



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/CN.7/1996/10/Add.1
11 April 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

Тридцать девятая сессия

Вена, 16-25 апреля 1996 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ И ИХ ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ВКЛЮЧАЯ ДОКЛАДЫ
ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

Доклады вспомогательных органов

Записка Секретариата

Добавление

**ДОКЛАД ПОДКОМИССИИ ПО НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ
НА БЛИЖНЕМ И СРЕДНЕМ ВОСТОКЕ И СВЯЗАННЫМ С ЭТИМ ВОПРОСАМ
О РАБОТЕ ЕЕ ТРИДЦАТЬ ПЕРВОЙ СЕССИИ, ПРОВЕДЕННОЙ В АММАНЕ
С 9 ПО 13 МАРТА 1996 ГОДА**

Резюме

В настоящем добавлении к записке Секретариата о докладах вспомогательных органов излагается современное положение в области соглашений и договоренностей, касающихся сотрудничества в регионе Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам. Различные вопросы, на которые обращается внимание Комиссии по наркотическим средствам, излагаются в представленном Комиссии докладе Подкомиссии.

*E/CN.7/1996/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. ВОПРОСЫ, НА КОТОРЫЕ ОБРАЩАЕТСЯ ВНИМАНИЕ КОМИССИИ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ	1	2
II. СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ СОГЛАШЕНИЙ И ДОГОВОРЕННОСТЕЙ, КАСАЮЩИХСЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В РЕГИОНЕ	2-16	2
III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ТЕГЕРАНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ, ПРИНЯТЫХ ПОДКОМИССИЕЙ НА ЕЕ ТРИДЦАТОЙ СЕССИИ	17-20	5
IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ТРИДЦАТЬ ВТОРОЙ СЕССИИ ПОДКОМИССИИ	21-22	5

I. ВОПРОСЫ, НА КОТОРЫЕ ОБРАЩАЕТСЯ ВНИМАНИЕ КОМИССИИ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

1. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на своей тридцать первой сессии, проведенной в Аммане с 9 по 13 марта 1996 года, приняла рекомендации своих рабочих групп, которые содержатся в главе I доклада Подкомиссии о работе ее тридцать первой сессии (UNDCP/SUBCOM/1996/6). Эти рекомендации адресованы в основном правительствам стран региона, и они доводятся до сведения Комиссии по наркотическим средствам в информационных целях. Прямые ссылки на Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) содержатся только в рекомендациях 1(с), 4 и 8, изложенных в главе I доклада Подкомиссии.

II. СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ СОГЛАШЕНИЙ И ДОГОВОРЕННОСТЕЙ, КАСАЮЩИХСЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В РЕГИОНЕ

2. Было подчеркнуто, что проблема злоупотребления наркотиками и незаконного оборота затрагивает все страны региона и настолько усложнилась, что уже не может быть урегулирована с помощью простых решений или односторонних национальных действий. Масштабы проблемы незаконных наркотиков являются отражением ограниченных успехов, достигнутых с помощью принятых в регионе мер борьбы. Необходимо развивать более эффективное сотрудничество между государствами, включая осуществление двусторонних действий в различных формах.

3. Было сочтено, что важнейшее значение имеет своевременный обмен информацией на основе взаимности, который необходимо в срочном порядке усовершенствовать. Кроме того, было установлено, что в число других усовершенствований, которые необходимо провести в регионе, входят повышение качества средств связи, создание стандартизированного формата для хранения данных и расширение совместных мероприятий по контролю за перевозчиками наркотиков.

4. В число вопросов, вызывающих особую обеспокоенность в регионе и требующих внимания Подкомиссии и незамедлительного принятия планов и мер сотрудничества, входят следующие:

а) все более активно осуществляется перевозка героина и опия через пять стран - членов Содружества независимых государств (СНГ) в Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), в основном по маршруту из Афганистана в страны Европы;

b) в Афганистане масштабы незаконного культивирования опийного мака и незаконного изготовления морфина и героина по-прежнему представляют собой серьезную проблему, причем возросло количество подпольных героиновых лабораторий, многие из которых расположены в северной части страны в непосредственной близости от границ с Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном, что облегчает приобретение химических веществ, необходимых для изготовления героина;

c) в Казахстане в больших объемах изготавливается ангидрид уксусной кислоты, который незаконно используется для изготовления героина в так называемых "кухонных" лабораториях;

d) в 1994 году правоохранительные органы Грузии обнаружили экспериментальные незаконные посадки кокаинового куста в Аджарии - в районе страны с субтропическим климатом, - а также в горах Сватении. Согласно местным властям, сбытчики наркотиков, по всей вероятности, планируют широкомасштабное культивирование кокаинового куста в Грузии;

e) Объединенные Арабские Эмираты использовались в качестве транзитного пункта для организации утечки веществ в целях незаконного изготовления метамфетамина и морфина.

5. Другой вопрос, вызывающий особую обеспокоенность у государств - членов Подкомиссии, - это замещение культивирования опийного мака в Афганистане выращиванием альтернативных культур. Было предложено включить этот вопрос в повестку дня следующих сессий Подкомиссии, с тем чтобы найти эффективное решение этой насущной проблемы, имеющей субрегиональные, региональные и международные аспекты. В этой связи следует активизировать усилия ЮНДКП за счет задействования всех ресурсов, имеющихся в распоряжении государств, затронутых этой проблемой и заинтересованных в ее решении, в целях разработки программ искоренения посевов и пресечения незаконного производства опиума. Каждое государство региона должно взять на себя ответственность за развитие сельских районов и замещение культур в Афганистане, а также принять активное участие в такой деятельности. Представитель Исламской Республики Иран выразил готовность правительства своей страны незамедлительно принять активные меры, направленные на содействие замещению культур и развитию сельских районов, в тесном сотрудничестве с ЮНДКП, а также другими государствами, путем закупок такой продукции, как пшеница, хлопок и рис у афганских фермеров по ценам, превышающим те, которые они могли бы получить от выращивания незаконных культур, путем содействия строительству дорог и путем оказания помощи в организации профилактических, образовательных и информационно-пропагандистских кампаний для афганских фермеров.

6. Было указано на недостатки в юридическом оформлении вопросов взаимной правовой помощи в деле применения Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹. Кроме того, было указано на необходимость в увеличении числа двусторонних и многосторонних договоренностей и соглашений, как к этому призывает статья 7 этой Конвенции. Подкомиссия, возможно, пожелает рассмотреть пути устранения этих недостатков.

7. Было сообщено о ряде региональных или имеющих региональное значение инициатив, предпринятых в последние годы. Национальные межведомственные координационные комитеты по контролю над наркотиками были созданы в Азербайджане, Армении, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане, что способствует ускорению принятия государствами - членами СНГ нового законодательства по контролю над наркотиками.

8. Начатый в 1994 году в сотрудничестве с ЮНДКП проект по укреплению возможностей правоохранительных органов на границе между Исламской Республикой Иран и Пакистаном способствует улучшению трансграничного сотрудничества.

9. Организованное ЮНДКП совещание с участием Египта, Израиля, Иордании и Палестинского органа в целях улучшения сотрудничества и координации в области контроля над наркотиками привело к развитию сотрудничества между заинтересованными сторонами.

10. Правительства Афганистана, Бангладеш, Индии, Ирана (Исламской Республики), Кыргызстана, Пакистана и Турции заключили различные договоренности об обмене информацией, причем некоторые из этих соглашений сыграли важнейшую роль в расследовании дел об обороте наркотиков, в результате чего были произведены аресты и конфискации.

11. Правительства Египта, Иордании, Ливана, Саудовской Аравии и Сирийской Арабской Республики интенсифицировали сотрудничество в области обмена информацией. Объединенные Арабские Эмираты заключили ряд меморандумов о договоренности и двусторонних соглашениях с Германией, Пакистаном, Соединенными Штатами Америки и Францией, в которых также рассматриваются вопросы обмена информацией в области контроля над наркотиками.

12. Государства - члены Совета по сотрудничеству стран Залива неоднократно подтверждали и выражали свою полную поддержку субрегиональному сотрудничеству и координации по всем вопросам, связанным с контролем над наркотиками.

13. Организация экономического сотрудничества (ОЭС) - региональное учреждение, насчитывающее десять государств-членов, - расширила свою сферу сотрудничества. В рамках ОЭС был создан комитет по координации регионального сотрудничества, была учреждена группа экспертов для подготовки планов действий, которые служили бы рамками и механизмом для осуществления конкретных проектов в области сотрудничества, а также был принят план действий по контролю над наркотиками в регионе ОЭС. В настоящее время создается группа по координации деятельности в области наркотиков, задача которой будет заключаться в налаживании связей и выполнении функций посредника в деле обеспечения эффективной связи, координации политики, принятия совместных мер и оказания взаимной правовой помощи.

14. Совет министров внутренних дел арабских стран уделял особое внимание незаконному обороту наркотиков в регионе и, в первую очередь, вопросам контроля, предупреждения и лечения. Совет продолжал осуществлять мероприятия в связи с Арабской стратегией по контролю над незаконным использованием наркотических средств и психотропных веществ, своим пятилетним планом и Унифицированным типовым законом для арабских стран в области наркотиков 1986 года, который служит руководством для принятия законодательных актов, касающихся вопросов наркотиков, или для внесения изменений в соответствующее законодательство. В число наиболее важных инициатив, предпринятых в последнее время Советом, входят принятие Арабской конвенции по борьбе с незаконным использованием и оборотом наркотических средств и психотропных веществ, принятие в 1994 году Унифицированного информационного плана для арабских стран по борьбе с явлением наркомании и составление сборника, включающего Унифицированный список наркотических средств, находящихся под международным контролем, для арабских стран, а также двусторонние и многосторонние соглашения по контролю над наркотиками, заключенные арабскими странами, и Унифицированный список сбытчиков наркотиков.

15. Представитель Афганистана разъяснил Подкомиссии, что в результате продолжения опустошительной войны, тянувшейся уже два десятилетия, были уничтожены или значительно разрушены ирригационная и сельскохозяйственная системы страны, что нанесло огромный ущерб национальной экономике, привело к резкому сокращению поступлений и доходов и подорвало возможности правительства вести борьбу с незаконным оборотом наркотиков и решать связанные с этим проблемы. В условиях подрыва или отсутствия системы правопорядка организованные преступные синдикаты обращаются к неграмотным бедствующим афганским фермерам, предоставляют им наличные деньги и кредиты и склоняют их к культивированию опийного мака и каннабиса для производства гашиша. Как следствие этого фермеры, уже испытывающие значительные финансовые трудности в результате неблагоприятного экономического положения, вынуждены для обеспечения выживания выращивать эти культуры даже несмотря на то, что подобные действия противоречат ценностям ислама, государственной политике и законам, а также конвенциям по международному контролю над наркотиками.

16. Исламское Государство Афганистан и правительство этой страны стоят перед трудной социальной и национальной дилеммой. Господствующие в стране условия поставили ее в центр

регионального и глобального внимания. В то же время, несмотря на ограниченные возможности, Афганистан добился определенных успехов в своих усилиях по борьбе с незаконными наркотиками. Правительство установило контакты с фермерами и командирами муджахеддинов и способствовало установлению взаимопонимания между ними, что уже привело к существенному сокращению производства мака и гашиша в западных, южных и восточных провинциях страны в 1995 и 1996 годах. Проводимые правительством операции по борьбе с наркотиками, направленные на пресечение культивирования и оборота, будут активизированы, также как и общие усилия по установлению мира, стабильности и обеспечению эффективного поддержания правопорядка.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ТЕГЕРАНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ, ПРИНЯТЫХ ПОДКОМИССИЕЙ НА ЕЕ ТРИДЦАТОЙ СЕССИИ

17. Представитель Иордании сообщил, что после принятия Тегеранской декларации Конференцией на уровне министров, проведенной в ходе двадцать девятой сессии Подкомиссии (E/CN.7/1993/CRP.5, приложение I), правительство его страны активизировало осуществляемые им программы в области контроля над наркотиками и сокращения спроса и приняло новое законодательство, касающееся конфискации активов и контроля над психотропными веществами и химическими веществами-прекурсорами.

18. Представитель Исламской Республики Иран сообщил, что правительство его страны во исполнение Тегеранской декларации учредило 11 специальных подкомитетов для проведения технико-экономических обоснований и подготовки всеобъемлющей национальной стратегии по контролю над наркотиками. Правительству, которое проводит жесткую политику борьбы с наркотиками и которое добилось в 1988 году полного искоренения культивирования мака, удалось обеспечить эффективную охрану своих границ от проникновения незаконных наркотиков из соседних государств. Все доходы от незаконного оборота наркотиков конфисковывались и использовались для финансирования мероприятий по профилактике наркомании и для укрепления возможностей правоохранительных органов. Установлен строгий контроль над химическими веществами и прекурсорами. За последние несколько лет не было случаев утечки и конфискации химических веществ-прекурсоров, а также не было обнаружено каких-либо лабораторий по очистке героина. Подкомиссии было предложено принять к рассмотрению и изучить вопрос о наиболее целесообразных механизмах, с помощью которых в государствах региона могли бы эффективно проводиться мероприятия, предусмотренные в Тегеранской декларации.

19. Представитель Турции проинформировал Подкомиссию о шагах, предпринятых правительством его страны для принятия законодательства, создающего базу для выполнения Конвенции 1988 года, которая была ратифицирована Турцией 11 февраля 1995 года.

20. Представители Ирана (Исламской Республики), Ливана и Турции указали, что в их странах полностью пресечено незаконное культивирование опийного мака.

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ТРИДЦАТЬ ВТОРОЙ СЕССИИ ПОДКОМИССИИ

21. Подкомиссия изучила целесообразность рассмотрения вопроса о выполнении рекомендаций не через один, а через два года после их принятия. Такой подход предоставит в распоряжение правительств достаточно времени для принятия мер в целях выполнения таких рекомендаций и для представления информации о таких мерах Секретариату. Подкомиссия постановила придерживаться этого подхода в будущем. Таким образом, в повестку дня ее тридцать второй сессии не будет включен пункт об осуществлении рекомендаций, принятых на ее тридцать первой сессии.

22. Тридцать вторую сессию Подкомиссии в предварительном порядке планируется провести в Баку в феврале 1997 года. Утверждена следующая предварительная повестка дня этой сессии:

1. Выборы должностных лиц

2. Утверждение повестки дня
3. Современное положение в области регионального и субрегионального сотрудничества
4. Рассмотрение тем рабочими группами:
 - a) незаконный оборот наркотиков на море и контрабанда наркотиков в контейнерах;
 - b) обзор создания и функционирования механизмов сотрудничества в регионе;
 - c) обмен мнениями и информацией об организациях, занимающихся сбытом наркотиков;
 - d) незаконный оборот прекурсоров;
 - e) незаконное культивирование, производство и изготовление наркотиков в регионе
5. Выполнение государствами региона положений Конвенции 1988 года
6. Организация тридцать третьей сессии Подкомиссии
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада.

Примечание

¹Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).