



大 会

Distr.  
GENERAL

A/51/6 (Prog.15)  
24 May 1996  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议

1998-2001年中期计划草案

方案15: 亚洲及太平洋经济及社会发展

目 录

段 次    页 次

方案15: 亚洲及太平洋经济及社会发展

次级方案: .....	15.1 - 15.26	2
15.1 区域经济合作: 贸易和投资 .....	15.6 - 15.7	3
15.2 区域经济合作: 研究和政策分析 .....	15.8 - 15.9	4
15.3 区域经济合作: 工业和技术 .....	15.10	4
15.4 环境与可持续发展 .....	15.11	5
15.5 扶贫: 社会发展 .....	15.12	6
15.6 扶贫: 农村和都市发展 .....	15.13 - 15.14	7
15.7 扶贫: 人口和发展 .....	15.15 - 15.16	8
15.8 运输和通讯 .....	15.17 - 15.21	8
15.9 统计 .....	15.22	9
15.10 最不发达国家、发展中内陆国和发展中岛国 .	15.23 - 15.26	10

15.1 方案任务源自于设立亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的经社理事会第37(IV)和414(XIII)号决议。这项任务又经此后大会和经社理事会通过的若干决议以及亚太经社会决议的进一步规定,尤其是亚太经社会1991年4月10日第47/3号决议和1992年4月23日第48/2号决议。

15.2 亚洲及太平洋区域是经济最活跃的区域,但是并非所有国家都享受到本区域日益富裕的好处。个别国家的重点和政策容有不同,可持续经济增长以及重视扶贫是共同目标。在这种背景下,亚太经社会所负责的方案的总方针是提高成员国对眼前变化的认识,并以不破坏和有利的方式协助迅速发展的国家,甚而协助最贫穷的国家改善就业和经济增长机会,使大家共同进步。本方案也将查明本区域中各分区域集团所面临的关键问题领域,并与联合国组织和专门机构及其他区域政府间组织合作研订和执行区域方案,具体协助发展中国家经济和社会发展。

15.3 经社会将继续注重三个主题,即(a)区域经济合作,特别是宏观经济变量、贸易和投资、工业和技术转让的作用;(b)环境和可持续发展,以努力阻止环境退化,并强调不可再生资源的妥善管理和可持续利用;和(c)通过经济增长制造就业机会和社会发展达成扶贫目标,并将重点放在人力资源开发和向区域居民,特别是妇女、青年、老人和残疾人提供社会服务。经社会也将着手实施改进区域内和区域间基础设施和服务,以便加强国际贸易和旅游,提高生活素质,并促使区域各国能够发展熟悉内情决策、规划、和方案执行的持续统计能力。在这方面,经社会将优先重视协助经济增长成就仍居区域水平之下的最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家,中亚各共和国情况虽有改善,成就还是很差,其目标是缩小这些国家与区域中的新兴经济体的经济增长差距。发展中国家间经济和技术合作(经合/技合)和分区域集团的组成将予以进一步提倡。

15.4 经社会秘书处将继续率先安排分区域组织首脑会议,并通过亚洲及太平洋区域机构间委员会及其各附属小组委员会达成联合国全系统一致有效地处理区域发展。

15.5 在本计划所涉期限结束之前,预期本方案将达成下列目标:

- (a) 区域各国更广泛地积极参与制订和执行经社会授权执行的各区域方案;
- (b) 加速进行亚太经社会分区域和区域业务活动所支持的国家一级全球会议后续行动;
- (c) 提供全球一级和国家一级间经济和社会发展方案的重要区域联系,以便建立国家一级的发展能力;
- (d) 促进发展程度不同的各国分享经验;
- (e) 尽可能利用经社会作为政策研究、分析和信息中心的比较性优势,以利其各成员国政府。

#### 次级方案15.1 区域经济合作:贸易和投资

15.6 本区域的特点之一就是本区域各国采用外向发展战略,日益依赖外贸。国际贸易和经济合作司负责的本次级方案将试图进一步加强不同级别的贸易和投资:发展中国家间(技合/经合);发达国家与发展中国家间;发达国家支助下发展中国家间的经济合作,即三方合作。应适当注意增长区域和分区域贸易安排在促进分区域内部和彼此间合作所提供的潜力。应高度重视最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家以及条件不利的转型经济体的需要,特别是贸易扩充和投资份额促进其融入区域全面发展动力主流方面的需要。

15.7 更具体地说,次级方案的目标是:

- (a) 根据区域和全球的发展,查明本区域新的挑战 and 机会,以便进行政策性分析,并加以传播,同时通过向发展中经济体提供技术援助和咨询服务,促进交流经验,要特别注重乌拉圭回合协议的执行及其影响,并特别注意未来的多边和贸易谈判;
- (b) 加强贸易效益及电子行业方面的区域合作;
- (c) 促进发展中国家的出口,要特别注重最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家及条件不利转型经济体。

- (d) 扩大发展贸易和投资流动的体制支助网络;
- (e) 加强区域贸易和投资信息服务。

### 次级方案15.2 区域经济合作:研究和政策分析

15.8 最近一股大趋势是本区域大多数经济体汇合宏观经济政策以及解除管制、自由化和结构性改革。这些趋势已促使它们建立与全球经济更密切联系,而使它们在争取可持续迅速增长、公平分配和减轻贫穷上遇到挑战和机会。人们通常没有充分理解新的自由化和开放政策常会使外来影响加剧的国内经济政策与稳定的经济增长、贫穷、收入分配和环境问题之间的相互关系。本区域各国都非常希望根据分享解决共同问题措施和政策的经验,进行彼此合作。此外,本区域各国终于认识到各国经济间相辅相成的程度正在扩大,有意通过各种形式的区域合作,包括精简及尽可能协调国家经济政策,使其产生彼此有利的结果。

15.9 本次级方案由发展研究和政策分析司负责,其目标是:

- (a) 加强了解本区域的经济和社会发展状况;
- (b) 协助国家决策人员认识和了解执行和管理有利于持久经济增长、扶贫和将环境关切纳入宏观经济决定和决策过程的宏观经济政策的制节因素;
- (c) 根据分享经验和本区域经济体间相辅相成程度的扩大,提倡有利于亚洲及太平洋区域经济和社会发展合作的政策。特别注意将本区域诸如转型经济体等条件不利经济体纳入本区域经济主流的问题;
- (d) 通过提供宏观经济改革和政策管理方面的技术援助和咨询服务,满足最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家及转型经济体的需要。

### 次级方案15.3 区域经济合作:工业和技术

15.10 虽然亚洲及太平洋区域一直极其成功地保持了很高的增长率,但各成员国之间差距很大。因此,目标是通过加速工业和技术发展,尽量缩小差距。为此,工业

和技术司负责的本次级方案的目标是：

(a) 增强本区域各国加速工业和技术发展政策的拟订和审查能力，指明乌拉圭回合等区域和全球变革带来的挑战和机会，以进行有效的工业和技术改革，从而为加强这些国家制造业的竞争力奠定牢固基础；

(b) 加强各国在下列领域的的能力：特别是为中小型企业融资、妇女参与制造业、建设工业和技术基础设施、获得信息技术等新兴技术；

(c) 鼓励私营部门参与人力资源开发(创造和更新工业和技术机能)；国内和国外直接投资；政策拟订和审查；并鼓励工业参与研究和开发，以确保研究成果商业化；

(d) 促进农村地区引进科技，以期推动农村工业化，创造就业机会，从而有助于改善生活质量；

(e) 加强各国在技术选择、转让、改造、利用和管理方面的决策和行动机构；

(f) 促进工业利用和开发无害环境技术；

(g) 协助最不发达国家、内陆发展中国家、岛屿发展中国家及转型期经济体为工业和技术发展拟订适当的政策措施和技术援助方案，以便使它们进入区域经济发展的主流；

#### 次级方案15.4 环境与可持续发展

15.11 该区域面临的挑战是彻底改变《1995年亚洲及太平洋环境状况》报告查明的环境退化趋势。目标是加强各国在实现无害环境及可持续发展方面的能力，重点在于1992年联合国环境与发展会议以来拟订的各项区域战略和行动纲领及秘书长的《发展纲领》。为此，环境和自然资源管理司负责的本次级方案的目标是：

(a) 促进在国家、次区域和区域各级的社会及经济决策中考虑环境因素；

(b) 协助政府在可持续发展政策分析和立法方面进行能力建设，进一步加强各国处理环境问题的机构；并促进各主要群体和私营部门发挥更大作用，提高公众认识和公众参与；

(c) 提高各国政府拟订和执行政策的能力,以通过正确选择能源、管理能源需求、保护能源、提高能源效益和采用新的和可再生能源技术等办法,实现可持续发展和能源管理;

(d) 推动区域对话,通过定期交流在执行能源政策和计划方面的看法和经验,在总体经济发展计划框架内促进区域范围内协调一致的国家能源计划,探讨可否建立次区域能源/电力网络,提出共同环境保护倡议;

(e) 提高各国政府在评估、综合开发和管理及保护水资源方面拟订政策、执行计划和方案的能力,以及在水需求管理和有效利用水资源方面采取创新办法的能力;

(f) 提高各国拟订政策和战略的能力,以执行开发矿产资源、促进在矿产部门投资的方案以及在土地利用和城镇规划中应用地质知识的方案;

(g) 推动在矿产资源开发的环境管理方面进行区域合作;

(h) 促进在利用外空技术方面进行区域合作,加强各国在自然资源管理、环境监测、灾害管理和发展规划方面利用遥感、地理信息系统和其他空间系统技术的能力;

(i) 通过宣传预防和预备措施,包括风险分析、结构性和非结构性措施及危害监测协助各国政府努力减少与水有关的灾害和地质自然灾害;

#### 次级方案15.5 扶贫:社会发展

15.12 社会发展司负责的本次级方案的目标是:

(a) 提高全区域对重大社会问题和人力资源开发问题的认识,特别是注重扶贫;

(b) 促进拟订和执行有效的社会政策、计划和方案,以减缓贫穷、提高社会各群体生活质量,大力开发该区域的人力资源;

(c) 加强各国的能力,以达到《亚太经社会区域发展行动议程》、《1993-2002年亚洲及太平洋残疾人十年行动议程》和《亚太经社会区域人力资源开发雅加达行动计划》中所载的目标和指标;

(d) 促进政府机构、非政府组织和私营部门组织合作拟订和执行社会发展和人力资源开发政策、计划和方案；

(e) 促进在亚太经社会区域扶贫的社会问题上进行机构间合作并协调共同行动。

### 次级方案15.6 扶贫：农村和都市发展

15.13 本次级方案由农村和都市发展司负责，将专门注意改善人类住区的生活品质、创造可持续农业与农村发展的条件和促进妇女地位，使她们同时成为发展的参与者和受益人。

15.14 目标如下：

(a) 加强地方政府、非政府组织和社区组织在技术、管理和组织方面的能力，以管理和发展市区和减少区域内的贫困；

(b) 协助政府和非政府的参与人士，为都市贫困和生活品质问题，如住房、保健、环境、参与、取得服务和就业机会等，寻求创新的解决办法，并同时提高都市内的生产力；

(c) 协助建立多方面参与的都市论坛和在地方与社区一级促进采取广泛参与的办法，以此来增加民间社会在都市管理中的伙伴地位；

(d) 推动各种鼓励群众参与的战略，以此加强各个与农村发展问题有关的政府和非政府组织；

(e) 进行全国性和区域性的农村贫困状况分析，据此提出政策建议和计划，以及执行针对某些团体的活动，包括务农以外的就业机会和为农村的穷人取得土地、贷款和其他有助于生产的资产；

(f) 向在农户一级取得粮食安全的活动提供支助，并设法解决农业部门中由于乌拉圭回合的贸易谈判所产生的问题；

(g) 促进技术上和经济上适当使用农用化学品，旨在达到可持续农业发展；通过

宣传和人力资源发展来增加农业生产能力和粮食供应；

(h) 加强各国政府执行《亚洲及太平洋提高妇女地位雅加达宣言和行动计划》和《北京宣言和行动纲要》；

(i) 增加在取得生产资源和社会服务方面的性别平等，以此提高女权；

(j) 促进那些能够使妇女同时成为发展的积极参与者和受益人的政策和方案。

### 次级方案15.7 扶贫：人口和发展

15.15 1992年的《人口与可持续发展巴厘宣言》和1994年国际人口发展会议所通过的《行动纲领》已经在人口问题方面为整个地区和全球进入第21世纪建立了新议程。这些文书为亚太经社会制定了在下列领域中的任务：(a) 生育保健，包括计划生育；(b) 人口政策和发展战略；和(c) 促进政策制定者和决策者对人口问题的了解。

15.16 本次级方案由人口司负责，其目标如下：

(a) 促进对人口与发展的错综复杂的关系的了解，包括对贫困、环境、妇女参与发展以及其他问题。

(b) 如《巴厘宣言》和国际人口发展会议1994年通过的《行动纲领》中的要求，加强政府制定适当人口和发展的综合政策与方案的能力。

### 次级方案15.8 运输和通讯

15.17 虽然《亚洲及太平洋运输和通讯十年》已经结束，可是，从经社会在其第51/8号决议中就1997-2006年的基础设施通过的《新德里行动计划》的行动可以看出，仍然有必要有效地面对基础设施和基础服务不足的问题。为此目的，由运输、通讯和旅游司负责执行的本次级方案的目标是改善在所有层次上发展基础设施的规划程序，以及改善本区域内各国在行政、管理和业务方面的效率。第二个目标是通过筹资、管理、业务和分担风险等方法，促进私营部门参与各国的基础设施发展的努力，旨在加速提供维持经济和社会增长所需的基础设施。



15.18 本次级方案的第三个目标是执行委员会第52/5和48/11号决议,强调亚洲陆上运输基础设施发展的综合项目,其中包括亚洲高速公路和横跨亚洲铁路项目以及陆上运输设施措施,以此促进区域间和区域内的运输线的发展,以提高国际贸易和旅游。将会完成亚洲高速公路和横跨亚洲铁路网的拟制工作,并且会进一步制定增加这个运输网的运输效率的行动计划,其中将特别强调内陆国和过境国。在同其他国际组织密切合作之下,秘书处还会促进货物转运和多式联运,以此整合海陆运输。

15.19 经社会在其第五十一和五十二届会议中建议,旅游业应当在亚太经社会的方案中取得较高的优先。根据这些建议,本次级方案的第四个目标的内容如下:在清楚了解旅游业的经济影响的情况下改善规划旅游业发展的政策;加强各国发展旅游业的人力资源的能力,特别是旅游业的推销工作;尽量减少旅游业的环境后果;促进在旅游业的投资、提供旅行的便利以及在旅游业发展方面促进区域和次区域的合作。太平洋岛屿国家、最不发达国家、经济过渡国家和处于旅游业发展起步阶段的国家的需要将获得特别注意。

15.20 第五个目标是增加运输和通讯作业的安全和安全生产工作行为,以及减少由于提供基础设施和服务所造成的环境破坏,使这种破坏能保持在可以接受的水平。为了促进客货的安全运输,特别是危险物品的运输,而同时保持清洁的环境,并且在发展基础设施和基础设施的操作方面执行环境后果评估,秘书处将加强向各成员国提供援助。

15.21 第六个目标是在基础设施和服务的提供与取得方面,提高处于不利经济及社会地位的团体和妇女的参与,旨在在质量和数量上改善他们的生活水平。秘书处将协助各成员国,促进经济活动更公平的地理分配,便利取得社会福利,包括教育和保健设施,并创造就业机会。

#### 次级方案15.9. 统计

15.22 由统计司执行的本次级方案的目标是:

(a) 协助本区域各国实现或进一步提高国家的持续统计能力,作出明达的决策、规划、方案实施和实施进度监测。在实施本次级方案时,将进一步明确认识到应由各国自己推动能力建设活动的正在增强中的能力;

(b) 扩大秘书处汇编并传播统计信息的范围并应顾及用户需求,还应改善其可及性和国际可比性。为此目的,将侧重于更多地采用电子技术获得并提供数据和信息,并减轻各国提供答复数据的负担;

(c) 加强本区域各国的作用,努力发展国际标准,采用经改进的数据收集、处理和分析方法,并进一步利用统计资料。根据联合国统计委员会的建议,秘书处将在区域一级开展并协调发展、修改、测试并实施一些国际统计标准,必要时作出调整,以满足本区域各国的条件和需要;

(d) 提高对信息技术的作用的认知并且促进这项技术的利用以及在本区域内尤其是公共部门的信息资源的管理。

#### 次级方案15.10. 最不发达国家、发展中内陆国和发展中岛国

15.23 同1980年代后五年相比,许多最不发达国家、发展中内陆国和发展中岛国在1990年代初期都已改善了它们的宏观经济表现。然而,严重的结构与体制上的障碍继续妨碍其发展。这些障碍包括储蓄和投资率低、高度依赖一些初级商品出口、基本设施不够、环境退化、技能和受训人员短缺、技术进步缓慢、人力资源开发较低和多数人得不到充足的医疗保健、营养、教育、住房、卫生和其他社会服务。行政能力一般低劣和其他体制上的制约限制了它们执行急需执行的改革能力。此外,发展中岛国都受制于诸如地理上的隔绝与分散、缺乏陆地资源和缺乏可导致基本设施、投资与生产成本高昂的规模经济等特殊困难;同时,内陆国家亦面临妨碍其增长的过境和运输问题。

15.24 有鉴于此,由最不发达国家科和亚太经社会太平洋业务中心负责执行的本次级方案的第一个目标就是实出各种趋势及正在出现的问题,以期提请决策者注意

优先关切事项。同时还应致力于提高这些国家的统计能力,以期查明、收集、处理、分析和利用其经济和社会发展所需的各类数据,进而增强其资料和统计基础。

15.25 第二个目标是协助这些国家加入区域朝气蓬勃的发展主流,并融入世界经济。为此,将特别重视支持它们的经济改革和更为有效地调动和利用资源,包括利用本区域的经合/技合机会;还将努力确保这些国家进一步参与区域内日益强劲的投资、金融、贸易和技术流动。还将注意到一些关键问题,例如官方发展援助的流动,外债和乌拉圭回合协定对这些国家的影响,实施区域和全球改善这些国家社会状况的任务,实现《1990年代最不发达国家行动纲领》所确定的关键目标。对于发展中岛国,重点将放在加强各政府分析、制订政策和建立机制的能力,以有效实施1994年在巴巴多斯举行的小岛国可持续发展全球会议所制订的措施。对于内陆国家,过境问题将得到紧迫重视。

15.26 第三个目标是推动这些国家的人力资源开发,特别是加强政府官员的技能,尤其是通过宏观经济政策制订、发展项目管理和有关国家优先重视的部门领域实现这一目标。

- - - - -