



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL
DP/1996/18/Add. 1
18 March 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1996 年年度会议

1996 年 5 月 6 日至 17 日，日内瓦

临时议程项目

1995 年署长年度报告

增 编

主要方案记录

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
一、方案资源	1 - 5	4
二、国别方案和国家间方案	6 - 215	5
A. 非洲区域局	6 - 35	5
B. 亚洲及太平洋区域局	36 - 87	12
C. 阿拉伯国家区域局	88 - 117	22
D. 欧洲和独立国家联合体区域局	118 - 134	29
E. 拉丁美洲和加勒比区域局	135 - 177	34
F. 全球和区域间方案	178 - 215	43
三、特别方案资源	216 - 236	50
四、联合国开发计划署管理的基金	237 - 303	54
A. 联合国资本发展基金	237 - 243	54
B. 联合国自然资源勘探循环基金	244 - 245	56
C. 联合国科学与技术促进发展基金	246 - 248	57
D. 联合国妇女发展基金	249 - 258	58
E. 联合国志愿人员	259 - 275	60
F. 可持续发展基金	276 - 303	64
1. 防治荒漠化和干旱办事处	277 - 283	64
2. 全球环境融资	284 - 289	66
3. 《蒙特利尔议定书》临时多边基金的 信托基金	290 - 295	68
4. 21世纪能力	296 - 303	69

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
五、其他主要基金和方案	304 - 325	71
A. 发展中国家间技术合作	304 - 318	71
B. 援助巴勒斯坦人民方案	319 - 325	75

一、方案资源

1. 第五个方案编制周期(1992-1996年)的开发计划署资源总额估计约为52亿美元,大大高于原定和修订的指定拨款约75亿美元。这反映了费用分摊和信托基金大大增加了约32亿美元。对开发计划署核心资金的摊款估计为47亿美元,仍然大大低于原来预计约63亿美元,而这个预计额是理事会第90/34号决定中预见到的,理事会在该决定中在第五个方案编制周期年增长8%。杂项收入估计为2亿美元。

2. 此外,据估计开发计划署的管理基金(联合国资本发展基金(资发基金)、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国志愿人员方案(志愿人员)、联合国科学与技术基金、联合国自然资源勘探循环基金(自然资源循环基金)、防治荒漠化和干旱办事处和能源帐户)在第五个周期内将接受总计大约3.75亿美元的核心和指定资助款项。

3. 根据到1996年3月为止接到的认捐并考虑到迄今尚未宣布其认捐款的国家的估计摊款,1996年对开发计划署核心资源的志愿捐款预计将达到9亿美元左右。这一水平低于1995年的总数。

4. 在1996年迄今为止认捐的经济合作和发展组织发展援助委员会(经合组织/发展援助委员会)成员国的捐助国中,日本和荷兰已宣布增加它们的摊款,而丹麦、德国、挪威、瑞典、瑞士、联合王国、比利时、澳大利亚和西班牙1996年摊款则维持前一年的水平。在发展援助委员会的小国中,新西兰和葡萄牙有大量增加。美国和法国1996年的摊款额估计比前一年低。

5. 有些方案国家大大增加了它们1996年的摊款。它们中有:安道尔、贝宁、哥斯达黎加、捷克共和国、洪都拉斯、印度、毛里塔尼亚、纳米比亚、菲律宾、大韩民国、罗马尼亚、土耳其和越南。有些方案国家,其中一些正碰到严重经济问题,它们也恢复了对开发计划署的支助,其中包括:吉布提、肯尼亚、尼加拉瓜、尼日尔、苏

丹、乌克兰、也门和赞比亚。值得称道的是，斯洛文尼亚第一次对开发计划署作了认捐。

二、国别方案和国家间方案

A. 非洲区域局

6. 非洲地区的普遍特点仍然是增长率低，贸易、投资、技术转让和获得全球性安排机会等方面经济继续恶化。但是，情况有很大差别。有几个国家已能够稳定其不断恶化的财政与货币趋势，增长率连续几年取得积极进展。其他国家经济继续下滑，还有一些仍然处于冲突局势之中。贫困率继续增长，非洲可能是到下一世纪初拥有世界上大多数穷人的唯一大陆。47个最不发达国家中，有33个就在非洲。

7. 由于环境退化、周而复始的干旱、艾滋病毒/艾滋病和政治与种族冲突带来的全局性问题显著地改变了开发计划署对该地区发展需要的看法与反应。正如下面概述的，非洲区域局已设法重新确定和调整其努力以便处理这一不断变化的局面，特别是处于特殊人道主义情况下的那些国家。

8. 在支助非洲发展方面，开发计划署集中努力与建立和利用本地能力以便使非洲各国管理它们自己的发展。它同非洲的发展伙伴合作，帮助它们确定其发展目标、战略和政策并找到实现它们的资源。非洲的经济形势是危急的。秘书长认识到这一点，提出了由署长及非洲经济委员会(非洲经委会)执行秘书加以协调的联合国全系统的特别倡议。人们希望，这个新倡议将恢复联合国1990年代非洲发展新议程(非洲新议程)的活力，把重点放在一直未受到足够重视的确定的非洲优先领域上。

9. 建立可持续的人的发展能力。建立能力是开发计划署发展战略的中心，本组织已为制订管理几个国家的经济的国家建立能力方案提供了支助。这些方案包括了主要职能如政策分析、规划、编制方案、编制预算、统计、债务管理和权力下放。最

近三个例子是在埃塞俄比亚、冈比亚和莱索托的方案。在莱索托，1991年开始的基层倡议支助项目帮助培训了948名项目规划、管理和实施的村区理事会成员。在埃塞俄比亚和冈比亚，开发计划署帮助培训第一线的各部一些工作人员拟订和实施各方面政策。此外，本组织还支助有关建立能力的具体倡议，例如非洲能力建立主动行动、国家长期前景研究方案和国家技术合作评价和方案的活动。

10. 非洲能力建立主动行动。1990年由开发计划署、世界银行和非洲开发银行共同发起的非洲能力建立主动行动旨在协助各国政府建立和利用本国能力，主要为了管理经济。该主动行动是由设在哈拉雷的非洲能力建立基金会管理的。捐助者已认捐了8690万美元，其中3550万元到1994年底前已收到。到1995年底，非洲能力建立基金会在18个国家共进行了26个项目，承付款项共约6000万美元。有些情况下，提供援助是用以成立新的经济政策单位；在另一些情况下，则是支助现有的机构。最成功的项目之一是为经济学硕士方案提供的援助。通过这个方案，非洲能力建立基金会正在支助二十所大学里的经济政策分析与管理的研究生培训。1996年初，旨在加强政府机构和中央银行的政策分析和经济管理能力的六个新项目被核准。

11. 1995年1月的一份开发计划署评价报告的结论是：方案有严重的体制缺陷；它在非洲还不大为人们知晓；项目款项很低；由于工作人员，包括执行秘书的经常变动，而妨碍了政策的连续性，而且全面结果也远未达到期望。即使在评价报告进行以前，一个新的管理小组就已在着手进行改组活动。正在对实施战略进行审查以解决体制上的缺陷和大大提高项目的拨款率。正在准备对方案进行多捐助国的评价。

12. 国家长期前景研究。1991年实行的国家长期前景研究通常被称为“非洲的未来”，旨在帮助非洲各国确定国家优先目标，增强战略思考和规划，以指导它们在25年的时间范围内的发展。这一活动已在几个国家内进行，还有更多国家已计划实施它。它已在科特迪瓦和毛里求斯完成，并在佛得角、加蓬、几内亚比绍、马达加斯加和赞比亚取得了重要进展。已完成的国家现在有了长期战略计划，这些计划描绘了

导致预计到年底将实现的情景的发展道路。例如，在毛里求斯的“2000年远景”中就提出了到2020年实现一种完全重新定向的毛里求斯经济的途径。

13. 国家技术合作评价和方案。有30多个国家参加了这一活动。有许多国家已完成了第一期，并有一个综合的技术合作数据库并有一份技术合作政策框架文件。有的已完成了第二期，这就要求编制技术合作方案，使它能把技术合作资源纳入预算全面规划之中。

14. 为了进一步加强能力的建立，并根据对技术合作资源使用中成本效益的关心，开发计划署已引人注目地减少了长期国际专家的人数，并在它同各国政府及其他伙伴的合作中扩大应用本国的专门技术。还在实施一项减少长期海外培训的政策。正在积极推行一种短期性质的国内和区域内部的培训。

15. 治理。开发计划署支持非洲为建立透明、负责以及符合高效率准则的管理制度的努力。在世界银行领导的援助非洲特别方案的范围内，开发计划署作为公务员制度改革工作组的主席，1995年协调了拟订“非洲公务员制度改革准则”的工作。人们希望该文件今后会成为捐助者支助该地区公务员制度改革的基础。

16. 同联合国秘书处的选举协助司密切合作，开发计划署为30多个国家的选举过程的各阶段提供了协助。例如，在莫桑比克，它成立了一个特别选举工作组，培训了8000名登记人员，16000名公民教育人员，52000名投票站官员和2000名选举官员。结果，该国登记了630万选民，投票日有80%的选民参加了投票。开发计划署还为贝宁的司法制度改革提供了技术合作并协助该国进行了议会选举。

17. 根除贫穷和加强民间团体。根除贫穷是大多数非洲国别方案的主要内容，它现在已不限于收入贫困而接触到享受基本服务和进入权力结构的更基本问题。1995年若干撒哈拉沙漠以南国家，在开发计划署的援助与其他联合国专门机构及双边伙伴的合作下，着手查明和制订全面的跨部门根除贫穷方案，并采取一种基本上是参与性做法。在马拉维，开发计划署继续支助政府制订一项缓解贫困政策。在津巴布

韦，作为减轻贫穷行动计划的社会动员战略的一部分，政府在开发计划署的支助下，在8个省会城市举办讲习班，同公务员、非政府组织及在省一级工作的组织的成员一起讨论倡议。开发计划署还协助多哥政府拟订一项国家减轻贫穷方案，它将同国家建立经济管理方案一起提交1966年的一次捐助者圆桌会议；在其他有些国家，包括布基纳法索、科特迪瓦和加纳，也正在进行类似的倡议。

18. 作为国际会议的后续行动，非洲区域局赞助了政策制订者、非政府组织和妇女团体参加1995年在北京举行的第四次妇女问题世界会议。为25个以上国家提供了编写国别报告的技术支助和资金。这就推动了出版《非洲妇女地位的趋势》一书。

19. 男女参与发展的情况。这一年内非洲区域局提出了几项促进妇女参与发展的倡议。还发生了从妇女参加发展到男女参加发展的概念上的转变，后者更全面地考虑到妇女和男子由于他们的关系、角色和责任所确定的相互依存关系。在18个国家举办了讲习班，使规划工作者、政策制订者和其他群体认识到男女参加发展的概念并且把性别问题作为国家的重点。两部有关布基纳法索和赞比亚的录相带是传播这类信息的重要工具。

20. 开发计划署同妇发基金合作，提出了一个称做“加强非洲性别及发展能力”的方案，旨在制订一项把性别问题纳入非洲制订发展计划和方案的主流的综合战略。已向非洲主要机构提供了支助，包括非洲统一组织（非统组织）、非洲经济发展规划研究所（非洲经发规划所）、非洲经济与社会研究发展理事会、泛非发展学会，以加强它们性别政策分析和制订方案的能力。这类支助包括：培训性别分析训练人员，制订培训单元、研究方法，并制定一种把对性别的关注纳入它们所有方案中的框架。例如，在非洲经发规划所，为该地区的中级规划人员举办了提高认识会议。

21. 同其他区域局合作，非洲区域局举办了两次有关冲突局势中的妇女的讲习班，还有一次有关非洲妇女领导作用的讲习班，交流了肯尼亚、马里、塞内加尔、南非和乌干达妇女的经验。作为后一次讲习班的成果，已编纂了一本题为“性别与发展

信息网”的人名录（全世界有广泛代表性的 360 个人物的名单），以促进信息的传播和鼓励网络化。已开始把该名录同 Internet 联网的过程。

22. 就业和可持续生计。1995 年标志着重新强调非洲私营部门首倡行动产生的开端，重点放在中小企业的发展上。根据正在进行的首倡行动，包括非洲项目制订设施和非洲管理服务公司，开发计划署同非洲企业家一起举行了几次提高认识会议。同其他机构合作，开发计划署在博茨瓦纳和喀麦隆举行了两次区域论坛，导致在东非和西非的两项分区倡议。此外，还对塞内加尔的非洲—美洲首脑会议期间的商业论坛、尼日利亚的非洲开发银行会议、塞拉里昂的一个私营部门论坛、坦桑尼亚的商业环境会议以及贝宁的法语国家商业首脑会议提供了支助。

23. 开发计划署资助的技术性企业的企业家方案取得了很大进展，该方案是最先在拉丁美洲实施的，后来推广到非洲。1995 年，非洲区域局采取行动使该方案在非洲生根，从而扩大了国家间的网络化。

24. 艾滋病毒/艾滋病与发展。通过它的各国别办事处网络并同联合国系统内外、各机构及团体结成伙伴关系，开发计划署促进了各项行动的开展，如国家伦理网、法律和艾滋病毒，感染艾滋病毒/艾滋病非洲人网络系统以及增强国家能力伙伴关系方案。这些行动有助于分析和解决艾滋病毒流行病的心理、社会和经济决定因素及其后果。1995 年进行的一次艾滋病毒/艾滋病同发展之间的联系的评价得出的结论是：开发计划署在提高对该流行病的认识和帮助处理它带来的经济后果方面已取得重大突破。

25. 开发计划署支助几个国家的防治艾滋病毒/艾滋病方案，特别值得注意的是乌干达，自 1992 年以来开发计划署就通过支助以社区为基础的为危险人群进行的创收和职业培训活动，协助该国政府防治艾滋病的蔓延。到 1995 年底，共支助了 20 个区的 116 个微型项目，为 3500 名孤儿提供了学费。微型项目活动现已成为开发计划署支助的最近提出的乌干达艾滋病毒/艾滋病预防和发展方案的方案支助与实施

安排的一个组成部分。

26. 特别发展援助。开发计划署同联合国人道主义事务部和联合国难民事务高级专员办事处一道密切工作，支助旨在实现国家和区域和解、难民重新参加社会生活、重建被战争弄得四分五裂的社区和士兵的复员，以及退伍士兵重新进入文明社会的各种努力。这一年内开发计划署把复杂紧急情况下的发展援助扩大到几个国家，包括安哥拉、布隆迪、埃塞俄比亚、莫桑比克、卢旺达和塞拉利昂。

27. 在安哥拉，加强了国别办事处以扩大联合国系统着手进行的救济、恢复以及发展方案和项目的协调。在莫桑比克，在关闭了联合国人道主义援助协调办事处之后，驻地代表/驻地协调专员负起了这个责任。在卢旺达，开发计划署开始实施一项加强司法制度和使返回者和流离失所者重新参加社会生活的方案。

28. 环境和自然资源管理。开发计划署支助大量的涉及制订国家环境行动计划和法律，以及减轻扎伊尔东部卢旺达难民的影响的紧急行动的环境方案。通过防治荒漠化和干旱办事处和全球环境融资的活动为环境支助筹集了额外资金。年内核准了六笔新的全球环境融资，使承付款项共达750万美元。帮助博茨瓦纳和扎伊尔履行联合国关于气候变化公约的规定，便利加纳和乌干达私营部门采用可再生能源，并协助对中非共和国和科摩罗群岛的自然资源管理采取高度参与性和权力分散的做法。同样的，21世纪能力支持权力分散，在马拉维的6个区正在进行对区级国家环境行动计划实施情况的小规模试验。21世纪能力还提供了对各国可持续的人的开发及防治荒漠化战略的支助。

29. 为提高开发计划署各国别办事处及政府联络中心开展和管理这些活动的努力是1995年的主要发展。要做到这点就要确保现在所有各国别办事处都要有可持续发展顾问或环境联络中心，而且他们要能通过可持续发展计算机网交流他们有关环境管理问题的经验。

30. 资源调动。开发计划署进行政策对话和资源调动的主要机制是圆桌会议。

1995年期间，开发计划署为安哥拉、布基纳法索、冈比亚、莱索托、纳米比亚、卢旺达和塞舌尔举行了圆桌会议，并在贝宁、布基纳法索、佛得角、马里和尼日尔召开了部门性圆桌会议。安哥拉和纳米比亚的圆桌会议强调了资源调动和传统的政策对话。此外，后一会议还包括私营部门和非政府组织参加，从而脱离了只限于政府和捐助者参加的做法。结果是令人鼓舞的。例如，在安哥拉，圆桌会议和随后协商会议上作出的认捐总额已超过10亿美元，而圆桌会议上为卢旺达认捐数为6.3亿美元，加上后续活动中的补充认捐，总额达到12亿美元。

31. 援助协调。通过在国家一级的机构首脑月会，促进了联合国专门机构内部的援助协调工作。在莫桑比克，应政府和某些双边捐助者的请求，开发计划署为多边捐助合作建立了一种新的资金统筹安排办法以加强捐助方法的协调，使援助不附带采购条件并把活动纳入开发计划署的项目框架内。

32. 试验中心。1995年以马里、津巴布韦和喀麦隆开办了三个试验中心，旨在扩大开发计划署支助的方案的影响，试验方案管理、协调和提供服务的革新做法。

33. 方案实施状况。1995年有十多个国家对它们的方案进行了中期审查。也审查区域情况。

34. 国家执行。在1995年核准的总值1.207亿美元的184个新项目中，由国家执行的共有总值6990万美元的135个。这就把国家执行项目的比例从1994年的50%提高到70%。向国家执行的转变增加了挑战。政府执行项目的方法同开发计划署的方法总是不相同的，结果使方案实施受到拖延。

35. 方案做法。除了以前进行的主要干预行动外，如中非共和国、刚果和乌干达以社区为基础的防治艾滋病综合方案，1995年由于几个国家发起的主要新方案，方案做法进一步加强了。例如，这个做法在埃塞俄比亚应用于许多方案中，包括一项国家农业发展方案和一项防灾、备灾和减灾方案。然而，由于是新的，这种方案做法也提出了更多的挑战，例如，在把这种做法应用于区域方案时需要各国和各组织间建

立更广泛的参与过程，而这往往是难于作到的。

B. 亚洲及太平洋区域局（亚太局）

36. 亚洲及太平洋区域的增长率仍充满活力，有许多国家的经济能力已使它们有能力对全球和区域贸易、投资、技术和其他经济合作安排作出积极贡献。同时，贫困仍然是许多国家中占主要地位的问题，而该地区整个来说居住着世界上占多数的穷人。迅速的经济增长，贫困和人口压力汇聚在一起给亚洲和太平洋各地带来了环境退化以及社会不平等和紧张局势。

37. 与这些变化同时出现的，是开发计划署在这个地区的发展合作中面临着有回报的新角色和各种关系。这些已在1995年该区域举行的19项中期审查中突出表明。通过结束旧的项目和有计划地把正在进行的活动集中在可持续的人的发展的框架内，使方案重点更为突出。通过最近举行的一些政府间全球性会议，根除贫困方案的优先目标受到更大强调。在技术合作机制中可看出具体的方向，方案做法和国家执行在该地区的力量在不断加强。同时，方案制订管理和影响分析的参与性做法已使更多的非政府伙伴参加到这些过程中来。

38. 机构间工作组已查明几个国家的中心主题。印度的机构间讨论查明作为第四次妇女问题世界会议的后续行动的四个性别领域：支持第九个发展计划；影响2001年人口普查活动；支助政府和非政府组织实施行动纲领的努力；以及展示联合国系统的最佳活动。已采取了初级教育的一项共同做法。在印度尼西亚、巴基斯坦、菲律宾和伊朗伊斯兰共和国还成立了机构间工作队以落实联合国对根除贫困和性别问题作出的反应。在泰国，成立了有关性别问题、根除贫困工作的权力下放、儿童、环境、艾滋病毒/艾滋病和灾害管理的机构间小组。

39. 所有这些变化都带来了新的挑战和新的机会。下面关于1995年进行的方案和活动的提要说明了这些努力。

40. 这一年内共核准了104项国家执行的方案项目,价值共为5100万元。这是全年核准的新项目总值的73%。

41. 按1995年底估计,整个第五周期(1992—1996年)中,该地区指示性规划数字(指规数)资金共计13亿美元。费用分摊捐款、特别方案资源、技术支助服务资金和信托基金这段时期预料将再提供2.5亿元。1992—1995年期间项目开支总额预计达到11亿美元。

42. 根除贫困。联合国系统支助加强泰国第八个国家计划中的可持续的人的发展已产生了联合国资助的供编制第八个计划(1997—2001年)的各全国小组委员会之用的三份研究报告。在泰国的情况下,它们提供了全面对待人的发展的做法的指导方针,并有指标及实绩指示性数字;它们提出了加强政府实施发展能力的方法,描述了加强参与所需采取的步骤。

43. 1995年10月,开发计划署越南办事处发表了一份题为“根除越南的贫困”的新报告,它是同联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿童基金会)一道编写的。根据越南社会经济情况的分析,它是开发计划署对第四次妇女问题世界会议的后续行动之一并且是对正在编写的开发计划署有关越南的通告和国家合作纲领的主要投入。该报告为供政府、国际捐助者和地方社团可以一道工作的广阔的政策与方案基础。它加深了无论是本国还是1995年11月30日在巴黎举行的越南问题协商小组会议对越南贫困问题的根本原因的对话与了解。

44. 蒙古在根除贫困方面已取得很大进展。已改进了国家减轻贫困方案的协调机制,在本国,已就社会发展和计算机及电子通信的方法培训了工作人员。减轻贫困基金及其四个补充性分基金有效地实施了分散的参与性活动,这四项分基金为:地方发展、妇女发展、社会援助及就业促进。开发计划署将通过妇发基金赞助一些项目,特别是协助贫困妇女克服全面参与发展进程的结构性和其他障碍。

45. 重新制订开发计划署对柬埔寨重新安置与返回社会方案(重新安置方案)

的支助导致在 1995 年 11 月核准了四年期柬埔寨地区恢复及复兴项目 4000 万美元（其中 2050 万美元来自核心基金，1950 万美元来自外部来源）。第二期重新安置方案是对参与性农村发展的分散规划和筹资的一次试验，旨在根除贫困、加强文明社会、促进柬埔寨社会各种成分之间的对话并有助于全国社会稳定与和平的推广与巩固。

46. 支助印度尼西亚的减轻贫困方案导致一项后续项目，它将检验为伊里安查亚和中苏拉威西某些最贫穷最偏僻的村庄的社区发展制定的一种模式。这些活动几乎全由非政府组织实施。

47. 政策问题联合协商小组（政策协商组）支持中国西南部的扶贫计划，结果从国际农业发展基金（农发基金）筹集到 50 万美元作为对该计划的平行资金。捐助过程由开发计划署北京办事处管理。这些基金将主要用作云南省两个县的 5000 户贫苦家庭的农村周转信贷基金。在开发计划署的协助下，已按照拉格米安银行的做法为此目的建立了一个农村信贷基金会。提供的低利贷款将用于由用户小组自己查明和实行的项目上。将通过专家和社区工作者的一个巡回小组提供专门知识。

48. 紧接着 1993 年紧急恢复及复兴行动计划指导委员会的过程，开发计划署同所有联合国机构协商，主动起草了一份联合国阿富汗行动战略初稿。该战略集中于通过四个具体专题以社区为基础来根除贫困：人权（包括性别问题）；社会恢复；农村恢复；城市恢复。这一战略将在 1996 年初完成制订。

49. 环境和自然资源。为了支持持续利用不丹的生物多样性和森林资源，开发计划署正在同该国政府合作编制一份全国养护生物多样性计划。已为《21 世纪能力》筹资提出了两项建议。它们旨在帮助起草全国指导方针和加强编制及执行森林管理计划的能力；并建立政府、各组织及地方社区规划和管理可持续发展及环境方案/项目的体制和人力资源能力。

50. 1995 年 2 月，在亚洲开发银行的主持下，正式推出了亚洲最低成本降低温室气体战略项目。1995 年底举行了对预防和管理东亚海域海洋污染的全球环境融资

区域项目的三方审查。鉴于在中国、菲律宾和马六甲海峡的示范地址的用处，会上讨论了在明年设立更多的这类地址的可能性。

51. 由印度政府同开发计划署签订的协议带头实施的印度泡沫材料部门逐步停止使用含氯氟烃，由该部门五家主要的私营企业从《蒙特利尔议定书》的多边基金中承付 175.5 万美元的赠款，这五家企业是作为“灯塔”被选中，以便由印度制造商应用新研究的无氯氟烃系统，并为随后的普遍停止使用积累经验。这些努力地说明了中国、伊朗和马来西亚根据《蒙特利尔议定书》从事的类似活动。

52. 伊朗伊斯兰共和国的可持续发展全国战略已提交高级环境理事会，以便由内阁批准。改组环境部门的一项建议也已起草好，以取得开发计划署的支助。

53. 1995 年 5 月底在瓦努阿图举行的第三次技术和管理咨询组会议审查了全球环境融资南太平洋生物多样性养护方案。在这些会上，辩论的中心议题是建立能保证有效性和长期持续性的以社区为基地的保护区涉及的困难。以萨摩亚为基地的一项处理气候变化问题的项目已被核准，由全球环境融资提供 244 万元的预算。

54. 提高妇女地位和男女平等。开发计划署正在支助最近开始进行的对孟加拉国政府把性别问题纳入制订发展规划与方案的主流体制能力审查。这项审查将在 1996 年 6 月完成。

55. 已完成一项对马尔代夫妇女领导人的社会经济调查。同政府与妇女领导人密切合作，开发计划署主持的研究建议为进一步提高该国妇女的作用和社会经济地位采取一些具体措施。

56. 这一年內，在印度采取了把性别关注进一步引进和结合进开发计划署方案活动中去的方案措施。新建议包括支助一所拟议中的印度妇女参加政治中心，这是响应宪法修正案的措施，该修正案赋予地方管理机构以法定地位并给妇女保留三分之一的席位。一个国际贸易中心/国际劳工组织/开发计划署方案制订使团在同许多非政府组织和妇女小组磋商后，已制订了一项与贸易有关的妇女企业主援助和发展方

案以便培养和提高妇女在贸易活动中的企业主技能。预计将为该方案提供 75 万美元的外部投入。

57. 根据人力开发倡议支助了缅甸的基层首倡行动,该倡议集中于参加创收活动和培训的贫困农村社区,并为妇女和少女扩大积极参加经济活动的机会。

58. 已为萨摩亚制定了一项妇女小型信贷计划。1995 年 8 月开办了一个讲习班,旨在为乌波卢岛和萨瓦伊岛的女企业主引进创办资金。这一活动集中于通过提供就业机会和商业管理培训来改善农村妇女的生活水平。开发计划署为这一创举提供了创始资本、预计其他捐助者也将参加。在这种做法中,萨摩亚的指规数资金将首先用作刺激性基金以便吸引更多资金从事该国的可持续的人的发展活动。

59. 治理和公共机构。目前根据开发计划署支助的越南的国家公共行政改革方案,有几个捐助者支助的大型项目正在最后敲定。该方案预计将获得丹麦国际开发署(丹麦开发署)和瑞典国际开发署(瑞典开发署)、德国和荷兰的合作以及世界银行对培训活动的援助。1995 年 11 月的深入评价团的结论是,在执行中调动外部援助取得的成功可直接归功于项目秘书处和开发计划署越南办事处为寻求政府及捐助者支持一个周密的基本概念所作的努力。开发计划署还着手制订旨在加强该国三个主要治理机构:国会、法院系统及检察系统的新项目。

60. 1995 年 5 月开始进行的开发计划署—世界银行政策研究强调大力加强对中国迅速变化中的国有企业部门所需的共同治理问题和结构的了解。该研究审查了上海、辽宁和黑龙江最大的六家这类企业的公司政策,重点放在:(a) 产权;(b) 所有制和监督;(c) 福利责任;和 (d) 管理做法。

61. 巴布亚新几内亚政府请求开发计划署在支助该国引进和实行正在建立的分散管理制度中充当主要捐助者,该制度包括一个分散的财务管理项目,以及支助建立扩大的国家规划系统。此外,政府还批准了布干维尔的重建与恢复的机构间报告。内阁还请求开发计划署协调捐助者的投入,调集资金来协助监督重建方案的实施情

况并在布干维尔成立一个方案管理办事处。

62. 作为对良好治理与南南合作的政策支助的一部分,开发计划署巴基斯坦办事处派出一个使团去马来西亚,其成员包括率领体制改革小组的国务部长和总理的社会部门特别助理。使团的任务是研究马来西亚特别在改进社会服务提供系统方面的行政改革和发展过程,并查明南南合作的机会并在这一领域进行支助。开发计划署马来西亚办事处委托该使团编写一份题为“管理发展的变化:马来西亚的经验”。

63. 区域合作。在署长在场的情况下,中国、朝鲜民主主义人民共和国、蒙古、大韩民国和俄罗斯政府高级官员于1995年12月6日在纽约联合国签订了三项开发图们江经济开发区的历史性协议。这标志着开发计划署促进的为期三年的外交进程的圆满完成。两项协议建立了第一批开发东北亚的政府间组织,第三项协议设立了一个环境合作机构。该地区的贸易与投资增加了,包括将近10亿美元的工业项目,并以合作方式改善了基础设施。进一步肯定了开发计划署在支助实施体制建设和环境保护计划方面的作用。

64. 这一年内,进一步推动了全面发展印度支那论坛,1995年10月12日至13日举行了第一次人力资源开发工作委员会会议。开发计划署正在编制第二本修订后的项目概要。已查明一整套优先目标,最重要优先目标是根除贫困/农村发展以及经济管理/公共部门改革。作为工作委员会主席的法国宣布它正在研究为开始阶段作贡献的可能性并欢迎其它捐助者,如可能的话以国际财团的组织形式提供额外的捐助。

65. 1995年3月28日至29日,开发计划署同马来西亚政府一起在吉隆坡主持了一项区域发展合作会议,大约有50个国家的技术合作伙伴参加。会上讨论了正在出现的共同关心的区域性合作问题,确定了共同的优先目标;查明并认识到了各个伙伴及多国合作机制的作用并审查了第五个亚洲及太平洋区域方案。马来西亚总理发表了主旨演说,巴布亚新几内亚和菲律宾的前总理出席了高级别部分的会议。

66. 第三次亚洲及太平洋环境与发展部长会议主要审议了包括根除贫困在内的问题。开发计划署是1995年11月22日至28日在曼谷举行的联合国环境和发展会议的第一次全区域部长级后续会议的共同发起者之一。根除贫困和男女平等与技术的全区性问题是辩论和后续过程的中心问题。

67. 开发计划署的长期合作最后达成由柬埔寨、老挝、泰国和越南高级部长在1995年4月5日至6日在清莱由泰国总理主持的一次签字仪式上签署了涉及湄公河流域可持续开发的四国政府协议。四月份新的委员会正式取代了湄公河秘书处。在开发计划署的协助下，已采取了在未来几年内更新和大大改进该流域发展计划的措施。

68. 有关根除南亚贫困的社会—经济和财务政策的影响是南亚分区减轻贫困方案在10月9日至12日开办的一次宏观政策分析讲习班的主题。该方案以某些区的社会动员项目为先导，把政府高级官员、开发计划署和非政府组织聚集在一起讨论与粮食安全、社会服务、就业和获得土地以及信贷市场有关的政策。已提出在每个南亚区域合作联盟(南盟)国家成立高级咨询委员会以评价现有宏观经济政策对易受伤害群体的影响。

69. 资源筹措和扩大服务。提高发展合作的效力与协调为全年的资源筹措、鼓励和扩大服务活动提供了基本原则。以下说明了这些努力。

70. 瑞典政府担任了1995年6月1日至2日由开发计划署组织的斯德哥尔摩阿富汗问题捐助者简要情况介绍会的东道主，有70—80个多边和双边捐助机构、联合国组织和非政府组织参加，听取了那个国家现有情况的简要介绍。该会还有助于使捐助界集中注意于正在进行的人道主义援助和长期恢复与发展努力之间的关系以及为确保有效的方案支助和影响所需的合作。1995年间签订了共240万美元的两项信托基金和同挪威的一项40万美元的费用分摊协议。

71. 开发计划署安排在尼泊尔和中国举办了一次新闻记者研讨会，有一组国际

主要传媒的高级记者参加。这组记者访问了两个国家，亲自了解开发计划署在国家一级的工作的积极影响。记者的报道发表在国际性报刊以及地方和区域传媒上，它们突出表明尼泊尔和中国人民参与发展进程的努力。

72. 1995年1月17日举行了不丹圆桌会议，有34家捐助单位出席。会议结束后的认捐款共达6500万美元。1995年收到的非核心捐款包括：

(a) 250万美元用于老挝的未爆弹药信托基金；

(b) 荷兰、挪威、瑞典和联合王国最近确认的770万美元，通过费用分摊协议、信托基金和平行筹资以支助开发计划署资助的阿富汗项目；

(c) 瑞士和荷兰分别捐助250万和150万美元以使不丹的环境养护信托基金的本金达到1600万美元；

(d) 同德国、日本、瑞士和美国代表，同政府，以及国际组织、联合国环境规划署（环境规划署）和儿童基金会的协商，已导致共计300万美元的费用分摊捐款或平行筹资的具体认捐，以用于印度尼西亚支持城市管理现代化和权力下放的项目；

(e) 同澳大利亚达成的能源—环境方案新安排，将以费用分摊方式为这些活动获得200多万美元的补充款项；

(f) 还同丹麦国际开发署（丹麦开发署）及世界银行一起努力修订筹资安排，其结果是达成有关水与环境卫生方案的两项新的信任基金协议。

73. 由总部和国别办事处向澳大利亚、日本和新西兰派出高级工作人员组成的资源筹措/争取赞助代表团。同政府、发展专业人员、学者、私营部门和民间团体伙伴进行了广泛的讨论。现正在根据各国具体情况进行这些讨论的后续行动。除其他努力外，正考虑同日本一起在某些国家采取联合专题行动。

74. 老挝圆桌会议的一次后续会议由该国政府主持于10月5日至6日在万象举行，它表明国家对圆桌会议进程的掌握日益加强。政府提出了1996—2000年社会—经济发展计划和公共投资方案。这是政府第一次执行这样一个中期规划活动。其

他的后续行动包括能源和道路部门审查和制订一项人力资源开发政策纲要。

75. 作为越南电子信息分享中心的日本国计算机网络已经出现。开发计划署继续通过该国地方及捐助团体能接收的本国计算机网络，在发展和促进信息与知识分享方面发挥带头作用。由于开发计划署越南办事处在援助协调与管理领域对政府的支助中所起的关键作用和增值方面，这种带头作用进一步加强了。

76. 作为菲律宾协商组实行的革新的一部分，在政府机构、本国捐助者和非政府组织代表之间进行了紧张的预备性协商。这为增强对提交讨论的两个问题的共同理解提供了讲坛：减轻贫穷和管理公共开支。认识到联合国系统在社会部门发展方面的实质性经验，开发计划署同世界银行共同担任了主席并领导了减轻贫困工作组。作为后续行动，政府请求开发计划署召开一次扩大的减轻贫困核心组会议以讨论出现的问题并支持这一领域的实际政策和方案努力。

77. 方案制订后续安排和准备活动。正在南太平洋诸岛进行可持续的人的发展情况分析。萨摩亚和瓦努阿图已完成，基里巴斯、马绍尔群岛和图瓦卢正在进行中，1996年第一季度将开始并完成密克罗尼西亚联邦、斐济、贝劳、所罗门群岛和汤加。这些活动被视为下一个周期制订方案过程的一个重要特色。

78. 在这一领域中已支助了其他许多活动：尼泊尔和斯里兰卡已完成可持续的人的发展情况分析以便为随后的方案制订作准备；已提出一个项目为老挝制订一个可持续的人的发展指示系统提供技术合作；哈佛国际发展学院1995年1月研究了缅甸的人的发展倡议；为支助越南政府落实社会发展问题世界首脑会议而派出了一个类似的使团，1996年1月在印度尼西亚就实现其可持续的人的发展情况的分析而进行了讨论；在孟加拉国，开发计划署提出了一套人的发展分类指示性数字以便用于下一个国别方案中，作为分析与采取行动的依据；今年初，斐济完成了现有的衡量可持续的人的发展的统计指标的详尽分析。

79. 这一年内中国进行了一系列方案一级技术支助服务的研究。在劳动部的主

持下，开发计划署和国际劳工组织举行了一次政策研讨班以讨论方案一级技术支助服务关于中国职业卫生及安全研究的结论。预期这一方案一级技术支助服务研究将帮助增加捐助国支助政府在这一领域的努力的捐助资金。同样，正在准备一份有关在发展中的市场经济中技术变革的管理与融资的方案一级技术支助服务研究并在9月28日召开一个讲习班。

80. 可持续的人的发展敏感性分析法已加以改进并应用于开发计划署在印度的活动方案中。在这一年中对这种方法的应用的结果是对48个正在进行的项目/方案的审查和查明改进它们的可持续的人的发展内容的战略。已进一步加以改进，采用了数量资料和尽量减少主观性。并正在最后编定一部可持续的人的发展情况汇编。

81. 复杂的发展情况。在政府率领下，开发计划署和儿童基金会共同在老挝设立了一项未爆弹药信托基金，该基金到1995年底共收到250多万美元的实际认捐和承付额。一项40万美元的开发计划署项目将帮助在劳工和社会福利部内建立一个未爆弹药股并资助一项必要的社会经济影响基线调查。由于未爆弹药使国家贫苦农民（占人口半数）得不到耕地，开发计划署将协同清除未爆弹药及提高社区认识活动规划综合农村发展活动。

82. 由于得到开发计划署的大量援助，柬埔寨防雷行动中心的五年战略终于拟订完毕并于10月份提交捐助者指导委员会和政府。该战略是柬埔寨为把扫雷行动纳入更广阔的国家发展计划以确保为无地居民带来最大限度发展利益和在重新安置居民、农业生产以及降低伤亡率方面采取综合农村发展做法的第一次尝试。

83. 国际会议的后续行动。开发计划署在联合国系统中带头在孟加拉国同外交部和孟加拉国国际与战略研究学院合作举办了一次联合国全球会议全国研讨会。研讨会将采用革新的促进技术来查明优先实施战略并就其达成一致意见，作为对第四次妇女问题世界会议、国际人口与发展会议、环境和发展会议和社发问题首脑会议的全球任务和行动计划的综合性后续行动。

84. 开发计划署尼泊尔办事处被要求在国际会议后成立的两个部的组成阶段提供指导：妇女和社会福利及人口与环境部。援助将集中在体制发展，包括阐明它们的作用和职能。

85. 正在同有关各国政府讨论对妇女问题世界会议的面向行动的后续活动。例如在印度，由开发计划署共同出资举办了一系列分享信息的研讨班。在蒙古，会议的全国筹备委员会已改为妇女问题全国常设委员会，开发计划署正在支助它提高公众认识的努力。

86. 1995年9月，开发计划署和卫生与社会福利部共同组织了一次全国会议作为斯里兰卡对妇女问题世界会议的后续行动，集中注意于全国的任务。接着又在12月举行了一次有关妇女问题世界会议的讲习班，结果为该国制订了一项全国行动计划。

87. 一项就业和可持续生计方案把妇女问题世界会议的任务变为太平洋岛屿当地人民关心的问题。尽管承认正规和城市部门的重要性，仍特别重视非正规的、农村和自给自足部门的潜在机会和困难。在斐济，在分析了可持续的人的发展指数后，接着又分析了一项最近的家庭收入与支出调查，最后将是一项贫穷研究。在汤加进行的一项类似工作将导致同政府就贫困定义进行一次对话。开发计划署通过工作队制度继续同其他联合国机构一道密切工作，并同论坛秘书处和南太平洋委员会等区域组织一道工作。

C. 阿拉伯国家区域局

88. 在这一区域及其周围地区的一些重要事态发展提供了一些新的发展机遇，同时也加强了阿拉伯国家所面临的发展方面的挑战。为努力抓住这一新的现实情况和为开发计划署提供各种选择，阿拉伯国家区域局在1995年3月举办了一次战略规划讲习班，讲习班确定了该区域五个首要发展方面的问题：治理；人口高增长率；水

资源缺乏；可持续生计（特别强调根除贫困，创造就业机会和保护环境）；以及多样化的经济增长。讲习班还建议开发计划署对该区域重新确定业务方向，这些建议包括：集中更大力量与各国政府在建立政策/战略分析和规划能力方面进行技术合作；在国别和区域方案编制上采用方案做法；资金筹集和资金管理；更加致力于国家一级的方案协调。讲习班鼓励在区域局和国别办事处一级开展旨在了解和更新该区域许多重要伙伴关系的讨论。这些包括重新恢复与阿拉伯国家联盟、西亚经济社会委员会和非洲经济委员会富有生气的接触。

89. 包括若干阿拉伯国家所面临的安全、制裁和紧急情况在内的特别局势为开发计划署各国别办事处和开发计划署驻地代表制订和执行方案提供了特别具有挑战性的情况。然而，到1995年11月底，所有的国家和区域资金80%均已承付。

90. 在1995年新核准的项目和方案中，几乎50%是由国家执行。阿拉伯国家区域局全球环境融资股制订了14个项目并获得核准（包括全球环境融资项目发展融资下的6个项目）。全球环境融资核准的这些项目的价值为580万美元，另有800万美元有待核准。

91. 对七个中期国别方案进行了审查（吉布提、约旦、科威特、摩洛哥、苏丹、叙利亚、也门），重点放在其结论和建议中着重指出的在各国具体情况下实施可持续发展的人的发展。

92. 下列11个国家国别战略说明的编写工作取得了进展：阿尔及利亚、吉布提、埃及、约旦、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、苏丹、叙利亚、突尼斯和也门。加强联合国系统支助苏丹优先发展目标的协调努力的结果是在1995年编写了国别战略说明草稿。题为“促进可持续发展的人的发展的伙伴关系”的国别战略说明是使设在苏丹的联合国系统能够在今后几年改进其各自对该国发展所做规划和协调方面贡献的进程的第一步。

93. 实施可持续发展的人的发展：作为开发计划署方案编制重点的可持续发展的人的发

展是在大多数方案资源已经作出安排的情况下引入该区域的,然而,许多国家在方案编制方面还是积极遵循采用可持续的人的发展概念这一目标。通过在核准的项目中突出可持续的人的发展内容和重新调整其他内容以及通过使用剩余的指规数和特别方案资源可以做到这一点。开发计划署办事处与埃及政府合作,通过采取两项重大的主动行动继续加强和进一步制订其可持续的人的发展方案:(a)编写第二份国家人的发展报告,及(b)制订对埃及各省监测和评价纲领。后一方案是在一个由地方政府部长主持,所有省长参加的仪式上签署的。它是对埃及各省省长赞同的第一份国家人的发展报告的出版——所列各省人的发展指数水平表明该区域在取得发展成就水平上的差异——所开始的行动纲领采取的一个后续行动。

94. 在突尼斯,开发计划署编制完成了一个将由意大利信托基金资助的方案,该方案将支助使农村穷人受益的可持续的人的发展活动。在阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯,开发计划署同意协助这些国家的政府制订关于就业和创造工作机会的政策并开展治理领域的其他活动。

95. 在黎巴嫩,开发计划署自1995年初以来为实施可持续的人的发展采取了一种并行的主动行动:(a)围绕与可持续的人的发展有关的概念和做法建立伙伴关系,及(b)制订黎巴嫩人的可持续发展概况。该概况旨在导致制订国家人的发展战略和确定导致形成社会和环境资本的主要行动方针。1995年10月,在贝鲁特举办了第一次可持续的人的发展讲习班。来自各部、民间团体和联合国各专门机构的66名机动人员和发展问题专家参加了这次讲习班。讲习班着重分析了在黎巴嫩目前情况下可持续的人的发展并论述了实施过程中的各个方面。

96. 1995年,由于指规数资源普遍处于低水平并且在许多国家几乎已足额承付,可持续的人的发展方案编制是靠划拨给该局的100万美元特别方案资源支助的。总共有10个国家采取了主动行动,其中多数旨在编写国家人的发展报告、情况分析和(或)国家概况。此外,区域局决定利用全部1995—1996年方案一级技术支助服

务拨款来加强实施可持续的人的发展,重点放在消除贫困上。这些国家一级的活动通过支助各国在实施可持续的人的发展方面所做努力的区域方案而得到加强。根据这一方案,1995年5月举办了一次分享埃及编制国家人的发展报告方面经验的讲习班。该区域有10个国家参加了这次讲习班。巴林、吉布提、伊拉克、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、卡塔尔、苏丹、突尼斯、阿拉伯联合酋长国以及巴勒斯坦被占领土。在该区域方案框架内开展的其他活动包括开发计划署在伊拉克、约旦、黎巴嫩和也门的可持续的人的发展伙伴的确认、组织和建网工作。

97. 突尼斯和摩洛哥是可持续发展联网方案的试点国家,在开发计划署的帮助下,这两个国家正在采取必要步骤使该区域各国利用设立的可持续的人的发展资料中心和发展观察(一种收集、分析和传播数据供国家一级决策者进行决策的主动行动)。

98. 在区域局和21世纪能力的积极参与下,并与世界银行、欧洲投资银行和欧洲联盟合作,对地中海环境技术援助方案采用了重要的区域方案编制做法。采用一种国家驱动的做法制订了一整套国家和区域一级的活动,资金总额为8,000万美元,重点放在建立能力和投资筹备项目上。预计将在多边和双边基础上进行大量费用分摊。

99. 以社区为基础的活动和与非政府组织合作。开发计划署继续在政治局势十分不稳定的索马里实施其以社区为基础的方案。虽然在南方因活动中止而出现挫折,但在其他相对安全的地区,活动的筹备工作正在进行。开发计划署继续在索马里开展减轻贫困和苦难的工作,特别把重点放在易受伤害群体上。如果安全条件允许,援助范围从小额信贷、农业推广活动、教育和保健扩大到对社区基础设施进行劳动密集型的恢复工作。

100. 制订地区发展计划仍然是苏丹国别方案做出的发展方面的主要努力。地区发展计划是开发计划署在社会发展问题世界首脑会议上作为开发计划署为解决贫

困问题对可持续的人的发展努力提供援助的 13 个事例之一加以着重论述的。在这种情况下，1995 年中期开始对地区发展计划的影响进行了评估，评估于 1996 年初结束，由于它对苏丹其他地区产生的直接影响，开发计划署对它十分感兴趣。

101. 在叙利亚，开发计划署继续支助南部地区实施的农业投资技术援助方案。该方案以叙利亚农村地区为基地，旨在通过增加农业生产和开展其他创收活动来提高农村人口的生活水平，一个特别重要的组成部分是提高妇女的地位。最近，挪威政府对该方案提供了 20 万美元的财政支助，这笔资金将专门用于支助妇女的活动。

102. 1995 年，开发计划署对吉布提非政府组织的一份研究报告提供了资助。得出的结论除其他外包括：吉布提非政府组织的数目和能力都有限；需要采取人民最充分地参与的发展做法；对非政府组织在吉布提能够发挥的作用有作出更好定义的余地；以及在非政府组织之间、非政府组织和政府之间、非政府组织和其他捐助者之间存在着加强联系的可能。

103. 支助宏观经济改革和治理。支助宏观经济改革是目前苏丹国别方案的三个重点方面之一。然而，在该国政府、开发计划署和国际货币基金组织（货币基金组织）经过协商之后，开发计划署在这一领域的第一个重大项目直到 1995 年才得到核准。将要解决的财政和税制改革问题是苏丹为改进其经济管理已经采取和将要采取的一系列更加广泛的措施的一部分。

104. 开发计划署通过制订一揽子项目——多数在 1995 年被核准——来支助也门的经济改革方案。这些一揽子项目包括对五年经济计划提供援助、私有化、支助也门自由贸易区和对经济和财务管理提供帮助。

105. 开发计划署正在协助突尼斯和摩洛哥充分利用它们分别与欧洲联盟签订的协议。这些协议旨在这两个国家建立自由贸易区，目的在于促进它们的经济和对它们的社会发展产生积极影响。

106. 1995 年，开发计划署为支助黎巴嫩政府的经济振兴方案做出努力的势头

继续有增无减。对开发计划署的财政改革和行政方案作了重大修订以吸收该国政府的额外分摊费用,这使得项目预算总额超过 300 万美元。该方案正由货币基金组织与联合国项目事务厅和联合国贸易和发展会议共同执行。

107. 开发计划署正在实施的支助黎巴嫩行政恢复的方案也继续取得积极成果。1995 年期间,开发计划署通过设立一个技术合作股和一个机构发展股对行政改革国务部长办公室提供体制建立方面的支助。目前正在对先前的项目进行修订,以便将技术合作股的作用扩大到除了执行该国的国家行政恢复方案所属方案外,还包括技术合作援助的协调工作。这一最新的修订将使该项目的预算总额——通过政府费用分摊——超过 300 万美元。

108. 资源调动。派往吉布提的一个机构间特派团(1994 年 4 月)在强调该国的困境和需要国际援助方面起了作用。根据该特派团的建议,开发计划署投入了 20 万美元用于就关键的政策改革和长期发展战略采取一致行动。这导致制订了一个全面的国家经济改革方案。结果,世界银行恢复了与吉布提的谈判,而且货币基金组织制订了一个为期一年的稳定计划于 1996 年初提交其理事会。

109. 在开发计划署和摩洛哥政府的主持下,在该国成功地召开了一次有捐助者参加的关于饮用水的部门圆桌会议。一些捐助者表示他们对帮助摩洛哥政府实施由开发计划署供资制订的总规划感兴趣。

110. 国际会议:第四次妇女问题世界会议、社发问题首脑会议和安曼经济问题首脑会议。开发计划署通过财政援助和技术合作,积极参与区域和国家对社发问题首脑会议和妇女问题世界会议的筹备工作。

111. 为社发问题首脑会议开展的活动集中于加强各国政府——例如埃及、黎巴嫩、摩洛哥和突尼斯政府——与民间团体之间的对话。在哥本哈根举行的这次首脑会议自身支助了为区域非政府组织举办的一次讲习班。

112. 在区域一级,开发计划署与西亚经济社会委员会(西亚经社会)合作,支

助并参与了阿拉伯非政府组织会议和 11 月 3 日至 10 日在约旦安曼举行的妇女问题世界会议的阿拉伯区域筹备会议。会议通过了一份阿拉伯非政府组织报告和《到 2000 年提高妇女地位阿拉伯行动纲领》。此外,开发计划署与西亚经社会和人口基金合作举办了一次关于为参与北京会议提高游说活动技巧的区域讲习班(黎巴嫩,1995 年 7 月),并与欧洲联盟和妇女发展基金(妇发基金)合作举办了一次区域非政府组织北京会议筹备工作讲习班(约旦,1995 年 7 月)。这两个讲习班在促进阿拉伯妇女参与妇女问题世界会议方面都起了至关重要的作用。

113. 在国家一级,开发计划署除其他外,支助了各全国委员会的工作并对提交妇女问题世界会议的国家行动计划的定稿工作出了力。开发计划署支助的在国家一级的其他主动行动包括在阿拉伯联合酋长国举办关于不断变化社会中的阿拉伯大家庭的讲习班和关于 21 世纪的阿拉伯社会的一系列小型讲习班;在伊拉克,举办了关于 21 世纪的伊拉克妇女讲习班;在吉布提举行了关于妇女对社会经济发展的贡献的研讨会;在索马里举办了一次关于北京会议筹备工作的讲习班,导致组成了 SWAND,一个全国性的总的非政府组织,作为索马里妇女在北京的主要代表机构;并且在黎巴嫩开展了一系列宣传运动。

114. 吉布提一直积极参与阐明社发问题首脑会议之后国家一级工作战略要素的工作。正是由于该国的内部或外部资源不足以满足其发展需要,所以社发问题首脑会议后续战略承诺作为就政策和业务优先事项以及分配和筹集资源开展辩论的协调中心,今后几年其影响有可能超出开发计划署在吉布提的方案框架之外。

115. 复杂的发展情况。1995 年期间,开发计划署黎巴嫩办事处继续对该国政府关于流离失所人口的收容和康复国家方案提供支助。开发计划署的方案(100 万美元)为促进估计人数达 45 万流离失所的人重新进入社会提供了一种机制。它通过解决地方社区的基本保健和教育需要,更重要的是,通过提供重建低收入者住房和创收方面的培训项目对地方社区提供支助。该方案广泛使用该国的联合国志愿人员专家,

在黎巴嫩推行的这种方法现被其他国家的联合国志愿人员所采用。

116. 1994年5月至7月在也门发生的武装冲突导致特别是南部各省遭到严重破坏,此后,该国政府请求驻地代表/驻地协调专员协调对该国的救济援助。开发计划署与人道主义事务部一起在制订为也门提出的综合呼吁以及后来在另一个发展供水部门国家管理能力的中长期方案范围内,并与该方案紧密协调,制订一项恢复南方受战争影响地区的基本供水和环境卫生服务的大型方案中发挥了领导作用。1995年,向也门派出若干技术使团开展灾害管理方面的工作,编制了一份项目文件以帮助设立一个负责灾害管理和备灾工作的国家机构。

117. 试验中心。在开发计划署关于权力下放倡议的框架内,阿拉伯国家区域局指定开发计划署埃及办事处为试验中心。1995年下半年开展了若干工作和培训活动,使国别办事处为发挥其变化了的作用做好准备。此外,阿拉伯国家区域局与开罗国家办事处和行政和新闻事务司(行政司)合作发起了一种增值试验。通过使用国际计算机互联网络建立了通讯联系,该网络通过与阿拉伯国家区域局、方案政策和支助局、资源调动司及评价和战略规划办事处以及外部专家联机,大大改进了开发计划署制订方案和项目的方式。

D. 欧洲和独立国家联合体区域局 (欧洲和独联体区域局)

118. 在东欧和独立国家联合体地区,各国目前正在进行的从中央计划体系到市场经济的转型过程带来了十分高昂的社会代价,这些代价在1995年期间变得甚至更加引人注目。自1990年以来,该地区多数国家的总收入急剧下降,增长率继续降低。贫困已成为该地区的首要问题之一,一些国家贫困人口增加了25%以上。与此同时,该地区爆发的民族冲突阻碍了新独立国家的巩固,并导致难民和国内流离失所的人数激增。

119. 1995年期间,开发计划署通过核准12项国家方案,加强其在东欧和独联

体地区的作用,这些方案在可持续的人的发展这一首要主题下集中于六个优先主题:环境;民主、治理和参与;中小型企业;援助协调;发展中的性别问题。尽管该地区的人力和财政资源继续短缺,开发计划署还是在诸如以新的发展合作方式建立管理能力、加强民主化进程以及区域合作与安全等领域采取了新的主动行动。为了交流关于发展合作新方式的经验,在拉丁美洲和东欧以及独立国家联合体之间成功地进行发展中国间技术合作对话。通过编制22个国家的人的发展报告——这些报告成功地引进了可持续的人的发展概念——对可持续的人的发展优先事项给予了更大的强调。以下关于1995年期间开展的方案和活动的摘要说明了上述努力。

120. 1995年12月,派往波黑的一个开发计划署使团起草了《标准基本援助协定》,该协定作为在该国开设一个开发计划署办事处的先决条件加以签署。在1996年其第一届常会上,执行局通过了一项决定,建立对波黑安排至少500万美元用于援助这一饱受战争创伤的国家。

121. 国家人的发展报告。1994年晚些时候,欧洲和独联体区域局对该地区21个国家的国家人的发展报告的编写工作提供了支助。这一主动行动的目的是对向市场经济转变不仅在经济效益方面,更重要的是在其对这些国家人的发展产生的影响方面所造成的代价进行评估。这些报告于1995年5月发表,它们是关于这些国家的经济、社会和人的发展情况最为全面的现有报告。它们成功地向转型国家介绍了可持续的人的发展概念,并收集了许多有用的数据和按区域、性别、年龄和种族群体分门别类的统计资料。

122. 每个国家的报告由一个国家小组以该国语文编写,然后将其译成英文。这些小组成员由来自政府机构、非政府组织、学术界等的著名人士组成。报告得到广泛的支持并引起该区域许多决策者以及各国和国际发展机构的注意。目前正在编写第二批报告,这些报告将汲取每个国家的经验,还将促进就消除贫困问题进行对话。

123. 发展中的性别问题。1994年,欧洲和独联体区域局使用特别方案资源资

金和指规数资源着手在该区域各国设立性别和发展股。在这些股的协助下，欧洲和独联体区域局加紧努力，为使该区域各国政府和非政府组织积极充分地参与 1995 年 8 月/9 月在北京举行的第四次妇女问题世界会议和同时举行的非政府组织会议作好准备。这涉及召开若干次筹备会议和对国家和区域战略的制订提供咨询服务。然而，最大的单项工作是组织北京快车——从华沙始发，八天后到达北京的一辆列车。该列车为该区域的 200 多名妇女（来自各国政府和非政府组织）参加这次会议提供了机会。在旅途八天的时间里，对与会者进行了解决冲突最新技巧、民主化和领导技能、授权活动、计算机和英语培训。建立网络的机会也意义重大。由若干捐助国政府、开发计划署、非政府组织和私营部门资助的这一列车使得开发计划署受到众人高度瞩目并使人们承认它对会议做出的十分积极的贡献。这一主动行动使得开发计划署从该区域与性别有关的非政府组织那里获得了强有力的支持，这些非政府组织在开发计划署的支助下正积极组织开展各种后续活动。

124. 资源调动。1995 年期间，对欧洲和独联体区域局地区国家和区域项目的费用分摊预算总共达到 1,900 万美元，其中包括 1,000 万美元新费用分摊款。这一数字与 1994 年相比增加了 300% 以上。主要的捐助国是奥地利、荷兰、日本、瑞士和北欧国家。此外，核准了金额超过 5,500 万美元的《管理服务协定》以支助土耳其的保健改革进程（由世界银行供资），另外 200 万美元用于阿尔巴尼亚的男女参与发展（由意大利政府供资）。

125. 1995 年期间，为阿塞拜疆、前南斯拉夫马其顿共和国、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦举行了若干协商小组会议。11 月，世界银行和开发计划署与吉尔吉斯斯坦政府密切合作，为该国成功地组织并共同主持了第二次地方协商小组会议。地方协商小组讨论了该国政府在开发计划署帮助下编写的国家环境行动计划以及技术援助和技术合作政策评价文件。

126. 1995 年 12 月，开发计划署与世界银行一起举办了一次关于世界银行/开

发计划署共同筹资方式的经验的讲习班。讲习班的目的之一是使世界银行工作人员了解开发计划署为促进和加强从资本流动和技术合作中受益的国家发展方面的主动行动提供支助的能力。该区域的驻地代表和国家方案干事参加了这次讲习班。1996年第二季度将举办一次后续行动讲习班。

127. 发展中国家间技术合作。1995年6月在俄罗斯圣彼得堡举办了一次关于发展合作新方式的讲习班,目的是为了在拉丁美洲、独立国家联合体和东欧之间就下列方面问题进行发展中国家间技术合作类型的对话并交流经验:援助管理、国家执行方式以及在与国际金融机构打交道方面提高效率。举办该讲习班是对1995年5月由阿根廷政府担任东道国在布宜诺斯艾利斯举办的第一次筹备讲习班的后续行动。参加这次圣彼得堡讲习班的有该区域的驻地代表、该区域各国政府代表以及来自五个拉丁美洲国家的政府官员和驻地代表。通过了一系列概述如何把拉丁美洲的经验运用于东欧和独联体情况的建议。

128. 环境。在开发计划署的支助下,咸海各国间理事会于1995年9月在努库斯举行了关于咸海流域国家的可持续发展会议。在这次会议上,中亚国家首脑签署了《努库斯宣言》,为对付咸海环境危机做出新的努力。该宣言加强了对咸海国家间理事会、可持续发展委员会和国际咸海基金这三个区域间机构的国家和区域支助,这三个机构是于1993年为努力改进旨在处理咸海危机产生的多部门后果的国家间和国际活动的协调而设立的。这次会议强调咸海危机是世界上最严重的生态和人类灾害之一,它对生活在咸海流域——占中亚将近70万平方公里的面积——上大约3,500万人口产生了影响。会议的目的在于通过把有关政府、多边组织和非政府组织的代表聚集在一起,组成一个支助未来伙伴关系和合作活动的基础广泛的联盟来加强和深化国际对咸海流域各国的问题作出承诺。这次会议引起了国际对咸海危机的注意,可望加快对恢复方案的实施。在这次会议上,各国际组织进一步巩固它们的合作以增进它们支助的效力,它们还为制订解决危机的方案做出贡献。开发计划署带头在开发计划

署/世界银行/联合国环境规划署(环境规划署)联合管理的2亿美元多年方案的框架内做出提高能力的努力。

129. 区域合作。1994年夏季,开发计划署和中亚五个国家——哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦——发起了一个查明中亚区域共同关心问题的讨论进程,这导致1995年6月在吉尔吉斯斯坦伊塞克湖举行了第一次中亚区域合作会议。通过这一讨论进程,这五个中亚共和国在开发计划署的援助下,决定解决影响所有五国的三个主要问题:(a)经济及社会发展和区域合作;(b)人口问题,包括移民和流离失所者;及(c)环境问题和自然灾害。这次会议是一系列统称为中亚共和国可持续发展常设会议的第一次会议,并且是该区域合作进程的一个里程碑。这也是五个中亚共和国在开发计划署的支助下,确认对它们共同问题承担责任和表明克服这些问题的共同意愿的第一次会议。正在制订一个集体议程,其共同主线是可持续发展。开发计划署支助中亚人民希望将成为发展和民主化成功进程的这第一个勇敢步骤。

130. 援助协调。1995年,开发计划署在15个东欧和独联体国家发起实施一项关于建立国家援助管理能力的主要区域培训方案。该方案将持续三年并得到奥地利和日本政府的财政支助。

131. 开发计划署方案的主要重点是对国营部门内人力资源开发采取一种综合做法,特别强调援助管理部门、援助协调和项目执行单位的人员以及各部和国家银行的工作人员上。特别重视对地方培训人员和顾问的培训以及发展和改进有效管理外援所必需的特定专门知识。

132. 1995年举办的第一次速成培训班提供了制订战略、资金筹措、捐助程序、管理和通信技术等方面适合国家情况的培训。开发计划署方案提供了管理和学习方面的最新技能并把注重个人发展的以人为中心的做法与在援助管理系统的具体条件范围内安置各个管理人员的面向系统的办法相结合。

133. 通过国内培训和在职培训，开发计划署方案旨在对东欧和独联体公营部门的大批雇员进行卓有成效和具有成本效益的培训和进修并建立地方可持续的援助管理能力。

134. 民主、治理和参与。欧洲和独联体区域局正在实施一个支助加强民主、治理和参与的区域方案。该方案涉及区域和国家特有的活动并包括如下问题：民主化，例如加强议会机构（格鲁吉亚、摩尔多瓦和俄罗斯联邦）、健全治理、加强政府机构（包括公务员制度改革）；人权、特别在组建意见调查官类型的机构方面进行技术合作和支助设立保护人权的机构（例如拉脱维亚人权中心和摩尔多瓦儿童权利和保护妇女权利中心）；支助选举进程（通过其外勤网格，开发计划署帮助选举援助股参与阿塞拜疆和吉尔吉斯斯坦的选举进程）并促进民主组织、各基层组织和非政府组织。还在该区域方案的框架内解决易受伤害群体的各种需要，如以社区为基础对艾滋病毒/艾滋病的反应。

E. 拉丁美洲和加勒比区域局

135. 1995年开发计划署支助的在拉丁美洲和加勒比实施的方案和主动行动主要是在以下方面：(a) 管理；(b) 支助和平进程；(c) 社会改革和发展/对社发问题首脑会议的后续行动；及(d) 环境和自然资源管理。开发计划署强调对这些主要方面采取一种双重做法——首先是开展辩论并提出想法；其次是资助和实施各项方案。

136. 在治理方面，在公营部门开展了各种改革和管理活动以及促进人权、加强民主体制、促进政府与民间团体之间的伙伴关系和建立共识活动。关于传统上归为治理一类的活动，开发计划署成功地召集国家领导人和决策者共同商讨治理问题。这些立场鲜明的区域会议的目的是鼓励各国政府进行旨在取得更加公平的经济增长和弥合拉丁美洲现存的广泛社会差别的改革。正在开展的活动还包括精简国家官僚机构

和使政府的各种程序合理化，特别努力进行各国国家机关的权力下放工作。

137. 拉丁美洲和加勒比区域局在萨尔瓦多和危地马拉受战争创伤的社会以及在海地和尼加拉瓜开展的工作是其在联合国援助下该区域和平进程中发挥关键作用的实例。开发计划署在把全社会互不相干的部门团结在一起和建立实施各种立即救济方案和实现长期可持续发展目标的方案所需要的共识方面显示了特殊的能力。开发计划署在这些国家开展的工作有助于开始建立民主社会的体制基础。开发计划署对政府、民间团体、联合国各专门机构和特派团以及国际捐助界的工作进行协调。在尼加拉瓜，开发计划署在捐助国的支助团体的工作中发挥了领导作用。在危地马拉，开发计划署正在协调对和平进程的支助。

138. 拉丁美洲和加勒比区域局通过采取区域治理主动行动和援助创造就业机会和消除贫困的各项具体国家方案，对社会改革和社发问题首脑会议的各项目标予以支助。开发计划署通过开展各种重大事件和与政府相应机构不断进行对话，在该区域提倡可持续的人的发展。在有些情况下，这导致建立了专门致力于促进可持续的人的发展的政府组织。各国别办事处对各国政府和民间组织筹备参与社发问题首脑会议和对在哥本哈根做出的决定采取后续行动提供了宝贵的援助。

139. 该区域各国编写了国家人的发展报告，提供了可用于制订社会政策和可持续的人的发展方案的数据。1996年，其他一些国家政府正在编写这种报告。这些报告的目的包括提供分门别类的数据使决策者能够以最易受伤害群体为工作对象。

140. 在环境和自然资源方面，拉丁美洲和加勒比区域局各国别办事处继续提倡将环境问题纳入国家方案的编制。制订了包含机构建设、农业和保护自然资源在内的综合方案。这些方案还包含了创新的参与机制和中央政府机构的权力下放。各国别办事处坚持对政府各种旨在履行对各项国际环境协议的承诺而开展的活动和对联合国环境与发展会议（环发会议）采取的后续行动给予行动。

141. 治理。1995年，拉丁美洲和加勒比区域局继续与管理发展和公共行政司

(管理发展司)密切合作,促进国家和区域治理方面的主动行动。关于区域主动行动,1995年9月在智利圣地亚哥举行了关于治理和发展会议。在这次会议上,各国领导人就需要进行区域合作以巩固民主制度达成了协商一致意见。一致认为这只有通过促进更广泛的参与,使政治进程现代化、建立政府与民间团体之间交流的机制和对选举立法进行改革才能实现。领导人们还一致认为需要使行政部门和立法部门现代化,使后者能够代表社会的多数。司法改革被认为是克服独断专行和逍遥法外的至关重要的步骤。

142. 就后续行动达成的协议包括建立交流经验和分析共同问题的机制。将就特定问题设立研究小组。将通过直接咨询活动和实施对政府官员的培训方案来开展横向合作。

143. 在这次会议上,智利总统宣布民主治理将是即将在智利举行的伊比利亚—美洲国家元首和政府首脑会议议程的中心议题。应智利政府请求,开发计划署将对这次会议的组织 and 召开提供援助。

144. 还是与管理发展司进行合作,拉丁美洲和加勒比区域局将出版两部书。第一部书题为《民主、市场与公平》,该书已接近完成,它将提供治理方面国家政策性做法的理论框架。第二部书题为《2000年到来之际拉丁美洲和加勒比的治理》。它是一部对国家首脑、外交部长、著名作家、宗教和社团领袖的访谈汇编,以期确定关于治理的全面概念框架。

145. 与拉丁美洲和加勒比经济委员会合作举行的两次学术讨论会为来自南区共同市场国家、智利和玻利维亚的大学教授、专家和政府官员提供了审查它们的发展政策的机会。这些会议提出的想法旨在促进制订超越传统结构调整方案的“新一代政策”。目的是对严格的经济指标与公平增长、促进人的发展与保护自然资源的各项目标加以平衡。在拟订于1996年中期在巴西利亚举行的政府间会议上将详细阐述就这些新政策达成的共同意见。

146. 设立拉丁美洲治理方案区域基金的建议的第一稿已草拟就绪，可供与各国政府讨论和谈判。

147. 和平进程。开发计划署驻危地马拉办事处巩固了它作为实现和平努力促进者和技术支助提供者的地位。通过加强协商一致，对话和坚持不懈的工作，在危地马拉社会的各阶层中建立了更大的信任，联合国的信誉提高了，而且将和平进程可靠地纳入了签署最终和平协定的轨道。

148. 具体地说，开发计划署向秘书长和联合国和平谈判调解人提供了技术投入和直接支助。设立了联合国危地马拉人权核查团（联危核查团）/开发计划署联合工作股，负责监督《人权和土著人权利问题和平协议》所需的体制加强工作。开发计划署参与制定和执行加强司法部门和民间社会机构以促进人权的方案，这项工作正在起促进资源调动的作用。开发计划署的存在确保在制定发展方案时充分考虑长远的能力建设问题。这是开发计划署与联合核查团在合作方面一次无与伦比的成功实验。

149. 另外，开发计划署还负责管理所有的技术合作方案，以支持实施《关于流离失所者和平协议》。制定了地方一级的可持续人的发展方案，作为在受战争影响最严重地区克服贫困的一个手段。根据从难民、遣返者和流离失所者发展方案获得的经验教训，本方案正在支持地方一级协议的实施，并且在开发计划署与拉丁美洲开发银行之间实现了高度合作。

150. 开发计划署驻萨尔瓦多办事处通过调动技术和财政资源为落实产生于和平协议的承诺提供了优先支助。努力支持把重点放在加强新生的民主机构如人权调查官办公室、国家民事警察及其训练设施和公安学院上的项目。技术合作也集中于司法和选举制度的改革和交战双方前战斗人员重新参与经济的活动。

151. 具体地说，开发计划署通过培训 2500 多名国家民事警察并提供设备和专门知识，对这支警察队伍的建立作出了贡献。建议进行一项战略研究并提出了若干解

决办法,使由前战斗人员和居民组成的3万个家庭长期返回前交战地区。国别办事处制定了一项方案,为土地移交方案的受益者提供2,000个基本居住单元。

152. 开发计划署发展了捐助国在萨尔瓦多所作努力的协调机制,以促进重新融入社会、人权、执法、公安和选举制度。与联合国萨尔瓦多观察团(联萨观察团)/萨尔瓦多斡旋团(联萨斡旋团)和联合国专门机构及政府机构密切合作,取得了一致意见,从而形成了19个技术合作项目,以支持巩固和平的活动。这些项目提交给了于6月在巴黎举行的磋商小组会议。

153. 在尼加拉瓜,开发计划署因帮助组成和协调主要援助国支助小组以协助尼加拉瓜用发展巩固和平而受到了主要援助国政府的特别赞扬。开发计划署特别与支助小组共同努力解决在革命期间没收的财产所引起的危机。

154. 在海地,开发计划署带头协调治理领域的所有活动。其中明显的是一个改革和加强政府行政、立法和司法部门的方案,这包括广泛的权力下放及司法制度、民事警察和教养院的改革。总统府和总理府得到了开发计划署协调的方案的直接支助。主要的机构如计划和对外合作部及财政部也得到了援助。

155. 开发计划署寻求合并民间社会组织和以社区为基础的组织。为确立新闻自由体制提供了援助,因为它是巩固民主社会的一个不可或缺的因素。开发计划署在公民教育方案方面进行合作,促进公民参与了所有的选举,从而对选举作出了重大贡献。

156. 通过拉加区域局的干预,西班牙政府和开发计划署为中美洲建立了一笔新的信托基金,西班牙的创始缴款为 万美元(原文不清——译注)。根据协定,西班牙政府已保证在数年内持续缴款。该基金将通过促进民主机构和共同参与治理的帮助确保该地区的持久和平。这将通过对机构改革的支助和人权方面的培训来实现。基金还将支持中美洲各国政府努力使教育制度现代化,并且通过可持续的人的发展促进经济增长和社会凝聚力。

157. 国际会议：社会改革和发展/社会发展问题世界首脑会议后续行动。阿根廷、玻利维亚、哥斯达黎加、巴拉圭和委内瑞拉等国的开发计划署国别办事处一直在帮助完成各国人的发展报告。这些报告将向各国政府提供从可持续的人的发展的角度审议发展问题的手段，并且在此过程中对这些国家的状况取得更深入的了解。这些报告旨在指导制定可持续的人的发展方案，把最易受损害和迄今为止被忽视的那几部分人作为受益对象。

158. 巴拉圭从性别角度编写了一份国家人的发展报告，并为其代表参加第四次妇女问题世界会议作出了贡献。玻利维亚编写了拉巴斯、科恰班巴和圣克鲁斯等三个城市报告中的第一个，接着将于1996年编写一份国家报告。借鉴玻利维亚编写城市报告的成功经验，开发计划署驻玻利维亚办事处起草了一份关于编写区域人的发展报告的项目建议，它将综合该地区大部分国家的不同经验和区域资料。巴西、智利和乌拉圭等国正在编写国家人的发展报告。

159. 应玻利维亚总统的邀请，开发计划署组织了一次研讨会，探讨玻利维亚可持续的人的发展的概念和操作问题。总统带领其他政府高级官员一起参加了研讨会，其中包括可持续发展部长，人的发展部长和经济发展部长。开发计划署的班子由署长的一名高级顾问和玻利维亚的驻地代表/驻地协调员率领。

160. 其他的宣传职能包括为讨论和敲定对社会部门的承诺的高级区域会议的筹资和参与这些会议，例如5月举行的里约集团部长会议。在这之后又举行了里约集团专家组技术会议（1995年11月），会上确定了该领域合作安排的优先次序。

161. 方案编制工作也面向促进各政党之间的对话和计划，例如在编制玻利维亚教育方案期间。特别注意分析和制订关于民间社会组织的生存能力和持续能力的立法。在8个国家进行了关于非政府组织立法的研究，并且在阿根廷和哥伦比亚举办研讨会宣传有关调查结果。最后，已将方案资源用于社会部门的研究和建立社会方案数据库，以便监测、评估和传播各国社会部门和消灭贫困方面的成功经验。

162. 消灭贫困。1995年，牙买加政府宣布，消灭贫困将是它最优先的任务。通过举行扶贫讲习班和制定关于减轻贫困的方案支助文件，开发计划署发挥了作用，帮助牙买加政府编制其减轻贫困的战略。

163. 11月，特立尼达和多巴哥政府正式将消灭贫困和促进积极的社会变革作为其最优先的任务。在特立尼达和多巴哥，开发计划署支持执行一种共同参与程度高和自下而上的方针，以改组社会服务的提供系统。

164. 圭亚那政府明确承认，消灭贫困的工作必须成为目前正在最后审定的全国发展战略的不可分割的组成部分。1995年12月，开发计划署和圭亚那官员签署了一项协定，其目标是编制和实施一项全国可持续的人的发展倡议，该倡议与制定全国发展战略的进程相衔接。开发计划署在圭亚那的直接技术合作集中于改进社会服务的提供工作和质量。由于集中力量抓教育、保健和人类住区，已给这些项目的受益人带来了积极的效果。

165. 环境。在墨西哥批准了一个项目，使民间社会组织更多地参与制定环境政策及其贯彻落实。该项目将支持民间社会组织巩固其组织，使它们成为政府机构制定和落实政策的积极伙伴。其中一个结果将是民间社会组织将有更多的机会了解可持续的人的发展的信息，这是它们参与的一个必不可少的条件。还将建立民间社会组织与政府之间沟通的机制和渠道。

166. 该方案的一个创新的部分是建立了一个可持续发展网。来自政府机构、学术机构、私营部门、非政府组织，通信服务机构和联合国专门机构的代表一直在努力界定可持续发展网的服务和技术要求。民间社会组织正在积极参与设计环境网以确保它们作为主要用户的需求得到满足。

167. 依照可持续的人的发展的概念——它包含社会和生态两个方面——巴西正在实施的项目包括：(a) 帮助制定一项全国环境计划；(b) 向新成立的环境部和可持续发展部长级委员会提供体制和政策支助——后者还将协助政府遵守国际环境义

务；(c) 实施一系列的综合项目，强调共同参与方针，项目中庞大的环境部分安排在易受损害的地区，例如亚马逊河流域，东北地区，里约热内卢的防洪和瓜纳巴拉地区消除污染的工作；(d) 通过与全国环境管理研究所一起实施一个费用分摊的大型项目和支持实施环境协议（例如《蒙特利尔议定书》）控制工业污染；(e) 为环境发展创新的技术，例如使用生物质资源的燃气轮机。

168. 在区域一级，拉加区域局继续支持拉丁美洲和加勒比环境与发展委员会的活动。1995年的工作是编写关于安第斯地区可持续发展的报告。在拉美开发银行和安第斯促进公司的共同支助下，这项报告将于1996年年底在玻利维亚圣克鲁斯举行的半球首脑会议上提出。

169. 1995年是全球环境融资执行阶段的第一年。在此期间，全球环境融资批准了开发计划署在拉加地区的11个供资项目，总金额为1,535万美元。

170. 已获批准的五个项目的主要目的是使各国能够根据联合国《气候变化纲领性公约》履行它们的义务。活动项目包括在巴西清查生物质燃烧碳排放的情况，在阿根廷评估主要生态系统易受气候变化损害的情况和在阿根廷、哥斯达黎加和乌拉圭制定减轻战略。

171. 已批准三个项目，为促进的的喀喀湖流域，危地马拉萨尔斯顿/莫塔瓜地区和亚马逊河流域生物多样性保护工作的综合倡议提供资金。在的的喀喀湖和危地马拉的项目中，当地有利害关系的人参与制定工作和开展有关活动，以便在高度生物多样性核心地区的缓冲地带和这些核心地区之间的走廊中可持续地利用生物资源。正在加强当地的非政府组织，作为它们参与两个项目实施的组成部分。

172. 亚马逊河流域的项目促进《亚马逊合作条约》成员国之间的政策对话，以便可持续地利用森林生境和资源。为了在迅速扩展的经济环境下实现有效的生物多样性养护的目标，正在分析造成生物多样性损失的根源及其与国民经济政策的关系，并且正在查明备选办法。这一工作受益于通过强有力的研究工作提供的高质量的信息。

息和多层次的有利利害关系的人参与的过程,其中包括与基层团体和土著人团体,地方和全国政府机构及非政府组织私营部门和本地区和世界各地学术机构的磋商。

173. 拉加区域局继续积极支持全球环境融资试点阶段项目的实施。在1995年头几个月中,国别办事处的各环境联络中心聚集一起,在墨西哥举行了三天会议,以学习全球环境融资新的和正在形成的政策和程序,以及21世纪能力,《蒙特利尔议定书》,防治荒漠化和干旱办事处和《防治荒漠化公约》。

174. 还有,1995年初,全球环境融资试点阶段负责全地区生物多样性保护项目的主任们聚会哥伦比亚的波哥大,参加一期关于实现生物多样性努力财务可持续性的讲习班。9个项目(巴塔戈尼亚,乌拉圭东部湿地,亚马逊河流域,哥伦比亚的乔科,巴拿巴的达里安,哥斯达黎加,伯利兹的珊瑚礁和多米尼加共和国与古巴沿海地带的部分地区)的项目领导人会晤了哈佛大学国际发展研究所的代表,讨论生物多样性的经济价值和发展经济手段以产生用于养护和可持续利用的资源的问题。由于举办这次讲习班,五个项目聘请了资源经济学家并制定了财务战略,而哈佛大学研究所在另两个项目上提供了现场援助。

175. 资源动员。鉴于核心资源不足以在该地区实施雄心勃勃的以产生影响为目的的可持续的人的发展方案,。该战略与提供发展服务联系起来,使开发计划署能够维持它对该地区政府发展方案的重大作用。拉加区域局的资源动员战略1995年继续呈上升趋势。整个第五周期非核心资源和核准资源总计为28.15亿美元,其中26.17亿美元为非核心资源(占总额的93%),核准的指示性规划数资源1.98亿美元(占总额的7%)。政府费用分摊的资源——主要来自国际金融机构的贷款和政府的自有资源——已为开发计划署优先主题方案提供了资金。由于有了巨大的费用分摊的资源基础,行政管理费用低于为该区域规定的20%的目标。

176. 与各国执行方式有密切联系的核准的费用分摊资源大约占该地区整个方

案资源 64.2%；占指规数 9.6%；占管理服务费 11.4%；占杂项开支和信托基金 14.8%。国别办事处提供了服务，以支持各国的执行工作，这加快了方案产出的提供和实现，从而有助于实现发展目标。由于提供这些服务效率高，已进一步要求开发计划署支助国家执行和增加费用分摊缴款。

177. 为了在国家执行费用分摊环境下确保方案的责任制和有效财务管理，拉加区域局开发了一个自动化财务信息管理系统。这一系统现正在拉加区域局各国别办事处进行试点，最后将对它进行修改，以便适用于所有地区。

F. 全球和区域间方案

178. 在 1994 年年中进行改组后，全球和区域局方案司被解散，其大部分活动移交给了新设的科学、技术和私营部门司（科技和私营部门司）。如下文所述，这一新司积极参与数个方案领域。

179. 艾滋病毒与发展。艾滋病毒与发展方案的任务包括提高人们对艾滋病毒流行的发展影响的认识，以及加强各国对世界范围感染人数日益明显增多的多种后果作出反应的能力。艾滋病毒与发展方案继续高度优先加强国别办事处和发展驻地代表将预防艾滋病毒活动纳入开发计划署主要方案制定领域的的能力，包括消灭贫困，可持续生计和性别等领域。支持非洲和亚洲及太平洋地区的法律、伦理和人权网络的活动在继续进行，而且已为拉丁美洲及加勒比地区建立了一个新的法律和伦理网络。这一年期间进一步作出了努力，以确保所有地区受该流行病影响的那些人都参与艾滋病毒预防政策和方案的制定工作。

180. 联合国系统在 1995 年采取了一个重大的步骤，制定了联合国艾滋病毒/艾滋病联合和共同赞助方案（联合国艾滋病方案），以对援助各国设法制定多部门预防艾滋病毒战略的工作进行协调。开发计划署是共同赞助者之一，而且艾滋病毒与发展方案过去 12 个月中在规划联合国艾滋病方案中起了积极的作用。与军民防治艾滋

病毒/艾滋病联盟一起继续努力，试图加强发达国家和发展中国家军民之间的关系。

181. 加强各国理解此种流行病并对它作出反应的能力一直是该方案工作的重点。这一战略的一个组成部分是在4个非洲国家加强各国将社会经济研究成果应用于此种流行病的能力。这一倡议在1995年期间继续推行，在这4个国家中成立了研究小组并开展了研究工作。

182. 国际疫苗研究所。在儿童疫苗倡议的框架内，并遵照开发计划署赞助的可行性研究，正在建立国际疫苗研究所，其重点在亚洲，以加强发展中国家实现疫苗潜力的能力。

183. 国际疫苗研究所寻求帮助各国生产高质量的疫苗，确保有效地管理疫苗的生产和使用，进行临床试验和流行病学监视，并且有选择地研究和开发防治同该地区特别有关的疾病的新疫苗和改进的疫苗，并协调这方面的工作。通过帮助开发所需的人和机构的本领，并产生新的资源，其有关方案旨在补充和支持各国政府和国际机构如世界卫生组织（卫生组织）和儿童基金会的方案。研究所将与各国卫生当局和卫生机构密切合作，并且促进公私营部门之间的协作。最为重要的是，通过与发展中国家现有机构和专家的协作网，并且与发达国家著名的疫苗科学家建立联系，研究所的任务是以独特的方式，为通过免疫拯救儿童生命的全球努力作出贡献。

184. 研究所1995年的创办业务预算为150万美元，预计到2000年将达到1500万美元左右。东道国（大韩民国）已承诺提供研究所业务预算很大部分的资金。虽然预计研究和发展合同和培训班会增加研究所的收入，但在关键的头几年，仍将需要各国政府，私营部门，供资机构和其他方面给予资助。为了确保研究所财务上长期维持下去，它打算设立一笔捐赠基金。

185. 水与卫生。开发计划署-世界银行水与卫生方案是1980年代国际饮水供应和卫生十年所形成的协作倡议。该方案通过参加28个国家的活动，有助于加强各国和各地方为使穷人有更多机会获得安全水和卫生而作出的努力。

186. 该方案致力于实施由三方面构成的战略：与各伙伴共同努力以支持可持续的投资，提高各国政府和人民发展和维持有关系统的能力，以及交流在上述活动中的经验。

187. 在1990年代初，水和卫生问题专业人员取得了一个全球共识，即今后应将水作为一种经济物品对待，有关系统的管理应在被服务社区内尽可能最低一级实施。方案有助于形成这些原则，因而也进一步修订了它的业务战略，并且开始安排项目，通过能力建设，将水作为经济物品对待，以及利用以需求为基础的方针让有利害关系的人参与系统的选择、运作和维护等方式支持投资。

188. 方案将其经验和新方法应用于在17个国家制定投资项目，总金额接近10亿美元，主要由世界银行提供资金。

189. 可持续水开发的能力建设。1991年，开发计划署与国际水力和环境工程研究所一起，在德尔夫特组织了一次专题讨论会，讨论水部门能力建设的战略。由于这次专题讨论会，产生了区域间可持续水部门发展能力建设方案。它把能力建设看成是创造一种具有合适政策和法律体制的有利的环境，特别是：(a) 机构建设，包括社区参与（尤其是妇女参与）；(b) 人力资源开发和管理制度的加强。

190. 科技司于1993年开始实施能力建设方案，投入TSS-1的资金47.5万美元。在1994年举行诺德魏克水和环境卫生会议后，荷兰决定通过总额为120万美元的费用分摊方法支助该方案。

191. 科技司支持部门内和跨部门的能力建设。它承认这是一个长期的连续不断的过程，该过程要求所有的有利关系的方面都尽可能参与，例如政府机构，地方当局，非政府组织，用水群体，专业协会，学术机构和外部支助机构。由各国有关部门专业人员组成的一个专职小组进行一项水部门评估，是启动能力建设过程的较可取的方法。外部援助按需要提供。

192. 科技司的目标是将能力建设纳入由各国或外部支助机构供资的现有和未

来方案中去。

193. 在过去的两年中,对方案的需求激增:有18个国家已经参加或已对其概念和方法表示感兴趣。至1995年11月为止,已在中国、玻利维亚和秘鲁完成了三项水部门评估。在另15个国家,已开始进行实况调查。目前,据预计,根据现在的方案,下列9个国家将进行全国或区域水部门评估,或进行同法律或机构改革有关的具体活动:哥斯达黎加,加纳,老挝,莱索托,马里,墨西哥,苏丹,斯威士兰和越南。

194. 可持续粮食生产。若干研究项目正在发展中国家提高主要粮食作物生产率方面和在减少使用商品化合成杀虫剂的必要性方面取得重大的进展。取得进展的途径是与发展中国家农业科学家和推广人员,农民团体,国际农业研究所进行协作,在某些情况下还得到较发达世界和私营公司专家的援助。

195. 最大的受益者是城乡贫穷人口,由于主要粮食的市场供应量增加和粮价下跌,这些人口的营养状况有所改善。国际水稻遗传评估网已被协作国认定为涉及国际水稻研究所的最重要的活动。该项目对国际水稻研究所关于具有新颖结构和水稻秧苗的研究作出了贡献。现正在研究将能抗严重病虫害的基因引入这种新培植的秧苗。

196. 开发计划署支助的关于热带玉米的项目由墨西哥国际玉米和小麦改良品种中心(玉米小麦改良中心)实施,它的任务是使资源短缺的农民种植的玉米可持续提高产量。该战略包括开发不依靠化肥,杀虫剂和水的高投入的玉米。该项研究的一个重要组成部分是最近玉米小麦改良中心与私营部门的成功协作,从而将新技术引入了这一热带玉米研究领域。

197. 在培育和测试当地消费的香蕉和大蕉方面也取得了重大的进展。正在通过由国际植物遗传资源研究所(植物遗传所)支持的网络,在拉丁美洲、非洲和亚洲的大约12个国家中评估来自洪都拉斯和其他地方有前途的品种,评估它们对锡加托卡香蕉叶斑病和镰刀菌枯萎病的抵抗。全球测试的结果表明,通过使用新的杂交品

种，具有提高产量的巨大潜力。

198. 全球技术小组。全球技术小组十分重视转让和适应性改造日新月异的技术并为可持续生计安排创造性的新的选择方案。

199. 大约 40 个项目已完成，它们的完成特别获得了国际志愿人员团队（例如国际许可证执行学会和国际再循环大会）的宝贵支持和非政府组织（例如基础工程师协会国际联合会）的积极关心。其中特别有：(a) 在尼日利亚的项目显示女数学家通过集中注意先进的科学、生产技术与公共政策之间的联系，如何能够在政府和学术界都获得职业发展和政策见解；(b) 在哥斯达黎加、墨西哥和大韩民国首映了一部试点电视系列片，以检验为美国和经济合作与发展组织国家的企业家和投资家展示的最不发达国家的内容的贴切性、财务可行性和未来赞助选择方案。

200. 有几个节目表演一种叫做“催化作用”的新的企业发展方式，它们给哥伦比亚、加纳和乌拉圭的中小企业送去了商品生产、包装和展览方面的营销专门知识和革新技术。

201. 发展了两项主要的试点活动，标志着将给未来带来巨大的希望。第一个是综合利用废物作为一种资源部署战略的概念（生态内向）。开发计划署正在对此作出详细解释，其主要的目的是将许多形式的农村、城市、医疗和工业废物进行更具生产性和创造性的处理，以便保护生态，最终消灭废渣消纳地和焚化炉，提高附近贫困地区的生活水准和节约宝贵的自然和人造资源。与 17 个全球工程联合会和设在巴黎的国际大都市联合会一起，生态内向概念现正在非洲的许多地方和区域当局中和亚洲及拉丁美洲的大都市中形成一种新的环境共识。

202. 第二个有希望的活动是联合国旗帜技术。……（原文不清）这样一种潜在可能性日益增大，即开发计划署将成为一个促进因素，给穷国及其最贫穷的部门带来新的技术。全球技术小组已发现 1150 种此类技术，主要在建筑，医疗设备，废物处理和粮食制品方面。向至少 9 个最不发达国家的技术转让表明这些旗帜技术如何能

够在下述方面发挥举足轻重的作用：产生就业机会，促使市场形成竞争局面，开发独特的产品和消灭贫困。

203. 培训。凭借开发计划署赞助的 X-火车课程编制法和利用其原来司的方案，科技司支助联合国秘书处海洋事务和海洋法厅设立火车-海洋-沿海方案。通过一系列的讲习班和咨询活动，国际民用航空组织，国际电信联盟和联合国贸易与发展会议所用的 X-火车法已被应用于沿海和海洋管理领域。第一期火车-海洋-沿海讲习班培训了 9 个国家的课程编制者和联合国各组织的三名课程编制者。每个国家的参加者在两三年内编写了两个课程单元，从而产生了总共 18 个高质量的独立而完整的课程单元，它们能够通过分享制度在这些国家之间交流。

204. 根据全球环境融资促进《气候变化纲领性公约》实施的培训方案旨在帮助各国政府履行该公司规定的义务。该项目在第一阶段已能够为此开创新局面，制定了一项将适用于 17 个公约执行国家的成功战略。

205. 每个国家最后将制定该国实施《气候变化纲领性公约》的本国战略。

206. 第二个主要产出是编制了一套全球培训和宣传材料，其中包括一套讲习班材料，该材料是 X-火车法编写出来的。因此它采用独立而完整的课程教材的形式，它能够很容易移植，由新的讨论主持人传授给一组新学员。我们希望，这种倍增效应将在项目内外使人们日益理解公约的潜力和局限性。

207. 水产养殖业。国际水产养殖遗传学网络（水养遗传网）是一个由国家推动的协作研究网。网络开始产生成果——1994/1995 年共举行了十多次国家间渔业交流。这些渔业交流将作为按照共同商定的议定书开展的平行研究活动的基础。使用水养遗传网，加纳发展了鱼类脱氧核糖核酸遗传特性研究的能力，并且将它的专门知识提供给了其他水养遗传网成员国。本着同样的精神，菲律宾国家罗非鱼养殖方案的代表提议通过水养遗传网以系统的方式分享他的经验。国际水生生物资源管理中心为其自己的工作人员及养殖罗非鱼遗传改良全球项目（GLO/90/016）协作者和水养遗

传网成员组织了一个非常成功的水产养殖遗传学培训方案。捐助国和捐助机构正在支助同水养遗传网相关的国家活动。

208. 私营部门发展方案。下列成果生动地说明了这一领域的工作。在被占的巴勒斯坦领土上,制定了一个框架,它将使得能够通过一个由私营部门管理的倡议在加沙边界建立工业园区,从而减少该地区严重的失业现象。

209. 在蒙古,制定了一个对由新近私有化的公司经营的企业进行结构改革并向它提供支助的方案。已从双边捐助者获得了实施该方案的资源。

210. 在波兰和斯洛伐克,正在发起一个项目发展新企业,它仍利用难以私有化的大型国有组织的资产。该项目与一个私营投资银行合伙实施。

211. 在巴西,明年将建立一个以基金会形式出现的公私合伙企业,投入资金为300万至500万美元。

212. 私营部门发展方案支持实施旨在中国和东欧进行企业结构改革和加强企业的方案。

213. 私营部门发展方案继续支持77国集团工商联合会发展和应用计算机化贸易信息网以鼓励南南贸易。在发展中国家间技术合作特别股和埃及政府的支助下,贸易信息网现已由29个工商联合会采纳,并且在国际商会的帮助下,该网已并入最近建立的全球网络即“IBCC-NET”网,这一事实表明今后将不用捐助机构的资金了。

214. 公私营发展合伙关系。与美国“Synergos”基金会、威尔士亲王企业领导人论坛和英国海外发展管理署一起,将南部非洲(纳米比亚,南非,赞比亚)的六个专题研究已形成文件,在这个地区,私营公司已积极参与社区一级的开发。

215. 私营部门发展方案还在小型企业发展、微观融资、私营部门发展和电信技术方面支持捐助国和捐助机构的协调工作。

三、特别方案资源

216. 特别方案资源在确保开发计划署其他资源在发展中国家中，特别是在六个专题领域中实现建设国家能力的目标方面，和在提高由开发计划署供资的全部技术合作的质量和效力方面起着促动作用。特别方案资源的总计 27 个类别一开始就被核准，以下分五个主题介绍。到第五周期的第四年，对特别方案资源的 94% 的资金作了方案规划。

217. 1995 年，按照执行局的授权，对特别方案资源的大多数类别进行了深入的中期评价，以便审查在第五周期间这些类别的影响、关联性以及总的业绩。这些评价结果将在一次广泛的全球特别方案资源评价中汇总在一起并于 1996 年较晚时候提交给执行局。然而，人们可能已经作出结论：特别方案资源供资在使专题领域纳入发展项目主流方面起了促动作用，并对在国家一级建立解决这些问题的能力做出了贡献。

218. 下面各段介绍了今年进行的一些最有意义和最重要的特别方案资源活动。

219. 灾害减缓：这一类别下的特别方案资源供资对于将灾害管理问题纳入总的发展过程主流具有相当重要的影响。在本年，被核准的项目总计有 38 个。它们不仅在解决由于自然灾害或国内冲突造成的人口需求方面起到主要投入的作用，而且还为危机过后的发展创造了机会。

220. 1995 年，在自然灾害之后立即提出的援助国家当局的支助请求约有 20 个，这些支助工作大多数是在与人道主义事务部的灾害减缓处的直接合作下进行的。实例包括：为应付扎伊尔出现的伊波拉病毒危机及随后伊波拉病毒可能在利比里亚的流行提供后勤服务，短期人力资源支助以及所需的通讯服务。为减轻路易斯飓风在东加勒比区域造成的破坏提供了救济协调援助，还为遭受洪水和山崩的国家，如阿塞拜疆、贝宁、伊朗伊斯兰共和国、老挝和尼日利亚提供了援助。

221. 在本年度核准了许多新项目,以帮助各国渡过紧急救济阶段。它们将对为摆脱自然灾害和国内危机的影响所作出的努力提供支助。由于在诸如波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、利比里亚以及卢旺达一类的国家中,冲突业已停止,恢复工作已经开始,开发计划署正在同将促成一项共同战略和最大限度地与各国政府展开业务合作的联合国其他一些专门机构制定一些新项目。

222. 最后一类活动是为满足国内被迫流离者、难民和返回者的发展需求提供支助。在塞拉利昂、厄里特里亚和莫桑比克的项目的主要目标是促进联合国系统和其他外部援助的协调,而且,在某些情况下已成功地使难民返回他们自己的祖国。

223. 专题活动: 这些专题活动的主要目标是通过在这些领域中的促动性的发展筹资把理事会第 90/34 号决定所确定的六个重点领域纳入主流。

224. 在过去一年中,大量的精力和时间都放在了筹备和参加联合国的两个重要会议——社会发展问题世界会议和第四次妇女问题世界会议——以及就其采取后续行动上。特别方案资源为妇女问题世界会议筹备工作的供资促进了联合国系统的合作,为关于妇女地位的国家报告和评估提供了支助;加速了赞助者队伍建设以及各国政府与非政府组织就妇女地位问题开展的对话;支助了非政府组织讲习班等等。支助非政府组织联络处的工作也对在大会期间以及在开发计划署发起的“北京快车”上举办的关于环境和性别问题的培训班期间发展和加深联合国-非政府组织的对话与合作作出了必不可少的贡献。还对民间社会组织和非政府组织进一步提供了具体支助;使其能够增强对社会发展问题世界首脑会议决策过程的参与。此外,还在被称之为里约集团的拉丁美洲国家间建立了区域合作方案和协调机制,以便履行在社会发展问题世界首脑会议上所作的承诺。同时,强调在国家社会发展行动计划的各个领域和为改善社会发展手段管理、改善与民间社会的关系以及加快社会部门的现代化而开展的各种活动中进行区域技术合作。

225. 培训一向是一个借以将重要专题目标纳入国家发展主流的重要手段之

一。有一个环境管理培训项目共在 120 个国家得到了实施，在 1995 年培训了 3000 多人。还为政府、非政府组织和专业人员举办了关于环境评估手段的培训课程。特别结合联合国大型会议对发展专业人员进行了宣传和政策方面的培训以帮助这些人员表达特定社会群体的关切并把需要采取国家统一行动的特殊发展问题提到显著地位。

226. 这一类别的综合目标是早日确定新出现的发展挑战并对其作出响应。环境和贸易政策调解委员会的研究成果就是一项这样的倡议，它将直接纳入开发计划署贸易、环境和发展政策制定方面的技术合作。

227. 在格鲁吉亚，通过与政策制定者和官员广泛讨论机构改革问题以及通过设立一个推动改革进程的高级改革管理支助部门，为建立国家驾驭治理方法转变过程的能力作出了巨大努力。该项目已为改革管理制度、中央和地方政府，包括议会和社会的司法部门提供了一个一致的框架并对国外援助提供了更有效的协调。国家森林计划的能力建设为国家提供了缔结关于管理共有森林和从国际组织调动资源的双边协议的手段。开发计划署男女平等参与发展活动的一个总目标一直是确定和建立国家机关实施和监测对性别敏感的政策和方案的能力。在欧洲，实施了 13 个以各国政府和新兴非政府组织的两性平等规划部门为目标的项目，并在许多国家解决了妇女地位下降的问题。同样，在拉丁美洲进行的一些干预活动加强了国家两性平等规划部门和建立了它们解决人权和家庭暴力问题的能力。

228. 关于如何利用提供种子基金促进和推动围绕专题领域的机构间合作的例子有：城市环境方案当地倡议；可持续农业网络和推广方案以及以社区为基础的水供应和保健项目。由特别方案资源支助的加强按性别分列的统计信息系统的活动使开发计划署得以与联合国其他专门机构一道在进一步使性别问题纳入主流方面发挥促进作用。

229. 发展中国家间技术合作与交流对于转型期经济体来说具有特别重要的意义。在通过积极配合互为补充的学习过程中，为独联体国家确定了通过双边和多边协

定与阿根廷、巴西、哥伦比亚、秘鲁及乌拉圭的决策者和从事发展工作者展开后续行动合作的优先领域，这些领域包括私有化、社会安全网，公共部门管理、行政权力下放以及援助管理技术等。对于跨区域的妇女基层组织的支助已使它们得以形成网络并能就妇女参与经济活动的不同方面、生存战略以及备择组织方法等交流经验。

230. 援助协调。这一类别的总目标是支助旨在促进更有效方案编制的努力并援助捐助国磋商会议的筹备工作。

231. 按照援助协调的内容，在非洲和亚洲及太平洋地区举行了一些圆桌会议。经验表明，这些方式在建立国家加强援助协调和管理的能力方面是非常成功的。因此，它们继续得到政府的支助和声援。在这一年，开发计划署国别办事处在确保人的可持续发展的各项目标在这些过程中得到支助以及在确保该过程更有条理和质量更高方面也发挥了更积极的作用。对于独联体国家中的咨询小组工作的支助强有力地证明，开发计划署和世界银行之间的合作领域正在日益增多。

232. 非洲有 30 多个国家参加了国家技术合作评价和方案（技合评价方案）活动，各国政府由此在加强其机构对外来资源的全面管理和协调的能力方面获得了援助。同样，在东欧和独联体发起了一项重大倡议，以便在该地区开始进行五项技合评价方案活动。

233. 特别方案资源进一步支助对 13 个国别方案和 2 个国家间方案的中期审查。这些审查从总体上进一步确认了国别方案与国家优先项目、与执行局关注的六个专题以及与新出现的需求的关联性。

234. 方案制定。这一类别的总目标是要加强开发计划署制定和实施有效的技术合作方案的能力。还为支助国家一级促进人的可持续发展的主动行动拨了一大笔专款。在大约 83 个国家中发起了各种项目并已证明对于采用这一新的发展办法以及对于促进发展对话起到了促动和帮助作用，例如，编制了国家人的发展报告，仅在东欧和独联体国家区域，国家工作队汇集的这种报告就有 22 个之多。

235. 一个支助评价工作和增加在开发计划署工作中对反馈机制的使用的积极方案对于增强开发计划署技术合作的全部影响和效力作出了巨大贡献。已推出三个新系列的出版物,其中包括《经验教训》和《改革的管理》。采用国家执行方式和共同筹资方式的全球评价已为高级管理部门提供了关于开发计划署各种机制和系统的效力、影响和关联性的重要信息,以供今后作出战略决定。已向若干区域的国别办事处提供了关于监测和评价的新的方面的培训。这些培训最终将有助于加强这些办事处和建立国家在这一问题上的能力。

236. 对一些与社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议有关的研究项目提供了支助。为第四次妇女问题世界会议编制了10项重点讨论将性别问题纳入主流与就业问题的临时文件,而两本书(《社会排斥:言辞、现实、反应》和《无秩序状态:全球化的社会影响》)和12项讨论文件则对解决新出现的问题和开展与社会发展问题世界首脑会议有关的对话提供了帮助。

四、联合国开发计划署管理的基金

A. 联合国资本发展基金(资发基金)

237. 1995年,资发基金发布并散发了题为“减轻贫困,参与和地方治理:资发基金的作用”的政策文件。这份文件概述了该基金今后的方向并从战略上将其核心任务——在最不发达国家中减轻贫困——与它在数年间积累起来的经验结合起来。该基金在继续强调其在最不发达国家中提供小型信贷和农村基础设施方面的传统作用的同时,正在更加重视发展与新执政的当地政府和它们所服务的社区群体、特别是农村的穷人的直接伙伴关系。通过设立新方案实施这一政策是该基金的主要重点。

238. 由于该政策文件具体体现了资发基金最近几年中的方案编制趋势,许多这些旨在在地方一级建立能力和对需要作出反应的新方案已经设计出来,有些正在实施中。1995年,为柬埔寨和多哥制定了新方案。在柬埔寨,已核准了一个试验项

目，该项目将在两个已经受益于柬埔寨重新安置和重返社会方案（柬重新安置方案）/开发计划署技术援助的两个社区中设立地方发展基金。该项目如果获得成功，将被扩大到包括约 20 个社区。1995 年核准的其他地方发展基金包括西岸的一个价值 150 万美元的进入第二阶段的农村发展项目——该项目由援助巴勒斯坦人民方案提供技术合作——和马拉维的一个价值 220 万美元的区级发展基金项目。地方发展基金尽可能由地方一级管理，并使社区参与确定微型基础设施项目的优先次序，以及实施和管理这些项目。它们以这种方式并通过提供实用资本帮助促进了可持续性和加强了地方管理能力。在坦桑尼亚，一个地区性社区发展方案的两个共价值 680 万美元的组成部分被核准。一个项目采用劳动密集型办法修建道路并大力强调妇女就业。另一个项目为支助与农业相关的活动在姆万扎区域提供微观融通资金。

239. 资发基金除了与开发计划署合作，其中包括与管理发展和公共行政司提出一项倡议以外，还继续与国际地方当局联盟和法国非政府组织城市联合发展组织进行合作以便通过加强地方当局的能力进一步进行权力下放的工作。在越南，荷兰都市协会正在通过一个农村基础设施发展基金提供支助。该基金也在为开发计划署的公共管理改革方案的试行提供服务。在赞比亚，地方政府国际局（联合王国）正在东部省通过在一个资发基金地方发展基金项目中派出鉴定和培训团和举办讲习班向当地政府提供技术合作。在毛里塔尼亚，城市联合发展组织正在提供技术合作，其中包括举办讲习班和培训，以支助在基法实施的一个由需求驱动的市发展项目。这还包括与法兰西岛直接作出的彼此相连的两项安排。

240. 资发基金政策的另一个成分是努力创新。在资发基金已经利用正在全国各地根据其他融资手段推广的筹资机制建立了保健中心的科摩罗，核准了一个新项目以建立一个互助基金，负担无力支付所需费用的人们的保健费用。

241. 资发基金方案编制政策的另一个方面是生态发展，确保随着经济和社会发展解决人们所关切的生态问题。同地方发展基金一样，生态发展项目是参与性的。

在1995年，两个项目——一个在尼日尔的马哈伊，另一个在几内亚的福塔贾隆高原——的实施情况在初始阶段进展顺利。社会情况制图以及将监测技术转让给国家工作队的工作已完成。人们预计，另外三个项目的这一阶段将于1996年完成。

242. 1995年资发基金信贷活动的开展情况大大改观。在马达加斯加开始建立一个担保融资设施。在西非，按照一个一揽子计划设立了一个区域部门。该项目技术总顾问正在向资发基金其他项目提供基于区域的支助。

243. 资发基金对于进行社会-经济影响的监测和评价的承诺及其对于参与和权力下放的重视在1995年进行的八个评价活动中的大多数评价中是显而易见的。资发基金在本年度期间继续提高监测和评价标准并将其纳入项目设计。具体努力有：(a)改进基线要求和关键业绩指标以衡量在实现专题目标方面，特别是那些难以用量来表示的目标方面取得的进展；(b)增强对参与性评价方法的应用；(c)根据在资发基金内部和其他机构取得的经验教训综合归纳设计质量问题；(d)分析关于项目设计和实施的评价建议的影响；以及(e)最终确定在选定部门评估社会-经济影响的标准评价指导原则。事后评价的重要性已得到认可，一个特别融资设施正在建立起来，以便为下一个两年期提供更好的保障。

B. 联合国自然资源勘探循环基金（自然资源勘探循环基金）

244. 继政策和方案局在1994年重新改编之后，循环基金被归入新设立的科学、技术和私营部门司，作为有自己特点的独立单位。在日本政府的支助下，发起了一个重新振兴方案。目前，有两个项目投入运作，待审项目已经确定，以便到1998年达到有5个项目投入运作的水平。同时，自然资源勘探循环基金正在整顿它的活动以便在消除贫困、创造就业机会及环境保护领域进行战略干预。

245. 在坦桑尼亚发现价值约合4亿美元的黄金矿以后，自然资源勘探循环基金帮助坦桑尼亚政府为该基金的发现进行一次国际招标活动。在40个对自然资源勘

探循环基金的项目感兴趣的采矿公司中,选定了3个公司,它们将使这些发现进入可行和生产阶段。在秘鲁的一个成功的砂金项目被以500万美元的价格卖给巴西的一家公司,估计于1998年动工。

C. 联合国科学与技术促进发展基金 (科技发展基金)

246. 到1995年,科技发展基金的大多数重大方案已告结束。科技发展基金在一些国家提议建立的技术培养中心现已到位,其中有智利、尼日利亚、菲律宾、土耳其和波兰。仅在中国投入运作的就有73个技术培养中心,都是根据科技发展基金的可行性研究建立的。

247. 科技发展基金的通过利害攸关者政策对话加强本国科技能力的方案一直是该基金近年来的活动中心。在该方案于1995年4月结束时,已在佛得角、牙买加、巴基斯坦、乌干达和越南进行了15次政策对话(每国三次)。虽然很难衡量具体的成果,但它的巨大成就是显而易见的。这些国家已通过大大增加参与者的数目和多样性而改进了它们的科学和技术方面的决策过程,从而增加了持续利害攸关者对话的机会。

248. 科技发展基金的科学仪器的维修保养方案已在非洲结束但仍在亚洲进行。增长知识的手段有:讲习班、研讨会、实务评估及地方用户网。这一方案的特有特色是:受益于国际科学联合会的国别研究转让成果的本国科学家和技术人员是活动的主要组织者。这对于方案的成功大有助益。

D. 联合国妇女发展基金 (妇发基金)

249. 在社会发展问题世界首脑会议上,妇发基金主任通过把赋予妇女经济和政治权力问题与会议议程相联系提高了这些问题的能见性。妇发基金组织了9个以上的活动,并与妇女核心小组和妇女网络密切合作以确保把妇女所关切的问题和她们的建议纳入最后文件。在社会发展问题世界首脑会议第三筹备委员会中,妇发基金

把在联合国环境、人权、人口和贫困问题世界会议上倡导解决妇女问题的主要人物召集在一起，以确保她们的观点成为谈判的一部分。

250. 妇发基金在第四次妇女问题世界会议和与之同时召开的非政府组织论坛开会期间和为其作准备期间发挥了领导作用。妇发基金通过其支持妇发基金面对第四次妇女问题世界会议的伞状方案，对 120 多个活动提供了支助。这些活动包括：支助妇女基层组织为参加妇女问题世界会议制定战略和开展组织工作，编制有关妇发基金最佳做法和经验教训的出版物，为妇女领导人参加非政府组织论坛提供资金，组织关于如何参加联合国世界会议的研讨会以及加强妇发基金的新闻媒体宣传运动。

251. 妇发基金在整个发展中世界的大量工作都集中在如下方面：增强政府和非政府部门的重要人物对于这次会议的重要意义的认识 and 了解；在这些部门中就其对于草拟《行动纲要》的实质性投入达成共识。妇女基金向基层妇女提供支助，以确保她们有机会有能力成为国际政策制定过程——从拟制国家报告，到阐明区域行动纲要以及参加国际一级的活动——中的积极参加者。

252. 妇发基金在北京在促进会议的实质精神方面发挥了重要的作用，帮助使《行动纲要》成为提高妇女地位的一个明确的议程。妇发基金组织了每日政策讨论会，把官方代表团和非政府组织代表聚集在一起，以交流信息和就讨论中提出的问题制定战略。妇发基金组织了 10 个以上的专门小组并参加了 20 多个讨论如何落实《行动纲要》的讲习班。妇发基金还编制了一些出版物，其中包括一个题为《对全世界妇女的承诺：关于北京及以后的发展展望》的选集。它包括了 30 个专家讨论实现赋予妇女权力的具体措施的文章。

253. 在非政府论坛，妇发基金发起了 14 个着重在妇女人权、信贷和融资、科学与技术、和平与冲突解决的讲习班。由妇发基金供资的妇女和贷款国际联盟帮助确保实现最后《行动纲要》提出的确保低收入妇女获得财政服务的战略目标和行动建议。妇发基金过去和未来行动网络中起着主导作用。这是一个由 80 个在性别、科学

和技术领域工作的组织构成的网络,为 250 个活动提供了便利。此外,妇发基金资助了 20 个妇发基金项目受益者参与进去。为了增强人们对妇女在缔造和平和解决冲突领域中的作用的认知,妇发基金发起了“和平火炬”的活动。该火炬穿过饱经战乱的非洲国家,在开幕式上交给了非政府组织论坛。

254. 妇女问题世界会议是有关妇女人权的具有里程碑意义的事件。妇发基金为 10 个人权倡导者参加这次会议提供了经费并与全球妇女人权运动在非政府论坛和妇女问题世界会议上共同组织了一个全球妇女人权责任法庭和一些小组,其工作重点是实施《维也纳人权宣言》。妇发基金还主办了讲习班以进一步加强对消除对妇女歧视委员会公约的承诺并为该委员会的 10 个成员参加非政府组织论坛提供了资金。

255. 1995 年 9 月,在一次全部由私营部门捐款赞助的活动中,650 名参与者庆祝了在第一次妇女问题世界会议上提出设立妇发基金的呼吁 20 周年,并为那些改变妇女活动的杰出分子颁发了二十周年纪念品。

256. 妇发基金在最近召开的联合国世界会议的后续行动中发挥了重要作用。该基金主持了人口与发展国际会议的赋予妇女权力工作组的工作。为了世界人权会议,妇发基金一直与人权事务中心密切合作以确保将妇女问题纳入它们正在进行的方案编制的主流,妇发基金还在与消除对妇女歧视委员会密切合作以加强该公约并与儿童基金会密切合作以便在消除对妇女歧视委员会和《儿童权利公约》之间建立密切联系。

257. 妇发基金在区域和国家一级的促进工作的重点是赋予妇女经济和政治权力。不妨仅举几个例子:在拉丁美洲和加勒比地区,妇发基金在巴西组织了关于妇女和南区共同市场的国际研讨会,以讨论关于妇女参与劳动力市场的《南区共同市场条约》并确保在审议和制定政策过程中具有性别观点。在非洲,妇发基金的危机中的非洲妇女方案在实施对流离失所和重返祖国的卢旺达妇女的社区保健、创伤管理以及

生活质量改善的统一办法方面取得良好进展。在亚洲和太平洋地区,妇发基金由西亚经社会执行并包括中国、印度、印度尼西亚、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南的关于性别统计的国别项目已经实施,以确保提供决策数据的国家统计系统充分覆盖妇女活动。

258. 从1990年至1994年,为了减少妇发基金的累积现款结存,该基金在部分供资的基础上将其资源积极地编入了方案。这一行动加之妇发基金和开发计划署的管理不力及财务失察导致出现1994年中期才察觉的过多的妇发基金资源编入方案的状况。为了避免出现现金赤字,建立了严格的财务管制措施,所有进一步的方案编制被冻结、对预算作了削减以及成功地进行了积极的资源调动工作。由于采取了这些措施和补充了各国政府增加的捐款,妇发基金1995年年底的余额约为400万美元。妇发基金将继续实行它的双重战略:一方面对所有工作人员严格进行财务管理,另一方面,大力开展资金调动工作,以避免今后对其财务的完善造成任何威胁。

E. 联合国志愿人员(志愿人员)

259. 在1995年期间,来自134个国家的3263名联合国志愿人员专家和外地工作人员在139个国家中服务。1995年较为突出的方案领域有:消除贫困、支助缔造和平和民主进程,援助转型期国家以及加强民间社会。

260. 消除贫困。志愿人员1995年的主攻方向之一是战胜贫困,特别是在撒哈拉以南非洲战胜贫困。在构成最大志愿人员方案之一的坦桑尼亚,有60名志愿人员专家和外地工作人员在重点开展保健、农业和加强当地社区群体方面的工作。在布基纳法索,大约有51名志愿人员专家和外地工作人员在农村发展、教育和技能培训、保健以及粮食安全领域工作。在尼日尔,有31名志愿人员专家和外地工作者被分派执行与就业和创收活动、保护自然资源基础、妇女参与发展以及经济管理特别相关的脱贫方案。

261. 在多哥,有一个以促进人们在村一级参与为基础的多部门志愿人员项目。该项目已被树为开发计划署及该国政府的一个对消除贫困进一步采取参与性办法的样板。在贝宁,在30个村庄实施的国内发展服务方案成为国家社会问题发展方案的一个参考点。在乌干达,在国家消除贫困方案的基层一级,志愿人员专家和外地工作人员是主要的依靠对象。同样,纳米比亚和津巴布韦的志愿人员工作队1995年在动员和加强地方群体方面的业绩表明志愿人员的贡献在战胜贫困方面可以发挥的重大作用。

262. 缔造和平和民主化。为了支助联合国卢旺达援助团(联卢援助团)的维持和平行动,74名志愿人员专家被派往该国。还有65名志愿人员作为人权事务中心组织的有120个成员的人权外地工作队的组成部分,负责调查和监测整个国家的人权状况。

263. 在联合国海地特派团(联海特派团)中,29名志愿人员专家主要负责提供后勤支助,而另外的30名志愿人员专家则担任驻海地国际文职人员特派团的人权观察员。此外,1995年,有12名志愿人员的选举援助和后勤支助官员在该国工作。在危地马拉,有105个志愿人员专家在联合国危地马拉人权检查团(联危核查团)内工作。其身份为志愿人员人权监测员、土著人权利益监测员和人权促进与教育官员。

264. 在中东,志愿人员利用由它管理的通过侨居国民转移知识的方式和通过援助巴勒斯坦人民方案来支助中东和平进程。在通过侨民国民转移知识的项目中,有22名侨居巴勒斯坦专业人员在诸如农业企业、金融、教育和计算机化之类的领域对国营和私营机构的人员进行了培训。

265. 白盔部队倡议于1995年付诸实施。它的目标是通过国家志愿团使志愿人员工作队可随时服务于联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展领域中的各项活动。志愿人员与阿根廷白盔国家委员会共同发起的活动有:在亚美尼亚提供选举支助和开展城市粮食生产;通过世界粮食方案加强粮食供给;支助安哥拉在危机后

重新吸纳前战斗人员和重建工作；为加沙的基础设施提供工程支助；为巴勒斯坦前在押者提供职业培训；重建在牙买加的医疗设施；以及通过联危核查团在危地马拉进行人权支助。

266. 转型期国家。志愿人员与转型期国家的合作包括：支助创新性消除贫困的努力；在环境退化的地区与社区合作；加强人力资源及调动外部财政资源。

267. 在柬埔寨，在 750 名为联合国柬埔寨过渡时期权力机构（联柬权力机构）行动提供服务的志愿人员专家所取得成就的基础上，志愿人员的继续存在在使柬埔寨从紧急状态和恢复过渡到发展方面起了很大的作用。志愿人员对如下方面提供了支助：加强中央部级到地方区级的人的能力建设、通过支助联合国人权事务中心进行民主建设、对吴哥公园进行环境保护、在寺庙中恢复非正式的传统教育以及在社区一级开展技能培训和小型商业企业活动。志愿人员的这些服务是利用志愿人员特别自愿捐款资源，与开发计划署、联合国专门机构和双边捐助者合作提供的。

268. 在咸海区域，10 名志愿人员专家援助了受严重影响的社区，帮助它们通过可持续的以社区为基础的方案提出自助倡议，这些方案涉及的问题有：环境和生物多样性、营养、土壤和水管理，小型企业和农业企业发展。在吉尔吉斯斯坦，志愿人员专家正在建立本地的非政府组织支助地方倡议的自我管理能力。

269. 通过志愿人员管理的联合国短期咨询资源（短期咨询资源），支助了私营部门发展，与跨国公司的协作有了显著增加。这方面的实例有：由森崇集团公司对乌兹别克斯坦五个最大的电子和电气工程企业进行了诊断性审计和评估、来自意大利的一组菲亚特集团行政人员作为保加利亚的短期咨询资源顾问援助了建立合资企业机会的开发。

270. 加强民间社会。在拉丁美洲，志愿人员与非政府组织和社区组织进行了合作，以赋予社区权力并促进当地手工业、技术和医学的经验与知识的交流。国家志愿人员专家和外地工作人员被用于提供社区、社区组织与非政府组织、联合国组织和政

府当局之间的联系。

271. 在非洲,志愿人员与非政府组织和社区组织广泛合作,并利用由国际和国家志愿人员专家混合组成的小组倡导为社区提供艾滋病毒/艾滋病的防治支助。在乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚发起了一些重大方案。

272. 在黎巴嫩,志愿人员促使约 45 万流离失所者返回家园。在 1995 年期间,一个 27 人的国际和国家志愿人员专家和外地工作人员小组帮助地方社区和难民部评估了人们对于自然环境、住房、教育和卫生的最急需求,并通过调动政府和非政府可得资源加速了对这些需求作出响应。

273. 评价。在 1995 年间,志愿人员进行了一些旨在从过去吸取教训和对开发计划署今后工作的总方针加以指导的评估。在 20 个国家进行的一组评价涉及志愿人员在使用国家志愿人员专家和外地工作者方面的经验;特别自愿捐款项目;志愿人员作为执行机构的作用;权力下放的方案编制、以及志愿人员在人道主义援助、民主化和缔造和平活动中的经验。还对指规数和特别自愿捐款项目进行了 12 次深入的评价。

274. 这次评价的第一组总的结论是:志愿人员得到其传统的合作伙伴,即联合国系统和国家政府的认可和高度评价,赞扬它们向实地派出了合格的和有干劲的国际和国家志愿人员专家和外地工作人员。同样,志愿人员本身的贡献(许多人工作在边远地区和艰苦环境中)被认为是志愿人员方案的特征。这次评价还表明,志愿人员有必要进一步加强监测、增强国别一级管理,保持良好的通讯联系和继续进行总部的权力下放工作。

275. 第二组总的结论涉及志愿人员根据理事会第 92/35 号决定在 1992 年开始的工作。该决定旨在探讨志愿人员的创新作用并主要是与民间社会建立和发展新的伙伴关系。这方面的反馈是:志愿人员得以与地方合作伙伴制定出一些倡议,表明促进和鼓励志愿人员在各种领域中作出贡献的方式。同时,志愿人员需要作出进一步

努力建立与其他组织和合作伙伴的方案和项目的联系,以增强许多这些倡议的影响。

F. 可持续发展基金

276. 可持续能源和环境司设立于1994年,由四个分立的基金合并组成:联合国防治荒漠化和干旱办事处全球环境融资,《蒙特利尔议定书》和21世纪能力。该司的工作重点是为其本身的工作并作为国别办事处方案编制的指导,制定发展战略和战略方针,特别是制定有关可持续农业和粮食安全、森林、水、旱地治理以及能源的各项战略,以作为社会发展的一种手段。还通过全球环境融资为研究和开发计划署的工作确定了战略重点。其意图是确保该司通过其所有活动尽可能有效地促进开发计划署各项目标的实现。

1. 防治荒漠化和干旱办事处

277. 联合国防治荒漠化和干旱办事处以其新的身份,即开发计划署内负责带头开展开发计划署在防治荒漠化和防治干旱方面工作的核心实体,支助43个受到影响的开发计划署方案国家为实施《防治荒漠化国际公约》作好了准备。该办事处在下列关键领域提供了促动资金、培训和能力建设以及技术咨询:(a)国家行动纲领工作;(b)分区域行动方案工作;(c)为实施《防治荒漠化国际公约》制定指导原则和手段;(d)提高认识;(e)建立伙伴关系以及(f)资源调动。已调动了估计数额约为1560万美元的款项以支助国家行动纲领工作,分区域/区域活动以及能力加强工作,其中包括将一些受影响最严重的国家的关于防治荒漠化的现有项目合并。除其他国家外,如下国家提供了捐款:澳大利亚、丹麦、法国、意大利、卢森堡和挪威。

278. 该公约要求各国政府动员所有的利害攸关者在查明旱地退化的根本原因和在设计通过国家行动纲领解决它们的办法方面进行广泛参与。开发计划署/联合国防治荒漠化和干旱办事处与其他合作伙伴配合行动,援助24个非洲国家为这一参与性办法打下了坚实的基础,其中包括,加强国别办事处和国家联络中心的能力以便按

照该公约要求,建立真正的合作伙伴安排和国家协约。联合国防治荒漠化和干旱办事处对佛得角提供了技术性和促动性支助。该国于1995年11月组织了通过该公约以来的第一个国家论坛。该论坛的成果是阐明了基层委员会在执行《防治荒漠化国际公约》的方法和为之建立伙伴关系安排方面所关切的问题。

279. 尽管根据《帮助非洲的紧急行动决议》优先考虑了受影响的非洲国家,但开发计划署/联合国防治荒漠化和干旱办事处还应要求,在为《国家行动纲领》进程作准备方面,向拉丁美洲和亚洲19个受影响的国家提供了技术咨询。例如,应五个咸海国家有关提供援助的要求,世界银行与环境规划署和开发计划署一道,为开发咸海退化土地方案提供了实质性的技术和财政支助。在阿根廷,联合国防治荒漠化和干旱办事处为筹备和举行第一次国家荒漠化问题会议提供了技术方面的合作。该次会议为建立国家合作关系包括发挥各利害关系者的作用和工作计划奠定了基础。

280. 开发计划署/联合国防治荒漠化和干旱办事处在帮助非洲的紧急行动的范围内,为分区域活动提供了近62.5万美元,以支助撒哈拉地区国家间抗旱常设委员会、旱灾和发展问题政府间管理局、阿拉伯马格里布联盟和南部非洲发展共同体的分区域行动纲领进程的联合构想和倡议;并调动丹麦为南部非洲发展共同体提供的援助,制订和建立分区域信息交流及监测和评价公约执行情况制度。

281. 开发计划署/联合国防治荒漠化和干旱办事处还制订了概念性准则,以支助解决一些与执行《防治荒漠化国际公约》有关的交叉问题。这些准则包括:荒漠化指标的制订;旱灾的防备和减轻;旱地可持续的水源管理;畜牧业的发展以及财政机制的发展。例如,在财政机制类别下,联合国防治荒漠化和干旱办事处与机构间环境基金规划组合作,在宣传和确定国家荒漠化基金概念和吸取国家环境基金的成功经验方面发挥了主导作用。开发计划署/联合国防治荒漠化和干旱办事处发表了第一份国家荒漠化基金综合文件,该文件的题目是“国家荒漠化基金:有关合适的范围和活动方式的概念性文件。”国家荒漠化基金被视为迅速而有效地调动并向地方一级输送

资源包括国内资源的主要手段。非政府组织也认为,该基金是实现参与、合作关系和协调概念的重要手段。联合国防治荒漠化和干旱办事处正通过支助实施《防止荒漠化国际公约》的非政府组织防治荒漠化国际网,支持发表非政府组织有关国家荒漠化基金的准则。

282. 联合国防治荒漠化和干旱办事处的提高认识活动包括在第一个防治荒漠化和干旱世界日为47个国家提供促进性支助;与临时秘书处合作,制作和分发两盘录像(“盼雨”以及“非洲的荒漠化”)。定期向各国和伙伴散发资料说明,使其了解在执行,帮助非洲的紧急行动范围内开展的活动最新情况。联合国防治荒漠化和干旱办事处还发表了题为“建立合作关系,以支持在国家一级执行《防沙治沙公约》:战略和方法”的技术性说明。

283. 联合国防治荒漠化和干旱办事处还作出努力,进一步加强与联合国、非政府组织及多边和双边组织的合作关系。联合国防治荒漠化和干旱办事处与撒哈拉国家集团联合组织召开了一些非正式会议,以交流信息,并协调支持执行《防治荒漠化国际公约》的组织所作的努力。开发计划署和环境规划署签署了一项新的关于在补充性专门知识领域联合开发和调动方案资源的合作关系协议。联合国防治荒漠化和干旱办事处支助制订了有关非政府组织作用的概念性文件,以支持采用对执行《防治荒漠化国际公约》所必需的参与方法。联合国防治荒漠化和干旱办事处还支助了在拉丁美洲和亚洲举办的区域研讨会,以便在执行《防治荒漠化国际公约》方面,建立和加强非政府组织间的合作。

2. 全球环境融资

284. 开发计划署-全球环境融资在如下方面开展工作:气候变化、生物多样性、国际水域和臭氧层损耗。已商定增加有关土地退化,主要是荒漠化和森林砍伐活动的费用,这些活动涉及上述四个方面,因此也有资格获得资金。

285. 全球环境融资参加者 1991 - 1994 年授权进行的总额为 2.425 亿美元的 55 个开发计划署试验阶段项目至 1995 年 9 月底已全部得到核可, 其中有 53 个项目现正在实施中。此外, 还授权进行 21 个总额为 2080 万美元的投资前项目, 以及为小额赠款方案分配了 1300 万美元 (该方案将多达 5 万美元的赠款赠与地方组织和非政府组织支助的社区活动), 从而使开发计划署试验阶段的投资总额达到 2.765 亿美元。这占全球环境融资资源总额的 37%。开发计划署—全球环境融资拨款达 1.028 亿美元, 或占总额为 1.849 亿美元的全球环境融资拨款的 56%。

286. 就开发计划署—全球环境融资—的投资组合而言, 1995 年核可了 31 个技术合作项目, 20 个全球环境融资项目发展资金 A 组项目以及 18 个全球环境融资项目发展资金 B 组项目, 包括总额为 2590 万美元的小额赠款方案补充资金 (该方案现约有 550 - 600 个正在实施的项目), 从而使开发计划署—全球环境融资的投资总额达到 7650 万美元。1995 年 10 月全球环境融资活动战略得到核可前, 该年是临时方案编制的一年。

287. 在公共宣传和通讯领域, 全球环境融资与可持续能源和环境司其他单位一道, 在环球网中发展了国内版, 从而加强了信息传播。开发计划署—全球环境融资编辑的 35 份项目文件已全部完成, 并同定期发表的有关全球环境融资活动和环境会议的最新资料一起分发给各国别办事处。

288. 开发计划署—全球环境融资开办了全球环境融资项目发展讲习班—这是为政府、民间社会和国际机构工作举办的为期 3 天的培训班, 涉及如何成功地制订和实施全球环境融资项目—并与世界银行和环境规划署合作, 于 1995 年 4 月为 10 个加勒比国家全面试办了讲习班。1995 年还在阿根廷为南太平洋国家举办了该讲习班, 并计划于 1996 年在全世界推广该方案。

289. 开发计划署—全球环境融资参加了 1995 年《生物物种多样化公约》和《联合国气候变化纲领公约》缔约国会议。3 月, 署长在柏林介绍了气候变化公约缔

约国会议，并将工作人员临时派到《生物物种多样化公约》秘书处，以协助 11 月在雅加达举行的缔约国会议上进行工作。开发计划署—全球环境融资还继续协助各国在气候变化领域制订促动活动项目，以帮助它们履行公约所规定的义务。

3. 《蒙特利尔议定书》临时多边基金的信托基金

290. 截至 1995 年 12 月底，开发计划署已协助 41 个国家按照《蒙特利尔议定书》消除损耗臭氧层物质，目前正通过该议定书，努力扭转全球臭氧层受到损耗的情况。开发计划署的援助用于制订国别方案，进行技术合作和技术培训，实施示范项目，加强国家体制以及实施技术转让投资项目。开发计划署工作人员和国际专家与政府臭氧单位联络中心和国家顾问协作，帮助工业在气溶胶、泡沫料溶剂、冷藏、制冷剂回收和再循环部门以及灭火器部门制订和实施消除损耗臭氧层物质项目。还进行了一些调查，以确定甲基溴对三个分区域的农业病虫害防治和熏杀是否有用。

291. 1995 年，《蒙特利尔议定书》多边基金执行委员会核可了开发计划署工作方案的 3240 万美元，并为此提供了资金，从而使开发计划署 1991-1995 年累计项目投资总额达到 1.1 亿美元。该项投资总额有 398 个项目，其中包括 207 个技术转让投资项目，这些项目每年将消除 14128 吨损耗臭氧层物质。

292. 区域占开发计划署 1991-1995 年累计方案的份额是：非洲/中东地区 (13%)；亚洲和太平洋地区 (51%)；拉丁美洲和加勒比地区 (33%)；区域和全球方案 (3%)。泡沫料和冷藏部门共占开发计划署整个方案的五分之四。遵照多边基金执行委员会提出的准则，技术转让投资项目依然占开发计划署活动的绝大部分。该准则要求开发计划署、工业发展组织和世界银行集中精力实施上述项目，并要求环境规划署掌管数据和信息传播工作及进行技术培训。

293. 1995 年，开发计划署拨款 1370 万美元，加上以前 1991 至 1994 年 1730 万美元的拨款，使 1991-1995 年的累计拨款数额达到 3100 万美元。开发计划署拨款迅

速，受到执行委员会的赞扬。1995年，它在六个国家完成并实施了23个投资项目，每年消除损耗臭氧层物质1415吨。因此，1991-1995年，开发计划署共完成每年消除损耗臭氧层物质已达1842吨的31个投资项目。

294. 开发计划署还有20个正进行的加强体制项目，这些项目正在加强国家指导和监督国家努力遵守议定书有关消除损耗臭氧层物质的规定的规定的的能力。用于这些项目的开支总额达540万美元。

295. 开发计划署内部的整个方案是由《蒙特利尔议定书》事务股负责管理的，该股是可持续能源和环境司能源和大气层方案的一部分。鉴于投资项目的技术性质，该方案五分之四以上是通过联合国项目事务厅实施的，其余部分是由国家实施的。

4. 21世纪能力

296. 环发会议开始实施21世纪能力以协助各国加强将《21世纪议程》的原则纳入国家发展规划的能力。根据《21世纪议程》的原则和开发计划署的任务，21世纪能力确认了社会公平、经济增长和环境保护问题之间相互联系的重要性。1995年7月，21世纪能力完成了两年的业务活动，在该项目结束时，它在大约44个国家开展了方案制订活动。1995年底，21世纪能力收到了价值51,736,525美元的认捐。

297. 21世纪能力协助各国制订建立国家能力方案，这些方案旨在根据国家需要和优先项目广泛进行协调活动。21世纪能力方案协助将《21世纪议程》的原则，即一体化、参与和信息纳入21世纪能力所有的国别方案之中。过去两年半来，21世纪能力制订了各种范围广泛的方案，这些方案包括协调《国家21世纪议程》的工作；将各种体制和战略纳入发展规划；改善管理；增加民间社会和当地群组参加发展决策进程的机会；在正进行重建和转型的国家发展可持续的做法；以及使可持续部分定量化。以下是21世纪能力国别方案的一些实例。

298. 在玻利维亚，21世纪能力正协助广泛改变发展实践。玻利维亚是首先将

《21世纪议程》作为国家发展战略综合框架的国家之一，因而享有很高的声誉。作为政府重大改革的一部分，该国建立了可持续发展部，该部拥有相当大的决策和规划权。关于在政府结构中纳入可持续发展的概念付诸实施期间，开发计划署在21世纪能力框架内，为玻利维亚政府提供了支助。人们认识到，尽管新成立的部经过精心构建，但其在国家和地区两级的工作能力很差。持续管理资源的复杂性要求建立地方一级的能力及政府和社会的参与。因此，要求21世纪能力帮助玻利维亚将其体制结构的权力下放到部门一级，并建立地方参加制订发展计划的机制。《21世纪玻利维亚》是一项雄心勃勃的战略，其目的是通过权利下放方案，进行一些重要的政治改革。

299. 在斯威士兰实施的21世纪能力小型方案是一个很好的范例，它表明了如何根据村一级所反映的人民的意见做出国家决定。作为国家审查发展政策的一部分，《21世纪能力》正协助确保根据重大的可持续概念制订新的政策。正被采纳的一种极好的方法是，尽管制订了让专家和官员充分参与的计划，也要在建立任何政府或专家的团体之前，就开始在社区一级进行协商。其目的在于防止专家意见控制负责使用和监测斯威士兰匮乏资源的团体，以便所产生的最后发展政策能得到人民的支持和信赖。

300. 俄罗斯北极地带的巴伦支海地区对整个俄罗斯联邦具有重大的政治和经济意义。几十年来，该地区的自然资源为俄罗斯和苏联提供了丰富的鱼类、林产品和工业金属。目前俄罗斯和国际上的一些公司正准备在巴伦支海及其邻近海域（白海和喀拉海）大规模提取近海石油和气体。这项21世纪能力方案在加强地方、区域和联邦机构的能力之后，将能使俄罗斯制订和有效实施在不损害具有国际重要性的北极生态系统的情况下，促进该地区经济发展的活动计划。它支持将可持续发展政策和方案纳入政府和非政府组织以及组织的体制结构。

301. 摩洛哥制订了一项环发会议后国家战略，要求将环境纳入发展活动。该战略载列的各种特殊需要包括：加强法律体制和从体制上保护环境；消除污染；以及各

部门间进行合作。该方案将通过加强国家能力，发起参与性协商进程，以制订可持续发展计划。摩洛哥将在发展进程中开展利害攸关者的合作、参与和动员活动，以此制订国家环境行动计划，加强国家能力的示范项目以及国家促进可持续发展的战略。

302. 1995年，21世纪能力通过谋求对国家范围以外的活动提出建议，并施加影响，努力扩大它的效力。例如，21世纪能力正在采取周密的行动，以支助开发计划署制订第三阶段超区域的地中海环境技术援助方案。开发计划署正与地中海地区各国协作，制订和实施建立能力方案，21世纪能力在类似活动中的专门知识，经验及其与双边捐助者进行联络和对其进行协调的能力使该进程得到加强。另一个范例是协调环境规划署和开发计划署根据21世纪能力环境法和非洲机构方案进行的活动示范系统。该系统开发计划署和环境规划署联合管理。

303. 1995年，21世纪能力在完成下述任务方面也取得了重大进展，即设立一个在建立可持续发展能力方面具有经验和专门知识的机构。制订并开始实施了一项监测方案，预计该方案除确保个别方案的质量外，还将提供具有普遍价值的有关如何成功地建立能力的资料。21世纪能力将继续扩大信息传播活动。1995年开始发表的现有一系列方案摘要和最新资料将继续发表，还将编写专题研究报告和问题文件，并确定协助在各国间交流信息的手段。将尽量利用传统的出版模式和现代电子手段，并谋求采取另外一些创新的传播信息方法。

五、其他主要基金和方案

A. 发展中国家间技术合作（技合）

304. 1995年，随着发展中国家间技术合作概念的日益完善，对技合战略作了重大调整。自1980年代末期以来，国际经济体系发生了显著变化，人们认识到，由于这些变化，今后技合的重要性可能会与日俱增，大会要求制订一项有关“技合新方针”的战略，随后于1995年12月5日在其第50/119号决议中核可了该战略。

305. 新方针战略建议,应根据其实务性政策和活动趋势调整技合,使技合将重点集中在对数量众多的发展中国家的发展具有重大影响战略倡议上,并应包括环境、消除贫困、生产和就业以及宏观经济政策协调和管理等重点领域。在新方针框架内实施的重大战略倡议正得到技合特别事务股的支助,这些倡议包括执行旨在实施《发展中小岛屿国家可持续发展巴巴多斯行动纲领》的发展中小岛屿国家技术援助方案;为实施亚洲-非洲论坛的建议进行的后续活动,该论坛于1994年12月在印度尼西亚万隆举行,其目的是建立一种机构间框架,以便通过在两个区域间转让经验、专门知识和共用各种设施,进行长期合作;以及在拉丁美洲与独立国家联合体之间进行技术合作和交流。

306. 新方针议程的一项主要内容,是促进加强发展中国家间经济合作(经合)与发展中国家间技术合作(技合)之间的业务联系,这可使技合成为促进在发展中国家间更加广泛实施经济合作计划的一种至关重要的手段。对现有技合活动的调整也一直在进行,这是全面审查和评价技合方案的一部分。1995年开始实施的另外一些新方针建议是,将确定关键国家是进行发展中国家间技术合作的促进力量;增强三边合作安排——根据这种安排,捐助国将同意为发展中国家间的交流提供资金;编辑有关可重复实施的创新性成功项目的资料;确定可利用其重要性吸引资金的针对主题的技合产品;以及设立77国集团/开发计划署的技合/经合奖,第一获奖的是南方中心。

307. 1995年进行的由特别方案资源技合拨款供资的活动列为四个次级方案:(a)有关技合方式的宣传教育和资料;(b)增强能力和满足需要的活动及专题讲习班;(c)研究和评价;以及(d)加强进行技合的能力。

308. 正如下文表明的,在这些次级方案范围内开展的活动侧重支助促进人的可持续发展的优先领域。

309. 发展中国家间技术合作和消除贫困。为以下活动提供了支助:使撒哈拉以

南非洲地区的民间社会具备减轻贫困的能力，尤其是针对 100 多个农民和妇女社区组织及研究网络；协助制订和实施 237 个有关农村信贷和消除贫困的双边技合项目；技合支助里约集团国家就履行社会问题世界首脑会议的承诺采取后续行动；拉丁美洲国家与独立国家联合体国家就管理和消除贫困的问题进行合作；支持拉丁美洲/加勒比国家间达成的 144 项技术合作协议，并支持海地进行重建工作。

310. 工作和可持续生计。这方面的活动包括编写有关非洲食品生产和加工技术商业化的原始资料，以发展非洲当地技术，并协助在非洲研究人员、企业家、金融家和决策者之间建立各种联系，从而将研究成果运用到发展领域，并促进有兴趣对当地适当技术进行投资的企业家投资；在农业贷款、水土保持、畜牧和土壤管理等农村农业发展领域转让技术和交流经验；制订援助独立国家联合体与拉丁美洲转型期经济国家的方案；促进小型企业发展和创造就业机会；并支助在可持续的渔业和水产养殖管理方面实施 131 个技合项目。

311. 环境。正如上文所述，已为执行《发展中小岛屿国家可持续发展巴巴多斯行动纲领》提供了支助。在生境二框架内，在发展中国家间建立了国际小水电站网络，进行了区域间交流，并推广了创新的城市管理做法。

312. 男女参与发展的情况。对于使妇女组织能够建立联网并在使妇女参与经济活动的各个方面交流经验的倡议已提供了支助。技合特别事务股为有其他发展中地区参加的拉丁美洲和加勒比妇女组织网络提供了赞助，以审查实施妇女求生存战略的经验和可供选择的组织方法，并制订第四次妇女问题世界会议计划。由于上述技合活动的开展，妇女领导的组织已能够共同利用创新的战略方法，对发展中国家妇女面临的经济困难作出反应。

313. 技合资料查询系统。这是一个多层面的数据库，集中储存人的可持续发展这一重点领域的经验，这种经验可通过发展中国家间技术合作机制，在其他发展中国家照样使用。技合资料查询系统是技合特别事务股支助的主要行动之一，该系统包括

编辑和传播有关发展中国家体制能力的资料,以此作为一种手段,确保进一步利用南方的技术能力,谋求实现优先发展目标,包括人的可持续发展四个重点领域的目标。

314. 从发展中国家进一步利用上述方式的情况可以看出次级方案产生的预期影响——发展中国家间技术合作进一步得到了利用。南方各国间进一步相互影响和相互支持。各技术和经济合作联合委员会正以更大的效率履行职能,而且发展中国家间正在制订和实施更多的双边/双边技术合作方案。发展中国家在其国家预算中拨出更多的经费用于技合活动,而且其各机构也专门指定将更多的资源用于这类活动。

315. 对技合特别方案资源方案的中期评价得出结论认为,在该方案下开展的活动基本上经过了周密计划,而且进展顺利。技合特别事务股与开发计划署国别办事处网络一道进行了全面的努力,以掌握促进发展中国家间技术合作任务,并开展各种宣传活动。为通过以下方式扩大发展中国家间技术合作提供了资源:举办讲习班,进行研究,开展适合能力和需要的活动,支助建立网络和重新设计多层面技合资料查询系统。该股还发现,计划进行的活动大多进行的很成功,并涉及了开发计划署所关心的论题,同时表明了发展中国家间技术合作的重要性和可行性。

316. 评价建议按六个单独类别,对发展中国家间技术合作活动进行如下修改:

(a) 将技合活动纳入开发计划署的业务活动,以确保所有国别方案从一开始就包括技合部分;

(b) 使技合与国家一级的发展规划优先项目更紧密地联系在一起;

(c) 技合宣传活动应包括固定的后续行动阶段,以确保实现可持续性,并便利监测;

(d) 使技合干预行动成为主流行动,并与促进发展中国家间经济合作的三边合作安排联系起来;

317. 技合-资料查询系统应进一步发展成为促进发展中国家间技术合作的多层面资料系统。

318. 该项评价中所表明的经验教训以及有关加强技合特别方案，资源方案效力的建议一同纳入了有关技合新方针的报告，该报告成为第五个周期其余时间和以后时期技合特别方案资源战略的一个框架。

B. 援助巴勒斯坦人民方案

319. 1995年，以色列政府和巴勒斯坦解放组织持续发展的具有历史意义的和平进程的直接反应是，援助巴勒斯坦人民方案在努力实际体现居住在西岸和加沙地带的巴勒斯坦人的意愿和迅速对其产生效力的过程中，有了很大的扩充和发展。

320. 由于它与该地区所有各方长期的工作关系以及它与联合国的被占领土特别协调员的密切合作，援助巴勒斯坦人民方案建立了捐助国很快可加以利用的具有充分透明度和可靠性的财政机制，以促进实现和平与稳定所依赖的必要的社会和经济的发展。

321. 在这个范围内，援助巴勒斯坦人民方案1995年的活动旨在实现如下三个首要目标：(a) 支持建立能力进程，这是巴勒斯坦领导机构自1994年五月在被占领土建立以来着手进行的一项工作；(b) 开始实施一批新的项目，在这方面，援助巴勒斯坦人民方案的职责越来越限于从事技术性工作、进行监督和提供便利，以及(c) 侧重消除贫困，帮助创造就业机会，特别是在加沙创造就业机会。1995年，援助巴勒斯坦人民方案进行了方案编制活动，以便在上述三项主要目标的范围内，制订一项综合战略框架，用于在三年期间指导它在西岸和加沙地带的方案活动。

322. 援助巴勒斯坦人民方案业务活动的一个突出方面充分体现了如下特点，即该方案在实施创造就业机会方案中起到了主导作用。这项正进行的方案在改善加沙地带自然面貌的同时，还在该地带创造了约75000个工作日的就业机会，并为加强私营部门做出了很大的贡献，因为援助巴勒斯坦人民方案是通过当地承包商实施项目的。

323. 作为其发展能力工作的一部分，援助巴勒斯坦人民方案对巴勒斯坦领导机构的最迫切需要作出了反应，为其 20 多个主要机关，主要是各部提供了紧急启动支助。这项大规模的方案包括购买交通工具、办公设备和计算机，其 1995 年全年的支助费用总额达 1000 多万美元。

324. 1995 年，援助巴勒斯坦人民方案的支出总额估计达 3400 万美元，比 1994 年的支出增加 50% 以上。这样一笔支出几乎完全可以通过向援助巴勒斯坦人民方案提供的大规模多边捐款包括信托基金和管理服务协议予以支付。

325. 为执行这项有了很大扩展的方案，1995 年主要通过征聘具有高级技能的技术、工程和程序编制专业人员，大大加强了援助巴勒斯坦人民方案的业务活动能力。方案新增加了两个技术部分，即公共管理和农村发展。加沙办事处被授予了很大的权责，并且由于增加了 20 多个工作成员，其中包括工程师、方案人员和联合国志愿人员专家而得到了加强。