлинных преобразований в секторе телекоммуникации в Эквадоре. В этой связи мы прибегли к услугам специальных консультантов для разработки планов развития и расширения этого подсектора, технологических спецификаций для его модернизации; для проведения экономической и финансовой оценки компании, которая предоставляет такие услуги в Эквадоре, известная как "И-Ми-И-Тэ-И-Эл"; а также развития рамок в сфере юридических правил.

До конца первого квартала 1996 года мы завершим государственные торги в отношении концессии на портовые услуги и тем самым обеспечим далеко идущую реорганизацию государственных служб, несущих ответственность за управление портами. Такая реорганизация уже дала первые позитивные результаты, приведя к сокращению ненужного персонала и создав

подразделения по управлению и контролю за инвестициями.

В таможенной сфере мы предприняли ряд шагов, направленных на модернизацию государственной таможни, среди которых следует выделить процедуры предоставления концессий частным компаниям для выборочного личного досмотра и временного хранения товаров, отмену инспекций импортных товаров, поступающих в рамках специальных режимов, отмену услуг таможенных инспекторов и установщиков тарифов; создание автоматизированной базы данных для таможенной проверки, всеобъемлющую автоматизацию нашей таможенной службы на основе использования системы спутниковой связи, а также высокую профессиональную подготовку новых таможенных служащих.

В подсекторе дорожного хозяйства частные компании теперь обеспечивают строительство, ремонт и содержание дорог. В настоящее время национальный конгресс рассматривает новый закон, касающийся деятельности в рамках подсектора электроэнергетики, а в завершающую стадию вступил процесс предоставления концессий для строительства и эксплуатации гидроэлектростанции Тоаци-Пилатон.

Нынешнее правительство, конечно, встречается со значительным сопротивлением в усилиях по модернизации подсекторов государственного управления в результате профессиональных интересов и интересов профсоюзов и отсутствия понимания задач современного мира. Однако накануне завершения срока нынешней администрации, возможно, самое важное достижение - рост осознания необходимости модернизации государственного сектора и создания основ для этих процессов. Следующему правительству предстоит продолжить эти усилия и получить выгоду от их использования.

Модернизация государственного управления сама по себе направлена на улучшение потенциала планирования, руководства, управления, контроля и оценки деятельности правительства. Поэтому это представляет собой краеугольный камень для повышения нормативных и оперативных потенциалов независимо от того, прилагаются ли эти усилия при различных политических ориентациях или нет.

На первый взгляд эти мероприятия по модернизации могли не оказать такого значительного воздействия, как другие виды деятельности в данном контексте, но их максимальная польза состоит в том, что они призваны обеспечить подлинный потенциал для ответа со стороны правительства, с тем чтобы оно могло эффективно откликаться на потребности общества в условиях роста глобализованных экономик. Однако для того, чтобы обеспечить подлинную модернизацию форм управления, мы сочли необходимым применить подход, который позволит нам прежде всего сосредоточить внимание на ключевых областях государственных действий и отсюда распространить усилия по модернизации в направлении других областей деятельности.

Эти моменты имеют не столько экономическое, социальное или политическое значение, сколько общее значение в случае учитывания их при государственном управлении - то есть они представляют общие факторы в различных государственных секторах и институтах. Соответственно, под эгидой Всемирного банка, в ходе осуществления Проекта технической помощи модернизации государства, известного как проект "MOSTA", процессы изменений в государственном управлении в Эквадоре ориентированы в рамках так называемых систем горизонтального государственного управления в соответствии с административной реальностью Эквадора - по пяти главным направлениям приложения усилий.

Первое охватывает системы государственного финансирования, касающиеся улучшения мероприятий по налогообложению, бюджетным и финансовым вопросам, государственной отчетности и государственному кредитованию. За модернизацию этих систем отвечает министерство финансов.

Второе направление действий - системы планирования в том, что касается планирования развития и государственных капиталовложений. Модернизация этих систем подпадает под ответственность Секретариата генерального планирования.

Национальный секретариат административного планирования отвечает за модернизацию третьего направления действий: системы управления людским капиталом и институциональным укреплением.

Четвертое направление - системы контроля за использованием государственных ресурсов, за которые отвечает государственный генеральный контролер.

Наконец, автоматизированные системы информации, необходимые для систем, о которых я сказал, подпадают под компетенцию Координирующего подразделения проекта SENDA - Секретариата национального управления.

Для того, чтобы обеспечить гармонию и совместимость этих различных видов деятельности в различных областях, Координирующее подразделение располагается в Национальном совете по модернизации (CONAM), при участии координаторов от всех государственных институтов, о которых я сказал, несущих прямую ответственность перед главными должностными лицами своих институтов, при координации и под руководством хорошо определенного технического координирующего звена, учрежденного совместно руководством CONAM и Всемирного банка.

Поскольку цели модернизации государственного сектора, которую мы осуществляем в Эквадоре, весьма амбициозны, мы верим в том, что наши государственные институты в полной мере станут частью процесса модернизации с тем, чтобы быть на высоте задач времени и истории и в ходе осуществления естественного закона, в соответствии с которым изменения и движение в нашей Вселенной являются основой существования вещей.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.