

第五十届会议
议程项目134

联合国利比里亚观察团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的报告(A/50/650/ADD.2),其中载有联合国利比里亚观察团(联利观察团)1996年1月1日至6月30日期间的订正预算。并订正了载列有关于1995年7月1日至12月31日期间所提供经费的资料的A/50/650/Add.1号文件附件一、三、五、八和九。咨询委员会又审议了秘书长的另一份报告(A/50/650/Add.3),其中载有1996年7月1日至1997年6月30日的12个月期间观察团的概算。委员会在审议两份报告期间会见了秘书长的代表,这些代表们又提供了其他资料。

2. 安全理事会1993年9月22日第866(1993)号决议设立了联利观察团,最初为期七个月。从那时以来安全理事会其后的各项决议延长了观察团的任务期限并调整了它的任务,最近的一项是1996年1月29日第1041(1996)号决议,安理会在该决议中将观察团的任务从1996年2月1日延长到5月31日,延长了四个月。

3. A/50/650/Add.3号文件第16和17段中指出,观察团从初设到1996年3月31日所得资源共计毛额101 512 300美元。支出估计数共计毛额80 939 000美元,归还会员国的经费计毛额20 573 300美元。此外,从初设到1996年3月31日期间向会员国

摊派了79 134 808 美元;收到的缴款数为54 823 393美元;所欠摊款按照大会1995年12月15日第50/83号决议减少了163 022美元,从而还欠24 148 393美元。咨询委员会重申各会员国必须迅速足额缴纳摊款。

4. 报告第19段中指出,1993年秘书长为收取会员国支助西非国家经济共同体监测组(西非监测组)维持和平部队的部署、战斗人员的遣散、选举和人道主义援助而设置的执行关于利比里亚问题的《科托努协定》信托基金截至1996年2月29日为止取得了捐款共计2 400万美元,以供西非监测组部署和维持和人道主义援助之用。

5. 委员会又指出,报告第3段中说,秘书长通知安全理事会说,1995年10月27日,他同西非国家经济共同体(西非共同体)主席和利比里亚国务委员会主席联合主持了关于向利比里亚提供援助的会议,结果得到14 570美元的认捐,以供用于人道主义援助、遣散、重建和西非监测组。但是这些认捐款是在双边的基础上提供的,因此不是通过信托基金经管。

6. 大会1995年12月23日第 50/210 号决议授权为1995年7月1日至12月31日期间拨款和分摊毛额8 193 000 美元(净额 7 730 810 美元), 并为 1996 年1月1日至3月31日期间提供了资源毛额21 943 200美元(净额21 447 000美元)。此外,鉴于安全理事会将联利观察团的任务期限从1996年2月1日延长到5月31日(1996年1月29日第1041(1996)号决议),咨询委员会授权秘书长,在大会审议这方面的问题并作出决定前,利用已经为1996年3月31日终了期间提供的资源支付持续的费用。

1996年1月1日至6月30日期间订正费用概算

7. A/50/650/Add.2号文件中提出的1996年1月1日至6月30日期间订正概算为毛额 26 753 700 美元(净额25 851 100美元)。这一概算比秘书长以前的报告(A/50/650/Add.1,附件三)中所提出的最初估计数毛额17 481 600美元(净额16 489 200美元)增加了毛额9 272 100美元(净额9 361 900美元)。委员会得知,1995年7月1日至12月31日期间行动计划没有按照秘书长的设想执行,没有使用指定用于战斗人

员解除武装和遣散的经费,从而使非经常费用减少10 855 500美元,经常费用减少3 067 600美元(参看A/50/650/Add.3,附件一)。但是这些所需经费,计11 466 100美元,结转到从1996年1月1日到6月30日的下一个预算期间,从而导致上述增加数。

8. 1996年1月1日至6月30日期间订正概算的细数载于秘书长的报告(A/50/650/Add.2)附件三,补充资料载于附件四。

9. 但是咨询委员会希望提请大会注意没有提出执行情况报告的事实。如委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告(A/49/664,第36段)中所指出,“执行情况报告不仅是对于了解已经发生的事,以及正在发生的事,非常重要,而且对于未来的需要作出深思熟虑的判断而言,也是极为重要的”。在同一份文件中,咨询委员会不但重申了有关改进执行情况报告编制方式的建议,还指出必须改定编制执行情况报告的时间间隔。

10. 咨询委员会在审议订正费用概算期间提出了有关利比里亚政治情况的若干问题,以作为1996年1月23日秘书长提交安全理事会的报告(S/1996/47)中所载资料的补充。报告第17段中指出,目前在部队脱离接触方面没有什么进展,在大多数情况下,各派系继续占据着他们的阵地,守卫着检查哨。此外,核定的联利观察团160名军事人员的满员部署取决于在1995年12月28日的杜伯曼堡事件之后遭到严重挫折的西非监测组的部署,也取决于和平进程的进展。因此,如报告第21段中所指出,安全状况耽搁了解除武装和遣散设施的修复和这些方面进程的恢复。

11. 秘书长的代表承认政治局势的恶化影响了解除武装和遣散工作的规划。然而,他们指出在进行了广泛的协商之后,西非监测组、联利观察团和利比里亚全国过渡时期政府制订并接受了一项经订正的计划,其中规定了两个分别为四个星期的连续部署阶段,该计划只是需等待国务委员会的最后核准。现已推迟到4月底的第一阶段包括在五个遣散地点解除50%的各派战斗人员的武装并将其遣散。其余战斗人员将于1996年7月期间在九个遣散地点予以解除武装和遣散。委员会获悉修复各设施需要2至3星期,有关计算是根据即将遣散60 000名战斗人员的情况作出的。

12. 订正费用概算开列了1996年4月15日以前分阶段将军事观察员的人数从75名增加到160名的所需经费,由于增加了1名P-5职等的高级选举官员,文职人员人数增加至618名。经查询,委员会获悉截止至1996年3月26日已部署了94名军事观察员,将根据需要部署其余的人员。同样,委员会获悉除了参与遣散工作方案的工作人员外(15名P-3职等人员、364名当地工作人员和91名联合国志愿人员),特派团人员的出缺率为国际工作人员是31%、当地工作人员是7%以及联合国志愿人员为5%。订正费用是在全部到任的基础上计算的,因此,委员会预计正如本报告的附件所指出的,这一项目可能引起的结余将在包括这一期间的执行情况报告中反映出来,或转帐至1996年7月1日至1997年6月30日期间。

13. 咨询委员会注意到A/50/560/Add.2号文件附件四的第18和第19段列出协助解除武装和遣散工作的经费,A/50/650/Add.1号文件附件二第109至122段也载有补充的资料。从1995年12月31日终了时期转帐过来的5 958 000美元非经常费用将用于遣散部队复员和重返社会,以及2 412 000美元用于向复员军人提供援助。

14. 在这方面,咨询委员会注意到,秘书长在其1995年10月23日向安全理事会提交的报告(S/1995/881)中的说明,尤其是其中第48段:

“因此,现设想将由分摊预算提供复员进程所需的援助,包括在遣散之后协助战斗人员两三个月的短期援助,此后将吸收他们参加重新融入社会的方案。不过,如果有自愿捐助来缩小从复员到重返社会之间的差距,则分摊预算将相应地减少。与重新融入社会有关的所有其他方案均由捐助各方的自愿捐助来提供经费。”

15. 考虑到执行业务计划,尤其是开始执行解除武装和遣散方案的工作发生拖延,咨询委员会询问有关所涉费用的问题。三个月(4月至6月)的经费已列入1996年1月至6月的预算,一个月(7月)的所需经费已列入1996年7月至1997年6月的预算。1996年4月1日至5月1日期间执行解除武装和遣散工作方案的拖延所涉费用将导致1996年1月1日至6月30日期间的费用估计数减少毛额5 158 900美元(净额5 107 300

美元),然而,减少的数额仍为所需经费,因此,可望转帐至1996年7月1日开始的时期,并预计到1996年8月31日完成这一为期四个月的方案。这些所涉经费问题的摘要在本报告的附件中提出。

16. 秘书长在他向安全理事会提交的报告中建议成立一个选举部门以使联合国在按照《阿布贾协定》的规定计划于8月份开始的利比里亚总统选举和议会选举的进程中发挥有效的作用。在等待安全理事会在这方面作出最后决定和计划的技术特派团提出建议的时候,A/50/650/Add.2号文件附件四第15段开列了经费,用于征聘两名选举专家以进行调查任务,费用为10 000美元(包括每人一张双程机票和10天的生活津贴);所列经费还用于20天的顾问费,共5 600美元。然而,委员会获悉选举部门的全部所需经费将在较晚日期提出,以作为1996年7月1日至1997年6月30日预算期的订正费用概算。

17. 在有关运输业务的项目5中增列了1 381 200美元的经费,用于采购车辆和车间设备。委员会获悉这是由于本期间曾预计将从其他特派团转运107辆汽车,而为此编列的非经常费用已转入该项。

18. 咨询委员会注意到有关空中业务的项目6,所需经费减少了470 300美元,原因是将直升飞机部署到任务地区的计划已有修改。经询问之后委员会获悉,目前在任务地区部署了两架直升飞机。这两架飞机使流动性军事观察员小组能够执行其任务,由于该国糟糕的基础设施,需要由空中运输来执行某些任务。这些小组报告了在边境地点违反停火和武器禁运的事件,以及在全国各地部队脱离接触的情况。在4月底或5月初,按照解除武装和遣散工作方案,将需要部署第三架直升飞机。咨询委员会相信,只有在情况证明有理由这样做时才进行这一部署。此外,据设想在完成解除武装和遣散工作方案之后仅需要一架直升飞机。

19. 咨询委员会还注意到,在有关其他设备的项目9项下增列了413 600美元的经费。发电机项下需要增列的18 600美元的经费用于从布林迪西搬运另外两台发电机的运费。此外,所列40 000美元的经费用于从布林迪西和联合国海地特派团(联海

特派团)运送三台大容量净水设备和零件的费用。经询问,委员会获悉联合国卢旺达援助团(联卢援助团)没有这种设备,但布林迪西和联海特派团则有库存。委员会还询问净水设备项下结转数额减少的问题,原因是附件第14段所提出的体积和数量的变化。在这方面,委员会获悉一个印刷上的错误,即将购买13台单价为40 000美元的(而不是单价4 000美元)设备改为购买14台单价为7 000美元的较小容量的设备所导致的费用减少额。

20. A/50/650/Add.2号文件第12段中概述了大会在联利观察团1996年2月1日至6月30日期间的经费筹措方面所必须采取的行动。考虑到上文第15段所述最近的发展情况,咨询委员会建议大会为1996年2月1日至5月31日期间拨款毛额10 217 700美元(净额9 667 600美元),包括根据大会第50/210号决议的规定已经核准和分摊的数额。委员会还建议如果安全理事会决定将联利观察团的任务期限延长至1996年5月31日之后,大会则需拨款和分摊毛额1 603 500美元(净额1 468 000美元)以充作联利观察团1996年6月1日至30日期间的维持费。

1996年7月1日至1997年6月30日12个月期间的费用概算

21. 秘书长在A/50/650/Add.3号文件中提出1996年7月1日至1997年6月30日期间的费用概算估计毛额为27 615 100美元(净额25 852 600美元)。由于先前设想在1996年7月底,现在计划到1996年8月底将要完成解除武装和复员方案,因此同前12个月期间的资源毛额相比,减少了21%。该估计数中的大约60%是根据标准费用比率,40%同具体任务费用有关。

22. 在该时期开始时160名经核准的军事观察员将全部部署,因此军事人员项下的费用增加。预算还包括以下方面的经费:94名国际文职人员(34名专业人员,27名一般事务人员,和33名外勤事务人员);107名当地人员和19名联合国志愿人员。在解除武装和复员方案完成之时,这方面的人员净减少419人。由于任务扩大,需要增加两个员额(1名P—3和1名P—2),以便加强联利观察团的人权部门。

23. 咨询委员会请秘书处提供关于人权事务中心同联利观察团人权部门之间的协调水平的补充资料。委员会获悉,在联利观察团为调查侵犯人权事件并提出报告而进行的活动方面,虽然两个单位之间保持了密切接触,但是并没有资源重叠的情况,因为在人权事务中心经常预算中并没有列入同利比里亚有关的活动经费。

24. 委员会还要求提供关于在一般公众中传播关于联利观察团人权活动信息的补充资料。委员会获悉,每星期向利比里亚全国过渡时期政府和报界等提供联利观察团在这方面活动的简报;通过秘书长特别代表对报界的声明和报告,侵犯人权行为得到报道并通过媒介广泛传播;新闻活动包括对一般公众进行关于联利观察团人权任务;及其同当地人权非政府组织之间的密切合作的教育。委员会建议采取必要措施,向一般公众充分传播关于联利观察团人权活动的信息。

25. 委员会还询问如何评估在利比里亚实施的新闻方案的影响。在这方面委员会获悉,在秘书长特别代表办公室有一个1995年改组的单位,其新方案目标是向公众报告和平进程各方面的实施情况,加强公众对联利观察团促进该进程的作用和任务的性质的认识。在《阿布贾协定》之前,注意的重点是民族和解,此后,注意的重点是必须严格执行和平协定,遵守停火和部队脱离接触。随着解除武装和复员方案的进展,活动重点将是战斗人员和地方指挥官;在安置和重返社会过程中,重点是复员的战斗人员、国内流离失所者、返回者和当地社区;在选举过程中,重点则是潜在投票者和政党。尽管存在局限和耽搁,秘书处认为该单位的活动对提高公众对和平进程和对联利观察团的作用的认识发挥了重大作用,其反映是最近数月媒介以及一般公众对联利观察团和联合国的态度有了积极转变。

26. 委员会认为,委员会在上文第16段对选举部门的评论也适用于这个为期12月的预算期。一旦选举时间确定之后,这段时期所需全部经费将作为订正费用概算提出。有可能节约的其他领域涉及:如第18段中所指出,直升机的使用;如上文第12段中所指出,工作人员的部署,因为预计只有在执行行动计划的可能性更加确定之后才会填补这些员额。

27. 此外咨询委员会还指出,今后必须提供利用预算外资源提供或购买的所有设备的详细清单。虽然A/50/650/Add.1号文件列入了这些资料,但是用于解除武装和复员方案的资产似乎并没有列入有关补编。

28. 关于A/50/650/Add.3号文件附件四D节第10段,咨询委员会获悉,根据8.5%的文职人员部门费用,联利观察团概算中应当列入的拨给维持和平行动支助帐户的款额为1 151 000美元。

29. A/50/650/Add.3号文件第28段概述了大会第五十届会议在联利观察团经费筹措方面应采取的行动。鉴于上文第15段中所述结转毛额5 158 900美元(净额5 107 300美元)的情况,咨询委员会建议大会拨款毛额32 774 000美元(净额30 959 900美元),1996年7月拨款毛额8 712 600美元(净额8 467 100美元),以后每月拨款毛额2 187 400美元(净额2 044 800美元),并加以摊派。但是该项摊款视安全理事会是否延长联利观察团任务期限而定。

附件

截至1996年6月30日期间的费用概算订正
(美元)

	订正概算 (A/50/650/Add.2) 1996年1月1日 至6月31日 (1)	列入复员工作 的费用 1996年4月1日 至6月30日 (2)	按比例摊派的 复员费用 1996年5月1日 至6月30日 (3)	结转到1996年 7月1日至8月31日 期间减少数 (4)=(2-3)
2. 文职人员费用				
(b) 国际和当地工作人员				
国际工作人员薪金	2 299 000	208 400	138 900	(89 500)
当地工作人员薪金	1 001 600	646 400	430 900	(215 500)
顾问	-	-	-	-
加班	-	-	-	-
一般人事费	2 294 400	420 400	280 300	(140 100)
特派团生活津贴	1 420 400	131 800	87 900	(43 900)
其他旅费	82 000	-	-	-
小计	7 097 400	1 407 000	938 000	(469 000)
联合国志愿人员	1 811 200	1 277 600	851 800	(425 800)
项目2共计	8 908 600	2 684 600	1 789 800	(894 800)
3. 房地/住宿				
房地租金	271 900	46 800	31 200	(15 600)
房地改建和翻修	137 600	-	-	-
维修用品	18 000	-	-	-
维修事务	18 000	-	-	-
水电	63 000	-	-	-
建筑/预制屋	80 900	-	-	-
项目3共计	589 400	46 800	31 200	(15 600)

	订正概算 (A/50/650/Add.2) 1996年1月1日 至6月31日 (1)	列入复员工作 的费用 1996年4月1日 至6月30日 (2)	按比例摊派的 复员费用 1996年5月1日 至6月30日 (3)	结转至1996年 7月1日至8月31日 期间减少数 (4)=(2-3)
15. 协助解除武装和遣散				
(a) 向遣散部队提供复员				
重返社会的援助				
顾问	-	-	-	-
顾问旅费	-	-	-	-
当地工作人员	-	-	-	-
训练	20 000	20 000	20 000	-
设备	28 000	28 000	28 000	-
杂项服务	2 700 000	2 700 000	1 000 000	(1 700 000)
杂项用品	3 212 000	3 212 000	2 092 000	(1 120 000)
小计	5 958 000	5 958 000	3 138 000	(2 820 000)
(b) 向遣散部队提供援助				
口粮	1 872 000	1 872 000	875 000	(997 000)
运输	540 000	540 000	200 000	(340 000)
小计	2 412 000	2 412 000	1 075 000	(1 337 000)
项目15共计	8 370 000	8 370 000	4 213 000	(4 157 000)
18. 维持和平行动支助帐户	603 300	119 600	79 700	(39 900)
19. 工作人员薪金税	902 600	154 700	103 100	(51 600)
总计	19 373 900	11 375 700	6 216 800	(5 158 900)
