



## 经济及社会理事会

Distr.  
GENERALE/1996/48  
1 April 1996  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

1996年实质性会议

1996年6月24日至7月26日

临时议程\* 项目7

经济、社会和有关领域的区域合作

1996年亚洲及太平洋经济社会情况概览摘要内容提要

本文根据《1996年亚洲及太平洋经济社会概览》的详细分析综述在世界经济重大发展动态的大前提下亚太经社会区域各经济体最近的经济实绩和政策改革情况。本文还审查了令人关注的两大问题：加强私营部门在经济发展中的作用以及财政支出在提供社会服务方面的作用。

亚太经社会区域从国际经济的几个积极发展中获益。继1990年代初期的衰退后，1994年世界产出大幅度回升，1995年达到2.6%的增长率。1994年世界贸易量增长了9.5%，为多年来最高的增长率，而1995年又进一步增长了7%。私人资本、包括外国直接投资流动不断加快，其中本区域接受了相当大的份额。然而，还存在着一些问题，其中包括官方发展援助日趋减少，而官方发展援助为大批处境不利经济体的发展筹资发挥重大作用。

\* E/1996/100；即将印发。

有利的发展动态和持续的国内政策改革两者合在一起,使亚太经社会发展中国经济体于1995年实现了平均为7.8%的强劲的增长实绩。一如既往,各国的情况十分参差不齐。大多数最不发达国家和岛屿经济体的增长率仍大大低于区域平均水平,而负增长在各中亚共和国仍继续存在。

大多数国家的政策仍以自由化和放宽管制为重点。改革在不同程度上谋求外贸、投资和金融部门政策更为开放;增加国内储蓄和投资;保持物价稳定;减少财政赤字;以及鼓励私营部门发挥更大的作用。改革措施使新的政策挑战更为突出,尤其是在对物价水平、利率、货币供应和汇率等关键的宏观经济变量的管理方面。

加强私营部门在发展中的作用是改革方案的基石。为此,各政府努力加强有利私营部门交易的法律框架;开展财政改革,以减轻对私营部门的税务负担,放宽对金融部门的限制和管制,以便利私营部门按市场确定的利率获得贷款;建立体制机制将私营部门关心的问题纳入决策并为发展中小型企业提供支助。分析时还提请人们注意有必要进一步改进产权的法律框架,合同的执行,竞争政策,以及支助中小型企业措施之间的配套。

本区域各国在促进私营部门发展的同时还不断强调公营部门在提供社会服务方面的作用。在大多数国家,过去十年间拨给社会部门的财政开支的比例超过20%,同时在教育、卫生、供水和卫生方面取得了很大改进。然而,仍需对几个问题加强重视。其中包括在各不同收入阶层、各区域和男女之间更公平地提供服务,提高服务的成本效益,为社会部门摊更多的资源,在分配资源时注意部门内部的轻重缓急,改善服务质量,让私营部门、非政府组织和地方社区更多地参与服务的提供,以及建立和养护设施。

亚太经社会似宜促请各成员政府在制订其国家政策时参考本文件以及《1996年亚洲及太平洋经济社会概览》内所载的分析。经社会也似宜就下列方面建议进一步的经验比较研究:(a)在国际开放、竞争和私营部门发挥更大作用的新环境中的经济管理问题;(b)提高社会服务的公平、质量和成本效益的政策问题。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、世界经济发展动态与亚太经社会区域 .....	1 - 11	4
二、亚太经社会区域宏观经济实绩和政策 .....	12 - 27	6
三、国际贸易和国际收支 .....	28 - 33	13
四、加强私营部门在发展中的作用 .....	34 - 48	15
五、财政支出在提供社会服务方面的作用 .....	49 - 58	19

表

1. 1993-1995年亚太经社会区域若干经济体:增长率与通货膨胀 .....	7
2. 1996-1997年亚太经社会区域若干经济体:国内生产总值增长率及通膨率预测 .....	10

## 一、世界经济发展动态与亚太经社会区域

1. 1994年,世界经济的复苏有所加强,1995年又继续保持了这一进展。实际上,1995年世界产出的增长略为加快,增长率达到2.6%,而1994年为2.5%。在工业化国家中,由于法国、德国和意大利的加速增长,欧洲联盟的平均经济增长率有所加快,从1994年的2.6%增加到1995年3%。然而,由于大不列颠及北爱尔兰联合王国,美利坚合众国和其他几个工业化国家增长放慢,工业化国家的总平均增长率略为下降。由于拉丁美洲增长率大幅度下降,发展中国家的平均经济增长率也略为下降。另一方面,过去几年间转型经济体产出率下降的速度也大大减缓。这主要是由于东欧的几个经济体经济增长率呈正值。

2. 世界经济的中短期前景仍然令人乐观。目前的预测表明,1996年和1997年世界经济将加速增长到3%以上。日本经济尽管目前仍未充分复苏,但预计1996年将全面复苏,增长率至少为2%。因此工业化国家和发展中国家的平均增长率可望提高,将于1996年把世界经济平均增长率推到3%以上。

3. 世界产出的增长是在宏观经济总体稳定的情况下实现的。1994年和1995年工业化国家的通货膨胀率保持在2%左右。1995年初有人担心1994年几个工业化国家,尤其是加拿大、联合王国和美国经济的高速复苏会使通货膨胀卷土重来。这将会引起采取提高利率等急刹车政策措施,从而过早地扼杀了经济复苏。然而,这种情况并没有发生。相反,在物价稳定的情况下出现了经济缓慢而稳步增长的局面。

4. 大多数工业化国家失业率居高不下仍是令人关注的问题。有人怀疑继续将货币紧缩政策作为对抗通货膨胀的措施是否会妨碍投资、产出和就业的增长。许多工业化国家保持着庞大的预算赤字,这也限制了工业化经济体储蓄和投资的增长。较为宽松的货币政策能否刺激经济增长并降低失业率仍是一个可辩论的问题。然而,工业化国家普遍的高失业率对国际经济和贸易关系势必带来不利影响。因此通常将进口,尤其是从发展中国家的进口指责为造成普遍失业的原因,也常常成为一些国家诉诸于贸易保护的借口,尽管没有任何有力的证据证明国际贸易对这些国家的

失业率造成重大影响。

5. 1994和1995年世界经济复苏的同时,世界贸易也迅速发展。因此,1994年世界贸易量增长了9.5%,为多年来最高增长率。1995年增长略为放缓,平均增长率为6.9%,但仍高于1989和1993年期间任何一年的增长率。预测表明,1996和1997年期间仍将保持这样的高增长率。工业化国家对进口的需求占世界贸易的70%左右,这仍将是世界贸易量总增长的主要决定因素。发展中国家,尤其是亚洲和拉丁美洲进口的增加也有助于世界贸易的增长。多年来,世界贸易的增长率超过了世界产出的增长率,造成更大比例的世界产出进入国际贸易。世界贸易最近的快速增长进一步加快了这一进程,成为经济活动日益全球化的一部分。

6. 经济复苏和世界贸易的增长对几类非燃料初级商品的价格产生了有利的影响。1994年和1995年热带饮料、植物油种子和油类、以及矿物和金属等商品门类的价格大幅度回升,扭转了1989年以来的普遍下跌的颓势。然而,预计中期内难以保持这种回升趋势。预测表明,在1996和1997年将连续缓慢下降。因此依赖商品出口的经济体的外汇创收前景黯淡。

7. 近年来不同形式的国际私人资本,如发行债券、股本、银团贷款和外国直接投资的流动量有了大幅度增长。尽管发展中国家在总流动量中所接受的比例日益增加,但它们在总量中所占比例仍较低,而大部分资金流入仍集中在少数几个发展中国家。过去两年间流向发展中国家的官方发展援助量有所减少,这是世界上最贫穷的国家所关切的问题。

8. 国际资本市场日益增长,目前规模庞大。与此同时,资本在国际间流动快捷,这对国家货币和汇率政策造成了相当大的影响,偶尔对资本流入或流出一方的政策稳定造成威胁。这就需要主要工业国家之间更密切地协调其宏观经济政策,防范市场对国家经济状况及相关政策的实际或推测的变化做出的不利反应给国民经济带来有害的影响。

9. 这类政策主要立足于保持货币稳定和遏制通货膨胀。因此,汇率在经济调整 and 短期资本流动方面承担着主要的压力。由于这个原因,各主要货币的汇率波动

幅度很大,在世界范围内引起振荡。未能及时作出调整的国家就面临着由于市场对任何存在的调整不当做出反映而造成的危机,1994年底墨西哥的比索危机就是一个例子。

10. 世界经济近来的发展在几个方面给亚洲及太平洋经济社会理事会(亚太经社会)区域的发展中国家带来积极的影响。工业国家走出衰退的低谷对本区域的出口增长带来了有利的影响,而出口对这些经济体是至关重要的。本区域也得到了大量的外国直接投资和其它资金,尽管这些资金大部分集中在少数几个国家。国际利率最近的下降也降低了借贷成本并进一步吸引资本流入。

11. 然而,目前仍存在几个问题。其中包括尽快执行多边贸易谈判乌拉圭回合所达成的各项协议,以及使贸易方面悬而未决问题得到圆满解决。官方发展援助日趋减少的趋势是本区域许多处境不利经济体所关切的一个主要问题。金融市场日益全球化,本区域发展中国家的市场与之联系日益密切,这给它们的政策带来新的挑战,需要防范由外部因素引发国内经济的不稳定。最近主要的国际货币汇率的波动造成的不利影响尽管总的来说范围有限,但也引起了关注。

## 二、亚太经社会区域宏观经济实绩和政策

12. 对亚太经社会区域南亚、东南亚和东亚的发展中经济体而言,1995年又是一个经济增长强劲的年份。然而,其平均增长率从1994年的8%略降到1995年的估计的7.8%。预计1996到1997年经济增长率将进一步略为放慢,这在一定程度上为若干经济体提供了一个喘息的机会,借以克服近年来迅速增长带来的一些制约的因素(如劳动力、技能和基础设施短缺)。

13. 在东亚经济体中,中国经济增长有所放慢,增长率从1994年的11.8%下降到1995年10%,而香港继续稳定在5.5%的水平上。相反,大韩民国1995年增长加快,增长率为9.3%,而1994年只有为8.4%。转型经济体蒙古实现了明显的经济复苏,1994和1995年的经济增长率分别为2.1%和3.5%,扭转了该经济体1990年代初期产出减少的局面(表1)。

表1. 1993-1995年亚太经社会区域若干经济体: 增长率与通货膨胀  
(百分比)

	国内生产			国内生产			
		总值	通胀率 <sup>a</sup>		总值	通胀率 <sup>a</sup>	
<u>最不发达国家</u>				<u>太平洋岛国经济体(续)</u>			
孟加拉国	1993	4.5	1.3	所罗门群岛	1993	4.4	9.2
	1994	4.6	1.8		1994	4.2	13.0
	1995	5.0	4.0	汤加 <sup>a</sup>	1993	2.8	3.1
不丹	1993	6.3	13.6		1994	5.7	2.4
	1994	6.5	9.7	图瓦卢	1993	8.7	1.5
柬埔寨	1993	4.3	114.3		1994	2.6	1.5
	1994	4.9	26.1	瓦努阿图	1993	4.0	3.6
老挝人民共和国	1993	5.9	7.4		1994	2.0	2.3
	1994	8.0	6.7	<u>转型经济体<sup>a</sup></u>			
	1995	7.0	16.0	亚美尼亚	1993	-9.9	1 098.0
马尔代夫	1993	6.2	20.2		1994	-2.0	5 060.0
	1994	5.5	20.0		1995	5.2	280.0
缅甸 <sup>a</sup>	1993	5.9	31.8	阿塞拜疆	1993	-13.5	1 230.0
	1994	6.8	24.1		1994	-17.2	1 760.0
尼泊尔	1993	2.9	8.9		1995	-17.4	510.0
	1994	7.0	8.9	哈萨克斯坦	1993	-12.8	1 760.0
	1995	2.6	8.0		1994	-25.0	1 980.0
<u>太平洋岛国经济体</u>					1995	-8.9	280.0
库克群岛	1993	1.7	7.3	吉尔吉斯斯坦	1993	-17.4	1 290.0
	1994	1.5	2.8		1994	-26.0	380.0
斐济	1993	1.8	5.2		1995	-6.2	150.0
	1994	5.2	1.2	俄罗斯联邦	1993	-12.0	940.0
	1995	2.7	-		1994	-15.0	320.0
基里巴斯	1993	-2.8	6.1		1995	-4.0	230.0
	1994	-0.4	5.1	塔吉克斯坦	1993	-21.0	2 240.0
巴布亚新几内亚	1993	16.6	5.0		1994	-12.0	340.0
	1994	3.0	2.9		1995	-12.4	500.0
	1995	-4.6	16.1	土库曼斯坦	1993	7.8	1 730.0
萨摩亚	1993	6.0	1.8		1994	-12.0	2 810.0
	1994	-7.1	18.4		1995	-7.5	-

表1(续)

	国内生产		国内生产	
	总值	通胀率 <sup>a</sup>	总值	通胀率 <sup>a</sup>
<u>转型经济体<sup>c</sup>(续)</u>				
<u>乌兹别克斯坦</u>				
	1993	-3.5	1 330.0	
	1994	-4.0	1 650.0	
	1995	-0.5	420.0	
<u>南亚</u>				
<u>印度</u>				
	1993	4.3	7.3	
	1994	5.3	10.3	
	1995	5.7	8.0 <sup>d</sup>	
<u>伊朗伊斯兰共和国</u>				
	1993	5.0	22.9	
	1994	3.0	35.2	
	1995	5.1	-	
<u>巴基斯坦</u>				
	1993	2.3	9.3	
	1994	3.8	11.2	
	1995	4.7	12.9	
<u>斯里兰卡</u>				
	1993	6.9	11.7	
	1994	5.6	8.4	
	1995	5.4	9.1	
<u>东南亚</u>				
<u>文莱达鲁萨兰国</u>				
	1993	0.5	4.3	
	1994	1.8	2.4	
<u>印度尼西亚</u>				
	1993	6.5	9.2	
	1994	7.3	9.2	
	1995	7.1	10.0	
<u>马来西亚</u>				
	1993	8.3	3.6	
	1994	9.2	3.7	
	1995	9.6	3.5	
<u>菲律宾</u>				
	1993	2.1	7.6	
	1994	4.3	9.0	
	1995	5.3	8.1	
<u>新加坡</u>				
	1993	10.1	2.3	
	1994	10.1	3.1	
	1995	9.0	2.2	
<u>东南亚(续)</u>				
<u>泰国</u>				
	1993	8.2	3.3	
	1994	8.5	5.0	
	1995	8.6	5.8	
<u>越南</u>				
	1993	8.1	5.3	
	1994	8.8	14.4	
	1995	9.5	14.9	
<u>东亚</u>				
<u>中国</u>				
	1993	13.4	14.7	
	1994	11.8	21.7	
	1995	10.0	15.0	
<u>香港</u>				
	1993	5.8	8.5	
	1994	5.5	8.1	
	1995	5.5	8.5	
<u>蒙古</u>				
	1993	-1.3	268.4	
	1994	2.1	87.6	
	1995	3.5	28.0	
<u>大韩民国</u>				
	1993	5.8	4.8	
	1994	8.4	6.2	
	1995	9.3	5.0	
<u>发达经济体</u>				
<u>澳大利亚</u>				
	1993	4.0	1.8	
	1994	4.9	1.9	
	1995	2.1	4.6	
<u>日本</u>				
	1993	-0.2	1.2	
	1994	0.6	0.7	
	1995	0.7	0.0	
<u>新西兰</u>				
	1993	5.0	1.4	
	1994	4.3	1.7	
	1995	2.2	2.3	

资料来源：国际货币基金《国际金融统计》第XLVIII卷，第9期(1995年9月)和《世界经济展望》(1995年10月，《1995年亚洲及太平洋经济社会概览》(联合国出版物，销售品编号E.95.II.F.10)；亚洲开发银行《1995年亚洲及太平洋发展中国家主要指标》(牛津大学出版社，1995年)以及《1995年和1996年亚洲发展展望》(牛津大学出版社，1995年)；独立国家联合体国家间统计委员会(莫斯科)《1995年独立国家联合体经济：特快回顾》(1996年1月)；国家资料来源。

注：1994年和1995年数据为估算数。

- <sup>a</sup> 指消费价格指数的变化。
- <sup>b</sup> 按1985/86年生产者价格计算的国内生产总值。
- <sup>c</sup> 按生产要素成本计算的国内生产总值。
- <sup>d</sup> 国内生产总值或物质生产净值。
- <sup>e</sup> 根据批发价格指数变化作出的估算。



14. 东南亚的平均增长率略为加快,从1994年的7.9%增加到1995年的8%,这主要是由于菲律宾和越南的实绩明显改善。该分区域除新加坡在1995年增长率下降一个百分点以外,其它国家均保持了1994年的增长率或略为上升。1995年,五个南亚国家均保持中等水平的增长,平均为5.5%。

15. 预计1996和1997年,这些经济体的平均增长率将进一步略为下降,这主要是由于中国和大韩民国增长将放慢,以及东南亚经济体增长率将略为下降。1996年和1997年,中国经济增长率预计将稳定在约9%的水平上;而大韩民国的增长率也有可能下降至少两个百分点。东南亚经济体的平均增长率也有可能从1995年的8%略降到7.6%。另一方面,随着印度和斯里兰卡增长率的缓慢上升以及巴基斯坦增长率的大为提高,1996年和1997年南亚经济体的平均增长率预计将略为上升,从1995年的5.5%上升到6%以上。在1996年和1997年,本区域三个发达国家的平均增长实绩预计将有所改善,这主要是由于日本经济的全面复苏所致(表2)。

16. 本区域最不发达国家、太平洋岛屿经济体和转型经济体的实绩和前景大多仍不够令人满意。近年来孟加拉国、老挝人民民主共和国和尼泊尔等若干最不发达国家的增长实绩有所改善,然而其中大多数的增长率仍远不足以缓解其极为严重的经济困境。除了少数例外,太平洋岛屿经济体的增长率都未超过2%,它们一如既往,极易受到外部冲击的影响。转型经济体,尤其是中亚各转型经济体和俄罗斯联邦仍然面临着严重的经济困境,1995年它们大多数的产出仍在减少。然而,下降的速度与前些年相较已大为放慢,其中一些经济体在1995年底甚至出现了一些复苏的积极迹象,这有可能持续到1996年和以后。亚美尼亚的成功似乎最为突出,该国1995年取得了很高的正增长率。

表2. 1996-1997年亚太经社会区域若干经济体：  
 国内生产总值增长率及通货膨胀率预测

	实际国内 生产总值		通货膨胀 <sup>a</sup>	
	1996	1997	1996	1997
亚太经社会区域发展中经济体 <sup>b</sup>	7.4	7.2	7.6	7.0
南亚	6.2	6.3	8.6	8.0
孟加拉国	5.0	5.0	5.5	5.0
印度	6.3	6.5	8.5	8.0
尼泊尔	6.3	..	7.0	..
巴基斯坦	6.5	5.8	11.0	10.0
斯里兰卡	5.7	6.5	8.1	9.0
东南亚	7.6	7.6	5.9	5.7
印度尼西亚	7.0	7.2	8.0	8.0
马来西亚	8.5	8.6	4.2	3.8
菲律宾	6.4	7.1	7.5	7.0
新加坡	7.3	7.0	2.5	2.8
泰国	8.4	8.2	5.6	5.0
越南	9.9	10.6	15.3	16.4
东亚	8.2	7.7	9.3	8.3
中国	9.5	9.1	13.0	11.6
香港	5.0	4.8	8.0	7.6
大韩民国	7.2	6.6	4.5	4.0
亚太经社会区域发达经济体	2.1	2.3	1.0	0.5
澳大利亚	2.8	2.3	4.2	3.7
日本	2.0	2.3	0.7	0.3
新西兰	3.7	3.5	1.3	0.9

资料来源：亚洲开发银行《1995年和1996年亚洲发展展望》(牛津大学出版社,1995年);联合国经济社会信息和政策分析部“‘LINK’项目世界展望”,1995年11月16日;国家资料来源。

注：对各国预测所指财政年度如下：1996/97财政年度=印度1996年；1996/97财政年度=孟加拉国、巴基斯坦、尼泊尔,1997年。

<sup>a</sup> 指消费品价格指数的变化。

<sup>b</sup> 根据占本区域95%以上人口(不包括中亚各共和国)的16个发展中经济体(包括巴布亚新几内亚和中国台湾省)的数据;利用按1990年美元市价计算的国内生产总值作为权数计算区域和分区域增长率。

17. 尽管本区域各类经济体所面临问题的性质和严重程度大不相同,然而它们都面临着稳定宏观经济和遏制通货膨胀的共同课题。表2所列发展中国家大部分都采取了对抗通货膨胀的政策,因此1995年这些国家的平均通货膨胀率都比前一年下降了两个百分点。在南亚,由于进一步致力于经济改革和稳定,平均通货膨胀率不断下降。然而,除孟加拉国外,通货膨胀率仍保持较高的水平,而8%以上的平均通货膨胀率可能将至少持续到1996年。

18. 在东南亚,平均通货膨胀率预计将保持在5%至6%的水平,显然各经济体的情况差别很大。马来西亚、新加坡和泰国的通胀率向来很低。1994年通胀率加快,对此这三个国家都迅速采取了对策,要将通胀遏制在一定水平内,使之不致造成严重威胁。1994年菲律宾成功地将通胀率降低到一位数。预计1995年将进一步下降到8%,并且以后两年将下降到更低的水平。1995年印度尼西亚尽管由于高需求的压力和某些管制价格的上调使通胀率上升了一个百分点,但由于严格执行政策,管制物价上涨,预计1996年通胀率将下降到8%。在越南通胀率从1992和1993年的低水平大幅度上升,预计在1995和1996年间将保持在15%的水平。

19. 中国的高通胀率不仅影响到东亚经济体的平均通胀率,同时也对本区域所有发展中国家的平均通胀率产生影响。然而,1995年中国成功地将通胀率从1994年的21.7%降到预定的15%的目标水平上,预计1996和1997年间将进一步下降。中国的高通胀率对香港的物价水平产生了明显的影响,1995年香港通胀率达8.5%。在大韩民国,1995年通胀率下落了一个多百分点,降到5%,预计在今后两年再下降一个百分点。

20. 除孟加拉国外最不发达国家的通胀率仍相当高。然而,不丹、老挝人民民主共和国和尼泊尔成功地将通胀率降到一位数。相反,尽管柬埔寨和缅甸的通胀率有了大幅度的下降,柬埔寨、缅甸和马尔代夫的通胀率仍超过20%。除了少数例外,太平洋岛屿经济体借澳大利亚、新西兰和美国这三大贸易伙伴的低通胀率之力成功地遏制了通货膨胀。

21. 转型经济体,尤其是中亚和俄罗斯联邦的恶性通货膨胀价格暴涨的速度在1994年和1995年稍微放慢,然而通货膨胀对于旨在建立市场导向经济体制的改革和结构改革努力仍是一项根本性的挑战。长期的预算赤字,流动资金悬置,加上供应短缺,继续为1990年代初期最初的经济改革措施造成的通货膨胀火上加油。

22. 东亚和东南亚迅速增长的经济体成功地使其国内储蓄率和投资率保持高水平并节节上升。其中一些经济体已成为资本净出口国。而在其它大部分经济体中,国内储蓄和投资之间的差距也较小。这种差距大多由外国直接投资填补,证券投资和商业借贷也发挥了辅助作用。这就使这些国家得以限制其外债数额。然而,在一些情况下,国际收支情况最近有所恶化,同时由于日元的急剧升值造成日元贷款还本付息费用的增加也引起了关切。

23. 除中国和越南外,东亚和东南亚大多数国家的财政预算状况仍很健康和充裕。近年来香港、新加坡和泰国都有财政盈余,而其他一些国家在过去两年间也出现了盈余。菲律宾尽管债务还本付息的负担很重但仍取得了财政盈余,这是令人瞩目的成就。印度尼西亚在预算平衡概念框架内运作,将任何超出国内收入以外的开支限制在可得到的外部援助和信贷范围以内,因此不可能用国内借贷来填补预算赤字。有效地控制预算赤字是使这些国家保持物价稳定的一个主要因素。

24. 与东亚和东南亚的情况相反,南亚的储蓄—投资过程一直较为薄弱。本区域的最不发达国家和太平洋岛屿经济体的情况通常也是如此。在南亚,各国目前的经济改革一揽子计划成功地加快了出口增长,吸引了大量的外国直接投资,提高了外汇储备水平,并降低了通货膨胀率。然而,大多数国家的储蓄—投资比率似乎停滞不前。这是它们的经济增长率升幅有限的主要原因。

25. 1994年孟加拉国国内储蓄率有所上升,达到国内生产总值的13%,比1990年代初翻了一番,这本身就是了不起的成就。然而,这并未使经济投资率相应地增长。尼泊尔和斯里兰卡的经济投资率相对较高,使投资率与国内储蓄率之间形成了很大的差距。填补这一差距所需的外国援助和信贷流入不一定能长久持续下去。在印度

和巴基斯坦,储蓄--投资的比率似乎比较稳定。在印度,这一比率似乎已在一段时间里保持较高的水平。在巴基斯坦,投资率也比较稳定,但保持较低的水平。尽管最近通过进行重大的税收改革和遏制政府开支的增长来努力增加财政收入,但这两个国家的预算赤字仍居高不下。

26. 太平洋岛屿经济体和转型经济体的储蓄--投资情况仍不太清楚。这些经济体的储蓄--投资数据大多数不详或不可靠。零碎的信息表明,其中有些经济体最近成功地吸引了大量外国直接投资,然而,这并未能使它们其他方面欠佳的经济实绩有多大改变。巨大的财政赤字继续是几乎所有这些经济体的一个特点,因其创收潜力仍很小,或尚未能充分挖潜,而同时又无法减少计划的开支。

27. 尽管实际成果和成就各不相同,但本区域几乎所有国家都坚定致力于它们的经济改革、结构调整、实现稳定和开放经济。改革的范围包括货币政体制和手段,以及涉及其国内经济的实际和金融部门的行政规章条例和管制制度。扩大私营部门在经济中的作用,包括让公营部门私有化的方案,以及加快贸易和投资体制自由化的措施,已成为大多数改革方案的基石。本区域各经济的实际宏观经济业绩继续存在着差距,反映出改革开始时的最初状况、执行这些措施的时间长短、各经济体由于拥有的资源和技术能力不同而对改革作出的反应也不同的现象,以及一系列其它因素。然而大多数国家的改革进程仍在继续进行。

### 三、国际贸易和国际收支

28. 国际贸易是推动亚太经社会区域各发展中国家经济蓬勃发展的关键因素。除了少数例外,各国继续强调国际贸易在经济中的重要意义并制订政策,更充分地参与乌拉圭回合后贸易进一步发展的进程。大多数国家在强调促进贸易的同时,采取措施通过降低关税、取消行政上的控制手段及其它形式的非关税壁垒使其进口体制自由化。这不仅反映出它们对多边贸易谈判乌拉圭回合所达成的协议的承诺,同时也表现出它们对东南亚国家联盟和亚太经济合作组织等分区域论坛所达成协议的承

诺。

29. 最新的统计数据再次肯定了本区域大多数发展中国家的进出口增长都保持了旺势。即使是在1991年和1992年最严重的衰退年份,本区域发展中国家的出口值也均增长了14%至15%。进口的情况也很相似,但增长率略低。在主要出口市场全面复苏的带动下,1994年本区域发展中国家的出口值按美元计算增长率上升,几乎达到20%,而进口增长率则上升到18%以上。现有的少数几个国家的1995年的数据表明,尽管总增长率会略低于1994年,但进出口均继续保持强劲的增长。

30. 如在经济实绩的其它领域一样,本区域最不发达国家、岛屿经济体和大多数转型经济体的弱点也表现在贸易和国际收支方面。孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸等本区域几个最不发达国家出口增长率给人深刻的印象。然而,虽然增长率很高,但基础很小,从占国内生产总值的比例的角度看,在经济上无足轻重。因此,出口的高增长度并未给这些经济体带来充分广泛的推动力。由于出口贸易商品范围窄小,只限于少数几种初级商品或如纺织品和成衣等简单的制成品,因此,成为贸易结构上的又一弱点。

31. 在许多情况下,这些经济体的国际收支结构也失衡。一般来说进口至少比出口多一倍。除了少数例外,由此造成的贸易逆差又因无形贸易的逆差而雪上加霜。最近的发展动态还表明,本区域若干表现不错的经济体贸易和国际收支有所恶化。其中包括印度、印度尼西亚、马来西亚、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、斯里兰卡和泰国。1995年其中几个国家进口增长率很高,使贸易收支逆差加重。无形贸易逆差也在扩大,尤其是因为这些国家用于外债还本付息和外国直接投资方面的支出不断增加而造成这种情况。中国和新加坡的国际收支处境不错,在商品和无形贸易方面均有盈余。然而,持续强劲的资本流入使逆差国不但能支付欠款,同时也进一步建立起储备资产。

32. 几个国家的国际收支情况令人关切。贸易体制的继续自由化和开放,加上更易于获得信贷和资本,包括国外设施服务,也许会鼓励进口的迅速增长。但另一方

面由于成本和效率的差别,出口的竞争更为激烈。本区域几个国家出现了劳动力和技能短缺情况,因此,使生产的劳动力成本提高,从而在以廉价劳动力为基础的简单制成品生产方面失去了相对优势。这些国家必须调整其工业和生产结构,转向技术密集程度更高的领域,并提高现有工业的劳动生产率。低薪国家现有的廉价劳动力并不能保证它们在国际市场上进行有效的竞争。在低薪国家,若低薪的好处被低生产率抵消,那么单位生产成本仍旧会很高。

33. 在开放和放宽管制的新的贸易和金融环境里,如何管理国际收支已成为新的课题。虽然可以通过市场来了解更多的情况,然而市场本身也会造成错误的信息或误读了某种情况下经济基本原则的指标,或对用意良好的政策措施做出反常的反应。因此,纯粹投机性的举动有可能引发一国国际收支的波动。然而,一场国际收支短期危机也可能自然接踵而来。几十年来对国际收支交易放任不管,任其自由的工业化国家已制订了各种单独或集体的机制,保护各自经济免受这种不利动态的影响。亚太经社会区域的各国对其贸易和金融体制新的开放状态所潜在的风险也有所认识。最近本区域各中央银行的银行家们达成了一系列谅解,要在紧急关头相互提供援助和贷款,这些举措就反映出他们这种认识。然而,各国的决策者和执行者仍需提高警惕。

#### 四、加强私营部门在发展中的作用

34. 在亚太经社会区域所有国家,由于私营部门与公营部门相比在投资、生产、分配和与服务有关的多种活动中效率更高、灵活性更大而生产力更强,因此在全球竞争迅速激化的世界中,私营部门被视为实现经济目标的主要手段。各国均一直明确地强调进行政策改革,旨在直接或间接地鼓励私营部门发展并加强其在经济活动中的作用。政府的作用已从货物和劳务生产和分配的主要提供者变成促进者。然而,现行政策的成败关键在于私营部门发展所依赖的先决条件,其中包括稳定和可靠的政治状况,法律和秩序,本身可靠、连贯和透明的政策的持续性,以及稳定的宏

观经济环境。政策的执行需要时间,通常很难在短期内看出结果,而私营部门要具有信心相信政策是不会突然转向的。成败也取决于各国是否能真正地执行既定政策:未能有效地执行政策是本区域许多国家存在的问题,原因通常是由于缺乏政治意愿,未能对公共行政机关加以改革以提高其效率,以及公私营部门的既得利益集团的施压。因此要为私营部门的发展奠定坚实的基础关键在于政府要发挥作用,创造一个有利的体制环境并执行有效的促进政策。

35. 政府的一个根本作用是要为私营部门的活动制订和管理一个完善和可靠的法律框架。许多发展中国家私营部门交易费用高通常是因为产权制度不明确,难以执行合约等问题带来的风险和不确定因素造成的。产权私有是对财产所有者的一种鼓励,使他们乐于为最大限度地使其财产增值进行各种交易,因此产权私有在私营部门蓬勃发展的经济中是一个核心体制。本区域在产权制度和土地市场的运作方面仍大有改进的余地。对此需予以更多的重视。

36. 合约的遵守与产权的实施密切相关。私营部门实体所签署的购买或销售合约若没有某种形式的守约保证并在违约时可诉诸法律,那么这些实体就缺乏开展活动的坚实基础。诸如东亚国家由于在投资和贸易或金融部门拥有执行合约的强有力的可靠体制,因此私营部门就能获得较迅速和持续的发展。制订一个全面和连贯的商业法律体制固然重要,但管理和执行机制也同样重要。不少事实表明,官僚体制软弱无力,加上法律制度运作不灵,常常妨碍了正规的体制结构的有效运作。

37. 本区域各国现行的放宽管制和自由化政策旨在使物价和奖励办法走上正规,这样做促进了私营部门在经济中发挥作用。本区域所有国家,包括以往全面实施物价管制的国家,都已取消了对生产过程的投入和产出价格的多方面管制。然而,本区域许多国家仍以保护小农和穷人的利益为理由对指定的农业出口产品或基本食物定出行政或指令性的最高或最低价格。但无论如何,只应在严格选定的范围内及一定时限内采取这种管理物价。

38. 财政改革也是本区域几乎所有国家放宽管制的一个主要方面。尽管财政改



革通常主要是影响政府的财政状况,然而改革的内容常常对私营部门产生重大影响。在税率和税收制度结构方面许多改变的目的是降低直接营业所得税或使公司税收结构合理化和简化以便改进对私营部门的奖励结构。税收改革已进行了若干年的国家,目前所关心的问题是要使这一结构相对稳定,以免私营部门感到捉摸不定。

39. 金融部门的放宽管制和自由化也有助于为私营部门的发展提供必要的刺激。目前大部分国家正在放宽对利率的管制,这有助于利率的上涨从而增加贷款资金的供应。减少或取消指令性或补贴性的信贷方案,有助于减少金融市场的分割,并使一国内对资金的竞争更为透明和平等。同样,目前为降低金融机构的入行壁垒并扩大现有金融服务的范围所进行的改革也应有助于提高为私营部门提供信贷的竞争,并扩大筹资途径的选择范围。

40. 许多发展中国家私营部门所面临的主要扭曲局面是由保护地方工业的工商政策造成的。因此,近来改革的主要任务是要消除贸易和投资领域的各种壁垒。在本区域几乎所有经济体以及各经济体几乎所有部门,贸易体制的自由化都在逐步升级。然而,各国在创造竞争性环境和加快私营部门局长方面所取得的结果参差不齐,而且,关键要看各国的最初状况。在过去十年间,由于执行了大规模放宽管制和自由化政策,宏观经济基本指标坚挺稳定的国家,如东亚和东南亚区域各国,在增长和出口方面,包括私营部门的增长和出口取得了很大的进展。贸易的进一步自由化很可能将进一步削减关税和使税率合理化,并进一步减少非关税壁垒,同时解决政治上敏感的农业领域的壁垒问题。

41. 各政府已认识到外国投资对于支持私营部门的发展具有战略意义,外国投资者可成为伙伴和竞争者,并在结构、程序和管理做法方面为国内私营公司树立榜样。本区域所有国家都为投资体制的自由化采取了重大措施,然而外国直接投资的流入仍只集中在少数几个国家。造成这一局面的原因包括私营部门营运的管理条例以及实施体制的可靠性。

42. 虽然放宽管制和自由化会降低妨碍私营公司入行和获得信贷的壁垒,但也

需辅之以有效的竞争政策。这一政策的核心在于保护经济和公众免受滥用市场力量的各种做法的影响。在形式上,本区域大部分国家都制定了竞争法或在其商业法律结构中作出了公平交易的规定。然而,竞争政策的实际执行非常薄弱,并且不平衡,在这一方面许多事情仍有待努力。

43. 为促进私营部门的发展建立扶持环境是必要的,但仍不够;需辅之以各种促进政策,鼓励发扬创业精神,建立技术能力并便利获得资金。管理教育和培训对于发扬创业精神十分重要。本区域由政府赞助的管理培训方案不胜枚举,但有必要与私营部门密切合作改进这些方案,以便更多地照顾到私营部门的需要。加强公司间联系以及其它有助于经理们边做边学的办法也是有助于发挥创业精神的有用途径。政府在建立技术能力方面往往也发挥至关重要的作用,例如可以将公司推向国际竞争,在教育中强调科学和技术,以及促进研究与开发活动等办法来发挥这种作用。

44. 在不妨碍使金融部门自由化努力的同时,在便利中小型企业获得投资资金方面似乎是仍大有可为。经验表明应按通行的市场利率收取贷款利率,但有必要努力通过简化公文手续和改善抵押条件降低交易成本。可通过工商协会的活动,分包安排和会计培训和风险评估培训来解决后一个问题。

45. 目前,本区域各政府制定了许许多多支助私营部门发展的政策和行动方案,每一项都针对某个目标或目标群体,其中许多则专门针对中小型企业发展的。重要的是要对各方案作为一个整体加以全面有效的管理,以确保各项方案和机构之间的协同一致。为此,各政府有必要通过各种磋商机制与地方私营部门开展密切合作。马来西亚、大韩民国、新加坡和泰国的政府--商界磋商论坛所取得的经验为如何使政策和方案根据商业环境的变化更为灵活应变提供了许多宝贵的教训,十分值得借鉴。工商协会作为维护合法商业利益的渠道也可发挥重要的作用。

46. 提供充足的经济基础设施服务可创造一种扶持环境,使私营部门得以开展商务活动。例如在特别经济区等地区制定有针对性的方案为私营部门提供了较密集的基础设施服务网,从而积极鼓励了私营部门的发展,而要在较大范围内建设这样一

个服务网则造价过高无法办到。本区域大多数国家都已认识到有必要建立一套政策框架以增加基础设施服务的提供并改进服务实绩。事实上,由于经济的迅速发展,城市化和基础设施维护欠佳等原因,对经济基础设施需求的增长远远超过了供应的增长。尽管政府资金仍是基础设施筹资的最重要来源,然而私营部门能够并已得到鼓励从事多种基础设施的建设或管理工作。

47. 采取措施加强私营部门在经济活动的作用也带来了一系列需要解决的新问题。要解决的一个问题是,放宽管制和自由化可能在短期内给宏观经济基本指标带来不稳定的影响。放宽管制和自由化行动大大增强了宏观经济变量之间的相互依赖关系,削弱了国家当局对所有变量同时加以有效控制的能力,并大大改变了它们可采取的手段。因此,随着各国的发展更加依赖私营部门的作用,因此就更需要确保一个稳定和可预测的宏观经济环境,与此同时,宏观经济管理的任务变得更为复杂,需要更多的信息、知识和技巧。

48. 所有国家都需要继续不断地进行体制改革。竞争政策对于管理以私营部门为基础的竞争经济日趋重要,因此本区域各国的当务之急是制定管制市场力量可能被滥用的可行法律。使私营公司,尤其是较大型的私营公司的交易发扬透明运作的传统是另一项需要关注的新问题。此外,政府不能忽略公平的重要性。即使以私营部门为基础的战略能行之有效,但是这一制度中并没有确保生产成果公平分配和扶贫的内在必然性。在这方面,政府以某种形式进行干预可能是不可避免的。政府要根据各国的需求和情况确定如何恰当地平衡效率和公平之间的关系。

## 五、财政支出在提供社会服务方面的作用

49. 亚太经社会发展中国家日益认识到人类和社会发展在国家总体发展以及提高民众福利方面的关键作用。尽管在过去几十年间取得了重大进展,但在社会发展的许多方面和能向各阶层人民提供的服务方面仍存在着很大的差距。同时对提供更

多、更好的社会服务的需求也在日益增加。这些需求必须有效和公平地给予满足。

50. 由于效率和公平的原因, 国营部门一向在社会服务的生产和提供方面发挥主导作用。讲效率, 有人主张由于社会服务的生产和消费所涉的外部因素, 因此由国营部门来掌握比让追逐利润的私营部门来掌握更为有效。由于由国营部门提供社会服务易于照顾社会较贫困的阶层, 因此有助于改善收入分配和减少贫困。因此尽管近来有人提倡让私营部门更多地参与社会服务的提供, 但在整个区域国营部门仍在社会服务提供方面发挥主要作用。

51. 本区域各国将公共资源用于教育、保健、住房、供水、卫生以及社会保险等社会服务的生产和提供, 反映出各国对社会发展和社会服务的重视。在过去二十年间, 本区域大多数国, 不管发展水平如何, 用于社会服务的开支占政府预算开支的五分之一到三分之一不等。自1990年代开始, 大多数国家用于社会发展的财政支出比例稳步上升。除极少数几个国家外, 目前拨给社会部门的财政支出的比例已超过20%。按占国内生产总值的比例计算, 用于社会服务的开支一般在5%到10%左右。然而, 仍有一些国家用于社会部门发展和社会服务的开支不到国内生产总值的5%, 其中一些是本区域的最不发达国家。

52. 然而, 社会开支在总开支和国内生产总值中所占比重较大的现象却掩盖了在社会部门内资源分配的不足和不公平。例如, 在许多国家, 尽管初级教育入学率很低, 而且文盲率很高, 但教育开支大多都用于较高等的教育而非初级教育。同样, 在保健方面, 更为侧重于昂贵的医院治疗保健, 而不是更易于消除致病和死亡的某些主要原因的预防和促进服务。

53. 尽管如此, 过去几十年间本区域几乎所有国家在教育、保健、供水和卫生方面都取得了可观的成就。例如, 学校、教员、医院、医生和其它有关机构和人员的数量都有所增加。大多数国家的公共保健和卫生方案都覆盖了人口的大多数。入学率和识字率的上升, 由于发病率和死亡率的降低使预期寿命延长等有关指标都说明了各项服务的提供均有改善。

54. 在社会服务的许多领域仍存在着质和量上的不足。例如,在教育领域,有几个国家的入学率仍较低而辍学率很高。尤其是农村地区和贫困的城市住区的女性和处境不利的儿童更是深受影响。即使是在有学校的情况下,由于缺少教员,书本和其它教学设备供应不足,教学质量通常也不高。同样,在保健领域,传染性疾病仍然是对健康的一大威胁;婴儿和产妇死亡率很高,公共卫生保健覆盖率仍不足。艾滋病这一新的公众健康杀手已成为一大威胁。

55. 尽管对收益与发生率的研究甚少,难以确定社会服务开支的成本效益,然而几乎可以肯定地说,较富裕的社会阶层从社会服务的开支和提供中获益较多。与城市和农村较贫困阶层的居民相比,较富裕的阶层通常都更易于获得各项设施和服务。

56. 显然,本区域社会服务的各个领域无论是在量还是在质方面都需要提高。可通过提供更多的资源以及更有效地使用用于这方面的资源做到这一点。应增加可用于扩大和改善社会服务基础设施的财政资源,并提供更多和更好的服务,在这些方面似乎都有改进的余地。可通过使税收结构进一步合理化以及更有效地征税,消除或尽量减少偷税漏税现象,从而增加税收收入。同时可采用渐进的办法实行对用户收费,让有负担能力的人支付服务费,而让无能力承担费用的人享受免费或按补贴性费率缴费。在国防和普通行政服务等财政支出方面也许可厉行节约。可将由此节省的资金拨给社会部门。

57. 可让私营部门、非政府组织和地方社区更积极地参加社会服务设施的建设与维护,并参与多种服务的实际提供工作。鼓励国内私营部门参与的一个办法是采取配对安排,让公营部门采取一对一的办法辅助私营部门为妥善建立和管理设施作出贡献。这类安排将在公私营部门之间形成一种伙伴关系,使前者在对私营活动的必要监督中也有一部分切身利益。

58. 社区参与不仅会鼓励社区为建设各种设施做出贡献,同时也会鼓励它们努力将这些设施视为已有而加以维护。通过社区参与能更易于和更有效地执行上文提

出的按照收入情况对服务区别定价的建议。所有这些都要求将各项活动、资源和决策权力在很大程度上下放和转移到地方一级。

-----