



联合国



Distr.
LIMITED

经济及社会理事会

E/C.7/1996/L.2/Add.1
13 May 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

自然资源委员会

第三届会议

1996年5月6日至17日

议程项目13

通过委员会第三届会议的报告

报告草稿

增编

报告员：穆罕默德·纳瓦兹·汗先生

第一章

摘要

A. 概况

1. 委员会根据其任务规定,查明和探讨了关于在矿物和水资源领域内具有世界范围重要性的长期问题和趋势的优先问题,尤其是关于可持续发展和减轻贫穷,并且就执行《21世纪议程》的具体行动和联合国系统内方案拟订和活动的执行,拟订咨询意见提供给经济及社会理事会。

2. 委员会表示赞赏已经发生的机构间的合作,尤其是关于世界淡水资源的综合评价,全球水伙伴,联合国全系统特别援非倡议以及全球环境监测系统:水。委员会查明在那些倡议范围内的特别优先方向,还查明在关键矿物问题方面同样需要机构间合作。

96-12191 (c) 140596 140596 150596

B. 水(待续)

C. 矿物

3. 委员会根据有关的国际会议所给予的优先地位,特别注意了矿物问题,特别注意到需要迈向可持续的生产和消费型态。委员会指出,这些型态的定义必须考虑到关键的矿物问题--环境承受矿物资源的利用后果的能力,本质上非再生矿物资源的供应的可持续性,以及通过更有效地利用矿物、新技术、回收和替代法来改变生产和消费型态的可能性。此外,这些矿物问题需要考虑整个矿物周期,从矿物勘探和发现,经过采掘、加工、制造和利用,到最后回收或丢弃。

4. 委员会作出结论,认为可预见的将来全球需求可能增加,主要因为下一世纪大部分时间内全球人口将继续增加,以及发展中国家内要求提高生活水平。委员会还作出结论,认为目前的需求趋势以及引起这种趋势的消费型态都是不能持续的,因此维持供应的战略必须与迈向可持续的消费和生产型态的有效战略配合。

5. 对环境影响的关心以及全球人口增多而形成的土地利用的竞争情况,也减少了满足矿物需求的能力。因此,矿物供应问题一定要成为《21世纪议程》提倡的综合土地管理办法的一部分。

6. 全球经济的稳定化和通过,调整达成相对稳定状态和平等的社会,从而人口大体上均衡并获得资源与供应的时间表,在合理而可预见的未来是无法落实的。因此,需要强调避免潜在的问题,方法是改进战略,以便最适当与有效地供应和利用矿物资源,并在环境上产生最少影响。

7. 根据“预防原则”,委员会在建议经济及社会理事会通过的决议草案中列出一些全球一级的具体步骤,在过渡到较可持续的消费型态期间协助管理矿物资源和环境影响。

8. 委员会认为执行这些步骤需要联合国系统领导和协调。委员会还审查了矿物部门内与发展中国家和转型经济体特别有关的一些社会和经济问题。它决定提高

这些国家享受其矿物生产潜力的经济和社会福利的能力的基本问题,应成为其闭会期间活动及其第四届会议议程的主要焦点所在。

要求经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 决议草案

9. 自然资源委员会建议经济及社会理事会通过下列决议草案:

把关键的矿物问题同执行《21世纪议程》结合起来

经济及社会理事会,

回顾《21世纪议程》呼吁查明地球能长期承担的全世界范围和谐的消费型态,

还回顾《21世纪议程》和《社会发展问题哥本哈根宣言》指出全球环境继续恶化的主要原因是不可持续的消费和生产型态,尤其是在工业化国家,这一事项引起人们严重关切并加重贫困和不平衡现象,

注意到秘书长提交可持续发展委员会1996年第四届会议的报告¹中评价了消费和生产型态的趋势和预测所涉政策问题,以及该委员会赞成采取讲究生态效益的办法,并强调需要供求双方的办法达成适当的平衡,

还注意到自然资源委员会在其题为“根据《21世纪议程》实现矿物的可持续供应”的闭会期间战略文件²中,从环境承受矿物资源的利用后果的能力,本质上不可再生矿物资源的可持续性,以及通过更有效地利用矿物资源、新技术、回收和替代法来改变整个矿物周期中生产和消费型态等方面,分析了这些政策办法对于矿物部门的影响,

¹ E/CN.17/1996/5和Add.1。

² E/CN.17/1996/11。

回顾这些矿物问题严重冲击着发展中国家和转型期国家,这些国家力图从矿业发展中获得更大益处,接着又回顾需要防止对这些经济体产生不好的影响,

1. 提请可持续发展委员会以及联合国各组织和各区域委员会注意题为“根据《21世纪议程》实现矿物的可持续供应”的闭会期间战略文件;

2. 原则上赞扬并核可自然资源委员会第3/4、3/5和3/6号决议中所载有关具体行动的建议,并敦促充分考虑通过有关的优先方案以及最大限度地利用有关方面之间进行合作的机会来执行的办法。

B. 提请理事会注意的委员会决议

10. 提请经济及社会理事会注意委员会的下列决议:

第3/1号决议 联合国系统在水和矿物资源领域的活动和机构间合作

自然资源委员会,

赞赏地注意到提供委员会的矿物和水部门宝贵的一般看法以及联合国各组织和各区域委员会提交的报告,

认识到这些报告提供其审议工作和向经济及社会理事会提供咨询意见的背景是有价值的,

还认识到委员会为联合国系统各执行机构与广泛的世界舆论之间的相互作用提供一个独特的论坛,以及联合国各组织向委员会讨论问题和优先事项提出的直接投入是非常需要的,

注意到本届会议期间由秘书处发展支助和管理事务部环境管理和社会发展司组织的公司、社区和可持续发展专题讨论会所提供的交流资料和看法的宝贵机会,

1. 请秘书长向委员会第四届会议提供同样的概观报告;

2. 请联合国秘书处向委员会成员提供与联合国系统有关的审议、决定和行动有关的、及时的资料与文件,包括闭会期间各区域委员会的文件;

3. 邀请联合国各组织、各区域委员会和非政府组织与委员会一道积极讨论委员会第四届会议的议程项目,特别是要讨论委员会本身的战略文件。

第3/2号决议. 矿业活动所引起的环境保护和复原问题

自然资源委员会,

赞赏地注意到秘书长关于发展和应用最新技术以尽量减少采矿和矿物资源加工活动所造成的退化方面的重要进展情况报告,³

又注意到近年来在此领域的最佳做法方面取得的重大进展,特别是一些主要的采矿公司所取得的进展,这些都显示在许多出版物所刊载的环境做法的个案研究中,包括联合国环境规划署和国际金属与环境理事会所作的研究,

又注意到无害于环境的项目一般来说也是经济上有利的,并且为社会发展提供一个比需要花费高的补救措施的短期发展更好的基础,

但认识到发展中国家往往缺乏关于最有效率和无害环境的技术的知识和采用的能力,

也认识到经济的需要可能危害适当做法的采用,

1. 鼓励发展联合国系统作为不断收集和传播资料的一个联络中心的作用;
2. 并鼓励国际研究和供资机构及投资者同东道国合作,编制和执行环境影响评价和管理计划。

第3/3号决议. 有关采矿部门的社会与经济影响的一些问题,

特别是在发展中国家和转型期经济体

自然资源委员会,

回顾《社会发展问题哥本哈根宣言》中指出,虽然全球国家的财富在过去五十

³ E/C.7/1996/10。

年已增加了七倍,大多数发展中国家,特别是非洲的发展中国家和最不发达国家的情况却很严重,需要特别注意和采取行动,经济转型期国家也需要国际社会的援助,

注意到采矿部门对于缩小发达国家和发展中国家之间的差距有相当大的潜在重要性,

特别认识到巨大矿藏的开发往往在地方社区的社会和经济发展上发挥的重要作用,

并认识到手工和小型采矿在适当条件下也能推动和促进经济与社会发展,

赞赏地审议了秘书长的报告,其中评价了矿物开发资金和技术的流入对东道国的利益,⁴以及秘书长关于小型采矿业发展的报告,⁵

1. 注意到就有限业务期的资金密集采矿项目而言,在采矿活动结束后,发展的可否持续引起了一些特殊问题,因此敦促各国政府拟定一些机制,作为它们的管理规章制度的一部分,以确保参与每个阶段的矿业项目开发的所有各方都参与决策,其目的特别是要掌握长期的利益;

2. 敦促会员国在小型采矿方面,制定适当的、以人为中心的制度和管理规章的安排,俾能正式规范这些经济活动,并能与国际金融机构和多国采矿公司适当互动和获得它们的援助;

3. 注意到国有矿业资产的私有化有时会对地方社区产生不利的社会影响,特别是在国营采矿企业也参与维持民间设施的地方,并总结认为,新颖的私有化计划的设计,应尽可能提供以往所履行的一切经济和社会功能;

4. 决定关于增进发展中国家和转型期经济体掌握它们的矿业生产潜力的经济和社会利益的能力的基本问题,应是其闭会期间活动及其第四届会议议程的主要焦点,并请秘书长在委员会成员协助下编写一份关于这个议题的讨论文件。

⁴ E/C.7/1996/8。

⁵ E/C.7/1996/9。

第3/4号决议 采矿和物资问题最高级别科学和技术机构

自然资源委员会，

注意到确有令人信服的证据显示最近利用金属矿物和非金属矿物不断增多的趋势，从供应方面和环境影响方面来说，都是不可持续，

又注意到生产和消费形态需要根据矿物利用周期中对各种影响所作的客观而权威的科学技术评价，进行拟议的改革，

意识到当前没有一个具有广泛代表性的最高级别科学和技术机构履行这项功能，

但是，了解到各组织，包括联合国环境规划署-联合国工业发展组织和联合国贸易和发展会议在内，当前在这个领域内的比较有限但却不断发展中的独立倡议，

1. 赞同需要设立最高级别采矿和物资问题机构，对通过提高效率、新技术、替代法和回收利用以实现矿物资源的可持续开采和利用的技术进展情况，作出评价和报告；

2. 建议上列各组织参照委员会的战略文件²，共同与有关的政府和非政府组织（例如国际金属与环境理事会）进行磋商，以期设法建立一个伙伴关系，以全面的、权威的方式履行拟议的科学技术功能。

第3/5号决议 全球土地监测方案

自然资源委员会，

注意到当前全球土地监测方案存在一个巨大差距，就是当前的方案都不处理地表的天然化学可变性问题，也不处理由天然和正生程序所引起的变化，

又注意到在联合国教育、科学及文化组织和国际地质科学联合会的赞助下，已由国际地球化学测绘项目制定了这一方案的总蓝图，并且紧急需要付诸执行，

又确认由于陆上活动是大多数淡水和海洋环境污染的根源,这种土地监测方案将可以补充并大量提高现有方案的价值,特别是多边机构方案的价值,如由世界卫生组织和联合国环境规划署所领导的旨在监测淡水供作发展用途的全球环境监测系统:水,

进一步确认全球环境监测系统:土地这个补充方案,与联合国粮食及农业组织作为《21世纪议程》下综合土地管理的协调工作的领导机构的作用息息相关,

1. 赞同需要一个全球地球化学数据库,以便向客观和有效的环境与资源管理作出基本贡献;

2. 建议联合国粮食及农业组织、世界卫生组织和联合国环境规划署,参照委员会的战略文件²、国际地球化学测绘项目所制订的蓝图和全球环境监测系统:水的经验,共同磋商,以便拟订一项同国家机构进行合作的计划,发展一个全球地球化学数据库。

第3/6号决议 全球矿物资源潜力知识基础

自然资源委员会,

注意到迈向可持续矿物消费和生产形态的战略一定要与维持供应战略挂钩,以及确保最适当而有效地利用可用资源并尽量减少环境影响的指标要求从全世界最有效率的来源满足需求,

又注意到全世界的人口压力和伴随而来的环境影响造成土地利用的激烈竞争日益加深,因此一定要按照《21世纪议程》的建议,把矿物供应问题认为是土地资源规划和管理的综合办法的组成部分,

考虑到产品管理按照预防原则,需要提供有关在过渡到可持续消费和生产形态时期内供应可持续性的适当资料,

了解到这些问题对发展中国家和转型期经济体是特别重要的,

1. 赞同需要在潜在来源方面发展一个全球矿物资源潜力知识基础,以便同其

他土地利用资料结合,作为自然资源综合规划和管理办法的基本组成部分,

2. 建议联合国秘书处同联合国粮食及农业组织、各区域委员会和国际采矿业协商,参照委员会的战略文件²,讨论这种知识基础的详细的必要条件以及可能达到的方式,包括通过一个区域试点项目来开始实施。
