Экономический
и Социальный Совет

E/CN.7/1996/10/Add.1
11 April 1996

RUSSIAN

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

Тридцать девятая сессия

Вена, 16-25 апреля 1996 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ И ИХ ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ВКЛЮЧАЯ ДОКЛАДЫ
ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

Доклады вспомогательных органов

Записка Секретариата

Добавление

**ДОКЛАД ПОДКОМИССИИ ПО НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ
НА БЛИЖНЕМ И СРЕДНЕМ ВОСТОКЕ И СВЯЗАННЫМ С ЭТИМ ВОПРОСАМ
О РАБОТЕ ЕЕ ТРИДЦАТЬ ПЕРВОЙ СЕССИИ, ПРОВЕДЕДНОЙ В АММАНЕ
С 9 ПО 13 МАРТА 1996 ГОДА**

Резюме

В настоящем добавлении к записке Секретариата о докладах вспомогательных органов излагается современное положение в области соглашений и договоренностей, касающихся сотрудничества в регионе Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам. Различные вопросы, на которые обращается внимание Комиссии по наркотическим средствам, излагаются в представленном Комиссии докладе Подкомиссии.

*E/CN.7/1996/1.

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. ВОПРОСЫ, НА КОТОРЫЕ ОБРАЩАЕТСЯ ВНИМАНИЕ КОМИССИИ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ	1	2
II. СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ СОГЛАШЕНИЙ И ДОГОВОРЕННОСТЕЙ, КАСАЮЩИХСЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В РЕГИОНЕ	2-16	2
III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ТЕГЕРАНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ, ПРИНЯТЫХ ПОДКОМИССИЕЙ НА ЕЕ ТРИДЦАТОЙ СЕССИИ	17-20	5
IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ТРИДЦАТЬ ВТОРОЙ СЕССИИ ПОДКОМИССИИ	21-22	5

I. ВОПРОСЫ, НА КОТОРЫЕ ОБРАЩАЕТСЯ ВНИМАНИЕ КОМИССИИ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

1. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на своей тридцать первой сессии, проведенной в Аммане с 9 по 13 марта 1996 года, приняла рекомендации своих рабочих групп, которые содержатся в главе I доклада Подкомиссии о работе ее тридцать первой сессии (UNDCP/SUBCOM/1996/6). Эти рекомендации адресованы в основном правительствам стран региона, и они доводятся до сведения Комиссии по наркотическим средствам в информационных целях. Прямые ссылки на Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) содержатся только в рекомендациях 1(с), 4 и 8, изложенных в главе I доклада Подкомиссии.

II. СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ СОГЛАШЕНИЙ И ДОГОВОРЕННОСТЕЙ, КАСАЮЩИХСЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В РЕГИОНЕ

2. Было подчеркнуто, что проблема злоупотребления наркотиками и незаконного оборота затрагивает все страны региона и настолько усложнилась, что уже не может быть урегулирована с помощью простых решений или односторонних национальных действий. Масштабы проблемы незаконных наркотиков являются отражением ограниченных успехов, достигнутых с помощью принятых в регионе мер борьбы. Необходимо развивать более эффективное сотрудничество между государствами, включая осуществление двусторонних действий в различных формах.

3. Было счленено, что важнейшее значение имеет своевременный обмен информацией на основе взаимности, который необходимо в срочном порядке усовершенствовать. Кроме того, было установлено, что в число других усовершенствований, которые необходимо провести в регионе, входят повышение качества средств связи, создание стандартизированного формата для хранения данных и расширение совместных мероприятий по контролю за перевозчиками наркотиков.

4. В число вопросов, вызывающих особую обеспокоенность в регионе и требующих внимания Подкомиссии и незамедлительного принятия планов и мер сотрудничества, входят следующие:

а) все более активно осуществляется перевозка героина и опия через пять стран - членов Содружества независимых государств (СНГ) в Центральной Азии (Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), в основном по маршруту из Афганистана в страны Европы;

b) в Афганистане масштабы незаконного культивирования опийного мака и незаконного изготовления морфина и героина по-прежнему представляют собой серьезную проблему, причем возросло количество подпольных героиновых лабораторий, многие из которых расположены в северной части страны в непосредственной близости от границ с Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном, что облегчает приобретение химических веществ, необходимых для изготовления героина;

c) в Казахстане в больших объемах изготавливается ангидрид уксусной кислоты, который незаконно используется для изготовления героина в так называемых "кухонных" лабораториях;

d) в 1994 году правоохранительные органы Грузии обнаружили экспериментальные незаконные посадки кокаинового куста в Аджарии - в районе страны с субтропическим климатом, - а также в горах Сванетии. Согласно местным властям, сбытчики наркотиков, по всей вероятности, планируют широкомасштабное культивирование кокаинового куста в Грузии;

e) Объединенные Арабские Эмираты использовались в качестве транзитного пункта для организации утечки веществ в целях незаконного изготовления метамфетамина и морфина.

5. Другой вопрос, вызывающий особую обеспокоенность у государств - членов Подкомиссии, - это замещение культивирования опийного мака в Афганистане выращиванием альтернативных культур. Было предложено включить этот вопрос в повестку дня следующих сессий Подкомиссии, с тем чтобы найти эффективное решение этой насущной проблемы, имеющей субрегиональные, региональные и международные аспекты. В этой связи следует активизировать усилия ЮНДКП за счет задействования всех ресурсов, имеющихся в распоряжении государств, затронутых этой проблемой и заинтересованных в ее решении, в целях разработки программ искоренения посевов и пресечения незаконного производства опия. Каждое государство региона должно взять на себя ответственность за развитие сельских районов и замещение культур в Афганистане, а также принять активное участие в такой деятельности. Представитель Исламской Республики Иран выразил готовность правительства своей страны незамедлительно принять активные меры, направленные на содействие замещению культур и развитию сельских районов, в тесном сотрудничестве с ЮНДКП, а также другими государствами, путем закупок такой продукции, как пшеница, хлопок и рис у афганских фермеров по ценам, превышающим те, которые они могли бы получить от выращивания незаконных культур, путем содействия строительству дорог и путем оказания помощи в организации профилактических, образовательных и информационно-пропагандистских кампаний для афганских фермеров.

6. Было указано на недостатки в юридическом оформлении вопросов взаимной правовой помощи в деле применения Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹. Кроме того, было указано на необходимость в увеличении числа двусторонних и многосторонних договоренностей и соглашений, как к этому призывает статья 7 этой Конвенции. Подкомиссия, возможно, пожелает рассмотреть пути устранения этих недостатков.

7. Было сообщено о ряде региональных или имеющих региональное значение инициатив, предпринятых в последние годы. Национальные межведомственные координационные комитеты по контролю над наркотиками были созданы в Азербайджане, Армении, Казахстане, Киргизстане и Узбекистане, что способствует ускорению принятия государствами - членами СНГ нового законодательства по контролю над наркотиками.

8. Начатый в 1994 году в сотрудничестве с ЮНДКП проект по укреплению возможностей правоохранительных органов на границе между Исламской Республикой Иран и Пакистаном способствует улучшению трансграничного сотрудничества.

9. Организованное ЮНДКП совещание с участием Египта, Израиля, Иордании и Палестинского органа в целях улучшения сотрудничества и координации в области контроля над наркотиками привело к развитию сотрудничества между заинтересованными сторонами.

10. Правительства Афганистана, Бангладеш, Индии, Ирана (Исламской Республики), Кыргызстана, Пакистана и Турции заключили различные договоренности об обмене информацией, причем некоторые из этих соглашений сыграли важнейшую роль в расследовании дел об обороте наркотиков, в результате чего были произведены аресты и конфискации.

11. Правительства Египта, Иордании, Ливана, Саудовской Аравии и Сирийской Арабской Республики интенсифицировали сотрудничество в области обмена информацией. Объединенные Арабские Эмираты заключили ряд меморандумов о договоренности и двусторонних соглашений с Германией, Пакистаном, Соединенными Штатами Америки и Францией, в которых также рассматриваются вопросы обмена информацией в области контроля над наркотиками.

12. Государства - члены Совета по сотрудничеству стран Залива неоднократно подтверждали и выражали свою полную поддержку субрегиональному сотрудничеству и координации по всем вопросам, связанным с контролем над наркотиками.

13. Организация экономического сотрудничества (ОЭС) - региональное учреждение, насчитывающее десять государств-членов, - расширила свою сферу сотрудничества. В рамках ОЭС был создан комитет по координации регионального сотрудничества, была учреждена группа экспертов для подготовки планов действий, которые служили бы рамками и механизмом для осуществления конкретных проектов в области сотрудничества, а также был принят план действий по контролю над наркотиками в регионе ОЭС. В настоящее время создается группа по координации деятельности в области наркотиков, задача которой будет заключаться в налаживании связей и выполнении функций посредника в деле обеспечения эффективной связи, координации политики, принятия совместных мер и оказания взаимной правовой помощи.

14. Совет министров внутренних дел арабских стран уделял особое внимание незаконному обороту наркотиков в регионе и, в первую очередь, вопросам контроля, предупреждения и лечения. Совет продолжал осуществлять мероприятия в связи с Арабской стратегией по контролю над незаконным использованием наркотических средств и психотропных веществ, своим пятилетним планом и Унифицированным типовым законом для арабских стран в области наркотиков 1986 года, который служит руководством для принятия законодательных актов, касающихся вопросов наркотиков, или для внесения изменений в соответствующее законодательство. В число наиболее важных инициатив, предпринятых в последнее время Советом, входят принятие Арабской конвенции по борьбе с незаконным использованием и оборотом наркотических средств и психотропных веществ, принятие в 1994 году Унифицированного информационного плана для арабских стран по борьбе с явлением наркомании и составление сборника, включающего Унифицированный список наркотических средств, находящихся под международным контролем, для арабских стран, а также двусторонние и многосторонние соглашения по контролю над наркотиками, заключенные арабскими странами, и Унифицированный список сбытчиков наркотиков.

15. Представитель Афганистана разъяснил Подкомиссии, что в результате продолжения опустошительной войны, тянувшейся уже два десятилетия, были уничтожены или значительно разрушены ирригационная и сельскохозяйственная системы страны, что нанесло огромный ущерб национальной экономике, привело к резкому сокращению поступлений и доходов и подорвало возможности правительства вести борьбу с незаконным оборотом наркотиков и решать связанные с этим проблемы. В условиях подрыва или отсутствия системы правопорядка организованные преступные синдикаты обращаются к неграмотным бедствующим афганским фермерам, предоставляют им наличные деньги и кредиты и склоняют их к культивированию опийного мака и каннабиса для производства гашиша. Как следствие этого фермеры, уже испытывающие значительные финансовые трудности в результате неблагоприятного экономического положения, вынуждены для обеспечения выживания выращивать эти культуры даже несмотря на то, что подобные действия противоречат ценностям ислама, государственной политике и законам, а также конвенциям по международному контролю над наркотиками.

16. Исламское Государство Афганистан и правительство этой страны стоят перед трудной социальной и национальной дилеммой. Господствующие в стране условия поставили ее в центр

регионального и глобального внимания. В то же время, несмотря на ограниченные возможности, Афганистан добился определенных успехов в своих усилиях по борьбе с незаконными наркотиками. Правительство установило контакты с фермерами и командирами муджахеддинов и способствовало установлению взаимопонимания между ними, что уже привело к существенному сокращению производства мака и гашиша в западных, южных и восточных провинциях страны в 1995 и 1996 годах. Проводимые правительством операции по борьбе с наркотиками, направленные на пресечение культивирования и оборота, будут активизированы, также как и общие усилия по установлению мира, стабильности и обеспечению эффективного поддержания правопорядка.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ТЕГЕРАНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ, ПРИНЯТЫХ ПОДКОМИССИЕЙ НА ЕЕ ТРИДЦАТОЙ СЕССИИ

17. Представитель Иордании сообщил, что после принятия Тегеранской декларации Конференцией на уровне министров, проведенной в ходе двадцать девятой сессии Подкомиссии (E/CN.7/1993/CRP.5, приложение I), правительство его страны активизировало осуществляемые им программы в области контроля над наркотиками и сокращения спроса и приняло новое законодательство, касающееся конфискации активов и контроля над психотропными веществами и химическими веществами-прекурсорами.

18. Представитель Исламской Республики Иран сообщил, что правительство его страны во исполнение Тегеранской декларации учредило 11 специальных подкомитетов для проведения технико-экономических обоснований и подготовки всеобъемлющей национальной стратегии по контролю над наркотиками. Правительству, которое проводит жесткую политику борьбы с наркотиками и которое добилось в 1988 году полного искоренения культивирования мака, удалось обеспечить эффективную охрану своих границ от проникновения незаконных наркотиков из соседних государств. Все доходы от незаконного оборота наркотиков конфисковывались и использовались для финансирования мероприятий по профилактике наркомании и для укрепления возможностей правоохранительных органов. Установлен строгий контроль над химическими веществами и прекурсорами. За последние несколько лет не было случаев утечки и конфискации химических веществ-прекурсоров, а также не было обнаружено каких-либо лабораторий по очистке героина. Подкомиссии было предложено принять к рассмотрению и изучить вопрос о наиболее целесообразных механизмах, с помощью которых в государствах региона могли бы эффективно проводиться мероприятия, предусмотренные в Тегеранской декларации.

19. Представитель Турции проинформировал Подкомиссию о шагах, предпринятых правительством его страны для принятия законодательства, создающего базу для выполнения Конвенции 1988 года, которая была ратифицирована Турцией 11 февраля 1995 года.

20. Представители Ирана (Исламской Республики), Ливана и Турции указали, что в их странах полностью пресечено незаконное культивирование опийного мака.

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ТРИДЦАТЬ ВТОРОЙ СЕССИИ ПОДКОМИССИИ

21. Подкомиссия изучила целесообразность рассмотрения вопроса о выполнении рекомендаций не через один, а через два года после их принятия. Такой подход предоставит в распоряжение правительства достаточно времени для принятия мер в целях выполнения таких рекомендаций и для представления информации о таких мерах Секретариату. Подкомиссия постановила придерживаться этого подхода в будущем. Таким образом, в повестку дня ее тридцать второй сессии не будет включен пункт об осуществлении рекомендаций, принятых на ее тридцать первой сессии.

22. Тридцать вторую сессию Подкомиссии в предварительном порядке планируется провести в Баку в феврале 1997 года. Утверждена следующая предварительная повестка дня этой сессии:

1. Выборы должностных лиц

2. Утверждение повестки дня
3. Современное положение в области регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами:
- a) незаконный оборот наркотиков на море и контрабанда наркотиков в контейнерах;
- b) обзор создания и функционирования механизмов сотрудничества в регионе;
- c) обмен мнениями и информацией об организациях, занимающихся сбытом наркотиков;
- d) незаконный оборот прекурсоров;
- e) незаконное культивирование, производство и изготовление наркотиков в регионе
5. Выполнение государствами региона положений Конвенции 1988 года
6. Организация тридцать третьей сессии Подкомиссии
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада.

Примечание

'Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).