

Distr.
GENERALA/51/6 (Prog.10)
23 May 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议

1998-2001年中期计划草案

方案10. 环境

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
方案10. <u>环境</u>	10.1 - 10.32	1
次级方案:		
10.1 自然资源的可持续管理和利用	10.5 - 10.11	2
10.2 可持续生产和消费	10.12 - 10.16	4
10.3 一个增进人类健康与幸福的美好环境	10.17 - 10.20	5
10.4 处理全球化问题与环境	10.21 - 10.24	6
10.5 全球和区域服务和支助	10.25 - 10.32	7

10.1 本方案由环境规划署负责,它的总方针是通过激励、通告和促使各国及人民在不牺牲其子孙生活素质情况下,改善其生活素质,从而在照顾环境方面提供领导和鼓励合伙关系。

10.2 环境规划署所采取的广泛措施主要着眼于发展和促进评价,分析和提供备选政策意见,以及协助拟定管理战略。

10.3 本方案任务是根据大会1972年12月15日第2997(XXVII)号决议,该决议设立了环境规划理事会、环境秘书处和环境基金。环境领域的机构间协调责任,根据大会1977年12月20日第32/197号决议,是交给行政协调委员会,由它向环境规划署具体汇报。此外,1992年6月联合国环境与发展会议通过并经大会1992年12月22日第47/191号决议核可的《21世纪议程》第38章第21至23段和第31至34段已延长和加固了环境规划署的任务。

10.4 预期到本计划期间结束时,本方案将完成下列目标:

- (a) 通过定期评价和科学预测,向政府间决策提供切实支持,并促进建立关于重大环境威胁和反应的国际和区域协商一致意见;
- (b) 通过国际和区域安排,加强环境上无害的资源管理;
- (c) 通过提供政策备选办法及咨询意见,协助各国政府、多边组织和其他机构将环境关怀纳入可持续发展过程,并加强保护环境;
- (d) 提高群众认识并加强能力以管理环境以及在国家、区域和国际各级对环境退化的威胁作出有效反应;
- (e) 更有效地协调联合国系统内环境问题。

次级方案10.1 自然资源的可持续管理和利用

10.5 本次级方案由方案司自然资源执行协调员负责协调,将注重下列领域:淡水、沿岸和海洋资源、生物资源和陆地资源。

10.6 到2025年之前,世界由于人口增多、污染造成水质下降及工业和农业扩大

而引起的饮水需求量不断增大,估计将有三分之一的人口会长期缺水。特别是干旱地区和迅速扩大的沿岸和巨型都市的居民将痛感缺水。缺水逐渐严重,加上水质下降,对人类健康、受影响国家社会经济发展潜力、淡水和海洋资源以及生物多样性都将有深远的全球性影响,而且也可能引起水权方面的国际冲突。全世界各地都在加速污染淡水,影响到许多地方的饮水水质和淡水及沿岸海洋生态系统的完整。淡水水文循环是与海洋生态系统密不可分的,困扰河流流域的各种问题对沿岸和海洋环境都有深远影响。陆源污染目前是影响水生生物资源和生物多样性的迫切问题。

10.7 淡水、沿岸和海洋资源领域的目标是:加强国际协调一致行动,以减轻危害水资源的全球共同问题,特别是保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领;将区域海公约和行动计划所包括的领域扩大向其排泄的河流流域;重新设计行动计划,将重点放在河流流域和沿岸区的一体化管理;将现有的河流流域、湖泊和海洋区管理行动计划结合成为有机联系着的管理单位;提倡包括再循环在内的淡水保护和议事融合方法,以便改良特别是在干旱地区的现有水资源;并根据合乎科学、实事求是和政策適切的评价,确保分水岭、湖泊和海洋区的一体化管理。

10.8 生物多样性的加速丧失破坏了全世界可持续发展机会,侵蚀了组成重要资源和维系人类福利的遗传基因、物种和生态系统。困难是在查明生物多样性变化的真正的社会经济原因和影响,以及拟订战略手段而在不致引起生物多样性长期恶化的方式下使用其各组成部分,同时也协助增大其维系人类进步的生产功能。

10.9 生物资源领域的目标是:促进和支持执行《生物多样性公约》,并为《公约》及其他生物多样性公约提供体制服务;拟订一体化管理生物资源、包括遵照《生物多样性公约》的生物安全方面问题的政策文书;促进和支持保护包括跨界生态系统在内的生物资源区域和次区域方案;加强各国政府制订国家环境立法和编制提交全球环境融资供作生物多样性国家研究和行动计划筹资项目的的能力;以及提倡拟订和执行保护及可持续地利用海洋和淡水生态系统及其生物资源的战略。

10.10 旱地退化是全球性的紧急环境问题,使主要在发展中地区的110个国家约十亿人陷入险境。地表估计三分之一是旱地,其中四分之三已经历某种程度的土壤退化。土壤退化也出现在气候比较潮湿的地区。土壤退化的原因极为复杂,包括干旱和水患的影响;不可持续的农业、林业和都市扩充政策;人口和贫穷压力;不良的土地所有;权土地资源估价过低和定价失策;以及其他各种社会和经济过程。

10.11 土地资源领域的目标是:改进与政策有关的旱地退化评价;加强拟订国家、次区域、区域行动方案的国际政策支持;提高全球对旱地和荒漠化问题的认识;支持《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化公约》;和协助制订提交全球环境融资供作与全球环境融资核心领域有关的土壤退化筹资的项目。

次级方案10.2 可持续生产和消费

10.12 本次级方案由方案司可持续生产和消费行政协调员负责协调,将集中注意下列领域:比较清洁的生产;能源利用对环境的影响;以及环境上可持续的生产和消费形态。

10.13 当前人口增长和工业化趋势造成废料和污染物增加积累以及对自然资源作不可持续的利用。如果要实现可持续的发展,则必须改变生产过程、产品和服务的方向,形成既能减轻环境压力又能实现比较有效率工业生产力的新形态。这就要求政府和工业界拟定和利用新的政策和管理工具,以及拟订和利用环境上无害的技术,从而集中在比较清洁和比较安全的技术,以防止污染,有效地利用原料。

10.14 生产领域的目标是:评价全球和区域工业生产形态趋势并确定比较清洁的生产政策和战略;让发展中国家和转型期国家能够更好地取得有关比较清洁的生产技术的资料;建立国际上对于可持续生产形态和对其作出反应问题的协商一致意见;支持并促进国家一级、次区域一级和区域一级清洁生产中心;协助国家一级和当地一级发展作好准备并对技术意外事件作出反应的能力;向《维也纳保护臭氧层公

约》和《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》以及《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》提供有效的服务。

10.15 能源是经济发展的主要组成部分。但是,能源的生产和消费对环境有重大的短期和长期影响。因此,政府和工业界应当加紧努力,制订可持续的能源政策,发展在经济上有效并在环境上无害的能源生产和利用技术。这个领域的目标是:扩大散布关于能源效率高的技术和关于能源利用对环境的影响的资料;促进国际一级和区域一级能源供应者和消费者就环境上无害的能源政策建立协商一致意见;协助编制由全球环境融资供资的减少或扫除气候变化的不良影响项目;向《联合国气候变化框架公约》提供有效的体制支助。

10.16 全球环境持续恶化的主要原因是不可持续的生产和消费形态,造成贫穷和不平等深化,特别是在工业化国家。国际一级所要采取的保护和改善环境措施必须充分考虑到当前全球生产和消费形态的失衡状态。必须特别注意由于不可持续方式的消费而引发的对自然资源的需求,以及遵照尽量减少消耗和减少污染的目标有效地利用这类资源。这一领域的目标是:协助了解生产与消费之间的关系;促进发达国家就环境上可持续的生产和消费形态进行对话;并促进就可持续生产和消费系统问题交流资料。

次级方案10.3 一个增进人类健康与幸福的美好环境

10.17 本次级方案由方案司人类健康与幸福行政协调员负责协调,目标集中在下列领域:减少有毒化学品和废料的影响;改进城市地区环境管理作法;减轻环境变化和环

境紧急事故的后果。

10.18 有毒化学品和危险废料数量不断增加,威胁环境和人类健康,但是很多国家都缺乏必要的资料、资源和专门知识以确保对化学品和废料作环境上无害的管理。目标是:便利取得为评价、减少和管理健康和环境风险所需的化学品的数据;监测并评价全球危险废料的趋势和影响;制订关于在环境上可以适当取代危险废料管

理的其他办法的指导方针；提倡拟订并执行国际贸易危险化学品事先知情同意的具有法律约束力的国际文书；协助拟订一份关于经常性有机污染物的全球文书。

10.19 世界人口中生活在城市地区的比重日益增大，而城市地区的社会和环境条件却是不断迅速恶化。城市环境持续恶化不仅会伤害人民的健康和福利，而且会减少大都会中心持续发挥作为经济增长的引擎作用的能力。这个领域的目标是：评价城市地区环境污染的后果以及它们对人类健康与幸福的影响；通过可持续城市方案和执行当地方式的《21世纪议程》以促进改善城市环境规划和管理的新颖战略；便利转让环境上无害的技术，以解决城市地区污水、固体废料和淡水资源的管理问题。

10.20 全世界人口多数都有因为环境变化而遭受损害的危险。这包括从全球性变化，例如臭氧层的消耗，到家庭环境内接触有害物品。此外，环境意外事件和紧急事故频频发生，造成自然和人类生境处于极端紧张状态中。紧急需要评价新出现的威胁程度和严重性，调查预测环境紧急事故的方法，以及拟订避免环境争端、特别是在共用自然资源领域的环境争端所需的比较具有创造力的非司法机制。这个领域的目标是：拟订对环境威胁和紧急事故作出反应的战略；以及减轻环境变化和紧急事故的后果。

次级方案10.4 处理全球化问题与环境

10.21 本次级方案由方案司全球化问题行政协调员负责协调，将集中注意下列各个领域：贸易与环境、环境经济和环境法。

10.22 贸易、货币和财政政策、资本市场和投资形态的全球化正在改变经济结构、生产因素、规模经济和其他考虑。与此同时，国家一级和国际一级对环境加速退化的反应也不断得到加强。关于需要确保国际经济秩序中正在进行的结构性改革必须与生态方面的现实情况和环境政策的优先项目结合方面，国际上是有协商一致意见的。但是，在描述经济全球化所涉环境问题方面仍存在着大量的经验、经济、法

律和环境评价的挑战。这个领域的各项目标为：加强对国际经济政策进行环境评价；改进对环境政策的成效和利益/成本进行的环境宏观和微观经济分析；和澄清国际一级、区域一级和国家一级环境立法与国际和区域贸易协定之间的关系。

10.23 联合国环境与发展会议建议要把生态因素与经济优先项目结合起来，作为可持续发展的先决条件。自环发会议以来，在确定环境退化和潜在的定价失策的症状与其他经济原因之间的关系方面已取得进展。但是，环境经济学的概念分析和实际应用之间的差距仍然很大。大量的方法学和技术挑战仍然存在：确定环境问题的程度；选择适当的经济工具；确定个别国家的具体需要；环境外在因素的内在化；调整市场价格以反映各种环境因素；提高环境影响评价的成效；使环境估值与经济文书挂钩；建立技术和资料能力，特别是发展中国家和转型期经济国家的技术和资料能力；以及在环境和经济规划方面有效使用环境经济工具。这个领域的目标是，进一步发展和促进使用环境经济工具，包括估价、自然资源会计和环境影响评价，以及调动资源以支助无害环境的发展。

10.24 环境变化影响遍及全球各地，而由于全球化过程，环境恶化的影响却波及远离变化来源之地。为对全球和区域公域的恶化作出反应和管制全世界的环境变化，制定国际和国家法律已成为管理国家一级和国际一级环境问题的主要工具。由于环境议程扩大，因此需要进一步改进和提高法律和体制办法的效率，以满足环境与发展结合的必要条件。这个领域的目标是：为促进执行《21世纪议程》提供一个法律架构，特别是进一步制定旨在促进可持续发展的国际环境法；和进一步加强环境规划署对制定和执行环境法，包括国家环境立法，提供技术法律和体制援助。

次级方案10.5 全球和区域服务和支助

10.25 本次级方案由政策和对外关系司、环境资料和评价司和各区域办事处负责，它将着重于全球环境评价；提供决策和行动规划所需要的资料；环境资料服务；公众认识、教育和与各主要团体联系；和支助区域与次区域合作。

10.26 环境规划署提出有必要继续审查世界环境状况,并对环境威胁提供早期预警。这是通过准备和支助编制全球和区域环境状态评价进行的,其中包括考虑了社会经济推动力和相互作用。目标是,改进取得决策所需资料的机会和提高发展中国家使用该资料的能力。

10.27 科学研究是了解自然系统的运作所必要的,因为它最终确定地球的负载能力和可持续发展的生态基础。有协调的国际科学努力是解决生物圈的重要连锁关系所必要的。这项努力应当包括使用当地的专门知识,并尽可能交由区域网络和/或研究所的多学科小组进行。因此,目标是促进关键环境领域内指定的科学和与政策有关的研究,并特别强调气候、生物多样性、水和土地退化。

10.28 发达国家与发展中国家在环境数据的提供、质量、一致性、标准化和存取方面的差距一直不断扩大,以致严重损害发展中国家就自然资源的可持续利用问题作出明智决定的能力。此外,发展中国家和转型期经济国家通常缺乏能力,不能对数据进行有效的跨部门性处理、不能转化为关于累积环境影响的有用资料 and 不能将这些资料传播给各个国家和地区用户。因此,目标是,加强现有的国家和国际资料处理和交流机制及有关的技术援助机制,以确保地方、省、国家和国际一级提出的资料得到有效和公平的供应,但须不侵犯国家主权和有关的知识产权权利。

10.29 需要确保世界大家庭自由和有协调地取得环境规划署的资料资源以及一般的环境资料。在这方面,环境规划署必须促进取得独特的数据和资料来源的机会并鼓励填补资料方面的差距。此外,也需要改进环境、人口、社会和发展数据和资料活动之间的协调,而且资料管理和提供机制也需要加以协调。目标是设计和执行一个有协调的国际环境资料交流系统。

10.30 同时,环境领域也需要制定内容完善一致的政策,而且政策研究和执行也需要充分协调。这领域的目标是:就新出现的环境问题和重要活动制定政策建议和反应;促进环境领域内国际和区域公约之间的合作;拟订并促进执行各项关于性别和环境的政策;促进并提高与国际金融机构之间和国际金融机构相互之间的合作;和在

政策一级领导全系统环境领域的协调。

10.31 教育和认识是促进可持续发展和增进人民处理环境问题的能力所必不可少的。教育和认识也是增进对环境和道德的认识、价值和态度、符合可持续发展的技能和行为以及各团体有效公开参与决策所必要的。环境问题的解决最终取决于个人行为的改变或自觉的适应。这领域的目标是：增进对环境问题的了解以及利用新的资料技术以便促进个人和当地社区参与环境的决策；助长与各主要团体，包括科学团界、非政府组织和私人部门，建立伙伴关系战略性联盟；和鼓励个人拥有良好的环境公民品德。

10.32 为响应按地理划分的环境问题和利益，各个国家集团都正在建立或已建立了合作性的区域和次区域架构。这些架构是执行各项全球环境协定以及解决各参与国共同的具体问题的有效办法。目标是促进和支助区域和次区域的合作架构，其中包括应各国政府请求为其提供咨询服务。

- - - - -