



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.15/1996/16/Add.2
28 March 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Пятая сессия

Вена, 21—31 мая 1996 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

СТАНДАРТЫ И НОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ
ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА ВМЕСТЕ С ОСНОВНЫМИ ПРИНЦИПАМИ
ПРИМЕНЕНИЯ СИЛЫ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ
ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 1993/34 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года. В нем содержится информация, полученная от правительств, относительно использования и применения Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, включая Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Исходя из опыта проведения предыдущих обзоров, в докладе были учтены конкретные рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Результаты настоящего обзора должны стать стандартом для проведения сопоставления при оценке прогресса и потребностей каждой страны и тем самым определять курс дальнейших действий Комиссии.

*E/CN.15/1996/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Страница</i>
ВВЕДЕНИЕ	1—3	3
I. ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА	4—5	3
II. КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ	6—8	4
III. ПРЕСЕЧЕНИЕ ПЫТОК	9—21	4
IV. МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ	22—26	7
V. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ	27—39	8
VI. ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ	40—70	11
A. Проверка и специальная подготовка	41	11
B. Применение силы	42	11
C. Применение огнестрельного оружия	43—54	11
D. Применение силы и огнестрельного оружия против лиц, находящихся под стражей или в заключении	55—57	14
E. Разгон незаконных собраний	58—60	15
F. Представление рапортов	61—63	15
G. Процедуры разбора рапортов	64—70	16
VII. КВАЛИФИКАЦИЯ, ПОДГОТОВКА И КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ	71—80	17
A. Квалификация	71—73	17
B. Подготовка должностных лиц по поддержанию правопорядка	74—80	18
VIII. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ	81—82	19
IX. ВЫВОДЫ	83—90	20

Таблицы

1. Характер профессиональной подготовки в различных областях работы полиции	19
2. Просьбы об оказании помощи, связанные с Кодексом поведения и Основными принципами	20

ВВЕДЕНИЕ

1. Экономический и Социальный Совет в разделе III своей резолюции 1993/34 от 27 июля 1993 года просил Генерального секретаря начать процесс сбора информации, который будет осуществляться посредством обзоров, первоначально уделяя внимание, в частности, Кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года) вместе с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка¹, результаты которых должны быть рассмотрены Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В своей резолюции 1994/18 от 25 июля 1994 года Совет одобрил проект вопросника, разработанный Секретариатом в ответ на его просьбу и рассмотренный Комиссией.

2. В настоящем докладе содержится краткий обзор ответов, полученных от 65 государств*. Некоторые государства, отвечая на вопросник, представили копии законов и другой справочный материал, которые не могли быть воспроизведены в полном объеме в настоящем докладе.

3. Внимание обращается на два предыдущих доклада Генерального секретаря о ходе осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Первый доклад был представлен седьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.121/12 и Add.1), проходившему в Милане 26 августа — 6 сентября 1985 года, а второй рассмотрен Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с нею на его десятой сессии (E/AC.57/1988/8) в 1988 году. В последнем докладе содержалась новая информация об использовании и применении Кодекса поведения на основе 51 ответа, полученного от правительств. Согласно докладу, в ряде стран Кодекс поведения оказал непосредственное влияние на реформы в сфере законодательства и практики. Было выражено мнение, что учебные программы и семинары, организуемые для ознакомления практических работников с положениями Кодекса поведения, являются одним из важных средств улучшения его практического применения.

I. ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА

4. Согласно статье 1 Кодекса поведения, должностные лица по поддержанию правопорядка постоянно выполняют возложенные на них законом обязанности, служа общине и защищая всех лиц от противоправных актов в соответствии с высокой степенью ответственности, требуемой их профессией.

5. Хотя изложенная в статье 1 концепция соблюдается всеми государствами, представившими информацию об использовании и применении Кодекса поведения, статус должностных лиц по поддержанию правопорядка и структура правоохранительных органов неодинаковы. В большинстве стран должностные лица являются гражданскими служащими, но в некоторых эти функции выполняют военнослужащие или военный персонал. В одной стране должностные лица по поддержанию правопорядка являются "сотрудниками по поддержанию мира", в функции которых входит осуществление Кодекса поведения и других соответствующих законов.

* Австрия, Австралия, Аргентина, Барбадос, Беларусь, Бельгия, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Венгрия, Гаити, Германия, Дания, Израиль, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Малави, Мальдивские Острова, Марокко, Маршалловы Острова, Мексика, Монголия, Непал, Нигер, Новая Зеландия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Святейший Престол, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Тонга, Тринидад и Тобаго, Турция, Филиппины, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Южная Африка, Ямайка, Япония.

II. КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ

6. В статье 4 Кодекса поведения предусматривается, что сведения конфиденциального характера, получаемые должностными лицами по поддержанию правопорядка, сохраняются в тайне, если исполнение обязанностей или требования правосудия не требуют иного.

7. Почти все страны сообщили, что, когда должностные лица по поддержанию правопорядка располагают информацией, которая касается личной жизни отдельных лиц или может повредить интересам и, особенно, репутации других, они всегда проявляют большую осторожность при сохранении и использовании такой информации. Пять стран сообщили, что данный принцип применяется, как правило, а одна — что он применяется в исключительных случаях. Австралия, Монголия и Непал сообщили, что в ближайшем будущем планируется провести реформы для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

8. Практически все страны сообщили, что каждое должностное лицо по поддержанию правопорядка несет юридическую ответственность за разглашение информации, если это не связано с исполнением его служебных обязанностей или требованиями правосудия. Пять стран отметили, что данный принцип применяется в определенной степени, а одна — что он применяется в некоторых конкретных ситуациях. Малави сообщила, что сохранению в тайне как самой информации, так и сведений об информаторах, которыми располагают должностные лица по поддержанию правопорядка, придается большое значение, поскольку это облегчает проведение расследований и дает положительные результаты. Конфиденциальная информация используется таким образом, чтобы не ставить под угрозу информаторов, а случаи нарушения дисциплины сотрудниками полиции не подлежат разглашению. Монголия сообщила, что имеются определенные проблемы со злоупотреблением свободой слова. По сообщению Филиппин, Кодекс профессионального поведения и этических стандартов предписывает всем сотрудникам полиции уважать чувства и интересы других лиц, а несанкционированное разглашение какой-либо конфиденциальной информации представляет собой административное и/или уголовное правонарушение. Филиппины также сообщили, что все лица, имеющие отношение к полицейским силам на Филиппинах, могут ознакомиться с руководством по работе с секретной информацией, включая данные о лицах, которые подвергаются допросу, расследованию или опросу.

III. ПРЕСЕЧЕНИЕ ПЫТОК

9. Согласно статье 5 Кодекса поведения, ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющему собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, и ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза войны, угроза национальной безопасности, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, для оправдания пыток или других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В этой связи можно напомнить, что Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания представляет Комиссии по правам человека ежегодные доклады, касающиеся обнаруженных им фактов. Чтобы избежать дублирования отчетности, в данной главе основное внимание будет уделено только той информации, которая дополняет ежегодные доклады Специального докладчика.

10. Почти все страны заявили, что должностным лицам по поддержанию правопорядка не разрешается осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющему собой жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения и наказания.

11. Две страны сообщили, что в целях получения информации или признаний должностным лицам по поддержанию правопорядка в особых случаях разрешается использовать такие методы

допроса и опроса, которые могут причинить физическую боль или нравственное страдание. Применение таких методов допускается в случаях, когда должностные лица по поддержанию правопорядка получают соответствующие распоряжения со стороны вышестоящих лиц или других правительственных должностных лиц. Кроме того, две страны сообщили, что применение таких методов разрешается в случае угрозы национальной безопасности или чрезвычайного положения. Одна страна сообщила, что такие методы допустимы в случае отдельных видов преступлений. Все другие страны, отвечая на этот вопрос, сообщили, что применение таких методов недопустимо.

12. Практически во всех странах существует обязательное правило, согласно которому все случаи применения пыток или плохого обращения со стороны должностных лиц по поддержанию правопорядка всегда расследуются беспристрастным и тщательным образом, даже при отсутствии каких-либо официальных жалоб. Несколько стран сообщили, что этот принцип применяется, как правило, а одна страна — что он применяется в исключительных случаях. Одна страна сообщила, что это остается на усмотрение вышестоящего должностного лица по поддержанию правопорядка. Как сообщила Австралия, в обозримом будущем планируется провести реформу с целью обеспечить соблюдение Кодекса поведения.

13. Ряд стран сообщили, что дела должностных лиц по поддержанию правопорядка, обвиняемых в преступлениях, связанных с осуществлением, подстрекательством или терпимым отношением к любому действию, представляющему собой пытку и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, рассматриваются обычными национальными уголовными судами. В трех странах для рассмотрения таких преступлений созданы специальные военные или полицейские трибуналы. Одна страна сообщила, что дела, возбуждаемые против сотрудников, обвиняемых в совершении таких преступлений, должны рассматриваться исключительно внутренними дисциплинарными полицейскими судами. Примерно в трети стран-респондентов подобные дела рассматриваются не только в обычных национальных уголовных судах, но и в специальных судах или трибуналах, как муниципальных, так и внутренних. Австралия отметила, что дисциплинарные меры наказания могут применяться в основном в дополнение к судебным. Австрия сообщила, что в случае совершения должностными лицами по поддержанию правопорядка правонарушений, связанных с осуществлением, подстрекательством или терпимым отношением к любому действию, представляющему собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения, может быть возбуждено дело в гражданском суде или приняты дисциплинарные меры воздействия. Чили сообщила, что такие дела рассматриваются также следственной полицией. Португалия сообщила, что дела полицейских, имеющих статус военнослужащих, рассматриваются военными трибуналами.

14. Как правило, должностные лица по поддержанию правопорядка, признанные судом или трибуналом виновными в осуществлении, подстрекательстве или терпимом отношении к любому действию, представляющему собой пытку, караются штрафом (36 стран); взысканием (27 стран); понижением в звании (34 страны); снижением оклада (25 стран); переводом из правоохранительных органов (21 страна); временным отстранением от исполнения служебных обязанностей (24 страны); увольнением (41 страна) или некоторыми другими мерами наказания (22 страны). Франция сообщила, что применение пыток или жестокого обращения наказывается 15 годами тюремного заключения или 20 годами (максимальный срок), если оно совершено лицом, наделенным государственной властью, во время или при выполнении им своих функций. Швейцария сообщила, что в зависимости от тяжести правонарушения предусматривается дисциплинарное разбирательство или уголовное судопроизводство.

15. Из тех стран, которые сообщили, что должностные лица по поддержанию правопорядка, подозреваемые в применении пыток, могут быть временно освобождены от исполнения своих обязанностей, в 42 странах они отстраняются с сохранением оклада жалованья. В 32 странах подозреваемые сотрудники правоохранительных органов временно отстраняются от работы без сохранения жалованья. В 13 странах они переводятся в другое правоохранительное учреждение. Тридцать три страны сообщили, что такие сотрудники могут быть переведены на другую работу в том же правоохранительном учреждении. Финляндия и Объединенная Республика Танзания указали, что таким сотрудникам выплачивается половина их жалованья, тогда как на Кипре они

могут получать "пособие в связи с отстранением от работы" в размере не менее половины жалования. Оман сообщил, что они получают часть своего жалования. Саудовская Аравия указала, что подозреваемые сотрудники продолжают получать жалование вплоть до вынесения решения по их делу.

16. Почти все страны сообщили, что должностное лицо по поддержанию правопорядка, совершившее действие, представляющее собой пытку, подлежит наказанию в соответствии с национальным законодательством. Две страны сообщили, что данный принцип применяется в некоторых конкретных ситуациях. Колумбия отметила, что такие должностные лица привлекаются к ответственности согласно Военно-уголовному кодексу. По сообщению Непала, такие лица наказываются в соответствии с дисциплинарным уставом, а не нормами правосудия. Саудовская Аравия заявила, что таких лиц наказывают по законам шариата. В Вануату должностные лица, подозреваемые в применении пыток, подвергаются не только уголовному преследованию, но и дисциплинарному наказанию.

17. Одна страна сообщила, что должностные лица по поддержанию правопорядка обязаны информировать о всех случаях возможного применения пыток специальный орган, минуя какое-либо вышестоящее лицо. Во всех других странах должностные лица по поддержанию правопорядка должны сообщать о каждом подозреваемом случае совершения пыток своему непосредственному начальнику. Примерно в четвертой части стран сотрудники имеют также возможность докладывать о таких случаях начальнику более высокого ранга и в специальный орган.

18. Примерно две трети стран сообщили о создании процедуры или органа для расследования случаев применения пыток со стороны должностных лиц по поддержанию правопорядка, независимо от места работы соответствующего должностного лица. Некоторые страны указали, что подобные процедуры установлены в определенной степени. Еще пять стран сообщили, что такие процедуры предусмотрены для определенных конкретных ситуаций. Австралия отметила, что она учредила институт полицейского омбудсмана и органы по рассмотрению других жалоб на действия полиции. По сообщению Колумбии, в стране имеются органы надзора, такие как генеральная прокуратура, прокуратура, служба правовой защиты и комиссар по делам национальной полиции. Аргентина отметила, что в стране нет специальной процедуры, кроме общих правил, регулирующих порядок расследования правонарушений и их судебного рассмотрения. На Ямайке должностные лица по поддержанию правопорядка обязаны докладывать не только о случаях применения пыток, но и о нападениях и других подобных случаях в отдел по рассмотрению жалоб управления внутренних дел или в государственное управление по рассмотрению жалоб, где расследуются подобные дела. На Филиппинах надзор за деятельностью всех полицейских сил на предмет выявления случаев применения пыток и других нарушений прав человека осуществляют генеральный инспектор национальной полиции, комиссия по правам человека, омбудсмен, суды и другие правительственные органы. В Соединенном Королевстве ответственность за расследование случаев злоупотреблений со стороны сотрудников полиции и дисциплинарное наказание виновных несет начальник полицейского управления, который изучает сообщения обо всех жалобах, в то время как решение о возбуждении уголовного дела принимает генеральный прокурор.

19. Почти все страны сообщили, что существует официальная обязательная процедура разбирательства дел, касающихся должностных лиц по поддержанию правопорядка, в дисциплинарном плане. Одна страна сообщила, что такая процедура применяется в определенной мере, а другая указала, что она используется в некоторых конкретных ситуациях, в то время как две страны отметили, что такие процедуры не установлены.

20. Обязательная официальная процедура предусматривает проведение расследования в 62 странах; права и обязанности следователя — в 51 стране; передачу всей необходимой информации — в 46 странах; исполнение распоряжений следователя — в 44 странах; надзор за следствием — в 43 странах; надзор за проведением расследования — в 42 странах; и права должностных лиц, находящихся под следствием, — в 41 стране.

21. В 51 стране должностные лица по поддержанию правопорядка не могут ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц как основание для применения пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Состояние войны (в 49 странах), угроза войны (в 46 странах), угроза национальной безопасности (в 52 странах), внутренняя политическая нестабильность (в 52 странах) и иное чрезвычайное положение (в 49 странах) не могут служить достаточным основанием для применения пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Однако Израиль сообщил, что Комиссия Ландау по изучению методов допроса, применяемых Общей службой безопасности (ОСБ), пришла к выводу, что в случае чрезвычайного положения или в любом случае, когда существует явная угроза национальной безопасности, следователи ОСБ имеют право использовать методы "умеренного физического воздействия" для получения важной информации о тех, кто, по полученным сведениям, угрожал государственной безопасности.

IV. МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

22. Статья 6 Кодекса поведения предусматривает, что должностные лица по поддержанию правопорядка обеспечивают полную охрану здоровья задержанных ими лиц и, в частности, принимают немедленные меры по обеспечению медицинской помощи в случае необходимости.

23. Почти все страны сообщили, что все лица, находящиеся под стражей, могут пользоваться медицинской и стоматологической помощью и что такая практика является обязательной. Пять стран сообщили, что такая помощь оказывается практически всем лицам. Четыре страны информировали о том, что эта практика является обязательной, за рядом конкретных исключений. В Коста-Рике задержанным не обеспечивается стоматологическое лечение. Израиль сообщил, что ежегодно через следственные изоляторы проходят 90 тыс. человек, половина из которых являются наркоманами и лицами, имеющими проблемы со здоровьем. Все они получают медицинскую помощь. Австралия, Иордания, Люксембург, Монголия и Филиппины сообщили, что в обозримом будущем они намерены провести реформы для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

24. Практически все страны отметили, что в них круглосуточно обеспечиваются услуги квалифицированного медицинского персонала и что такая практика является обязательной, за некоторым исключением. Пять стран сообщили, что медицинская помощь в целом предоставляется. Одна страна сообщила, что подобные услуги оказываются на исключительной основе. На Филиппинах задержанные могут пользоваться услугами врачей или медицинского персонала по своему выбору, а правительство совместно с больницами, как правило, в таких случаях оказывает помощь. Люксембург, Монголия и Филиппины указали, что в обозримом будущем они намерены провести реформы для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

25. Пять шестых стран сообщили, что задержанные, в случае их заболевания или получения ими увечья, требующего медицинского вмешательства, всегда переводятся в специализированные учреждения или гражданские больницы. По сообщению других стран, данный принцип в целом применяется; и одна страна сообщила, что он применяется на исключительной основе. Практически все страны отметили, что эта практика носит обязательный характер или же является обязательной, за исключением оговоренных случаев. Две страны отметили, что вопрос о переводе получивших травмы лиц, находящихся под стражей, в специализированные учреждения находится на усмотрении вышестоящих должностных лиц по поддержанию правопорядка. Австралия указала, что медицинское лечение задержанных лиц обеспечивается санитарными службами. Колумбия, Малави и Непал сообщили, что в случае необходимости задержанные могут также быть переведены в медицинские учреждения. Япония отметила, что в исправительных заведениях для взрослых в определенные часы дежурит по крайней мере один врач. Штат врачебного персонала возрастает с увеличением размера соответствующего учреждения и в зависимости от вида работы, которой приходится заниматься заключенным. Если нельзя обеспечить надлежащее медицинское лечение в обычном центре содержания под стражей или если требуется длительное лечение, то соответствующий больной может быть направлен в специальные центры задержания, где имеются достаточные возможности для медицинского

лечения. В противном случае надлежащее медицинское лечение обеспечивается в стационарных условиях в больницах. Соединенное Королевство отметило, что надзиратели обязаны незамедлительно вызывать квалифицированного терапевта в случае физического или психического заболевания заключенного, или получения им травмы, или в иных случаях, когда требуется медицинское вмешательство. В случае необходимости, заключенный сразу же переводится в больницу. Монголия сообщила, что ввиду нехватки финансовых средств для пенитенциарных заведений существуют определенные проблемы с обеспечением задержанным надлежащей медицинской помощи. Люксембург, Монголия и Филиппины отметили, что в обозримом будущем они намерены провести реформы для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

26. Почти все страны сообщили, что должностные лица по поддержанию правопорядка обязаны получать и выполнять рекомендации квалифицированного медицинского персонала, особенно в том случае, когда рекомендуется медицинское лечение. Лихтенштейн, Монголия и Республика Корея сообщили, что данный принцип применяется, как правило. Почти во всех странах такая практика носит обязательный характер. Три страны указали, что она является обязательной, но имеются определенные исключения. Ямайка отметила, что разработаны руководящие принципы, касающиеся выполнения рекомендаций медицинского персонала. За соблюдением этих руководящих принципов строго следит правительство. В случае нарушения данных принципов к виновным применяются дисциплинарные меры. Монголия и Филиппины сообщили, что в обозримом будущем намерены провести реформы для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

V. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

27. Согласно статье 7 Кодекса поведения должностные лица по поддержанию правопорядка не совершают какие-либо акты коррупции. Они также всемерно препятствуют любым таким актам и борются с ними.

28. Почти все страны сообщили, что должностные лица по поддержанию правопорядка не имеют права заниматься какой-либо промышленной, коммерческой или профессиональной деятельностью, связанной с их работой или служебными обязанностями или могущей повлиять на них. Некоторые страны указали, что данный принцип применяется, как правило. Малави сообщила, что он применяется в исключительных случаях. Почти все страны сообщили, что эта практика носит обязательный характер. В четырех странах она является обязательной, но при определенных исключениях. Республика Корея сообщила, что это обязательно только в некоторых конкретных случаях. Австралия указала, что решение о том, может ли должностное лицо по поддержанию правопорядка заниматься какой-либо промышленной, коммерческой или профессиональной деятельностью, находится на усмотрении вышестоящих лиц. Иран (Исламская Республика), Колумбия, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Финляндия, Чешская Республика и Чили отметили, что должностным лицам по поддержанию правопорядка не разрешается принимать какие-либо подарки от третьих лиц, а Финляндия дополнительно указала, что предложение подарка рассматривается как взятка или попытка взятки. Согласно положениям о полиции Непала, должностным лицам по поддержанию правопорядка категорически запрещается принимать какие-либо подарки или подношения (без получения на то предварительного разрешения) или брать на себя какие-либо материальные обязательства. Если вина сотрудника в коррупции установлена, он подлежит наказанию в соответствии с законом 1961 года о борьбе с коррупцией. Исламская Республика Иран и Саудовская Аравия отметили, что принятие какого-либо подарка рассматривается как вымогательство, или "рашавах". Монголия сообщила, что в обозримом будущем намерена провести реформу для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

29. В 30 странах должностные лица по поддержанию правопорядка обязаны сообщать о получении любых подарков от третьих лиц, если стоимость подарка превышает определенную сумму. В 25 странах должностные лица обязаны это делать в том случае, если такой подарок является нематериальным, но может быть приобретен за деньги. В 34 странах сотрудники обязаны

сообщать о получении подарка в том случае, если третья сторона обещала предоставить им какие-либо льготы. В 35 странах такой порядок является обязательным, независимо от того, для кого предназначался подарок. В пяти странах сотрудники должны сообщать о подарке, если он предназначен для них лично или для их родственников. В двух странах о получении подарка сообщается, если он предназначен для самих сотрудников, а не для их родственников или других лиц. Аргентина указала, что должностные лица не обязаны сообщать о получении подарков. Тринидад и Тобаго отметила, что имеются положения, где перечислены условия, при которых сотрудник полиции может принять подарок. Бывают случаи, когда должностные лица получают подарки от представителя правительства зарубежного государства по случаю официального визита в их страну или же получают их от общественной организации по случаю проведения каких-либо общественных мероприятий, когда такой подарок представляет собой результат работы или достижения этой организации или же когда подарок вручают коллеги по работе по случаю вступления в брак, выхода на пенсию, перехода на другую работу или по другим торжественным случаям, если данный подарок был одобрен комиссаром. Монголия и Филиппины сообщили, что в обозримом будущем намерены провести реформы для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

30. Практически все страны отметили, что должностным лицам по поддержанию правопорядка запрещается брать на себя материальные обязательства какого-либо рода по отношению к любому лицу или образованию в том случае, если это может повлиять на выполнение ими своих служебных обязанностей, и что такой запрет подкрепляется системой командования, управления и администрации учреждения, в котором они работают. Одна страна сообщила, что данный принцип применяется в определенной степени. Две страны указали, что он применяется в некоторых конкретных ситуациях или что он вообще не применяется.

31. Почти все страны сообщили, что должностным лицам по поддержанию правопорядка запрещается использовать свои служебные обязанности в личных интересах; данный запрет подкрепляется всей системой командования, управления и администрации учреждения, в котором они работают.

32. Как отметили 53 страны, у них существует процедура независимого расследования для рассмотрения утверждений о коррупции со стороны должностных лиц по поддержанию правопорядка. Три страны сообщили, что такие процедуры применяются в определенной степени. Еще три правительства указали, что такой порядок существует только для некоторых конкретных ситуаций. Шесть стран сообщили, что таких процедур не существует. Одна страна отметила, что для таких случаев имеется военно-процессуальный кодекс.

33. Примерно половина стран сообщили, что должностные лица по поддержанию правопорядка, совершившие акты коррупции, подвергаются следующим мерам наказания, устанавливаемым внутридисциплинарными механизмами правоохранительного органа: штрафу (в 29 странах); взысканию (в 27 странах); понижению в должности (в 34 странах); снижению оклада (в 25 странах); переводу из правоохранительных органов (в 22 странах); временному отстранению от исполнения служебных обязанностей (в 36 странах); увольнению (в 59 странах) и ряду других мер наказания (в 23 странах). Три страны отметили, что в качестве наказания сотрудник может быть подвергнут тюремному заключению. Одна страна указала, что помимо тюремного заключения сотрудник может быть окончательно уволен из вооруженных сил.

34. В 40 странах должностные лица по поддержанию правопорядка, подозреваемые в коррупции, могут быть временно отстранены от исполнения служебных обязанностей с сохранением жалованья. В 34 странах такие сотрудники отстраняются от работы без сохранения жалованья. В 17 странах они могут быть также переведены в другие подразделения правоохранительных органов или, в 28 странах, переведены на другую работу в своем же подразделении. Четыре страны отметили, что жалованье таких должностных лиц может быть сокращено на 50 процентов. Исламская Республика Иран указала, что такие сотрудники могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию, прежде чем они предстанут перед компетентным судом.

35. Почти все страны сообщили, что должностные лица по поддержанию правопорядка, виновные в совершении акта коррупции, во всех случаях подлежат наказанию в соответствии с уголовным правом. Австралия, Коста-Рика, Монголия и Ямайка сообщили, что данный принцип применяется, как правило. Почти все страны указали, что эта практика носит обязательный характер. В двух странах такая практика является обязательной, но имеет определенные исключения, а в одной стране она носит обязательный характер только в определенных случаях. Три страны отметили, что данный вопрос находится на усмотрении вышестоящих лиц данного сотрудника. Монголия сообщила, что в обозримом будущем намерена провести реформу для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.
36. По сообщению 58 стран, другие должностные лица по поддержанию правопорядка обязаны информировать своего непосредственного начальника о любом случае коррупции или подозреваемом акте коррупции со стороны должностного лица по поддержанию правопорядка. В 22 странах они обязаны сообщать об этом более вышестоящим лицам, а не своему непосредственному начальнику, в 14 странах — специальному органу, а в 12 странах — специальному органу, минуя любое вышестоящее лицо.
37. Как отметили 45 стран, для расследования каких-либо актов коррупции со стороны должностных лиц по поддержанию правопорядка установлена процедура или орган расследования, независимый от того учреждения, в котором работает соответствующее должностное лицо. Семь стран сообщили, что такие процедуры существуют у них в определенной степени. В Непале подобные процедуры существуют только в некоторых конкретных ситуациях. Двенадцать стран сообщили, что подобных процедур не существует. Австралия указала, что в некоторых ее штатах имеются независимые следственные органы. Хотя в одних штатах Австралии созданы органы, занимающиеся исключительно внутренними расследованиями, в других штатах применяется практика создания органов, занимающихся как дисциплинарными вопросами, так и расследованием случаев коррупции. В Объединенной Республике Танзании расследования могут проводиться отделом по борьбе с коррупцией, который является специализированным учреждением, или департаментом полиции по расследованию уголовных дел. В Новой Зеландии управление по рассмотрению жалоб на действия полиции, которое является независимым органом, обязано расследовать все случаи коррупции в полиции или осуществлять надзор за проведением таких расследований. Филиппины сообщили, что в национальной полиции проведены всесторонние реформы с целью решения проблемы коррупции. В частности, на Филиппинах должностные лица по поддержанию правопорядка, подозреваемые в совершении акта коррупции, подлежат временному отстранению от работы и в отношении них проводится предварительное расследование должностным лицом, которое осуществляет устное разбирательство в случаях увольнения сотрудников по формальным основаниям. В Испании случаи злоупотребления со стороны должностных лиц расследуются отделами внутренних дел. Эти отделы оказывают помощь судам и государственной прокуратуре в их работе. Монголия сообщила, что коррупцией затронуты многие государственные должностные лица, включая сотрудников правоохранительных органов. Правительство выявило несовершенство законодательства и отсутствие опыта борьбы с коррупцией, что требует принятия безотлагательных мер.
38. Практически все страны сообщили, что у них существует официальная обязательная процедура, которую следует применять, если на должностное лицо по поддержанию правопорядка должно быть наложено дисциплинарное взыскание. Две страны сообщили, что такие процедуры используются в определенной степени, а еще в двух странах подобных процедур не существует.
39. Некоторые страны сообщили, что такая официальная обязательная процедура предусматривает: проведение расследования (в 60 странах); права и обязанности следователя (в 48 странах); а также передачу всей необходимой информации (в 48 странах); процедуры исполнения постановлений следователя (в 43 странах); порядок осуществления надзора за проведением расследования (в 44 странах); надзор за работой следователя (в 43 странах); и права должностных лиц, находящихся под следствием (в 49 странах).

VI. ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

40. Согласно статье 3 Кодекса поведения, должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей. В целях сбора информации об использовании и применении этого положения государства-члены представили информацию об аттестации и специальной подготовке должностных лиц по поддержанию правопорядка, которую они проходят, прежде чем им разрешается применять силу или огнестрельное оружие, а также о подробных положениях, касающихся применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка в целом, в отношении лиц, находящихся под стражей или в заключении, или же при разгоне незаконных собраний. В настоящем разделе приводится также полученная от государств-членов информация относительно требований отчетности и процедур надзора в случае, если должностному лицу по поддержанию правопорядка приходится применять силу или огнестрельное оружие.

А. Проверка и специальная подготовка

41. В соответствии с положением 19 Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, правительства и правоохранительные органы обеспечивают, чтобы все должностные лица по поддержанию правопорядка проходили подготовку и проверялись в соответствии с надлежащей специальной подготовкой к действиям в условиях применения силы. Этот принцип соблюдается практически во всех странах либо всегда (34 страны), либо как правило (13 стран). В четырех странах такая проверка проводится на исключительной основе, а еще в трех странах применение силы должностными лицами по поддержанию правопорядка не проверяется. Хотя в четырех странах проведение таких проверок находится на усмотрении вышестоящих должностных лиц по поддержанию правопорядка, в 10 других странах они являются обязательными. Австралия, Аргентина, Колумбия, Люксембург и Филиппины сообщили, что в обозримом будущем намерены провести реформы для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

В. Применение силы

42. На основании положения 19 должностные лица по поддержанию правопорядка, которые должны носить огнестрельное оружие, получают соответствующие разрешения лишь по завершении специального курса обучения его применению. Практически все страны сообщили, что они соблюдают данный принцип на обязательной основе. Три страны указали, что этот принцип применяется, как правило; одна страна отметила, что он применяется только в исключительных случаях. В одной стране он никогда не применялся. Четыре страны указали, что соблюдение этого принципа находится на усмотрении вышестоящих должностных лиц соответствующих сотрудников. Австралия далее информировала, что вскоре будут приняты национальные минимальные основные принципы обучения применению огнестрельного оружия и что будет введено несмертоносное оружие. В системе подготовки на всей территории Австралии принята и получает дальнейшее развитие концепция "минимальной необходимой силы" и "применения огнестрельного оружия как крайнего средства". Маршалловы Острова и Вануату сообщили, что в обозримом будущем намерены провести реформы с целью обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

С. Применение огнестрельного оружия

43. Согласно положению 9, должностные лица по поддержанию правопорядка не применяют огнестрельное оружие против людей, за исключением случаев самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения либо с целью предотвращения совершения особо опасного преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни, с целью ареста лица, представляющего такую опасность, сопротивляющегося их власти, или с целью предотвращения его побега — и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этих целей. В любом случае преднамеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место только тогда, когда оно абсолютно необходимо для защиты жизни.

44. Как сообщили 59 стран, должностные лица по поддержанию правопорядка не имеют права применять огнестрельное оружие против людей, если только применение такого оружия не оправдывается необходимостью самообороны, защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или предотвращения совершения особо тяжкого преступления или необходимостью ареста. В трех странах этот принцип применяется, как правило. Одна страна сообщила, что он применяется только в исключительных случаях. В Ирландии должностным лицам по поддержанию правопорядка не разрешается применять огнестрельное оружие для задержания человека, если только не существует неминуемой угрозы для жизни. Тринидад и Тобаго сообщила, что применение огнестрельного оружия является оправданным, только если данное лицо было вооружено. Даже в этом случае должностные лица по поддержанию правопорядка должны принять все меры для того, чтобы нанести минимальное ранение и предотвратить гибель человека. Республика Корея сообщила, что в тех случаях, когда полиция более трех раз приказывает вооруженным бунтовщикам покинуть место или сдаться, а они продолжают не подчиняться этим приказам, она имеет право применять огнестрельное оружие, чтобы предотвратить совершение преступления или арестовать бунтовщиков, в частности если признано, что имеются веские основания полагать, что применение огнестрельного оружия является единственным средством пресечь совершение противоправного деяния. Малави сообщила, что применение силы — редкое для нее явление. Однако огнестрельное оружие применяется для пресечения возможной эскалации вооруженных грабежей, которой способствует незаконный ввоз оружия. Кипр сообщил, что при применении огнестрельного оружия для защиты людей и собственности должен соблюдаться принцип соразмерности.
45. В 22 странах огнестрельное оружие может применяться против людей с целью предотвратить серьезное ранение других только в тех случаях, если существует серьезная угроза для жизни. В 11 странах этот принцип применяется, как правило. В исключительных случаях он применяется в 23 странах, а еще в 10 государствах вообще не применяется. Филиппины и Республика Корея сообщили, что в обозримом будущем намерены провести реформы для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.
46. Восемь стран сообщили, что должностным лицам по поддержанию правопорядка всегда разрешено применять огнестрельное оружие против людей для защиты государственной собственности. Двенадцать стран отметили, что данный принцип применяется, как правило, а в 37 странах он применяется в исключительных случаях. В 11 странах для защиты государственной собственности огнестрельное оружие никогда не применяется. В этой связи Чешская Республика указала, что применение огнестрельного оружия является оправданным только в том случае, если охранник подвергся нападению, охраняя то или иное здание, или если он находился на дежурстве в районе, имеющем стратегически важное военное значение. Швейцария сообщила, что применение огнестрельного оружия разрешается как *ultimo ratio* в целях предотвращения серьезного и неизбежного преступного нападения на государственные здания, разрушение которых нанесет серьезный ущерб обществу. Однако в таких случаях Швейцария больше внимания уделяет защите жизни людей, находящихся в государственных зданиях, чем защите самих зданий. Гаити и Монголия сообщили, что в обозримом будущем намерены провести реформы для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.
47. Шесть стран сообщили, что огнестрельное оружие может быть в любом случае применено против людей для защиты интересов государства; еще семь стран указали, что данный принцип применяется, как правило, в 31 стране он применяется в исключительных случаях, а в 19 странах вообще не применяется. Гаити, Люксембург и Филиппины сообщили, что в обозримом будущем намерены провести реформы для обеспечения соблюдения Кодекса поведения. Шесть стран указали, что огнестрельное оружие может всегда применяться против людей для защиты частной собственности граждан. Пять стран сообщили, что данный принцип применяется, как правило. В 31 стране он применяется в исключительных случаях, а в 22 странах вообще не применяется. Люксембург, Монголия и Филиппины сообщили, что в обозримом будущем намерены провести реформы для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.
48. Более чем в трети стран-респондентов должностным лицам по поддержанию правопорядка запрещается применять огнестрельное оружие на поражение. В 34 странах, тем не менее,

допускается преднамеренное применение огнестрельного оружия в тех случаях, когда это абсолютно неизбежно для защиты жизни; в 11 странах применение огнестрельного оружия на поражение допускается также, когда других средств недостаточно для обеспечения правопорядка. Филиппины сообщили, что в обозримом будущем намерены провести реформу для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

Разрешение на применение огнестрельного оружия

49. В более чем двух третях стран-респондентов применение огнестрельного оружия допускается в случаях, предусмотренных законом, а примерно в трети стран — на основании других правовых актов. Примерно в шестой части стран, где разрешается применение огнестрельного оружия, для этого требуется санкция или приказ вышестоящего должностного лица, а в 13 странах достаточно того, чтобы данное должностное лицо по поддержанию правопорядка считало необходимым применение огнестрельного оружия в данном конкретном случае.

50. По сообщению Соединенного Королевства, огнестрельное оружие выдается только тем сотрудникам, которые прошли специальную подготовку. Они имеют право носить огнестрельное оружие лишь тогда, когда у них есть веские основания полагать, что им придется столкнуться с вооруженным человеком. Разрешение на применение огнестрельного оружия ограничивается случаями абсолютной необходимости, то есть для защиты или тогда, когда данный человек настолько опасен, что его действия можно пресечь только путем применения огнестрельного оружия. Соединенное Королевство далее разъяснило, что в случае применения огнестрельного оружия соответствующий сотрудник несет личную ответственность и обязан обосновать свои действия в суде. Маршалловы Острова сообщили, что в настоящее время разрабатывается проект правил и положений, касающихся применения оружия.

51. По сообщениям многих стран, национальные законы или другие нормативные акты, касающиеся применения огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, включают руководящие принципы, предусматривающие обстоятельства, при которых этим должностным лицам разрешается носить огнестрельное оружие, и в них указываются виды огнестрельного оружия и боеприпасов, применение которых является допустимым. Согласно руководящим принципам, в некоторых странах огнестрельное оружие применяется лишь в соответствующих обстоятельствах и таким образом, чтобы уменьшить риск причинения чрезмерного вреда. В некоторых странах такие положения запрещают применять огнестрельное оружие и боеприпасы, наносящие чрезмерные повреждения или представляющие собой необоснованный риск. Кроме того, они регулируют контроль за огнестрельным оружием, его хранение и выдачу, включая порядок отчетности должностных лиц по поддержанию правопорядка за выданные им огнестрельное оружие и боеприпасы.

Предварительное сообщение своего имени и должности и предупреждение

52. В соответствии с положением 10, должностные лица по поддержанию правопорядка представляются в качестве таковых и четко предупреждают о намерении применить огнестрельное оружие, предоставляя достаточное время для ответной реакции на это предупреждение, за исключением случаев, когда эти действия создают для должностных лиц по поддержанию правопорядка ненужную опасность или создают опасность смерти либо нанесения серьезного ущерба другим лицам или же были бы явно неуместными или ненужными при создавшихся обстоятельствах инцидента.

53. Практически все страны сообщили, что должностные лица по поддержанию правопорядка всегда должны представляться в качестве таковых, прежде чем применить огнестрельное оружие. Одиннадцать стран отметили, что данный принцип применяется, как правило, а одна — что он вообще не применяется. Филиппины указали, что в обозримом будущем намерены провести реформу для обеспечения соблюдения Кодекса поведения. Как сообщило 51 государство, прежде чем применять огнестрельное оружие против других лиц, должностные лица по поддержанию правопорядка обязаны дать четкое предупреждение о намерении сделать это. В восьми государствах данный принцип применяется, как правило; в двух государствах четкое

предупреждение о применении огнестрельного оружия дается лишь в исключительных случаях. Филиппины сообщили, что в обозримом будущем намерены провести реформу для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

54. Более чем в двух третях стран-респондентов должностные лица по поддержанию правопорядка всегда обязаны до применения огнестрельного оружия против других лиц после предупреждения выждать некоторое время, прежде чем непосредственно применить огнестрельное оружие, с тем чтобы предоставить нарушителю достаточно времени для ответной реакции на предупреждение; примерно четверть стран сообщили, что данный принцип применяется, как правило; в Соединенном Королевстве должностные лица по поддержанию правопорядка в зависимости от обстоятельств и по собственному усмотрению обязаны выждать некоторое время между предупреждением и применением огнестрельного оружия лишь в исключительных случаях или вообще не делать этого. В Японии и Южной Африке соблюдение периода выжидания между предупреждением и применением огнестрельного оружия оставляется на усмотрение вышестоящих лиц соответствующего сотрудника.

D. Применение силы и огнестрельного оружия против лиц, находящихся под стражей или в заключении

55. Согласно положению 15, должностные лица по поддержанию правопорядка в своих отношениях с лицами, находящимися под стражей или в заключении, не применяют силу, за исключением случаев, когда это абсолютно необходимо для поддержания безопасности и порядка в исправительном учреждении, случаев самообороны или когда создается угроза для личной безопасности. Ряд стран сообщили, что они полностью соблюдают данный принцип.

56. В отличие от применения силы, в принципе 16 предусматриваются более жесткие ограничения в отношении применения огнестрельного оружия. В соответствии с этим положением должностные лица по поддержанию правопорядка в своих отношениях с лицами, находящимися под стражей или в заключении, не применяют огнестрельного оружия, за исключением случаев самообороны или защиты других от непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения или когда это абсолютно необходимо для предотвращения побега лица, находящегося под стражей или в заключении и представляющего опасность совершения особо тяжкого преступления, влекущего за собой серьезную угрозу для жизни. Многие страны сообщили, что они соблюдают данный принцип, но, судя по полученным ответам, ряд стран не в полной мере соблюдают жесткие предварительные условия, касающиеся применения огнестрельного оружия в местах содержания под стражей или заключения. В частности, 38 стран допускают применение огнестрельного оружия сотрудниками для поддержания безопасности и порядка в исправительных учреждениях. Во всех странах, которые допускают применение огнестрельного оружия против лиц, находящихся под стражей или в заключении, должностным лицам по поддержанию правопорядка разрешается применять огнестрельное оружие в случаях, предусмотренных законом. В некоторых странах такие случаи определяются не только правовыми положениями, но и другими законодательными актами. В 10 странах применение огнестрельного оружия в местах содержания под стражей является законным, если это делается по приказу или с санкции вышестоящего должностного лица.

57. Япония сообщила, что помимо случая наличия серьезной угрозы для жизни применение огнестрельного оружия сотрудниками пенитенциарных заведений является оправданным в трех случаях: 1) когда заключенные совершают акт насилия, могущий представлять опасность для жизни другого лица; 2) когда заключенный пытается убежать из тюрьмы, несмотря на приказ остановиться; и 3) когда заключенные устраивают бунт с целью организации побега из тюрьмы. Япония далее разъяснила, что пистолеты не применяются уже более 30 лет, а газовые пистолеты — больше 20 лет. Израиль и Ирландия отметили, что огнестрельное оружие может применяться в определенных случаях, когда лицо, совершившее побег, подвергает серьезной угрозе жизнь другого лица. Марокко сообщила, что в случае бунта, или беспорядков, или отказа заключенных вернуться в камеры сотрудники тюрем не прибегают к применению силы или огнестрельного оружия, а используют переговоры.

Е. Разгон незаконных собраний

58. В соответствии с положением 4 должностные лица по поддержанию правопорядка при осуществлении своих функций, насколько это возможно, используют ненасильственные средства до вынужденного применения силы. Они могут применять силу только в тех случаях, если другие средства являются неэффективными или не дают никаких надежд на достижение требуемого результата.

59. В 26 странах должностным лицам по поддержанию правопорядка разрешается применять силу для разгона незаконных, но мирных собраний. В других странах незаконные, но мирные собрания подлежат разгону без применения силы, даже если сделать это с применением силы легче. Большинство тех стран, в которых допускается применение силы для разгона собраний, ограничивают применение силы сотрудниками правоохранительных органов минимально необходимой степенью. В 18 странах применение силы разрешается лишь в том случае, если разгон собрания представляет для граждан меньшую опасность, чем продолжение собрания. Исламская Республика Иран отметила, что имеются положения и существуют учебные курсы для должностных лиц, касающиеся методов разгона собраний. Ямайка сообщила, что Кодекс поведения и Основные принципы включены в два руководства, доведенных до сведения всех служащих полиции для общего ознакомления с ними и соблюдения. Непал и Швейцария представили информацию о порядке разгона собраний в соответствии с принципом соразмерности и поэтапного применения силы.

60. В 51 стране должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять огнестрельное оружие для разгона агрессивно настроенных собраний. Две страны сообщили, что огнестрельное оружие может использоваться также для разгона собраний, которые были организованы незаконно, но в ходе которых не совершается актов насилия. В 12 странах данный принцип применяется постоянно; шесть государств сообщили, что он применяется, как правило; 32 страны указали, что он применяется в исключительных случаях, а 10 стран сообщили, что он вообще не применяется. Саудовская Аравия и Сингапур отметили, что сотрудники могут прибегать к огнестрельному оружию для разгона агрессивно настроенных собраний, после того как применение всех законных и мирных средств для защиты жизни других людей оказывается безрезультатным в конкретных обстоятельствах. Вануату сообщила, что, прежде чем применять огнестрельное оружие, используются другие средства, такие как слезоточивый газ и дубинки. Люксембург сообщил, что в обозримом будущем намерен провести реформу для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

Ф. Представление рапортов

61. В соответствии с положением 22 правительства и правоохранительные органы устанавливают эффективные процедуры представления и разбора рапортов в отношении всех инцидентов, связанных с применением должностными лицами по поддержанию правопорядка силы или огнестрельного оружия.

62. Почти все страны сообщили, что должностные лица по поддержанию правопорядка, имеющие разрешение на применение силы или огнестрельного оружия, обязаны представлять рапорт вышестоящему лицу об инциденте, связанном с применением силы или огнестрельного оружия при исполнении ими своих служебных обязанностей. Некоторые страны указали, что должностные лица по поддержанию правопорядка должны представлять рапорт о применении силы только в том случае, если кому-либо был нанесен ущерб или ранение. Перу и Монголия сообщили, что представление рапорта обязательно лишь в случае ранения или смерти человека. Непал отметил, что, если сотрудник правоохранительных органов применяет огнестрельное оружие, он обязан не только представить рапорт, но и обосновать необходимость применения огнестрельного оружия. Затем вышестоящее должностное лицо может провести расследование. Ямайка сообщила, что должностные лица по поддержанию правопорядка не всегда докладывают о фактах применения огнестрельного оружия, особенно когда это касается случаев разгона демонстраций. В отличие от старших должностных лиц младшие сотрудники менее склонны представлять рапорт об инциденте, если при этом никто не был ранен, поскольку они опасаются

мер дисциплинарного воздействия и длительного расследования. В Сан-Марино не существует каких-либо специальных положений, касающихся применения огнестрельного оружия. Раньше огнестрельное оружие применялось только для предупреждения, а не на поражение. Швейцария заявила, что в 1976 году для всех полицейских подразделений были установлены стандартные правила применения огнестрельного оружия. Срок представления должностным лицом по поддержанию правопорядка рапорта своему начальнику о применении огнестрельного оружия составляет практически во всех странах от 1 до 10 дней.

63. Почти все страны сообщили, что должностное лицо по поддержанию правопорядка всегда несет юридическую ответственность за непредставление своему начальнику надлежащего рапорта о случае применения огнестрельного оружия. В двух странах такая практика применяется, как правило. Соединенные Штаты разъяснили, что агенты Федерального бюро расследований подвергаются, в случае непредставления доклада, мерам дисциплинарного воздействия, но что они не несут за это юридической ответственности. Финляндия и Объединенная Республика Танзания сообщили, что сотрудник правоохранительных органов отвечает за непредставление своему начальнику соответствующего рапорта о применении огнестрельного оружия.

Г. Процедуры разбора рапортов

64. Практически по всех странах должностное лицо по поддержанию правопорядка несет юридическую ответственность за незаконное применение силы или огнестрельного оружия. В двух странах такая практика применяется в определенной степени, а одна страна сообщила, что это бывает лишь в исключительных случаях. Ямайка разъяснила, что, даже если должностное лицо по поддержанию правопорядка применяет силу по приказу сверху, он отвечает за свои действия, поскольку в большинстве случаев решение о том, применять ли силу, принимается самим сотрудником. В Люксембурге сотрудники правоохранительных органов подвергаются уголовному или дисциплинарному наказанию, если из-за нерешительности в вопросе применения силы они не оказали помощь находящемуся в опасности человеку.

65. Практически все страны сообщили, что вышестоящие должностные лица несут юридическую ответственность за отдачу незаконных приказов о применении силы и огнестрельного оружия. В двух странах такая практика применяется в определенной степени. В Соединенном Королевстве ответственность за применение огнестрельного оружия лежит на любом сотруднике, который отвечает за это перед судом, даже если приказ о применении огнестрельного оружия был дан вышестоящим должностным лицом.

66. Почти все страны сообщили, что вышестоящие должностные лица несут ответственность, если они знали или должны были знать о том, что должностные лица по поддержанию правопорядка, находящиеся в их подчинении, незаконно применили или были вынуждены незаконно применить силу или огнестрельное оружие и не приняли все имеющиеся в их распоряжении меры для предотвращения, пресечения такого применения огнестрельного оружия и не представили рапорт об этом. В двух странах этот принцип применяется в определенной степени. Одна страна сообщила, что он применяется в некоторых конкретных ситуациях, а еще одно государство указало, что он применяется лишь в исключительных случаях.

67. В большинстве стран в соответствующих случаях юрисдикцию в отношении сообщенных инцидентов осуществляют в обязательном порядке независимые административные или следственные органы. В некоторых странах такая практика применяется, как правило; в четырех странах — в исключительных случаях. Израиль отметил, что недавно было создано управление по расследованию действий сотрудников правоохранительных органов, подозреваемых в нарушении положений, касающихся применения силы. Новая Зеландия заявила, что в стране существует независимый полицейский орган по рассмотрению жалоб, который занимается изучением всех жалоб на действия полиции, включая жалобы, связанные с применением полицией силы, повлекшим за собой смерть или ранение. В Вануату жалобы рассматриваются Комиссией по деятельности полиции. Австралия и Филиппины сообщили, что в обозримом будущем намерены провести реформы для обеспечения соблюдения Кодекса поведения.

68. Практически все страны сообщили, что в случае, когда применение силы или огнестрельного оружия должностным лицом по поддержанию правопорядка при исполнении им служебных обязанностей повлекло за собой ранение или смерть человека, независимые административные органы или органы, осуществляющие судебное преследование, всегда получают подобные рапорты о соответствующем инциденте. В трех странах такая практика применяется, как правило. Практически все страны сообщили, что такая практика носит обязательный характер. В двух странах, тем не менее, она является обязательной при определенных исключениях. В одной стране рапорты о случаях гибели людей в результате применения силы или огнестрельного оружия в обязательном порядке передаются в определенных обстоятельствах таким органам.

69. Почти все страны сообщили, что лица, пострадавшие в результате применения силы или огнестрельного оружия, и их законные представители имеют доступ к независимой процедуре, включая судебное разбирательство. В двух странах такая практика применяется в определенной степени; одна страна сообщила, что она применяется в некоторых конкретных ситуациях.

70. Во многих странах должностные лица по поддержанию правопорядка в соответствии с положениями Кодекса поведения и Основных принципов подвергаются уголовному наказанию или дисциплинарному воздействию, если они отказываются выполнить приказ о применении силы или огнестрельного оружия. Однако в других странах должностные лица по поддержанию правопорядка не подвергаются таким санкциям. Испания, Кипр, Португалия, Филиппины и Швейцария сообщили, что должностное лицо по поддержанию правопорядка может отказаться выполнять незаконный приказ. Нигер указал, что, если сотрудник считает, что приказ является необоснованным или незаконным, он может представить свои возражения в письменной или устной форме.

VII. КВАЛИФИКАЦИЯ, ПОДГОТОВКА И КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

A. Квалификация

71. В положении 18 Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка предусматривается, что правительство и правоохранительные органы обеспечивают, чтобы все должностные лица по поддержанию правопорядка отбирались с применением надлежащих процедур, обладали соответствующими моральными, психологическими и физическими качествами для эффективного выполнения своих функций и проходили непрерывную и тщательную профессиональную подготовку.

72. Практически все страны сообщили, что их должностные лица по поддержанию правопорядка всегда отбираются с применением надлежащих процедур и что, за исключением 13 стран, такая практика носит обязательный характер. Шесть стран указали, что отбор должностных лиц по поддержанию правопорядка в соответствии с вышеуказанной процедурой является принятой практикой. Две страны сообщили, что такие процедуры применяются в конкретных случаях, в то время как еще в двух странах применение процедур отбора в особых случаях обязательно. Также в двух странах решение вопроса о том, должны ли должностные лица по поддержанию правопорядка отбираться с применением надлежащих процедур, оставляется на усмотрение вышестоящих лиц. Аргентина отметила, что применение надлежащих процедур отбора сотрудников правоохранительных органов имеет место в исключительных случаях и что из-за серьезной нехватки средств и низкого уровня вознаграждения число заявлений о приеме на работу в правоохранительные органы сокращается. В свою очередь, приходится постепенно снижать и требования для отбора кандидатов.

73. Ряд государств сообщили, что процедуры отбора включают конкурсный экзамен для кандидатов, индивидуальное собеседование, проверку на благонадежность и другие процедуры. Практически во всех странах в процессе отбора внимание обращается в первую очередь на моральные, психологические и физические качества кандидатов. Тринидад и Тобаго сообщила,

что не все правоохранительные органы проводят психологические тесты для своих сотрудников, но психиатры обязательно включаются в состав приемных комиссий.

В. Подготовка должностных лиц по поддержанию правопорядка

74. В статье 2 Кодекса поведения предусматривается, что при выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство и поддерживают и защищают права человека по отношению ко всем лицам. Соответственно в положении 20 Основных принципов предусматривается, что при подготовке должностных лиц по поддержанию правопорядка особое внимание должно обращать на вопросы полицейской этики и прав человека, особенно при проведении расследований, на альтернативы применению силы и огнестрельного оружия, включая мирное урегулирование конфликтов, понимание поведения больших масс людей и методы убеждения, ведения переговоров и посредничества с целью ограничения применения силы и огнестрельного оружия.

75. Практически все страны сообщили, что при подготовке должностных лиц по поддержанию правопорядка особое внимание обращается на вопросы полицейской этики, прав человека, альтернативы применению силы и огнестрельного оружия, мирное урегулирование конфликтов, понимание поведения больших масс людей и методы убеждения, переговоров и посредничества.

76. В положении 19 предусматривается, что правительство и правоохранительные органы обеспечивают, чтобы все должностные лица по поддержанию правопорядка проходили профессиональную подготовку. Почти все страны сообщили, что все сотрудники правоохранительных органов проходят непрерывную и тщательную профессиональную подготовку для эффективного выполнения ими своих функций и законного применения силы и огнестрельного оружия. Примерно половина стран-респондентов указали, что сотрудники правоохранительных органов надлежащим образом учитывают то психологическое влияние, которое оказывают действия полиции.

77. Как сообщило 31 государство, в соответствии с положением 21 поощряется консультирование на случай стресса в ситуациях, связанных с применением силы и огнестрельного оружия. Австрия указала, что каждому должностному лицу по поддержанию правопорядка после применения им огнестрельного оружия оказывается психологическая помощь. Филиппины сообщили, что основным принципом, регулирующим поддержание мира и правопорядка, является создание полицейских органов, ориентированных на местную общину, поскольку признается, что без поддержки общины добиться успеха в деле поддержания мира и обеспечения правопорядка невозможно.

78. Ряд стран сообщили, что все должностные лица по поддержанию правопорядка ежегодно проходят непрерывную и тщательную профессиональную подготовку, рассчитанную не менее чем на 1—15 часов (6 стран), 16—30 часов (6 стран), 30—50 часов (14 стран), 51—80 часов (7 стран), 81—100 (4 страны) и более 100 часов (21 страна).

79. В Австралии продолжительность подготовки колеблется от 16 до 80 часов в месяц. В Колумбии существует 14 школ для подготовки, переподготовки и специализации различных категорий сотрудников (инспекторов), обучение в которых длится от одного года до трех лет. Существует специализация: городская полиция, сельская полиция и уголовная полиция. Члены французских судов до назначения на должность и во время работы проходят обучение в Национальном судебном колледже. В Непале продолжительность обучения на курсах подготовки после приема на работу составляет от 3 до 15 месяцев. За начальным курсом обычно следует продвинутый курс профессиональной подготовки. Уровень подготовки зависит от круга обязанностей и характера работы должностных лиц по поддержанию правопорядка. Нигер сообщил, что старшие должностные лица проходят дополнительную подготовку в ряде западноевропейских и африканских стран. Сотрудники правоохранительных органов в Соединенном Королевстве в первые два года службы проходят курс обучения, рассчитанный не менее чем на 1240 учебных часов; объем подготовки, которую должны пройти сотрудники со стажем службы более двух лет, зависит от требований соответствующего подразделения

правоохранительных органов. Сотрудники, специально обучаемые применению огнестрельного оружия, проходят стрелковую подготовку в объеме не менее 64 часов в год. Тринидад и Тобаго сообщила, что в силу финансовых трудностей не все должностные лица по поддержанию правопорядка проходят непрерывную подготовку. Однако специальные подразделения полицейских сил проходят дальнейшую подготовку в объеме не менее 51—80 часов в год. На Филиппинах помимо обучения по месту службы должностных лиц по поддержанию правопорядка рекомендуется пройти переподготовку в государственном колледже государственной безопасности, национальном военном колледже, разведывательной учебной группе национальной полиции и высших учебных заведениях, а также в службах профессиональной ориентации и религиозных учреждениях. Того сообщила, что ей необходима техническая помощь для организации системы профессиональной подготовки, особенно в таких областях, как криминалистика, борьба с наркотиками и меры борьбы с отмыванием денег. Вануату сообщила, что в силу политического давления, ограниченности ресурсов и нехватки квалифицированных кадров сложно обеспечить подготовку сотрудников полиции по основным принципам поддержания правопорядка.

80. Ряд стран сообщили, что практическая подготовка в особых областях, касающихся функций работы полиции, организуется для всех сотрудников полиции. Государствам-членам предлагалось также указать, имеются ли у них специализированные подразделения в тех областях, где требуются специальные знания в сфере поддержания правопорядка. В таблице 1, ниже, указан характер подготовки в тех областях поддержания правопорядка, в которых были созданы специализированные подразделения. Кроме того, должностные лица по поддержанию правопорядка проходят подготовку в таких областях, как методы конспиративной работы (31 страна), досмотр пассажиров (37 стран), досмотр грузов (36 стран), аппаратура обнаружения (33 стран), наружное наблюдение (46 стран), методы задержания (58 стран), стрелковая подготовка (53 страны), сбор доказательств (46 стран), разгон собраний (52 страны), составление рапортов (61 страна), ведение дела (54 страны), методы опроса и допроса (55 стран) и работа с осведомителями (30 стран).

Таблица 1. Характер профессиональной подготовки в различных областях работы полиции

<i>Область полицейских функций</i>	<i>Общая подготовка (число стран)</i>	<i>Специальная подготовка (число стран)</i>
Организованная преступность	47	45
Преступность, связанная с наркотиками	54	59
Отмывание денег	33	39
Экологические преступления	29	40
Борьба с терроризмом	39	49
Насилие в семье	47	30
Городская преступность	49	37
Преступность среди несовершеннолетних	55	39
Насилие в отношении детей	48	34

VIII. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

81. Представляется очевидным, что оказание помощи странам, по их просьбе, по различным аспектам Кодекса поведения и Основных принципов позволит улучшить использование и применение этих стандартов и норм. Многие респонденты указали, какие формы помощи могли бы быть полезными их правительствам и какие формы помощи они могли бы оказать другим странам. В большинстве областей, отметили правительства, они были бы заинтересованы в организации более регулярного обмена опытом. Следующая область, по которой чаще всего поступают запросы, касается оказания помощи в подготовке кадров и проведении исследования. В таблице 2 характер просьб об оказании помощи указывается более подробно.

Таблица 2. Просьбы об оказании помощи, связанные с Кодексом поведения и Основными принципами

<i>Форма помощи</i>	<i>Число стран, обратившихся с просьбой об оказании помощи</i>
Обмен опытом	38
Подготовка кадров	33
Исследования	27
Финансовая помощь	27
Планирование	26
Помощь в проведении реформы законодательства	21

82. Что касается предоставления технической помощи, то чаще всего речь идет о таких областях, как обмен опытом (25 стран); подготовка кадров (11 стран); исследования (10 стран) и реформа законодательства (14 стран).

IX. ВЫВОДЫ

83. Как видно из полученных сообщений, положениям Кодекса поведения и Основных принципов придается большое значение и в целом они включены в национальное законодательство и практику или охватываются ими. Существует, по-видимому, лишь несколько стран, перед которыми по-прежнему стоит задача совершенствования законодательства и практики в отношении поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка в некоторых областях, охватываемых Кодексом поведения и Основными принципами, с целью обеспечить соблюдение положений обоих документов во всех их аспектах.

84. В отношении конфиденциальности информации, касающейся личной жизни граждан (или могущей нанести ущерб интересам и репутации других лиц), практически все страны сообщили, что должностные лица по поддержанию правопорядка всегда с большой осторожностью работают с такой информацией и стремятся сохранять ее конфиденциальность. Однако несколько стран сообщили, что не всегда можно гарантировать конфиденциальность такой информации.

85. Относительно информации, касающейся борьбы с пытками, большинство стран сообщили, что они полностью соблюдают соответствующие международные конвенции и стандарты. Вместе с тем несколько стран отметили, что применение пыток или грубое обращение со стороны должностных лиц по поддержанию правопорядка могут оказаться оправданными в конкретных ситуациях или при определенных обстоятельствах. В этой связи складывается впечатление, что в некоторых странах методы расследования и опроса не всегда ограничиваются международно допустимыми стандартами.

86. Представляется, что в большинстве стран заключенные в целом получают достаточную медицинскую помощь. Однако информация, собранная по некоторым странам, показывает, что необходимо и дальше обучать должностных лиц по поддержанию правопорядка тому, как распознавать симптомы психического или физического заболевания либо недееспособности у заключенных и задержанных и реагировать на них. Кроме того, для обеспечения наиболее оптимальной практики необходимо развивать надлежащие методы надзора за соблюдением таких процедур. В этой связи государства, в которых такая практика в целом существует, могли бы поделиться опытом с другими странами.

87. В отношении борьбы с коррупцией в некоторых странах следственные органы накопили опыт борьбы с коррупцией среди должностных лиц по поддержанию правопорядка, особенно если она связана с организованной преступностью или же незаконной торговлей наркотиками. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности создания соответствующих механизмов для обмена опытом в этой области.

88. Обзор информации о применении силы и огнестрельного оружия позволяет сделать следующие выводы. Хотя большинство стран-респондентов соблюдают международные стандарты, применение силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка является столь важным вопросом, что отступление от установленных стандартов вызывает серьезную обеспокоенность как у правительств, так и у широкой общественности. Такая обеспокоенность связана со следующим: ограниченной юридической ответственностью за применение силы или огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка; ограниченной юридической ответственностью вышестоящих должностных лиц за отдачу незаконных приказов о применении силы или огнестрельного оружия; ограниченной ответственностью вышестоящих должностных лиц за незаконное применение силы или огнестрельного оружия их подчиненными; и недостаточно хорошо разработанными положениями относительно осуществления независимого административного или судебного надзора за применением силы и огнестрельного оружия. Кроме того, полученные от большинства стран ответы показывают, что должностные лица по поддержанию правопорядка, которые в соответствии с Кодексом поведения или Основными принципами отказываются выполнить приказ, могут быть подвергнуты мерам уголовного или дисциплинарного наказания, и в связи с этим также возникают определенные проблемы. Для некоторых стран основная проблема заключается, по-видимому, в сложности увязывания требований соблюдения дисциплины и необходимости выполнения приказов в такой иерархической структуре, как полиция, которая в ряде стран может входить в состав вооруженных сил, с принципом правового государства и личной ответственностью перед законом за свои поступки. Это — область, в которой важно, как это было показано в контексте некоторых вопросов, поделиться надлежащей практикой с соответствующими органами других заинтересованных государств.

89. Полученная от государств-членов информация в отношении квалификации, профессиональной подготовки и консультирования показывает, что многие правительства установили надлежащие процедуры отбора должностных лиц по поддержанию правопорядка и что квалификация отобранных кандидатов является вполне удовлетворительной, если исходить из будущих функций того или иного сотрудника. Однако некоторые страны сообщили, что как отбор администрацией, так и квалификация кандидатов требуют дальнейшего совершенствования. Кроме того, в силу низкого уровня вознаграждения в некоторых странах все меньше молодых людей проявляют интерес к поступлению на службу в правоохранительные органы. Соответственно, как требования отбора, так и уровень квалификации приходится корректировать с учетом снижения такого интереса у возможных кандидатов. Что касается обучения и профессиональной подготовки должностных лиц по поддержанию правопорядка, то представляется, что они, как правило, получают как минимум базовую подготовку, которая позволяет им выполнять свои функции. Вместе с тем в ряде стран отсутствие надлежащей подготовки вызывает серьезную обеспокоенность и затрудняет попытки правительства должным образом применять положения Кодекса поведения и Основных принципов. Нехватка средств для организации такой подготовки и отсутствие квалифицированных преподавателей — вот те причины, которые чаще всего указывались в ответах государств.

90. Дополнительные рекомендации содержатся в Руководящих принципах для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, которые были приняты Советом в его резолюции 1989/61 от 24 мая 1989 года. В подразделе А раздела I Руководящих принципов, в частности, государствам предлагается обеспечить, чтобы принципы, содержащиеся в Кодексе поведения, были отражены в национальном законодательстве и применялись на практике и чтобы были приняты меры для ознакомления должностных лиц по поддержанию правопорядка в ходе основного обучения и на всех последующих курсах переподготовки и повышения квалификации с положениями национального законодательства, связанными с Кодексом поведения. В подразделе В раздела I Руководящих принципов изложены также некоторые конкретные вопросы, касающиеся применения Кодекса поведения в области отбора, обучения и подготовки, жалования и условий работы, дисциплины и надзора, а также жалоб представителей общественности. В подразделе А раздела II Руководящий принцип 1 гласит, что все должностные лица по поддержанию правопорядка и соответствующие компетентные власти должны иметь Кодекс поведения на их родном языке; в Руководящем принципе 2 говорится, что правительства распространяют Кодекс поведения и все устанавливающие его

вступление в силу внутренние законы, чтобы обеспечить ознакомление широкой общественности с содержащимися в нем принципами и правами; и, согласно Руководящему принципу 3, правительства организуют симпозиумы о роли и функциях должностных лиц по поддержанию правопорядка в деле защиты прав человека и предупреждения преступности. С этой целью, как говорится в Руководящем принципе 6 (подраздел В раздела II), в рамках своих консультативных услуг, программ технического сотрудничества и развития Организация Объединенных Наций должна предоставлять правительствам, по их просьбе, услуги экспертов, региональных и межрегиональных консультантов для оказания помощи в осуществлении положений Кодекса, содействовать организации и проведению национальных и региональных учебных семинаров и других совещаний по вопросам, касающимся Кодекса, а также роли и функций должностных лиц по поддержанию правопорядка.

Примечание

¹*Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел В.2, приложение.*