



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

A/51/129
E/1996/53
14 May 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Пятьдесят первая сессия

Основная сессия 1996 года

Пункт 105 первоначального перечня*

Пункт 5h предварительной повестки дня**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД СОЦИАЛЬНЫЕ, ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ И ВОПРОСЫ
НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

Осуществление Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций
по борьбе со злоупотреблением наркотиками

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 48/112 от 20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея предложила рассматривать и обновлять Общесистемный план действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками на двухгодичной основе. На своей первой сессии 1995 года Административный комитет по координации просил свой Подкомитет по контролю над наркотиками подготовить более эффективный план действий на основе межучрежденческих секторальных и/или подсекторальных планов действий. Этот новый подход к Общесистемному плану действий требует межучрежденческого сотрудничества на этапе планирования и представляет собой процесс, который будет развиваться по нарастающей. Настоящий документ содержит сжатое изложение первых шести из этих планов действий. Ведется подготовка остальных планов, которые позднее будут включены в Общесистемный план действий.

* A/51/50.

** E/1996/100.

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| I. ЦЕЛЬ | 1 - 3 | 3 |
| II. ПРОЦЕСС | 4 - 6 | 3 |
| III. РЕЗУЛЬТАТ | 7 - 12 | 4 |
| IV. БУДУЩЕЕ | 13 - 16 | 6 |
| V. ПЛАН | 17 - 94 | |
| 7 | | |
| A. Предупреждение злоупотребления наркотиками в школьной среде (план действий 1) | 18 - 30 | 7 |
| B. Предупреждение злоупотребления наркотическими средствами среди детей и молодежи, находящихся в особо трудных условиях (план действий 2) | 31 - 45 | 10 |
| C. Предупреждение злоупотребления наркотиками среди сельской молодежи (план действий 3) | 46 - 63 | 15 |
| D. Профилактика наркомании на рабочем месте (план действий 4) | 64 - 75 | 22 |
| E. Женщины и злоупотребление наркотическими средствами: гендерный аспект (план действий 5) | 76 - 84 | 26 |
| F. Оценка злоупотребления наркотиками: сбор данных (план действий 6) | 85 - 94 | 29 |
| Приложение. Обзор учреждений-участников | | 33 |

I. ЦЕЛЬ

1. Задача разработки общесистемного плана действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками была впервые поставлена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/141 от 15 декабря 1989 года в интересах "полного выполнения всех существующих мандатов и последующих решений межправительственных органов по всей системе Организации Объединенных Наций". Тем не менее различные мероприятия по разработке и обновлению подобного плана оказались неадекватными и принесли весьма незначительную пользу. Признавая это, Административный комитет по координации на своей первой сессии 1995 года просил свой Подкомитет по контролю над наркотиками "принять меры в целях рассмотрения, укрепления и введения в действие Общесистемного плана действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками посредством разработки конкретных мер и конкретных межучрежденческих секторальных и/или подсекторальных планов действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях" (АСС/1995/4).

2. Новый подход к Общесистемному плану дал возможность превратить его в рабочий документ, который со временем, когда он будет более полным, можно будет использовать в качестве реального инструмента планирования. В идеале он будет охватывать все мандаты и соответствующую политику системы Организации Объединенных Наций, связанные с борьбой со злоупотреблением наркотиками, и отражать их в общих согласованных перспективных стратегиях в рамках различных крупных компонентов. Конкретные мероприятия в конечном счете будут разрабатываться отдельными учреждениями или группами учреждений в интересах достижения конкретных целей и устранения недостатков, вскрываемых в процессе реализации; в то же время будут предприниматься усилия, с тем чтобы избегать дублирования в работе и выявлять возможности для слаженных совместных действий.

3. Предусматривается также, что будут установлены связи между Общесистемным планом действий и другими инструментами планирования, используемыми как правительствами, так и международными организациями, в целях согласования мероприятий и сосредоточения внимания на различных приоритетах стран во всем мире. Поэтому в контексте последующей разработки Общесистемного плана действий следует учитывать не только политику и планы отдельных задействованных учреждений, но и существующие и разрабатываемые документы о страновых стратегиях, национальные, региональные и субрегиональные программы и стратегические планы отдельных сотрудничающих правительств. Помощь национальным властям приобретет, таким образом, четкую направленность и будет сосредоточена на удовлетворении конкретных потребностей, а не на осуществлении специальных мероприятий различными элементами системы.

II. ПРОЦЕСС

4. По рекомендации Административного комитета по координации его Подкомитет по контролю над наркотиками на своей третьей ежегодной сессии, состоявшейся в июле/августе 1995 года, начал процесс выявления первоначальных тем, которые должны быть воплощены в планы действий для последующего их включения в Общесистемный план действий. Выбор этих конкретных тем не осуществлялся с учетом наиболее приоритетных областей, а был основан на текущих совместных мероприятиях и вопросах, которые представляют собой явный интерес для нескольких учреждений, причем отбирались темы, которые можно было относительно легко и быстро сформулировать при минимальной затрате ресурсов. В результате применения этих критериев и с учетом характера различных участвующих в этой деятельности учреждений сферы здравоохранения и образования и социальной сферы все первоначальные планы действий связаны с

сокращением спроса на наркотики. Темы, связанные с сокращением предложения и деятельностью других секторов и подсекторов, будут отобраны в надлежащее время по мере совершенствования Общесистемного плана действий. Постоянное обновление Общесистемного плана действий в будущем явится гарантией того, что он станет действенным рабочим документом, а не всего лишь докладом о положении дел.

5. По каждой теме была создана межучрежденческая целевая группа, возглавляемая руководителем. В каждом случае руководитель целевой группы готовил первоначальный проект и распространял его среди членов группы. Затем в эти проекты вносились поправки, и они вновь распространялись среди членов целевой группы до тех пор, пока все они не приходили к согласию. Окончательные проекты были затем представлены Международной программе Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами как секретариату Подкомитета для утверждения Подкомитетом. Следует отметить, что этот процесс не предполагал созыва каких-либо заседаний с участием членов целевых групп, поскольку все контакты поддерживались с помощью электронных средств связи. Кроме этого, поскольку в контексте каждого конкретного плана действий каждое учреждение охватывало ту область, которая связана с ее собственными вопросами и мероприятиями, никаких дополнительных ресурсов не потребовалось.

6. Планы действий отражают различные подходы и приоритеты учреждений. В своей совокупности они представляют собой единое целое, выходящее за рамки мандата Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и Комиссии по наркотическим средствам в результате, например, того, что в некоторых случаях мероприятия охватывают злоупотребление алкоголем и табаком. Необходимость такого подхода обусловлена самим характером мандатов различных учреждений, и это в конечном счете будет способствовать получению полного представления о борьбе со злоупотреблением наркотиками, дополненного информацией о смежных явлениях.

III. РЕЗУЛЬТАТ

7. Результаты, полученные в рамках этого первого этапа процесса обновления Общесистемного плана действий, изложены ниже в разделе V. Полученная картина является далеко не полной, поскольку она включает лишь шесть первоначальных планов действий. В результате разработки субсекторальных планов действий, которые в конечном счете в своей совокупности составят всеобъемлющий план, охватывающий все аспекты борьбы со злоупотреблением наркотиками, сам Общесистемный план действий стал динамическим, а не статическим документом. Мероприятия в рамках планов действий будут постоянно обновляться, поскольку будут разрабатываться новые и исключаться старые, и может даже так получиться, что со временем изменятся и цели, поскольку а) изменится ситуация в области злоупотребления наркотиками и б) произойдут изменения в политике одного или нескольких участвующих учреждений.

8. В целом планы имеют общую структуру, согласованную Подкомитетом, и состоят из изложения проблемы, которую предстоит решить, и перечня и описания целей, которые желательно достигнуть. Затем следует подробная разбивка мероприятий, проводимых или планируемых в конкретных областях, и при этом указано, какие учреждения несут главную ответственность за осуществление конкретных мероприятий и каково положение дел с финансированием в каждом случае. В некоторых случаях были включены недавно завершённые мероприятия, с тем чтобы представить более полную картину и показать в этом контексте текущие и планируемые мероприятия. Что касается планируемых мероприятий, то там, где это возможно, подготовлены сметы расходов. Тем не менее это не предполагает какого-либо обязательства со

стороны того или иного учреждения предоставить необходимые средства или осуществить эти мероприятия. Ведется выявление новых идей, которые еще не нашли одобрения всех заинтересованных сторон.

9. На этом начальном этапе Общесистемный план действий отражает комплекс текущих мероприятий и закладывает реальную основу для будущей деятельности. Его разработка дает возможность участвующим учреждениям, а также всем остальным ознакомиться с мероприятиями друг друга. Основываясь на достигнутом, система в настоящее время располагает гораздо более широкими возможностями для того, чтобы приступить к согласованному и целенаправленному планированию, как на индивидуальной, так и на совместной основе, с учетом согласованных между всеми участниками целей.

10. В целях выполнения принятых в Организации Объединенных Наций положений относительно объема документации Общесистемный план действий представляется без подробного описания мероприятий. Поэтому приводимые ниже планы действий содержат лишь изложение проблемы и информацию о целях, и при этом указаны учреждения, участвующие в осуществлении мероприятий. Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами по просьбе предоставит полные планы действий с подробными перечнями мероприятий с разбивкой по учреждениям, а также доклады о положении дел с финансированием.

11. Каждый полный план действий содержит также следующую стандартную формулировку, касающуюся контроля и оценки: обязанности по контролю и оценке отдельных инициатив в рамках Плана действий возлагаются на учреждение, выступившее с конкретной инициативой, и выполняются в соответствии с собственными процедурами этого учреждения. Подкомитет по контролю за наркотиками отвечает за контроль за ходом осуществления Плана действий в целом и представление предложений в отношении любых оценок, которые могут быть необходимы. В качестве секретариата Подкомитета Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами будет собирать необходимую информацию в учреждениях, задействованных в осуществлении Плана действий, с тем чтобы Подкомитет мог контролировать ход деятельности и по необходимости вносить в него коррективы. Поскольку сам Подкомитет не имеет средств в своем распоряжении, он не в состоянии проводить оценки отдельных планов действий. Тем не менее он может рекомендовать Международной программе Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами или другим учреждениям-участникам провести такую оценку и может представить предложения в отношении возможной направленности подобной оценки.

12. Полный вариант Общесистемного плана действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками, включая подробное описание мероприятий и информацию о финансировании, был представлен тридцать девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам в качестве документа зала заседаний. Комиссия пришла к выводу о том, что достигнут обнадеживающий прогресс, и с удовлетворением отметила подход, примененный Подкомитетом к разработке более эффективного Общесистемного плана действий. Комиссия рекомендовала также Экономическому и Социальному Совету одобрить взятый на вооружение подход и призывает соответствующие учреждения в рамках системы активно участвовать в подготовке Общесистемного плана действий и в полной мере интегрировать его в свой процесс планирования и программирования.

IV. БУДУЩЕЕ

13. Приводимые ниже планы действий составляют основу нового Общесистемного плана действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Ожидается, что учреждения будут использовать Общесистемный план в качестве инструмента планирования, который поможет им оценить уровень мероприятий в той или иной конкретной области и выявить приоритетные цели, над достижением которых необходимо совместно работать. Что касается дополнительных планов действий, то те из них, которые уже намечены Подкомитетом, должны готовиться соответствующими целевыми группами в течение 1996 года. После утверждения эти планы будут включены в Общесистемный план действий.

14. На своей четвертой ежегодной сессии, запланированной на 4-6 сентября 1996 года, Подкомитет проведет обзор всего процесса подготовки планов действий и Общесистемного плана действий. Он также определит очередной комплекс тем, которые необходимо будет разработать. Впоследствии доработка Общесистемного плана действий станет непрерывным процессом, в ходе которого будут добавляться новые мероприятия в рамках планов действий и по необходимости отменяться старые мероприятия и новые планы действий будут добавляться до тех пор, пока полностью не будет охвачен весь спектр деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Подкомитет будет также решать задачу по обеспечению полного признания, принятия и применения Общесистемного плана действий всеми соответствующими учреждениями в качестве весьма важного инструмента планирования.

15. Предполагается, что в будущем возникнет необходимость провести оценку всего процесса разработки и осуществления Общесистемного плана действий, в особенности тех его элементов, которые связаны с разработкой и контролем, а также оценить, насколько успешно осуществляются мероприятия по достижению соответствующих целей. Поэтому Подкомитету необходимо будет также изучить механизмы, необходимые для проведения подобной оценки.

16. Ожидается, что планы действий окажутся полезными при проведении мероприятий по мобилизации средств, поскольку потенциальные доноры смогут контролировать осуществление мероприятий и легко выявлять те области, где необходимо обеспечить финансирование и где они могли бы пожелать оказать свою поддержку.

V. ПЛАН

17. Ниже приводится первая группа планов действий, составляющих новый Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками. В нее входят шесть субсекторальных планов действий, затрагивающих различные аспекты сокращения спроса на наркотики. По мере подготовки остальных планов действий, затрагивающих этот и другие сектора, они будут группироваться таким образом, чтобы охватить области основной деятельности в рамках международного контроля над наркотическими средствами.

A. Предупреждение злоупотребления наркотиками в школьной среде (план действий 1)

18. Функции руководителя целевой группы по подготовке этого плана действий в сотрудничестве с Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) выполняла Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

1. Изложение вопроса/проблемы, требующего(ей) решения

19. Общеизвестно, что злоупотребление наркотиками не может более считаться проблемой отдельной личности, поскольку она стала социальным явлением, которое вызывает дестабилизацию экономической, политической и культурной жизни общин. В дополнение к персональной ответственности общество в целом обязано участвовать в мероприятиях по пропаганде такого образа жизни, при котором злоупотреблению наркотиками нет места. Эта деятельность должна быть направлена на предотвращение всякого рода изолированности, в том числе изолированности от возможностей в сфере образования, а следовательно от участия в процессе принятия решений, которое является одним из основных факторов демократического строительства, а также на предупреждение насилия, разлагающего общество и, в конечном счете, подрывающего его устои.

20. Наркомания среди молодых людей приобретает все более широкие масштабы как в странах Севера, так и в странах Юга. Налицо распространение явления злоупотребления наркотическими веществами и связанных с этим моделей поведения в разных странах и регионах, что может быть обусловлено многими факторами, в том числе последствиями вмешательства извне, глобальными факторами предложения, мобильностью населения и/или социальным моделированием.

21. Дети и молодые люди особо подвержены злоупотреблению наркотиками; в переходном возрасте человек часто экспериментирует с определенными идеями и видами занятий, включая употребление наркотиков. Однако молодость – это также тот период, когда приобретаются знания, формируются убеждения, складывается отношение к жизни, определяются ценности и прививаются навыки и умения, необходимые как для выработки поведенческой модели, способствующей хорошему здоровью и благосостоянию, так и для предотвращения ситуаций, способных привести к употреблению наркотиков.

22. Образование является важнейшим элементом здорового и устойчивого развития людских ресурсов. Это та сфера, в которой можно возродить социальное согласие и чувство принадлежности к общине, а процесс приобретения знаний сделать планом на будущее. Благодаря международным усилиям по расширению доступа к образованию и повышению его качества и актуальности свыше 80 процентов детей школьного возраста во всем мире в настоящее время обучаются в начальной школе, а 70 процентов – заканчивают, по меньшей мере, четыре класса. Сегодня в сфере образования внедряются новые методы и происходят изменения, свидетельствующие о том, что все страны в состоянии решать задачи по разработке учебных программ, отвечающих их возможностям, потребностям и чаяниям.

23. Разработка эффективных учебных программ, которые будут способствовать формированию у каждого человека поведения, направленного на уменьшение чрезмерного риска, является одним из главных путей предупреждения злоупотребления наркотиками и других связанных со здоровьем проблем среди детей школьного возраста. Результаты научных исследований и экспериментальной деятельности свидетельствуют о том, что проводимые в школе учебные мероприятия по охране здоровья и профилактике могут служить эффективной стратегией оказания молодым людям содействия в приобретении знаний, ценностей, навыков и умений, связанных с охраной здоровья, в целях ведения здорового образа жизни и выполнения роли проводников соответствующих изменений, в интересах обеспечения здоровья их общин. Для того чтобы профилактические просветительские мероприятия были эффективными, они должны быть не только информативными, но и воспитательными, и использовать методы и способы, ориентированные на нужды учащихся, достижение целей и конкретные ситуации: в рамках этих мероприятий молодым людям, родителям и общинам в целом нужно стремиться предоставлять возможности приобретать соответствующие навыки принятия решений и общения. Доказано, что табачные изделия и алкоголь – наркотики, которые легально продаются в большинстве стран, – часто становятся факторами, создающими почву для употребления незаконных веществ, поэтому стратегии, направленные на сокращение спроса, должны также включать в себя элементы просвещения, нацеленные на отсрочку и предупреждение потребления табачных изделий и алкоголя.

24. Просветительские мероприятия, направленные на предупреждение злоупотребления наркотическими средствами, – это долгосрочный процесс, который должен протекать одновременно с программами уменьшения предложения наркотиков и контроля за посевами культур. Они должны стать неотъемлемой частью системы образования и процесса приобретения знаний на протяжении всей жизни человека. Эффективные меры, которые, к сожалению, зачастую ограничены во времени и пространстве, должны быть институционализированы на национальном и местном уровнях, при этом основная проблема в достижении этой цели заключается в разработке учебных планов, способствующих усвоению соответствующих навыков, которые необходимы для укрепления здоровья и первичной профилактики.

2. Задачи

25. Школы находятся в уникальном положении в плане пропаганды положительных ценностей, связанных с формированием здорового образа жизни и обеспечением качества жизни для всех людей. Сделать это трудно, но можно, если решить следующие задачи.

Задача 1. Разработка и осуществление политики

26. Разработка на школьном уровне политики, связанной с наркотиками, как части общей школьной политики укрепления здоровья имеет важнейшее значение для успешного участия школ в деятельности по предупреждению наркомании среди молодых людей. Поэтому правительствам будет рекомендовано разработать или укрепить школьные программы по вопросам профилактики и охраны здоровья, рассчитанные на конкретные возрастные группы и уровень навыков, и определить единое направление деятельности и подход, которые обеспечили бы стратегию практического осуществления с точки зрения, в частности, программирования и разработки учебных планов, позволили бы определить пути решения этой проблемы и обеспечили бы соответствующую профессиональную подготовку школьного персонала. Эта политика должна в полной мере учитывать положения Конвенции о правах ребенка.

Задача 2. Понимание характера профилактических просветительских мероприятий

27. Для обеспечения эффективности просветительских мероприятий по вопросам профилактики и охраны и укрепления здоровья необходимо, чтобы они были не только информативными. Они должны быть направлены на формирование навыков, призванных предупреждать нездоровый образ жизни, и в этом отношении они должны охватывать детей до появления у них склонности к тому, чтобы идти на чрезмерный риск. Учебным заведениям и преподавательскому составу будет рекомендовано ориентировать свою методику на решение проблем, налаживание общения и взаимодействия и скорректировать ее с учетом возраста обучающихся и социально-культурного контекста.

Задача 3. Включение профилактических просветительских мероприятий в действующие учебные планы

28. Институционализация просветительских мероприятий по вопросам профилактики и охраны здоровья и их включения в учебные планы в значительной мере повышают их шансы на то, чтобы закрепиться в системе школьного образования, и помогают избежать того, чтобы они становились дополнительным бременем для и без того уже перегруженных учебных планов и приводили к увеличению рабочей нагрузки преподавателей. Учебным заведениям будет оказываться содействие в разработке и осуществлении просветительских программ по вопросам профилактики и укрепления здоровья для включения в общий контекст санитарного просвещения, которые охватывали бы физические и психосоциальные аспекты здоровья, затрагивали бы факты, влияющие на сознание, социальные установки и навыки, и уделяли бы особое внимание индивидуальному и групповому поведению, создающему угрозу для человека, как с точки зрения злоупотребления наркотиками, так и с точки зрения других проблем, связанных со здоровьем.

Задача 4. Признание решающей роли преподавателей

29. Подготовка преподавателей является одним из основных компонентов просветительских мероприятий по вопросам профилактики и охраны здоровья. Преподаватели находятся в уникальном положении, позволяющем им взаимодействовать с молодыми людьми, однако им требуется соответствующая предварительная подготовка и подготовка в рамках повышения квалификации. Поэтому учебным заведениям и педагогическим учреждениям будет рекомендовано обеспечивать соответствующую подготовку преподавателей и привлекать их ко всем этапам планирования, осуществления и оценки профилактических просветительских программ. Целесообразно также привлекать к участию в этом процессе учащихся и родителей.

Задача 5. Укрепление мероприятий по охвату общин

30. Школа располагает хорошими возможностями для работы не только со своим персоналом и учащимися в рамках формального образования, но и с более широкими слоями населения в рамках мероприятий по охвату населения. Учебным учреждениям будет предложено расширять внеклассные мероприятия и прививать учащимся навыки общения, с тем чтобы они могли действовать в качестве пропагандистов здорового образа жизни в целях предупреждения злоупотребления наркотиками, в частности не посещающими школу детьми и подростками, путем обеспечения координации и взаимодействия между программами формального и неформального образования. Будет также поощряться сотрудничество со средствами массовой информации в целях распространения среди широких слоев населения доступных всем идей.

В. Предупреждение злоупотребления наркотическими средствами среди детей и молодежи, находящихся в особо трудных условиях (план действий 2)

31. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) выступала в роли координатора Целевой группы в работе над подготовкой настоящего плана действий в сотрудничестве с Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНЕСКО, Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Объединенной и совместно организованной программой Организации Объединенных Наций по СПИД и Международной организацией труда (МОТ).

1. Изложение сути выносимого на рассмотрение вопроса/проблемы

32. Юность – это период экспериментирования, исканий, стремления все познать, период самоутверждения. Отчасти эти искания сопряжены с поступками, связанными с известной долей риска, включая употребление психотропных веществ (в том числе таких, как алкоголь, табак, фармацевтические препараты, местные растения, содержащие психотропные вещества, ингаляторы и незаконные наркотики). У большинства молодых людей, начинающих экспериментировать с психотропными веществами, не формируется привыкание – довольно часто наблюдаются эпизодические периоды, когда употребление сменяется отказом от него. Вместе с тем, согласно широко распространенному мнению, молодежь, находящаяся в особо трудных условиях, является более уязвимой и имеет большие шансы втянуться в употребление наркотиков и пристраститься к ним всерьез.

33. Между такими видами поведения, как преждевременное вступление в половую жизнь, участие в преступной деятельности и утрата интереса к учебе, и более ранним, чем это случается в среднем, приобщением к употреблению психотропных веществ и продолжением их употребления существует тесная взаимосвязь. Эти виды поведения, в свою очередь, связаны с такими социальными переменными, как распад семей, бедность, отсутствие доступных и полезных видов времяпрепровождения, отсутствие приемлемых альтернативных вариантов обеспечения детей жильем в тех случаях, когда они не могут жить у себя дома, переезды, угнетение и дискриминация. Вероятность злоупотребления психотропными веществами также обычно бывает больше среди молодежи из семей, в которых забота о детях проявляется не всегда и не в достаточной мере; взрослые подают детям пример злоупотребления психотропными веществами; поощряется злоупотребление наркотиками (будь то прямо или косвенно); отсутствует близость между членами семьи, и взрослые не принимают деятельного участия в жизни детей; члены семей имеют весьма ограниченные устремления в плане повышения уровня своего образования; взрослые плохо следят

за детьми и не поддерживают должной дисциплины; и родители подвергают психологическому принуждению или физическому или сексуальному насилию своих детей.

34. Термин "дети и молодежь, находящиеся в особо трудных условиях" охватывает широкий круг категорий населения, наиболее подверженных риску возникновения заболеваний и других проблем. К этой группе можно отнести беспризорных детей, работающих детей, беженцев и перемещенных детей, молодежь, принадлежащую к меньшинствам и коренным народам, детей и молодежь с умственными и физическими недостатками, молодежь, находящуюся в различного рода учреждениях (например, в приютах и центрах задержания), несовершеннолетних преступников, жертв войны и гражданских беспорядков, детей-солдат, детей и молодежь из бедных общин, детей, не способных к учебе и бросивших школу, детей, переживших стихийные действия, детей из неблагополучных семей и семей, в которых имеет место применение насилия (в том числе семей, в которых отмечается проблема злоупотребления психотропными веществами), а также детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации.

35. Общая особенность всех этих групп состоит в том, что эти дети и молодежь подвергаются более значительным стрессам, как по их силе, по продолжительности, нежели их сверстники, живущие в той же общине. Кроме того, среди этой молодежи чаще встречаются люди, почти или совсем не имеющие никаких положительных эмоциональных привязанностей и позитивных образцов для подражания. Такая молодежь, как правило, также подвергается маргинализации в своих общинах и имеет меньше возможностей для овладения правильными жизненными навыками и для получения доступа к ресурсам, включая навыки и ресурсы, необходимые для профилактики и лечения при возникновении проблем со злоупотреблением наркотическими веществами.

36. В стрессовой обстановке молодежь зачастую употребляет вещества для какой-то конкретной цели. Вместе с тем, несмотря на то, что такие вещества могут использоваться для преодоления сонливости на работе, поддержания бдительности перед угрозой возможного насилия, борьбы с бессонницей, ослабления ощущения голода, утоления боли или душевных мук, их применение создает дополнительный риск для здоровья и другие проблемы, в том числе связанные с высоким уровнем эксплуатации и насилия. Дети и молодежь, живущие в особо трудных условиях, как правило, употребляют самые доступные и дешевые вещества, такие, как клей на рынках, растворители в промышленных районах, продукты переработки коки в Андском регионе, опиаты в тех районах, в которых производится опиум, и почти везде различные виды ингаляторов, алкоголь, табак, каннабис и фармацевтические препараты.

37. Применение психотропных веществ может иметь различные последствия, включая возникновение серьезных хронических болезней, нарушение межличностных отношений (в особенности в рамках семьи), социальную маргинализацию, уголовно наказуемое поведение, прекращение учебы в школе, проблемы с приобщением к труду и неспособность пройти обычные этапы формирования личности подростка. И хотя эти проблемы не являются чем-то свойственным только уязвимой молодежи, их последствия проявляются в их среде значительно сильнее. Кроме того, поведение, усвоенное в детстве, влияет на состояние их здоровья во взрослом возрасте и на состояние здоровья их детей.

38. Ввиду нечеткости определения уязвимой молодежи, неоднородности этих групп риска и скрытого характера злоупотребления наркотиками среди этих групп населения, трудно оценить масштабы данной проблемы. Согласно оценке, подготовленной в 1992 году, на лиц в возрасте до 19 лет включительно приходится 40 процентов населения мира, причем доля молодежи в возрасте от 10 до 19 лет составляет 19 процентов. 86 процентов населения в возрасте до 19 лет включительно проживало в развивающихся странах. Согласно оценкам, в настоящее время в

общей сложности насчитывается примерно 100 млн. беспризорных детей. По оценкам МОТ, в 1995 году насчитывалось около 85 млн. работающих детей в возрасте до 15 лет. Согласно другим оценкам, этот показатель составляет около 200 млн. человек. По оценкам, в развивающихся странах свыше 26 процентов детей, поступающих в школу, прекращают учебу, так и не получив начального образования. Более чем в 70 странах мира насчитывается свыше 100 млн. детей и подростков, принадлежащих к коренным народам, многие из которых подверглись перемещению со своих исконных земель. В развивающихся странах свыше 130 млн. детей, почти две трети которых составляют девочки, не имеют доступа к начальному школьному образованию. Еще несколько миллионов ежегодно бросают школу, так и не получив тех знаний и навыков, которые им необходимы для нормальной производительной жизни. В настоящее время, по оценкам, в мире насчитывается 885 млн. неграмотных взрослых людей в возрасте 15 лет и старше, из которых на долю женщин – молчаливого большинства – приходится 565 млн. человек (или свыше 63 процентов). Подсчитано, что к концу 90-х годов от болезней, связанных со СПИДом осиротеет примерно 5-10 млн. детей в возрасте до 10 лет, причем примерно 90 процентов из них будет приходиться на детей, живущих в Африке. Помимо этого, в условиях продолжающихся уже многие годы эпидемий в Восточной и Южной Африке в 75 процентах случаев инфицирование ВИЧ происходит в возрасте до 25 лет.

39. Поскольку общий термин "дети и молодежь, находящиеся в особо трудных условиях", охватывает целый ряд разнородных целевых групп, представляется очевидным, что никакая единая стратегия не будет эффективна для предупреждения или решения проблем злоупотребления психотропными веществами, которым подвержены эти группы детей и молодежи. Вместе с тем признается, что, планируя соответствующие ответные меры, необходимо добиваться того, чтобы осуществляемая деятельность носила комплексный, многогранный характер и соответствовала специфике адресной группы. Программы предупреждения злоупотребления психотропными веществами и лечения должны осуществляться не сами по себе, а в комплексе с другими программами и услугами, которые способствуют здоровому развитию молодежи и охватывают вопросы, связанные со всеми видами поведения, сопряженного с риском. Главенствующие принципы любого подхода должны основываться на Конвенции о правах ребенка, в которой содержится призыв обеспечить соблюдение права детей на информацию и получение профессиональной квалификации, образование и медицинскую помощь, безопасные и благоприятные условия жизни и защиту от незаконного применения наркотиков и вовлечения в их производство и контрабанду.

40. Всеобъемлющая программа действий должна включать следующие элементы:

а) Мероприятия по охвату населения. Основная идея проведения мероприятий по охвату населения заключается в перенесении деятельности непосредственно туда, где находится не занятая учебной молодежь, молодежь, принадлежащая к группам повышенного риска, и другие труднообнаруживаемые контингенты молодежи, например на улицы, рынки, в дома и на места работы. Хорошие результаты может давать привлечение к этой работе сверстников. При удовлетворении общих потребностей выпавшей из обычного хода жизни и бездомной молодежи применяемые меры должны обеспечивать связь между этой подверженной риску молодежью, с одной стороны, и услугами, которые оказываются в целях обеспечения ее выживания, и положительными примерами для подражания – с другой.

б) Участие, действия и организация общин. Участие, действия и организация общин – это стратегия, которая предполагает создание необходимой общинной инфраструктуры и механизмов, обеспечивающих задействование всех имеющихся в рамках той или иной общины сил, способствующих достижению перемен, в интересах предупреждения проблем, связанных со злоупотреблением психотропными веществами, борьбы с таким злоупотреблением и оказания содействия нормальному развитию молодежи. В соответствии с этим подходом в осуществляемой деятельности должны участвовать дети и молодежь, учителя, родители, работники здравоохранения и социального обеспечения, общинные руководители, работодатели, организации работников, учреждения по работе с молодежью и другие учреждения, занимающиеся вопросами социального обеспечения, сотрудники правоохранительных учреждений и руководители, отвечающие за разработку политики.

с) Меры, принимаемые в школе. Несмотря на то, что значительную часть уязвимой молодежи составляют люди, покинувшие школу, немалая часть, тем не менее, поддерживает связь с неформальной или с формальной системами просвещения. Необходимо принять меры к тому, чтобы эти системы чутко осознавали особые потребности уязвимой молодежи и чтобы они включали на базе школы проведение эффективных программ предупреждения злоупотребления психотропными веществами. Такие мероприятия должны, однако, проводиться не только в школьной обстановке – школа, скорее, должна служить центром для согласования различных направлений деятельности, включая меры по вовлечению семей и общин и подготовке, но не ограничиваясь ими.

д) Меры в области оказания медицинской помощи. Дети и молодежь, живущие в особо трудных условиях, имеют ограниченный доступ к медицинской помощи и нередко подвергаются дискриминации, несмотря на то, что, по сравнению с общиной в целом, для них свойственна более высокая подверженность психическим и непсихическим болезням. Необходимо обеспечить переориентацию здравоохранения и принять меры к тому, чтобы работники здравоохранения более чутко относились к особым потребностям детей и молодежи, живущих в особо трудных условиях. Сектор здравоохранения должен служить центром для согласования и стимулирования профилактической, лечебной и реабилитационной деятельности, направленной на решение проблем, связанных со злоупотреблением психотропными веществами среди детей и молодежи, живущих в особо трудных условиях.

е) Средства массовой информации и информационно-пропагандистская деятельность.

Средства массовой информации могут служить мощным инструментом воздействия на бытующие в общинах представления. Для обеспечения эффективного осуществления любых мер в рамках общин необходимы благоприятные и безопасные условия. Средства массовой информации могут информировать широкую общественность о конкретных проблемах и потребностях детей и молодежи, живущих в особо трудных условиях и оказывать помощь в мобилизации общественности на поддержку принимаемых мер. Пропагандистская деятельность общин может влиять на разработку политики и формирование политической приверженности в целях создания благоприятных общих условий, делая мероприятия реально осуществимыми и устойчивыми по своему характеру.

ф) Лечение. У большинства злоупотребляющих психотропными веществами уязвимых групп молодых людей возникают настолько серьезные нарушения здоровья, что они нуждаются в специальном лечении от наркомании. Во всех случаях, когда это возможно, такое лечение следует организовывать на основе общин, причем оно должно также соответствовать возрасту и уровню развития больного. Занимающиеся лечением службы должны учитывать возрастные особенности подростков, а также специфические потребности и условия жизни уязвимых молодых людей.

2. Цели

Пропаганда потребностей и прав детей и молодежи, находящихся в особо трудных условиях

41. Деятельность на общинном уровне и участие общин возможны только в том случае, если существует обстановка политической и социальной поддержки. Эту поддержку можно усилить благодаря стратегии использования средств в массовой информации. Следует устанавливать и укреплять связи со средствами массовой информации в интересах предупреждения негативного освещения вопросов, связанных с детьми и молодежью, находящимися в особо трудных условиях, и пропаганды конкретных идей, направленных на утверждение положительных социальных ценностей, способствующих обеспечению благоприятных условий для реинтеграции этих детей в общество. Следует призвать государства-члены разрабатывать и осуществлять политику в интересах улучшения положения детей и молодежи, находящихся в особо трудных условиях. Решающую роль в утверждении такого подхода играет пропаганда Конвенции о правах ребенка.

Укрепление способности общин к действию

42. Жизнь детей и молодежи, находящихся в особо трудных условиях, проходит в общинах, и именно в общинах необходимо проводить соответствующие мероприятия. Исключительно важными компонентами любой всеобъемлющей стратегии являются развитие и организация общин. Необходимо обеспечивать вовлечение общин на всех этапах оценки, планирования, осуществления и анализа результатов. Для того чтобы программы могли быть устойчивыми, они нуждаются в поддержке со стороны общин. В интересах обеспечения эффективности политики приверженность правительств должна основываться на широкой социальной приверженности на уровне общин.

Расширение знаний, необходимых для принятия мер

43. Для планирования и осуществления надлежащих мер необходимо понимание ситуации детей и подростков, находящихся в особо трудных условиях. Они преимущественно занимают в общинах маргинальное положение, и нередко информация о них не входит в данные общих демографических обзоров или обследований общин и не может быть получена, опираясь на результаты каких-либо иных исследований. Для получения представления о характере, масштабах и тенденциях развития проблемы злоупотребления психотропными веществами среди различных групп детей и молодежи, находящихся в особо трудных условиях, необходимы как количественные, так и качественные данные. Особое внимание следует уделить исследованиям, проводимым в целях разработки конкретных мероприятий, включая определение реабилитационных и предохраняющих факторов для тех или иных видов поведения, сопряженного с риском, включая злоупотребление психотропными веществами. Необходимо продолжить разработку конкретных методов исследований и пропагандировать их в целях сбора информации об этих группах населения.

Определение и содействие осуществлению эффективных мер

44. Стратегии, в основе которых лежит единый подход, по-видимому, являются неэффективными с точки зрения профилактики или лечения наркомании. Соответствующие меры должны осуществляться комбинированно и с учетом конкретных потребностей адресных групп населения, определенных в результате проведения исследований. Эффективность индивидуальных мер следует оценивать исходя из характера используемых конкретных методов и того, каким образом эти меры способствуют осуществлению общей комплексной и всеобъемлющей стратегии. Успешные экспериментальные и демонстрационные проекты могут быть адаптированы применительно к особенностям различных групп населения и ситуаций. Употребление психотропных веществ следует рассматривать в качестве одного из компонентов программирования мероприятий наряду с другими приоритетными видами поведения подростков, связанными с риском.

Создание сетей и распространение опыта

45. Создание сетей организаций и обмен опытом способствуют активизации процесса программирования мероприятий. Такие сети облегчают передачу знаний, опыта и технологии. Профессиональная подготовка является важнейшим компонентом этого процесса. Занимающихся просвещением сверстников следует рассматривать в качестве лиц, которым отводится важная роль в просвещении детей и молодежи, находящихся в особо трудных условиях. Профессиональная подготовка педагогического персонала для работы с детьми имеет ключевое значение и ее необходимо укрепить и организовать там, где она не ведется. Самим педагогам отводится важная роль в подготовке учебных и просветительских материалов, составлении учебных программ и целевом планировании, а также в оказании этим адресным группам содействия в овладении жизненными навыками.

С. Предупреждение злоупотребления наркотиками среди сельской молодежи (план действий 3)

46. Это предложение, подготовленное Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), включено в Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками в качестве возможного плана действий в рамках общесистемного подхода к конкретной адресной группе. Ни одним из учреждений, определенных в качестве партнеров, этот план официально не утверждался.

1. Злоупотребление наркотиками среди сельской молодежи
в развивающихся странах

47. Злоупотребление наркотиками становится все более распространенной проблемой в странах-производителях наркотиков, а также в более промышленно развитых странах, где наличие наркомании и связанных с этим проблем широко признается на протяжении многих лет. Злоупотребление незаконными наркотиками и алкоголем, а также другие связанные с этим проблемы, включая инфекцию ВИЧ, относятся к числу самых серьезных проблем, с которыми сталкиваются молодые мужчины и женщины во всем мире. Сельские молодые мужчины и женщины в возрасте от 10 до 30 лет составляют особенно уязвимую группу нынешних и потенциальных наркоманов и алкоголиков. Они занимаются выращиванием незаконных наркотических культур; их все активнее используют торговцы наркотиками; они начинают все чаще принимать незаконные наркотики. Фактические данные в Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам наводят на мысль о том, что расходы на правоприменительную деятельность намного превосходят расходы на мероприятия по просвещению, направленные на предупреждение или сокращение злоупотребления незаконными наркотическими средствами и алкоголем молодыми людьми, которые нередко идут на это из чувства любопытства или под влиянием своих сверстников.

48. Воздействие наркомании на семьи и общины (с точки зрения потери доходов, образования, здравоохранения и социальных ценностей) является глубоким и чревато серьезными социально-экономическими последствиями. Наркомания и алкоголизм являются важными факторами распространения ВИЧ/СПИДа. Согласно выводам недавно проведенного ФАО полевого исследования в шести угандийских деревнях, сдерживающие факторы нередко не срабатывают, когда молодые люди находятся под влиянием наркотиков или алкоголя. На сегодняшний день реализован ряд инициатив, предусматривающих осуществление профилактических мероприятий в отношении сельских молодых мужчин и женщин в развивающихся странах до того, как они начинают принимать наркотики. "Некоторые дети начинают принимать наркотики уже с десяти лет. Люди принимают наркотики, когда они хотят набраться храбрости для того, чтобы совершить кражу или изнасилование", - заявил молодой сельский житель в округе Кабароле в Уганде. Отношения между молодежью и общинами или домашними хозяйствами имеют важное значение с точки зрения выработки стратегий на будущее. В дополнение к проблемам, непосредственно касающимся наркомании в любой многосекторальной программе, посвященной молодежи, должны получить свое отражение вопросы ВИЧ/СПИДа и беременность в раннем возрасте. Межучрежденческий подход к решению этих вопросов в рамках формального и неформального образования и через правительственные и неправительственные каналы имеет исключительно важное значение для использования всего потенциала и сравнительных преимуществ системы Организации Объединенных Наций.

49. Миграция из сельской местности в города и обусловленные этим социально-экономические изменения в образе жизни также играют важную роль в плане возникновения наркотической зависимости у молодежи. В Латинской Америке свыше 40 процентов мигрантов из сельской местности в города - молодые мужчины и женщины в возрасте от 15 до 25 лет. Охват соответствующими мероприятиями молодых мужчин и женщин в сельских районах до того, как они покинут деревню и окажутся в условиях высокого риска, обусловит необходимость использования новых подходов в тех областях, где профилактическая деятельность в настоящее время носит весьма ограниченный характер.

50. Поскольку общество рассматривает молодых людей не в качестве проблемы, а в качестве ценного людского ресурса, оно не может позволить себе того, чтобы они отправились в

самостоятельное плавание по морю соблазнов и безнадзорности. Войны ведутся за права на минеральные ресурсы и на освоение любых природных ресурсов страны. Широко признается тот факт, что эти природные ресурсы следует максимально охранять, беречь и облагораживать. Тогда почему мы должны ориентироваться на недальновидный подход к вопросу о развитии молодых мужчин и женщин посредством осуществления образовательных программ, позволяющих максимально обеспечить их защиту, воспитание и развитие, с тем чтобы они могли внести как можно больший вклад в развитие общества?

2. Признание проблемы

51. На Международном консультативном совещании Рабочей группы по "Всемирной программе действий в интересах молодежи до 2000 года и на последующий период" было заявлено, что уязвимость молодежи с точки зрения потребления наркотиков не по назначению и злоупотребления ими в последние годы стала крупной проблемой во всех слоях общества. Инициативы, направленные на сокращение злоупотребления наркотиками среди молодежи, были выделены в качестве мероприятий первостепенной важности. Для того чтобы быть эффективными, программы сокращения злоупотребления наркотиками должны учитывать интересы и проблемы лиц, которые относятся к группам самого высокого риска. Молодые мужчины и женщины в возрасте от 10 до 30 лет относятся к числу лиц, подверженных самому высокому риску. Они отдают в залог свое будущее ради пристрастия к наркотикам. На них ориентирована деятельность тех, кто стремится получить барыши от продажи незаконных наркотиков. Именно на молодежь должны быть рассчитаны программы сокращения спроса на наркотики.

52. Программы формального образования в школах и программы неформального образования в рамках молодежных организаций и на рабочих местах могут играть ключевую роль в деле выявления лиц и групп, подверженных повышенному риску, а также выработки и осуществления действенных программ, направленных на сокращение масштабов наркомании. Методы, предусматривающие широкое участие населения, групповые мероприятия и передача организационных и профессиональных навыков относятся к числу важнейших элементов успешной программы в области наркотиков, равно как и учебная подготовка молодежных лидеров в целях овладения ими навыками коммуникации и оказания консультативных услуг.

53. Важным условием устранения коренных причин наркомании является отыскание способов включения вопросов, касающихся злоупотребления и торговли наркотиками, в имеющие широкую основу стратегии развития. Необходимо найти эффективные подходы к решению проблемы сокращения спроса на наркотики посредством формального и неформального образования. Для охвата всех районов развивающихся стран наиболее эффективным образом необходимо выработать соответствующие подходы к коммуникации в целях развития: обмен полезной информацией и ее распространение через разнообразные средства массовой информации имеют решающее значение. Существенно важным является участие на протяжении всего процесса самих бенефициаров. Городская и сельская образовательные системы должны включать компоненты сокращения спроса на наркотики. На уровне общин осуществление этих инициатив должно сопровождаться выработкой молодежной национальной политики, в которой предусматривалось бы создание возможностей для профессиональной подготовки и приносящей доход занятости молодежи.

3. Многодисциплинарный подход к сокращению спроса

54. В рамках многодисциплинарного подхода сотрудничающие учреждения Организации Объединенных Наций совместно занимались бы сбором информации путем проведения базовых исследований и осуществлением на основе взаимодействия компонентов всеобъемлющих программ,

разработанных в целях предотвращения и сокращения наркомании и алкоголизма среди сельских молодых мужчин и женщин. В рамках согласованного подхода каждое специализированное учреждение должно было бы предоставить свой уникальный потенциал для решения общей проблемы. Признается тот факт, что оценка проблем, связанных с наркотиками, в любой данной стране должна быть первоначальным шагом в деле подготовки программы. Страновые характеристики, включая подробный анализ проблем, с которыми сталкивается сельская молодежь, необходимо было бы разработать по каждой стране, охваченной экспериментом.

55. Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами как назначенное ведущее учреждение координировало бы деятельность по разработке и осуществлению межучрежденческой, межсекторальной, многодисциплинарной программы, направленной на предотвращение и/или сокращение употребления незаконных наркотических средств сельской молодежью в развивающихся странах. Центральное место в рамках такого адресного подхода занимают сельские молодые мужчины и женщины, основные участники осуществления глобальной программы, предусматривающей обеспечение расширения сельскохозяйственного производства, которое в максимальной степени сохраняет наши природные ресурсы, и устойчивого развития сельских районов, которое ослабляет воздействие сельской нищеты, обуславливающей увеличение нынешнего высокого уровня миграции из села в город во многих развивающихся странах. Результаты программной деятельности подвергались бы совместному анализу и оценке в целях предоставления правительствам государств-членов сводного комплекса рекомендаций и предложений относительно направления действий в будущем.

56. Цели и мероприятия в рамках каждого программного компонента были бы совместимыми с конкретными мандатами каждого учреждения (например, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры – образование и обучение грамоте; Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций – устойчивое растениеводство и развитие сельских районов, просвещение, программа сельскохозяйственной пропаганды и коммуникации; Всемирная организация здравоохранения – вопросы, связанные с охраной здоровья; Международная организация труда – профессиональная подготовка и вопросы, касающиеся места работы; Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) – местная промышленность и деятельность по получению условно чистой продукции; Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия – научные исследования и документация; Отдел уголовного правосудия и предупреждения преступности – модели правоприменительной деятельности и информация по вопросам преступности и наказания; Детский фонд Организации Объединенных Наций – работа с детьми; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения – просвещение по вопросам народонаселения и планирование семьи; Международный фонд сельскохозяйственного развития – мелкое предпринимательство, планы кредитования, маркетинг и т.д.). В рамках этих компонентов учитывались бы также планы каждого учреждения по осуществлению программной деятельности и меморандум о понимании с Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами.

57. Воплощенный в жизнь в его логической последовательности многосекторальный, общесистемный подход к программированию мог бы облегчить работу с уязвимыми группами сельской молодежи, поскольку он охватывает все аспекты проблемы наркотиков в рамках ряда одновременно осуществляемых мероприятий, включая программы в области формального и неформального образования и учебной подготовки с учетом уровня знаний, сокращение спроса, строительство учреждений здравоохранения и решение вопросов, связанных со здравоохранением, а также вопросов правоприменительной деятельности и предупреждения преступности, производства альтернативных культур и других связанных с наркотиками проблем в любой данной стране.

4. Организационный подход к разработке межучрежденческой, межсекторальной программы

58. В каждой охваченной экспериментом стране программа действовала бы в три этапа. В общих чертах, первый этап был бы посвящен организационным аспектам разработки межучрежденческого, межсекторального подхода к профилактике и сокращению наркомании среди сельской молодежи. Второй этап охватывал бы исполнение, текущий контроль и периодическую оценку каждого компонента программы. Третий этап включал бы итоговую оценку по завершении каждого проекта или компонента, а в конце пятилетнего периода – еще и оценку всего общесистемного подхода к работе с сельской молодежью. Все этапы и соответствующая информация, касающаяся этого общесистемного подхода, должны быть открыты для правительств, организаций, учреждений, неправительственных организаций, участников и заинтересованных наблюдателей через глобальную сеть коллективного доступа к информации (WWW), которую дает "Интернет".

59. Первый этап включал бы следующее:

- a) определение сотрудничающих учреждений Организации Объединенных Наций;
- b) создание межучрежденческой координационной группы под руководством назначенного сотрудника Программы;
- c) выявление оперативных аспектов межучрежденческого, межсекторального подхода к программе;
- d) определение стран, охватываемых экспериментальными проектами;
- e) оценка проблем и выявление вопросов, которые будут решаться с подключением получателей помощи;
- f) разработка компонентов программы, за которые отвечает конкретное учреждение, и подготовка планов работы каждого учреждения по конкретным странам;
- g) достижение соглашения с каждым сотрудничающим учреждением относительно порядка финансирования Программой каждого из компонентов программы;
- h) подписание документов по экспериментальным проектам;
- i) прочие смежные вопросы.

60. Второй этап включал бы следующее:

- a) учреждение национальных координационных групп (общих и по конкретным учреждениям);
- b) определение национальных координаторов и персонала, привлекаемого к экспериментальным проектам;
- c) пересмотр планов работы по конкретным странам;

d) исполнение экспериментальных проектов в соответствии с планами работы по компоненту каждого учреждения;

e) периодический контроль и оценка, в том числе среднесрочные и итоговые обзоры с подключением специализированных учреждений, правительств (включая получателей помощи) и Программы;

f) итоговая оценка каждого секторального компонента программы и собеседования с правительственными сотрудниками из каждого сектора;

g) подготовка общей оценки программы и представление доклада правительству принимающей страны;

h) обсуждение итогового доклада с общими национальными координационными группами и другими соответствующими правительственными сотрудниками;

i) изучение целесообразности адаптации межучрежденческого, межсекторального подхода для применения в других странах.

61. Третий этап включал бы следующее:

a) проведение в конце пятилетнего периода итоговой оценки всего общесистемного подхода к работе с сельской молодежью;

b) подготовка и распространение всеобъемлющего доклада о преимуществах и недостатках программы, а также рекомендаций в отношении будущих действий.

62. Задачи с точки зрения развития включают:

а) знакомить правительства и неправительственные организации, которые просят проинформировать и проконсультировать их относительно того, как комплексно заниматься проблемами наркомании и алкоголизма среди сельской молодежи в возрасте от 10 до 25 лет, с проверенными, испытанными на практике и устойчивыми решениями и оказывать им соответствующую поддержку. Эта деятельность охватывала бы задачу усиления технического сотрудничества между развивающимися странами и укрепления другой партнерской деятельности;

б) развернуть через систему Организации Объединенных Наций целостный и скоординированный подход к профилактике и сокращению спроса на незаконные наркотики, позволяющий использовать сильные стороны каждого учреждения в работе над сложной проблемой наркомании и алкоголизма среди сельской молодежи в развивающихся странах;

в) предлагать правительствам испытанные на практике подходы и комплексные рекомендации, касающиеся путей сокращения наркомании и алкоголизма среди сельской молодежи с опорой на совместные действия сотрудничающих учреждений в системе Организации Объединенных Наций.

63. Непосредственные задачи и мероприятия состоят из следующих элементов:

а) Непосредственная задача 1

Спроектировать и разработать по каждой из охваченных экспериментом стран компоненты программы, за которые отвечают конкретные учреждения.

Мероприятие 1.1

За первые восемь недель после начала комплексной программы участвующие учреждения завершили бы проектировку и разработку конкретных компонентов программы по каждой из охваченных экспериментом стран. Такие компоненты программы включали бы в качестве первого шага исходную оценку ситуации в выборочных странах, охваченных экспериментом.

Мероприятие 1.2

За первые восемь недель после начала комплексной программы участвующие учреждения определили бы в каждой из охваченных экспериментом стран потенциальный персонал, привлекаемый к осуществлению проектов, и потенциальные сотрудничающие организации.

б) Непосредственная задача 2

Осуществлять в рамках экспериментальных проектов конкретную деятельность, направленную на профилактику наркомании и алкоголизма среди молодежи в каждой из охваченных экспериментом стран.

Мероприятие 2.1

За первые шесть месяцев после начала комплексной программы участвующие учреждения развернули бы в рамках экспериментальных проектов конкретную деятельность, направленную на профилактику наркомании и алкоголизма среди молодежи в каждой из охваченных экспериментом стран. Такие программы осуществлялись бы с учетом специфики каждого из полов и в привязке к конкретной местности.

с) Непосредственная задача 3

Создать у правительственных и неправительственных организаций институциональные возможности для формального и неформального образования и распространения информации по вопросам сокращения наркомании и алкоголизма среди молодежи.

Мероприятие 3.1

За время осуществления проекта у правительственных и неправительственных организаций были бы созданы институциональные возможности для осуществления программ формального и неформального образования по проблемам наркомании и алкоголизма, сокращения спроса на наркотики и алкоголь и другим проблемам, имеющим отношение к наркотикам. Такая деятельность включала бы осуществление информационно-пропагандистских инициатив, популяризаторских программ силами учебных заведений, а также проектов по развитию местных коллективов и проектов неправительственных организаций.

д) Непосредственная задача 4

Создать в каждой из охваченных экспериментом стран междисциплинарную структуру для работы с сельской молодежью по вопросам, имеющим отношение к наркотикам.

Мероприятие 4.1

За время осуществления проекта в каждой из охваченных экспериментом стран была бы создана междисциплинарная структура для работы с сельской молодежью по вопросам, имеющим отношение к наркотикам. Такая структура была бы построена так, чтобы давать возможность ее адаптации к деятельности по сокращению спроса на наркотики в других заинтересованных странах.

D. Профилактика наркомании на рабочем месте (план действий 4)

64. Руководителем целевой группы по подготовке данного плана действий являлась Международная организация труда (МОТ), действовавшая в сотрудничестве с Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, ВОЗ, Международной морской организацией (ИМО) и Международной организацией гражданской авиации (ИКАО).

1. Изложение проблемы

65. Токсикомания давно перекинулась с маргинальных групп на основные слои общества. Токсикомания способна ослаблять и разрывать тонкую ткань современного общества, которое перед лицом многочисленных изменений и без того переживает брожение и смятение. Когда речь

заходит о проблемах наркомании и алкоголизма, то микрокосм людских коллективов и организаций, индивидуальных рабочих мест зеркально отражает поразивший общество недуг. Прямые и косвенные последствия токсикомании на рабочем месте многочисленны:

- а) у наркоманов и алкоголиков неявка на работу происходит в два-три раза чаще, чем у других работников;
- б) около 20-25 процентов случаев производственного травматизма происходит из-за людей в состоянии интоксикации, которые калечат себя и окружающих;
- в) смертные случаи на работе, в которых фигурируют наркотики и алкоголь, составляют от 15 до 30 процентов всех несчастных случаев;
- г) работники, испытывающие проблемы из-за наркотиков и алкоголя, могут в три раза чаще подавать на пособия по болезни и в пять раз чаще - на пособия по нетрудоспособности;
- е) как показывают исследования, около 70 процентов людей с проблемами, связанными с алкоголем, и более 60 процентов наркоманов зарегистрированы как работающие.

66. Значительными являются скрытые финансовые издержки, связанные с потреблением алкоголя/наркотиков, как-то недополученная производительность, иски в связи с потерей трудоспособности или упущенные предпринимательские возможности; значительными являются и людские издержки, как-то потеря работы, потеря квалифицированных работников и напряженные рабочие отношения.

67. При рассмотрении того, как работа соотносится с наркотиками и алкоголем, необходимо помнить о следующем важном факторе: проблемы возникают по-разному - в результате эпизодической интоксикации, регулярного потребления или реальной зависимости. Токсикоманы могут испытывать больше хронических проблем, однако лица, потребляющие наркотики или алкоголь эпизодически или умеренно, могут порождать больше проблем по той простой причине, что тех из них, с кем происходят иногда срывы или даже серьезные происшествия, гораздо больше.

68. Проблема явно носит весьма сложный характер. С одной стороны, исследования показывают взаимосвязи между алкоголем и наркотиками и некоторыми условиями труда, например социальными стимулами к потреблению алкоголя или наркотиков, неподконтрольностью, стрессом, неуверенностью в сохранении рабочего места, монотонной, посменной и ночной работой. С другой стороны, потребление алкоголя и наркотиков имеет негативные последствия на рабочем месте, включающие ухудшение здоровья, учащение прогулов, снижение показателей в работе, учащение несчастных случаев и умножение дисциплинарных мер.

69. В то же время многое можно сделать для уменьшения масштабов проблем, связанных с употреблением наркотиков и алкоголя на производстве, и система Организации Объединенных Наций должна внести значительный вклад в обеспечение лучшего понимания существующих проблем. В первую очередь необходимо рассмотреть некоторые факты:

- а) путем профилактических мер можно просвещать людей по этим вопросам до того, как у них возникают серьезные проблемы;

b) лица, злоупотребляющие наркотиками и алкоголем, могут избавиться от этой привычки и жить плодотворной жизнью; и

c) работа имеет исключительно важное значение для выздоровления и в значительной степени способствует обретению достоинства и места в жизни для выздоравливающего человека.

70. Масштабы и колоссальные последствия проблемы наркотиков и алкоголя вызвали глобальный отклик со стороны всей системы Организации Объединенных Наций, которая использует следующие средства:

- a) сбор и анализ данных;
- b) разработка руководящих принципов в отношении политики предприятий и союзов;
- c) содействие разработке и пересмотру национальной политики в области наркотиков и алкоголя;
- d) разработка информационного материала для предприятий и стратегий и программ деятельности на общинном уровне;
- e) содействие обеспечению осведомленности населения в отношении злоупотребления наркотическими веществами и алкоголем в рамках семинаров, совещаний и симпозиумов;
- f) планирование и проведение учебных курсов для персонала и демонстрационных программ;
- g) поддержание контактов с соответствующими учреждениями и организациями;
- h) предоставление технических консультативных услуг;
- i) оценка эффективности программ.

2. Цели

71. Злоупотребление наркотическими средствами и алкоголем представляет собой реальную опасность для таких основополагающих целей, как экономическое и социальное благосостояние, основные права человека и социальная справедливость, конструктивное развитие, адекватное трудоустройство и удовлетворительные условия работы и оплаты.

72. Все более разрушительные последствия употребления наркотических средств и алкоголя на производстве представляют собой все более широко признаваемую проблему по мере того, как правительства, работники и работодатели соглашаются с тем, что это – общая дилемма, для решения которой требуются согласованные усилия всех трех сторон.

73. Система Организации Объединенных Наций работает в ряде областей взаимозависимой деятельности с общей целью, состоящей в создании стратегических союзов для текущего сотрудничества с максимально возможным количеством государств-членов и организаций. Особенно важную роль в проведении профилактической деятельности на производстве играет МОТ. Основными целями в рамках осуществления программы профилактических мер и помощи в связи со злоупотреблением наркотическими средствами и алкоголем на производстве являются:

- a) охрана здоровья и благосостояния рабочих;
- b) содействие сдерживанию и решению проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками и алкоголем на производстве;
- c) содействие сохранению производственного уровня предприятий путем уменьшения случаев невыхода на работу, предотвращения снижения производительности труда, несчастных случаев и ущерба;
- d) содействие улучшению условий работы для уменьшения факторов, способствующих злоупотреблению наркотическими средствами и алкоголем;
- e) содействие соблюдению норм охраны здоровья на производстве и техники безопасности;
- f) обеспечение того, чтобы осуществляемые на рабочих местах программы согласовывались с деятельностью на общинном уровне и поддерживали ее.

74. Когда речь идет о решении вопросов, связанных с наркотиками и алкоголем, потребности и интересы правительств и организаций работодателей и рабочих не являются несовместимыми. Фактически, центральный момент, который следует учитывать, состоит в том, что лишь при условии комплексного подхода будет достигнуто долгосрочное и длительное сокращение употребления наркотиков и алкоголя на производстве.

75. Наличие самых различных форм ответной деятельности, от самой простой до в высшей степени сложной, позволяет каждой организации производить оценку своих проблем и ресурсов и решать, каких подходов следует придерживаться. Эти решения могут быть основаны на стремлении найти нужное сочетание между масштабом фактических потребностей с учетом имеющихся на предприятии или в общине ресурсов, местных законодательных требований и социально-культурных факторов.

Е. Женщины и злоупотребление наркотическими средствами:
гендерный аспект (план действий 5)

76. Программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами выполняла функции руководящей целевой группы в связи с подготовкой данного плана действий в сотрудничестве с ВОЗ, ЮНЕСКО, ЮНИКРИ, ЮНАЙДС и ФАО.

1. Изложение проблемы

77. Отношение к женщинам в обществе часто ведет к тому, что проблемы, касающиеся злоупотребления женщинами наркотическими средствами, скрываются. Однако оценка проблемы злоупотребления наркотиками с гендерной точки зрения опровергает ошибочную концепцию о том, что такое злоупотребление является проблемой исключительно для мужчин. Во многих частях мира растут масштабы незаконных поставок наркотиков и спроса на них, и таким образом все большее число женщин сталкивается с последствиями наркомании, независимо от того, употребляют ли они наркотики сами или нет. Их более низкий статус и роль, отведенные для них обществом, являются причиной неудовлетворения потребностей, которые испытывают как женщины-наркоманки, так и женщины, поддерживающие отношения с наркоманами-мужчинами, в различных социальных, культурных и экономических условиях. Кроме того, было установлено, что женщины в большей степени, чем мужчины, подвержены инфицированию ВИЧ как половым путем, так и в результате внутривенных инъекций. Для понимания последствий злоупотребления наркотическими средствами для женщин, для определения эффективных профилактических мер и для разработки программ в области уменьшения спроса на наркотики и реабилитации необходимо уделять особое внимание отношениям между мужчинами и женщинами, однако необязательно решать вопросы, касающиеся женщин и мужчин, по отдельности. Предписываемые обществом роли и существующие в нем представления также влияют на то, как мужчины и женщины вовлекаются в незаконную торговлю наркотиками; подвергаются карательным санкциям органов по обеспечению правопорядка; являются жертвами нарушений прав человека; и как к ним относятся в коллективе. В то же время положение женщин в обществе определяется не только их гендерными ролями, но так же, как и в отношении мужчин, является различным в зависимости от класса, возраста, религии и культуры.

78. До последнего времени подходы к деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами не учитывали гендерный аспект: в рамках анализа и проводимой деятельности не принималось во внимание воздействие гендерных связей на явление злоупотребления наркотическими средствами или на процессы предупреждения, лечения, предупреждения рецидивов и социальной реинтеграции. Скрытый характер проблем злоупотребления наркотическими средствами среди женщин способствовал тому, что в рамках деятельности по борьбе с наркотиками гендерным связям не уделялось должного внимания, а отсутствие отдельных данных по мужчинам и женщинам еще более ослабляло внимание, уделяемое этому вопросу.

79. В последние годы это положение постепенно меняется, и совместная инициатива Программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, Отдела по улучшению положения женщин Департамента по вопросам координации политики и устойчивого развития Секретариата Организации Объединенных Наций и ВОЗ в области гендерного анализа проблемы злоупотребления наркотическими средствами способствовала пониманию гендерной динамики в этой области. В результате этой инициативы был разработан справочный документ для Комиссии по положению женщин по документу системы Организации Объединенных Наций, содержащему изложение позиции по проблеме женщин и злоупотребления наркотическими средствами. В связи с ней были подготовлены следующие технические исследовательские доклады:

а) Женщины и злоупотребление наркотическими средствами: гендерный анализ последствий в области здравоохранения и политики – первый документ, содержащий гендерный анализ в области употребления наркотиков; б) Женщины и злоупотребление наркотическими средствами: страновые доклады (1992 год); и с) Женщины и злоупотребление наркотическими средствами: страновые доклады (1993 год). Два последних документа включают в себя 27 оценок существующего в странах положения по проблеме женщин и злоупотребления наркотическими средствами. На основании всех 27 страновых исследований было установлено, что следует уделять внимание потребностям женщин, вытекающим из установленных в обществе гендерных ролей, как производственных (например, вопросы, касающиеся получения дохода), так и репродуктивных (например, вопросы, касающиеся ухода за детьми).

80. Все эти документы, которые имеются в Программе Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, свидетельствуют о том, что гендерные связи представляют собой один из основных факторов для понимания того, как то или иное лицо воспринимает явление злоупотребления наркотическими средствами в том или ином данном обществе. В них содержится информация о том, как злоупотребление наркотическими средствами влияет на женщин и затрагивает женщин иначе, чем мужчин:

- а) как лиц, употребляющих наркотики:
 - i) физиологические последствия злоупотребления наркотическими средствами у женщин и мужчин являются различными;
 - ii) женщинам выписывается большее количество успокаивающих средств и транквилизаторов, чем мужчинам;
 - iii) женщины подвергаются большей опасности инфицирования ВИЧ, чем мужчины, как в результате внутривенного введения наркотиков, так и передачи половым путем;
 - iv) по причине их социального положения и негативного отношения в обществе к женщинам-наркоманкам во многих странах элемент стыда заставляет скрывать это пристрастие, и женщины не обращаются за помощью, и для них не создано соответствующих учреждений;
- б) как лиц, испытывающих на себе последствия общения с наркоманами:
 - i) когда основными получателями дохода для семьи являются мужчины, в случае их неспособности делать это в результате злоупотребления наркотиками женщины в семье вынуждены обеспечивать весь доход для выживания семьи;
 - ii) женщины подвергаются опасности инфицирования ВИЧ в результате половых сношений с мужчинами-наркоманами, которые инфицированы ВИЧ;
 - iii) женщины в обществе рассматриваются как лица, осуществляющие функции по уходу, и таким образом от них в большей степени, чем от мужчин, ожидается, что они должны выполнять основную часть функций по уходу, если в семье существует проблема наркомании;
 - iv) женщины в большей степени могут подвергаться насилию в семье, которое зачастую связано со злоупотреблением наркотиками;

- c) как производителей и перевозчиков наркотиков:
 - i) женщины, отвечающие за обеспечение дохода для семьи, имеют меньшие для этого возможности, и по этой причине более часто вынуждены использовать связанные с наркотиками источники получения доходов. Кроме того, женщины-наркоманки чаще вовлекаются в работу, связанную с половыми отношениями, и в розничную торговлю наркотиками для получения средств для приобретения наркотиков, в то время как мужчины чаще всего занимаются другой преступной деятельностью, как, например, воровство;
 - ii) в некоторых странах за одинаковые связанные с наркотиками правонарушения женщины подвергаются иным (зачастую более суровым) наказаниям, чем мужчины;
- d) как потенциальных действующих лиц в рамках перемен:
 - i) женщины традиционно оказывают в семьях медицинскую помощь и распространяют медицинские знания;
 - ii) многие преподаватели и воспитатели в начальных школах – это женщины, и они дают детям начальные знания относительно охраны здоровья и гигиены;
 - iii) женщины зачастую являются мотивирующим и поддерживающим фактором деятельности в социальной области, в области здравоохранения и развития на общинном уровне.

81. На своей тридцать восьмой сессии в 1995 году Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию, в которой она настоятельно призвала государства-члены "признать, оценить и учесть в своей национальной политике и программах проблемы, которые создает для женщин злоупотребление наркотиками", а также "разработать и испытать на практике мероприятия в целях новаторского подхода" к решению этих проблем 1/.

82. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в сентябре 1995 года, совместными усилиями МПКНСООН, ЮНИКРИ и Комитета НПО по наркотическим средствам (Вена) и Комитета НПО по положению женщин (Вена) было организовано специальное мероприятие по проблемам женщин, злоупотребления наркотиками и наркомании. В разделе "Женщины и здравоохранение" принятой на Всемирной конференции Платформы действий содержатся положения, в частности, предназначенные для улучшения лечебно-реабилитационных служб и профилактических программ для женщин. Генеральный секретарь неизменно заявляет о своей готовности осуществлять функцию по координации политики в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленной на осуществление Платформы действий и на упорядочение гендерной перспективы в рамках всей системы во всех мероприятиях Организации Объединенных Наций (см. A/50/744, пункт 93j).

83. Основная цель этого Плана действий заключается в удовлетворении потребностей в осуществляемых на регулярной основе и согласованных усилиях по улучшению информированности о результатах гендерного анализа. Вторая цель заключается в поддержке развития, процесса распространения и осуществления эффективных мероприятий, в рамках которых учитывается женская проблематика и которые предназначены для рассмотрения вопросов, имеющих отношение к борьбе с наркотическими средствами. Третья цель связана с предоставлением полномочий женщинам на уровне общин и в директивных органах, с тем чтобы позволить им принимать активное участие в борьбе со всеми аспектами злоупотребления наркотиками.

2. Цели

84. Этими целями являются:

а) улучшение информированности о касающихся женщин вопросах борьбы со злоупотреблением наркотиками при помощи сбора, анализа и предоставления данных с разбивкой по полам, касающихся незаконного производства, изготовления, оборота и злоупотребления наркотическими и психотропными средствами, а также данных об использовании и злоупотреблении такими "пограничными" веществами, как алкоголь, табак и летучие растворители;

б) разработка методов по включению гендерного аспекта в мероприятия, имеющие отношение к борьбе с наркоманией;

с) повышение степени актуальности и доступности эффективных мероприятий во всех областях борьбы с наркоманией, в рамках которых учитываются интересы женщин;

д) поощрение учитывающего интересы женщин руководства в области борьбы с наркоманией; проведение профессиональной подготовки в целях выявления гендерных проблем и последствий; и увеличение представленности женщин в органах всех уровней, занимающихся проблемами наркомании.

Г. Оценка злоупотребления наркотиками: сбор данных (план действий 6) 2/

85. Этот план действий был подготовлен совместно Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и ВОЗ. Эти два подразделения в рамках системы Организации Объединенных Наций занимаются оценкой последствий злоупотребления наркотиками, и необходимо понимать различия в их мандатах. Хотя в системе Организации Объединенных Наций признается наличие взаимосвязей между незаконным злоупотреблением наркотиками и использованием других веществ, таких, как алкоголь и табак, деятельность Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами по уменьшению спроса касается только наркотических и психотропных веществ, в

соответствии с тем, как это определено в международных конвенциях. Мандат ВОЗ является более широким и охватывает вопросы, связанные с отрицательным воздействием использования любых веществ на здоровье.

1. Заявление по проблеме

86. Наличие точных и сопоставимых данных является одним из предварительных условий осуществления эффективных мероприятий, предназначенных для сокращения спроса на наркотики. Мероприятия, предназначенные для борьбы с незаконными поставками наркотиков или для сокращения спроса на них или же для осуществления деятельности по этим обоим направлениям, должны основываться на стратегии, в рамках которой определяются потребности и ресурсы как для этапа, предшествующего разработке и осуществлению этой стратегии, так и для этапа ее разработки и осуществления. Воздействие или успех этих мероприятий должны оцениваться путем контроля и оценки, и, когда необходимо, мероприятия следует изменять или отменять. На всех этапах этого процесса планирования, разработки, осуществления и оценки существует потребность в своевременных и имеющих отношение к этому вопросу данных и информации. Такая информация позволяет определить модели и тенденции в области злоупотребления наркотическими средствами, что предоставляет возможность для заблаговременного осуществления целевых мероприятий и надлежащего распределения ресурсов, проведения оценки эффективности мероприятий и определения их результатов.

87. В настоящее время данные о злоупотреблении наркотиками в глобальном масштабе недостаточны, представлены в различных формах и разбросаны по многим местам. Имеющиеся данные зачастую бывают устаревшими и не отвечают требованиям обеспечения последовательности. Кроме того, не хватает международно согласованных определений, которые могли бы образовать прочную основу для сбора сопоставимых данных между государствами-членами. Методы сбора данных также отличаются друг от друга. В любой отдельно взятой стране собранные данные варьируются по возрастным группам и видам поставленных вопросов. Еще большие различия между странами существуют в отношении того, что касается возрастных диапазонов и групп населения, по которым собираются данные. Только в очень незначительном числе стран проводятся комплексные основывающиеся на демографических показателях продольные эпидемиологические обследования по вопросам потребления наркотических средств. Еще в меньшем числе стран ведется учет наркоманов или существуют действующие на систематической основе системы раннего предупреждения.

88. Признается наличие методологических трудностей, касающихся определения масштаба, характера и последствий злоупотребления наркотиками. Постыдный и зачастую незаконный характер злоупотребления наркотическими веществами означает, что нередко эта деятельность носит "скрытый" характер, до того как проблемы отдельных лиц, возникающие из-за злоупотребления наркотиками, не выйдут наружу. По этой причине, несмотря на то, что общие показатели злоупотребления определенными веществами в целом среди населения могут быть низкими, число наркоманов в некоторых учреждениях (например, в тюрьмах, отделениях скорой помощи при больницах) может представляться непомерно высоким. Кроме того, общество маргинализирует большое число наркоманов.

89. В целях удовлетворения потребностей в своевременной и имеющей отношение к этому вопросу информации необходимо обеспечить разработку, проведение и поддержку эпидемиологического мониторинга. Разработка и проведение оценки злоупотребления наркотическими веществами – это непрерывный процесс, который основывается на широком спектре опробованных методологий, данных, информации и практического опыта, имеющихся у

созданных эпидемиологических сетей, а также полученных при помощи социальных и антропологических наук, и позволяет адаптировать их. В рамках оценки злоупотребления наркотическими веществами должны учитываться новаторские разработки в области сбора эпидемиологических данных, а также приниматься альтернативные и новые методы для устранения пробелов в собранных данных.

90. Для обеспечения надлежащей разработки политики и планирования надлежащих действий в связи с усугублением положения в области злоупотребления наркотиками во всем мире важно организовать систематический сбор эпидемиологических данных, предназначенных для содействия выявлению тенденций и моделей. Это включает оценку моделей и тенденций в области злоупотребления наркотиками, а также связанных с этим медицинских и социальных последствий; укрепление возможностей стран в этой области; и оценку рисков для здоровья, связанных со злоупотреблением наркотическими веществами.

91. На международном уровне одним из депозитариев информации, получаемой Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами ежегодно путем распространения анкет, является Международная система оценки злоупотреблений наркотическими средствами. В настоящее время осуществляется ее разработка и усовершенствование, с тем чтобы содействовать использованию информации.

92. Кроме того, оперативная оценка дополняет деятельность системы "продольного" регулярного сбора данных на основе проведения предметного, углубленного, межсекторального анализа положения, особенно в том, что касается "скрытого" населения, что позволяет оперативно проводить мероприятия практического характера. Методологии для оперативной оценки, которые успешно были использованы для ряда других целей, стали применяться к оценке положения в области злоупотреблений наркотиками, и начиная с 1993 года они систематически используются для проведения исследований в ряде стран. В настоящее время методологическая процедура проходит стадию стандартизации и подготавливаются проекты учебного пособия. На основе этой методологии и учебного пособия Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами планирует провести региональные учебные семинары по вопросам оперативной оценки.

93. В рамках сохраняющегося приоритетного направления деятельности следует укреплять национальные и региональные возможности в области обеспечения деятельности систем мониторинга и наблюдения путем проведения подготовки кадров и руководства вопросами сбора, сопоставления, подтверждения точности и толкования данных и распространения результатов. Государствам-членам будет предоставляться техническая помощь по расширению их возможностей в области сбора и оперативной оценки эпидемиологических данных. По-прежнему будет осуществляться деятельность по адаптиванию, испытанию на практике и улучшению общих определений, методологий и показателей. В целях улучшения национальных, региональных и местных стратегий по борьбе со злоупотреблениями наркотическими веществами по-прежнему будет распространяться информация о наркотиках и связанных с ними вопросах. Характер и масштаб этой задачи и проблем позволяют говорить о продолжении сотрудничества

МПКНСООН и ВОЗ с другими основными партнерами в целях максимального увеличения ресурсов, имеющихся в наличии как для финансирования, так и для предоставления услуг экспертов.

2. Цели

94. Этими целями являются:

- а) разрабатывать, проверять, уточнять и распространять общие определения, показатели злоупотреблений наркотиками и методы сбора данных;
- б) оценивать и определять модели и тенденции в том, что касается масштаба, характера, а также социальных, экономических и медицинских последствий злоупотребления наркотиками, а также эффективности осуществляемых мероприятий 3/;
- с) улучшать национальные возможности в области предварительной оценки, контроля и последующей оценки злоупотребления наркотиками и последствий этого и создать условия для использования собранной информации при разработке соответствующих ответных мер.

Примечания

1/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 9, (E/1995/29), глава XII, раздел А, резолюция 3 (XXXVIII).

2/ Очень важно: в момент издания настоящего документа Подкомитет еще не утвердил этот план действий.

3/ Ряд элементов этой цели будет включен в другие планы действий в будущем.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Обзор учреждений-участников

1. Этот обзор подготовлен для того, чтобы показать разнообразие и масштабы интересов и мандатов основных организаций-участников и то, как они взаимодействуют в общей борьбе со злоупотреблением наркотиками. Он основан на документах, подготовленных соответствующими учреждениями; впоследствии к нему будут добавлены документы из других учреждений.

Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами

2. Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами была выбрана Генеральной Ассамблеей для обеспечения руководства и координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в вопросах международного контроля над наркотиками. Она обеспечивает секретариатское обслуживание деятельности Комиссии по наркотическим средствам и Международного комитета по контролю над наркотиками. Программа предусматривает консультирование государств-членов по вопросам осуществления договоров в области международного контроля над наркотиками и оказание содействия государствам в присоединении к этим договорам и их выполнении.

3. Программа охватывает все аспекты проблемы, связанные со злоупотреблением наркотиками, включая меры по сокращению незаконных поставок, оборота и спроса. Программа планирует и реализует программы по техническому сотрудничеству, относящиеся к контролю над наркотиками, и оказывает содействие правительствам в разработке программ по различным аспектам этой проблемы. Кроме того, Программа поощряет и поддерживает субрегиональные инициативы, направленные на решение проблем, которые затрагивают одновременно несколько соседних стран. В ее рамках предпринимаются также усилия на глобальном уровне, направленные на разработку методологий и расширение базы знаний по вопросам контроля над наркотиками.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

4. Поскольку воздействие революции в вопросах, касающихся выживания детей, ощущается повсюду в мире, ЮНИСЕФ может уделить больше внимания здоровью подростков. Большинство подростков не только включено в определение "ребенок", содержащееся в Конвенции о правах ребенка, но здоровье и развитие молодых людей оказывают большое влияние на здоровье и продуктивность их как взрослых, а также на здоровье их детей и их возможности в плане ухода за ними и оказания им поддержки. Здоровье и развитие молодых людей будут в этой связи ведущими факторами в достижении целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, осуществлении Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в выполнении решений международных конференций по народонаселению и развитию и по положению женщин.

5. ЮНИСЕФ уделяет основное внимание моделям поведения групп риска и проблемам, которые имеют общие корни и общие причинно-следственные связи. К ним относятся нежелательные и небезопасные половые сношения (ведущие к увеличению числа случаев беременности среди подростков, заражению ВИЧ-инфекцией и другими заболеваниями, передающимися половым путем); употребление психостимулирующих веществ, в том числе табака и алкоголя; насилие и несчастные случаи, а также недоедание и некоторые общие эндемические болезни. В целях удовлетворения потребностей молодых людей в получении информации и развитии навыков,

обеспечения доступа к услугам и создания безопасной и благоприятной обстановки (как в первичной обстановке семьи и друзей, так и в более широкой обстановке, создаваемой на основе общественных ценностей и норм, политики и законодательства), ЮНИСЕФ разрабатывает в настоящее время подходы, сфокусированные на следующих ключевых направлениях: это национальные планы действий; школьные программы в области здравоохранения; медицинское обслуживание молодежи; информационная работа с населением в области здравоохранения и через неправительственные организации, распространение информации в области здравоохранения с помощью средств массовой информации и зрелищных мероприятий, в рамки которых можно включать превентивный сигнал о вреде злоупотребления наркотиками.

Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

6. Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу охватывает шесть учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, ЮНЕСКО, ВОЗ и Всемирный банк). Она начала функционировать с 1 января 1996 года. Задача Совместной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу заключается в том, чтобы обеспечивать руководство, укреплять и поддерживать более масштабную деятельность по предотвращению распространения ВИЧ-инфекции, обеспечивать содействие и поддержку, смягчать последствия и повышать степень защищенности перед угрозой ВИЧ/СПИДа как отдельных лиц, так и общества в целом. Основной упор в ней делается на наращивании национальных потенциалов в целях расширения деятельности. Ее роль заключается в разработке политики и проведении исследований, оказании технической помощи и осуществлении информационно-пропагандистской деятельности. Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу оказывает поддержку в проведении исследований операций с участием неправительственных организаций и реализации общинных проектов, направленных на уменьшение риска заражения СПИДом среди наркоманов, и оказывает техническую помощь в подготовке и оценке проектов превентивного характера.

Международная организация труда

7. Приоритетными целями МОТ в ближайшие годы являются: содействие демократии и осуществлению прав человека, борьба с безработицей и нищетой и защита интересов трудящихся. В этих рамках программа МОТ по борьбе со злоупотреблением наркотиками и алкоголем преследует, таким образом, следующие цели: а) обеспечение принятия предприятиями мер по предотвращению, сдерживанию и решению проблем, связанных с употреблением наркотиков и алкоголя на рабочем месте; и б) борьба против дискриминации при найме на работу выздоравливающих наркоманов на основе расширения их доступа к услугам по реабилитации и обеспечения им больших возможностей для социальной и профессиональной интеграции.

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации
Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

8. Целью ЮНИКРИ является оказание содействия – путем проведения исследований, профессиональной подготовки, организации мероприятий на местах и сбора, обмена и распространения информации – разработке и осуществлению более эффективной политики по предупреждению преступлений и контролю при уделении надлежащего внимания вопросам интеграции такой политики в более широкий спектр социально-экономических перемен и развития, а также защите прав человека. Институт оказывает содействие межправительственным, правительственным и неправительственным организациям в их усилиях в этом направлении. ЮНИКРИ проводит исследования и мероприятия по профессиональной подготовке, а также оказывает техническое содействие в различных вопросах, связанных с предупреждением преступлений и контролем, а также с предотвращением злоупотребления наркотиками.

Организация Объединенных Наций по вопросам
образования, науки и культуры

9. ЮНЕСКО оказывает содействие в борьбе за сокращение спроса на наркотики посредством осуществления своей превентивной просветительской программы в рамках Всемирной программы действий Организации Объединенных Наций. Стратегия ЮНЕСКО основана на: а) координации усилий с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и государствами-членами; б) проведении социальных исследований и социально-эпидемиологических обследований; в) разработке технических приемов и адаптации их к местным условиям; г) уделении особого внимания просветительской деятельности на улицах и неформальному образованию детей и молодежи, находящихся в особо сложных условиях; и е) увязки вопросов по предупреждению заболевания СПИДом с предотвращением злоупотребления наркотиками во всеобъемлющих школьных учебных программах в области здравоохранения. Цели стратегии заключаются в том, чтобы она стала составной частью как школьных, так и внешкольных просветительских структур, обеспечивая информацию и формируя и развивая личности детей и молодых людей посредством направления их поведения и содействия им в создании новых социальных подходов.

10. ЮНЕСКО: а) оказывает содействие государствам-членам в осуществлении ведущих проектов и разработке стратегий, привносящих превентивный просветительский элемент в национальные или региональные планы действий; б) организует семинары по обучению преподавателей и занятия по педагогическим превентивным техническим приемам и их адаптации к различной обстановке; проводит профессиональную подготовку для лиц, занимающихся просветительской деятельностью на улицах, и социальных служащих, занимающихся детьми на улицах и работающими детьми; в) координирует усилия по сотрудничеству в информационной области и обмену информацией между правительственными и неправительственными организациями, работающими на этом направлении; и г) оказывает методологическую поддержку исследовательской деятельности, содействует усилиям по повышению уровня общественного сознания. Она также производит письменные и аудиовизуальные материалы, поощряет содействие и сотрудничество с неправительственными организациями при разработке методов профилактической и просветительской работы для реабилитационной деятельности.

Всемирная организация здравоохранения

11. Цель деятельности ВОЗ заключается в достижении всеми людьми наивысшего по возможности уровня здоровья. В этой связи она привержена делу предупреждения и ослабления негативных последствий употребления наркотических средств для здоровья, а также социальных, правовых и экономических последствий; обеспечению равного доступа к медицинским услугам; содействию и защите здоровья и созданию более здорового образа жизни и безопасной обстановки. Здесь слово "обстановка" применяется в самом широком смысле, в это понятие включены не только физическая обстановка, но также политические, экономические, социальные, правовые и культурные условия. Этот подход наглядно свидетельствует о том, что борьбе со злоупотреблением наркотиками предстоит стать процессом, направленным не только на обеспечение здоровья отдельных лиц или целевых групп, но и охватывающим более широкий контекст, в котором осуществляется злоупотребление наркотиками. Реакция общественности на медицинские последствия злоупотребления наркотиками является необходимым условием для эффективного участия. Такая реакция является признанием того, что, хотя контроль за поставками наркотических веществ, осуществляемый в соответствии с законом и в рамках системы правосудия, остается приоритетом в ближайшем будущем, сокращение незаконного спроса будет оказывать еще более важное воздействие в плане борьбы с негативными последствиями злоупотребления наркотическими средствами.
