



Distr.  
GENERAL  
  
A/50/965  
29 May 1996  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Пятидесятая сессия  
Пункт 138а повестки дня

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА: ФИНАНСИРОВАНИЕ ОПЕРАЦИЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

Управление имуществом для операций по поддержанию мира: вопросы  
политики, методики и учета

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Настоящий документ представляется в ответ на содержащиеся в пункте 2 части VII и в части XIV резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года просьбы о представлении доклада об управлении имуществом для операций по поддержанию мира, включая финансово-техническое обоснование процедур оценки и учета стоимости передаваемого другим операциям по поддержанию мира имущества, и отражения возмещаемых сумм на соответствующем специальном счете. В нем также рассматриваются вопросы, поднятые Комиссией ревизоров в ее докладе (А/49/5, том II).

В пункте 20 настоящего доклада Генеральной Ассамблее предлагается утвердить предложенную общую стратегию управления имуществом, политику в отношении передачи имущества между миссиями по поддержанию мира и от миссий по поддержанию мира в другие миссии, а также методологию учета этого имущества.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....	1 - 2	3
II. УПРАВЛЕНИЕ И РАСПОРЯЖЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ . . . . .	3 - 19	3
III. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ 9		20
<u>Приложение.</u> Приоритеты в отношении реализации имущества ликвидируемых миссий по поддержанию мира .....		10

## I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В связи с расширением в последние годы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира возникла необходимость в закупке в больших количествах оборудования и другого движимого имущества. Одновременно в связи с завершением ряда операций временно возникли значительные избыточные резервы имущества, часть которого повторно использовалась для новых или существующих миссий, что снимало необходимость в новых закупках. В результате новые полевые миссии, используя такое резервное имущество, гораздо быстрее достигают уровня оперативной самообеспеченности. В этой ситуации стало очевидным важное значение выработки в Организации эффективной стратегии планирования, инвентарного контроля и управления имуществом. С учетом, в частности, растущей среди государств-членов обеспокоенности в связи с расходами на операции по поддержанию мира стоящая перед Организацией задача по-прежнему заключается в том, чтобы использовать ресурсы, как уже имеющиеся, так и новые, как можно эффективнее и экономичнее.

2. На практике Секретариат разрабатывает систему управления имуществом, которая призвана обеспечить баланс между требованиями готовности и эффективности затрат и требованиями гибкости и полной подотчетности. Предполагается, что данная инициатива, а также предусмотренные для ее реализации упрощенные процедуры приведут к созданию четкой логичной системы, которая не только улучшит контроль над имуществом Организации, которое используется миссиями по поддержанию мира, но и обеспечит наиболее эффективное использование ресурсов Организации, выделяемых на эти цели. Подотчетность будет обеспечиваться за счет налаживания более подробного глобального инвентарного учета наряду с упрощением финансовых процедур учета, что обеспечит четкое и ясное разделение ответственности. Однако отмечается, что, поскольку требуется обеспечить глобальный сбор отчетности по всему имуществу Организации, а не только по имуществу операций по поддержанию мира, важное значение имеет перекрестное согласование Общей системы кодирования Организации Объединенных Наций и Системы кодирования Организации Североатлантического договора (НАТО), с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла готовить такую отчетность.

## II. УПРАВЛЕНИЕ И РАСПОРЯЖЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ

3. Организация Объединенных Наций недавно расширила свои возможности с точки зрения решения задач, возложенных на ее базу снабжения в Пизе, за счет создания базы материально-технического обеспечения в Бриндизи, Италия. Основное предназначение базы в Бриндизи, как и базы в Пизе (которая прекратила обслуживать операции по поддержанию мира с 31 декабря 1995 года), заключается в организации хранения и координации получения и отправки материалов и предметов снабжения для операций по поддержанию мира. Это особенно актуально в случае сворачивания или сокращения миссий, имеющих большие инвентарные запасы имущества, подлежащего транспортировке из района миссии, зачастую в условиях, требующих максимально быстрого вывоза из страны. Централизованная система получения, инспекции, инвентарного учета и выдачи оборудования и предметов снабжения для миссий, обеспечит максимальный контроль и наиболее эффективное использование имущества Организации. С созданием глобального центрального инвентарного реестра полевого имущества, в котором будет регистрироваться количество, местонахождение, состояние и наличие материалов в соответствии с максимально стандартизованными спецификациями, появятся базовые инструменты для обеспечения должного управления имуществом. В смежном документе, озаглавленном "Управление имуществом для операций по поддержанию мира: места хранения излишков имущества и комплекты для первоначального этапа миссий" (A/49/936), излагаются соображения, связанные с базой материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в Бриндизи.

4. В условиях, когда база материально-технического обеспечения играет основную роль в получении имущества от полевых миссий активов и в выдаче им имущества, ведение всеобъемлющего центрального инвентарного реестра имущества всех операций имеет решающее значение. Хотя каждая миссия будет по-прежнему отвечать за ведение своего собственного подробного инвентарного реестра имущества, база материально-технического обеспечения под руководством Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения Департамента операций по поддержанию мира в Нью-Йорке возьмет на себя более широкую надзорную и контрольную функцию. Инвентарные реестры в каждой отдельной миссии будут электронно связаны (первоначально путем регулярного направления данных на дискетах) с центральным инвентарным реестром на базе материально-технического обеспечения. Имея подобную глобальную картину имущества полевых миссий Организации, можно будет планировать распределение и перераспределение имущества для удовлетворения самым эффективным образом прогнозируемых и насущных оперативных потребностей. При этом появляется возможность использовать избыточные резервы в одном месте для удовлетворения потребностей в других местах без необходимости физически сосредоточивать на одной центральной базе все соответствующее имущество.

5. Ведение точного центрального инвентарного реестра не только имеет важное значение как средство контроля за использованием имеющегося имущества, но и является составным компонентом эффективной системы закупок. Необходимо, чтобы в планах закупок учитывались существующие запасы имущества и предметов снабжения, с тем чтобы избегать ненужных закупок того, что может иметься в наличии в других местах. Для обеспечения максимальной эффективности закупочной деятельности Организации, необходимо вести точный и оперативный учет всего имущества операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с указанием местонахождения и статуса готовности.

6. В рамках системы ведения центрального инвентарного реестра должны функционировать следующие механизмы управления имуществом:

а) система каталогизации, которая включает одновременный процесс классификации и идентификации, что обеспечивает общий "снабженческий язык". Такой общий язык обязателен при любой системе закупок/снабжения в случае глобальных операций, а в Организации Объединенных Наций он в настоящее время отсутствует. В проекте создания Комплексной системы управленческой информации (ИМИС) этот вопрос решается для Централных учреждений Организации Объединенных Наций и основных мест службы. В то же самое время отмечена необходимость того, чтобы Организация управляла расходуемым и нерасходуемым имуществом операций по поддержанию мира, принадлежащим как Организации Объединенных Наций, так и контингентам.

б) План снабжения, который включает политику в отношении создания запасов как на региональном уровне, так и самой миссии и охватывает следующие вопросы:

- i) уровень запасов;
- ii) уровень резервных запасов, в том числе запасы комплектов для первоначального этапа миссии;
- iii) ремонтные запасы;
- iv) местонахождение запасов;

- v) прогнозирование потребностей;
  - vi) контроль за выдачей всех предметов снабжения на основе подтверждающих документов и разнарядок на выдачу, делегирования полномочий на выдачу имущества и контроля за выдачей дефицитного оперативного имущества;
  - vii) критерии ремонта и обслуживания;
  - viii) критерии долгосрочного хранения, например, долгосрочного хранения автотранспортных средств;
  - ix) критерии списания и реализации.
- c) Система электронной обработки данных, которая будет обеспечивать процесс складского хранения имущества и управления им путем:
- i) подготовки и обработки распоряжений о выдаче имущества, заказов на его закупку и "талонов на выдачу";
  - ii) обеспечения связи между процессами, например, регистрации при поступлении имущества данных, которые используются при ведении учета складских запасов, а также при последующих операциях в подразделениях закупки/ финансирования;
  - iii) освобождения пользователей, покупателей и другого персонала от значительного объема рутинной работы, связанной с подготовкой и обработкой распоряжений о выдаче, заказов на закупку и т.д.;
  - iv) обеспечения руководства новыми и ценными данными, позволяющими принимать своевременные управленческие решения;
  - v) составления для руководства отчетов, подготовленных на основе данных пользователей;
  - vi) регистрации информации по операциям, включая информацию о коэффициентах, уровнях и тенденциях использования, и сбора аудиторской информации по всем операциям;
  - vii) заблаговременного распределения нагрузки.

7. В рамках Секретариата в настоящее время рассматривается проект кодификации имущества, который обеспечит общий "снабжение язык" для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на основе Системы кодификации НАТО (которая в настоящее время используется примерно 74 странами, как входящими, так и не входящими в НАТО). Поскольку государства – члены НАТО активно участвуют в предоставлении войск для Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО), в рамках этой миссии в автономной системе, которая регистрирует информацию о принадлежащем контингентам имуществе, использовались инвентарные номера НАТО. В другой автономной системе, разработанной в СООНО, инвентарные номера НАТО также используются для сбора информации о местонахождении имущества. Обе эти автономные системы, как и автоматизированная система закупки и складского хранения, используемая во всех операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, могут использовать инвентарные номера НАТО для улучшения управления имуществом полевых миссий и имуществом, принадлежащим контингентам, и обеспечивать более подробную информацию для планирования закупок.

8. Достигнутый прогресс во введении такой системы кодификации в одной из миссий является показателем ее полезности с точки зрения обеспечения полного документального учета имущества Организации и возможностей проследить его путь от источника получения до миссии, являющейся конечным получателем. Очевидно, что введение общего "снабжениеского языка" является необходимым условием успеха стратегии глобального управления имуществом Организации. Секретариат проводит шестимесячное пробное использование системы НАТО для определения ее приемлемости и потенциала с точки зрения удовлетворения потребностей управления имуществом.

9. В случае ликвидации миссий имущество, которое не требуется непосредственно другим миссиям, будет храниться на Базе материально-технического обеспечения для использования в будущем (информация о приоритетах в отношении реализации имущества ликвидируемых миссий содержится в приложении к настоящему докладу). Часть такого имущества или все имущество будет использоваться для создания комплектов снаряжения первой необходимости для миссий, которые будут находиться в резерве с целью содействия укреплению потенциала Организации для незамедлительного удовлетворения новых потребностей по поддержанию мира. По получении имущества на хранение на Базе материально-технического обеспечения все имущество будет официально переведено с баланса отправляющей его миссии на баланс Базы. Таким образом, учет товарно-материальных ценностей служит инструментом координации учета имущества Организации. Физическое перемещение собственности влечет за собой и передачу ответственности за материально-технические ценности, включая периоды хранения для использования в будущем. Такая ответственность за материально-технические ценности будет соответствующим образом передаваться по мере передачи имущества получающей миссии.

10. В соответствии с долгосрочной финансовой политикой Организации Объединенных Наций материально-технические ценности учитываются на финансовых счетах миссии по первоначальной покупной цене, так что имущество оценивается по первоначальной стоимости и учитывается по такой стоимости до окончательной реализации. Применение амортизационного принципа учета имущества, позволяющего распределять учитываемые издержки в течение определенного периода времени, в данном контексте нецелесообразно, за исключением ведения учета потерь и оценки рыночной стоимости для распродажи без торгов другим организациям. Таким образом, эта процедура позволяет избежать любых несоответствий в учете, которые могли бы возникнуть в миссии, использующей бывшее в употреблении имущество, включая имущество, входящее в комплект снаряжения первой необходимости для миссий.

11. Что касается комплекта снаряжения первой необходимости, передаваемого новой миссии, то документы по учету товарно-материальных ценностей будут передаваться этой миссии, а замещающее имущество, закупленное за счет средств из бюджета соответствующей миссии, будет включаться в инвентарный перечень Базы материально-технического обеспечения (и в конечном счете будет передано какой-либо новой миссии).

12. Все вышеизложенные положения об управлении имуществом основаны на предположении о том, что имущество передается безвозмездно. Это наиболее простой и прямой способ учета такого имущества, который сопряжен с наименьшими дополнительными финансовыми последствиями для Организации. Хотя концепция возмещения расходов одной миссии другой миссией представляется весьма простой, ее применение потребовало бы чрезвычайно много времени и большое число сотрудников для ведения учета и привело бы к возникновению дополнительных проблем, связанных, в частности, с многократным начислением государствам-членам взносов в связи с одной единицей имущества, причем все это без какой-либо реальной выгоды для Организации.

13. В качестве контрольного механизма в каждом месте расположения миссии учет товарно-материальных ценностей ведется отдельно как в соответствующем финансовом подразделении, так и в подразделении по общему обслуживанию. Ответственность за учет использования имущества и точность и полноту соответствующих записей возлагается на подразделение по общему обслуживанию, а ответственность за обеспечение наличия полной копии таких записей для целей контроля – на финансовое подразделение. Таким образом, для ликвидируемой миссии реализация ее имущества согласно соответствующим руководящим принципам включает передачу как учетных документов, так и материальной ответственности. Должны производиться физический учет имущества и передача точных данных учета товарно-материальных ценностей наряду с передачей финансовых документов, подтверждающих стоимость этих товарно-материальных ценностей. Хотя это и важная обязанность, ее выполнение не сопряжено с особыми сложностями. Однако положение было бы иным, если бы передача имущества была связана с возмещением стоимости и определением остаточной стоимости.

14. Сложности, связанные с использованием показателей остаточной стоимости, излагаются ниже. Для определения денежной стоимости имущества прежде всего необходимо было бы разработать методологию, регулирующую оценку такого имущества. Для установления стоимости каждой единицы имущества в инвентарной ведомости потребовалось бы установление норм в отношении срока службы, порядка использования и других общих сопоставительных показателей, а также более конкретных субъективных показателей общего состояния. Кроме того, потребовалось бы проведение регулярных обзоров с целью надлежащего учета снижения стоимости товарно-материальных ценностей, а данные о соответствующих потерях включались бы в отчеты об исполнении сметы миссии. Применение этой процедуры было бы сопряжено со значительными затратами рабочего времени как на ведение учетных документов, так и на проведение регулярных, достаточно тщательных физических проверок всех товарно-материальных ценностей. Это привело бы к значительному увеличению численности персонала, необходимого для выполнения этих функций.

15. Если бы в случае применения такой системы амортизации имущество ликвидируемой миссии не передавалось непосредственно другой миссии, а передавалось бы на хранение, возмещение стоимости такого имущества откладывалось бы до передачи другой миссии или осуществлялось бы по отдельной смете хранящей имущество организации. В случае применения первого варианта финансовый учет для ликвидируемой миссии может продолжаться в течение длительного времени, обуславливая необходимость продолжения представления финансовой отчетности. С другой стороны, если бы товарно-материальные ценности передавались в "собственность" хранящей организации (База материально-технического обеспечения), то бюджет Базы необходимо было бы в

значительной степени увеличить, с тем чтобы обеспечить возможность для покрытия любых соответствующих расходов, связанных с возмещением стоимости передаваемых ей товарно-материальных ценностей. Возникнут также связанные с этим расходы на привлечение дополнительного необходимого персонала по бухгалтерскому учету и на амортизационные отчисления на товарно-материальные ценности в период их хранения.

16. В случае необходимости возмещения стоимости товарно-материальных ценностей ликвидируемых миссий применение концепции комплектов снаряжения первой необходимости для миссий аналогичным образом не ограничивалось бы лишь минимальными финансовыми и оперативными последствиями. Перед осуществлением необходимо было бы предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования в объеме полной стоимости формирования запасов для комплектов за минусом любой суммы средств, сэкономленных за счет использования остаточной стоимости в отношении оставшегося бывшего в употреблении имущества.

17. Таким образом, Секретариат рекомендует вести подробный учет имущества, приобретаемого для операций по поддержанию мира, по его первоначальной покупной цене и переводить его на баланс Базы в Бриндизи или передавать его другим полевым миссиям, финансируемым за счет начисленных взносов, по такой же цене без дополнительных расходов для государств-членов. Только в том случае, когда такое имущество реализуется или передается путем продажи на цели деятельности, не финансируемой за счет начисленных взносов, должна определяться его остаточная стоимость, которая должна сообщаться Генеральной Ассамблее для принятия соответствующих мер.

18. Можно рекомендовать также, чтобы любое имущество, приобретаемое Организацией Объединенных Наций за счет начисленных взносов, переходило в собственность Организации и передавалось (после того как отпадает необходимость в его использовании для первоначальной цели) для использования в рамках любой другой деятельности Организации Объединенных Наций, финансируемой за счет начисленных взносов, без проведения дополнительных финансовых операций, если можно подтвердить, что такое имущество необходимо для осуществления этой деятельности. Вместе с тем за имущество, передаваемое финансируемому за счет добровольных взносов органу или таким органом, будет взиматься сумма остаточной стоимости.

19. Применение вышеизложенных механизмов управления имуществом операций по поддержанию мира свидетельствует о том, что Организация предпринимает активные шаги по укреплению ее потенциала для реализации инициатив в области поддержания мира. Особое внимание уделяется обеспечению максимальной эффективности использования ресурсов Организации посредством более эффективного контроля и распределения при сведении к минимуму сопутствующих расходов. Наряду с принимаемыми также другими мерами по обеспечению готовности (такими, как резервные соглашения о предоставлении войск, соглашения о создании резерва персонала или предоставлении персонала по контрактам) такое укрепление потенциала реагирования позволит Организации Объединенных Наций лучше выполнять возложенную на нее задачу по укреплению международного мира и безопасности.

### III. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ

20. В связи с этим Генеральную Ассамблею просят одобрить предложения, содержащиеся в настоящем докладе, в частности: общую стратегию управления имуществом, изложенную в пунктах 3-8 выше, методологию учета такого имущества (пункты 9 и 10) и политику в отношении передачи имущества одной миссии по поддержанию мира другой такой же миссии и имущества миссий по поддержанию мира другим миссиям (пункты 17 и 18).



## ПРИЛОЖЕНИЕ

Приоритеты в отношении реализации имущества ликвидируемых миссий по поддержанию мира

1. С учетом увеличения числа операций по поддержанию мира в разных странах мира альтернативным вариантом является передача имущества другим миссиям или на хранение в ожидании предстоящих миссий, поскольку такая передача обеспечивает общее сокращение расходов Организации. Ответственность по определению метода реализации всего имущества миссии будет возлагаться на административный персонал миссии в соответствии с нижеизложенными приоритетами и с учетом необходимости обеспечения финансовой эффективности и общих потребностей всех полевых миссий.

2. При ликвидации миссии по поддержанию мира принимаются следующие меры в отношении имущества и другой собственности миссии:

а) имущество, отвечающее установленным стандартам или считающееся сопоставимым с существующим имуществом, будет передаваться другим операциям Организации Объединенных Наций в других странах мира или будет включаться в резерв для формирования комплектов снаряжения первой необходимости для использования будущими миссиями;

б) имущество, которое не требуется для других миссий по поддержанию мира, но может быть использовано для операций других учреждений Организации Объединенных Наций, международных или неправительственных организаций и хранение которого в резерве в соответствии с положениями подпункта а выше нецелесообразно, может быть продано таким учреждениям или организациям по остаточной стоимости;

с) любое ненужное имущество или собственность, реализация которой в изложенном выше порядке была бы нецелесообразна, будет подлежать реализации на коммерческой основе в пределах страны в соответствии со стандартными положениями и процедурами Организации Объединенных Наций;

д) любое имущество миссии, оставшееся после реализации в соответствии с положениями подпунктов а-с выше, и/или любое уже установленное в стране оборудование или возведенные сооружения, демонтаж которых фактически замедлил бы процесс восстановления страны, будут безвозмездно передаваться должным образом признанному правительству этой страны. Это касается, в частности, сооружений и оборудования аэродромов, мостов и средств разминирования. Генеральной Ассамблее необходимо будет в принципе утверждать любую такую реализацию имущества миссии, предусматривающую его передачу в дар правительству. В этой связи будут прилагаться все усилия к тому, чтобы получить согласие правительства на компенсацию Организации Объединенных Наций во взаимоприемлемой форме (взносы, услуги, налоговые льготы и т.д.) остаточной стоимости любого остающегося в стране имущества миссии, которое не может быть реализовано иным способом. Было бы желательно по возможности заблаговременно определять имущество, подлежащее передаче стране в дар, с целью обеспечения надлежащего планирования и во избежание случаев принятия запоздалых решений в ходе заключительных этапов миссии.

-----