



Distr.
GENERAL

A/51/6 (Prog.17)

15 May 1996

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН НА ПЕРИОД 1998-2001 ГОДОВ

Программа 17. Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке
и Карибском бассейне

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Программа 17.</u> Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне	17.1 - 17.23	3
Подпрограммы:		
17.1 Связи с мировой экономикой, конкурентоспособность и специализация производства	17.4 - 17.5	4
17.2 Интеграция, региональная открытость и региональное сотрудничество	17.6 - 17.7	5
17.3 Развитие в области производства, технологии и предпринимательства	17.8	6
17.4 Макроэкономическое равновесие, инвестиции и финансирование	17.9	7
17.5 Социальное развитие и социальное равенство	17.10 - 17.11	8
17.6 Стратегическое руководство и реформа системы государственной власти	17.12	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
17.7 Устойчивость экологических и земельных ресурсов	17.13	11
17.8 Народонаселение и развитие	17.14	11
17.9 Статистика и экономические прогнозы	17.15 - 17.16	13
17.10 Субрегиональная деятельность в Мексике и Центральной Америке	17.17 - 17.20	13
17.11 Субрегиональная деятельность в Карибском бассейне	17.21 - 17.23	15

17.1 Настоящая программа ориентирована в основном на содействие развитию региона Латинской Америки и Карибского бассейна на основе взаимодействия с правительствами государств-членов в вопросах всеобъемлющего анализа процессов развития и последующего предоставления оперативных услуг. Аналитическая работа в рамках программы, ответственность за выполнение которой возлагается на Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), сосредоточивается на разработке государственной политики; осуществление программы будет содействовать реализации такой политики, причем оперативные услуги будут главным образом предоставляться в таких областях, как специализированная информация, консультативная помощь, профессиональная подготовка и поддержка в целях обеспечения регионального и международного сотрудничества.

17.2 Мандат программы вытекает из резолюции 106 (VI) Экономического и Социального Совета от 25 февраля и 5 марта 1948 года, в соответствии с которой Совет учредил Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна и в которой ей было поручено, в частности, предлагать меры, направленные на подъем уровня экономической деятельности в регионе и поддержание и укрепление экономических отношений стран региона как между собой, так и с другими странами мира; проводить такие расследования и исследования, которые Комиссия сочтет целесообразными, или содействовать их проведению; осуществлять сбор, оценку и распространение информации о региональных проблемах, тенденциях и политике в области развития и содействовать этому. Этот мандат получил дальнейшее развитие в ряде последующих резолюций Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии.

17.3 Ожидается, что к концу периода, охватываемого планом, осуществление программы позволит добиться следующего:

- a) повышения эффективности и результативности деятельности Комиссии в таких областях, как сбор информации, оказание технической помощи, наблюдение за событиями, проведение направленных на практические действия исследований и налаживание более тесного взаимодействия с государственными должностными лицами;
- b) будут проанализированы проблемы развития с учетом особенностей региона, причем особое внимание будет сосредоточено на нарождающихся тенденциях и их последствиях для развития стран Латинской Америки и Карибского бассейна;
- c) укрепления роли Комиссии как канала для информирования о региональных проблемах на глобальных форумах и о глобальных проблемах на региональных форумах;
- d) укрепления технического сотрудничества между развивающимися странами и предоставления технических услуг секретариатам региональных и субрегиональных интеграционных структур;
- e) развития двустороннего и многостороннего сотрудничества, в частности в таких областях, как содействие торговле, транспорт, общие стандарты, научные исследования и технические разработки, эффективное использование энергии и охрана окружающей среды;
- f) укрепления способности стран региона развивать государственный и частный организационный потенциал в целях быстрой адаптации к меняющимся условиям, выявления возможностей и развития потенциала, необходимого для использования возможностей, появляющихся благодаря глобализации, и смягчения ее потенциальных негативных последствий.

Подпрограмма 17.1 Связи с мировой экономикой, конкурентоспособность и специализация производства

17.4 В целях обеспечения устойчивости развития экономики стран Латинской Америки и Карибского бассейна необходимо укрепить ее связи с мировой экономикой (речь идет, в частности, о количественных и качественных аспектах участия в торговле, прямых иностранных инвестициях и технологии). Кроме того, необходимо увеличить потенциал этих стран, с тем чтобы они могли пользоваться преимуществами циклического расширения международной и региональной торговли и выстоять в неблагоприятных условиях и в условиях финансовой нестабильности, посредством диверсификации продукции и рынков, поиска иностранных инвестиций и партнеров, использования внутренних механизмов стабилизации и обеспечения более тесных связей между экспортом и другими видами производительной деятельности.

17.5 Цели подпрограммы, ответственность за осуществление которой возложена на Отдел международной торговли, финансов и транспорта, заключаются в следующем:

а) тенденции к глобализации рынков и регионализации торговли, структура торговли, схемы финансирования и структура прямых иностранных инвестиций, а также общемировой процесс технологических перемен, по-видимому, подвергнутся новым трансформациям в областях, имеющих важное значение для региона. Таким образом, первая цель заключается в информировании стран региона о том, какие преимущества и недостатки для их связей с мировой экономикой несет в себе международная обстановка, и внесении вклада в обсуждение оптимальной структуры национальной политики, направленной на содействие повышению конкурентоспособности и темпов роста в этом контексте;

б) несмотря на тот факт, что в течение двух последних десятилетий нескольким странам Латинской Америки и Карибского бассейна удалось улучшить свои связи с мировой экономикой благодаря структурным преобразованиям и изменению направленности экспорта, по-прежнему актуальна задача укрепления новых моделей специализации на основе глубокого преобразования структур производства и повышения международной конкурентоспособности. Вторая цель заключается в содействии проведению сопоставительного исследования по вопросу о развитии за счет расширения экспорта с целью выявления стратегических компонентов динамического процесса изменения структур производства, что могло бы содействовать применению новых моделей специализации, и вынесению директивных рекомендаций по этому вопросу;

с) ожидаемое изменение международных условий – экономических, политических и институциональных – после Уругвайского раунда и принятия региональных и субрегиональных соглашений об интеграции может предоставить определенные возможности странам, производительное развитие которых за счет расширения экспорта замедлено; вместе с тем это ведет также к значительному ухудшению возможностей для осуществления политики в отдельных областях в целях содействия такому развитию. Третья цель заключается в содействии осуществлению проводимого сопоставительного исследования по вопросам политики в области торговли и эволюции нормативной базы для международной торговли с целью оптимизации использования имеющихся возможностей и укрепления потенциала стран региона в области ведения переговоров.

Подпрограмма 17.2 Интеграция, региональная открытость и региональное сотрудничество

17.6 В южном полушарии большое число обязательств, взятых на себя многими странами региона, порождает проблему, которая заключается в необходимости увязки экономической глобализации с соглашениями о региональной интеграции, с тем чтобы избежать разделения

мирового хозяйства на торговые блоки. Еще одна проблема, которую необходимо решать, заключается в решении вопроса о том, следует ли расширять соглашения об интеграции в рамках самой Латинской Америки до того, как другим партнерам из полушария будет предложено присоединиться к ним, или же следует стремиться к достижению прогресса одновременно в обоих направлениях. Необходимо также предвидеть различные трудности, которые могли бы возникнуть, если бы некоторые страны, являющиеся участниками формальных субрегиональных процессов интеграции, приняли решение об установлении односторонних связей с любой зоной свободной торговли в полушарии, которая может быть создана, а не проводили бы переговоры совместно с другими странами в их субрегиональной группе.

17.7 Цели подпрограммы, ответственность за осуществление которой несет Отдел международной торговли, финансирования развития и транспорта, заключаются в следующем:

а) первая цель – расширение понимания государствами-членами региона концептуальных и практических проблем, с которыми они столкнутся по мере продвижения вперед в деле осуществления соглашений об интеграции, которые уже заключены или могут быть заключены в будущем. Ситуации, которые, вероятно необходимо будет изучить в этом контексте, связаны с налаживанием торговли и переориентацией каналов торговли в контексте официальных соглашений о создании зон свободной торговли; с позицией стран, которые в меньшей степени способны пользоваться потенциальными выгодами интеграции в Латинской Америке и южном полушарии; с согласованием правил торговли, действующих в Латинской Америке и южном полушарии, с правилами торговли, принятыми Всемирной торговой организацией (ВТО); с возможностями более крупных учреждений вносить свой вклад в расширение инвестиций и повышение производительности труда в секторах экономики; и с увязкой между внутрорегиональной торговлей и экологическими условиями и положением на рынке труда;

б) для регионального процесса интеграции характерно одновременное увеличение числа одномерных или ограниченных соглашений об интеграции, цель которых заключается в открытии доступа на рынки для товаров, услуг и факторов производства (за исключением рабочей силы), а также многомерных или широких соглашений об интеграции, которые уже привели к образованию таможенных союзов и которые нацелены на создание общих рынков и экономических союзов, а также на разработку скоординированной, согласованной и даже общей политики. Вторая цель заключается в совершенствовании существующих в регионе зон свободной торговли путем установления между ними связей там, где это возможно, и, насколько это осуществимо, путем содействия тому, чтобы они превратились из зон ограниченной интеграции в зоны более широкой интеграции;

с) третья цель заключается в содействии развитию комплексной транспортной системы, для которой характерны взаимодополняемость и взаимодействие между различными средствами транспорта, поиск организационных и технологических решений и более рациональное использование механизмов ценообразования;

д) четвертая цель заключается в содействии учету социального измерения в социальных процессах интеграции с уделением при этом особого внимания координации социальной политики, в особенности в таких областях, как занятость, социальное обеспечение, образование, профессиональная подготовка и миграция.

Подпрограмма 17.3 Развитие в области производства, технологии и предпринимательства

17.8 Цели этой подпрограммы, ответственность за осуществление которой несет Отдел по вопросам производства, производительности и управления, заключаются в следующем:

а) главная проблема для стран региона заключается в ускорении их темпов роста. Это предполагает использование и адаптацию к местным условиям имеющихся в мире наиболее эффективных практических методов и технологий и расширение возможностей участия стран в международной конкурентной борьбе путем осуществления такой политики, которая содействует модернизации предприятий, включая микропредприятия и производственные мощности в сельских районах, а также улучшение условий их функционирования. В этом контексте цель заключается в расширении возможностей правительств стран региона в области разработки и осуществления политики и мер, призванных укреплять технологический аспект производственной деятельности, повышать конкурентоспособность, устранять узкие места на рынках ключевых факторов – главным образом в области людских ресурсов, физического капитала и содействия экспорту – и стимулировать развитие предпринимательства;

б) поскольку регион Латинской Америки и Карибского бассейна весьма богат природными ресурсами, его продвижение по пути развития обязательно должно предполагать индустриализацию на основе использования его природных богатств наряду с расширением деятельности и субсекторов, которые имеют тенденцию группироваться вокруг этой производственной базы, таких, как отрасли-поставщики, перерабатывающие отрасли и услуги, или между которыми существуют определенные связи, основанные на смежной технологии и управленческой структуре. С учетом этого производственные системы, в основе которых лежат рыболовство, лесоводство, добыча полезных ископаемых, энергоснабжение и сельское хозяйство, становятся областями, представляющими особый интерес. Таким образом, вторая цель заключается в расширении знаний о связях и производственных системах, которые создаются в регионе, и в разработке такой политики, которая в максимальной степени содействует этому процессу. Особое внимание будет уделяться факторам, которые обеспечивают максимальное положительное воздействие этих связей на создание рабочих мест, смягчение остроты проблемы бедности и распределение дохода и в то же время сводят к минимуму их негативные последствия для окружающей среды;

с) с учетом вышеизложенного еще одна цель заключается в содействии, с одной стороны, внедрению и распространению технологий, которые способствуют более полному освоению и использованию природных богатств, и, с другой стороны, идентификации и развитию потенциала, необходимого для их использования, в целях определения приоритетности отраслей на основе показателей освоения и обработки природных ресурсов и увязки их с деятельностью по изменению структуры производства;

д) транснациональные корпорации являются главным фактором нынешней глобализации и структурной перестройки международных рынков. Они также являются движущей силой нынешнего процесса внедрения технологических новшеств. Поэтому цель заключается в определении потенциального вклада, который эти транснациональные корпорации могут внести в экономическое развитие стран региона и в расширение понимания стратегии их деятельности и методов передачи технологии и договоренностей о партнерстве с местными участниками, с тем чтобы содействовать созданию в Латинской Америке и Карибском бассейне транснациональных предприятий, которые могут вносить вклад в достижение целей региона в области развития;

е) одним сектором, в котором можно предвидеть серьезные трудности, является городской и междугородный транспорт, поскольку растущий спрос будет порождать сильное давление на инфраструктуру, физические возможности которой нельзя в достаточной степени расширить в краткосрочной перспективе. Таким образом, последняя цель заключается в оказании поддержки усилиям стран региона по повышению общей эффективности инфраструктуры сектора городского и междугородного транспорта и по совершенствованию управления транспортной системой, главным образом путем ее перестройки, укрепления организационного потенциала и пересмотра роли частного сектора в этой области.

Подпрограмма 17.4 Макроэкономическое равновесие, инвестиции и финансирование

17.9 Цели этой подпрограммы, ответственность за осуществление которой несет Отдел экономического развития, заключаются в следующем:

а) для обеспечения полного понимания процессов экономического развития и формирующихся в результате этого видов связей со все более глобализированной международной экономикой необходимо и впредь контролировать складывающиеся макроэкономические условия и средства преодоления периодических трудностей, с которыми сталкивается экономика стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Цель заключается в углублении понимания общеэкономических тенденций в регионе, принятой политики и событий, происходящих в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Особое внимание будет уделяться двум вопросам, а именно: сопоставимости экономической политики (бюджетно-финансовой, кредитно-денежной и валютной) и структурных реформ, проводимых в регионе; и новым видам внешних сдерживающих факторов, которые могут возникнуть в результате финансовой глобализации и разработки новых долговых инструментов и механизмов;

б) другая цель состоит в оценке эффективности стратегий развития, осуществляемых в регионе, с точки зрения обеспечения макроэкономического равновесия и достижения ускоренного роста. Кроме того, будут проведены средне- и долгосрочные перспективные исследования в целях поддержки и оценки мероприятий по разработке политики для содействия экономическому и социальному развитию в регионе;

в) низкий национальный уровень накоплений, характерный для экономики стран региона, и ограниченный объем инвестиций, обусловленный уровнем этих накоплений, позволят им развиваться лишь средними темпами; поэтому без значительного увеличения объема накоплений и капитала достижение ускоренных темпов экономического роста невозможно. Хотя в некоторых странах политика увеличения объема накоплений и капитала принесла положительные результаты, в большинстве стран региона разработка такой политики находится все еще на начальном этапе. В то же время опыт стран Азии свидетельствует о возможности применения новаторских методов в области инструментов накопления и их институционального развития. Таким образом, цель заключается в поддержке усилий по разработке и осуществлению политики, направленной на укрепление внутреннего потенциала по изысканию финансовых ресурсов для инвестирования, создание соответствующих финансовых учреждений и инструментов для направления этих ресурсов на цели накопления капитала и содействие ускоренному процессу накопления;

г) темпы технического прогресса в области информации и, в частности, его сильное и устойчивое воздействие на тенденции, связанные с глобализацией мировой экономики, создают другую важную проблему в регионе. Идея создания глобальной информационной сети вызывает вопросы, связанные не только с будущими тенденциями в информационной и коммуникационно-технологической промышленности и на рынке, но и, по существу, с формированием глобальных взаимосвязей, в частности в сферах торговли, культуры и участия в политической жизни. Следует проанализировать такие вопросы, как воздействие системы "Интернет" на процесс выработки политических решений, пропаганду мероприятий в сфере развития и взаимообмен научными результатами в регионе. Можно также достичь нового этапа во взаимоотношениях между государствами-членами и ЭКЛАК на основе более интенсивного использования информационных сетей. Последняя цель заключается в содействии анализу и освоению информационных ресурсов и путей оптимальной их передачи, распространения и использования в таких сферах, как научные исследования, разработка политики и принятие решений об экономическом и социальном развитии.

Подпрограмма 17.5 Социальное развитие и социальное равенство

17.10 Главная характеристика нынешнего этапа развития заключается в усилиях по повышению производительности и конкурентоспособности экономики. Однако это обязательство потребует изучения социальных предварительных условий экономического развития, которые в свою очередь обусловят необходимость изменения путей формирования социальной политики и роли, отводимой государству в этой области. Такое изменение может произойти лишь в том случае, если различные участники социального процесса согласятся преобразовать социальную политику в такой вид государственной политики, которая признает экономическое значение повышения качества человеческого капитала.

17.11 Цели этой подпрограммы, осуществление которой поручено Отделу социального развития, заключаются в следующем:

а) первая цель предусматривает поддержку усилий стран Латинской Америки и Карибского бассейна в области разработки и осуществления социальной политики, программ и проектов, нацеленных на обеспечение большего социального равенства, более рационального использования имеющихся ресурсов и большей эффективности в достижении целей, главным образом на основе оценки результатов, создания потенциала и определения новых критериев. При достижении этой цели особое значение будет придаваться таким аспектам, которые особо касаются уязвимых групп населения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна;

б) изменения задач и механизмов социальной политики и прогресс в деле реформы системы социального обслуживания (в таких областях, как образование, здравоохранение, социальное обеспечение и развитие инфраструктуры и городов) требуют более глубокого анализа новых методов управления, применяемых в настоящее время в регионе. В этой области требуется уделять особое внимание тем задачам, которые связаны с повышением качества обслуживания и укреплением социальной интеграции на основе организованного участия гражданского общества в разработке политики и программ и контроле процесса управления ими. Другая важная область предусматривает проведение экспериментов в области децентрализации и передачи полномочий в отношении предоставления услуг в социальной области и условий, необходимых для обеспечения их успеха. Вторая цель заключается в анализе опыта управления в области социальной политики, программ и проектов в целях сравнения различных принятых методов, выявления эффективных средств, изучения основных отмечаемых проблем и выработки соответствующих рекомендаций, с тем чтобы лица, занимающиеся выработкой политики в социальных областях, располагали объективной информацией для определения национальной политики в социальной сфере;

с) несмотря на прогресс, отмеченный в ряде стран, статистическая информация и социальные показатели указывают на ухудшение распределения доходов и все большее распространение нищеты в большинстве стран региона; для устранения этих условий потребуются много времени. Кроме того, в настоящее время нищета проявляется в различных аспектах, в частности, она становится все более разнообразной и приобретает все более широкие масштабы в городских районах, хотя на селе она по-прежнему носит более острый характер. Третья цель состоит в постановке более точного и современного диагноза в отношении социальных условий в странах региона, особенно в том, что касается выявления нищеты и принятия в этой связи последующих мер, а также анализа взаимосвязей между занятостью, распределением доходов и образованием;

д) хотя в последние годы положение женщин в странах Латинской Америки и Карибского бассейна в области занятости, образования и здравоохранения существенно изменилось, все еще сохраняются препятствия на пути их полной интеграции в процесс развития и их участия на всех

этапах процесса выработки решений. Четвертая цель предусматривает содействие созданию региональных организационных механизмов в целях обеспечения полного сотрудничества и участия женщин в основных сферах экономического, политического и социального развития. Особое внимание будет уделяться осуществлению Региональной программы действий в интересах женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне, 1995–2001 годы;

е) необходимо в срочном порядке изучить и провести анализ экономических последствий, обусловленных производством и оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Пятая цель заключается в содействии осуществлению соответствующих последующих мероприятий и выполнению работы, которая позволила бы дополнить исследования и разработки в рамках Международной программы Организации Объединенных Наций контроля над наркотическими средствами и анализ социально-экономического воздействия производства, оборота и потребления наркотических средств и разработки альтернативных программ развития в целях нейтрализации этого воздействия; и в оказании технической помощи в выработке национальной политики, направленной на предотвращение и сокращение производства, оборота и потребления запрещенных наркотических средств и психотропных веществ.

Подпрограмма 17.6 Стратегическое руководство и реформа системы государственной власти

17.12 Цели этой подпрограммы, ответственность за выполнение которой возложена на Латиноамериканский и карибский институт экономического и социального планирования (ИЛПЕС), заключаются в следующем:

а) стратегическое руководство в рамках демократической структуры является одним из решающих предварительных условий того типа развития, к которому стремится регион Латинской Америки и Карибского бассейна. Поддержка различных участников социального процесса и заключение долгосрочных политических соглашений будут являться ключевыми факторами в обеспечении принятия на себя ответственности и жертв, связанных с проведением реформы. Первая цель заключается в уточнении концепции стратегического руководства и систематизации динамичного подхода к этому вопросу, указывающему на необходимость взаимодействия между правительствами и обществом в деле определения согласованного списка приоритетов и обеспечения со стороны общества постоянной поддержки необходимых изменений для поддержания стабильности системы;

б) вторая цель заключается в содействии созданию аналитической основы в странах региона, которая могла бы оказывать им содействие в определении общественной повестки дня по вопросам, касающимся, помимо прочего, общественной безопасности, коррупции, нищеты и злоупотребления наркотиками в соответствии с экономической и социальной политикой, необходимой для изменения структур производства в условиях социального равенства. Таким образом, будут предприниматься усилия для определения среднесрочной стратегической перспективы, характеризующейся как техническими, так и политическими аспектами, которая содействовала бы осуществлению политики, направленной на достижение демократического консенсуса, обеспечение участия и руководство в целях поддержки требуемых изменений;

с) другим основным предварительным условием развития будет дальнейшее осуществление нынешних усилий по обеспечению существенной перестройки государства и системы государственного руководства в регионе. Третья цель заключается в поддержке стран региона в их усилиях по совершенствованию процесса разработки государственной политики, особенно в сфере реформы системы, в целях анализа и формализации такой политики и подготовки юридических и административных инициатив;

d) четвертая цель состоит в содействии повышению эффективности и действенности регионального государственного руководства в странах региона;

e) один из аспектов, требующих рассмотрения в контексте реформы системы государственной власти, заключается в усовершенствовании его функции регулирования в качестве субъекта, содействующего эффективному функционированию рыночных механизмов. В этой связи цель состоит в оптимизации регулятивных функций государства путем создания аналитической и ориентированной на политику системы поощрения конкурентоспособности в целях решения задач, сопряженных с процессами приватизации, дерегулированием экономической деятельности, защитой интересов потребителя и повышением покупательной способности, а также обновления регулятивных систем секторов, которые обычно не считаются конкурентоспособными.

Подпрограмма 17.7 Устойчивость экологических и земельных ресурсов

17.13 Цели подпрограммы, реализация которой возложена на Отдел по окружающей среде и природным ресурсам, заключаются в следующем:

a) природные ресурсы и энергетика будут по-прежнему играть стратегическую роль на новом этапе развития и индустриализации в Латинской Америке и Карибском бассейне и поэтому регион должен обеспечить, чтобы рациональная эксплуатация природных ресурсов, их прогрессивное использование в процессе производства и, в частности, применяемые технологии носили экологически устойчивый характер. Первая цель состоит в укреплении потенциала стран региона в области анализа и разработки политики и применения мер, направленных на содействие экологически устойчивому освоению природных ресурсов и энергии и созданию и укреплению организационных механизмов защиты окружающей среды на национальном и региональном уровнях, в первую очередь в таких высокоприоритетных областях, как оценка воздействия на состояние окружающей среды и планирование использования земельных ресурсов;

b) вторая цель заключается в поддержке инициатив стран региона в рамках осуществления Повестки дня на XXI век, в том числе, в частности, в таких сферах, как сохранение биологического разнообразия и устойчивое использование имеющихся ресурсов, рациональное освоение неустойчивых экосистем, защита источников, качества и ресурсов питьевой воды, а также утилизация и трансграничный перевоз опасных отходов;

c) регион Латинской Америки и Карибского бассейна в основном населен городскими жителями. Правильное управление процессом городского развития предусматривает укрепление демократической системы местного управления на всех уровнях в целях мобилизации ресурсов общества, необходимых для расширения и модернизации неадекватной городской инфраструктуры и повышения эффективности и действенности системы управления жилищным хозяйством, с тем чтобы нынешние трудности не приобрели еще более острый характер. Цель состоит в содействии более глубокому пониманию условий и тенденций развития населенных пунктов в регионе и оказании странам помощи в создании сбалансированных и комплексных систем населенных пунктов, улучшении жилищного строительства, инфраструктуры и системы обслуживания и обеспечении надлежащего руководства процессом городского развития.

Подпрограмма 17.8 Народонаселение и развитие

17.14 Цели подпрограммы, ответственность за осуществление которой несет Латиноамериканский демографический центр (ЛАДЦ), заключаются в следующем:

а) трудности, препятствующие достижению социального равенства, свидетельствуют о многочисленности населения, входящего в такие группы риска, как женщины, престарелые, дети, молодежь и коренные народы, все из которых весьма уязвимы по отношению к рискам, возникающим в условиях нищеты и отсутствия социальной поддержки. Кроме того, поскольку среди населения, живущего в условиях нищеты, отмечается более высокая рождаемость, более неблагоприятная статистика в отношении рождения нежеланных детей и бесспорно более низкая средняя продолжительность жизни, нежели среди групп, не относящихся к населению, живущему в нищете, для устранения недостатков в области социального обслуживания, в частности в том, что касается здравоохранения, просвещения, охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи, чтобы вырваться из порочного круга вечной нищеты, необходимо обеспечить значительно более эффективное использование имеющихся ресурсов. Таким образом, цель заключается в укреплении потенциала стран в отношении обеспечения учета демографических факторов при разработке социальной политики, программ и проектов, особенно осуществляемых в интересах приоритетных групп;

б) демографическая политика, направленная на устранение социальных диспропорций, влияющих на поведение населения, имеет важное значение, поскольку она способствует обеспечению большего равноправия и играет решающую роль в определении потребностей в инвестициях в области людских ресурсов. В соглашениях, заключенных на Международной конференции по народонаселению и развитию, которая состоялась в Каире в 1994 году, подчеркивается важное значение демографической политики как единой основы для осуществления принятой на конференции Программы действий. Вторая цель состоит в оказании правительствам стран региона поддержки в их усилиях по осуществлению Плана действий в области народонаселения и развития стран Латинской Америки и Карибского бассейна;

с) некоторые страны добились значительного прогресса в деле укрепления потенциала местных органов власти путем повышения их компетентности, укрепления их технических кадров и развития людских ресурсов в области народонаселения и развития. Вместе с тем необходимо, чтобы местные органы власти лучше понимали взаимосвязь между народонаселением и развитием на субнациональном уровне, в частности в том, что касается малых территорий и конкретных экосистем. Таким образом, третья цель состоит в поощрении одновременного использования секторальной и демографической информации на основе применения таких современных пакетов программного обеспечения, как разработанная ЛАДЦ программа REDATAM (система поиска данных о малых территориях);

д) экологическая ситуация в регионе дает многочисленные неоспоримые доказательства наличия постоянно изменяющейся взаимосвязи между народонаселением, развитием и окружающей средой. Так, наглядными примерами, демонстрирующими наличие теснейшей взаимосвязи между динамикой демографических факторов и окружающей средой, являются стремительный рост населения некоторых городов и миграция безземельных сельскохозяйственных рабочих в условиях жарких влажных экосистем. Чрезмерная урбанизация, как правило, имеет такие негативно отражающиеся на состоянии окружающей среды последствия, как истощение источников питьевой воды, загрязнение атмосферы, деградация почв и накопление отходов. Четвертая цель состоит в оказании помощи государствам-членам в отношении разработки, контроля за осуществлением и оценки надлежащих проектов, программ и мер в области охраны окружающей среды и территориального планирования;

е) в результате дальнейшей глобализации торговли и последствий последних экономических тенденций, положение стран региона в плане доступа на международные рынки существенно изменилось. Эти изменения международных условий непосредственно отразились на масштабах миграции и движения населения между странами. Соответственно, пятая цель состоит в том,

чтобы помочь разработать систему анализа ключевых предпосылок и последствий этих новых миграционных потоков, а также их взаимосвязи с тенденцией к глобализации экономики, которая проявляется, в частности, в интеграции рынков.

Подпрограмма 17.9 Статистика и экономические прогнозы

17.15 В результате проведения правительствами стран Латинской Америки и Карибского бассейна экономических, социальных и институциональных реформ и постепенного формирования новых моделей развития как в государственном, так и в частном секторах возникли дополнительные потребности в информации и проведении перспективных исследований.

17.16 Цели подпрограммы, ответственность за осуществление которой несет Отдел статистики и экономического прогнозирования, заключается в следующем:

а) первая цель состоит в том, чтобы укрепить потенциал правительств стран региона в отношении подготовки статистических данных и прогнозов, необходимых для разработки новых мероприятий и институциональных реформ и контроля за их осуществлением;

б) вторая цель состоит в том, чтобы и впредь содействовать внедрению передовой техники в целях более широкого распространения данных в государственном и частном секторах, и новых международных методов классификации, в частности системы национальных счетов 1993 года;

с) в интересах обеспечения равенства возможностей и решения тех проблем, с которыми в настоящее время сталкиваются женщины, дети, молодежь и семьи, правительства стран региона уделяют более приоритетное внимание ликвидации нищеты и разработке социальной политики. Третья цель состоит в развитии и расширении деятельности по сбору и анализу – в целях разработки политики – социальных статистических данных по Латинской Америке и Карибскому бассейну, включая данные, необходимые для контроля за достижением целей, поставленных на всемирных конференциях на высшем уровне;

д) в регионе в настоящее время осуществляются широкомасштабные реформы как на институциональном, так и на макроэкономическом уровне. Страны региона получают из разных источников прогнозы в отношении будущих тенденций в крупных промышленно развитых странах. Эти прогнозы, однако, нередко противоречат друг другу и, соответственно, правительствам стран региона бывает трудно правильно оценить, какие последствия эти тенденции в промышленно развитых странах будут иметь для положения в их собственных странах. С учетом необходимости укрепления регионального потенциала в области активного прогнозирования будущих тенденций и проблем четвертая цель состоит в оказании содействия контролю за осуществлением и оценке новых процессов развития и их последствий, включая подготовку кратких обзоров тех аспектов основных прогнозируемых глобальных тенденций, которые затрагивают интересы стран региона.

Подпрограмма 17.10 Субрегиональная деятельность в Мексике и Центральной Америке

17.17 В 90-е годы страны, обслуживаемые субрегиональным отделением в Мексике, добились значительного прогресса в отношении завершения процессов стабилизации и перестройки. С начала десятилетия почти во всех странах этого субрегиона с теми или иными различиями проявлялась четкая тенденция к оживлению производства в условиях большей стабильности в кредитно-денежной и бюджетно-финансовой областях.

17.18 Помимо этого, страны добиваются аналогичных изменений, хотя и различными темпами и в различной степени, в отношении изменения ориентации своей экономической политики, в частности в том, что касается выхода на внешние рынки в целях повышения конкурентоспособности и эффективности производства. В результате этого, со стратегической точки зрения, все большее значение приобретает процесс внешних переговоров.

17.19 В то же время в государственной политике отмечаются изменения в направлении повышения роли рыночных механизмов в распределении ресурсов. В частности, происходит изменение роли государства в связи с сокращением масштабов его участия в регулировании экономической деятельности, и повышается роль других участников, форумов и посредников, что приводит к увеличению числа субъектов, принимающих участие в принятии решений.

17.20 Цели подпрограммы, ответственность за осуществление которой возложена на отделение ЭКЛАК в Мексике, заключаются в следующем:

а) выявление и укрепление основных предпосылок стабильного и устойчивого развития, с учетом которых могут быть разработаны конкретные меры;

б) оказание содействия проведению такой политики в области социального развития, которая была бы направлена на оказание помощи группам населения с низким уровнем дохода и находящимся в неблагоприятном положении общинам и общинам коренного населения и на вовлечение женщин в процесс развития;

с) поощрение экономической интеграции стран Центральной Америки, в частности посредством координации макроэкономической политики и оказания содействия налаживанию переговоров между странами и их присоединению к зонам свободной торговли, включающим промышленно развитые страны и сложившиеся экономические группировки;

д) оказание содействия интеграции стран региона в мировую экономику и вовлечению малых стран в интеграционные усилия стран Западного полушария (соглашение об американской зоне свободной торговли);

е) поощрение стратегии и политики поддержки малых и средних предприятий в предпринимаемых ими усилиях по повышению их конкурентоспособности на международном рынке;

ф) укрепление потенциала правительств в области разработки в рамках макроэкономической политики стратегий развития сельского хозяйства, промышленности и сектора услуг в целях оказания содействия развитию национальных производственных систем и повышению их международной конкурентоспособности;

г) оказание содействия развитию энергетики в Центральной Америке, объединению систем электроснабжения и поиску новых источников энергии и разработке политики в области использования углеводородного сырья в Центральной Америке.

Подпрограмма 17.11 Субрегиональная деятельность в Карибском бассейне

17.21 В странах Карибского бассейна был достигнут определенный прогресс в осуществлении целого ряда мер, разработанных в первой половине десятилетия в целях проведения экономической перестройки и адаптации экономики этих стран с учетом изменяющихся условий в мире. Если эти меры будут последовательно проводиться в жизнь на протяжении нескольких следующих лет, это позволит добиться устойчивого экономического роста. Вместе с тем ряд мер еще осуществляются

не в полном объеме, и потребуются по-прежнему уделять внимание социальным последствиям стагнации прошлых лет и проводившейся впоследствии политики структурной перестройки.

17.22 На протяжении многих лет на повестке дня стоит вопрос об интеграции рынка карибских стран, однако темпы прогресса, особенно в рамках Карибского сообщества, были низкими. Меры, направленные на расширение рынка за пределы традиционных группировок посредством создания Ассоциации карибских государств и осуществления предложений относительно создания зоны свободной торговли в Америке к 2005 году, могут, однако, придать новый толчок этой деятельности. По мере расширения деятельности по созданию новых институциональных механизмов, вероятно, будет все труднее противостоять протекционистским настроениям, проявлявшимся в течение последних десятилетий. В то же время в связи с расширением рынка и выходом на него крупных и сильных в экономическом отношении стран малым и более слабым в экономическом отношении странам придется принимать более энергичные меры для того, чтобы избежать серьезного подрыва своих позиций в условиях усиливающейся конкуренции.

17.23 Цели подпрограммы, ответственность за осуществление которой возложена на Отделение ЭКЛАК в Порт-оф-Спейн, заключаются в следующем:

а) по мере того, как в экономику многих стран региона вливается большое число безработных и людей, впервые пополняющих ряды рабочей силы, вопрос о конкурентоспособности приобретает для этих стран исключительно важное значение. Постепенное снятие ограничений в отношении доступа на рынки усилит необходимость повышения конкурентоспособности, поскольку привычные для большинства стран - членов Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна (КРСК) рынки, на которых действуют различного рода протекционистские ограничения, постепенно исчезнут. В этой связи первая цель состоит в оказании странам субрегиона помощи в отношении разработки такой благоприятной микроэкономической политики и политики в области регулирования экономической деятельности, которая стимулировала бы инвестиционную деятельность, способствовала бы повышению конкурентоспособности и обеспечивала бы использование накоплений в производительных целях;

б) был достигнут значительный прогресс в отношении повышения качества управления экономической деятельностью в странах Карибского бассейна, однако такой прогресс был неоднородным. Цель состоит в оказании помощи тем странам региона, которые в силу наличия особенно значительных дисбалансов или вероятности подвергнуться новым потрясениям, таким, как отмена некоторых из предоставленных им преференций, будут и впредь нуждаться в консультативной помощи и помощи в области разработки надлежащей макроэкономической политики;

с) по-прежнему необходимо уделять внимание ряду таких приводящих к злоупотреблениям наркотиками, преступности и насилию социальных проблем, как нищета, раннее родительство и высокая степень маргинализации; кроме того, следует продолжать разрабатывать эффективную политику, направленную на обеспечение выхода из порочного круга нищеты. Третья цель состоит в расширении комплексного изучения и обеспечении более глубокого понимания причин и последствий социальной маргинализации в целях разработки политики и/или мер, направленных на ее преодоление;

д) исходя из итогов недавних международных конференций Организации Объединенных Наций (Глобальная конференция по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Международная конференция по народонаселению и развитию, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, четвертая Всемирная конференция по положению

женщин и Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), четвертая цель состоит в оказании содействия региональному сотрудничеству между странами Карибского бассейна посредством поощрения и организации последующей деятельности в рамках этих конференций;

е) важное значение для стран Карибского субрегиона по-прежнему имеют вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития. Вопросам развития островных развивающихся государств будет и впредь уделяться внимание в рамках осуществления Программы действий, принятой на Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, которая состоялась в 1994 году. Пятая цель заключается в укреплении потенциала государств-членов в области обеспечения учета экологических факторов при планировании развития и оказании содействия в разработке политики на субрегиональном уровне по вопросам, касающимся охраны окружающей среды и развития;

ф) в силу открытости экономики стран Карибского бассейна для этих стран характерна высокая чувствительность к изменениям международной экономической обстановки и их последствиям для социально - экономического развития стран региона. В этой связи сотрудничество между странами-членами КРСК, а также между странами Карибского бассейна и Латинской Америки как в экономической области, так и в неэкономических областях приобретает исключительно важное значение как средство стимулирования развития стран региона. Соответственно, шестая цель состоит в определении того, каким образом можно добиться совместимости приверженности карибских стран регионализму с удовлетворением предъявляемых им новых требований в отношении их участия в деятельности, направленной на решение неотложных задач развития экономического сотрудничества в более широких масштабах среди стран полушария и на глобальной основе.
