



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.15/1996/4
21 March 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Пятая сессия

Вена, 21—31 мая 1996 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

ОБЗОР ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ ТЕМ

Меры по борьбе с контрабандным провозом незаконных мигрантов

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Страница
ВВЕДЕНИЕ	1—13	2
I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	4—14	2
II. ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ОТНОСИТЕЛЬНО УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ДРУГИЕ РЕШЕНИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ	15—39	5
III. РЕШЕНИЯ, КОТОРЫЕ РЕКОМЕНДУЕТСЯ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ	40—46	9

*E/CN.15/1996/1.

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 1995/10 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1995 года о деятельности системы уголовного правосудия по борьбе с организованным контрабандным провозом незаконных мигрантов через национальные границы, принятой по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, одобренной на ее четвертой сессии. В этой резолюции Совет просил Генерального секретаря напомнить государствам-членам, которые еще не сделали этого, о важности представления ответов на вербальные ноты, направленные всем государствам-членам 10 февраля и 9 июня 1994 года, относительно принятых ими уголовного законодательства и других мер в целях борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов и представить пятой сессии Комиссии обновленный доклад по этому вопросу.

2. Данный доклад является третьим из серии докладов по этому вопросу. Первый доклад (A/49/350 и Add.1)^{*}, подготовленный Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 48/102 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года и представленный сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, содержал всеобъемлющий обзор справочной информации и сферы охвата проблемы контрабандного провоза иностранцев. Он также содержал информацию, полученную от ряда правительств, а также заинтересованных межправительственных организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, о мерах и инициативах, уже реализованных и предполагаемых, по борьбе с контрабандным провозом иностранцев. Второй доклад (E/CN.15/1995/3)^{**}, представленный Комиссии на ее четвертой сессии, содержал дополнительную информацию о мерах по борьбе с контрабандным провозом иностранцев.

3. В настоящем — третьем докладе рассматривается положение в отношении уголовного права и других мер, принятых правительствами по борьбе с контрабандным провозом иностранцев; на основе дополнительной информации, полученной Генеральным секретарем от следующих 11 государств в ответ на вербальные ноты от 21 августа 1995 года и 23 ноября 1995 года: Бельгии, Греции, Италии, Ливана, Португалии, Румынии, Сальвадора, Святейшего Престола, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Судана. Доклад также анализирует решения по этому вопросу, принятые в последнее время межправительственными органами и конференциями Организации Объединенных Наций.

I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

4. В своей резолюции 1995/10 Совет вновь осудил практику контрабандного провоза незаконных мигрантов. Совет признал, что контрабандный провоз остается широко распространенной международной деятельностью, которая во многих случаях осуществляется хорошо организованными международными синдикатами, занимающимися контрабандным провозом людей, игнорируя опасные и бесчеловечные условия, в которых оказываются незаконные мигранты, и грубо нарушая внутригосударственные законы и международные стандарты. Совет выразил свою обеспокоенность тем, что значительное число государств еще не приняли

^{*} Доклад содержал обзор ответов, полученных от следующих государств, органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также других межправительственных организаций: Австрия, Антигуа и Барбуда, Бахрейн, Беларусь, Болгария, Буркина-Фасо, Венгрия, Дания, Иордания, Канада, Коста-Рика, Китай, Люксембург, Мальта, Монако, Норвегия, Панама, Соединенные Штаты Америки, Сирийская Арабская Республика, Турция, Украина, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Япония; Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международная организация гражданской авиации, Международная морская организация, Международная организация по вопросам миграции (МОМ). Добавление содержало ответы, полученные от Австралии, Дании, Мадагаскара, Мексики, Мьянмы, Саудовской Аравии и Филиппин, а также от Центра по правам человека Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве.

^{**} Доклад содержал информацию, полученную от следующих государств и межправительственных организаций: Барбадос, Бруней-Даруссалам, Германия, Испания, Куба, Малави, Непал, Оман, Сирийская Арабская Республика, Франция и МОМ.

национального уголовного законодательства с целью противодействия всем видам контрабандного провоза незаконных мигрантов.

5. На своей четвертой сессии¹ Комиссия отмечала, что контрабандному провозу незаконных мигрантов, от которого страдают большинство, если не все государства, можно противопоставить совместные действия, особенно в свете того факта, что для реализации своих планов лица, причастные к контрабандному провозу незаконных мигрантов, часто прибегают к услугам организованных преступных группировок. Взятничество и коррупция, сопровождающие контрабандный провоз, представляют угрозу правопорядку.

6. Вопросы, связанные с контрабандным провозом незаконных мигрантов, касаются других органов, ответственных за выработку решений; подходы к их рассмотрению различны, в зависимости от разных программ, осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций. Они относятся к таким областям, как права человека, улучшение положения женщин, права детей, права беженцев, а также проблема миграции и развития.

7. Внимание Комиссии, в частности, привлекается к последним решениям, принятым по проблеме насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов*. Торговля женщинами и девочками и насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов, которые представляют собой акты надругательства над женщинами, наносящие ущерб статусу, положению женщин, подрывающие усилия по наделению более широкими правами и улучшению положения женщин, были осуждены международным сообществом как нарушение прав человека.

8. По вопросу о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/168 от 22 декабря 1995 года выразили свою решимость предупреждать и ликвидировать все формы насилия в отношении женщин и девочек и призвала государства обеспечить наказание и предоставление компенсации за нарушение законных прав женщин и девочек, которые подвергаются любой форме насилия. Ассамблея предложила соответствующим органам и программам в системе Организации Объединенных Наций при рассмотрении вопроса о насилии в отношении женщин уделять особое внимание вопросу о насилии, совершаемом в отношении трудящихся женщин-мигрантов, и представить доклады по этому вопросу Генеральной Ассамблее.

9. По вопросу о торговле женщинами и девочками Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/167 от 22 декабря 1995 года подчеркнула необходимость искоренить все формы сексуального насилия и торговли, которые являются нарушением прав человека женщин и девочек. Ассамблея приветствовала инициативы, предпринятые Комиссией и девятым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями**, состоявшимся в Каире 29 апреля — 8 мая 1995 года, в отношении уголовного преследования лиц, занимающихся подпольной торговлей незаконными мигрантами. Кроме того, Генеральная Ассамблея согласилась с выводом, который был сделан в Платформе действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 4–15 сентября 1995 года), о том, что эффективная борьба с торговлей женщинами и девочками для целей проституции является проблемой, вызывающей серьезную международную обеспокоенность (A/CONF.177/20, глава I, резолюция 1, приложение II).

* См. доклады Генерального секретаря о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов (A/49/354 и A/50/378) и доклад Генерального секретаря о торговле женщинами и девочками (A/50/369). См. также Руководящие принципы, касающиеся предотвращения полового насилия в отношении беженцев и реагирования на него, и Руководящие принципы по вопросам защиты беженцев-женщин, подготовленные УВКБ ООН.

** Девятый Конгресс в своей резолюции 8 об искоренении насилия в отношении женщин предложил государствам-членам, в соответствии с внутренним законодательством и внутригосударственными правовыми системами, изучить пути обеспечения такого положения, при котором пробелы в международном праве или в практике сотрудничества не препятствовали бы преследованию за противоправные деяния, связанные с торговлей людьми и эксплуатацией проституции других лиц, совершенные кем-либо из их граждан за границей, и при котором совершение таких деяний влекло бы за собой эффективное наказание (A/CONF.169/16/Rev.1, глава I).

10. В своей резолюции 50/167 Ассамблея просила Комиссию рассмотреть надлежащие последующие мероприятия по итогам девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, касающиеся мер по решению проблемы торговли женщинами и детьми, и представить по обычным каналам соответствующий доклад Генеральному секретарю для включения в его доклад Генеральной Ассамблее. В дополнение к этому была обращена просьба к Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии по пункту, озаглавленному "Улучшение положения женщин", всеобъемлющий доклад об осуществлении резолюции 50/167 с должным учетом возможных мер по совершенствованию процедуры представления докладов.
11. По вопросу о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов необходимо напомнить, что Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/20 от 24 февраля 1995 года осудила такого рода акты насилия в отношении женщин; что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 45/158 от 18 декабря 1990 года приняла и открыла для подписания, ратификации и присоединения Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, прилагаемую к резолюции 45/158; что Рабочая группа по современным формам рабства выработала проект программы действий по предотвращению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами (E/CN.4/Sub.2/1995/28/Add.1).
12. Внимание Комиссии привлекается также к другим соответствующим событиям и инициативам по вопросу о международной миграции и развитию, в частности рекомендациям Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в Каире 5—13 сентября 1994 года (A/CONF.171/13, глава I, приложение, пп. 70—78). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/123 от 20 декабря 1995 года по международной миграции и развитию предложила Комиссии по народонаселению и развитию рассмотреть вопрос о взаимосвязи между международной миграцией и развитием.
13. Кроме того, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/123 обратилась с просьбой к Генеральному секретарю назначить координационный центр в рамках Департамента по координации политики и устойчивому развитию с целью подготовки для представления Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии доклад, содержащий конкретные предложения о путях и средствах рассмотрения вопроса о международной миграции и развитии, включая аспекты, касающиеся целей и условий созыва конференции Организации Объединенных Наций по международной миграции и развитию". Она далее призвала все соответствующие органы, организации и программы Организации Объединенных Наций рассмотреть этот вопрос и представить свои мнения Генеральному секретарю. Она предложила Совету на его организационной сессии в 1997 году рассмотреть вопрос о включении темы "Международная миграция и развитие" в его повестку дня на 1997 год. В связи с международной миграцией, которая в обязательном порядке включает проблемы контрабандного провоза иностранцев, могут также быть подняты важные вопросы, относящиеся к населенным пунктам, которые будут рассматриваться Конференцией Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II) в июне 1996 года (Стамбул). Вопрос надлежащего жилья для мигрантов будет стоять в повестке дня Конференции.
14. В отношении инициатив, касающихся вопроса контрабандного провоза мигрантов, заслуживает упоминания деятельность МОМ (Международной организации по вопросам миграции), которая продолжает собирать информацию по глобальной миграции и потокам торговли мигрантами во всем мире и которая выпускает серии регулярных докладов о миграционных тенденциях во всем мире. В дополнение к этому Международный научно-профессиональный консультативный совет (ИСПАК), являясь частью сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, организовал вспомогательное совещание по вопросам миграции и преступности в ходе девятого Конгресса и планирует созвать Международную конференцию по миграции и преступности: Глобальные проблемы и ответы в 1996 году в Курмейере, Италия.

* См. решение Совета 1995/313 от 27 июля 1995 года.

II. ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ОТНОСИТЕЛЬНО УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ДРУГИЕ РЕШЕНИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

15. Одиннадцать государств, которые ответили на вербальные ноты Генерального секретаря, в основном информировали об инициативах и мерах, принятых ими в области уголовного законодательства и обеспечения соблюдения законности для борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов.
16. В 1995 году правительство Бельгии изменило свое законодательство в отношении доступа и въезда мигрантов, их пребывания и получения права на жительство в стране. Законодательство предусматривает наказание за незаконную миграцию, включая его применение в отношении иностранных граждан.
17. Правительство Сальвадора приняло меры по укреплению границ страны, с тем чтобы более эффективно отслеживать любую подпольную деятельность, связанную с незаконной торговлей людьми и незаконной миграцией. В рамках Национальной гражданской полиции создано специальное пограничное подразделение с целью предотвращения и противодействия такого рода деятельности. Правительство ввело также строгие требования в аэропортах в отношении въезда—выезда, проездных документов и их фальсификации. Не имеющие документов рассматриваются как незаконные мигранты; они подлежат задержанию и затем депортируются в последнюю страну их легального въезда. В соответствии с уголовным кодексом прибывающие незаконно в страну подлежат депортации, а не уголовному преследованию в том случае, если против них не имеется достаточных улик. Рассматривается внесение изменений в некоторые законы относительно содействия незаконной миграции, с тем чтобы ответственные за оказание такого содействия или финансирование подобного рода деятельности полностью подпадали под санкции уголовного законодательства.
18. В Греции закон о въезде и выезде, пребывании, условиях найма, депортации иностранных граждан, процедура признания беженцев в качестве иммигрантов и другие положения, введенные в действие в 1991 году, предусматривают уголовную и административную ответственность лиц, занимающихся контрабандным ввозом незаконных мигрантов, в соответствии с применимыми по этим вопросам стандартами Европейского Союза и правилами, предусмотренными Шенгенским соглашением. В свете тенденций и развития контрабандного провоза иностранцев правительством были приняты соответствующие меры, предусматривающие прежде всего проведение оперативных мероприятий вдоль морской и сухопутной границ, а также на территории самой страны с целью выявления незаконного пересечения границы и ликвидации сети контрабандистов. Греция в настоящее время не предполагает совершенствовать далее свой правовой инструментарий, так как считает, что существующее законодательство страны вполне справляется с данной проблемой.
19. Святейший Престол информировал, что проблема контрабандного провоза незаконных мигрантов не является предметом заботы правительства, так как город-государство Ватикан представляет собой небольшую территорию, где обеспечен строгий контроль за въездом.
20. Италия сообщила, что проблемы, связанные с иммиграцией, затронули ее лишь недавно. До 1985 года единственные правовые нормы, касающиеся иностранцев в Италии, содержались в нескольких статьях консолидированного текста Закона о безопасности, принятого еще в 1931 году. В 1986 году парламент издал закон, предназначенный регулировать пребывание иммигрантов в Италии. Однако он затрагивал лишь аспект, связанный с занятостью, и на деле обеспечивал возможную легализацию незаконной иммиграции, которая уже имела место в Италии и поглощалась благодаря возможности получить работу. Закон был признан неудовлетворительным, так как лишь 12 тысяч незаконных иммигрантов приняли решение покинуть страну.
21. В 1989 году парламент Италии издал декрет о введении чрезвычайных правил предоставления политического убежища, въезда и проживания для иммигрантов из стран, не

являющихся членами Европейского сообщества, и лиц без гражданства, уже находящихся в стране. Этим декретом иммигрантам давался второй шанс легализовать свой статус. Однако новый закон также оказался неудачным, и по окончании шестимесячного периода, предоставленного для легализации их положения, лишь 230 тысяч иммигрантов — из стран, не являющихся членами Европейского сообщества, — обратились с просьбой о предоставлении им статуса законных резидентов. Пять лет спустя после вступления в силу закон доказал свою несостоятельность, в частности в отношении положений, касающихся высылки незаконных иммигрантов из страны, а также ограничения на незаконный въезд в страну. Число незаконных иммигрантов значительно возросло за последние годы, особенно тех из них, которые прибыли из стран, переживающих по разным причинам серьезные политические, экономические и социальные проблемы.

22. С целью более эффективного контроля над ситуацией как правительство, так и парламент Италии провели пересмотр всех существующих положений, касающихся въезда и проживания иммигрантов. С целью ускорения выполнения Шенгенского соглашения в Италии пограничная полиция осуществляет более эффективный пограничный контроль путем увеличения числа полицейских, а также внедрения компьютерной системы обработки данных. С учетом протяженности пограничной береговой линии Италии эти меры сочтены необходимыми для уменьшения числа попыток незаконной высадки на берег, а также для увеличения возможности поиска лиц, незаконно проникших на территорию государства.

23. Правительство Ливана сообщило, что в 1991 году служба безопасности страны начала принимать строгие меры по борьбе с подделкой проездных документов, и к 1993 году, как представляется, подобного рода преступная деятельность была прекращена. К мерам по предотвращению нелегальной эмиграции граждан Ливана относился запрет на выезд граждан из страны без официальных виз, полученных от стран назначения. Недопущение наплыва незаконных мигрантов в Ливан обеспечивалось постоянным патрулированием сухопутных и морских границ моторизованными подразделениями. Задержанные незаконные мигранты переправлялись в Главное управление общественной безопасности, и устанавливались контакты с посольствами их стран с целью инициирования процесса депортации.

24. В Португалии правительство приняло меры с целью пересмотра системы процедур и наказаний, относящихся к вопросу въезда в страну, выезда и высылки нерезидентов, а также к действиям тех лиц, которые оказывали содействие и организовывали незаконную миграцию. Оказание содействия или пособничество незаконной миграции влекло за собой максимальный срок лишения свободы до двух лет или до трех лет — в случае определения мотива наживы. Срок от одного до пяти лет заключения определялся за преступление или содействие ему, совершаемое группой лиц, организацией или ассоциацией. Все лица, связанные с такого рода организованной преступной деятельностью, могут быть осуждены на срок от двух до восьми лет лишения свободы.

25. В дополнение к вышеперечисленным мерам пограничная патрульная служба Португалии продолжала использовать свою специализированную следственную группу, созданную в 1993 году, исключительно для целей расследования этой конкретной формы преступности. Превентивные меры, относящиеся к пограничному контролю, по-прежнему осуществлялись персоналом, специализирующимся в вопросах определения подложных документов и хорошо оснащенным необходимыми техническими средствами. В рамках Европейского сообщества и Конвенции 1990 года о применении Шенгенского соглашения в Португалии проводятся мероприятия по обмену информацией и координации текущей деятельности, политики и процедур.

26. Правительство Румынии в течение последних лет сталкивалось со сложными проявлениями проблемы незаконной международной миграции. Румыния приняла законодательство с целью защиты страны от нарушения ее границ и территориальной целостности. В 1992 году парламент принял закон, запрещающий незаконные въезд в страну или выезд из страны, за что предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до двух лет. Тюремное заключение на срок от шести месяцев до трех лет грозит каждому, кто организовал незаконный провоз через границу, и до пяти лет — в случае аналогичного деяния, совершенного

организованной группой с целью наживы, и для тех, кто при совершении этого преступления применил оружие.

27. Закон по борьбе с незаконным провозом иностранцев, принятый сенатом Румынии, предусматривает, в частности, ответственность организаций, осуществляющих перевозки, за наличие необходимой документации при выезде и въезде. Уголовный кодекс Румынии предусматривает санкции за подделку официальных документов и использование таких документов с целью проезда.

28. Румыния заключила соглашения с европейскими странами о приеме возвращаемых граждан, которые оказались в "необычных ситуациях" с точки зрения иммиграции. Было заключено большое число соглашений о сотрудничестве, имеющих отношение к нелегальной миграции и торговле людьми, а также были успешно проведены обмены информацией между Министерством внутренних дел Румынии и МВД других стран. Особую важность в этой связи представляют соглашения о трансграничном сотрудничестве, заключенные с соответствующими органами соседних стран.

29. Начиная с сентября 1995 года Министерство внутренних дел и Министерство иностранных дел Румынии попытались внедрить новую методологию выдачи виз, требуя приглашения от граждан из тех стран, которые представляют риск для Румынии с точки зрения миграции. В рамках международного сотрудничества по борьбе с незаконной миграцией Румыния активно участвовала в различных форумах и конференциях.

30. Правительство Словакии отметило острую проблему незаконной миграции в пределах Европы. Лица, выезжающие из стран с относительно слабой экономикой, или из тех стран, которые охвачены военными конфликтами или войной, пытаются во все возрастающих количествах выехать в страны Западной Европы. Транзитные страны, в частности страны Центральной и Восточной Европы, испытывают колоссальное давление, их ресурсы напряжены, а риски для их безопасности возрастают. Столкнувшись с растущими ограничениями в плане условий въезда и ужесточения иммиграционных требований, лица, пытающиеся мигрировать, прибегают к незаконным средствам, и контрабандисты, в полной мере воспользовавшись ситуацией, сложившейся в регионе, значительно активизировали свою деятельность.

31. В течение последних нескольких лет Словакия приняла многочисленные меры в области уголовного законодательства и правоприменения, обращая особое внимание на уголовные наказания в отношении организованной транснациональной преступной деятельности контрабандистов и их сообщников. В октябре 1994 года вступил в силу закон об организованной транснациональной преступности. Правительство взяло на себя обязательство и заключило договоры о приеме возвращаемых граждан с соседними государствами, а также с Хорватией, Румынией и Словенией. Несмотря на принятые меры, правительство отметило, что оно не смогло обуздать нелегальную миграцию в значительных масштабах и найти эффективные пути решения проблемы.

32. Правительство также высказало мнение о том, что должен быть отдан приоритет развитию необходимого регионального и межрегионального сотрудничества и обмену информацией с целью борьбы с организованной трансграничной преступностью, такой как незаконный провоз мигрантов. Оно также считает, что приоритетное внимание должно быть уделено изучению операций по контрабандному провозу мигрантов, с тем чтобы принимать превентивные меры и предотвращать наиболее серьезные проявления незаконной деятельности.

33. В Судане главным предметом озабоченности является постоянный поток беженцев из соседних стран, вызванный гражданской войной, голодом и засухой. Судан сообщил, что усилия государства по борьбе с организованной преступностью и незаконным перемещением лиц через государственные границы подразделяются на три категории: а) законодательные меры, которые включают запрещение и привлечение к уголовной ответственности за подобные деяния; б) меры административного характера, которые включают создание учреждений по борьбе с такого рода деятельностью, равно как и организацию необходимой подготовки с целью повышения их

эффективности; и с) технические меры, которые включают превентивные действия и действия по расследованию.

34. В Судане были созданы пункты пограничного контроля для предотвращения нелегального выезда и въезда. Были введены более строгие ограничения по иммиграции и более тщательное наблюдение за въездом и выездом иностранцев.

35. Соединенное Королевство приветствовало любые меры, направленные на улучшение двустороннего и многостороннего сотрудничества с целью борьбы с организованной незаконной иммиграцией, и выразило намерение продолжать борьбу с нелегальным провозом мигрантов.

36. В Соединенном Королевстве законодательство предусматривает судебное преследование тех, кто способствует незаконному въезду лиц путем обмана; в случае вынесения обвинительного приговора им грозит лишение свободы сроком до семи лет. Гражданин страны может быть подвергнут судебному преследованию за "посредничество"^{*} даже в случае, если подобные действия были совершены в другой стране. Закон 1971 года позволяет судебным органам в определенных обстоятельствах предписывать конфискацию судна, воздушного судна или транспортного средства, используемых с целью незаконного въезда в страну.

37. Успешной контрмерой, введенной недавно в Соединенном Королевстве, является использование специально обученных собак для осмотра грузовых транспортных средств. Еще одна мера — создание в 1994 году полицией Кента отдела по борьбе с посредничеством, целями которого является судебное преследование лиц, оказывающих содействие в нелегальном въезде в страну через порты южного побережья пролива Ла-Манш. В 1994 году этот отдел выявил 177 человек, вовлеченных в 109 случаев подобного рода, что вдвое превышает число аналогичных преступлений за 1993 год^{**}. Кроме того, 447 случаев тайного незаконного въезда были обнаружены в районе Дувра. Цифра указывает рост на 75 процентов по сравнению с предыдущим годом.

38. На основе взаимных договоренностей с Францией Соединенное Королевство командировало представителя своей иммиграционной службы в Париж. Представитель иммиграционной полиции Франции (Police de l'air et des frontières) был командирован в штаб-квартиру иммиграционной службы в Лондоне. Офицер связи воздушных сообщений был также направлен в Дели для работы с авиаперевозчиками и с целью оказания содействия по предотвращению "перевозки" пассажиров, не имеющих всех необходимых документов. Рассматривается вопрос о назначении еще нескольких офицеров связи в другие стратегически важные пункты мира.

39. Соединенное Королевство, будучи озабоченным использованием подложных документов и пытаясь поднять уровень бдительности в этом вопросе, предусмотрело обучение всего персонала иммиграционной службы методам выявления фальшивых документов и создало профессиональное подразделение по определению фальшивых документов. В этой связи правительство выразило готовность рассмотреть любые просьбы стран об оказании содействия и принять должностных лиц других государств с целью их обучения методам выявления фальшивых документов.

^{*} В 1992 году в стране за это преступление было осуждено 34 человека.

^{**} По сравнению с 20 человеками в 1987 году.

III. РЕШЕНИЯ, КОТОРЫЕ РЕКОМЕНДУЕТСЯ ПРИНЯТЬ КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

40. Генеральный секретарь представил Комиссии серию докладов, содержащих информацию и мнения 53 правительств относительно уголовного законодательства и других принятых мер, а также информацию, полученную от пяти организаций, по предпринятым усилиям в области борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов*. Комиссия, возможно, пожелает теперь рассмотреть, является ли полученная информация достаточной или ей потребуется дополнительная информация по другим аспектам контрабандного провоза мигрантов для принятия рекомендаций относительно дальнейших действий.

41. В случае если Комиссия будет удовлетворена характером и объемом представленной до сих пор информации, и с учетом заявлений Генеральной Ассамблеи, Совета и их вспомогательных органов по правовым вопросам и вопросам политики она, возможно, пожелает определить практические меры для международных усилий с целью направить действия государств в борьбе с приобретающим все большую остроту преступным явлением транснационального масштаба. В этой связи могут быть рассмотрены вопросы разработки и эффективной реализации национальных, субрегиональных и межрегиональных планов безопасности.

42. С учетом сложности имеющихся проблем и существенной роли транснациональной организованной преступности в глобальной уголовной деятельности ключевое значение имеет международное сотрудничество, особенно в сфере применения трансграничного права, и всеми заинтересованными сторонами должны быть намечены и осуществлены конкретные меры. Кроме того, необходимо добиться более правильного общего понимания проблемы, которую предстоит решить, а также следовать точному и четко определенному плану действий. В этой связи, с учетом возросшего внимания к этой проблеме со стороны государств, которые придают ей все большее значение, должны быть активизированы диалог и совместные действия между странами, являющимися источниками миграции, транзитными странами и странами, принимающими иммигрантов, особенно в том, что касается межрегиональных контактов, международных форумов, включая обсуждение перспектив выработки нового международного механизма.

43. В определении дальнейших действий с целью борьбы с незаконным провозом мигрантов Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть объединенные действия с вовлечением других программ и органов в рамках системы Организации Объединенных Наций, которые имеют отношение к данной проблематике, таких как Департамент по координации политики и устойчивому развитию, УВКБ ООН, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Отдел по улучшению положения женщин, Международный учебный и исследовательский институт по улучшению положения женщин, равно как и другие функциональные комиссии Совета, в частности Комиссия по народонаселению и развитию, Комиссия по правам человека и ее Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комиссия по положению женщин.

44. В связи с проблемой миграции и развития и во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи 50/123 Комиссия, возможно, пожелает выступить по вопросам путей и средств решения проблемы международной миграции и развития, которая будет рассматриваться на конференции Организации Объединенных Наций по международной миграции и развитию, проведение которой намечено на 1997 год. В частности, Комиссия, возможно, пожелает предложить конференции включить в качестве составной части ее повестки дня вопрос о незаконной миграции и связанных с нею многочисленных проблемах.

45. Мог бы быть также изучен важный вопрос морского права. Морской контроль имеет особую важность с учетом известных масштабов незаконного перемещения лиц по морю. Фактически

* Все документы в серии докладов были представлены Комиссии.

морской и береговой пограничный контроль играют главную роль в предотвращении и обнаружении значительного объема глобального незаконного провоза.

46. Комиссия, наконец, возможно, пожелает высказать свое мнение относительно проблемы торговли женщинами и детьми и возможных мер по борьбе с нею для включения в доклад Генерального секретаря на пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии с просьбой, высказанной Ассамблеей в ее резолюции 50/167.

Примечание

¹См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Приложение № 10* (E/1995/30), глава III, пункты 71–73.