



Distr.
GENERAL

A/51/6 (Prog. 13)
10 May 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН НА ПЕРИОД 1998-2001 ГОДОВ

Программа 13. Международный контроль над наркотическими средствами

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Программа 13.</u> Международный контроль над наркотическими средствами	13.1-13.8	2
Подпрограммы:		
13.1 Координация и содействие осуществлению деятельности по международному контролю над наркотическими средствами	13.6	3
13.2 Мониторинг и разработка политики в области международного контроля над наркотическими средствами . . .	13.7	4
13.3 Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками, ликвидация незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков	13.8	5

13.1 Международное сообщество отводит Организации Объединенных Наций одну из ключевых ролей в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением наркотиками, которые получили распространение благодаря глобализации торговли, транспорта и связи. В основе согласованных международных действий лежит единодушие международного сообщества, нашедшее отражение в конвенциях по контролю над наркотическими средствами: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и Протоколе 1972 года к ней, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

13.2 В рамках системы контроля над наркотиками, важной частью которой являются упомянутые конвенции, главным межправительственным директивным органом по контролю над наркотиками является Комиссия по наркотическим средствам. Она выполняет также функции руководящего органа Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, на который возложена ответственность за осуществление Программы. Международный комитет по контролю над наркотиками следит за соблюдением правительствами своих обязательств по конвенциям. Программа оказывает Комиссии и Комитету поддержку в их деятельности и помогает правительствам повысить результативность их усилий в области контроля над наркотиками. Мандат Программы изложен в конвенциях о контроле над наркотиками, Всеобъемлющем междисциплинарном плане будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами 1987 года, принятом на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, и в резолюциях Комиссии, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, в частности в резолюции S-17/2 Ассамблеи от 23 февраля 1990 года, в которой была принята Всемирная программа действий, и в резолюциях 45/179 от 21 декабря 1990 года и 47/100 от 16 декабря 1992 года.

13.3 Центральное место в работе Организации в этой области будет занимать разработка и обеспечение соблюдения международных норм и стандартов в области контроля над наркотиками. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, являющаяся главным координационным центром согласованных международных действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, будет следить за осуществлением усилий по контролю над наркотиками, содействовать их реализации и координировать их. Она будет обеспечивать согласованность усилий учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций, содействовать развитию сотрудничества с другими соответствующими международными организациями и способствовать налаживанию диалога и сотрудничества между правительствами на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. К числу приоритетных направлений деятельности относятся создание информационных сетей и сбор, анализ и распространение информации и знаний в целях содействия разработке международной политики в области контроля над наркотиками, а также выявления доказавших свою эффективность мер контроля над наркотиками и содействия их использованию.

13.4 За счет средств Фонда Программы правительствам будут предоставляться технические консультации и помощь в целях обеспечения применения сбалансированного подхода в борьбе со злоупотреблением наркотиками, направленной на решение проблем как незаконного предложения, так и незаконного спроса. Поддержка будет направлена прежде всего на расширение национальных и региональных возможностей в области разработки эффективной политики и планов контроля над наркотиками и укрепление учреждений, ответственных за их выполнение.

13.5 Ожидается, что эти усилия позволят добиться более полного согласия между государствами относительно стратегий борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом на

глобальном, региональном и субрегиональном уровнях, а также более широкого присоединения к конвенциям о контроле над наркотиками и их более эффективного осуществления. Будут созданы сети для обмена информацией и знаниями о злоупотреблении наркотиками и подтвердивших свою эффективность методах практической деятельности, и правительства будут получать информацию более высокого качества о тенденциях и эффективных стратегиях, методах и контрмерах в области контроля над наркотиками. Будут расширены возможности правительств бороться как с незаконным предложением, так и с незаконным спросом.

Подпрограмма 13.1. Координация и содействие осуществлению деятельности по международному контролю над наркотическими средствами

13.6 Цели данной подпрограммы, которую будет осуществлять Управление внешних связей, стратегического планирования и оценки, заключаются в следующем:

а) обеспечении большей согласованности целей и действий международного сообщества в области контроля над наркотиками, включая координацию, взаимодополняемость и недопущение дублирования деятельности в области контроля над наркотиками в рамках общей системы Организации Объединенных Наций. Таким образом, деятельность в рамках подпрограммы будет содействовать осуществлению правительствами, региональными и международными организациями, занимающимися деятельностью в области контроля над наркотиками, международной стратегии по контролю над наркотиками, нашедшей отражение в Глобальной программе действий и международных конвенциях по контролю над наркотическими средствами. Программа будет играть координирующую роль в рамках общей системы Организации Объединенных Наций, в частности в связи с обновлением и осуществлением Общесистемного плана действий, с тем чтобы обеспечить включение проблем в области контроля над наркотиками в программы всех соответствующих учреждений и эффективную координацию на местном уровне;

б) создании в отдельных субрегионах механизмов сотрудничества, в основе которых лежит взаимопонимание соответствующих стран и применяемый ими общий подход к контролю над наркотиками. Будут определены потребности и возможности для международного сотрудничества в области контроля над наркотиками на субрегиональном уровне, а также будет оказываться содействие совершенствованию конкретных механизмов сотрудничества посредством информационно-пропагандистской деятельности и технической поддержки. Кроме того, будут проводиться совместные оценки существующих субрегиональных соглашений с соответствующими правительствами и совершенствоваться механизмы сотрудничества и договоры в области сотрудничества;

в) укреплении национального потенциала в области координации деятельности по контролю над наркотиками и разработки и осуществления всеобъемлющей и сбалансированной политики и стратегий в области контроля над наркотиками. Будут создаваться или укрепляться национальные учреждения по планированию и координации деятельности в области контроля над наркотиками, будут приниматься национальные планы контроля над наркотиками и проблемы в области контроля над наркотиками будут включаться в национальные планы развития;

г) повышении осведомленности среди лиц, ответственных за принятие решений и влияющих на формирование общественного мнения, и широкой общественности о проблеме злоупотребления наркотиками и ее последствиях. С этой целью деятельность в рамках подпрограммы будет сосредотачиваться, в частности, на вовлечении общественности и неправительственных организаций в соответствующую деятельность и содействии обеспечению понимания того, что проблема наркотиков имеет многосторонний характер.

Подпрограмма 13.2. Мониторинг и разработка политики в области международного контроля над наркотическими средствами

13.7 Цели подпрограммы, которую будет осуществлять Отдел по выполнению договоров и вспомогательному обслуживанию, заключаются в следующем:

а) повышении качества аналитической, организационной и административной поддержки, оказываемой Комиссии по наркотическим средствам, ее вспомогательным органам и межправительственным конференциям по вопросам международного контроля над наркотическими средствами, с целью содействия обеспечению их эффективного функционирования;

б) обеспечении Международному комитету по контролю над наркотиками возможности для выполнения его обязанностей в соответствии с международными конвенциями по контролю над наркотическими средствами и соответствующими резолюциями межправительственных органов посредством предоставления эффективных и результативных основных и технических услуг, включая предоставление полезных и достоверных данных, информации и сведений о характере, формах и тенденциях в области законного предложения наркотических средств, психотропных веществ и веществ, являющихся их прекурсорами; выявление и анализ проблем, связанных с соблюдением договоров; ведение диалога с правительствами от его имени; и расширение распространения заключений и годовых докладов Комиссии;

в) создании, обеспечении функционирования и укреплении национальных и международных механизмов контроля над законным предложением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров таким образом, чтобы обеспечить их наличие в достаточном количестве для медицинских, научных и других законных целей, при этом предотвращая утечку таких веществ по незаконным каналам. Комитету будет обеспечена возможность для контроля за выполнением правительствами мер контроля, предусмотренных в конвенциях и рекомендованных Экономическим и Социальным Советом. В частности, ему будет обеспечена возможность для контроля за производством, изготовлением, международной торговлей, распределением и использованием наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; обеспечения функционирования системы оценки национальных потребностей в наркотических средствах и психотропных веществах; доработки технических аспектов системы контроля; и оценки веществ, подлежащих возможному контролю в соответствии с Конвенцией 1988 года, с тем чтобы предотвратить их незаконное использование на международном уровне. Правительствам будет обеспечена возможность для разработки и осуществления эффективной политики и процедур, направленных на предотвращение утечки наркотиков и прекурсоров по незаконным каналам на национальном уровне.

Подпрограмма 13.3. Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками, ликвидация незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков

13.8 Цели подпрограммы, осуществлять которую будет Отдел оперативной деятельности и технического обслуживания, заключаются в следующем:

а) обеспечении наличия для правительств полезных и достоверных данных, информации и результатов анализов, касающихся характера, форм и тенденций в области злоупотребления наркотиками, выращивания незаконных культур и незаконного оборота наркотиков, включая "отмывание" полученной незаконным путем выручки, с тем чтобы обеспечить им возможность для разработки эффективной политики, стратегий и контрмер. С этой целью будут создаваться или совершенствоваться сети для сбора информации, которые будут связывать в надлежащем порядке,

в частности, правительства, Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и другие международные и неправительственные организации; будут усовершенствованы информационные системы правительств и программы, с тем чтобы обеспечить совместимость с различными источниками данных и информации и максимальный доступ к ним; будут повышаться качество и сопоставимость данных и информации на национальном и международном уровнях; будут шире использоваться согласованные методологии сбора данных и стандарты данных и информации; и будет укреплена Международная система оценки злоупотребления наркотическими средствами. Правительствам будет предоставляться научно-техническая информация о наркотиках и прекурсорах, а также результаты исследований и анализов форм и тенденций в области злоупотребления наркотиками, незаконного выращивания культур, незаконного оборота наркотиков и "отмывания" денег;

b) расширении объема имеющейся в распоряжении правительств, международных организаций и экспертов информации об эффективных стратегиях, подходах, проектах и программах, направленных на снижение незаконного спроса на наркотиках, ликвидацию незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков, включая "отмывание" полученной незаконным путем выручки. С этой целью будет усовершенствован и расширен перечень эффективных стратегий, подходов, проектов и программ, направленных на снижение незаконного спроса и предложения, который ведет Программа, и будут разработаны с учетом местных условий контрмеры по борьбе со злоупотреблением наркотиками, выращиванием незаконных культур и незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, будут разработаны экспериментальные и типовые программы и проекты, которые можно будет корректировать с учетом различных обстоятельств, в целях предупреждения злоупотребления наркотиками, лечения, реабилитации и реинтеграции лиц, злоупотреблявших наркотиками, ликвидации незаконных культур посредством альтернативного развития и выявления и пресечения случаев незаконного оборота наркотиков, включая "отмывание" полученной незаконным путем выручки. Будет совершенствоваться также международное сотрудничество в области обмена информацией об эффективных контрмерах на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. Будет расширена и усовершенствована информационная база Программы о национальном законодательстве в области контроля над наркотиками, и будет оказываться содействие сотрудничеству между правительствами в области права, включая сотрудничество, направленное на пресечение незаконного оборота наркотиков, доставляемых морским путем;

c) повышении эффективности национальных усилий, направленных на предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками. С этой целью правительствам будут предоставляться технические консультации по вопросам эффективных комплексных программ предупреждения, лечения и реабилитации наряду с результатами исследований и оценок, касающихся эффективности форм и методов снижения спроса. Будут готовиться, осуществляться, контролироваться и оцениваться экспериментальные и демонстрационные мероприятия;

d) увеличении числа и повышении эффективности национальных программ в области сокращения масштабов культивирования незаконных культур. С этой целью будут укреплены соответствующие национальные учреждения в наибольшей степени пострадавших странах, с тем чтобы обеспечить им возможность для разработки, осуществления, контроля и оценки комплексных национальных программ, направленных на ликвидацию незаконных культур посредством альтернативного развития и других методов. Будет мобилизована международная поддержка для осуществления этих программ с привлечением по мере необходимости соответствующих партнеров, включая международные финансовые учреждения, неправительственные организации и частный сектор. Будут создаваться сети и обеспечиваться обмен информацией о сокращении масштабов выращивания незаконных культур на субрегиональном уровне;

е) повышении эффективности национальных действий, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков. С этой целью в определенных субрегионах будет улучшена координация двусторонней и многосторонней технической помощи, направленной на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров. Правительства будут иметь больше возможностей для принятия и эффективного осуществления законов в области контроля над наркотиками в целях предотвращения и выявления случаев незаконного оборота прекурсоров и наркотиков, в частности героина, кокаина и стимуляторов, задержания международных торговцев наркотиками и выявления и предотвращения случаев "отмывания" денег. Будут укреплены национальные лаборатории по анализу наркотических средств и фармацевтическому контролю, и им будет предоставляться необходимая техническая и научная информация. Будет улучшено взаимодействие на национальном и международном уровнях между организациями, занимающимися профессиональной подготовкой, по вопросам правоприменения.
