



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.5/1996/2
3 May 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
Специальная сессия 1996 года
21-31 мая 1996 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*

ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ

Роль Комиссии социального развития в будущем

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	3
РОЛЬ КОМИССИИ В БУДУЩЕМ	8 - 54	5
А. Мандат, членский состав и периодичность сессий	8 - 18	5
В. Методы работы	19 - 40	7
С. Структура повестки дня и многолетней программы работы	41 - 54	12
<u>Приложение.</u> ОБЗОР РАБОТЫ КОМИССИИ: В ПРОШЛОМ И НА НЫНЕШНЕМ ЭТАПЕ	1 - 53	17
А. Мандат и полномочия	1 - 2	17

* E/CN.5/1996/1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Численный и членский состав Комиссии и периодичность ее совещаний	3 - 8	17
С. Сфера деятельности и структура повестки дня	9 - 13	18
Д. Накопленный опыт в адаптации к изменяющимся потребностям	14 - 34	19
1. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Комиссии	14 - 24	19
2. Функции и методы работы Комиссии	25 - 34	23
Е. Текущие методы работы	35 - 53	25
1. Повестка дня	37 - 41	25
2. Межсессионные группы экспертов	42 - 46	26
3. Сессионные рабочие группы	47	27
4. Документация	48 - 49	27
5. Представление Комиссией докладов и заключений	50 - 52	28
6. Роль Секретариата	53	28

ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия социального развития существует с момента создания Организации Объединенных Наций, предоставляя консультативные услуги Экономическому и Социальному Совету и правительствам по самым различным вопросам в области социальной политики и в отношении социальной перспективы развития. Действуя в рамках широкого мандата, Комиссия социального развития – бывшая Социальная комиссия – в течение 50 лет своего существования проводит свои сессии через различные промежутки времени в различных местах с различным численным и географическим составом. Периодически она утверждает свою повестку дня и свои методы работы, с тем чтобы иметь возможность предоставлять в изменяющихся условиях экспертные рекомендации Совету, многосторонним фондам и программам, оказывающим поддержку оперативной деятельности в социальной области, а также правительствам, нуждающимся в техническом руководстве в связи с разработкой, осуществлением и оценкой национальной политики.

2. В главе V Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 1/, посвященной осуществлению результатов Встречи на высшем уровне, говорится, что следует предложить Экономическому и Социальному Совету рассмотреть мандат, повестку дня и состав Комиссии социального развития, включая изучение вопроса об укреплении Комиссии, учитывая необходимость в достижении эффекта синергизма на основе сотрудничества с другими смежными комиссиями и при принятии мер по итогам Конференции (пункт 95f).

3. На своей тридцать четвертой сессии, которая состоялась через месяц после проведения Встречи на высшем уровне, Комиссия социального развития в качестве первоочередного рассмотрела вопрос "Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития". Она приняла резолюцию 34/4 о последующей деятельности по итогам Встречи на высшем уровне 2/, в приложении к которой, в частности, она отметила свою центральную роль в последующей деятельности в связи с Копенгагенской декларацией и Программой действий, и признала, что она должна иметь возможность повысить значимость своего вклада в международное сотрудничество и социальное развитие. С этой целью Комиссия предложила открыть свое обсуждение для участия экспертов и основных субъектов гражданского общества в области социального развития; она также указала, что Экономическому и Социальному Совету следует провести обзор мандата, повестки дня и состава Комиссии, и предложила новую структуру для своей повестки дня, с тем чтобы отразить, на последующих сессиях, изменяющиеся глобальные приоритеты Копенгагенской декларации и Программы действий.

4. В своей резолюции 1995/60 Экономический и Социальный Совет постановил, что Комиссия по социальному развитию как функциональная комиссия Экономического и Социального Совета, содействуя комплексному решению вопросов социального развития в системе Организации Объединенных Наций, должна на периодической основе проводить обзор вопросов, связанных с последующей деятельностью и осуществлением Копенгагенской декларации и Программы действий, с учетом функций и вклада других соответствующих органов, организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций и что с этой целью Комиссия должна:

а) улучшать представление мирового сообщества о социальном развитии, в том числе путем обмена информацией и опытом и путем обсуждения возникающих проблем;

б) давать рекомендации, касающиеся социального развития, Экономическому и Социальному Совету;

в) разработать практические меры, направленные на содействие осуществлению рекомендаций Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

5. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/161 постановила, что укрепленная Комиссия социального развития совместно с Советом и самой Ассамблеей составляют трехступенчатый межправительственный процесс последующих действий в связи с осуществлением Копенгагенской декларации и Программы действий. Она также постановила провести в 2000 году специальную сессию по общему обзору и оценке осуществления решений Встречи на высшем уровне и рассмотреть вопрос о дальнейших действиях и инициативах. Она призвала Комиссию как функциональную комиссию Экономического и Социального Совета, на которой лежит главная ответственность за осуществление решений Встречи на высшем уровне и анализ процесса осуществления, разработать многолетнюю программу работы на период до 2000 года, с отбором конкретных тем и рассмотрением их во взаимосвязи и на основе комплексного подхода, в соответствии с функциями и деятельностью других соответствующих органов, организаций и подразделений системы Организации Объединенных Наций, и представить Совету свои рекомендации, которые должны обеспечить согласованность этой многолетней программы работы и программ работы других соответствующих функциональных комиссий Совета.

6. Ассамблея также одобрила резолюцию 1995/60 Экономического и Социального Совета и призвала Комиссию при разработке на своей следующей сессии многолетней программы работы по осуществлению решений Встречи на высшем уровне:

- a) внести коррективы в свой мандат, с тем чтобы обеспечить комплексный подход к социальному развитию;
- b) включить секторальные вопросы, стоящие в ее нынешней повестке дня, в многолетнюю программу работы;
- c) проанализировать и обновить свои методы работы и вынести рекомендации в целях обеспечения действенного осуществления решений Встречи на высшем уровне;
- d) ввести в практику привлечение экспертов к своей работе;
- e) рассмотреть возможность привлечения к своей работе высокопоставленных представителей, занимающихся вопросами и стратегиями в области социального развития.

Ассамблея просила Комиссию, с учетом сферы ее деятельности, рассмотреть членский состав Комиссии и периодичность ее сессий и вынести Экономическому и Социальному Совету рекомендации в этой связи. Она также просила Комиссию ввести в практику привлечение к своей работе соответствующих субъектов гражданского общества, действующих в области социального развития, для внесения вклада в ее деятельность.

7. Ассамблея также просила Генерального секретаря представить предложения Комиссии социального развития и Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения на их следующих сессиях с учетом опыта, накопленного в рамках деятельности других функциональных комиссий, Совета и Международной организации труда, а также в ходе Встречи на высшем уровне. Настоящий доклад был подготовлен в ответ на эту просьбу. В нем излагаются варианты и возможности для проведения реформы, сгруппированные по ряду тем, которые, соответственно, касаются мандата Комиссии, ее членского состава и периодичности проведения заседаний, ее методов работы и повестки дня, а также многолетней программы работы. В приложении к настоящему докладу содержится обзор деятельности Комиссии за предыдущий период, а также стоящих перед ней в настоящее время проблем и используемых методов работы.

РОЛЬ КОМИССИИ В БУДУЩЕМ

A. Мандат, членский состав и периодичность сессий

1. Мандат

8. Комиссия рассматривает весьма широкий круг вопросов, и ее мандат, как явствует из приложения, весьма обширен. Таким образом, нет никакой необходимости в изменении официального мандата Комиссии, с тем чтобы она приняла на себя обязанности, предусмотренные для нее Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1995/60 и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/161 относительно проведения последующей деятельности в связи со Встречей на высшем уровне в интересах социального развития. В то же время было бы полезно вновь недвусмысленно подтвердить роль Комиссии в рамках такой последующей деятельности путем принятия резолюции или решения Экономическим и Социальным Советом или каким-либо другим надлежащим образом, возможно в связи с формальным одобрением Советом многолетней программы работы Комиссии, которая должна быть подготовлена на ее нынешней сессии. Подобные резолюции и решения были приняты Комиссией по народонаселению и развитию и Комиссией по положению женщин в отношении последующей деятельности в связи с Международной конференцией по народонаселению и развитию (Каир, 1994 год) и четвертой Всемирной конференцией по положению женщин (Пекин, 1995 год).

9. Следующее замечание заключается в том, что Совет в его резолюции 1995/60 не указал конкретного характера оказания Комиссией помощи Совету в связи с межправительственным обзором хода осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий в целях обеспечения комплексного подхода к социальному развитию.

10. С учетом принятых за последнее время межправительственных решений, касающихся комплексной последующей деятельности в связи с крупными международными конференциями и роли Совета в этом отношении, основная задача Комиссии в рамках последующей деятельности по выполнению Копенгагенской декларации могла бы состоять в оказании Совету помощи в организации и координации существенного вклада со стороны различных органов системы Организации Объединенных Наций, а также других соответствующих функциональных комиссий Совета. В рамках этих усилий Комиссия социального развития могла бы распространять специализированную информацию, организовывать проводимую другими органами Организации Объединенных Наций деятельность по оказанию помощи в областях их традиционной компетенции, таких, как социальная интеграция, социальная политика и социальное благосостояние, а также в отношении социального аспекта других вопросов, рассматривавшихся в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, включая проблемы нищеты и вопрос о продуктивной занятости. Комиссия как надлежащий координационный орган сводила бы воедино всю поступающую информацию и подготовила бы сводное, последовательное представление для рассмотрения Советом.

11. Пункты для принятия решения:

а) Комиссия может пожелать рассмотреть изложенный в предыдущем пункте подход в отношении ее обязанностей по контролю и анализу хода осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий в рамках координируемой деятельности по воплощению в жизнь результатов конференций Организации Объединенных Наций;

б) Комиссия может также пожелать рассмотреть вопрос о том, как совместить эти обязанности со своими традиционными функциями по контролю за осуществлением различных

международных документов, некоторые из которых относятся к социальным или демографическим группам, а другие – к вопросам социальной политики и социального благосостояния, семьи, нищеты и к другим социальным вопросам.

2. Членский состав

12. И Комиссия и Совет за последние годы рассматривали вопрос о возможности расширения членского состава Комиссии. Ни к какому конкретному выводу эти обсуждения не привели. С 1966 года и по настоящее время Комиссия состоит из 32 человек. В работе Комиссии могут принимать участие все государства-члены. Хотя голосовать могут лишь члены, на протяжении последних более чем 20 лет Комиссия принимала все основные решения путем консенсуса между членами и нечленами; за это время лишь в одном случае проводилось официальное голосование: по вопросу об избрании лиц в состав совета Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций. Кроме того, в соответствии с правилами процедуры функциональных комиссий Совета все члены Совета могут входить в число авторов резолюций Комиссии, независимо от того, являются они членами Комиссии или нет. Наиболее важным официальным правом, принадлежащим членам, является право быть избранным в Бюро.

13. Для целей сравнения указывается, что Совет за последние годы согласился расширить членский состав нескольких своих функциональных комиссий. В 1989 году был увеличен членский состав Комиссии по положению женщин с 32 до 45 человек (резолюция 1989/45 Совета), в 1990 году – состав Комиссии по правам человека с 43 до 53 человек (резолюция 1990/48 Совета), а в 1995 году – состав Комиссии по народонаселению и развитию с 27 до 47 человек (решение 1995/320 Совета).

14. Пункт для принятия решения:

Комиссия может пожелать рассмотреть вопрос о численности членского состава Комиссии.

3. Периодичность проведения и продолжительность сессий

15. Комиссия и Совет рассмотрели вопрос о периодичности созыва сессий Комиссии, которые в настоящее время проводятся один раз в два года, не приняв официального решения по этому вопросу. Сессии других функциональных комиссий Совета, на которые возложен контроль за осуществлением решений крупных конференций Организации Объединенных Наций, созываются ежегодно. Такой ежегодный созыв сессий позволяет обеспечивать активную последующую деятельность по итогам этих конференций. Вопрос о выполнении решений Встречи на высшем уровне также регулярно рассматривается Генеральной Ассамблеей.

16. Пункт для принятия решения:

С учетом роли, которую Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея отводят Комиссии в осуществлении последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, и необходимости того, чтобы Комиссия вносила эффективный вклад в осуществление контроля за выполнением решений Встречи на высшем уровне, последующую деятельность по ее итогам и оценку ее результатов, Комиссия, возможно, рекомендует Совету проводить свои сессии ежегодно.

17. Что касается продолжительности сессий, то в соответствии с нынешней практикой она составляет восемь рабочих дней. Начало сессий планируется на понедельник или среду, с тем

чтобы они оканчивались в среду или пятницу на следующей неделе. Расписание целесообразно составлять таким образом, чтобы можно было проводить заседание выбывающего бюро или бюро в расширенном составе непосредственно перед началом сессии для обсуждения организационных вопросов и проведения неофициального обмена мнениями относительно порядка проведения предстоящей сессии.

18. Пункт для принятия решения:

Комиссия может пожелать рекомендовать принять постоянное расписание заседаний будущих сессий, начало которых будет планироваться в среду, а окончание – в пятницу на следующей неделе; сессии Комиссии обычно будут проводиться в феврале.

В. Методы работы

1. Роль Бюро

19. В соответствии с Правилами процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета Председатель и другие должностные лица Комиссии избираются на первом заседании сессии и выполняют свои обязанности до избрания нового Бюро на следующей сессии. Такой порядок в определенной мере обеспечивает преемственность руководства между сессиями.

20. Некоторые комиссии, например Комиссия по положению женщин и Комиссия по устойчивому развитию, обычно проводят в межсессионный период заседания Бюро для рассмотрения организационных вопросов и других вопросов, касающихся подготовки предстоящих сессий и их повестки дня.

21. Что касается практики Комиссии по устойчивому развитию в последние годы, то на членов Бюро возлагались задачи по осуществлению руководства работой специальных или неофициальных рабочих групп, заседания которых обычно проводятся во время сессии. В периоды между сессиями Комиссии, которые созываются один раз в два года, заседаний Бюро не проводилось.

22. Пункт для принятия решения:

Следует рассмотреть вопрос о созыве межсессионных заседаний Бюро в целях содействия подготовке официальных сессий Комиссии и предоставления делегациям Секретариату и возможности для обмена информацией, касающейся повестки дня и основных тем сессии, а также степени готовности документации и других вопросов, представляющих взаимный интерес, в частности организации работы и расписания заседаний следующей сессии.

2. Организация работы и расписание заседаний

23. В соответствии с нынешней практикой Секретариат готовит проект предварительной программы работы Комиссии, в которой предлагается расписание заседаний и содержится информация о приблизительном распределении времени на рассмотрение различных вопросов повестки дня. Комиссия окончательно принимает программу работы на первом заседании каждой своей сессии.

24. Опыт свидетельствует о том, что участие в работе Комиссии представителей государственных учреждений, непосредственно отвечающих за конкретные вопросы, находящиеся на рассмотрении Комиссии, имеет особенно важное значение. Возможность обеспечения такого участия в немалой мере зависит от качества и заблаговременности подготовки сессий Комиссии и своевременности

принятия решений относительно планирования рассмотрения ею различных вопросов. Особенно важное значение имеет своевременное оперативное принятие решений по вопросам планирования заседаний рабочих групп, организуемых встреч и других мероприятий, проводимых во время сессии. В этой связи заблаговременное предоставление информации о расписании заседаний могло бы способствовать обеспечению такого участия.

25. Пункт для принятия решения:

Комиссия может пожелать пересмотреть свой порядок принятия решений по вопросам организации своей работы и утверждения расписаний заседаний таким образом, чтобы ее члены, наблюдатели и другие участники имели достаточно времени для подготовки к сессии. Одно из возможных решений заключается в том, что Комиссия будет поручать Бюро или Бюро расширенного состава принимать необходимые подготовительные меры заблаговременно до начала каждой сессии после проведения надлежащих консультаций с членами, при условии официального утверждения этих мер в начале каждой сессии.

3. Роль представителей системы Организации Объединенных Наций

26. Специализированные учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, имеют право быть представленными на заседаниях Комиссии и участвовать в обсуждении вопросов, представляющих для них интерес; они также имеют право вносить предложения по таким вопросам. Судя по недавнему опыту подготовки крупных международных конференций, включая Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития, предоставление Комиссии возможности в полной мере использовать опыт специалистов системы Организации Объединенных Наций как на пленарных заседаниях Комиссии, так и в контексте рабочих групп положительно отразилось бы на работе Комиссии.

27. Пункт для принятия решения:

Комиссия может пожелать рассмотреть пути обеспечения надлежащего представительства системы Организации Объединенных Наций и поощрения более тесного взаимодействия между Комиссией и представителями органов системы Организации Объединенных Наций по вопросам существа. Одно из возможных решений заключается в организации официальных сессий групп с участием приглашенных представителей или проведении "слушаний" по конкретным вопросам, по которым Комиссия намерена вынести свои рекомендации. Комиссия также может изучить возможность обращения с запросами относительно представления материалов в письменной форме по конкретным темам заблаговременно до проведения своих сессий и приглашения представителей соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций принять участие в качестве консультантов в рассмотрении конкретных тем в рамках рабочих групп.

4. Роль представителей НПО и внешних экспертов

28. В Программе действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития подчеркивается, что организации гражданского общества в партнерстве с правительством и частным сектором играют важную роль в обсуждении вопросов политики и осуществлении решений, принятых на Встрече на высшем уровне. На своей тридцать четвертой сессии Комиссия, соответственно, предложила предоставить экспертам и основным субъектам гражданского общества, участвующим в деятельности, связанной с социальным развитием, возможность принимать участие в ее работе. Этот подход также нашел отражение в резолюции 1996/60 Экономического и Социального Совета и резолюции 50/161 Генеральной Ассамблеи.

29. Неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Совете (категории I или II), могут участвовать в открытых заседаниях Комиссии в качестве наблюдателей, и Комиссия может обращаться к ним за консультациями как непосредственно, так и через комитеты, созданные для этой цели. Эти организации имеют право распространять во время сессий через Секретариат небольшие по объему документы. Фигурирующие в Списке организации также имеют право быть представленными на заседаниях и могут заслушиваться по просьбе Комиссии. В соответствии с решением 1996/208 Совета неправительственным организациям, аккредитованным на Встрече на высшем уровне, но не имеющим консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, направлены приглашения принять в порядке исключения участие в качестве наблюдателей в работе нынешней сессии Комиссии.

30. В результате активного участия представителей основных групп гражданского общества в работе Комиссии, несомненно, появится новый важный аспект. В целях повышения качества своей работы и подготавливаемых материалов Комиссия может пожелать рассмотреть в контексте принятия решений относительно своей перспективной программы работы вопрос о конкретной роли и вкладе таких участников. Следует также рассмотреть вопрос о методе отбора таких участников и финансовых последствиях приглашения их принять участие в работе Комиссии.

31. Пункт для принятия решения:

Комиссия может пожелать рассмотреть вопрос о путях повышения вклада НПО и других субъектов гражданского общества в свою работу. Например, Комиссия может призвать к созданию групп НПО по вопросам, представляющим для Комиссии особый интерес, и заслушать их совместные заявления или представления или получить от них предложения в письменной форме. Комиссия может также изучить возможность приглашения представителей НПО и других субъектов социальной деятельности принять участие в работе рабочих групп, с тем чтобы они могли поделиться своим опытом работы над конкретными темами в связи с разработкой документов или рекомендаций, в дальнейшем подлежащих представлению Комиссии.

32. Несколько функциональных комиссий недавно в экспериментальном порядке опробовали новые формы сотрудничества между членами и внешними экспертами в контексте проведения официальных сессий или мероприятий, организуемых параллельно с ними. К числу проводивших такие эксперименты комиссий относятся Комиссия по устойчивому развитию и Комиссия по положению женщин. Первоначальная реакция членов была в целом позитивной.

33. Пункт для принятия решения:

Комиссия может рассмотреть возможность установления диалога с группой экспертов по темам, выбранным для каждой из сессий. Состав групп, вероятно, будет определяться по согласованию между Секретариатом и Бюро Комиссии.

5. Группы экспертов и межсессионные рабочие группы

34. Проведение заседаний межсессионных групп экспертов показало, что они являются полезным механизмом для обеспечения глубокой проработки приоритетных тем, предлагаемых для обсуждения и принятия решений в Комиссии, особенно в условиях, когда сессии Комиссии проводятся всего лишь один раз в два года. Заседания межсессионных рабочих групп, когда это требовалось, созывались под эгидой Комиссии для подготовки крупных мероприятий и документов или рекомендаций, в связи с которыми возникала необходимость проведения продолжительных консультаций и переговоров. Если сессии Комиссии будут проводиться ежегодно, то в таком

случае к проведению межсессионных заседаний, вероятно, будет целесообразно применять более избирательный подход.

35. Пункт для принятия решения:

Комиссия может пожелать рассмотреть возможность созыва межсессионных заседаний по мере возникновения конкретной необходимости в проведении интенсивных переговоров или получении консультаций у специалистов.

6. Сессионные рабочие группы и неофициальные консультации

36. Для оперативного осуществления своей основной работы Комиссия активно использовала сессионные специальные рабочие группы открытого состава. В ходе своих сессий она также проводила неофициальные консультации в целях решения вопросов, связанных с проектами резолюций, согласования различных текстов и сведения воедино текстов проектов и просьб о предоставлении документации.

37. Пункт для принятия решения:

Комиссия может пожелать пересмотреть свою практику, касающуюся деятельности сессионных рабочих групп, и принять решение о критериях для учреждения таких групп, предназначенных только для рассмотрения приоритетных вопросов. Неофициальные консультации были чрезвычайно полезными в прошлом, и Комиссия может пожелать по-прежнему выделять с этой целью время в графике своей работы.

7. Вклад Комиссии: консультирование, решения и резолюции

38. На недавно состоявшихся сессиях Комиссия все более часто прибегала к подготовке текстов, содержащих анализ и рекомендации Комиссии по основным вопросам, которые впоследствии прилагались к той или иной резолюции Комиссии или к проекту резолюции на предмет принятия решения Советом или – через Совет – Ассамблеей. Например, рекомендации по повестке дня и основным вопросам Встречи на высшем уровне в интересах социального развития, были переданы Совету и Подготовительному комитету для Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития именно в этой форме.

39. Пункт для принятия решения:

Комиссия может пожелать активизировать, где возможно, эту практику подготовки ее основных рекомендаций.

8. Взаимосвязи с другими функциональными комиссиями

40. В своей резолюции 50/161 Генеральная Ассамблея просила Комиссию при рассмотрении своей повестки дня и многолетней программы работы обеспечить согласованность этой многолетней программы и программ работы других соответствующих функциональных комиссий Совета. Изложенные ниже предложения были подготовлены с учетом этой просьбы Ассамблеи. Секретариат также по-прежнему будет сообщать Комиссии об имеющихся отношении к ее работе действиях и решениях, принятых другими функциональными комиссиями, в том числе в связи с ее специальной сессией, о решениях по проблемам нищеты, принятых Комиссией по положению женщин на ее сороковой сессии. В свою очередь Комиссия может пожелать рассмотреть вопрос о

том, каким образом она могла бы доводить до сведения других функциональных комиссий свои решения и рекомендации.

С. Структура повестки дня и многолетней программы работы

41. В своей резолюции 50/161 Генеральная Ассамблея призвала все соответствующие органы, организации и подразделения системы Организации Объединенных Наций включиться в осуществление последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и вновь подтвердить, что последующая деятельность по итогам Встречи будет основываться на комплексном подходе к социальному развитию и осуществляться в рамках скоординированной последующей деятельности и осуществления решений крупных международных конференций в экономической, социальной и смежных областях. Она также постановила, что Генеральная Ассамблея в рамках ее полномочий по определению политики, Экономический и Социальный Совет в рамках его полномочий по общему руководству и координации согласно их соответствующим функциям, определенным в Уставе Организации Объединенных Наций и резолюции 48/162 Ассамблеи, и укрепленная Комиссия социального развития составляют межправительственный процесс последующих действий.

42. На своей тридцать четвертой сессии 1995 года Комиссия утвердила предварительную повестку дня своей тридцать пятой сессии 1997 года, которая впоследствии была одобрена Экономическим и Социальным Советом. Предварительная повестка дня тридцать пятой сессии представлена Комиссии в документе E/CN.5/1996/L.2. На своей нынешней (специальной) сессии Комиссия должна подготовить многолетнюю программу работы до 2000 года, отобрать конкретные вопросы и рассмотреть их с учетом требований, касающихся взаимосвязанности и комплексности. Для этого Комиссия может также пожелать заново рассмотреть вопрос о структуре повестки дня ее будущих сессий.

1. Структура повестки дня

43. Как предлагается в настоящее время, повестка дня Комиссии в будущем будет включать два основных вопроса: а) последующая деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и б) контроль за ходом осуществления других международных планов и программ действий. Как представляется, эти два пункта будут являться достаточно комплексными и гибкими для того, чтобы позволить Комиссии выполнять свою основополагающую роль в работе по итогам Встречи, что даст ей возможность содействовать осуществлению скоординированной последующей деятельности по итогам других крупных международных конференций по экономическим и социальным вопросам и по-прежнему проводить свои текущие мероприятия в интересах конкретных социальных групп. Объем времени, уделяемого Комиссией конкретным вопросам на любой сессии, будет определяться самой Комиссией – или ее Бюро в периоды между сессиями – и отражаться на организации работы этой сессии.

44. Пункт повестки дня, посвященный последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, содержит в настоящее время четыре подпункта: а) последствия решений и резолюций, принятых Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 1995 года и Генеральной Ассамблеей на ее пятидесятой сессии, относящихся к Комиссии социального развития; б) приоритетные темы, охватывающие основные вопросы, обязательства и смежные вопросы на Всемирной встрече на высшем уровне; в) обзор хода осуществления и последующих мероприятий, вытекающих из Копенгагенской декларации о социальном развитии и Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, включая доклады соответствующих органов системы Организации

Объединенных Наций, с учетом соответствующих решений и резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета; d) обзор мирового социального положения.

45. Может быть полезным объединить эти четыре подпункта в два подпункта. Первый подпункт охватывал бы вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий и обзора мирового социального положения. В рамках такого комплексного обзора, который мог бы проводиться в ходе пленарных заседаний, могли бы рассматриваться доклады соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций, а также соответствующих программ, специализированных учреждений и учреждений бреттон-вудской системы, при этом также можно было бы рассматривать периодические национальные доклады, в которых анализируются достижения, проблемы и препятствия, в соответствии с тем, как это предлагается в пункте 83j Программы действий. Полезной для обсуждения могла бы быть информация, содержащаяся в "Докладе о мировом социальном положении" и в связанном с ним промежуточном докладе. На регулярной основе можно также было бы рассматривать вопрос о прогрессе в области создания благоприятных условий для социального развития.

46. Второй подпункт мог бы представлять собой приоритетную тему, охватывающую основные вопросы, замечания и смежные вопросы Встречи на высшем уровне. Обсуждение можно было бы проводить как на пленарных заседаниях, так и в рабочих группах. Основное внимание на пленарных заседаниях могло бы уделяться политическим вопросам и основным изменениям, способствующим прогрессу в рассмотрении международным сообществом вопросов, поставленных в Копенгагене. Рабочие группы могли бы уделять основное внимание техническим аспектам этой приоритетной темы, что обеспечило бы возможность для обмена опытом и укрепления партнерских отношений между правительствами, системой Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в целях дальнейшего развития и практического осуществления предложений, содержащихся в соответствующих разделах Программы действий.

47. Подпункт, касающийся последствий решений и резолюций, принятых Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей, лучше всего было бы рассматривать в рамках обсуждения вопроса о контроле за ходом осуществления других международных планов и программ действий. Этот пункт мог бы также включать вопрос о текущей деятельности Комиссии, касающейся конкретных социальных групп, и позволил бы Комиссии внести свой вклад в обсуждение, проводимое другими функциональными комиссиями, Экономическим и Социальным Советом, в частности на его заседаниях, посвященных вопросам координации, и заседаниях высокого уровня, а также Генеральной Ассамблеей. По усмотрению Комиссии обсуждения могли бы проходить либо на пленарных заседаниях, либо в рабочих группах.

48. В соответствии с различными постоянно действующими мандатами или сложившейся практикой Комиссия на регулярной основе рассматривает следующие аспекты: а) основные вопросы и программные мероприятия Секретариата Организации Объединенных Наций и региональных комиссий, имеющие отношение к социальному развитию, социальному обеспечению и конкретным социальным группам, - на каждой сессии (резолюция 30/2 Комиссии) 3/; б) четырехлетний обзор Международного плана действий по проблемам старения (резолюция 37/51 Генеральной Ассамблеи); в) пятилетний обзор Всемирной программы действий в отношении инвалидов (в тех случаях, когда обзор проводится в том же году, что и сессия Комиссии) (резолюция 37/53 Генеральной Ассамблеи); г) документ о предлагаемом проекте бюджета по программам на рассматриваемый двухгодичный период - на каждой сессии; е) проект среднесрочного плана или предлагаемые поправки к нему - на каждой сессии, когда уместно; ф) доклад Правления Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД) за двухгодичный период - на каждой сессии; г) назначение кандидатов в состав Правления ЮНРИСД - на каждой сессии (резолюция 10 (XXV) Комиссии.

Упомянутые выше вопросы a, b и c в будущем лучше всего рассматривать в рамках пункта "Контроль за ходом осуществления других международных планов и программ действий". Вопросы d, e, f и g можно было бы по-прежнему рассматривать в рамках пункта 5: прочие вопросы.

49. Пункт для принятия решения:

Комиссия может пожелать утвердить следующую структуру повестки дня ее будущих сессий:

Пункт I повестки дня: последующая деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития

Подпункт А: ход осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий и обзор мирового социального положения – обсуждение на пленарных заседаниях

Подпункт В: приоритетная тема

1. обсуждение на политическом уровне в ходе пленарных заседаний
2. обсуждение на техническом уровне на заседаниях рабочих групп

Пункт II повестки дня: контроль за ходом осуществления других международных планов и программ действий

Подпункт А: обзор мероприятий, имеющих отношение к положению конкретных социальных групп (молодежь, пожилые лица, инвалиды, семья)

Подпункт В: участие в обсуждениях, проводимых в других межправительственных органах.

2. Многолетняя программа работы

50. В период 1997–2000 годов Комиссия будет рассматривать каждый из подпунктов предлагаемой повестки дня на всех своих сессиях. Однако по ряду подпунктов вопросы будут обсуждаться с учетом принципа ротации, а не на каждой сессии. Точный график ротации будет зависеть от решения, касающегося периодичности проведения сессий: будут ли они проводиться ежегодно или раз в два года. Ниже предлагается основа для подготовки многолетней программы работы. В ней учитываются главные задачи, которые будут стоять перед Комиссией на протяжении нескольких последующих лет, основные вопросы, поставленные в ходе проведения ряда международных конференций в 90-е годы, и прецеденты разработки аналогичных многолетних программ и их основные моменты, определенные Комиссией по народонаселению и развитию и Комиссией по положению женщин.

51. Что касается пункта I повестки дня, то обзор хода осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий и обзор мирового социального положения будут осуществляться на каждой сессии Комиссии. На каждой сессии будут рассматриваться различные приоритетные темы, однако они всегда должны отражать многосекторальный характер Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития на основе комбинирования различных аспектов этих трех основных вопросов. К числу тем, которые могут быть рассмотрены в этой связи, относятся:

- укрепление партнерских отношений между правительствами, гражданским обществом и частным сектором в интересах социального развития;
- обеспечение более широкого признания и улучшение понимания проблем, касающихся работы, трудоустройства и предоставления средств к существованию на устойчивой основе;
- улучшение социальной защиты и уменьшение степени уязвимости;
- создание благоприятных условий для социального развития.

52. Что касается пункта II повестки дня, то на каждой из сессий с учетом принципа ротации Комиссия может пожелать сделать выбор в пользу рассмотрения вопроса о контроле за ходом осуществления мероприятий, имеющих отношение к одной или двум социальным группам. В 1997 году по этому пункту Комиссия рассмотрит следующие вопросы:

инвалидность: доклад Специального докладчика о ходе осуществления Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов;

проблема старения: четвертый четырехлетний обзор хода осуществления Международного плана действий по проблемам старения и подготовки к Международному году пожилых людей (1999 год).

53. Темы для рассмотрения по пункту II повестки дня в последующие годы могли бы разрабатываться с учетом следующих аспектов:

проблема старения: подготовка к Международному году пожилых людей (1999 год);

семья: пять лет спустя после проведения Международного года семьи;

положение молодежи: пять лет спустя после принятия Всемирной программы действий, касающейся молодежи.

54. В рамках многолетней программы работы Комиссии также предстоит запланировать проведение обсуждений по вопросу о результатах заседаний высокого уровня, в тех случаях, когда они будут организовываться региональными комиссиями, для обзора хода осуществления результатов Встречи на высшем уровне. Комиссии также надлежит запланировать проведение обсуждений по вопросу о ее вкладе в обзор результатов Встречи на высшем уровне, который будет осуществляться Генеральной Ассамблеей в 2000 году. Ожидается, что она представит свои мнения на заседаниях Совета высокого уровня и на его заседаниях, посвященных вопросам координации, в зависимости от того, какие темы будут выбраны для скоординированного обзора Советом результатов конференций Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комиссия может принимать участие в обсуждениях, проходящих в других функциональных комиссиях, в тех случаях, когда рассматриваются вопросы, имеющие отношение к ее деятельности. Наконец, Комиссия будет рассматривать вопросы, переданные ей Ассамблеей и Советом в тех случаях, когда они считают это уместным.

Примечания

1/ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (A/CONF.166/9), глава I, резолюция 1, приложение II.

2/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 4 (E/1995/24), глава I, раздел E.

3/ Там же, 1987 год, Дополнение 7 (E/1987/20), глава I, раздел D.

Приложение

ОБЗОР РАБОТЫ КОМИССИИ: В ПРОШЛОМ И НА НЫНЕШНЕМ ЭТАПЕ

А. Мандат и полномочия

1. Комиссия социального развития была учреждена резолюцией 10 (II) Экономического и Социального Совета от 21 июня 1946 года. В результате всеобъемлющего пересмотра роли Комиссии в 1961 году, а затем в 1966 году Совет в своей резолюции 1139 (XLI) от 29 июля 1966 года переименовал Комиссию, с тем чтобы ее название четко отражало ее роль в качестве подготовительного и консультативного органа Совета по широкому кругу вопросов, касающихся политики в области социального развития.

2. Полномочия Комиссии социального развития, в том виде, в каком они традиционно определялись, сводятся к следующему:

а) консультировать Совет по общим вопросам социальной политики, уделяя особое внимание политике, направленной на содействие социальному прогрессу, определению социальных целей и программных приоритетов, а также социальным исследованиям в областях, оказывающих воздействие на социально-экономическое развитие;

б) консультировать Совет в отношении практических мер, которые могут потребоваться в социальной области, включая вопросы социального обеспечения, общинного развития, урбанизации, вопросы жилья и социальной защиты;

с) консультировать Совет в отношении мер, необходимых для координации деятельности в социальной области и накопления опыта в области разработки и осуществления политики социального развития и обмена таким опытом между правительствами;

д) консультировать по мере необходимости Совет в отношении международных соглашений и конвенций по любому из этих вопросов, а также в отношении их осуществления;

е) информировать Совет о том, в какой степени осуществляются рекомендации Организации Объединенных Наций, касающиеся социальной политики;

ф) консультировать Совет по насущным социальным проблемам, по которым могут потребоваться решения и рекомендации самого Совета или Генеральной Ассамблеи в соответствии с ее резолюцией 2035 (XX) от 7 декабря 1965 года.

В. Численный и членский состав Комиссии и периодичность ее совещаний

3. Первоначально в состав Комиссии входило 18 членов. Затем ее членский состав дважды увеличивался: до 21 члена в соответствии с резолюцией 845 I (XXXII) Совета от 3 августа 1961 года и до 32 членов – ее нынешнего численного состава – в соответствии с резолюцией 1147 (XLI) Совета от 4 августа 1966 года. Члены Комиссии избираются на четырехлетний срок.

4. Официально в состав Комиссии входит по одному представителю от каждого из 32 государств – членов Организации Объединенных Наций, избранных Советом на основе справедливого географического распределения согласно следующей схеме: а) восемь членов от

африканских государств; b) шесть членов от государств Азии; c) четыре члена от государств Восточной Европы; d) шесть членов от государств Латинской Америки и Карибского бассейна; и e) восемь членов от западноевропейских и других государств.

5. В соответствии с разделом IV резолюции 1139 (XLI) Совета избранные в Комиссию государства-члены выдвигают своих кандидатов, которые занимают ключевые посты в органах, разрабатывающих или осуществляющих национальную политику социального развития, или других лиц, компетентных обсуждать вопросы разработки социальной политики в нескольких секторах развития. В целях обеспечения сбалансированного представительства в различных областях деятельности, входящих в сферу компетенции Комиссии, в прошлом Генеральный секретарь консультировался с соответствующими правительствами перед выдвижением ими своих кандидатов и их утверждением в Совете.

6. Комиссия провела две сессии в 1947 году, одну сессию - в 1948 году, две - в 1949 году, с 1950 по 1953 год сессии проводились на ежегодной основе, затем с 1955 по 1961 год - на двухгодичной основе, вновь на ежегодной основе - с 1962 по 1963 год, вновь на двухгодичной основе - с 1963 по 1965 год, на ежегодной основе - с 1966 по 1971 год и на двухгодичной основе - с 1973 по 1995 год. Нынешняя сессия является первой специальной сессией Комиссии.

7. С самого начала своей деятельности в 1947 году и до двадцать шестой сессии в 1979 году Комиссия заседала в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. С двадцать седьмой сессии в 1981 году до тридцать третьей сессии в 1993 году Комиссия проводила свои заседания в Венском международном центре. Тридцать четвертая сессия Комиссии вновь проводилась в Центральных учреждениях, где, как предполагается, будут проходить ее будущие сессии.

8. В последние годы каждая сессия Комиссии проводилась в течение восьми рабочих дней. Согласно принятому Комиссией регламенту во время сессии на пленарных заседаниях проводятся общие прения, а для более углубленного обсуждения определенных вопросов, представляющих особый интерес создаются специальные рабочие группы. На своей последней (тридцать четвертой) сессии Комиссия учредила три такие группы: Рабочую группу полного состава по вопросу о последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Рабочую группу открытого состава по Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период и Рабочую группу по контролю за осуществлением Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов.

С. Сфера деятельности и структура повестки дня

9. Рабочая нагрузка Комиссии постоянно возрастает, особенно с конца 60-х годов, в связи с тем, что в рамках системы Организации Объединенных Наций социальным аспектам развития стало уделяться больше внимания, равно как и конкретным социальным группам, процессу развития, необходимости обеспечения должного контроля за осуществлением различных международных планов и программ действий и последующих мероприятий в связи с международными конференциями. Всемирные конференции, проводившиеся за последние 15 лет, и связанные с ними последующие мероприятия также существенно увеличили рабочую нагрузку Комиссии.

10. Повестка дня Комиссии, отражающая широкий круг ее полномочий, включает обширный перечень вопросов. Она традиционно включает пункты, по которым Комиссия рассматривает социальные вопросы общего характера, а также более конкретные актуальные вопросы, которые в

последние годы, как правило, связываются с определенными социальными группами. В прошлом, когда Комиссия начала уделять особое внимание новым конкретным областям социальной сферы, в ее повестке дня наблюдалось соответствующее увеличение числа отдельных пунктов или подпунктов. После принятия Экономическим и Социальным Советом резолюции 1981/83, в которой Совет, в частности, поручил своим вспомогательным органам принять срочные меры для рационализации их повесток дня и программ работы, Комиссия ввела практику группирования различных вопросов в рамках меньшего числа отдельных пунктов повестки дня.

11. Начиная с тридцатой сессии в 1987 году повестка дня Комиссии содержит три пункта, в рамках которых обсуждаются основные вопросы: а) обзор мирового социального положения; б) контроль за ходом осуществления международных планов и программ действий; и с) первоочередной вопрос.

12. После проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития Комиссия на своей тридцать четвертой сессии предложила внести дальнейшие изменения в свою повестку дня. Предлагаемая новая повестка дня ее тридцать пятой сессии, которая будет проводиться в 1997 году, была утверждена Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 1995 года (решение 1995/248 Совета). Согласно этой повестке дня основная работа Комиссии будет проходить в рамках обсуждения двух главных пунктов, а именно: "Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития" и "Контроль за ходом осуществления других международных планов и программ действий" (см. E/CN.5/1996/L.2).

13. Несмотря на существенное расширение повестки дня Комиссии, различные проблемы и вопросы социального развития, которыми она первоначально занималась, постепенно перешли в повестки дня других форумов. В качестве примеров можно привести следующие вопросы, которые первоначально были предметом обсуждения Комиссии: благосостояние детей (первоначальный текст Декларации прав ребенка обсуждался в Комиссии в 1948 году); жилищный вопрос и городское и сельское планирование, в связи с которыми Комиссия рассматривала доклады Комитета по вопросам жилища, строительства и планирования; предупреждение преступности, уголовное правосудие и обращение с правонарушителями, в связи с которым был учрежден Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней, преобразованный впоследствии в Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

D. Накопленный опыт в адаптации к изменяющимся потребностям

1. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Комиссии

14. В период, предшествующий провозглашению Организацией Объединенных Наций ряда десятилетий развития, Комиссия осуществляла свою деятельность в каждой из областей, входящих в круг ее полномочий. Действуя в соответствии с резолюцией 535 (VI) Генеральной Ассамблеи от 2 февраля 1952 года, в которой Ассамблея просила Экономический и Социальный Совет составить программу практической деятельности Организации Объединенных Наций в социальной области, которая должна проводиться в жизнь в сотрудничестве со специализированными учреждениями, Комиссия разработала широкую программу деятельности, предусматривающую оказание технической помощи для решения социальных проблем, непосредственно связанных с экономическим развитием. Основные вопросы, включавшиеся в то или иное время в повестку дня Комиссии на протяжении всего этого периода, носили комплексный характер: исследования истории вопроса, имеющие основополагающее значение для разработки социальной политики и сбор и распространение информации; здравоохранение; жилищный вопрос и городское и сельское

планирование; рациональное питание; образование; труд; организация общин и развитие; социальная безопасность; социальная помощь и связанные с ней меры, касающиеся доходов; благосостояние семьи и детей; реабилитация инвалидов; социальная защита; профессиональная подготовка работников социальной сферы; миграция и беженцы; оказание помощи в чрезвычайных ситуациях.

15. Комиссия консультировала Совет по социальным вопросам общего характера посредством наблюдения за мировым социальным положением. На своей шестой сессии в 1950 году Социальная комиссия приняла решение о подготовке пробного международного доклада о социальном положении и на своей очередной сессии в 1952 году Комиссия рассмотрела предварительный доклад о мировом социальном положении (E/CN.5/267) – первый доклад, в котором было подробно отражено социальное положение и уровень социального развития во всех регионах мира. Секретариат продолжает подготовку и периодический выпуск докладов о мировом социальном положении и представляет их Комиссии социального развития для обсуждения. Последний из них был представлен в 1993 году, а следующий доклад предполагается опубликовать в 1997 году. Наряду с этим представляются и промежуточные доклады, что дает возможность Комиссии высказывать свои замечания и направлять деятельность Секретариата по подготовке таких докладов. Подпункт повестки дня, озаглавленный "Обзор мирового социального положения", по-прежнему занимает важное место в работе Комиссии.

16. Анализируя итоги своей работы по наблюдению за мировым социальным положением, Комиссия пришла к выводу о необходимости улучшения положения дел в области социальной статистики и информации. На своей десятой сессии в 1955 году Комиссия рассмотрела вопрос о международном определении и измерении стандартов и показателей уровня жизни, а на одиннадцатой сессии в 1957 году рассмотрела вопрос о продолжении работы, касающейся информации, необходимой для разработки социальной политики, включая разработку социальных индикаторов. Дважды в течение этого периода Комиссия рассматривала международные обзоры программ социального развития, подготовленные специально для нее. Это способствовало установлению в Комиссии традиции рассмотрения национального опыта разработки и осуществления программ социального развития.

17. В 60-е годы – в период первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций – Комиссия продолжала вести наблюдение за мировым социальным положением, выявляя основные препятствия на пути к достижению социальных целей. В этот период в ее повестке дня начали появляться более сложные вопросы социального развития. Комиссия всесторонне изучила концепцию комплексного или унифицированного подхода к экономическому и социальному планированию и расширила рамки дискуссии по этому вопросу, с тем чтобы рассмотреть оперативные потребности такого подхода, в частности в областях планирования, сбора и анализа информации и проведения исследований. Она также рассмотрела ряд вопросов, имеющих общее важное значение для развития, включая вопрос о земельной реформе и распределении доходов.

18. В течение этого периода Комиссия также рассмотрела вопрос о связи социального развития с другими социальными явлениями, включая урбанизацию, развитие городских и сельских районов и региональное развитие, развитие людских ресурсов и социальные аспекты процесса индустриализации. В то же время Комиссия продолжала уделять особое внимание вопросам долгосрочного характера, включая социальную защиту, благосостояние семей и детей, развитие общин и различные аспекты оказания социальных услуг.

19. Именно в этот период Комиссия начала проявлять интерес к организации крупных международных форумов и участию в них. На своей семнадцатой сессии в 1966 году Комиссия рассмотрела предложения о проведении Международной конференции министров, ответственных за

социальное обеспечение, которая состоялась в 1968 году. Эта конференция стала первым подобным международным форумом и, как таковая, – первой предшественницей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. На своей восемнадцатой сессии в 1967 году Комиссия начала работу над проектом декларации социального развития, которая должна была в общих чертах определить цели социального развития и пути и средства их достижения. На своей девятнадцатой сессии в 1968 году Комиссия завершила работу над проектом этого документа, который в 1969 году был принят Генеральной Ассамблеей в качестве Декларации социального прогресса и развития (резолюция 2542 (XXIV) Ассамблеи).

20. В ходе второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций (70-е годы) Комиссия поставила перед собой задачу – добиваться того, чтобы на международном уровне вопросам социального развития уделялось должное внимание, и вновь подчеркнула важное значение социальных компонентов развития, которые были определены на нескольких международных конференциях, проходивших в тот период, в том числе по таким вопросам, как окружающая человека среда; народонаселение; продовольственное обеспечение; положение женщин; населенные пункты и торговля и развитие. Эта деятельность рассматривалась в качестве вклада в обеспечение баланса между экономическими и социальными аспектами развития и в качестве фактора, способствующего более широкому применению единого подхода к планированию развития.

21. В рамках своего рассмотрения единого подхода Комиссия в этот период стала проводить анализ экономического и социального развития как на национальном, так и на международном уровнях, цель которого состояла в том, чтобы ни одна важная группа населения не оставалась за рамками процесса преобразований и развития. Именно акцент на этом "ориентированном на социальные группы подходе" позволил вывести процесс планирования развития на более высокий, по сравнению с секторальным подходом, уровень, и именно этот подход до сих пор остается предметом особого внимания Комиссии, о чем свидетельствует пункт ее повестки дня, озаглавленный "Контроль за ходом осуществления международных планов и программ действий". В 70-е годы рассматривались такие темы, как социальное положение детей, их защита и благосостояние; положение молодежи; вовлечение женщин в процесс развития; реабилитация инвалидов и их положение в процессе развития; благосостояние трудящихся-мигрантов и их семей; отток квалифицированных кадров из развивающихся стран в развитые. В 1971 году Комиссия приняла Декларацию о правах умственно отсталых лиц, а в 1973 году она приступила к рассмотрению вопроса о принятии конвенции о правовых нормах, касающихся усыновления, что положило начало продолжительной дискуссии и способствовало выработке в 1979 году проекта декларации о социальных и правовых принципах, касающихся передачи детей на воспитание и их усыновления на национальном и международном уровнях. В итоге один из вариантов декларации был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 41/85.

22. Комиссия продолжала следить за мировым социальным положением, включая обзор и оценку результатов второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, и стала изучать национальный опыт осуществления Декларации социального прогресса и развития. Вместе с тем она проводила обзор общих вопросов социального развития, включая национальный опыт в таких областях, как осуществление далеко идущих социальных и экономических преобразований в интересах социального прогресса; проведение земельной реформы; развитие сельских районов; социальные аспекты питания; распределение национального дохода; социальная политика и социальное обеспечение; деятельность в области технического сотрудничества в целях социального развития; возможности развивающихся стран в области социальных исследований и подготовки кадров; предупреждение преступности и борьба с ней.

23. На протяжении всего третьего Десятилетия развития Организации Объединенных Наций (80-е годы) Комиссия продолжала оказывать Совету консультативную помощь по социальным

вопросам общего характера, в основном по негативным последствиям неблагоприятного мирового экономического положения для социального прогресса, а также изучать последние и перспективные тенденции и коренные изменения в области социально-экономического развития. Первостепенное внимание, как и прежде, уделялось национальному опыту в области осуществления далеко идущих социальных и экономических преобразований в интересах социального прогресса. Особое внимание уделялось вопросам, касающимся справедливого распределения национального дохода, участию широких масс населения в процессе развития и процессу институционального развития.

24. На каждой из своих сессий Комиссия продолжала рассматривать положение определенных социальных групп, а в течение десятилетия был проведен целый ряд важных международных годов и мероприятий, при непосредственном участии Комиссии. К их числу относятся Международный год инвалидов (1981 год); Всемирная ассамблея по проблемам старения (1982 год); Международный год молодежи (1985 год); Межрегиональное консультативное совещание по политике и программам социального обеспечения в целях развития (1987 год). Вследствие обсуждения положения определенных социальных групп Комиссия одной из первых выступила с идеей "социальной интеграции", которая предполагала уделение пристального внимания взаимоотношениям между различными социальными субъектами и группами и способствовала переходу от подхода к социальному развитию, основанному на концепции "общества всеобщего благосостояния", к концепции "общества для всех", в котором поощряется терпимое отношение к многообразию и уважение различий и признается конкретный вклад каждого из членов общества. Эти концепции в качестве одного из ключевых вопросов рассматривались на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и в итоге нашли отражение в Копенгагенской декларации и Программе действий.

2. Функции и методы работы Комиссии

25. В различные периоды своего существования Комиссия проявляла понимание необходимости совершенствования своих методов работы.

26. В первые годы своего функционирования Комиссия подчеркивала необходимость обеспечения тесной координации с другими функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета. Комиссия рассматривала вопрос о желательности создания совместных комитетов ряда комиссий; например, была высказана рекомендация учредить для рассмотрения вопроса о миграции специальный технический комитет в составе членов Социальной комиссии и Комиссии по народонаселению.

27. В 1966 году по просьбе Совета, содержащейся в его резолюции 1086 (XXXIX), Комиссия провела новую оценку своей роли и функций и определила долгосрочную программу деятельности на оставшуюся часть десятилетия. Результаты новой оценки легли в основу решения Совета пересмотреть круг ведения Комиссии, переименовать ее в Комиссию социального развития и увеличить ее членский состав до 32.

28. При разработке своей долгосрочной (пятилетней) программы работы Комиссия с учетом взаимосвязей между различными секторами разделила свои основные виды деятельности на условные категории: а) социальная политика и социальные исследования; б) социальное планирование; в) социальные реформы и организационные преобразования; г) социальные вопросы, касающиеся основных областей развития – здравоохранения, образования, занятости, питания, жилищного строительства; е) мобилизация и развитие людских ресурсов; ф) программы социального обеспечения в интересах семей, общин и особых групп населения.

29. На своей двадцать второй сессии в 1971 году Комиссия приняла подробную программу работы на период 1971–1975 годов. Согласно этой программе, деятельность Комиссии была разбита на три основные категории: а) социальная политика и планирование; б) социальные реформы и организационные преобразования; в) людские ресурсы и участие широких масс населения в процессе развития. В рамках каждой из этих категорий был намечен обширный перечень мероприятий, а по каждому из направлений деятельности был разработан график работы на период 1971–1973 годов, который был дополнен перечнем планируемых мероприятий на 1974 и 1975 годы.

30. На своей двадцать четвертой сессии в 1975 году Комиссия провела обзор хода осуществления в 1973 и 1974 годах своей программы работы и наметила программные цели для среднесрочного плана на период 1976–1979 годов. По мнению Комиссии, наблюдалась – как это проявилось в организационных вопросах – тенденция разделять деятельность на две отдельные категории: проблемы развития и планирования, с одной стороны, и проблемы социального обеспечения, с другой. По общему мнению, программе деятельности недоставало целенаправленности, и Комиссия подчеркнула, что социальное развитие следует рассматривать как единый процесс. Под этим углом зрения следует подходить и к такой важной проблеме, как ликвидация нищеты.

31. Комиссия на своей двадцать пятой сессии в 1977 году предложила Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции об укреплении сектора социального развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в которой, в частности, Совет рекомендовал бы Генеральному секретарю назначить небольшую рабочую группу в составе экспертов из государств – членов Комиссии социального развития для изучения и вынесения соответствующих рекомендаций в целях улучшения: а) функциональной эффективности деятельности в области социального развития в рамках Организации Объединенных Наций; б) эффективности существующего механизма координации Организации Объединенных Наций в отношении такой деятельности; в) будущей роли компонента социального развития в рамках Организации Объединенных Наций для усиления вклада сектора социального развития в процесс подготовки новой стратегии развития. Проект резолюции был принят Советом 13 мая 1977 года (резолюция 2079 (LXII)).

32. Вопрос об укреплении сектора социального развития в рамках Организации Объединенных Наций, в том числе о роли Комиссии социального развития в этой области, активно обсуждался на двадцать шестой сессии Комиссии. При обсуждении роли Комиссии некоторые делегации отметили ее уникальную роль в процессе всестороннего учета человеческого фактора в процессе развития. Отмечалось, что, хотя и существуют специализированные учреждения, занимающиеся такими конкретными вопросами, как образование, занятость или здравоохранение, роль Комиссии состоит в рассмотрении социальных явлений, являющихся результатом взаимодействия последствий изменений в этих секторах с другими социальными явлениями. Отмечалась необходимость изменения основной направленности деятельности и уделения большего внимания появившимся в последнее время разнообразным концепциям международных экономических отношений и социального развития. При этом, однако, подчеркивалось, что для обеспечения эффективности работы Комиссии необходимо, в отличие от принятой тогда практики, ограничиваться рассмотрением на каждой сессии небольшого круга четко определенных вопросов. Указывалось, что Комиссия могла бы оказывать весьма важную помощь правительствам, содействуя обмену опытом в области развития, что позволило бы странам воспользоваться опытом, связанным с применением альтернативных методов.

33. Комиссия просила Экономический и Социальный Совет назначить специальную рабочую группу, которая представила бы Совету доклад о путях и средствах укрепления сектора социального развития в Организации Объединенных Наций.

34. Специальная рабочая группа по социальным аспектам деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития была учреждена Советом, а ее доклад был представлен Комиссии по социальному развитию на ее двадцать седьмой сессии в 1981 году (E/1981/3). При обсуждении Комиссией своих роли и функций было высказано мнение, что существует настоятельная необходимость в том, чтобы одна определенная комиссия занималась всеми аспектами социального прогресса и развития, особенно с учетом наблюдающихся в системе Организации Объединенных Наций центробежных тенденций. Согласно мандату, расширенному в 1966 году, именно в этом и состоит роль Комиссии социального развития. Комиссия должна укреплять свой вклад в разработку программ по конкретным социальным аспектам развития в рамках двухгодичных и среднесрочных планов и должна играть более активную роль в представлении Совету и Генеральной Ассамблее, в аналитическом и обобщенном виде, информации, полученной от других программ Организации Объединенных Наций, региональных комиссий и специализированных учреждений, по отдельным социальным вопросам, представляющим интерес для государств-членов.

Е. Текущие методы работы

35. К концу 80-х годов повестка дня Комиссии еще более усложнилась, в связи с чем стали раздаваться призывы улучшить работу Комиссии и усовершенствовать ее повестку дня. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1986/14 предложил Комиссии, в частности, рассмотреть на своей тридцатой сессии конкретные предложения, касающиеся путей и средств улучшения работы Комиссии. На своей тридцатой сессии в 1987 году для рассмотрения этого вопроса Комиссия учредила неофициальную рабочую группу открытого состава. Рабочая группа провела девять заседаний, во время которых она подробно обсудила ход работы Комиссии, проблемы, трудности и недостатки и возможные пути улучшения работы в целях повышения эффективности решения поставленных задач и обеспечения реального воздействия результатов на социальное развитие стран. В целом участники сошлись во мнении, что социальные проблемы отличаются своей масштабностью и носят сложный характер и что для их обсуждения на каждой сессии выделяется ограниченное время. В связи с этим необходимо рационализировать работу Комиссии и уделять больше внимания выработке четких, имеющих практическое значение выводов.

36. Затем Комиссия приняла резолюцию 30/2 об улучшении работы Комиссии социального развития. В резолюции были рассмотрены основные вопросы, касающиеся функционирования Комиссии, в частности ее повестки дня, ее основной работы и периодичности и продолжительности ее совещаний. По мнению Комиссии, принятие этой резолюции является шагом в правильном направлении, и ее решения, касающиеся ее работы, могут быть впоследствии уточнены и переработаны по мере накопления опыта в применении новых подходов.

1. Повестка дня

37. Комиссия в резолюции 30/2 указала, что первым шагом в направлении совершенствования повестки дня является обеспечение ее более избирательной ориентации. Избирательную ориентацию можно обеспечить, если прежде всего ограничить работу Комиссии углубленным рассмотрением нескольких, имеющих особую актуальность и важность, тщательно отобранных вопросов, которые могут быть эффективно обсуждены и не являются предметом углубленного рассмотрения другими специализированными межправительственными органами. В повестку дня будущих сессий следует включать общие прения, ограниченное число тем для углубленного рассмотрения и пункт, касающийся контроля за осуществлением планов и мероприятий. Начиная с ее тридцать первой сессии в 1989 году, Комиссия стала действовать с учетом этих важных изменений в структуре ее работы, сократив свою основную повестку дня до трех вышеупомянутых пунктов: а) обзор

мирового социального положения; b) контроль за ходом осуществления международных планов и программ действий; c) первоочередной вопрос.

38. Первый пункт посвящен общему обзору мирового социального положения на основе выпускаемых каждые четыре года докладов о мировом социальном положении и кратких промежуточных докладов с новыми материалами к ним. Цель заключается в проведении широкого обзора социальных тенденций и проблем и в выявлении возникающих проблем, что позволит изучить ход осуществления Декларации социального прогресса и развития и представить информацию о важном национальном опыте в отношении широких аспектов социального развития. При представлении национальных докладов следует подчеркивать новые подходы и методы, используемые на национальном уровне для решения социальных проблем. Было высказано мнение о том, что обсуждение этого пункта может привести к разработке рекомендаций в отношении социальных проблем, заслуживающих внимания со стороны правительств и требующих международного сотрудничества.

39. Второй пункт включает в себя мероприятия Комиссии в области контроля за осуществлением международных планов и программ действий, результатами международных конференций, работой Организации Объединенных Наций в области социального развития и работой самостоятельных институтов. Целью работы по этому пункту является обмен опытом и обеспечение руководства осуществлением соответствующих мероприятий.

40. Третий пункт предусматривает обсуждение нескольких тщательно отобранных вопросов, отражающих важные проблемы социального развития, представляющих общий интерес во всех своих аспектах и позволяющих наметить директивные меры, которые могут приниматься для решения этих проблем с учетом особых потребностей развивающихся стран. Цель обсуждения заключается в разработке Комиссией в качестве специализированного органа конкретных рекомендаций в отношении наиболее рациональных способов решения этих проблем международным сообществом. В число отобранных вопросов входят вопросы, которые, по общему признанию, являются чрезвычайно важными и должны иметь отношение к социальному развитию в развивающихся странах. Они должны отбираться с учетом отраженных в Декларации социального прогресса и развития вопросов, которые не являются предметом углубленного изучения другими межправительственными органами.

41. Темы следует выбирать заблаговременно, с тем чтобы позволить Секретариату провести необходимые исследования и анализ, в том числе получить от правительств информацию об их национальном опыте. Соответственно, темы для сессий Комиссии в период каждого среднесрочного плана следует, по возможности, определять заблаговременно.

2. Межсессионные группы экспертов

42. В резолюции 30/2 Комиссия предложила, чтобы в ходе подготовки к обсуждению конкретных вопросов при выработке возможных рекомендаций использовались консультативные заключения правительственных и неправительственных экспертов. Такие заключения могут быть получены в рамках проведения заседаний специальных групп экспертов, к которым обычно прибегают при осуществлении программы социального развития, и их более тесного увязывания с повесткой дня Комиссии. Указывалось, что правительства могут организовать проведение конкретных заседаний экспертов в межсессионный период в целях обсуждения вопросов, связанных с отобранной тематикой для углубленного рассмотрения на следующей сессии Комиссии.

43. В период с 1990 по 1992 год были организованы три заседания групп экспертов с целью содействовать подготовке дискуссий на тридцать второй и тридцать третьей сессиях Комиссии. На

своей тридцать первой сессии в 1989 году после широкого обсуждения Комиссия отобрала два первоочередных вопроса для рассмотрения на своей тридцать второй сессии: проблемы интеграции молодежи в жизнь общества и социальное воздействие критического экономического положения на развивающиеся страны: стратегии сотрудничества в области социального развития.

44. Для подготовки к углубленному обсуждению этих двух первоочередных вопросов были проведены два межсессионных заседания экспертов. Правительство Испании организовало проведение в Толедо 4–8 июня 1990 года Международного симпозиума по вовлечению молодежи в жизнь общества, а правительство Финляндии – проведение в Ярвенпя 17–21 сентября 1990 года Совещания группы экспертов по социальным последствиям критического экономического положения для развивающихся стран: стратегии сотрудничества в области социального развития. Доклады этих двух совещаний были представлены Комиссии на ее тридцать второй сессии в 1991 году.

45. На своей тридцать второй сессии Комиссия постановила рассмотреть на своей тридцать третьей сессии один первоочередной вопрос: социальные последствия роста численности населения и изменения социальных условий с уделением особого внимания вопросам семьи. 21–25 сентября 1992 года в Вене было проведено заседание группы экспертов с целью подготовить доклад для рассмотрения Комиссией на ее тридцать третьей сессии в 1993 году.

46. Следует также отметить, что на тридцать третьей сессии в связи с участием Комиссии в подготовке Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития правительства двух стран предложили провести у себя заседания групп экспертов по вопросам, связанным с основной тематикой Встречи на высшем уровне. Правительство Нидерландов организовало проведение в Гааге в период с 27 сентября по 1 октября 1993 года Совещания экспертов по социальной интеграции, а правительство Швеции организовало проведение в Сальтшёбадене в период с 4 по 8 октября 1993 года Совещания экспертов по повышению продуктивной занятости. Доклады обоих совещаний были направлены непосредственно Подготовительному комитету для Встречи на высшем уровне на его первой основной сессии в феврале 1994 года.

3. Сессионные рабочие группы

47. В ходе проведения последних сессий Комиссия следовала практике учреждения сессионных рабочих групп по отдельным пунктам повестки дня, представляющим особый интерес. Было признано, что эта практика способствует подготовке сжатых выводов и рекомендаций на основе консенсуса. Результаты и выводы каждой рабочей группы направляются на утверждение на пленарных заседаниях Комиссии обычно в виде подготовленного председателем документа. На самой последней (тридцать четвертой) сессии Комиссии в 1995 году, были учреждены три сессионные рабочие группы: по вопросу о последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, по проблемам молодежи и по вопросу о Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов.

4. Документация

48. В дополнение к рационализации повестки дня Комиссии Секретариат в целом сократил как количество, так и объем представляемых на рассмотрение докладов. Например, на двадцать девятой сессии Комиссии в 1985 году на ее рассмотрение были представлены 23 предсессионных документа и два документа зала заседаний; к тридцать четвертой сессии Комиссии в 1995 году количество предсессионных документов было сокращено до 12, а документы зала заседаний не представлялись вообще. Сокращение количества документов частично обусловлено рационализацией повестки дня, в результате чего было уменьшено количество вопросов, находящихся на рассмотрении Комиссии. Это вытекает также из решения Комиссии сократить количество

получаемых ею докладов и из решения Секретариата объединить несколько документов в один всеобъемлющий доклад.

49. Большинство получаемых Комиссией докладов готовится с таким расчетом, чтобы Комиссия могла надлежащим образом рассмотреть пункты своей повестки дня. Некоторые из докладов, представляемые Комиссии на каждой сессии, готовятся на основании решений Экономического и Социального Совета или Генеральной Ассамблеи.

5. Представление Комиссией докладов и заключений

50. В резолюции 30/2 Комиссия также рассмотрела результаты своей основной работы. Ее члены сочли важным, чтобы Комиссия рационализировала итоговую часть своих сессий путем придания более точного и всеобъемлющего характера ее выводам и рекомендациям. Основная задача Комиссии состоит в представлении консультативных заключений Экономическому и Социальному Совету, и в соответствии с правилами процедуры такие заключения могут включаться в резолюции, принимаемые Комиссией по входящим в ее компетенцию вопросам, или в проекты резолюций, предлагаемых Совету для принятия.

51. Наиболее предпочтительной формой представления консультативных заключений по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, являются резолюции Комиссии. Эти резолюции, как правило, состоят из положений, отражающих анализ Комиссией сложившейся ситуации, и содержат рекомендации в отношении политики, включая их обоснование, представляемое в приложении. Эти положения можно рассматривать как заключения, выработанные Комиссией в качестве функционального органа Совета.

52. По тем вопросам, которые требуют принятия мер со стороны Совета, Комиссия, как правило, готовит проекты резолюций для принятия Советом. Эти вопросы зачастую касаются таких проблем или стратегий, которые в силу своего характера и важности заслуживают дальнейшего обсуждения на уровне Совета, или материалов, представленных другими функциональными комиссиями.

6. Роль Секретариата

53. Секретариат оказывает Комиссии основную поддержку в виде подготовки документации, организации и основного обслуживания заседаний групп экспертов, созываемых с целью подготовки приоритетных вопросов для рассмотрения Комиссией, и оказания основной поддержки межсессионным и сессионным специальным рабочим группам. Секретариат оказывает также техническую поддержку до, во время и после проведения сессий Комиссии. При необходимости Секретариат обеспечивает регулярную связь между Комиссией и другими функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета и занимается запросами и корреспонденцией на имя Председателя в тот период, когда Комиссия не заседает. Эти функции приобрели особое значение во время проведения Комиссией своих заседаний в Вене, когда в силу различных причин практического характера не проводились заседания Бюро в период между сессиями Комиссии, проводимыми раз в два года.
