



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1996/18/Add.1
18 March 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1996 года
6—17 мая 1996 года, Женева
Пункт 7 предварительной повестки дня

ГОДОВОЙ ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА ЗА 1995 ГОД

Добавление

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСНОВНОЙ ПРОГРАММЕ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. РЕСУРСЫ ПО ПРОГРАММЕ	1—5	3
II. СТРАНОВЫЕ И МЕЖСТРАНОВЫЕ ПРОГРАММЫ	6—218	4
A. Региональное бюро для Африки	6—35	4
B. Региональное бюро для Азии и Тихого океана	36—87	12
C. Региональное бюро для арабских государств	88—117	24
D. Региональное бюро для Европы и Содружества Независимых Государств	118—134	32
E. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна	135—177	37
F. Глобальные и межрегиональные программы	178—218	46
		/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. СПЕЦИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ПРОГРАММЫ	219—239	54
IV. ФОНДЫ ПОД УПРАВЛЕНИЕМ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ Организации Объединенных Наций	240—306	59
A. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	240—246	59
B. Обратный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов	247—248	61
C. Фонд Организации Объединенных Наций для науки и техники в целях развития	249—251	62
D. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин	252—261	62
E. Добровольцы Организации Объединенных Наций	262—278	65
F. Фонды устойчивого развития	279—307	69
1. Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района	280—286	69
2. Глобальный экологический фонд	287—292	71
3. Целевой фонд для промежуточного Многостороннего фонда Монреальского протокола	293—298	73
4. Потенциал XXI	299—306	74
V. ПРОЧИЕ КРУПНЕЙШИЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ	307—328	77
A. Техническое сотрудничество между развивающимися странами	307—321	77
B. Программа помощи палестинскому народу	322—328	80

I. РЕСУРСЫ ПО ПРОГРАММЕ

1. Совокупные ресурсы Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в течение пятого цикла программирования (1992—1996 годы) составят, по оценке, приблизительно 8,2 млрд. долл. США, что существенно превышает как первоначальные, так и пересмотренные ассигнования в размере приблизительно 7,5 млрд. долл. США. Это отражает существенный рост совместного финансирования и целевых фондов до уровня примерно в 3,2 млрд. долл. США. Поступления в основные ресурсы ПРООН составят, по оценке, 4,7 млрд. долл. США, что по-прежнему значительно ниже первоначально запланированного уровня в 6,3 млрд. долл. США, который предусматривался в решении 90/34 Совета управляющих, в соответствии с которым в течение пятого цикла программирования предусматривалось ежегодное увеличение в размере 8 процентов. Прочие доходы оцениваются в размере 0,2 млрд. долл. США.
2. Кроме того, согласно оценке, фонды под управлением ПРООН (Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН), Фонд Организации Объединенных Наций для науки и техники в целях развития, Обратный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов (ОФИПР), Бюро Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО) и Энергетический счет) получают в общей сложности приблизительно 375 млн. долл. США в виде основных и целенаправленных ресурсов в течение пятого цикла.
3. С учетом объявленных взносов, полученных к марту 1996 года, и принимая во внимание ожидаемые взносы от стран, которые до настоящего времени не смогли объявить о своих обязательствах, добровольные взносы за 1996 год в основные ресурсы составят, согласно оценке, приблизительно 900 млн. долл. США. Это ниже общего уровня 1995 года.
4. Из стран-доноров, являющихся членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР), которые уже внесли свои взносы за 1996 год, Япония и Нидерланды объявили об увеличении размеров своих взносов, а Дания, Германия, Норвегия, Швеция, Швейцария, Соединенное Королевство, Бельгия, Австралия и Испания сохранили свои взносы за 1996 год на уровне предыдущего года. Среди стран — членов КСР меньшего размера Новая Зеландия и Португалия значительно увеличили свои взносы. Ожидается, что взносы Соединенных Штатов и Франции за 1996 год будут, по оценке, ниже предыдущего уровня.
5. Ряд стран, в которых реализуются программы, существенно увеличили свои взносы за 1996 год. К ним относятся Андорра, Бенин, Вьетнам, Гондурас, Индия, Коста-Рика, Мавритания, Намибия, Республика Корея, Румыния, Турция, Филиппины и Чешская Республика. Ряд стран, где осуществляются программы, причем некоторые из них испытывают серьезные экономические трудности, включая Джибути, Замбию, Йемен, Кению, Нигер, Никарагуа, Судан и Украину, возобновили свою поддержку ПРООН. Следует также отметить, что впервые обязалась внести взнос в ПРООН Словения.

II. СТРАНОВЫЕ И МЕЖСТРАНОВЫЕ ПРОГРАММЫ

A. Региональное бюро для Африки (РБА)

6. Африканский регион по-прежнему характеризуется в целом низкими темпами роста и экономическим спадом с точки зрения торговли, инвестирования, передачи технологии и доступа к глобальным механизмам. Тем не менее здесь наблюдаются существенные различия. Несколько стран смогли стабилизировать негативные валютно-финансовые тенденции и зафиксировать последовательные ежегодные позитивные темпы роста. Другие по-прежнему переживают экономический спад, а третьи все еще находятся в состоянии конфликта. Уровень нищеты продолжает возрастать, при этом предполагается, что в начале следующего столетия Африка будет единственным континентом, где проживает большинство беднейшего населения мира. 33 из 47 наименее развитых стран находятся в Африке.

7. Систематические проблемы, связанные с ухудшением окружающей среды, периодическими засухами, эпидемиями ВИЧ/СПИДа, а также политическими и этническими конфликтами, существенно изменили представления и реакцию ПРООН на потребности этого региона в развитии. Как отмечается ниже, РБА стремилось переориентировать свои усилия и применить новые средства с учетом постоянно происходящих изменений, особенно в странах с особыми условиями жизни людей.

8. Поддерживая процесс развития в Африке, ПРООН обращает основное внимание на создание национального потенциала и его использование, с тем чтобы дать возможность африканским странам управлять своим развитием. В сотрудничестве с африканскими партнерами по развитию ПРООН помогает им определить их цели в области развития, стратегию и политику, а также изыскать ресурсы для решения этих задач. Экономическая ситуация в Африке является критической, и, признавая этот факт, Генеральный секретарь предпринял в рамках всей системы Организации Объединенных Наций Специальную инициативу для Африки, причем координацию деятельности в ее рамках осуществляют Администратор и Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки (ЭКА). Есть надежда, что эта инициатива активизирует Новую программу Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (НАДАФ) путем определения первоочередных направлений для Африки, которым не уделялось достаточного внимания.

9. Создание потенциала в области устойчивого развития людских ресурсов. Создание потенциала является основным направлением в стратегии ПРООН в области развития, и эта организация оказывала поддержку при разработке национальных программ создания потенциала в целях управления экономикой в нескольких странах. Эти программы охватывают важнейшие задачи, в том числе анализ политики, планирование, программирование, составление бюджета, подготовку статистических данных, погашение долга

и децентрализацию. В качестве трех последних примеров можно привести программы в Гамбии, Лесото и Эфиопии. В Лесото проект поддержки инициатив на местах (ГРИСП), начатый в 1991 году, помог подготовить 948 членов сельских окружных советов в вопросах планирования проекта, его управления и осуществления. В Эфиопии и Гамбии ПРООН помогла в обучении нескольких сотрудников ведущих министерств по различным аспектам разработки и осуществления политики. Кроме того, организация поддерживает конкретные инициативы в области создания потенциала, например Инициативу по укреплению африканского потенциала (ИУАП), Программу национальных исследований долгосрочных перспектив (НИДП) и механизм Национальных оценок и программ в области технического сотрудничества (НОПТС).

10. Инициатива по укреплению африканского потенциала. Начатая в 1990 году ПРООН, Всемирным банком и Африканским банком развития, ИУАП предназначена для оказания помощи правительствам в создании и использовании национального потенциала, главным образом в целях управления экономикой. Этой Инициативой руководит Африканский фонд по созданию национального потенциала (АФНП), который расположен в Хараре. Доноры обещали выделить взносы в размере 86,9 млн. долл. США, из которых 35,5 млн. долл. уже были получены к концу 1994 года. К концу 1995 года АФНП начал реализацию 26 проектов в 18 странах на общую сумму приблизительно 60 млн. долл. США. В некоторых случаях помощь предоставляется для создания новых групп по вопросам экономической политики; в других случаях — для поддержки существующих учреждений. Одним из наиболее успешных является проект оказания помощи основной программе в области экономики под эгидой Африканского экономического научно-исследовательского консорциума. С помощью этой программы АФНП помогает готовить в 20 университетах по их окончании специалистов по вопросам анализа и регулирования политики в области экономики. В начале 1996 года были утверждены шесть новых проектов, предназначенных для усиления потенциала правительственных учреждений и центральных банков в области анализа политики и управления экономикой.

11. В январе 1995 года в докладе ПРООН, содержащем оценку, был сделан вывод о том, что: эта программа страдает серьезными недостатками с организационной точки зрения; ее плохо знают в Африке; остаются низкими темпы осуществления проектов; преемственности в политике препятствует частая ротация кадров, включая должность Исполнительного секретаря; общие результаты не соответствуют ожиданиям. Еще до представления доклада с оценкой новая руководящая группа уже приступила к перестройке механизма реализации. Стратегия осуществления пересматривается в целях устранения недостатков организации и существенного повышения темпов осуществления проектов. В настоящее время идет подготовка к оценке программы различными донорами.

12. Программа национальных исследований долгосрочных перспектив (НИДП). Начатая в 1991 году, НИДП, известная как программа "Будущее Африки", предназначена для оказания помощи африканским странам в определении национальных приоритетов и повышения

уровня стратегического мышления и планирования в целях руководства развитием этих стран в течение последующих 25 лет. Эта программа осуществляется в ряде стран, и многие другие государства также планируют начать ее реализацию. Она была завершена в Кот-д'Ивуаре и на Маврикии, и значительные успехи были достигнуты в Габоне, Гвинее-Бисау, Замбии, Кабо-Верде и на Мадагаскаре. Там, где эта программа была завершена, страны теперь располагают долгосрочными стратегическими планами, которые определяют их путь развития, ведущий к сценарию, намеченному на конец года. Например, на Маврикии программа "Навстречу 2020 году" предполагает такой путь развития, который ведет к полной переориентации экономики Маврикия к 2020 году.

13. Национальные оценки и программы в области технического сотрудничества. Свыше 30 стран участвуют в этой деятельности. Многие завершили первый этап и в настоящее время располагают всеобъемлющей базой данных о техническом сотрудничестве, а также документом о концептуальных рамках технического сотрудничества. Некоторые завершили второй этап, который требует подготовки программы технического сотрудничества, позволяющей учитывать ресурсы по техническому сотрудничеству в общем планировании бюджета.

14. В целях дальнейшего создания потенциала и учитывая озабоченность по поводу экономической эффективности использования ресурсов для технического сотрудничества, ПРООН резко сократила число нанятых на долгосрочной основе международных экспертов и расширила использование национального опыта в своем сотрудничестве с правительствами и другими партнерами. Осуществляется политика по сокращению длительной подготовки кадров за рубежом. Активно ведется ускоренная подготовка кадров в стране или в регионе.

15. Управление. ПРООН поддерживает усилия Африки по созданию систем управления, которые являются транспарентными и подотчетными и соответствуют всем другим критериям системы разумного управления. В рамках возглавляемой Всемирным банком Специальной программы помощи Африке ПРООН, являясь председателем Рабочей группы по реформе гражданской службы, в 1995 году координировала подготовку "Руководящих принципов по реформе гражданской службы в Африке". Можно надеяться, что этот документ в конечном счете станет краеугольным камнем донорской поддержки реформы гражданской службы в регионе.

16. Тесно взаимодействуя с Отделом по оказанию помощи в проведении выборов (ОПВ) Секретариата Организации Объединенных Наций, ПРООН оказывала содействие на различных этапах избирательного процесса более чем в 30 странах. Например, в Мозамбике она создала специальную группу по выборам, которая обучила 8000 сотрудников по вопросам регистрации, 16 000 специалистов по гражданскому образованию, 52 000 сотрудников избирательных участков и 2000 специалистов по выборам. В результате этого в стране было зарегистрировано 6,3 млн. избирателей, при этом в день выборов на участки явилось 80 процентов из них. ПРООН также осуществляла техническое сотрудничество в отношении

реформы судебной системы в Бенине и помогала при проведении парламентских выборов в этой стране.

17. Ликвидация нищеты и расширение прав и возможностей гражданского общества. Ликвидация нищеты является важнейшим элементом в большинстве страновых программ в Африке, при этом внимание сейчас уделяется не только обнищанию, но и более фундаментальной проблеме доступа к основным услугам и структурам власти. В 1995 году многочисленные страны Африки к югу от Сахары при содействии ПРООН и сотрудничестве со стороны других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и двусторонних партнеров начали определять и формулировать всеобъемлющие межсекторальные программы ликвидации нищеты, как правило, придерживаясь при этом подхода, предусматривающего участие заинтересованных сторон. В Малави ПРООН по-прежнему оказывает поддержку правительству в разработке политики сокращения нищеты. В Зимбабве в качестве элемента осуществления стратегии социальной мобилизации в соответствии с планом действий по сокращению нищеты правительство при поддержке ПРООН провело практикумы в восьми столицах провинций для обсуждения этой инициативы с гражданскими служащими, неправительственными организациями (НПО) и членами других организаций, действующих на уровне провинций. ПРООН также помогла правительству Того в подготовке его национальной программы сокращения нищеты, которая наряду с программой по созданию национального потенциала в целях управления экономикой будет представлена в 1996 году на конференции "круглого стола" с участием доноров. Аналогичные инициативы осуществляются в некоторых других странах, в том числе в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Гане.

18. Последующие мероприятия в связи с международными конференциями. РБА финансировало участие лиц, определяющих политику, НПО и женских групп в работе четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году. Была оказана техническая поддержка и выделены средства для подготовки национальных докладов в более чем 25 странах. Это ускорило публикацию работы о тенденциях в области положения женщин в Африке.

19. Участие женщин в развитии. РБА в течение года осуществило ряд инициатив в целях содействия участию женщин в процессе развития. Также произошел переход от концепции участия женщин в развитии к концепции участия мужчин и женщин в процессе развития (МЖР), при этом последняя более полно учитывает взаимозависимость женщин и мужчин, которая определяется их взаимоотношениями, ролями и обязанностями. В 18 странах были организованы практикумы в целях ознакомления работников плановых органов, лиц, определяющих политику, и других с концепцией МЖР, а также в целях уделения более пристального внимания в рамках страны гендерным вопросам. Важными средствами распространения такой информации явились два видеофильма о Буркина-Фасо и Зимбабве.

20. В сотрудничестве с ЮНИФЕМ ПРООН начала осуществлять программу "Укрепление гендерного потенциала и возможностей развития в Африке", которая предназначена для подготовки комплексной стратегии в целях учета гендерного фактора в планах и программах развития в Африке. Была оказана поддержка основным африканским учреждениям, в том числе Организации африканского единства (ОАЕ), Африканскому институту экономического развития и планирования (ИДЕП), Совету по развитию экономических и социальных исследований в Африке (КОДЕСРИА), Панафриканскому институту развития (ПАИР), для укрепления их потенциала по анализу и программированию в области гендерной политики. Такая помощь включает подготовку инструкторов по вопросам гендерного анализа, разработку учебных модулей, составление методики научных исследований и подготовку основы для учета гендерных проблем во всех их программах. Например, в ИДЕП были организованы ознакомительные встречи для среднего звена работников планирующих органов в регионе.

21. РБА в сотрудничестве с другими региональными бюро провело два практикума по проблемам, с которыми сталкиваются женщины в конфликтных ситуациях, а также один практикум о роли женщин на руководящих постах в Африке, на которых был обобщен опыт женщин из Кении, Мали, Сенегала, Уганды и Южной Африки. В результате проведения последнего практикума был подготовлен справочник (где указаны фамилии 360 человек из различных регионов мира), озаглавленный "Гендерные факторы и система информации по вопросам развития", в целях содействия распространению информации и поощрения создания аналогичных систем. Уже начат процесс подключения этого справочника к системе "Интернет".

22. Занятость и устойчивое обеспечение средств к существованию. В 1995 году вновь стало уделяться повышенное внимание разработке инициатив для частного сектора в Африке с упором на развитие малых и средних предприятий. В рамках этих инициатив, включая Африканский фонд разработки проектов и Африканскую компанию по оказанию услуг в области управления, ПРООН организовала ряд ознакомительных встреч с участием африканских предпринимателей. В сотрудничестве с другими учреждениями ПРООН провела два региональных форума, один — в Ботсване и другой — в Камеруне, в результате которых были подготовлены две субрегиональные инициативы для Восточной и Западной Африки. Кроме того, была оказана поддержка форуму предпринимателей, состоявшемуся в ходе афро-американской встречи на высшем уровне в Сенегале, совещанию в Нигерии в рамках Африканского банка развития, форуму в Сьерра-Леоне с участием частного сектора, совещания по вопросам предпринимательства/состояния окружающей среды в Танзании и встрече на высшем уровне деловых кругов франкоязычных стран в Бенине.

23. Были достигнуты значительные успехи в реализации финансируемой ПРООН программы ЭМПРЕТЕК, которая впервые была осуществлена в Латинской Америке и впоследствии распространена на Африку. В 1995 году РБА предприняло шаги в целях реализации этой программы в районах Африки, с тем чтобы укрепить межстрановое сотрудничество.

24. ВИЧ/СПИД и развитие. С помощью своей сети страновых отделений и в сотрудничестве с учреждениями и организациями в рамках и за пределами системы Организации Объединенных Наций ПРООН содействовала подготовке таких различных инициатив, как национальные системы по вопросам этического поведения, законодательство и ВИЧ, объединение африканцев, страдающих от заболеваний ВИЧ/СПИДа и Партнерская программа по укреплению национального потенциала. Эти инициативы помогли проанализировать и среагировать на психологические, социальные и экономические факторы и последствия эпидемии ВИЧ. В ходе оценки зависимости между ВИЧ/СПИДом и развитием, предпринятой в 1995 году, был сделан вывод о том, что ПРООН добилась значительных результатов в повышении осведомленности об эпидемии и содействии пониманию ее экономических последствий.
25. ПРООН поддерживает реализацию программ по ВИЧ/СПИДУ в нескольких странах. Особенно следует отметить Уганду, где ПРООН с 1992 года оказывала помощь правительству в борьбе с распространением СПИДа путем поддержки мероприятий, которые проводятся на уровне общин и способствуют получению доходов, а также профессиональному обучению тех лиц, которые подвержены этой опасности. К концу 1995 года в общей сложности была оказана помощь 116 мини-проектам для 20 округов, а также выделены средства на оплату школьного обучения примерно 3500 сирот. Инициативы в области мини-проектов в настоящее время являются неотъемлемым элементом недавно начатых мероприятий по поддержке и осуществлению программы в рамках программы профилактики ВИЧ/СПИДа и развития для Уганды, которая реализуется при содействии ПРООН.
26. Специальная помощь в целях развития. Тесно взаимодействуя с Департаментом по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ПРООН поддерживала различные усилия, направленные на примирение в странах и регионах, реинтеграцию беженцев, восстановление общин, пострадавших в ходе войны, а также демобилизацию солдат и включение бывших солдат в жизнь гражданского общества. ПРООН в течение года оказывала помощь в области развития в ходе сложных чрезвычайных ситуаций нескольким странам, в том числе Анголе, Бурунди, Эфиопии, Либерии, Руанде, Мозамбику и Сьерра-Леоне.
27. В Анголе было усилено страновое отделение в целях расширения координации чрезвычайной помощи, реализации программ и проектов в области восстановления и развития, предпринятых системой Организации Объединенных Наций. В Мозамбике после закрытия Отделения по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций представитель-резидент/координатор-резидент взял на себя выполнение этих обязанностей. В Руанде ПРООН начала осуществлять программу по укреплению судебной системы и реинтеграции беженцев и перемещенных лиц.

28. Охрана окружающей среды и природопользование. ПРООН поддерживала различные экономические программы, которые предполагают разработку национальных планов действий в области окружающей среды (НЕАП) и законов, а также проведение чрезвычайных мероприятий для смягчения последствий наплыва беженцев из Руанды в восточную часть Заира. Благодаря деятельности ЮНСО и ГЭФ были мобилизованы дополнительные ресурсы для оказания помощи мероприятиям в области защиты окружающей среды. В течение года были утверждены шесть новых проектов ГЭФ на общую сумму в 7,5 млн. долл. США. При этом была оказана помощь Ботсване и Заиру в выполнении положений Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, были оказаны содействие в использовании частным сектором Ганы и Уганды возобновляемых источников энергии, а также помощь в разработке предусматривающих широкое участие заинтересованных сторон децентрализованных подходов к природопользованию в Центральноафриканской Республике и на Коморских Островах. В этих рамках программа "Потенциал XXI" поддержала децентрализацию, причем в шести округах Малави были проведены эксперименты по проверке реализации НЕАП на уровне округа. Программа "Потенциал XXI" также оказала помощь в устойчивом развитии людских ресурсов и реализации стратегий борьбы с опустыниванием в различных странах.

29. Усилия по расширению возможностей национальных отделений ПРООН и правительственных координационных центров в развитии подобных мероприятий и руководстве ими составили в 1995 году важнейшее направление деятельности. Это было достигнуто путем обеспечения того, что все страновые отделения в настоящее время располагают либо консультантами по вопросам устойчивого развития, либо координационными центрами по вопросам окружающей среды и что они могут обмениваться своим опытом в вопросах природопользования с помощью компьютерной сети по устойчивому развитию.

30. Мобилизация ресурсов. Основным механизмом ПРООН для проведения политического диалога о политике и мобилизации ресурсов является форум "круглого стола". В 1995 году ПРООН организовала заседания "круглого стола" для Анголы, Буркина-Фасо, Гамбии, Лесото, Намибии, Руанды и Сейшельских Островов. Кроме того, секторальные совещания "круглого стола" были проведены в Бенине, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Мали и Нигере. В ходе совещаний "круглого стола" для Анголы и Намибии было подчеркнуто значение мобилизации ресурсов, а также проведения традиционного диалога о политике. Помимо этого, последний также предусматривает участие частного сектора и НПО, что является отходом от практики ограничения круга участников исключительно рамками правительства и доноров. Результаты оказались обнадеживающими. Например, в случае с Анголой общая сумма объявленных взносов в ходе совещания "круглого стола" и последующих консультаций составила свыше 1 млрд. долл. США, а для Руанды в ходе совещания "круглого стола" была обещана сумма в размере 630 млн. долл. США, что представляет собой сумму, которая возросла до 1,2 млрд. долл. США с учетом дополнительных обязательств в ходе последующих мероприятий.

31. Координация помощи. Координации помощи в рамках специализированных учреждений Организации Объединенных Наций содействовало проведение на уровне страны ежемесячных совещаний руководителей учреждений. В Мозамбике по просьбе правительства и некоторых двусторонних доноров ПРООН учредила новый формат коллективного механизма для сотрудничества различных доноров в целях согласования процедуры выделения донорских средств, предоставления несвязанной помощи и сосредоточения усилий в рамках проектов ПРООН.

32. Экспериментальные центры. В конце 1995 года были введены в действие три экспериментальных центра в Мали, Зимбабве и Камеруне, с тем чтобы усилить воздействие программ, осуществляемых при поддержке ПРООН, а также испытать новаторские подходы к управлению программой, ее координации и предоставлению услуг. Их функционирование будет обсуждено в середине 1996 года.

33. Статус осуществления программы. Свыше 10 стран провели среднесрочные обзоры своих программ в 1995 году. Был также рассмотрен ход осуществления региональной программы.

34. Национальное исполнение. Из 184 новых проектов на сумму 120,7 млн. долл. США, которые были утверждены в 1995 году, в рамках национального исполнения были реализованы 135 проектов на общую сумму 69,9 млн. долл. США. Это повышает долю национального исполнения с 50 процентов в 1994 году до 70 процентов в 1995 году. Смещение акцента в сторону национального исполнения создало определенные проблемы. Мероприятия правительства по выполнению проекта неизменно отличались от мероприятий ПРООН, что приводило к задержкам в реализации программы.

35. Программный подход. Помимо основных мероприятий, о которых речь шла выше, например комплексной программы борьбы со СПИДом в рамках общин в Центральноафриканской Республике, Конго и Уганде, программный подход был дополнительно усилен в 1995 году с началом реализации в нескольких странах ряда крупных новых программ. Например, в Эфиопии этот подход был применен к ряду программ, включая национальную программу сельскохозяйственного развития и программу в области предотвращения, повышения готовности и смягчения стихийных бедствий. Такой программный подход, поскольку он является новым, также создает дополнительные трудности, например он влечет за собой необходимость осуществления более широкого процесса с участием заинтересованных сторон в различных странах и организациях, если его применяют к региональным программам. Зачастую этого было трудно добиться.

В. Региональное бюро для Азии и Тихого океана (РБАТО)

36. Для Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему характерны динамичные темпы роста, при этом многие страны стали обладать экономическими возможностями развитой экономики, которые позволяют им быть активными участниками глобальной и региональной торговли, инвестирования, передачи технологии и участия в других механизмах экономического сотрудничества. В то же время нищета продолжает оставаться основной проблемой во многих из этих стран, и данный регион в целом является местом проживания большинства беднейшего населения мира. Быстрые темпы экономического роста, нищета и рост народонаселения также усугубляют ухудшение окружающей среды, социальную несправедливость и напряженность в различных частях Азиатско-Тихоокеанского региона.

37. Одновременно с этими изменениями ПРООН столкнулась с необходимостью играть новые роли, требующие ответных действий, и устанавливать новые связи с целью сотрудничества в области развития в данном регионе. Эти проблемы были обсуждены в ходе 19 среднесрочных обзоров, проведенных в регионе в 1995 году. Более целенаправленная ориентация программ была обеспечена с помощью прекращения старых проектов и систематического объединения текущих инициатив в рамках устойчивого развития людских ресурсов. Первоочередным задачам в программах ликвидации нищеты было уделено большее внимание в ходе недавно состоявшихся межправительственных глобальных конференций. Конкретные указания также можно отметить в механизмах, используемых в интересах технического сотрудничества, при этом программный подход и национальное исполнение получают в регионе дальнейшее развитие. В то же время подходы с участием заинтересованных сторон к разработке программ, руководству или анализу их влияния позволили включить в такие процессы больше неправительственных партнеров.

38. Межучрежденческие рабочие группы определили основные темы в нескольких странах. В ходе межучрежденческих дискуссий в Индии были выявлены четыре области гендерных факторов в связи с решениями четвертой Всемирной конференции по положению женщин: информационно-пропагандистская деятельность для девятого плана развития; влияние на перепись 2001 года; поддержка усилий правительства и НПО с целью реализации Платформы действий; и демонстрация наилучшей практики Организации Объединенных Наций. Был принят общий подход к начальному образованию. Межучрежденческие целевые группы были также созданы в Индонезии, Пакистане, на Филиппинах и в Исламской Республике Иран в качестве последующих мер в связи с ответными действиями системы Организации Объединенных Наций для ликвидации нищеты и учета гендерных факторов. В Таиланде были созданы межучрежденческие группы по гендерным проблемам, децентрализации в целях ликвидации нищеты, проблемам детей, занятости, ВИЧ/СПИДу и противодействию стихийным бедствиям.

39. Все эти изменения привели к возникновению новых задач и появлению новых возможностей. Приводимое ниже краткое изложение программ и деятельности, осуществленных в 1995 году, иллюстрирует эти усилия.
40. В течение года всего было утверждено 104 программы/проекта национального исполнения на сумму приблизительно в 51 млн. долл. США. Это составляет 73 процента от общей стоимости новых проектов, утвержденных в течение года.
41. По оценкам на конец 1995 года, суммарные ресурсы (1992—1996 годы) ориентировочного планового задания (ОПЗ) пятого цикла, поступившие в распоряжение региона, составили 1,3 млрд. долл. США. Взносы по совместному финансированию, Специальные ресурсы Программы (СРП), технические вспомогательные услуги (ТВУ) и целевые фонды, как предполагается, позволят дополнительно собрать 250 млн. долл. США в течение этого периода. Общие предполагаемые расходы по проекту на период 1992—1995 годов составят 1,1 млрд. долл. США.
42. Ликвидация нищеты. Поддержка системой Организации Объединенных Наций мероприятий по усилению устойчивого развития людских ресурсов в рамках восьмого национального плана Таиланда привела к выполнению Организацией Объединенных Наций трех исследований для использования национальными подкомитетами при подготовке восьмого плана (1997—2001 годы). В условиях Таиланда эти исследования обеспечили руководящие принципы для глобального подхода к развитию людских ресурсов при наличии целей и показателей хода осуществления; предложили пути и средства укрепления потенциала правительства в области развития в целях осуществления; и в них были описаны шаги, которые надлежит предпринять, чтобы сделать упор на участие заинтересованных сторон.
43. В октябре 1995 года во Вьетнаме ПРООН опубликовала новый доклад, озаглавленный "Ликвидация нищеты во Вьетнаме", который был подготовлен в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Исходя из анализа социально-экономического положения во Вьетнаме, доклад является одним из компонентов последующей деятельности ПРООН в связи со Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития и послужит главным элементом разрабатываемого в настоящее время документа ПРООН по программе и рамок странового сотрудничества для Вьетнама. В докладе очерчены широкие рамки политики и программы, в пределах которых правительство, международные доноры и местные общины могут совместно сотрудничать. Этот доклад позволил углубить диалог и понимание основных причин нищеты во Вьетнаме как на местном уровне, так и в ходе заседания Консультативной группы по Вьетнаму, состоявшегося в Париже 30 ноября 1995 года.

44. Большие успехи были достигнуты в ликвидации нищеты в Монголии. Были усовершенствованы механизмы координации Национальной программы борьбы с нищетой, а на местном уровне были подготовлены сотрудники по вопросам социального развития, компьютерной и электронной связи. Фонд борьбы с нищетой обеспечил эффективное осуществление децентрализованной деятельности, предусматривающей участие заинтересованных сторон, с его четырьмя дополнительными субфондами — по социальному развитию, развитию женщин, социальной помощи и содействию занятости. ПРООН будет финансировать проекты с помощью Фонда участия женщин в развитии, в частности для оказания помощи малоимущим женщинам в преодолении структурных и других препятствий к полноправному участию в процессе развития.

45. Пересмотр программы ПРООН по оказанию помощи в расселении и реинтеграции камбоджийских беженцев (КАРЕРЕ) привел к утверждению в ноябре 1995 года четырехгодичного проекта по восстановлению и возрождению камбоджийского района на сумму в 40 млн. долл. США (20,5 млн. долл. США поступят из основных средств, а 19,5 млн. долл. США, как ожидается, — из внешних источников). КАРЕРЕ-II представляет собой эксперимент по децентрализованному планированию и финансированию развития сельских районов с привлечением заинтересованных сторон, что преследует цель ликвидации нищеты, укрепления гражданского общества, поощрения диалога между различными слоями камбоджийского общества, а также содействия распространению и укреплению социальной стабильности и мира в стране.

46. Поддержка осуществления Программы по борьбе с нищетой в Индонезии привела к разработке проекта в качестве последующего мероприятия, в ходе которого будет опробована модель развития общины применительно к некоторым беднейшим и наиболее удаленным деревням в Ириан-Джае и Центральном Сулавеси. Эта деятельность будет осуществляться почти исключительно силами НПО.

47. Поддержка Объединенной консультативной группой по вопросам политики (ОКГП) Программы борьбы с нищетой в Юго-Западном Китае привела к мобилизации 500 тыс. долл. США из Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) в качестве параллельного финансирования этой программы. ПРООН в Пекине регулирует процесс участия доноров. Эти средства в основном будут использоваться для создания оборотного кредитного фонда для сельских районов, предназначенного для 5000 бедных домашних хозяйств в двух подобранных уездах провинции Юннань. При содействии ПРООН в этих целях был создан кредитный фонд по примеру банка Грамин. Выделяемые под низкий процент займы будут использоваться для реализации проектов, намеченных и осуществляемых самими группами пользователей. Технический опыт будет предоставляться с помощью сменных групп экспертов и работников общин.

48. В качестве последующего мероприятия в связи с Планом действий 1993 года по немедленному восстановлению и процессом, осуществляемым Руководящим комитетом по восстановлению, ПРООН взяла на себя инициативу по подготовке, в консультации со всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций, первого проекта оперативной стратегии Организации Объединенных Наций для Афганистана. Эта стратегия ориентирована на ликвидацию нищеты в рамках общины путем поддержки четырех конкретных направлений: прав человека (включая гендерные факторы); социального возрождения; восстановления сельских районов; и восстановления городских районов. В начале 1996 года подготовка этой стратегии будет завершена.

49. Окружающая среда и природные ресурсы. Для поддержки устойчивого использования биологического разнообразия и лесных ресурсов в Бутане ПРООН сотрудничает с правительством в подготовке национального плана сохранения биологического разнообразия. Были подготовлены два предложения для финансирования Потенциала XXI. Они предназначены для оказания помощи в разработке национальных руководящих принципов и укрепления потенциала для подготовки и осуществления планов в области лесопользования; и для создания организационных возможностей и потенциала людских ресурсов правительства, организаций и местных общин в целях планирования устойчивого развития и осуществления экологических программ и проектов и управления ими.

50. В феврале 1995 года в Азиатском банке развития в Маниле было начато осуществление проекта Азиатской стратегии по обеспечению наиболее дешевого тепличного газа. В конце 1995 года был проведен трехсторонний обзор регионального проекта ГЭФ по предотвращению и регулированию загрязнения в морях Восточной Азии. Учитывая полезность демонстрационных районов в Китае, на Филиппинах и в Малаккском проливе, на совещании была рассмотрена возможность создания в будущем году большего числа подобных районов.

51. В Индии постепенному устранению хлорфторуглеродов (ХФУ) на предприятиях по производству пенистых препаратов начало было положено благодаря заключению соглашений между правительством и ПРООН, в соответствии с которыми были даны обязательства выделить безвозмездную помощь в размере 1 755 000 долл. США из Многостороннего фонда Монреальского протокола пятью ведущими предприятиями частного сектора, которые были выбраны в качестве "маяков", что позволяет индийским изготовителям использовать недавно разработанные системы, лишенные хлорфторуглеродистых препаратов, а также приобрести необходимый опыт в целях последующей всеобщей постепенной ликвидации этих элементов. Аналогичные усилия предпринимаются в Китае, Иране и Малайзии в рамках реализации Монреальского протокола.

52. Национальная стратегия устойчивого развития Исламской Республики Иран была представлена Высшему совету по окружающей среде для утверждения правительством. Было

также внесено предложение по реорганизации департамента окружающей среды при поддержке со стороны ПРООН.

53. В ходе третьего совещания Консультативной группы по вопросам технологии и управления, которое состоялось в конце мая 1995 года в Вануату, был предпринят обзор Программы ГЭФ по сохранению биологического разнообразия в Южно-Тихоокеанском регионе. На совещании основное внимание было уделено вопросу, связанному с созданием заповедников в рамках общин, что позволяет обеспечить эффективность и более длительную устойчивость. Был утвержден проект для осуществления в Самоа, связанный с рассмотрением проблем климатических изменений, при этом средства из бюджета ГЭФ составили 2,44 млн. долл. США.

54. Улучшение положения женщин и гендерное равенство. ПРООН оказывает помощь в проведении недавно начатого обзора организационных возможностей правительства Бангладеш для учета гендерных проблем при планировании и программировании развития. Этот обзор будет завершен к июню 1996 года.

55. Был завершен социально-экономический обзор в отношении женщин-лидеров на Мальдивских Островах. При тесном сотрудничестве с правительством и женщинами-лидерами в финансируемом ПРООН исследовании рекомендуются конкретные меры по дальнейшему повышению роли и улучшению социально-экономического положения женщин в стране.

56. В течение года была реализована программа по дальнейшему включению и интеграции гендерных проблем в деятельность, осуществляемую в рамках программы ПРООН в Индии. Новые предложения предусматривают оказание поддержки предлагаемому Индийскому центру по вопросам участия женщин в политике в соответствии с конституционной поправкой, которая предоставляет местным органам управления установленный законом статус и резервирует за женщинами треть мест в этих учреждениях. Миссия Центра международной торговли (ЦМТ)/Международной организации труда (МОТ)/ПРООН по составлению программы в консультации с большим числом НПО и женских групп разработала проект программы оказания помощи предпринимателям, связанным с торговлей, и развития в интересах женщин для выработки и совершенствования предпринимательских навыков у женщин, занимающихся торговлей. Для этой программы предусматривается поступление внешних средств в размере 750 тыс. долл. США.

57. Низовые инициативы в Мьянме были поддержаны в рамках инициативы развития людских ресурсов, которая ориентирована на обездоленные сельские общины, принимающие участие в деятельности, приносящей доход, и подготовке кадров, а также на расширение возможностей женщин и девушек активно участвовать в экономике.

58. Был учрежден план микрокредитования для женщин в Самоа. В августе 1995 года на островах Уполу и Савайи был проведен практикум, имевший целью ознакомить женщин-предпринимателей с вопросами приобретения начального капитала. Эта деятельность направлена главным образом на повышение жизненного уровня сельских женщин путем предоставления им возможностей занятости и обучения управлению бизнесом. ПРООН выделила первоначальные средства для реализации этой инициативы, и предполагается, что в этом мероприятии примут участие и другие доноры. При таком подходе ресурсы в рамках ОПЗ в Самоа будут использованы главным образом в качестве стимулирующего финансирования для привлечения дополнительных ресурсов по осуществлению мероприятий по устойчивому развитию людских ресурсов в стране.

59. Управление и государственные учреждения. В настоящее время завершается подготовка нескольких крупных осуществляемых при поддержке доноров проектов в рамках Национальной программы реформы государственного управления во Вьетнаме, которая выполняется при поддержке со стороны ПРООН. В соответствии с этой программой предусматривается сотрудничество со стороны Датского агентства международного развития (ДАНИДА) и Шведского агентства международного развития (СИДА), Германии и Нидерландов, а также помощь Всемирного банка в реализации мероприятий по подготовке кадров. В ходе состоявшейся в ноябре 1995 года миссии по проведению тщательной оценки был сделан вывод о том, что успех в мобилизации внешних ресурсов для осуществления этой программы можно непосредственно связать с усилиями секретариата проекта и деятельностью ПРООН во Вьетнаме, что позволило объединить деятельность правительства и доноров в поддержку разработки хорошо продуманной концептуальной основы. ПРООН также начала подготовку трех новых проектов с целью укрепления основных институтов управления в стране: Национальной ассамблеи, судебной системы и прокуратуры.

60. В предпринятых в мае 1995 года стратегических исследованиях по линии ПРООН — Всемирного банка подчеркнуты основные направления научных разработок в целях углубленного понимания проблем управления компаниями и характера структур, необходимых для быстро трансформирующегося сектора государственных предприятий в Китае. В этом исследовании рассматривается корпоративная стратегия шести крупнейших предприятий Китая: в Шанхае, Ляоине и Хэйлуцзяне. При этом основное внимание обращено на: а) права собственности; б) владение и контроль; в) обязательства по социальному обеспечению; и д) практику управления.

61. Правительство Папуа — Новой Гвинеи обратилось к ПРООН с просьбой выступить в качестве ведущего донора для поддержки внедрения и осуществления нарождающейся децентрализованной системы управления в стране, которая включает проект по децентрализованному управлению финансовой деятельностью, а также оказание помощи в укреплении национальной системы планирования. Кроме того, правительство одобрило межучрежденческий доклад о реконструкции и восстановлении в Бугенвиле. Кабинет также

обратился с просьбой к ПРООН координировать взносы доноров и мобилизовать ресурсы для содействия контролю за осуществлением программы восстановления и учредить отделение по управлению программой в Бугенвиле.

62. В качестве элемента своей политической поддержки системы разумного управления и сотрудничества Юг—Юг отделение ПРООН в Пакистане организовало миссию в Малайзию, в состав которой входил государственный министр, возглавляющий группу по организационным реформам, а также специальный помощник премьер-министра по социальным секторам. Задача этой миссии заключалась в изучении административных реформ и процесса развития в Малайзии, особенно в контексте совершенствования системы оказания социальных услуг, а также в определении возможностей сотрудничества Юг—Юг и поддержке в данной области. Отделением ПРООН в Малайзии для этой миссии была поручена подготовка документа, озаглавленного "Регулирование изменений в целях развития: опыт Малайзии".

63. Региональное сотрудничество. 6 декабря 1995 года старшие должностные лица правительств Китая, Корейской Народно-Демократической Республики, Монголии, Республики Корея и России в присутствии Администратора подписали в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке три исторических соглашения об освоении зоны экономического развития в бассейне реки Туманган. Это стало итогом трехлетних дипломатических усилий, предпринимавшихся при содействии ПРООН. В соответствии с двумя соглашениями учреждены первые межправительственные организации по развитию в Северо-Восточной Азии, а в соответствии с третьим — создано учреждение по вопросам экологического сотрудничества. Возросли объемы торговли и инвестирования в этом регионе, включая почти 1 млрд. долл. США на промышленные проекты, в духе сотрудничества была усовершенствована и инфраструктура. Была вновь подтверждена роль ПРООН в деле поддержки планов организационного развития и экологической защиты.

64. В течение года дополнительный стимул получил форум по всеобъемлющему развитию Индокитая, и первое совещание рабочего комитета по развитию людских ресурсов состоялось 12—13 октября 1995 года. ПРООН готовит второй пересмотренный краткий справочник проектов. Были определены группы первоочередных задач. При этом основное внимание уделяется ликвидации нищеты/развитию сельских районов, а также экономическому управлению/реформе государственного сектора. Франция, являющаяся председателем рабочего комитета, объявила о том, что она изучает возможность содействия реализации начального этапа, и она приветствовала бы дополнительные взносы от других доноров, возможно, в рамках консорциума.

65. 28—29 марта 1995 года в Куала-Лумпуре при участии правительства Малайзии ПРООН провела в своем отделении региональное совещание по вопросам сотрудничества в области развития, в котором приняли участие партнеры по техническому сотрудничеству приблизительно из 50 стран. На этом совещании были обсуждены новые проблемы

регионального развития, представляющие совместный интерес; выявлены общие приоритеты; определена и признана роль различных партнеров и механизмов сотрудничества с участием многих стран; а также рассмотрена пятая региональная программа для Азии и Тихого океана. На открытии совещания выступил премьер-министр Малайзии, и в работе совещания высокого уровня также приняли участие бывшие премьер-министры Папуа — Новой Гвинеи и Филиппин.

66. Проблема ликвидации нищеты была включена в основное обсуждение в ходе третьей Конференции по вопросам окружающей среды и развития на уровне министров для Азии и Тихого океана. ПРООН была одним из спонсоров этого первого последующего мероприятия в рамках всего региона на уровне министров в связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), которая состоялась 22—28 ноября 1995 года в Бангкоке. Проблемы ликвидации нищеты, а также общие вопросы гендерного характера и технологии были основными в ходе обсуждений и последующего процесса.

67. Долгосрочное сотрудничество, осуществляемое ПРООН, привело к соглашению между всеми четырьмя правительствами, участвующими в устойчивом развитии бассейна реки Меконг. Соглашение было подписано руководителями основных министерств Вьетнама, Камбоджи, Лаоса и Таиланда на церемонии, которой руководил премьер-министр Таиланда, состоявшейся 5—6 апреля 1995 года в Чианграе. Новая комиссия в апреле официально заменила секретариат по Меконгу. При содействии ПРООН были приняты меры по обновлению и значительному совершенствованию плана развития речного бассейна в предстоящие годы.

68. Воздействие социально-экономической и финансовой политики на ликвидацию нищеты в Южной Азии было темой практикума по макроанализу политики, состоявшегося 9—12 октября, который был проведен в рамках субрегиональной Программы борьбы с нищетой в Южной Азии. В соответствии с этой программой в отдельных регионах осуществлялись экспериментальные проекты социальной мобилизации, а также были привлечены старшие правительственные должностные лица, ПРООН и НПО для обсуждения политики, связанной с продовольственной безопасностью, социальными услугами, рабочими местами и доступом к земле, кредитам и рынкам. Было предложено создать консультативные комитеты высокого уровня в каждой стране — члене Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) для оценки воздействия нынешней макроэкономической политики на уязвимые группы населения.

69. Мобилизация ресурсов и расширение их использования. Повышение эффективности и координация сотрудничества в области развития являются основным принципом в мобилизации ресурсов, проведении информационно-пропагандистской деятельности и расширении использования ресурсов в течение всего года. Следующие примеры иллюстрируют эти усилия.

70. 1—2 июня 1995 года правительство Швеции предоставило возможность провести в Стокгольме организованный ПРООН брифинг доноров по Афганистану, в котором приняло участие 70—80 многосторонних и двусторонних учреждений-доноров, организаций системы Организации Объединенных Наций и НПО, в целях получения информации о ситуации в стране. Это помогло обратить внимание сообщества доноров на связь между текущей гуманитарной помощью, долгосрочными усилиями по восстановлению и развитию и сотрудничеством, необходимым для обеспечения эффективной поддержки и влияния программы. В течение 1995 года были созданы два новых целевых фонда на общую сумму 2,4 млн. долл. США, а также подписано соглашение с Норвегией о совместном участии в расходах на сумму 400 000 долл. США.

71. ПРООН организовала семинар для журналистов в Непале и Китае, в котором приняла участие группа ведущих журналистов крупнейших международных средств массовой информации. Журналисты посетили обе страны, с тем чтобы непосредственно ознакомиться с позитивными результатами деятельности ПРООН на страновом уровне. В сообщениях, подготовленных по итогам этих визитов, которые были опубликованы как в международных печатных органах, так и в ряде местных и региональных средств массовой информации, были освещены усилия и участие народов Непала и Китая в процессе развития.

72. 17 января 1995 года состоялось совещание "круглого стола" в Бутане, в котором приняли участие 34 донора. В ходе заседаний были объявлены взносы на сумму 65 млн. долл. США. Полученные в 1995 году средства в виде неосновных взносов включали:

- a) сумму в размере 2,5 млн. долл. США целевому фонду для уничтожения неразорвавшихся боеприпасов в Лаосе;
- b) в целом 7,7 млн. долл. США, недавно подтвержденных Нидерландами, Норвегией, Соединенным Королевством и Швецией, в качестве поддержки различных финансируемых ПРООН проектов в Афганистане, которые предоставляются с помощью соглашений о совместном участии в расходах, целевых фондов и параллельного финансирования;
- c) Швейцария и Нидерланды внесли 2,5 млн. долл. США и 1,5 млн. долл. США, соответственно, с тем чтобы довести основную сумму Целевого фонда для защиты окружающей среды в Бутане до 16 млн. долл. США;
- d) консультации с правительствами Германии, Японии, Швейцарии и Соединенных Штатов Америки, а также с представителями Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ЮНИСЕФ привели к объявлению конкретных обязательств по взносам в рамках совместного участия в расходах или параллельного финансирования на сумму в

3 млн. долл. США для осуществления проектов в Индонезии в поддержку децентрализации и модернизации управления городским хозяйством;

с) новые договоренности с Австралией по программе в области энергетики и окружающей среды приведут к поступлению дополнительных сумм в размере свыше 2 млн. долл. США в виде совместного участия в расходах в целях осуществления этой деятельности;

г) совместно с Датским агентством международного развития (ДАНИДА) и Всемирным банком были также предприняты усилия для пересмотра механизмов финансирования, в результате которых были достигнуты два новых соглашения о целевом фонде для программы в области водоснабжения и канализации.

73. Старшие сотрудники штаб-квартиры и страновых отделений предприняли поездки в Австралию, Новую Зеландию и Японию в целях мобилизации ресурсов и получения поддержки у местного населения. Были проведены широкие дискуссии с представителями правительств, специалистами по вопросам развития, учеными, партнерами из частного сектора и гражданского общества. Последующие мероприятия в связи с этими обсуждениями осуществляются в конкретных условиях в стране. Помимо прочих усилий предусматриваются совместные с Японией тематические инициативы в отдельных странах.

74. Правительство предоставило возможность для проведения 5—6 октября во Вьентьяне совещания в качестве последующего мероприятия в связи со встречей "круглого стола" в Лаосе, в ходе которого было отмечено растущее осознание того, что осуществление процесса "круглого стола" является национальным делом. Правительство представило свой план социально-экономического развития и программу государственного инвестирования на период 1996—2000 годов. Подобное мероприятие по среднесрочному планированию проводится правительством впервые. Другие последующие мероприятия включают обзоры секторов энергетики и дорожного строительства, а также разработку основных рамок развития людских ресурсов.

75. "Нетнам", которая представляет собой местную компьютерную сеть, возникла как центр обмена электронной информацией во Вьетнаме. ПРООН по-прежнему играет ведущую роль в развитии и содействии обмену информацией и знаниями с использованием сети "Нетнам", которой пользуются местные и донорские группы в стране. Это еще более увеличило роль и эффективность деятельности отделения ПРООН во Вьетнаме в поддержку мероприятий правительства в области координации помощи и управления.

76. В качестве элемента нововведений, осуществленных Консультативной группой для Филиппин, были проведены интенсивные подготовительные консультации между правительственными учреждениями, местными донорами и представителями от НПО. Они обеспечили форум для достижения общего понимания двух выдвинутых проблем: борьбы с

нищетою и управления государственными расходами. Признавая значительный опыт системы Организации Объединенных Наций в развитии социального сектора, ПРООН совместно с Всемирным банком выступила в качестве председателя, а также руководила деятельностью рабочей группы по борьбе с нищетою. В качестве последующего мероприятия правительство просило ПРООН созвать заседание расширенной основной группы по борьбе с нищетою для обсуждения важнейших возникающих проблем и поддержки прагматической политики и усилий по программе в этой области.

77. Последующие процедуры программирования и подготовительная деятельность.

Ситуационный анализ в контексте УРЛР осуществляется на островах южной части Тихого океана. К настоящему моменту такой анализ уже был проведен для Вануату и Самоа, осуществляется для Маршалловых Островов, Кирибати и Тувалу и будет предпринят и завершен в первом квартале 1996 года для Тонга, Фиджи, Соломоновых Островов, Палау и Федеративных Штатов Микронезии. Подобные мероприятия считаются важнейшим элементом процесса программирования на последующий цикл.

78. В этой области была оказана поддержка многочисленным другим инициативам: Непал и Шри-Ланка завершили ситуационный анализ в контексте УРЛР при переходе к последующему программированию; было предложено осуществить проект технического сотрудничества с Лаосом при подготовке системы показателей УРЛР; Гарвардский институт международного развития в январе 1995 года изучил инициативу Мьянмы в области развития людских ресурсов (ИРЛР); аналогичная миссия была организована для Вьетнама в поддержку усилий правительства в качестве последующего мероприятия в связи со Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития; в январе 1996 года в Индонезии состоялось обсуждение относительно проведения ситуационного анализа в контексте УРЛР; а для Бангладеш ПРООН предложила ряд дезагрегированных показателей людских ресурсов, которые надлежит использовать в следующей страновой программе как основу для анализа и осуществления деятельности; и ранее в этом году Фиджи завершила обширный анализ имеющихся статистических показателей для оценки УРЛР.

79. Китай в течение года предпринял серию исследований в рамках ТВУ-1. Под эгидой Министерства труда ПРООН и МОТ организовали важнейший семинар для обсуждения итогов исследования ТВУ-1 по вопросам производственной гигиены и безопасности труда в Китае. Предполагается, что данное исследование ТВУ-1 поможет мобилизовать донорские средства для оказания поддержки усилиям правительства в этой области. Аналогичным образом было подготовлено исследование ТВУ-1 по вопросам управления технологическими изменениями и финансирования их в развивающейся рыночной экономике, и 28 сентября был проведен соответствующий практикум.

80. Была усовершенствована и использована в рамках программы деятельности ПРООН в Индии методика анализа чувствительности УРЛР. Применение этой методики в течение года

привело к рассмотрению 48 текущих проектов и программ, а также позволило определить стратегии совершенствования их содержания в контексте УРЛР. Были приняты дополнительные меры по совершенствованию этой методики, которая использует количественные данные и сводит к минимуму субъективность. В соответствии с этим также завершается подготовка краткого справочника профилей УРЛР.

81. Изучение сложных ситуаций в области развития, которое было проведено совместно под руководством правительства, ПРООН и ЮНИСЕФ помогло учредить целевой фонд для уничтожения неразорвавшихся боеприпасах (НБ) в Лаосе, который получил к концу 1995 года свыше 2,5 млн. долл. США в виде твердых обязательств и фактических взносов. Новый проект ПРООН в размере 400 000 долл. США поможет учредить группу по НБ в Министерстве труда и социального обеспечения, а также финансировать важнейшее обследование в области основных социально-экономических последствий. Поскольку НБ лишают сельскую бедноту в этих странах (которая составляет половину населения) обрабатываемой земли, ПРООН будет планировать комплексную деятельность по развитию сельских районов совместно с мероприятиями по уничтожению НБ и повышению осведомленности общин.

82. При существенной помощи со стороны ПРООН была окончательно подготовлена и в октябре представлена руководящему комитету доноров и правительства пятилетняя стратегия для Камбоджийского центра по разминированию. Эта стратегия является первой попыткой Камбоджи включить разминирование в более широкие национальные планы развития в целях предоставления безземельному населению максимальных преимуществ от развития и соблюдения комплексных подходов к развитию сельских районов с точки зрения перемещения населения, сельскохозяйственного производства и снижения уровня травматизма.

83. Последующие мероприятия в связи с международными конференциями. ПРООН возглавила деятельность в рамках системы Организации Объединенных Наций по проведению в Бангладеш национального семинара по вопросам глобальных конференций Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Министерством иностранных дел и Бангладешским институтом международных и стратегических исследований. На этом семинаре будут использованы новаторские методы содействия в целях определения и достижения соглашения о первоочередных стратегиях реализации в качестве последующего мероприятия в связи с глобальными мандатами и планами действий четвертой Всемирной конференции по положению женщины, Международной конференции по народонаселению и развитию, ЮНСЕД и Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

84. В Непале к ПРООН была обращена просьба дать руководящие указания на этапе формирования двух Министерств, созданных во исполнение решений международных конференций: министерства по вопросам женщин и социального обеспечения и Министерства народонаселения и окружающей среды. Эта помощь будет направлена на обеспечение организационного развития, включая разъяснение их роли и функций.

85. С соответствующими правительствами ведется обсуждение целенаправленных последующих мероприятий в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин. Например, в Индии ПРООН приняла участие в совместном финансировании серии семинаров по вопросам обмена информацией. В Монголии национальный подготовительный комитет для Конференции стал Постоянным национальным комитетом по вопросам женщин, и ПРООН оказывает содействие его усилиям в целях повышения информированности общественности.

86. В сентябре 1995 года ПРООН и Министерство здравоохранения и социального обеспечения Шри-Ланки совместно организовали национальную конференцию в качестве последующего мероприятия в связи со Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития, с тем чтобы уделить основное внимание обязательствам на страновом уровне. Вслед за этим был проведен семинар по вопросам четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

87. Программа занятости и устойчивого обеспечения средств к существованию способствует решению местных проблем на основе мандатов Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в островных государствах Тихоокеанского региона. Хотя признается важное значение официального и городского секторов, особое внимание уделяется развитию потенциальных возможностей неформального сектора, сектора сельского хозяйства и натурального сектора. На Фиджи за анализом показателей УРЛР следует анализ в рамках обследования доходов и расходов домашних хозяйств, которое завершится исследованием проблем нищеты. Подобная деятельность в Тонге приведет к диалогу с правительством относительно определения нищеты. ПРООН продолжала тесно сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций с помощью системы целевых групп и с региональными организациями, такими как Секретариат Форума и Южнотихокеанская комиссия.

С. Региональное бюро для арабских государств (РБАГ)

88. Важные изменения, которые произошли как в самом регионе, так и странах, его окружающих, открыли новые возможности для развития и привели к обострению проблем развития, стоящих перед арабскими государствами. Региональное бюро для арабских государств, стремясь осознать эту новую реальность с целью выработки вариантов действий для ПРООН, провело в марте 1995 года практикум по стратегическому планированию развития, участники которого определили пять важнейших проблем развития в регионе: управление; высокие темпы роста численности населения; скудость водных ресурсов; устойчивое обеспечение средств к существованию (с особым упором на искоренение нищеты, создание рабочих мест и защиту окружающей среды); и проблемы диверсифицированного экономического роста. На практикуме было также высказано предложение об оперативной

переориентации деятельности ПРООН в регионе, в частности: большем внимании к техническому сотрудничеству с правительствами в создании потенциала для проведения анализа и планирования политики/стратегии; использовании программного подхода к национальному и региональному программированию; мобилизации фондов и управлении фондами; и больших усилиях по координации программ, осуществляемых на уровне страны. Практикум послужил стимулом для проведения дискуссии в Бюро и на уровне страновых отделений и способствовал лучшему пониманию проблем и возобновлению многих важных видов партнерства в регионе. К ним можно отнести оживление контактов с Лигой арабских государств, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Экономической комиссией для Африки.

89. Особые ситуации, включая напряженность, введение санкций и чрезвычайное положение в некоторых арабских государствах, создали для страновых отделений и представителей-резидентов ПРООН особенно трудные условия для разработки и осуществления программ. Тем не менее на конец ноября 1995 года были взяты обязательства в отношении предоставления 80 процентов средств национальных и региональных фондов.

90. Почти 50 процентов новых программ, одобренных в 1995 году, осуществляется на национальном уровне. Группа по Глобальному экологическому фонду Регионального бюро для арабских государств разработала 14 проектов, которые были одобрены (включая 6 проектов, осуществляемых под руководством Фонда разработки проектов ГЭФ). Стоимость указанных проектов, утвержденных ГЭФ, составляет 5,8 млн. долл. США; предложение о выделении дополнительных 8 млн. долл. США ожидает утверждения.

91. Завершено осуществление семи обзоров страновых среднесрочных программ (в Джибути, Иордании, Йемене, Кувейте, Марокко, Сирии, Судане), в которых особое внимание было уделено осуществлению устойчивого развития людских ресурсов в конкретных ситуациях той или иной страны и которые получили отражение в содержащихся в них рекомендациях и выводах.

92. В 11 государствах (в Алжире, Джибути, Египте, Иордании, Йемене, Ливане, Ливии, Марокко, Сирии, Судане, Тунисе) продвинулась подготовка документов о национальных стратегиях (ДНС). В 1995 году усилия по укреплению координации деятельности в рамках Организации Объединенных Наций в поддержку приоритетных целей развития Судана завершились составлением проекта DNS. DNS, озаглавленный "Партнерство в области устойчивого развития людских ресурсов" представляет собой лишь первый шаг в процессе, который даст возможность системе учреждений Организации Объединенных Наций, действующих в Судане, усовершенствовать планирование и координацию их соответствующих вкладов в развитие страны в предстоящие годы.

93. Осуществление устойчивого развития людских ресурсов (УРЛР). Устойчивое развитие людских ресурсов, которому ПРООН уделяет основное внимание в своем программировании, было введено в регионе, когда большинство ресурсов программы уже прошло стадию программирования. Тем не менее многие страны активно добивались цели использования в программировании концепции УРЛР. Это оказалось возможным путем освещения элементов УРЛР в утвержденных проектах и переориентации других проектов, а также путем использования оставшейся части ориентировочного планового задания (ОПЗ) и Специальных ресурсов Программы. Отделение ПРООН в сотрудничестве с правительством Египта продолжало укреплять и разрабатывать далее свою программу УРЛР, предприняв с указанной целью два важнейших шага: а) подготовив Второй национальный доклад о развитии людских ресурсов и б) разработав платформу для контроля и оценки осуществления программ во всех губернаторствах Египта. Эта последняя программа была подписана на церемонии, проводившейся под эгидой Министра по делам местной администрации, на котором присутствовали все губернаторы Египта. Она явилась последующим мероприятием в связи с одобрением губернаторами Египта Платформы действий, разработка которой была вызвана опубликованием первого национального Доклада о развитии людских ресурсов. В Докладе разбирается индекс развития людских ресурсов до уровня губернаторств и указываются региональные различия в уровнях осуществления развития.

94. В Тунисе ПРООН завершает разработку программы, которая должна финансироваться из одного итальянского целевого фонда, поддерживающего деятельность по УРЛР, осуществляемую в интересах сельской бедноты. ПРООН достигла соглашения с правительствами Алжира, Марокко и Туниса об оказании им помощи в формулировании политики в области занятости и создания рабочих мест, а также прочих действий в сфере управления государством.

95. С начала 1995 года ПРООН осуществляет в Ливане инициативу по двум направлениям УРЛР: а) обеспечение партнерства в связи с концепцией и подходами, относящимися к УРЛР, и б) разработка профиля УРЛР для Ливана. Указанный профиль должен привести к разработке национальной стратегии развития людских ресурсов и определению основных направлений деятельности, ведущих к образованию общественного и экологического капитала. Первый практикум по УРЛР был проведен в Бейруте в октябре 1995 года. В его работе участвовало более 66 специалистов по ресурсам и развитию, представляющих различные министерства, гражданское общество и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций. Практикум уделил особое внимание анализу УРЛР в условиях Ливана и рассмотрел различные аспекты его осуществления.

96. В 1995 году, вследствие низкого общего уровня ресурсов в рамках ОПЗ и вследствие практически их полного выделения для многих стран, программированию для УРЛР в значительной мере способствовало выделение из Специальных ресурсов Программы для Бюро 1 млн. долл. США. В целом странами было предпринято на национальном уровне

10 инициатив, причем большинство из них нацелены на подготовку докладов о развитии людских ресурсов, ситуационных анализов и/или профилей стран. Кроме того, Бюро приняло решение использовать полный объем выделенных средств на ТВУ-1 на 1995—1996 годы с целью осуществления УРЛР с упором на ликвидацию нищеты. Указанные меры на страновом уровне будут поддержаны посредством осуществления региональной программы по оказанию поддержки национальным усилиям по осуществлению УРЛР. В рамках указанной программы в мае 1995 года был проведен практикум по ознакомлению с опытом, накопленным Египтом при составлении национального доклада о развитии людских ресурсов. В работе практикума приняли участие 10 стран региона: Бахрейн, Джибути, Иордания, Ирак, Катар, Ливан, Марокко, ОАЭ, Судан, Тунис, а также оккупированные территории Палестины. Другая деятельность в рамках названной региональной программы включала выявление, организацию и создание сети партнеров ПРООН по осуществлению УРЛР в Иордании, Ираке, Йемене и Ливане.

97. В Тунисе и Марокко проводится эксперимент по осуществлению Программы создания сетей по вопросам устойчивого развития и с помощью ПРООН обе страны предпринимают необходимые шаги, позволяющие странам региона воспользоваться созданными справочными центрами по УРЛР и осуществлением "Мониторинга процесса развития" (инициативы по сбору, анализу и распространению данных для принятия решений лицами, определяющими политику на уровне страны).

98. Для Средиземноморской программы технической помощи в области окружающей среды (МЕТАР) было проведено важное мероприятие по региональному программированию с активным участием Бюро и Потенциала XXI и в сотрудничестве со Всемирным банком, Европейским инвестиционным банком и Европейским союзом. По инициативе одной страны был разработан портфель мероприятий на национальном и региональном уровнях с общим бюджетом, равным 80 млн. долл. США, с упором на проект создания потенциала и подготовки инвестирования. Предполагается значительное совместное участие в расходах на двусторонней и многосторонней основе.

99. Мероприятия на уровне общин и сотрудничество с НПО. ПРООН продолжает осуществлять программы на уровне общин в Сомали в крайне нестабильных политических условиях. Хотя произошел откат назад, когда на юге страны была приостановлена деятельность, теперь подготавливаются мероприятия в других, относительно безопасных районах. ПРООН продолжает борьбу с нищетой, смягчение тягот населения в Сомали, обращая особое внимание на уязвимые группы населения. Там, где это позволяют условия безопасности, помощь оказывается в различных областях: от предоставления малых кредитов, деятельности по увеличению сельскохозяйственного производства, образования и здравоохранения до трудоемкого восстановления основной общинной инфраструктуры.

100. Планы развития районов (ППР) остаются ключевым пунктом развития в рамках страновой программы в Судане. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах

социального развития ПРООН отметила ПРР как один из 13 примеров усилий по УРЛР, предпринимаемых с помощью ПРООН и направленных на ликвидацию нищеты. В этом контексте оценка влияния ПРР, предпринятая в середине 1995 года и завершенная в начале 1996 года, представляет для ПРООН особый интерес, поскольку она имеет непосредственное значение для других районов Судана.

101. В Сирии ПРООН продолжала оказывать поддержку Программе технической помощи инвестированию в сельское хозяйство в южном регионе. Указанная программа осуществляется в сельских районах Сирии и нацелена на повышение уровня жизни сельского населения посредством повышения сельскохозяйственного производства и других видов деятельности, приносящей доход; особенно важным компонентом программы является улучшение положения женщин. Совсем недавно правительство Норвегии предоставило финансовую поддержку данной программе (200 000 долл. США); эти средства будут использованы исключительно в целях оказания поддержки деятельности женщин.

102. ПРООН финансировала исследование НПО в Джибути в 1995 году. Она сделала выводы о том, что число НПО в Джибути и их возможности ограничены; существует необходимость в разработке подходов к проблемам развития, которые позволили бы привлечь широкие слои населения к участию в развитии; существует возможность более точного определения роли, которую НПО могут играть в Джибути; и существует возможность установления более тесных связей между НПО, НПО и правительством и НПО и донорами.

103. Поддержка макроэкономической реформы и управления. Поддержка макроэкономической реформы является одной из трех областей, на которые нацелена нынешняя страновая программа для Судана. Тем не менее только в 1995 году, после проведения консультаций между правительством, ПРООН и Международным валютным фондом (МВФ) получил одобрение первый значительный проект ПРООН в данной области. Подлежащие рассмотрению вопросы финансовой и налоговой реформы составляют лишь часть более широкого комплекса мер, которые Судан принял и будет осуществлять в целях совершенствования управления экономикой.

104. ПРООН оказывает техническую поддержку программам экономических реформ в Йемене посредством использования пакета проектов, которые были в основном разработаны и одобрены в 1995 году. Эти проекты включают: помощь в разработке пятилетнего плана экономического развития, проведение приватизации, поддержку зон свободной торговли в Йемене и помощь в осуществлении экономического и финансового управления.

105. ПРООН оказывает помощь Тунису и Марокко в использовании в полной мере соглашений, которые были ими подписаны с Европейским союзом. Данные соглашения предусматривают создание в этих странах зон свободной торговли с целью подъема их экономики и оказания положительного влияния на их социальное развитие.

106. В течение 1995 года ПРООН продолжала наращивать усилия по оказанию поддержки программе оживления экономики, осуществляемой правительством Ливана. Программа налоговой реформы и управления была подвергнута серьезному пересмотру с целью предусмотреть в ней совместное участие правительства в расходах, что повлекло за собой увеличение общего бюджета по проекту до более 3 млн. долл. США. Программа осуществляется МВФ, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и окружающей среде.

107. По-прежнему дает положительные результаты нынешняя программа ПРООН по оказанию поддержки восстановлению административного управления в Ливане. В течение 1995 года ПРООН оказывала организационную поддержку канцелярии государственного министра по административной реформе путем создания отдела технического сотрудничества и отдела организационного развития. Прежний проект был пересмотрен с целью расширения роли отдела технического сотрудничества, чтобы, помимо осуществления программ как составных частей национальной программы восстановления административного управления, включить в его функции координацию помощи в рамках технического сотрудничества. В результате последнего пересмотра общий бюджет проекта, вследствие совместного участия правительства в расходах, составит более 3 млн. долл. США.

108. Мобилизация ресурсов. Межучрежденческая миссия в Джибути (апрель 1994 года) способствовала осvětлению тяжелого положения в стране и потребностей в международной помощи. Руководствуясь рекомендациями миссии, ПРООН выделила 200 000 долл. США с целью содействия достижению консенсуса в отношении ключевых политических реформ и долгосрочных стратегий развития. Это привело к выработке всеобъемлющей национальной программы экономической реформы. В результате Всемирный банк возобновил переговоры с Джибути, а МВФ разработал план стабилизации сроком на один год, который будет представлен на рассмотрение его Совета в начале 1996 года.

109. В Марокко под эгидой ПРООН и правительства была успешно проведена встреча "за круглым столом" по вопросу обеспечения питьевой водой, в которой приняли участие доноры. Некоторые из них выразили заинтересованность в оказании помощи правительству в осуществлении генерального плана, подготовленного при финансовой поддержке со стороны ПРООН.

110. Международные конференции: Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, четвертая Всемирная конференция по положению женщин, и Амманская встреча на высшем уровне по экономическим вопросам. ПРООН приняла активное участие (посредством предоставления финансовой помощи и технического сотрудничества) в подготовке на региональном и национальном уровнях к проведению Всемирной встречи на

высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

111. Деятельность по подготовке к проведению Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития сосредоточилась на усилении диалога между правительством и гражданским обществом, например, в Египте, Ливане, Марокко и Тунисе. Идея организации практикума для региональных НПО нашла поддержку на самой Встрече на высшем уровне, проходившей в Копенгагене.

112. На региональном уровне, в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), ПРООН поддержала встречу арабских НПО и официальное региональное подготовительное совещание арабских государств в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин, которые проходили в Аммане, Иордания, с 3 по 10 ноября, и участвовала в них. На встречах были приняты доклады о деятельности арабских НПО и Арабский план действий в интересах улучшения положения женщин к 2000 году. Кроме того, ПРООН в сотрудничестве с ЭСКЗА и ЮНФПА провела региональный практикум по методам лоббирования в рамках подготовки к встрече в Пекине (Ливан, июль 1995 года), а совместно с Европейским союзом и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) — региональный подготовительный практикум к встрече в Пекине представителей НПО (Иордания, июль 1995 года). Оба практикума имели важнейшее значение для расширения участия арабских женщин в четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

113. На национальном уровне ПРООН поддерживала работу национальных комитетов и способствовала завершению разработки национальных планов действий для их представления четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Прочие мероприятия, поддерживаемые ПРООН на национальном уровне, включают: проведение в Объединенных Арабских Эмиратах практикума по проблемам арабской семьи в меняющемся обществе, серию мини-практикумов по вопросам арабского общества в XXI веке; проведение в Ираке практикума о роли иракских женщин в XXI веке; проведение в Джибути семинара о вкладе женщин в социально-экономическое развитие; проведение в Сомали практикума по вопросам подготовки к Пекинской встрече, которая привела к созданию СВАНД — национальной головной неправительственной организации, которая выступала в роли главного представительного органа движения "Женщины Сомали" на встрече в Пекине; и проведение в Ливане серии кампаний по расширению гласности.

114. Джибути сыграла активную роль в разработке элементов стратегии для деятельности, которая должна была осуществляться на уровне страны после проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. В силу того, что потребности развития страны не удовлетворяются ни внешними, ни внутренними ресурсами, доступными для использования, стратегия последующих мероприятий в связи со Всемирной встречей на

высшем уровне в интересах социального развития обещает служить источником дискуссии по политическим и оперативным приоритетам и по выделению и мобилизации ресурсов с потенциальными возможностями влияния в последующие несколько лет на деятельность, выходящую за рамками программы ПРООН, осуществляемой в Джибути.

115. Сложные ситуации развития. В течение 1995 года отделение ПРООН в Ливане продолжало оказывать поддержку национальной программе правительства по реинтеграции и реабилитации перемещенного населения. Программа ПРООН (с бюджетом в 1 млн. долл. США) обеспечивает механизм для содействия реинтеграции, согласно оценке, 450 000 перемещенных лиц в их общинах. В рамках программы предоставляется поддержка местным общинам путем удовлетворения основных потребностей в областях здравоохранения и образования, и, что важнее, программа обеспечивает восстановление дешевого жилья и подготовку кадров для осуществления проектов обеспечения доходов. В рамках программы широко используются граждане страны — специалисты из числа Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН); первоначально этот метод был применен в Ливане, а теперь ДООН повторили его в других странах.

116. Вследствие вооруженного конфликта в мае—июле 1994 года в Йемене и значительного ущерба, особенно в южных губернаторствах страны, правительство обратилось к резиденту-представителю/резиденту-координатору с просьбой о координации чрезвычайной помощи, направляемой в страну. ПРООН вместе с Департаментом по гуманитарным вопросам сыграли ведущую роль в подготовке для Йемена совместного обращения об оказании помощи; позже была разработана широкая программа по восстановлению основных служб водоснабжения и канализации в южных районах, пострадавших от войны, в контексте и в тесной координации с другой среднесрочной программой, нацеленной на развитие национального потенциала управления в секторе водных ресурсов. В 1995 году в Йемен было направлено несколько технических миссий по управлению в случае возникновения стихийных бедствий. Был разработан проектный документ с целью создания национального органа по управлению и готовности в случае стихийных бедствий.

117. Экспериментальные центры. В рамках инициатив ПРООН в области децентрализации Региональное бюро для арабских государств (РБАГ) назначило отделение ПРООН в Египте экспериментальным центром. В течение второй половины 1995 года был направлен ряд миссий и проведены мероприятия по обучению с целью подготовки странового отделения к его изменившейся роли. Кроме того, РБАГ, в сотрудничестве со страновым отделением в Каире и Отделом административно-информационного обслуживания (ДАИС), приступил к выполнению эксперимента по созданию добавленной стоимости. Была установлена линия связи с использованием сети "Интернет", что обещает значительно улучшить способ разработки программ и проектов в ПРООН посредством включения в этот процесс РБАГ, Бюро по разработке политики и поддержке, Отдела мобилизации ресурсов и Бюро оценки и стратегического планирования, а также внешних экспертов.

D. Региональное Бюро для Европы и Содружества Независимых Государств (РБЕС)

118. Процесс перехода от систем централизованного планирования к рыночной экономике, который в настоящее время переживают страны Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, сопровождается весьма высокими социальными издержками, что стало еще более заметным в течение 1995 года. В большинстве стран региона начиная с 1990 года происходит резкое падение совокупных доходов и продолжается снижение темпов экономического роста. Бедность стала одной из главных проблем региона, причем в некоторых странах уровень бедности возрос в 25 раз. В то же время этнические конфликты препятствуют консолидации новых независимых государств и приводят к росту числа беженцев и перемещенных лиц внутри страны.

119. В течение 1995 года ПРООН усиливала свою роль в регионе Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, одобряя 12 страновых программ и считая главной темой УРЛР. Особое внимание уделялось шести приоритетным темам: окружающей среде; демократии; управлению и участию населения; малым и средним предприятиям; координации помощи; участию женщин в развитии. Невзирая на нехватку как людских, так и финансовых ресурсов для региона, ПРООН приступила к осуществлению новых инициатив в таких областях, как создание потенциала управления в новых условиях сотрудничества в целях развития, укрепление процесса демократизации, и региональное сотрудничество и обеспечение безопасности. Между Латинской Америкой, Восточной Европой и Содружеством Независимых Государств успешно ведется диалог о техническом сотрудничестве между развивающимися странами (ТСРС) с целью обмена опытом по новым видам сотрудничества в интересах развития. Приоритетам устойчивого развития людских ресурсов было уделено большее внимание вследствие разработки национальных докладов об устойчивом развитии людских ресурсов в 22 странах; в докладах была успешно использована концепция устойчивого развития людских ресурсов. Далее следует краткое описание программ и мероприятий, осуществленных в 1995 году.

120. В декабре 1995 года миссия ПРООН в Боснии и Герцеговине составила Типовое основное соглашение о помощи, которое было подписано в качестве предварительного условия для открытия отделения ПРООН в стране. На своей первой очередной сессии в 1996 году Исполнительный совет принял решение, в котором рекомендовал выделить не менее 5 млн. долл. США на программы помощи разоренной войной Боснии и Герцеговине.

121. Национальные доклады о развитии людских ресурсов. В конце 1994 года РБЕС поддержало подготовку национальных докладов о развитии людских ресурсов в 21 стране региона. Целью данной инициативы стала оценка стоимости перехода к ориентированной на рынок экономике, не только с точки зрения экономической эффективности, но, что более важно, с точки зрения влияния на развитие людских ресурсов. Опубликованные в мае 1995 года доклады являются самыми полными в плане условий экономического, социального

развития и развития людских ресурсов в странах. В докладах успешно применена концепция устойчивого развития людских ресурсов для стран с переходной экономикой и были собраны многие полезные данные и статистические показатели в разбивке по регионам, по положению женщин, по возрастным и по этническим группам населения.

122. Подготовка докладов в каждой из названных стран велась национальной группой на государственном языке, затем доклады были переведены на английский язык. Группы состояли из авторитетных представителей государственных учреждений, НПО, академий и т. д. Доклады получили широкую поддержку и привлекли внимание многих лиц, ответственных за выработку политики в регионе, а также со стороны национальных и международных учреждений по развитию. В настоящее время идет подготовка второй серии докладов, в которых будет отражен опыт каждой страны и которые будут способствовать проведению диалога по проблемам ликвидации нищеты.

123. Участие женщин в развитии. РБЕС, используя фонды СПР и ресурсы ОПЗ, приступило, начиная с 1994 года, к созданию во всех странах региона групп по положению женщин и по развитию. При поддержке со стороны этих групп РБЕС предприняло значительные усилия с целью подготовки к активному и полноправному участию правительств стран региона и НПО в работе четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая была проведена в Пекине в августе—сентябре 1995 года, а также в работе проводимой одновременно встречи представителей НПО. Это потребовало ряда подготовительных встреч и участия консультативных служб в разработке национальной и региональной стратегий. Однако самым важным мероприятием стала организация пекинского экспресса — поезда, который отправился в путь в Варшаве и прибыл в Пекин через восемь дней. Поезд обеспечил более чем 200 женщинам региона, представителям правительств и НПО, возможность принять участие в работе Конференции. Восемидневная поездка позволила участницам подготовиться к Конференции, им была предоставлена возможность ознакомиться с новейшими методами разрешения конфликтов, демократизации, опытом деятельности по расширению прав и возможностей, навыками работы на ЭВМ, получить уроки английского языка. Были также предоставлены широкие возможности подключения к сетям. Поезд, который финансировался рядом правительств-доноров, ПРООН, НПО и частным сектором, позволил получить представление о деятельности ПРООН, а также признать ее позитивный вклад в Конференцию. В результате указанной инициативы ПРООН завоевала большое число сторонников среди НПО в регионе, занимающихся женскими проблемами, которые при поддержке со стороны ПРООН активно участвуют в работе по организации последующих мероприятий.

124. Мобилизация ресурсов. В течение 1995 года бюджеты для покрытия совместных расходов по национальным региональным проектам в РБЕС составили в целом 19 млн. долл. США, включая новые взносы на покрытие совместных расходов, составившие 10 млн. долл. США. Указанная цифра отражает более чем 300-процентный рост по сравнению с 1994 годом. В число основных доноров входили Австрия, Нидерланды, страны Северной

Европы, Швейцария, Япония. Кроме того, были утверждены Соглашения о службах управления, предусматривающие выделение 55 млн. долл. США для оказания поддержки процессу реформы здравоохранения в Турции (финансирование через Всемирный банк) и 2 млн. долл. США в целях обеспечения участия женщин в развитии в Албании (финансирование через правительство Италии).

125. В течение 1995 года состоялись совещания консультативных групп по Азербайджану, бывшей республике Югославии, Македонии, Казахстану и Кыргызстану. В ноябре Всемирный банк и ПРООН успешно провели в тесном сотрудничестве с правительством второе совещание местной консультативной группы по Кыргызстану и выступили в качестве его сопредседателей. Местная консультативная группа обсудила национальный план действий в отношении окружающей среды, а также оценку документа о политике в области технической помощи и технического сотрудничества, который был подготовлен правительством при содействии ПРООН.

126. В декабре 1995 года ПРООН совместно со Всемирным банком провела семинар по опыту Всемирного банка/ПРООН в отношении совместного финансирования. Цели семинара заключались в ознакомлении сотрудников Всемирного банка с потенциалом ПРООН по оказанию поддержки ускорению и укреплению инициатив по национальному развитию с использованием потоков капиталов и технического сотрудничества. В работе семинара участвовали представители-резиденты и сотрудники национальных программ региона. Ожидается, что последующий семинар будет проведен во втором квартале 1996 года.

127. Техническое сотрудничество между развивающимися странами. Практикум по новым методам в области сотрудничества в целях развития был проведен в Санкт-Петербурге, Россия, в июне 1995 года. Его целью было установление диалога типа ТСРС и обмен опытом между странами Латинской Америки, Содружества Независимых Государств и Восточной Европы в области управления помощью, методов национального исполнения и повышения эффективности связей с международными финансовыми институтами. Указанный практикум был проведен в качестве последующего мероприятия в связи с первым подготовительным практикумом в Буэнос-Айресе в мае 1995 года под эгидой правительства Аргентины. В работе Санкт-петербургского практикума участвовали региональные представители-резиденты, представители правительств стран региона, а также должностные правительственные лица и представители — резиденты из пяти латиноамериканских стран. По окончании практикума был выработан свод рекомендаций по использованию опыта латиноамериканских стран в Восточной Европе и в странах СНГ.

128. Окружающая среда. При поддержке ПРООН Межгосударственный совет по Аральскому морю (МСАМ) провел в сентябре 1995 года Нукусскую конференцию по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря. На указанной конференции главы государств Центральной Азии подписали Нукусскую декларацию о возобновлении усилий, направленных

на борьбу с экологическим кризисом Аральского моря. Декларация укрепила поддержку на национальном и региональном уровнях трем межрегиональным учреждениям: МСАМ, Комиссии по устойчивому развитию и Международного фонда по Аральскому морю, которые были созданы в 1993 году с целью расширения координации межгосударственных и международных мероприятий, направленных на преодоление обширных последствий кризиса Аральского моря. Конференция подчеркнула, что кризисное состояние Аральского моря является одним из наиболее серьезных экологических и гуманитарных бедствий в мире, которое оказывает негативное воздействие на жизни 35 млн. человек, населяющих территорию бассейна Аральского моря (общая площадь бассейна — почти 700 000 кв. км Центральной Азии). Конференция имела целью укрепление и расширение международных обязательств по решению проблем государств бассейна Аральского моря путем объединения представителей заинтересованных правительств, многосторонних организаций и НПО в широкую коалицию по оказанию поддержки в развитии партнерства и сотрудничества. Можно ожидать, что Конференция, которая привлекла внимание всего мира к кризисному состоянию Аральского моря, будет способствовать ускорению осуществления программ восстановления. В связи с этим международные организации, содействующие осуществлению программ, направленных на преодоление кризиса, еще более укрепляют свое сотрудничество с целью повышения эффективности оказываемой ими поддержки. ПРООН взяла на себя ведущую роль в усилиях по развитию потенциала в рамках многолетней программы, управляемой совместно ПРООН/Всемирным банком/Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), и бюджет которой составляет 200 млн. долл. США.

129. Сотрудничество на региональном уровне. Летом 1994 года ПРООН и пять стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) положили начало дискуссиям с целью определить проблемы, представляющие общий интерес в регионе Центральной Азии, которые привели в июне 1995 года к первой Центральноазиатской конференции по сотрудничеству в регионе, состоявшейся на озере Иссык-Куль в Кыргызстане. В ходе обсуждений пять центральноазиатских республик, при посредничестве ПРООН, приняли решение направить усилия на три принципиально важные сферы, которые затрагивают интересы всех пяти государств-участников: а) социально-экономическое развитие и региональное сотрудничество; б) демографические вопросы, включая миграцию населения и проблемы перемещенных лиц; и с) вопросы окружающей среды и стихийные бедствия. Конференция стала первой из серии Постоянных конференций по проблемам устойчивого развития центральноазиатских республик и явилась важным этапом процесса регионального сотрудничества. Это была первая встреча, на которой представители пяти центральноазиатских республик, при поддержке ПРООН, признали совместную ответственность за решение общих проблем и проявили волю к их совместному преодолению. В стадии разработки находится коллективная повестка дня, одним из основных положений которой будет устойчивое развитие. ПРООН поддерживала первые смелые шаги, которые, как ожидают народы Центральной Азии, приведут к устойчивому прогрессу в области развития и демократизации.

130. Координация помощи. Основная региональная программа профессиональной подготовки ПРООН в области создания национального потенциала по управлению помощью начала осуществляться в 1995 году в 15 странах Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. Программа будет осуществляться в течение трех лет. Финансовая поддержка предоставляется правительствами Австрии и Японии.

131. Основное внимание в программе ПРООН уделяется интегрированному подходу к развитию людских ресурсов в рамках государственного сектора; специальный упор делается на работе сотрудников отделов по управлению помощью и ее координации, подразделений, занимающихся осуществлением проектов, а также служащих отраслевых/секторальных министерств и национальных банков. Особое внимание уделяется подготовке преподавателей и консультантов из числа местных жителей, а также развитию и совершенствованию специфического опыта, необходимого для эффективного управления иностранной помощью.

132. Первые интенсивные учебные курсы, организованные в 1995 году, обеспечили специальную страновую подготовку специалистов в области стратегий развития, финансов, привлечения доноров, управления, средств связи и т. д. Программа ПРООН предусматривает ознакомление с новейшими методами в области управления и обучения, включая ориентированный на человека подход, при этом основное внимание уделяется индивидуальному развитию в рамках системного подхода, когда каждый отдельный руководитель обучается в конкретных условиях системы управления помощью.

133. Целью программы ПРООН является успешное и эффективное с точки зрения затрат обучение и переобучение большого числа служащих государственного сектора стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств — посредством обучения в стране с отрывом и без отрыва от производства, — а также создание устойчивого местного потенциала для управления помощью.

134. Демократия, управление и участие. РБЕС осуществляет региональную программу по оказанию поддержки укреплению демократии, управления и участия. Программа охватывает региональные и страновые мероприятия и включает такие вопросы, как демократизация, например, укрепление парламентских институтов (Грузия, Молдова, Российская Федерация); разумное управление, укрепление правительственных учреждений (включая реформу гражданской службы); права человека, в частности техническое сотрудничество в создании учреждений по образцу омбудсмена и поддержка в создании учреждений по защите прав человека (например, Центр по правам человека в Латвии, Центр по правам ребенка и по защите прав женщин в Молдове); поддержка электорального процесса (ПРООН, используя сеть отделений на местах, содействовала Группе по оказанию помощи в проведении выборов в Азербайджане и Кыргызстане) и содействие развитию гражданского общества, низовых и неправительственных организаций. В рамках региональной программы учитываются

проблемы уязвимых групп населения, например, отношение общества к инфицированным ВИЧ/СПИДом.

Е. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна

135. В 1995 году программы и инициативы, поддерживаемые ПРООН в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, в основном были направлены на: а) управление; б) поддержку мирного процесса; в) социальные реформы и развитие деятельности по осуществлению положений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития; и д) окружающую среду и управление природными ресурсами. Особое внимание ПРООН уделила подходу, который учитывал два аспекта этих основных областей: первый — стимулирование обсуждений и новых идей; второй — финансирование программ и их осуществление.

136. В области управления были проведены мероприятия в области реформы государственного сектора и управления, а также расширения прав человека, укрепления демократических институтов, содействия партнерству между правительством и гражданским обществом и достижения согласия. В отношении мероприятий, традиционно относимых к области управления, ПРООН удалось провести встречи лидеров государств и политических деятелей для совместного обсуждения вопросов управления. Эти региональные встречи высокого уровня проводились с целью стимулирования реформ управления, направленных на достижение более справедливого экономического роста и на преодоление глубокого социального неравенства в странах Латинской Америки. Проводимые мероприятия также включали совершенствование национально-бюрократического аппарата и рационализацию процесса правления, при этом особые усилия прилагались для децентрализации государственного аппарата в различных странах.

137. РБЛАК действует в раздираемых войнами странах, как Гватемала и Сальвадор, а также Гаити и Никарагуа. Эта работа явилась примером ключевой роли помощи Организации Объединенных Наций в мирных процессах в регионе. ПРООН продемонстрировала особую способность объединять разрозненные слои общества и содействовать достижению согласия, необходимого для начала осуществления программ как в области срочного предоставления помощи, так и долгосрочного устойчивого развития. Работа ПРООН в этих странах полезна и в плане создания институтов, являющихся основой демократического общества. ПРООН осуществляла координацию работы правительства, гражданского общества, специализированных учреждений и специальных миссий Организации Объединенных Наций, а также международного сообщества доноров. В Никарагуа ПРООН играла ведущую роль в работе группы поддержки стран-доноров. В Гватемале ПРООН осуществляет координацию поддержки мирного процесса.

138. РБЛАК поддерживает социальную реформу и цели Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития с помощью инициатив по региональному

управлению и помощи конкретным национальным программам создания рабочих мест и ликвидации нищеты. ПРООН оказала поддержку программе устойчивого развития людских ресурсов в регионе посредством проведения мероприятий на высоком уровне и постоянного диалога с представителями правительств. В некоторых случаях это привело к созданию правительственных организаций, занятых исключительно содействием устойчивому развитию людских ресурсов. Государственные чиновники оказывали существенную помощь правительствам и общественным организациям в подготовке участия в работе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и в последующих мероприятиях, связанных с выполнением принятых в Копенгагене решений.

139. Многими странами региона подготовлены доклады о национальном развитии людских ресурсов, где содержатся данные, которые могут быть использованы при разработке социальной политики и программ устойчивого развития людских ресурсов. В 1996 году подобные доклады подготовят правительства остальных государств. В цели таких докладов входит предоставление дезагрегированных данных, что позволит директивным органам выделить наиболее уязвимые группы населения.

140. В области окружающей среды и природных ресурсов страновые отделения РЕЛАК поддерживали включение вопросов окружающей среды в страновое программирование. Были разработаны интегрированные программы, включающие создание институциональной системы, развитие сельского хозяйства и охрану природных ресурсов. Они также включают новые механизмы участия и децентрализацию функций центральных правительственных органов. Становые отделения продолжали оказывать поддержку деятельности правительств по выполнению принятых обязательств в рамках международных соглашений в области окружающей среды и последующей деятельности по осуществлению положений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

141. Управление. В 1995 году РЕЛАК продолжало тесно сотрудничать с Отделом по вопросам развития управления и администрации (ОРУА) в содействии национальным и региональным инициативам в области управления. К последним относится конференция по проблемам управления и развития, которая была проведена в сентябре 1995 года в Сантьяго, Чили. На конференции лидеры государств достигли консенсуса по вопросу необходимости регионального сотрудничества для консолидации демократических систем. Стороны согласились в том, что это может быть достигнуто с помощью модернизации политического процесса путем расширения участия, создания механизмов связи между правительством и гражданским обществом и реформы избирательного права. Лидеры также пришли к согласию по поводу модернизации исполнительной и законодательной ветвей власти, при этом последняя должна представлять все слои общества. Реформа судебной системы рассматривалась в качестве важнейшей меры по преодолению произвола и безнаказанности.

142. Соглашения, относящиеся к последующей деятельности, включают механизмы обмена опытом и анализа общих проблем. Необходимо создать исследовательские группы по конкретным проблемным областям. Горизонтальное сотрудничество будет осуществляться посредством прямых консультаций и программ обучения государственных чиновников.

143. На конференции Президент Чили объявил демократическое правление в качестве центральной темы повестки дня приближающейся Иbero-американской встречи на уровне президентов, которая также состоится в Чили. Правительство Чили обратилось к ПРООН с просьбой об оказании помощи в организации и осуществлении работы данной конференции.

144. В сотрудничестве с ОРУА РБЛАК опубликует две книги. Одна из них, под названием "Демократия, рынки и равенство", практически завершена. В ней изложена теоретическая основа национальной политики в области управления. Вторая книга, озаглавленная "Управление в странах Латинской Америки и Карибского региона в преддверии 2000 года". Она содержит интервью с главами государств, министрами иностранных дел, известными писателями, религиозными и общественными деятелями, в которых определяются широкие концептуальные рамки управления.

145. В сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна были проведены два коллоквиума, в которых приняли участие ученые, эксперты и правительственные чиновники государств Общего рынка стран Юга (МЕРКОСУР), а также Чили и Боливии. На коллоквиумах была пересмотрена политики в области развития, проводимая в этих странах. Ожидается, что результаты этих встреч послужат развитию политики "нового поколения", для которой будут тесны рамки традиционных программ структурной перестройки. Цель этой новой политики состоит в балансе четко намеченных целей экономического развития и справедливого роста, развития людских ресурсов и сохранения природных ресурсов. Консенсус в отношении новой политики может быть достигнут на межправительственной конференции, которую намечено провести в середине 1996 года в Бразилии.

146. Первый проект предложения о создании регионального фонда для программ государственного управления в странах Латинской Америки уже готов для обсуждения на переговорах с правительствами.

147. Мирные процессы. ПРООН укрепила свои позиции в Гватемале как организация, оказывающая содействие и техническую поддержку в деятельности по достижению мира. На основе установления консенсуса, ведения диалога и упорной работы между различными слоями гватемальского общества был достигнут более высокий уровень доверия, возрос авторитет Организации Объединенных Наций и мирный процесс был однозначно направлен в русло подписания конкретного мирного соглашения.

148. Говоря более конкретно, ПРООН оказывала техническое содействие и прямую поддержку Генеральному секретарю и посреднику Организации Объединенных Наций на мирных переговорах. Для наблюдения за выполнением требований по укреплению организационной инфраструктуры Мирных соглашений по правам человека и коренных народов была создана совместная группа ПРООН и Миссии Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением прав человека в Гватемале. Участие ПРООН в разработке и осуществлении программ укрепления судебной системы и учреждений гражданского общества по содействию соблюдению прав человека ускоряет процесс мобилизации ресурсов и способствует ему. Присутствие ПРООН послужило гарантом того, что вопросы создания потенциала на длительную перспективу в полном объеме учитывались при разработке программ развития. Это — уникальный эксперимент сотрудничества между ПРООН и Миссией по контролю за соблюдением прав человека Организации Объединенных Наций.

149. Кроме того, на ПРООН была возложена ответственность за административное управление всеми программами технического сотрудничества, направленными на поддержку выполнения Мирного соглашения, касающегося перемещенных лиц. Была разработана программа устойчивого развития человеческого потенциала (УРЧП) на местном уровне в качестве механизма борьбы с нищетой в районах, особо пострадавших от военных действий. На основе опыта и уроков, извлеченных в результате осуществления программы развития в интересах перемещенных лиц, беженцев и репатриантов, в рамках этой программы оказывается поддержка выполнению соглашений на местном уровне, и в результате была достигнута высокая степень сотрудничества между ПРООН и Межамериканским банком развития.

150. В Сальвадоре ПРООН в первоочередном порядке оказывала содействие выполнению обязательств, вытекающих из Мирных соглашений, посредством мобилизации технических и финансовых ресурсов. Основные усилия были направлены на осуществление проектов укрепления зарождающихся национальных демократических институтов, таких как Управление омбудсмана по правам человека, Национальная гражданская полиция и ее учебная база и Академия общественной безопасности. Кроме того, в рамках технического сотрудничества главное внимание уделялось судебной и избирательной реформам, а также экономической реинтеграции бывших участников военных действий.

151. Помощь ПРООН также способствовала созданию национальной гражданской полиции посредством профессиональной подготовки свыше 2500 ее сотрудников, поставок оборудования и предоставления экспертных услуг. Для долгосрочной реинтеграции 30 000 семей вместе с бывшими участниками военных действий в сообщества пострадавших от войны районов было предложено стратегическое исследование и приняты соответствующие решения. Страновое отделение разработало программу для 2000 прочных домашних хозяйств, которым будут передаваться земельные наделы, как это предусмотрено соответствующей программой.

152. ПРООН разработала механизмы для координации деятельности доноров в Сальвадоре в области реинтеграции, прав человека, отправления правосудия, общественной безопасности и реформы избирательной системы. В тесном сотрудничестве с Миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре, Миссией добрых услуг в Сальвадоре и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и правительственными учреждениями был достигнут консенсус, на основе которого были разработаны 19 проектов технического сотрудничества в поддержку мероприятий по укреплению мира. Они были представлены на совещании Консультативной группы, которое проходило в июне в Париже.

153. В Никарагуа ПРООН получила специальные полномочия от правительств ведущих стран-доноров в отношении оказания помощи в деле создания и координации работы вспомогательной группы основных стран-доноров с целью оказания помощи Никарагуа в объединении усилий по достижению мира с деятельностью в области развития. ПРООН специально сотрудничала со вспомогательной группой с целью урегулирования вопросов собственности, захваченной во время революции.

154. В Гаити ПРООН возглавила работу по координации всех мероприятий в области государственного управления. В этой связи следует отметить программу реформы и укрепление исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, которая включала обширную децентрализацию, реформы судебной системы, гражданской полиции и пенитенциарной системы. В рамках координируемых ПРООН программ оказывалась непосредственная поддержка канцелярии президента и премьер-министра. Кроме того, помощь оказывалась ключевым учреждениям, таким как Министерство планирования и внешнего сотрудничества и Министерство финансов.

155. ПРООН стремилась привлекать к своей работе организации гражданского общества и организации сообществ. Была оказана помощь созданию свободной прессы — основного составного элемента укрепления демократического общества. Сотрудничество ПРООН в осуществлении программы общественно-просветительской работы с целью содействия организации участия во всех выборах явилось существенным вкладом в их проведение.

156. При участии РБЛАК правительство Испании и ПРООН учредили новый целевой фонд для стран Центральной Америки, в котором первоначальный взнос Испании составил 11 млн. долл. США. В соответствии с этим соглашением правительство Испании обязалось обеспечивать взносы на постоянной основе на протяжении нескольких лет. Этот фонд будет содействовать обеспечению достижения прочного мира в регионе путем поддержки демократических институтов и содействия участию широких слоев населения. Это будет достигнуто через поддержку организационных реформ и подготовку специалистов в области прав человека. Кроме того, фонд будет оказывать помощь правительствам стран Центральной

Америки в их деятельности по модернизации систем образования и в содействии экономическому росту и социальному согласию в рамках УРЛР.

157. Международные конференции: социальные реформы и развитие/последующая деятельность во исполнение решений Всемирного саммита в интересах социального развития. Страновые отделения в Аргентине, Боливии, Венесуэле, Коста-Рике и Парагвае внесли конструктивный вклад в завершение работы над национальными докладами в области УРЛР. Эти доклады позволят правительствам задействовать механизмы изучения вопросов развития через призму УРЛР и в этом контексте приобретать более глубокие знания в отношении условий в этих странах. Они направлены на разработку программ УРЛР с упором на наиболее уязвимые и игнорируемые группы населения.

158. Парагвай подготовил национальный доклад по развитию человеческого потенциала через призму гендерных факторов и способствовал конструктивному участию своих представителей в работе четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Боливия подготовила первых три доклада по муниципалитетам Ла-Пас, Кочабамба и Санта-Крус, после которых будет представлен национальный доклад в 1996 году. На основе успешного опыта Боливии в подготовке докладов по муниципалитетам ПРООН подготовлен в этой стране проект предложения по составлению доклада относительно регионального развития людских ресурсов, в котором будут сведены воедино опыт различных государств и региональная информация большинства стран региона. В настоящее время национальные доклады по вопросам развития людских ресурсов уже готовятся в Бразилии, Уругвае и Чили.

159. По приглашению президента Боливии ПРООН организовала семинар по концепциям и практическому осуществлению УРЛР в Боливии. В работе семинара принял участие президент страны наряду с другими государственными деятелями, включая министра по вопросам устойчивого развития, министра по развитию человеческого потенциала и министра по экономическому развитию. Группу ПРООН возглавлял старший консультант Администратора и представитель-резидент/координатор-резидент для Боливии.

160. Другие информационно-пропагандистские функции включали финансирование и участие в работе региональных совещаний высокого уровня, на которых обсуждались и формально закреплялись обязательства перед социальным сектором, таких как Совещание министров Группы Рио, которое проходило в мае. Затем было проведено Техническое совещание Группы экспертов Рио (ноябрь 1995 года), на котором были установлены приоритеты в отношении механизмов и процедур в области сотрудничества.

161. Кроме того, разработка программ была направлена на содействие диалогу между различными политическими силами и планированию, например в ходе подготовки программы образования в Боливии. Особое внимание уделялось анализу и разработке законодательства, касающегося жизнеспособности и устойчивости деятельности организаций гражданского

общества. Исследования по законодательству, регламентирующему привлечение НПО, были проведены в восьми странах, а в Аргентине и Колумбии были проведены семинары по распространению их результатов. Наконец, ресурсы программы были использованы для осуществления исследований в социальном секторе и для создания банка данных по социальным программам с целью контроля, оценки и распространения информации об успешных национальных действиях в социальном секторе и в деле искоренения нищеты.

162. Снижение уровня бедности. В 1995 году правительство Ямайки объявило, что снижение уровня бедности будет его самой первоочередной задачей. В результате проведения практикума по проблемам бедности и разработки документа в поддержку программ по ее снижению ПРООН внесла конструктивный вклад в оказание помощи правительству Ямайки в деле формулирования стратегии снижения уровня бедности в стране.

163. В ноябре правительство Тринидада и Тобаго официально объявило своей самой первоочередной задачей снижение уровня бедности и содействие позитивным социальным преобразованиям. В Тринидаде и Тобаго ПРООН оказывала поддержку избранию вертикального подхода к участию широких слоев населения в деле перестройки системы предоставления социальных услуг.

164. Правительство Гайаны однозначно признало тот факт, что искоренение нищеты должно стать неотъемлемой частью стратегии национального развития, работа над которой в настоящее время завершается. В декабре 1995 года ПРООН и представители Гайаны подписали соглашение, направленное на подготовку и осуществление национальной инициативы по УРЛР, которая тщательно согласована с процессом разработки стратегии национального развития. Непосредственное техническое сотрудничество ПРООН с Гайаной концентрировалось на совершенствовании предоставления и повышении качества социальных услуг. Уделение особого внимания вопросам образования, здравоохранения и населенных пунктов принесло положительные результаты получателям помощи в рамках этих проектов.

165. Окружающая среда. В Мексике был одобрен проект расширения участия организаций гражданских сообществ в разработке экологической политики и связанных с ней последующих мероприятий. Этот проект будет направлен на оказание поддержки и укрепления структуры организаций гражданских сообществ, с тем чтобы они могли стать активным партнером для правительственных учреждений в области разработки и осуществления политики. Одним из результатов будет расширение доступа этой организации к информации по УРЛР, что представляет собой необходимое предварительное условие для их участия. Кроме того, будут созданы механизмы и каналы связи между организациями гражданских сообществ и правительством.

166. Создание сети устойчивого развития является кардинально новым компонентом программы. Представители правительственных учреждений, академических кругов, частного сектора, НПО, сектора услуг связи и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций работали над функциональной службой этой сети и ее техническими требованиями. Организации гражданских сообществ активно сотрудничают в деле разработки экологической сети в целях обеспечения удовлетворения своих потребностей как основных пользователей.

167. В соответствии с концепцией УРЧП, которая охватывает как социальные, так и экологические аспекты, текущие проекты в Бразилии предусматривают: а) помощь в деле разработки национального плана в области окружающей среды; б) организационную и политическую поддержку вновь созданному Министерству по окружающей среде и Межминистерской комиссии по устойчивому развитию, которая также будет оказывать помощь правительству в выполнении международных обязательств в области окружающей среды; в) ряд комплексных проектов, уделяющих особое внимание участию широких масс населения в обширных экологических мероприятиях в уязвимых районах, таких, например, как Амазония, Северо-Восточный регион, борьба с наводнениями в Рио-де-Жанейро и очистка от загрязнения среды района Гуанабары; г) борьбу с промышленным загрязнением в рамках крупномасштабного проекта, финансируемого совместно с Национальным институтом по рациональному использованию ресурсов окружающей среды, и поддержку осуществлению соглашений в области окружающей среды (например, Монреальского протокола); е) разработку новых технологий для окружающей среды, таких как газовые турбины, работающие на энергии биомассы.

168. На региональном уровне РЕЛАК продолжало оказывать содействие деятельности Комиссии стран Латинской Америки и Карибского бассейна по окружающей среде и развитию. 1995 год был посвящен подготовке доклада по вопросам устойчивого развития Андского региона. Этот доклад, подготовке которого помогали совместно МАБР и Андская корпорация содействия, будет представлен на встрече на высшем уровне руководителей стран Западного полушария в Санта-Крус, Боливия, в конце 1996 года.

169. Первым годом оперативного этапа Глобального экологического фонда (ГЭФ), или (ГЭФ-I), был 1995 год. За этот период ГЭФ утвердил финансирование 11 проектов ПРООН в регионе стран Латинской Америки на общую сумму в размере 15,35 млн. долл. США.

170. Главная цель утвержденных проектов заключается в наделении стран возможностью выполнять свои обязательства по Рамочной конвенции об изменении климата. Мероприятия предусматривают составление перечня выбросов углеродных соединений в результате сжигания биомассы в Бразилии, оценку уязвимости основных экосистем в результате изменения климата в Аргентине и разработку стратегий смягчения такого воздействия в Аргентине, Коста-Рике и Уругвае.

171. Были утверждены три проекта для финансирования всеобъемлющих инициатив содействия защите биологического разнообразия в бассейне озера Титикака, регион Сарстун/Мотагуа в Гватемале и бассейна реки Амазонки. В рамках проектов в бассейне озера Титикака и в Гватемале местные посреднические структуры участвуют в разработке и осуществлении мероприятий по устойчивому использованию биологических ресурсов в буферных зонах и коридорах, расположенных между ареалами высокого уровня биологического разнообразия. Потенциал местных НПО укрепляется за счет их участия в осуществлении этих двух проектов.

172. В рамках проекта в Амазонии оказывается содействие политическому диалогу между участниками договора о сотрудничестве в Амазонии (ДСА) с целью устойчивого использования лесной среды обитания и лесных ресурсов. Для эффективного сохранения биологического разнообразия в условиях быстрого развития экономики осуществляется анализ коренных причин оскудения биологического разнообразия и связи этих причин с политикой в области национальной экономики и изыскиваются альтернативные варианты. Этот процесс опирается на высококачественную информацию, обеспечиваемую в результате тщательных научных исследований и участия посреднических структур на многочисленных уровнях, включая консультации с группами на низовом уровне и с группами коренного населения, правительственными учреждениями и НПО на местном и национальном уровнях, частным сектором и академическими кругами стран региона и других стран мира.

173. РБЛАК продолжало активно оказывать поддержку проектам ГЭФ на их экспериментальном этапе. В течение первых месяцев 1995 года экологические координационные центры страновых отделений провели в Мехико трехдневное совещание для ознакомления с новыми и разрабатываемыми направлениями политики и процедурами ГЭФ, а также с Потенциалом XXI, Монреальским протоколом, ЮНСО и Конвенцией по борьбе с опустыниванием.

174. Кроме того, в начале 1995 года руководители проектов ГЭФ по защите биологического разнообразия на экспериментальном этапе в масштабах региона встретились в Боготе, Колумбия, с тем чтобы принять участие в работе практикума по достижению финансовой устойчивости усилий по защите биологического разнообразия. Руководители девяти проектов (Патагония, водно-болотистые угодья восточных районов Уругвая, бассейн реки Амазонки, департамент Чоко в Колумбии, провинция Дарьен в Панаме, Коста-Рика, коралловый риф Белиза и отдельные районы прибрежных зон Доминиканской Республики и Кубы) встретились с представителями Гарвардского института по международному развитию, с тем чтобы обсудить вопросы экономической оценки биологического разнообразия и разработки экономических механизмов для обеспечения ресурсов с целью их сохранения и устойчивого использования. В результате проведения этого практикума для пяти проектов были привлечены экономисты по вопросам ресурсов и разработаны финансовые стратегии, а представитель Гарвардского института провел консультации на месте по двум проектам.

175. Мобилизация ресурсов. С учетом того факта, что основных средств недостаточно для осуществления масштабных, ориентированных на конечные результаты программ УРЧП в регионе, РБЛАК продолжало свою стратегию их мобилизации. Эта стратегия связана с предоставлением услуг в области развития, что позволяет ПРООН поддерживать на должном уровне свою роль для правительственных программ развития регионов. Стратегия РБЛАК по мобилизации средств продолжала набирать темпы в 1995 году. Общий объем вспомогательных и утвержденных средств пятого цикла составляет 2,815 млрд. долл. США, причем на долю вспомогательных ресурсов приходится 2,617 млрд. долл. США (93 процента от общего объема), а на долю утвержденных средств по ориентировочным плановым заданиям — 198 млн. долл. США (7 процентов от общего объема). Правительственные средства для долевого покрытия расходов, обеспечиваемые за счет кредитов международных финансовых учреждений и собственных правительственных ресурсов, были ассигнованы на приоритетные темы программ ПРООН. За счет широкой базы долевого покрытия расходов административные расходы находятся ниже установленного для этого региона целевого показателя на 20 процентов.

176. Утвержденные ресурсы на доленое покрытие расходов тесно связаны с механизмом национального исполнения, и на их долю приходится приблизительно 64,2 процента всех средств по программам в регионе; ОПЗ — 9,6 процента; услуги в области управления — 11,4 процента; и различные целевые фонды — 14,8 процента. Страновые отделения предоставляли ресурсы в поддержку национального исполнения, что позволяло ускорить темпы осуществления мероприятий по программам и тем самым способствовать достижению целей развития. Эффективное оказание этих услуг послужило толчком к дополнительному спросу на поддержку ПРООН в деле национального исполнения и обусловило увеличение объема ресурсов на доленое покрытие расходов.

177. В целях обеспечения отчетности и эффективности управления финансовыми средствами программ в рамках доленого покрытия расходов в процессе национального исполнения РБЛАК разработало автоматизированную информационную систему управления финансами. Эта система прошла экспериментальную проверку в страновых отделениях РБЛАК и в конечном счете будет адаптирована для использования во всех регионах.

Г. Глобальные и межрегиональные программы

178. В результате реорганизации в середине 1994 года Отдел по глобальным и межрегиональным программам был распущен и большая часть его функций передана новому Отделу по вопросам науки, техники и частного сектора (ОНТИС). Этот новый Отдел занимается различными областями программ, о чем говорится ниже.

179. ВИЧ и развитие. Мандат программы в области ВИЧ и развития предусматривает повышение уровня информированности населения о распространении ВИЧ-инфекции и

укрепление потенциала стран в деле борьбы с глобальным распространением этого недуга. Работники программы продолжают уделять первоочередное внимание укреплению деятельности страновых отделений и расширению возможностей представителей-резидентов в борьбе с ВИЧ-инфекцией и искоренением нищеты, достижению устойчивого образа жизни, уделению должного внимания гендерным вопросам. Продолжалось осуществление мероприятий в поддержку систем законодательства, этики и прав человека в регионах Африки, Азии и Тихого океана, а для региона Латинской Америки и Карибского бассейна была создана новая система законодательства и этики. В течение всего года прилагались дальнейшие усилия по проведению соответствующей политики и программ во всех регионах в отношении тех, кто стал жертвой ВИЧ-инфекции.

180. В 1995 году система Организации Объединенных Наций предприняла важный шаг в деле развертывания объединенной и совместно финансируемой программы ВИЧ/СПИД (ООНСПИД) в целях координации помощи странам по разработке многосторонних стратегий в области борьбы с ВИЧ-инфекцией. ПРООН является одним из ее коспонсоров, а программа ВИЧ и развитие на протяжении последних 12 месяцев играла активную роль в борьбе с ВИЧ-инфекцией и СПИДом в рамках планирования деятельности программы ООНСПИД. Продолжалось сотрудничество с Военно-гражданским союзом в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом с целью укрепления отношений между военнослужащими и гражданским населением как в развитых, так и в развивающихся странах.

181. Программа постоянно уделяет пристальное внимание укреплению национальных потенциалов для понимания и борьбы с этой эпидемией. Один из элементов этой стратегии предусматривает укрепление национальных потенциалов для применения на практике прикладных социально-экономических научных исследований, проведенных в четырех африканских странах. Осуществление этой инициативы продолжалось в 1995 году, причем во всех этих четырех странах создавались исследовательские группы и проводились научные исследования.

182. Международный институт вакцин. В рамках инициативы, связанной с вакцинами для детей, разработанной на основе организованного ПРООН технико-экономического обоснования, был создан Международный институт вакцин, ориентированный преимущественно на страны Азии и на укрепление потенциала развивающихся стран в деле иммунизации.

183. Международный институт вакцин оказывает помощь странам в производстве качественных вакцин, обеспечении эффективного регламентирования их производства и использования, в проведении клинических испытаний и эпидемиологических исследований, а также занимается изучением и разработкой новых и более совершенных вакцин против заболеваний, вызывающих особую обеспокоенность в том или ином регионе, и координирует деятельность в этой области. Институт содействует подготовке кадров и организационных

возможностей и изыскивает новые ресурсы, и его программы призваны дополнять и подкреплять программы правительств и международных организаций, таких как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ. Институт будет по-прежнему тесно сотрудничать с национальными органами и учреждениями здравоохранения и способствовать взаимодействию между государственным и частным секторами. Но самое важное заключается в том, что в рамках системы сотрудничества с существующими учреждениями и экспертами в развивающихся странах и известными иммунологами в развитых странах Институт призван уникальным образом содействовать глобальным усилиям по спасению детских жизней посредством проведения иммунизации.

184. Первоначально оперативный бюджет Института в 1995 году составлял 1,5 млн. долл. США и по, прогнозам, к 2000 году он достигнет порядка 15 млн. долл. США. Принимающая страна (Республика Корея) обязалась обеспечить существенную долю оперативного бюджета Института. Хотя поступления от научных исследований и разработок и учебных курсов, как ожидается, будут пополнять ресурсы Института, в первые годы будет остро ощущаться необходимость в финансовой поддержке правительств, частного сектора, финансирующих учреждений и других источников. В целях обеспечения долгосрочной финансовой стабильности Институт намерен создать фонд добровольных взносов.

185. Водные ресурсы и санитария. Программа в области водных ресурсов и санитарии ПРООН и Всемирного банка представляет собой совместную инициативу, основанную на принципах Международного десятилетия снабжения питьевой водой и санитарии 80-х годов. Участвуя в 28 странах, Программа призвана укреплять национальные и местные усилия по улучшению снабжения неимущих слоев населения питьевой водой и создания необходимых санитарных условий для их проживания.

186. Программа придерживается своей стратегии по трем направлениям: сотрудничество с партнерами в деле содействия привлечению устойчивых инвестиций; создание потенциалов правительств и населения для разработки и обеспечения функционирования систем; и обмен знаниями, накопленными в ходе этих процессов.

187. В начале 90-х годов специалисты по вопросам водных ресурсов и санитарии достигли консенсуса в том, что воду следует рассматривать как экономическое богатство и что управление системами водопотребления и водоподачи должно осуществляться на наиболее низком приемлемом уровне в самих обслуживаемых сообществах. Программа формирования этих принципов соответствующим образом выработала свою оперативную стратегию и приступила к структурной разработке проектов для содействия привлечению инвестиций с целью создания потенциалов, отнесения водных ресурсов к категории экономического богатства и использования подходов, ориентированных на спрос, для привлечения посреднических структур в процесс отбора, эксплуатации и технического обслуживания систем.

188. Программа использовала свой опыт и новый подход при подготовке инвестиционных проектов в 17 странах общей стоимостью порядка 1 млрд. долл. США, финансируемых преимущественно Всемирным банком.

189. Создание потенциала для устойчивого водопотребления. В 1991 году ПРООН совместно с Международным технологическим институтом гидравлики и экологического машиностроения организовала в Делфте симпозиум по стратегии создания потенциала в области водных ресурсов. В ходе симпозиума была разработана межрегиональная программа устойчивого водопользования. Создание потенциала в рамках этой программы предусматривало обеспечение благоприятных условий наряду с соответствующей юридической и правовой базой, в частности: а) организационное развитие, включая участие сообществ (особенно женщин); б) развитие людских ресурсов и укрепление систем управления.

190. Отдел по вопросам науки, техники и частного сектора в 1993 году приступил к осуществлению программы по созданию потенциала с объемом средств для ТВС-1 в размере 475 000 долл. США. По итогам Конференции по водным ресурсам и улучшению состояния окружающей среды в Нордвике в 1994 году Нидерланды приняли решение оказывать поддержку этой программе в рамках долевого покрытия расходов сообществ в объеме 1,2 млн. долл. США.

191. Отдел поддерживает как внутрисекторальное, так и межсекторальное создание потенциалов. Он признает, что создание потенциала является долгосрочным, непрерывным процессом, который требует максимально широкого участия всех посредников, таких как правительственные учреждения, местные органы власти, НПО, группы потребителей водных ресурсов, профессиональные объединения, академические круги и учреждения, оказывающие внешнюю поддержку. Процесс создания потенциалов предпочтительно разворачивать на основе оценки сектора водных ресурсов определенной группой национальных специалистов. Внешняя помощь оказывается по просьбе.

192. Отдел намерен включать вопросы создания потенциала в существующие и будущие программы, финансируемые национальными учреждениями или учреждениями, оказывающими внешнюю поддержку.

193. За последние два года интерес к этой программе резко возрос: из 18 стран некоторые уже участвуют в ней или проявили интерес к ее концепции и подходу. По состоянию на ноябрь 1995 года были завершены три оценки водных ресурсов в Боливии, Китае и Перу. В других 15 странах работали миссии по установлению фактов. На данный момент предполагается, что в рамках нынешней программы национальная или региональная оценка сектора водных ресурсов или конкретные мероприятия, касающиеся законодательной или организационной реформы, будут осуществлены в следующих девяти странах: во Вьетнаме, Гане, Коста-Рике, Лаосе, Лесото, Мали, Мексике, Свазиленде и Судане.

194. Устойчивое производство продовольствия. В рамках ряда исследовательских проектов зафиксирован существенный прогресс в повышении урожайности культур для производства основных продовольственных продуктов в развивающихся странах и в сокращении потребностей в использовании изготавливаемых на коммерческой основе синтетических пестицидов. Это обеспечивается благодаря сотрудничеству между специалистами по сельскому хозяйству развивающихся стран и работниками агропропаганды, группами фермеров, международными институтами сельского хозяйства и, в некоторых случаях, с помощью специалистов из более развитых стран и частных корпораций.

195. Основными получателями помощи является сельская и городская беднота, чей рацион питания улучшился в результате расширения рыночных поставок основных продуктов питания и снижения цен на продовольствие. Деятельность Международной системы по генетической оценке риса была определена странами-партнерами как единое наиболее важное мероприятие с участием Международного института рисоводства (МИР). Этот проект облегчает задачу МИР в проведении научных исследований по культивированию риса с новой структурой. В настоящее время проводится исследование по прививке этому новому виду риса генов, которые будут обеспечивать сопротивляемость насекомым-вредителям и серьезным заболеваниям.

196. Проекты по выращиванию тропической кукурузы, осуществляемые Международным центром по улучшению сортов кукурузы и пшеницы в Мексике при поддержке ПРООН, ведут к устойчивому повышению урожайности кукурузы, выращиваемой фермерами. Разработанная стратегия предусматривает культивацию сортов кукурузы, которые не требуют большого количества химических удобрений, пестицидов или обильного полива. Важным элементом данного исследования является успешное сотрудничество, установившееся в последнее время между Центром и частным сектором, которое привело к внедрению новой технологии в это исследование кукурузы, культивируемой в тропической зоне.

197. Кроме того, значительный прогресс был достигнут в культивировании и оценке качества десертных и столовых бананов для местного потребления. Перспективные сорта из Гондураса и других районов проходят оценку на сопротивляемость черной сигатокке (пятнистое поражение листьев) и болезни фусариум (увядание растений) примерно в 12 странах Латинской Америки, Африки и Азии в рамках системы, содействие которой оказывается научным центром ИПГРИ. Результаты глобальных проверочных исследований свидетельствуют о колоссальных потенциальных возможностях в деле повышения урожайности за счет новых гибридов.

198. Группа глобальной технологии. Группа глобальной технологии уделяет особое внимание вопросам передачи и адаптации передовых технологий и использованию новых творческих подходов к обеспечению устойчивого образа жизни.

199. Было завершено около 40 проектов, в частности при большой поддержке со стороны международных добровольных групп (например, Международного общества лицензирования и Международного конгресса вторичной переработки сырья), также при активной помощи НПО (например, Международного общества ассоциаций инженеров). В рамках демонстрационного проекта: а) изучались возможности профессионального роста математиков из числа женщин и их участия в политической и научной жизни стран, уделяя особое внимание связям между передовыми науками, технологиями производства и государственной политикой; б) по телевизионной сети демонстрировался ряд учебных видеофильмов в Мексике, Коста-Рике и Республике Корея с целью проверки актуальности, финансовой рентабельности и возможных спонсорских вариантов в наименее развитых странах для деловых кругов и инвесторов из США и других стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития.

200. Был организован ряд демонстраций механизма создания новых предприятий под названием "Катализ", в ходе которых освещались специальные знания и опыт, а также технологические новшества производства, упаковки и рекламы товаров в Гане, Колумбии и Уругвае.

201. Были разработаны два ключевых экспериментальных мероприятия, которые в будущем могут принести существенные положительные результаты. Первое мероприятие связано с концепцией использования отходов в качестве ресурсов и создания новой экологической стратегии. Совместно с 17 глобальными ассоциациями инженеров и находящейся в Париже ассоциацией "Метрополис" в рамках этой стратегии в настоящее время вырабатывается новый экологический консенсус между многими местными региональными органами власти в Африке и крупными городами в странах Азии и Латинской Америки. Эта разрабатываемая в рамках ПРООН концепция заключается в обеспечении более эффективной очистки многих форм сельскохозяйственных, городских, медицинских и промышленных отходов в целях сохранения здоровых экологических условий, ликвидации в конечном счете свалок и мусоросжигательных заводов, а также с целью повышения уровня жизни в соседних обездоленных районах и экономии ценных природных и производимых трудом человека ресурсов.

202. Второе перспективное мероприятие связано с передовыми технологиями Организации Объединенных Наций. ПРООН располагает широкими возможностями выполнять роль катализатора во внедрении новых технологий в бедных странах и в их самых отсталых секторах. Группа глобальной технологии выявила 1150 таких технологий, главным образом связанных со строительством, медицинским оборудованием, ликвидацией отходов и продуктами питания. Передача технологий по крайней мере девяти наименее развитым странам наглядно продемонстрировала, как эти передовые технологии могут играть роль катализатора в обеспечении занятости, создании благоприятных условий для производства конкурентоспособных и уникальных товаров и для искоренения нищеты.

203. Профессиональная подготовка. На основе опыта разработки учебных курсов ТРЕЙН-Х, финансируемых ПРООН, и совместных программ своего предшественника Отдел по вопросам науки, техники и частного сектора оказывал поддержку Управлению по вопросам океана и морскому праву Секретариата Организации Объединенных Наций в создании Программы "Train-Sea-Coast". В рамках ряда практикумов и консультаций методология ТРЕЙН-Х, используемая Международной организацией гражданской авиации, Международным союзом электросвязи и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, была использована в области рационального использования ресурсов прибрежных районов и океанских акваторий. На первом практикуме по этой программе обучались лекторы из девяти стран и три лектора из организаций системы Организации Объединенных Наций. Каждый из участников подготовил два учебных модуля на срок обучения в два или три года, в результате чего был создан блок из 18 высококачественных самостоятельных учебных модулей, которыми эти страны могут обмениваться.

204. Программа подготовки кадров для содействия выполнению положений Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата под эгидой Глобального экологического фонда направлена на оказание помощи правительствам в деле выполнения их обязательств по этой Конвенции. В рамках первой фазы этого проекта удалось заложить новую основу для разработки успешного подхода к осуществлению проектов помощи, связанных с изменением климата, и для содействия налаживанию диалога по вопросам политики.

205. Все страны завершат разработку своих национальных стратегий выполнения положений упомянутой Конвенции.

206. Второе важное мероприятие связано с разработкой глобального пакета учебных и информационных материалов, включая блок для практикумов, который был разработан в соответствии с методологией ТРЕЙН-Х. Они были подготовлены в форме блока самостоятельных учебных курсов, которые могут быть легко использованы новыми группами лекторов. Представляется, что такой мультипликаторный эффект в рамках проекта и вне его приведет к более глубокому пониманию возможностей и ограничений Конвенции.

207. Аквакультура. Международная сеть по использованию генетики в аквакультуре (ИНГА) представляет собой ориентированную на страны сеть совместных научных исследований. Эта сеть начинает приносить положительные результаты. В 1994—1995 годах были осуществлены свыше десяти межстрановых обменов разновидностями рыб. Эти обмены послужат основой для параллельных научно-исследовательских мероприятий в соответствии с согласованными протоколами. С помощью сети ИНГА Гана создала потенциал для проведения исследований генетических особенностей ДНК рыб и поделилась полученными знаниями с другими членами ИНГА. В таком же духе сотрудничества представитель филиппинской национальной программы развития аквакультуры предложил обмениваться опытом на регулярной основе в рамках сети ИНГА. В рамках ИКЛАРМ была организована весьма успешная учебная

программа для собственных сотрудников, партнеров из КИФТ и для членов ИНГА по использованию генетики в аквакультуре. Сообщество доноров оказывает поддержку национальным мероприятиям, связанным с ИНГА.

208. Программа развития частного сектора (ПРЧС). Следующие результаты наглядно демонстрируют работу в этой области. На оккупированных палестинских территориях были разработаны рамки, которые обеспечивают частному сектору возможность создавать промышленные зоны на границе сектора Газа, что позволит уменьшить безработицу в этом районе.

209. В Монголии была разработана программа структурной перестройки предприятий и оказания поддержки новым приватизированным компаниям. Ресурсы для осуществления этой программы были предоставлены донорами по двусторонним соглашениям.

210. В Польше и Словакии развернуто осуществление проекта по созданию новых предприятий, где используются преимущества крупных государственных организаций, приватизация которых была сопряжена с трудностями. Этот проект осуществляется в сотрудничестве с одним частным инвестиционным банком.

211. В Бразилии в будущем году будет осуществлен проект сотрудничества между государственным и частным секторами в форме фонда с активами в размере 3 — 5 млн. долл. США.

212. Сотрудники ПРЧС содействовали осуществлению программ, направленных на структурную перестройку предприятий и их укрепление в странах Восточной Европы и в Китае.

213. Сотрудники ПРЧС продолжают оказывать содействие усилиям торговых и промышленных палат Группы-77 в разработке и использовании компьютеризированной информационной сети по вопросам торговли (ТИН) в целях поощрения торговли по линии Юг—Юг. При поддержке подразделения по ТСРС и правительства Египта ТИН в настоящее время внедрена 29 палатами, и при содействии Международной торговой палаты эта сеть была объединена с недавно созданной глобальной сетью ИБСС-НЕТ, что, по прогнозам, позволит обеспечить независимость от доноров в плане финансирования в будущем.

214. Сотрудничество между частным и государственным секторами в целях развития. Форум видных представителей деловых кругов под эгидой принца Уэльского и Администрации по вопросам развития в зарубежных странах региона Южной Африки совместно с "Синергос" провел шесть тематических исследований (Намибия, Южная Африка и Зимбабве), которые выявили области активного участия частных корпораций в развитии на уровне общин.

215. Кроме того, сотрудники ПРЧС помогали координировать деятельность доноров, в том что касается развития малых предприятий, финансирования на микроуровне, развития частного сектора и технологии электросвязи.

216. Специальные ресурсы Программы служат катализатором обеспечения того, чтобы другие ресурсы ПРООН использовались на цели создания национальных потенциалов в развивающихся странах, в частности в рамках шести тематических областей, и для повышения качества и эффективности финансируемых ПРООН комплексных проектов технического сотрудничества. На начальном этапе были утверждены в общей сложности 27 категорий СРП, которые разбиты на пять основных категорий, как это указано ниже. К четвертому году пятого цикла было запрограммировано 94 процента всех фондов СРП.

217. Большая часть категорий СРП была подвергнута в 1995 году углубленной среднесрочной оценке в соответствии с мандатом Исполнительного совета, предусматривающим определение влияния, актуальности и общего хода осуществления в течение пятого цикла. Результаты этих оценок будут сведены в обширную глобальную оценку СРП, результаты которой будут представлены Совету в 1996 году. Однако уже можно сделать вывод о том, что финансирование за счет СРП является катализатором включения тематических областей в разработку проектов и способствует созданию потенциалов для решения этих вопросов на национальном уровне.

218. Некоторые из наиболее интересных и важных мероприятий СРП, осуществляемых в этом году, излагаются ниже.

III. СПЕЦИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ПРОГРАММЫ (СРП)

219. Специальные ресурсы программы выступают в качестве катализатора, способствующего тому, что прочие ресурсы ПРООН обеспечивают создание национального потенциала в развивающихся странах, особенно в рамках этих шести тематических областей, и содействуют совершенствованию качества и эффективности всего технического сотрудничества, финансируемого из средств ПРООН. Изначально было утверждено 27 категорий СРП, которые перечислены ниже под основными заголовками. К четвертому году пятого цикла 94 процента от общего объема финансируемых средств в рамках СРП уже были задействованы в осуществление программ.

220. В 1995 году были проведены подробные среднесрочные оценки большей части категорий СРП, что предусмотрено полномочиями Исполнительного совета, с целью изучения воздействия, актуальности и общей производительности работ в ходе пятого цикла. Результаты этих оценок будут представлены Совету позднее, в 1996 году, в качестве единой и обширной сводки. Однако уже сейчас можно сделать вывод, что финансирование из средств СРП позволяет поставить в центр внимания тематические области проектов развития и способствует наращиванию потенциала для решения этих вопросов на национальном уровне.

221. В приводимых ниже пунктах излагаются наиболее интересные и существенные виды деятельности по линии СРП, которые проводились в этом году.

222. Ослабление воздействия бедствий. Ассигнования по линии СРП по этой категории оказали значительное влияние на включение борьбы с бедствиями в число центральных вопросов процесса развития. В течение года было утверждено 38 проектов, которые не только отвечают нуждам населения "группы риска" вследствие стихийных или социальных бедствий, но и открывают возможности для дальнейшего развития после ликвидации кризисов.

223. В 1995 году поступило порядка 20 запросов об оказании помощи национальным органам власти при наступлении стихийных бедствий, большинство которых было удовлетворено в непосредственном сотрудничестве с Сектором по ослаблению воздействия стихийных бедствий Департамента Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам. В качестве примера можно привести предоставление материально-технической помощи, кратковременную поддержку людскими ресурсами и удовлетворение потребностей в связи с эпидемией, вызванной вирусом эбола в Заире, и последующей угрозой ее распространения в Либерии. Было также оказано содействие в координации чрезвычайной помощи после разрушений в восточной части Карибского региона, вызванных ураганом "Луис", а также содействие странам, пострадавшим от наводнений и оползней, таким как Азербайджан, Бенин, Исламская Республика Иран, Лаос и Нигерия.

224. В течение года было утверждено много новых проектов по оказанию содействия странам вне рамок чрезвычайной помощи, включая поддержку усилий по восстановлению от последствий стихийных и социальных бедствий. Благодаря прекращению конфликтов и началу восстановления в таких странах, как Босния и Герцеговина, Либерия, Руанда и Хорватия, ПРООН разрабатывает ряд новых проектов с другими основными специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, которые будут содействовать выработке общей стратегии и максимально расширят оперативное сотрудничество с правительствами.

225. Последняя категория мероприятий обеспечивает поддержку в ответ на нужды развития перемещенных внутри страны лиц, беженцев и репатриантов. Проекты в Мозамбике, Сьерра-Леоне и Эритрее были в основном направлены на содействие координации действий в рамках системы Организации Объединенных Наций и других мероприятий по оказанию внешней помощи и в некоторых случаях способствовали успешной репатриации беженцев в свои родные страны.

226. Тематическая деятельность. Главной целью тематической деятельности является постановка в центр внимания шести областей, выделенных как наиболее важные в решении Совета управляющих 90/34, путем содействия финансированию развития в этих областях.

227. За истекший год были приложены значительные усилия и затрачено много времени для подготовки, участия и последующего осуществления мероприятий двух основных конференций Организации Объединенных Наций — Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Ассигнования по линии СПР для подготовки четвертой Всемирной конференции по положению женщин облегчили сотрудничество системы Организации Объединенных Наций, обеспечили поддержку составлению национальных докладов и оценок о положении женщин, содействовали увеличению числа участников и способствовали диалогу правительств с НПО по положению женщин, поддержали проведение семинаров НПО и т. д. Мероприятия по поддержке Службы связи с неправительственными организациями также внесли неоценимый вклад в развитие и углубление диалога и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и НПО в ходе Конференции и способствовали организации учебных сессий по окружающей среде и гендерным вопросам в спонсированном ПРООН "Пекинском экспрессе". Также была оказана конкретная поддержка УОК и НПО, с тем чтобы они расширили свое участие в связанном с Конференцией процессе выработки решений на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Кроме того, в латиноамериканских странах, известных как Группа Рио, были созданы региональные программы сотрудничества и механизмы координации для осуществления обязательств, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, где внимание было сконцентрировано на региональном техническом сотрудничестве в областях осуществления национальных планов действий по социальному развитию и мероприятиях по улучшению управления механизмами социального развития, отношений с гражданским обществом и модернизации социального сектора.

228. Профессиональная подготовка традиционно представляла собой одно из главных средств, с помощью которых осуществлялось включение главных тематических целей в основу планов национального развития. В 1995 году проект подготовки кадров по вопросам окружающей среды охватил 120 стран и обеспечил подготовку свыше 3000 специалистов. Были также организованы подготовительные курсы по механизмам экологической оценки для представителей правительств, НПО и специалистов Организации Объединенных Наций. Ознакомление специалистов в области развития с вопросами информационно-пропагандистской деятельности и стратегии, особенно в связи с крупными конференциями Организации Объединенных Наций, было нацелено на оказание им помощи в формулировании проблем, затрагивающих конкретные группы в странах, и выдвигании на первый план конкретных проблем развития, которые требуют согласованных действий на национальном уровне.

229. Одной из целей этой категории является своевременное выявление новых проблем развития и обеспечение ответных действий. Результатом исследований Комитета по согласованию политики в области окружающей среды и торговли является, в частности,

инициатива, которая будет наполнять конкретным содержанием техническое сотрудничество ПРООН в целях выработки стратегии в области торговли, окружающей среды и развития.

230. В Грузии были предприняты большие усилия по созданию национального потенциала для осуществления преобразований в области управления с помощью широких дискуссий с представителями директивных органов и должностными лицами по организационным реформам и с помощью создания группы поддержки по вопросам управления на высоком уровне в интересах перемен, с тем чтобы привести в действие процесс перемен. Этот проект обеспечил последовательные рамки для реформирования системы управления центральных и местных органов власти, охватив парламентские и судебные системы общества и обеспечив более эффективную координацию внешней помощи. Создание потенциала по разработке национальных планов развития лесного хозяйства обеспечило странам механизмы заключения двусторонних соглашений об управлении находящимися в совместном пользовании лесами и о мобилизации ресурсов, поступающих от международных организаций. Общей целью мероприятий ПРООН, связанных с участием женщин в развитии, было выявление и создание потенциала национальных учреждений по осуществлению и контролю за связанными с участием женщин стратегиями и программами. В Европе было осуществлено 13 проектов, направленных на охват групп по планированию участия женщин как на уровне правительств, так и на уровне новых НПО, с целью решения проблемы ухудшения положения женщин во многих странах. Аналогичным образом, в результате осуществления нескольких мероприятий в Латинской Америке были укреплены национальные группы по планированию участия женщин и созданию потенциала в решении проблем прав человека женщин и насилия в быту.

231. Примерами того, как ассигнования на развитие семеноводства были использованы для облегчения и расширения межучрежденческого сотрудничества по тематическим областям, являются: местная инициатива в целях развития городской среды, программа создания сети устойчивого сельскохозяйственного развития и распространения знаний и проект общинного водоснабжения и санитарии. Поддерживаемое с помощью СРП укрепление дезагрегированных по признаку пола систем статистической информации позволило ПРООН и дальше играть роль катализатора среди специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в поощрении рационализации участия женщин.

232. Техническое сотрудничество и обмен опытом между развивающимися странами имеют особое значение для стран с экономикой переходного периода. Во взаимообогащающем процессе познания через активное сотрудничество такие приоритетные области для стран Содружества Независимых Государств, как приватизация, системы социальной безопасности, управление государственным сектором, административная децентрализация и способы оказания помощи, были выявлены для последующего сотрудничества с директивными органами и предоставляющими помощь в области развития в Аргентине, Бразилии, Колумбии, Перу и Уругвае в результате заключения двусторонних и многосторонних соглашений.

Поддержка низовых женских организаций в различных регионах дала им возможность делиться опытом по различным аспектам интеграции женщин в экономическую деятельность, по разработке стратегий выживания и методов альтернативной организации.

233. Координация помощи. Общими целями этой категории являются поддержка усилий, направленных на содействие более эффективному программированию и помощь в подготовке консультативных совещаний доноров.

234. В соответствии с этим компонентом координации помощи был организован ряд совещаний "круглого стола" в Африке и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Опыт показывает, что эти мероприятия были весьма успешными в создании национальных потенциалов по совершенствованию помощи в области координации и управления, и поэтому они продолжали пользоваться поддержкой правительств, от которых поступали соответствующие запросы. В течение года страновые отделения ПРООН также играли более активную роль, с тем чтобы в ходе этих процессов поддерживались цели УРЛР и чтобы этот процесс стал более структурированным и повысилось его качество. Поддержка Консультативной группой процессов в Содружестве Независимых Государств убедительно свидетельствовала о расширении областей сотрудничества между ПРООН и Всемирным банком.

235. Свыше 30 стран Африки участвовали в процессе национального технического сотрудничества и программ (НАТКАП), с помощью которого правительствам оказывалось содействие в укреплении потенциала их учреждений в деле общего управления и координации внешних ресурсов. Наряду с этим в Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств была предпринята крупная инициатива с целью приведения в действие пяти механизмов НАТКАП в регионе.

236. По линии СРП также поддерживались среднесрочные обзоры 13 страновых программ и двух межстрановых программ, которые в целом подтвердили их соответствие национальным приоритетам, шести проблемным областям Исполнительного совета и новым потребностям.

237. Разработка программ. Общая цель деятельности в рамках этой категории заключается в укреплении потенциала ПРООН по разработке и осуществлению эффективных программ технического сотрудничества. Значительный объем ассигнований был также выделен для поддержки инициатив на уровне стран в целях содействия УРЧП. Были начаты проекты примерно в 83 странах, которые доказали свою полезность в роли катализатора внедрения этого нового подхода к развитию и содействия диалогу в области развития. Например, при составлении национальных докладов о развитии людских ресурсов в странах Восточной Европы и регионе Содружества Независимых Государств 22 таких доклада были сведены воедино национальными группами.

238. Активная программа поддержки оценок и расширения использования механизмов обратной связи в работе Организации значительно способствовала совершенствованию общего воздействия ПРООН и повышению эффективности ее технического сотрудничества. Были разработаны три новые серии публикаций, включая серии "Извлеченные уроки" и "Управление переменами". Глобальная оценка использования механизма осуществления национальными силами и механизма совместного финансирования обеспечила руководящее звено важной информацией об эффективности, влиянии и соответствии различных механизмов и систем ПРООН применительно к будущему принятию стратегических решений. Страновым отделениям в нескольких регионах была обеспечена подготовка по новым аспектам мониторинга и оценки, которые со временем помогут укрепить отделения и создать национальные потенциалы в данной области.

239. Была оказана поддержка ряду исследовательских проектов, касающихся Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Десять отдельных документов, концентрирующих внимание на рационализации участия женщин и проблемах занятости, были подготовлены для четвертой Всемирной конференции по положению женщин, в то время как две книги ("Социальное исключение: риторика, реальность, реакция" и "Состояния беспорядка: социальные последствия глобализации") и 12 дискуссионных документов помогли решению новых проблем и содействовали диалогу в связи со Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития.

IV. ФОНДЫ ПОД УПРАВЛЕНИЕМ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Фонд капитального развития Организации Объединенных наций (ФКРООН)

240. В 1995 году ФКРООН опубликовал и распространил стратегический документ, озаглавленный "Смягчение бремени бедности, участие и местное самоуправление: роль для ФКРООН". В этом документе намечены ориентиры будущей деятельности Фонда и стратегически увязывается его основной мандат — смягчение бремени бедности в наименее развитых странах — с опытом, который он приобрел на протяжении ряда лет. Продолжая выполнять свою традиционную роль по обеспечению небольших кредитов и сельской инфраструктуры в НРС, Фонд уделяет повышенное внимание развитию прямого партнерства с недавно получившими права и возможности местными органами управления и группами сообществ, которые они обслуживают, особенно сельской бедноты. Осуществление этой стратегии в результате учреждения новых программ является основным направлением деятельности Фонда.

241. Поскольку этот стратегический документ представляет собой кристаллизацию тенденций в программировании ФКРООН в течение последних нескольких лет, многие из этих новых

программ, нацеленных на создание потенциала и удовлетворение потребностей на местном уровне, уже были разработаны и некоторые из них уже осуществляются. В 1995 году новые программы были разработаны для Камбоджи и Того. В Камбодже был утвержден экспериментальный проект, который учредит местные фонды развития в других общинах, уже пользующихся преимуществами технического сотрудничества с Программой переселения и реинтеграции в Камбодже и ПРООН (ППРК/ПРООН). Если опыт окажется успешным, проект будет расширен и распространится примерно на 20 общин. Другие местные фонды развития, учрежденные в 1995 году, включают второй этап проекта сельского развития на Западном берегу стоимостью 1,5 млн. долл. США при техническом сотрудничестве Программы помощи палестинскому народу и проект фонда развития на уровне районов в Малави на сумму 2,2 млн. долл. США. Фонды местного развития, по возможности, управляются на местном уровне и вовлекают сообщества в определение приоритетов, осуществление и управление микромасштабными проектами инфраструктуры. Таким образом они помогают поощрять устойчивость и укреплять потенциал местного управления путем обеспечения акционирования на практике. В Танзании были утверждены два компонента стоимостью 6,8 млн. долл. США районной программы общинного развития. В одном из проектов используется трудоемкий подход к восстановлению дорог с сильным акцентом на занятость женщин. Другой предусматривает микрофинансирование в районе Мванза в поддержку связанных с сельским хозяйством видов деятельности.

242. Помимо работы с ПРООН, включающей совместную инициативу с Отделом по вопросам развития управления и администрации, ФКРООН продолжал осуществлять сотрудничество с членами Международного союза местных органов власти (МСМОВ) и французской НПО "Ситэ уни девлопман" (СУД) для продолжения работы по децентрализации путем укрепления потенциала местных органов власти. Во Вьетнаме Ассоциация голландских муниципалитетов обеспечивает поддержку с помощью фонда развития сельской инфраструктуры, который также служит моделью стратегии децентрализации ПРООН для всей страны. В Замбии Международное бюро по вопросам местного самоуправления (Соединенное Королевство) обеспечивает техническое сотрудничество с местными органами власти через выявление и осуществление подготовительных миссий и семинаров в проекте создания фонда развития на местах в Восточной провинции. В Мавритании СУД осуществляет техническое сотрудничество, включая семинары и профессиональную подготовку, в поддержку определяемого спросом проекта муниципального развития в Киффе. Предусматривается также прямое породнение с Иль-де-Франс.

243. Еще одним элементом политики ФКРООН является стремление к нововведениям. На Коморских Островах, где ФКРООН уже создал центры здравоохранения, используя механизм финансирования, который воспроизводится по всей стране при финансировании из других источников, был утвержден новый проект по организации фонда для покрытия расходов на охрану здоровья людей, которые не могут вносить требуемую плату.

244. Другим аспектом политики программирования ФКРООН является экоразвитие — обеспечение того, чтобы экологические проблемы решались совместно с задачами экономического и социального развития. Как и местные фонды развития, проекты экоразвития требуют активного участия населения. В течение 1995 года осуществление двух проектов, одного в Махьи (Нигер) и одного в Фута-Джаллон (Гвинея), благополучно прошло свою первоначальную стадию. Было завершено составление карт социального состава населения, а также осуществлена передача технологии мониторинга национальным группам. Предполагается, что в 1996 году эта стадия осуществления трех других проектов будет завершена.

245. В 1995 году осуществление мероприятий ФКРООН в области кредитования значительно улучшилось. На Мадагаскаре был создан механизм гарантий. В Западной Африке была учреждена региональная группа при проекте, а его главный технический советник предоставляет поддержку другим проектам ФКРООН на региональной основе.

246. Приверженность ФКРООН мониторингу и оценке социально-экономических последствий и его акцент на участии в децентрализации были очевидными в большинстве из восьми оценок, предпринятых в 1995 году. ФКРООН продолжал повышать качество мониторинга и оценок в течение года и интегрировать их в разработку проектов. Конкретные усилия включали: а) уточнение базовых требований и основных показателей исполнения для определения прогресса в достижении тематических целей, особенно тех, которые с трудом поддаются количественной оценке; б) расширение использования методики оценок участия; в) синтез вопросов качества разработки, основанный на уроках, полученных самим ФКРООН и другими учреждениями; г) анализ влияния рекомендаций оценок на разработку и осуществление проектов; и е) завершение разработки стандартных руководящих принципов оценки социально-экономического влияния в определенных секторах. Было признано значение оценок специалистов со стороны, и создается специальный механизм финансирования для улучшения охвата населения в предстоящем двухгодичном периоде.

В. Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов (ОФИПР)

247. После реорганизации БПВОП в 1994 году ОФИПР был придан новому Отделу науки и техники и вопросов частного сектора (ОНТЧС) в качестве отдельного самостоятельного подразделения. При поддержке правительства Японии была начата программа оживления деятельности. В настоящее время действуют два проекта, а проект строительства трубопровода реорганизован, с тем чтобы достичь уровня пяти действующих проектов к 1998 году. В то же время ОФИПР рационализирует свою деятельность, с тем чтобы добиться стратегического участия в областях искоренения нищеты, создания рабочих мест и защиты окружающей среды.

248. После открытия месторождения золота в Танзании, оцениваемого примерно в 400 млн. долл. США, ОФИПР оказал содействие правительству этой страны в проведении международных торгов для разработки месторождений. Из 40 горнодобывающих компаний, которые выразили интерес к проекту ОФИПР, были выбраны три, для того чтобы довести это открытие до стадии разработки. Успешный проект разработки месторождения золота в Перу был продан бразильской компании за 5 млн. долл. США, при условии предположительного начала разработки в 1998 году.

C. Фонд Организации Объединенных Наций для науки и техники в целях развития (ФНТРООН)

249. По состоянию на 1995 год ФНТРООН завершил большинство из своих основных программ. Технологические инкубаторы, разработанные ФНТРООН, в настоящее время имеются в нескольких странах, в том числе в Нигерии, Польше, Турции, на Филиппинах и в Чили. Только в одном Китае в эксплуатации находятся 73 технологических инкубатора, технико-экономические обоснования которых были подготовлены ФНТРООН.

250. Программа ФНТРООН "Укрепление эндогенного потенциала в науке и технике через диалог по вопросам политики с посредниками" была в центре деятельности ФНТРООН в последние годы. По ее завершении в апреле 1995 года 15 политических диалогов были осуществлены во Вьетнаме, Кабо-Верде, Пакистане, Уганде и Ямайке (по три в каждой стране). Хотя нелегко дать точную количественную оценку результатов, достижения очевидны. Эти страны улучшили свои процессы принятия решений в области науки и техники, значительно увеличив число и расширив состав участников, тем самым улучшились шансы устойчивого диалога с посредниками.

251. Программа ФНТРООН "Обслуживание и ремонт научной аппаратуры" была завершена в Африке, но продолжается в Азии. Средствами распространения знаний являются симпозиумы, семинары, визуальная оценка и участие местных групп пользователей. Уникальной особенностью этой программы, способствовавшей ее успеху, является то, что основными организаторами мероприятий являются национальные ученые и техники, которые получили гранты на исследования в своих странах от Международного фонда науки.

D. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)

252. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития директор ЮНИФЕМ обратила особое внимание на проблемы расширения экономических и политических прав и возможностей женщин, увязав эти проблемы с повесткой дня Конференции. ЮНИФЕМ организовал более девяти мероприятий и работал в тесном контакте с женскими группами и коллективами для обеспечения того, чтобы проблемы и рекомендации

женщин были внесены в заключительный документ. В ходе заседаний третьего Подготовительного комитета к Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития ЮНИФЕМ способствовал проведению совместных встреч ведущих специалистов по проблемам женщин на основных всемирных конференциях Организации Объединенных Наций по окружающей среде, правам человека, народонаселению и проблемам бедности для обеспечения того, чтобы перспективы женщин стали частью процесса переговоров.

253. ЮНИФЕМ играл ведущую роль в процессе подготовки и проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин и параллельного ей Форума НПО. Через свой проект поддержки инициатив для четвертой Всемирной конференции по положению женщин ЮНИФЕМ поддержал свыше 120 мероприятий. Эти мероприятия включали поддержку низовых женских организаций в выработке стратегии и организации участия в работе Конференции, выпуск публикаций о лучших методах ЮНИФЕМ и извлеченных уроках, финансирование участия лидеров женских организаций в работе Форума НПО, организацию семинаров по вопросам участия во всемирных конференциях Организации Объединенных Наций и укрепление информационно-пропагандистской работы ЮНИФЕМ в средствах информации.

254. Большая часть деятельности ЮНИФЕМ в развивающихся странах сконцентрирована на повышении осознания и понимания значения Конференции среди ответственных руководителей секторов правительственных организаций и НПО и в содействии консенсусу среди этих секторов в отношении их вкладов в разработку проекта Платформы действий. ЮНИФЕМ оказал поддержку в обеспечении того, чтобы женщины на низовом уровне получали навыки и возможности стать активными участниками международного процесса выработки политики — от подготовки национальных докладов до составления региональных платформ действий и участия на международном уровне.

255. ЮНИФЕМ играл главную роль на Пекинской конференции, внося вклад в разработку ее повестки дня, и помог превратить Платформу действий в четкую программу по улучшению положения женщин. ЮНИФЕМ организовывал ежедневные совещания групп, на которых представители официальных делегаций и НПО обменивались информацией и определяли стратегии по проблемам, обсуждавшимся в ходе переговоров. ЮНИФЕМ организовал более 10 групп и участвовал в работе более 20 других рабочих семинаров, на которых обсуждалось, как воплотить в жизнь Платформу действий. ЮНИФЕМ также выпустил ряд публикаций, включая антологию под названием "Приверженность делу женщин всего мира: перспективы в области развития до Пекина и далее", которая включает доклады 30 экспертов, обсуждающих конкретные меры по осуществлению оперативной деятельности, связанной с расширением прав и возможностей женщин.

256. На Форуме НПО ЮНИФЕМ спонсировал более 14 рабочих семинаров, сосредоточив внимание на вопросах прав человека женщин, предоставления кредитов и финансовых

средств, науки и техники, а также на вопросах мира и разрешения конфликтов. Основанная ЮНИФЕМ Международная коалиция за доступ женщин к кредитам помогла обеспечить, чтобы заключительная Платформа действий рассматривала стратегические цели и рекомендации в отношении действий для гарантии того, чтобы женщины с низким доходом получали доступ к услугам финансовых учреждений. ЮНИФЕМ играл ведущую роль в Системе прежних и будущих действий — сети 80 организаций, работающих в сфере гендерных вопросов, науки и техники, — которая способствовала проведению 250 мероприятий. Кроме того, ЮНИФЕМ спонсировал участие 20 женщин-бенефициариев в проектах ЮНИФЕМ. С целью повышения осознания роли женщин в миростроительстве и разрешении конфликтов ЮНИФЕМ организовал проведение эстафеты "Факел мира", которая пересекла раздираемые войнами африканские страны и факел был передан участникам форума НПО на церемонии открытия.

257. Конференция явилась эпохальным событием в отношении прав человека женщин. ЮНИФЕМ финансировал участие в Конференции 10 защитников прав человека и вместе с Глобальной кампанией в защиту прав человека женщин организовал проведение глобального трибунала по вопросам составления докладов о правах человека женщин, а также совещания групп на Форуме НПО и Конференции, сосредоточив внимание на вопросах осуществления Венской декларации по правам человека. ЮНИФЕМ также финансировал проведение рабочих семинаров по дальнейшему повышению уровня обязательств конвенции Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и финансировал участие 10 членов КЛДОЖ в работе Форума НПО.

258. В сентябре 1995 года в рамках события, полностью финансированного за счет взносов частного сектора, более 650 гостей отметили двадцатую годовщину призыва об учреждении ЮНИФЕМ на первой Всемирной конференции по положению женщин. Премии по случаю двадцатой годовщины были вручены выдающимся лауреатам и явились важным событием в жизни женщин.

259. ЮНИФЕМ играет ключевую роль в последующих мероприятиях недавних всемирных конференций Организации Объединенных Наций. Фонд возглавлял Рабочую группу по вопросам расширения прав и возможностей женщин в рамках осуществления решений Международной конференции по народонаселению и развитию. В процессе подготовки к Всемирной конференции по правам человека ЮНИФЕМ работал в тесном сотрудничестве с Центром по правам человека, с тем чтобы проблемы женщин были включены в осуществляемые циклы программирования. ЮНИФЕМ также работает в тесном контакте с Комитетом КЛДОЖ в целях укрепления Конвенции и с ЮНИСЕФ — по установлению тесных связей между КЛДОЖ и Конвенцией по правам ребенка.

260. Катализирующая работа ЮНИФЕМ на региональном и национальном уровнях концентрирует внимание на вопросах расширения экономических и политических прав и возможностей женщин. Например, в Латинской Америке и Карибском бассейне ЮНИФЕМ

организовал международный семинар по положению женщин и МЕРКОСУР в Бразилии для обсуждения договора о положении женщин на рынке труда и обеспечения перспективы участия женщин в обсуждении и формулировании стратегий. В Африке Программа ЮНИФЕМ для африканских женщин, находящихся в кризисной ситуации, добилась прогресса в осуществлении комплексного подхода к охране здоровья, лечению травм и повышению качества жизни перемещенных руандийских женщин и репатриантов. В Азии и регионе Тихого океана страновые проекты ЮНИФЕМ по статистике участия женщин, осуществленные ЭСКЗА и охватывающие Вьетнам, Индию, Индонезию, Китай, Пакистан, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланку, нацелены на обеспечение того, чтобы деятельность женщин надлежащим образом охватывалась национальными статистическими системами для предоставления в 1990—1994 годах данных в целях принятия решений.

261. Для того чтобы сократить накопившийся остаток наличности, в 1990—1994 годах ЮНИФЕМ активно программировал свои ресурсы на частично финансируемой основе. Эта мера в сочетании с неадекватным управлением и финансовыми просчетами ЮНИФЕМ и ПРООН привела к чрезмерному программированию ресурсов ЮНИФЕМ, которое стало очевидным к середине 1994 года. Был установлен строгий финансовый контроль, все дальнейшее программирование было заморожено, были произведены бюджетные сокращения и успешно предприняты решительные усилия по мобилизации ресурсов, с тем чтобы избежать дефицита наличности. В результате этих мер и увеличения взносов правительств ЮНИФЕМ закончил 1995 год остатком средств в размере около 4 млн. долл. США. ЮНИФЕМ продолжит свою двойную стратегию требования строгой финансовой дисциплины от всех сотрудников и осуществления решительной мобилизации ресурсов, с тем чтобы избежать любой угрозы своей финансовой целостности в будущем.

Е. Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН)

262. В течение 1995 года в 139 государствах выполняли служебные обязанности 3263 специалиста и сотрудника на местах, которые являются выходцами из 134 стран. Программные области, которые приобрели большее значение, в 1995 году включали искоренение нищеты, поддержку миростроительства и процессов демократизации, помощь странам с переходной экономикой и укрепление гражданского общества.

263. Искоренение нищеты. Одной из главных целей ДООН в 1995 году была борьба с нищетой, особенно в Африке к югу от Сахары. В Танзании, где осуществляется одна из крупнейших программ ДООН, 60 специалистов и сотрудников на местах по линии ДООН уделяли основное внимание вопросам здравоохранения, сельского хозяйства и укрепления местных общинных групп. Примерно 51 специалист и сотрудник на местах по линии ДООН в Буркина-Фасо работали в областях сельского развития, образования и профессиональной подготовки, здравоохранения и продовольственной безопасности. В Нигере 31 специалист и сотрудник на местах по линии ДООН были приданы к программам борьбы с нищетой,

связанным в первую очередь с проблемами занятости и приносящей доход деятельности, сохранения базы природных ресурсов, участия женщин в развитии и управления экономикой.

264. В Того многосекторальный проект ДООН, основанный на участии сельского населения, служил моделью для ПРООН и правительства в целях расширения подхода к деятельности по искоренению нищеты. В Бенине Программа служб национального развития в 30 деревнях служила основой для деятельности Национальной программы развития социальных служб. В Уганде специалисты и сотрудники на местах по линии ДООН на низовом уровне являются основными исполнителями Национальной программы искоренения нищеты. Аналогичным образом, деятельность групп ДООН в Намибии и Зимбабве по мобилизации и укреплению местных групп продемонстрировала в 1995 году существенную роль добровольных взносов в борьбе против бедности.

265. Миростроительство и демократизация. Для поддержки операций по поддержанию мира Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР) были приданы 74 специалиста ДООН. Еще 65 наблюдателей по правам человека по линии ДООН выполняли служебные обязанности, входя в состав 120 сотрудников операции по правам человека на местах, организованной Центром по правам человека, которая наблюдает за правами человека по всей стране и расследует случаи их нарушения.

266. В рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ) 29 специалистов по линии ДООН предоставляли главным образом материально-техническую поддержку, в то время как еще 30 специалистов по линии ДООН выполняли служебные обязанности в качестве наблюдателей по правам человека при Международной гражданской миссии в Гаити. Кроме того, в 1995 году по линии ДООН в стране работали 12 сотрудников по вопросам организации проведения выборов и материально-технической поддержки. В Гватемале 105 специалистов контингента ДООН работали при Миссии Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением прав человека в Гватемале (МООНПЧГ) в качестве наблюдателей по правам человека и коренных народов, а также в качестве сотрудников по содействию развитию прав человека и образования.

267. На Ближнем Востоке ДООН поддерживали мирный процесс через управляемую ДООН передачу знаний через посредство экспатриантов (ТОКТЕН) и Программу помощи палестинскому народу. В рамках ТОКТЕН 22 палестинских специалиста-экспатрианта осуществляли подготовку в государственных и частных учреждениях в таких областях, как агробизнес, финансы, образование и компьютеризация.

268. Инициатива "белых касок" начала оперативную деятельность в 1995 году. Она направлена на создание добровольных групп на постоянной основе через национальные добровольные корпуса Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи, восстановлению и техническому сотрудничеству в целях развития. ДООН и

Аргентинская комиссия по вопросам деятельности "белых касок" совместно начали мероприятия, включающие поддержку электорального процесса и производство продовольствия в городах Армении; расширение поставок продовольствия в рамках Мировой продовольственной программы в Гаити; поддержку реинтеграции бывших участников военных действий и реконструкции после кризиса в Анголе; инженерную поддержку инфраструктуры в Газе; профессиональную подготовку для бывших палестинских заключенных; восстановление медицинских учреждений на Ямайке; и поддержку в области прав человека совместно с МООНПЧГ в Гватемале.

269. Страны с переходной экономикой. Сотрудничество ДООН со странами с переходной экономикой включает поддержку новаторских усилий по искоренению нищеты, работу с общинами в районах с ухудшившимся состоянием окружающей среды, укрепление людских ресурсов и мобилизацию внешнего финансирования.

270. В Камбодже благодаря успешной работе 750 специалистов ДООН, которые выполняли служебные обязанности по линии операции Переходного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (ПОООНК), постоянное присутствие ДООН играло существенную роль в переходе от состояния чрезвычайного положения к восстановлению и развитию. ДООН поддержали процесс создания человеческого потенциала от уровня центральных министерств до уровня местных районов; создание демократических институтов при поддержке Центра Организации Объединенных Наций по правам человека; экологическую защиту в Ангкорском парке; возрождение традиционного неформального образования в храмах; и обучение профессиональным навыкам и мелкому предпринимательству на уровне общин. Эти услуги ДООН оказывались в сотрудничестве с ПРООН, Организацией Объединенных Наций, специализированными учреждениями, двусторонними донорами, а также через Специальный фонд добровольных взносов (СФДВ).

271. В районе Аральского моря 10 специалистов по линии ДООН оказывали содействие серьезно пострадавшим сообществам в разработке инициатив самопомощи через устойчивые общинные программы в решении проблем, связанных с окружающей средой и биоразнообразием, питанием, управлением земельными и водными ресурсами, развитием мелкого предпринимательства и агробизнеса. В Кыргызстане специалисты ДООН создают потенциалы самоуправления местных НПО для поддержки инициатив на местах.

272. Через управляемую ДООН Международную краткосрочную консультативную службу Организации Объединенных Наций (ЮНИСТАР) было поддержано развитие частного сектора при заметном расширении сотрудничества с многонациональными компаниями. Примеры включают: диагностическую проверку и оценку пяти крупнейших предприятий электронной и электротехнической промышленности в Узбекистане, проведенные Группой "Самсунг"; работу группы руководящих работников "Фиат" из Италии, выступающую в качестве советников

ЮНИСТАР в Болгарии, которая оказывала содействие в изучении возможностей создания совместного предприятия.

273. Укрепление гражданского общества. В Латинской Америке ДООН работали с НПО и общинными организациями по расширению прав и возможностей общин и облегчению обмена опытом и знаниями в области местных ремесел, технологий и медицины. Национальные специалисты и сотрудники на местах по линии ДООН использовались для обеспечения связи между общинами, общинными организациями и НПО, организациями системы Организации Объединенных Наций и правительственными органами власти.

274. В Африке ДООН широко сотрудничали с НПО и общинными организациями, используя смешанные группы международных и национальных специалистов контингента ДООН для обеспечения общинной поддержки в лечении ВИЧ/СПИДа. Основные программы были начаты в Замбии, Объединенной Республике Танзании и Уганде.

275. В Ливане ДООН содействовали возвращению примерно 450 000 перемещенных лиц. В течение 1995 года группа из 27 национальных и международных специалистов и сотрудников на местах по линии ДООН помогала местным общинам и Министерству по делам перемещенных лиц в оценке безотлагательных потребностей людей в отношении физической среды обитания, жилья, образования и здравоохранения и способствовала удовлетворению этих нужд посредством мобилизации имеющихся ресурсов из правительственных и неправительственных источников.

276. Оценка. В течение 1995 года ДООН предприняли несколько обзоров и оценок с целью извлечения уроков из опыта прошлого и определения общих направлений дальнейшей деятельности организации. Групповые оценки, проведенные в 20 странах, касались опыта работы ДООН с национальными специалистами и сотрудниками на местах по линии ДООН; проектов СФДВ; роли ДООН как учреждения-исполнителя; децентрализованного программирования; и опыта ДООН в деле оказания гуманитарной помощи, демократизации и миростроительства. Были также осуществлены двенадцать углубленных оценок ОПЗ и проектов СФДВ.

277. Первое общее резюме оценок заключается в том, что усилия ДООН признаются и высоко оцениваются их традиционными партнерами, то есть системой Организации Объединенных Наций и национальными правительствами, в деле направления квалифицированных и преданных международных и национальных специалистов и сотрудников. Аналогичным образом, личные вклады самих добровольцев, многие из которых работают в отдаленных районах и трудных условиях, считаются характерной особенностью программы ДООН. Оценки также свидетельствуют о том, что для ДООН необходимо и дальше укреплять мониторинг, улучшать управление на уровне стран, поддерживать хорошую связь и продолжать децентрализацию деятельности штаб-квартиры.

278. Второй оценочный вывод относится к работе, начатой ДООН в 1992 году в ответ на решение 92/35 Совета управляющих, которое направлено на изучение новаторской роли добровольцев и создание и развитие нового партнерства, преимущественно с гражданским обществом. В данной области обратная связь заключается в том, что ДООН смогли разработать с местными партнерами ряд инициатив, где показаны пути активизации и стимулирования добровольных взносов в различных областях. В то же время необходимы дополнительные усилия с целью установления связи ДООН с программами и проектами других организаций и партнеров для повышения значения многих инициатив.

Г. Фонды устойчивого развития

279. Отдел по устойчивому развитию энергетики и окружающей среде был создан в 1994 году после объединения четырех фондов: ЮНСО, ГЭФ, Монреальского протокола и Потенциала XXI. Отдел сосредоточил внимание на разработке стратегии и стратегических подходов к собственной работе, а также на руководстве страновыми отделениями в области программирования, в частности разработке стратегий устойчивого развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности, управления лесными и водными ресурсами и засушливыми землями, а также энергетикой в качестве средства социального развития. Были также разработаны стратегические направления деятельности для исследований и работы ПРООН через посредство Глобального экологического фонда. Целью этой работы является обеспечение того, чтобы Отдел, через посредство всех его мероприятий, возможно более эффективно способствовал достижению целей ПРООН.

1. Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района (ЮНСО)

280. В своем новом качестве центрального органа в системе ПРООН, ответственного за целенаправленную работу ПРООН по борьбе с опустыниванием и обеспечение готовности к засухам, ЮНСО поддержало 43 пораженных засухой стран, где выполняются программы ПРООН, в подготовке к осуществлению Конвенции по борьбе с опустыниванием (КБО). ЮНСО обеспечило координированное финансирование, профессиональную подготовку и создание потенциала, а также техническую экспертизу по следующим приоритетным областям: а) процесс подготовки и выполнения национальных программ действий; б) процесс подготовки и выполнения субрегиональных программ действий; в) разработка директив и механизмов для осуществления оперативной деятельности в рамках КБО; г) рост понимания проблем; е) создание партнерства; и ф) мобилизация ресурсов. Была мобилизована сумма в объеме порядка 15,6 млн. долл. США для поддержки процессов национальных программ действий, субрегиональных/региональных мероприятий и укрепления потенциала, включая объединение существующих проектов по борьбе с опустыниванием в некоторых из числа наиболее пострадавших странах. Новые взносы были сделаны, среди прочих, Австралией, Данией, Италией, Люксембургом, Норвегией и Францией.

281. Конвенция призывает правительства привлечь всех посредников к широкому участию в выявлении коренных причин деградации засушливых земель и в разработке средств улучшения их состояния через национальные программы действий. ПРООН/ЮНСО в сотрудничестве с другими партнерами оказали содействие 24 африканским странам в разработке твердой основы для этого подхода, связанного с расширением участия, включая укрепление потенциала страновых отделений и национальных координационных центров, в заключении соглашений о подлинном партнерстве, а также национальных соглашений, как требует Конвенция. ЮНСО предоставило техническую и централизованную поддержку Кабо-Верде, где в ноябре 1995 года был проведен первый национальный форум со времени принятия Конвенции. Форум завершился выявлением и решением проблем местных сообществ в отношении методики и соглашений о партнерстве для осуществления КБО.

282. Хотя пострадавшим африканским странам отдается приоритет в соответствии с резолюцией о неотложных мерах для Африки, ПРООН/ЮНСО также, по представлении запросов, обеспечивали техническую экспертизу в подготовке к процессу национальных программ действий 19 пострадавшим странам в Латинской Америке и Азии. Например, в ответ на запрос о помощи от пяти государств района Аральского моря Всемирный банк вместе с ЮНЕП и ПРООН предоставил существенную техническую и финансовую поддержку для проработки компонента о деградации почв программы Аральского моря. В Аргентине ЮНСО обеспечило техническое сотрудничество в подготовке и проведении первой национальной конференции по опустыниванию, которая заложила основы для национального партнерства, включая роль различных посредников и план работы.

283. ПРООН/ЮНСО предоставили сумму примерно в 625 000 долл. США на субрегиональные мероприятия в контексте Неотложных мер для Африки с целью поддержания Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС), Межправительственного органа по вопросам засухи и развития, Арабского Магрибского союза и Южноафриканского совета развития в целях совместной разработки и инициирования процесса субрегиональных программ действий, а также мобилизации помощи от Дании Южноафриканскому совету развития в разработке и учреждении субрегиональной системы для обмена информацией и мониторинга, а также оценки осуществления Конвенции.

284. ПРООН/ЮНСО также разработали концептуальные директивы для поддержки оперативного осуществления ряда перекрестных задач, связанных с реализацией КБО. Они включали: разработку показателей опустынивания; готовность к засухам и смягчение их последствий; устойчивое управление водными ресурсами в засушливых районах; развитие пастбищ; и разработку финансовых механизмов. Например, в соответствии с категорией разработки финансовых механизмов ЮНСО в сотрудничестве с Межучрежденческой группой планирования, связанного с экологическими фондами, играло ведущую роль в содействии разработке и определении концепции национальных фондов по борьбе с опустыниванием, опираясь на успешный опыт национальных экологических фондов. ПРООН/ЮНСО

опубликовали первый всеобъемлющий доклад о национальных фондах по борьбе с опустыниванием, озаглавленный "Национальные фонды по борьбе с опустыниванием: концептуальный документ о возможной сфере охвата и методах оперативной деятельности". Национальные фонды по борьбе с опустыниванием рассматриваются как основное средство для мобилизации и распределения ресурсов, включая национальные, быстрым и эффективным образом на местном уровне. НПО также рассматривают фонды как важное средство разработки концепции участия, партнерства и координации. Через посредство РИОД, Сеть НПО в поддержку осуществления КБО/ЮНСО способствует публикации руководящих принципов НПО в отношении национальных фондов по борьбе с опустыниванием.

285. Мероприятия ЮНСО по повышению понимания проблем включали целенаправленную поддержку 47 странам по проведению первого Всемирного дня по борьбе с опустыниванием; производство и распространение двух видеофильмов ("В ожидании дождя" — в сотрудничестве с Временным секретариатом, и "Опустынивание в Африке"). Среди стран и партнеров регулярно распространяются информационные записки, с тем чтобы они были в курсе последних мероприятий, предпринятых в контексте осуществления Неотложных мер для Африки; ЮНСО также опубликовало техническую записку, озаглавленную "Создание партнерств в поддержку осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием на национальном уровне: стратегия и подход".

286. ЮНСО также работало над расширением партнерства с Организацией Объединенных Наций, НПО и многосторонними и двусторонними организациями. ЮНСО и Клуб друзей Сахеля совместно организовали неофициальное совещание для обмена информацией и согласования усилий среди организаций, поддерживающих осуществление КБО. ПРООН и ЮНЕП подписали новое соглашение о партнерстве для совместной разработки и мобилизации ресурсов на осуществление программ в области дополнительной экспертизы и опыта. ЮНСО поддержало разработку концептуального документа о роли НПО в поддержке подхода, связанного с расширением участия, которое необходимо для осуществления КБО. ЮНСО также поддержало региональные рабочие семинары в Латинской Америке и Азии в целях создания и укрепления сотрудничества между НПО в деле осуществления КБО.

2. Глобальный экологический фонд (ГЭФ)

287. ПРООН/ГЭФ работают в следующих областях: ослабление воздействия климатических изменений, сохранение биологического разнообразия, охрана международных вод и борьба с разрушением озонового слоя. Согласованные остаточные расходы по мероприятиям, касающимся деградации почв, в первую очередь опустынивания и гибели лесов, в той мере, в какой они относятся к четырем приоритетным областям, также будут подлежать финансированию.

288. Все 55 проектов экспериментального этапа ПРООН, санкционированных участниками ГЭФ в период 1991—1994 годов, на сумму 242,5 млн. долл. США были утверждены по состоянию на сентябрь 1995 года, и 53 из них в настоящее время осуществляются. Также утвержден 21 предынвестиционный проект на общую сумму 20,8 млн. долл. США и выделено 13 млн. долл. США на программу малых субсидий (которая выдает субсидии до 50 тыс. долл. США на общинные мероприятия, поддерживаемые местными организациями и НПО), доведя общую сумму портфеля проектов экспериментального этапа ПРООН до 276,5 млн. долл. США. Это составляет 37 процентов общего объема ресурсов ГЭФ. Выплаты ПРООН—ГЭФ составили 102,8 млн. долл. США или примерно 56 процентов общей суммы выплат ГЭФ в размере 184,9 млн. долл. США.

289. По линии первого портфеля ПРООН—ГЭФ утверждения были предоставлены в 1995 году для 31 проекта технического сотрудничества; 20 проектов блока А Механизма разработки проектов ГЭФ; и 18 проектов блока В Механизма разработки проектов ГЭФ, включая пополнение программы малых субсидий (в рамках которой в настоящее время осуществляется примерно 550—600 проектов) в размере 25,9 млн. долл. США, доведя сумму первого портфеля ПРООН—ГЭФ до 76,5 млн. долл. США. В ожидании оперативной стратегии ГЭФ, которая была утверждена в октябре 1995 года, 1995 год стал годом промежуточного программирования.

290. В области связи с общественностью ГЭФ вместе с другими подразделениями БППС разработал памятку по Всемирной сети, тем самым расширив распространение информации. Всего 35 единиц изданной проектной документации ПРООН—ГЭФ было завершено и распространено в страновых отделениях вместе с регулярным обновлением данных о мероприятиях ГЭФ и экологических конвенциях.

291. ПРООН—ГЭФ завершили подготовку Рабочего семинара ГЭФ по вопросам разработки проектов, трехдневный курс подготовки для представителей правительств, гражданского общества и сотрудников международных учреждений по вопросам того, как успешно разрабатывать и осуществлять проекты ГЭФ, и в апреле 1995 года провели, в сотрудничестве со Всемирным банком и ЮНЕП, полномасштабный экспериментальный практикум для 10 стран Карибского бассейна. Рабочий семинар был также проведен в 1995 году в Аргентине и для стран южной части Тихого океана; существуют планы распространения этой программы на весь мир в 1996 году.

292. ПРООН—ГЭФ участвовали в совещаниях Конференции 1995 года сторон Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В марте Администратор обратился к Конференции участников Конвенции об изменении климата, состоявшейся в Берлине, и сотрудники были откомандированы в секретариат Конвенции о биологическом разнообразии для оказания помощи в подготовке Конференции участников Конвенции в Джакарте, состоявшейся в ноябре. ПРООН—ГЭФ также продолжали оказывать содействие странам в формулировании проектов дополнительной

деятельности в области изменения климата, с тем чтобы помочь им в выполнении их обязательств по Конвенции.

3. Целевой фонд для промежуточного Многостороннего фонда Монреальского протокола

293. По состоянию на конец декабря 1995 года ПРООН оказывала содействие 41 стране в прекращении производства озоноразрушающих веществ (ОРВ), в соответствии с Монреальским протоколом, с помощью которого предпринимаются попытки предотвратить нанесение ущерба озоновому слою планеты. Помощь ПРООН была использована для составления национальных страновых программ, технического сотрудничества и технической подготовки, осуществления демонстрационных проектов, укрепления национальных организационных потенциалов и осуществления инвестиционных проектов в области передачи технологии. Сотрудники ПРООН и международные эксперты, работая вместе с координаторами правительственных групп по озоновому слою и с национальными консультантами, помогают промышленности разрабатывать и осуществлять проекты по отказу от использования веществ, разрушающих озоновый слой, из числа аэрозолей, пенообразователей, растворителей, охладителей, а также восстановления/рециркуляции охладителей и пенообразователей. В трех субрегионах были также проведены обследования для выявления использования бромистого метила для борьбы с сельскохозяйственными вредителями и окуривания.

294. В 1995 году были утверждены и профинансированы Исполнительным комитетом Многостороннего фонда Монреальского протокола программы работы ПРООН на сумму 32,4 млн. долл. США доведя тем самым общий портфель проектов ПРООН в 1991—1995 годах до 110 млн. долл. США. Туда входят 398 проектов, включая 207 инвестиционных проектов в области передачи технологии, которые позволяют уничтожить 14 128 тонн ОРВ в год.

295. Региональное распределение средств в рамках общей программы на 1991—1995 годы является следующим: Африка и Ближний Восток (13 процентов); Азия и Тихий океан (51 процент); Латинская Америка и Карибский бассейн (33 процента); региональные и глобальные программы (3 процента). На деятельность, касающуюся пенообразователей и охладителей, в общей сложности приходится четыре пятых общих расходов по программам ПРООН. На долю инвестиционных проектов по передаче технологии по-прежнему приходится основная часть мероприятий ПРООН в соответствии с директивами, принятыми Исполнительным комитетом Многостороннего фонда, в отношении того, что ПРООН, ЮНИДО и Всемирный банк должны концентрировать внимание на таких проектах, причем обработка данных и распространение информации, а также техническая подготовка должны осуществляться ЮНЕП.

296. ПРООН в 1995 году выплатила 13,7 млн. долл. США, которые вместе с предыдущими выплатами в размере 17,3 млн. долл. США в период 1991—1994 годов составляют общую сумму выплат в 1991—1995 годах в размере 31 млн. долл. США. ПРООН была выражена признательность Исполнительного комитета за скорость производимых ею выплат; в 1995 году ПРООН завершила и ввела в действие в шести странах 23 инвестиционных проекта, позволяющих уничтожить 1842 тонны ОРВ в год.

297. ПРООН также осуществляет 20 проектов по укреплению организационного потенциала, которые развивают национальный потенциал в сфере руководства и контроля национальных усилий по выполнению положений Протокола об уничтожении ОРВ, причем на эти проекты было затрачено 5,4 млн. долл. США.

298. Все мероприятия в рамках ПРООН осуществляются под управлением Группы Монреальского протокола, которая входит в Программу в области энергетики и атмосферы в рамках Отдела устойчивой энергетики и окружающей среды. Учитывая технический характер инвестиционных проектов, свыше четырех пятых программы осуществляется при содействии ЮНОПС, причем остальная часть выполняется национальными силами.

4. Потенциал XXI

299. Потенциал XXI был сформулирован в ходе ЮНСЕД с целью оказания странам помощи в создании возможностей для включения принципов Повестки дня на XXI век в национальные планы развития. В соответствии с принципами Повестки дня на XXI век и в пределах мандата ПРООН Потенциал XXI признает важное значение взаимосвязи между вопросами социальной справедливости, экономического роста и защиты окружающей среды. В июле 1995 года Потенциал XXI завершил двухлетний период своего существования, в конце которого его программная деятельность проводилась примерно в 44 странах. В конце 1995 года Целевой фонд Потенциала XXI получил обещанные взносы на сумму 51 736 525 долл. США.

300. Потенциал XXI оказывает помощь странам в разработке программ создания национальных возможностей, которые должны положить начало широкой координации, основанной на национальных потребностях и приоритетах. Программы Потенциала XXI способствуют включению принципов Повестки дня на XXI век, то есть интеграции, участия и информации, в каждую из его национальных программ. За последние два с половиной года в рамках Потенциала XXI был разработан широкий и разнообразный спектр программ, которые включают координацию деятельности по национальным повесткам дня на XXI век; интеграцию учреждений и стратегий в планирование развития; совершенствование государственного управления; растущее участие гражданских обществ и групп коренного населения в процессах принятия решений в отношении развития; развитие устойчивой практики в странах, которые осуществляют перестройку и находятся на переходном этапе;

и количественную оценку компонентов устойчивости. Ниже приводятся примеры национальных программ Потенциала XXI.

301. В Боливии Потенциал XXI способствует широким изменениям в практике развития. Боливия является одной из первых стран, которые использовали Повестку дня на XXI век в качестве всеобъемлющей основы для своей национальной стратегии развития. Для осуществления серьезной реформы государственного управления в Боливии было создано Министерство устойчивого развития со значительными полномочиями в области политики и планирования. ПРООН поддержала правительство Боливии в рамках Потенциала XXI в период, когда в стране проводилась в жизнь концепция государственного устройства, включающая устойчивое развитие. Было признано, что хотя, по замыслу, новое министерство отвечает необходимым требованиям, оно является слабым как на национальном, так и на местном уровнях. Сложный характер устойчивого управления ресурсами требовал создания потенциала на местном уровне, а также участия правительства и общества. Поэтому Потенциалу XXI было предложено помочь Боливии в децентрализации ее организационных структур до уровня департаментов и в создании механизмов для участия местного населения в планировании развития. Боливия XXI — это далекоидущая стратегия, требующая проведения ряда важных политических реформ с помощью программы децентрализации.

302. Скромная программа Потенциала XXI в Свазиленде служит хорошим примером того, как национальные решения могут основываться на мнении народа, высказанном на уровне деревень. Как элемент национального обзора политики развития Потенциал XXI способствует обеспечению того, что новая политика будет основана на прочных концепциях устойчивости. Уникальность нового подхода состоит в том, что, хотя планируется широкое участие экспертов и должностных лиц, консультации на уровне низовых сообществ начались до создания любой правительственной или экспертной группы. Это было сделано для того, чтобы мнение государственных чиновников и специалистов не возобладало над мнением сообществ, распоряжающихся довольно скудными ресурсами, и чтобы окончательная политика развития пользовалась поддержкой и доверием народа.

303. Район Баренцева моря российской Арктики имеет большое политическое и экономическое значение для Российской Федерации. В течение многих десятилетий природные ресурсы района в изобилии снабжали Россию и Советский Союз рыбой, лесом и лесопродуктами, а также промышленными металлами. В настоящее время российские и международные компании смотрят на Баренцево и соседние моря (Белое и Карское) как на источник массовой добычи нефти и газа. Путем укрепления потенциала местных, региональных и федеральных учреждений эта программа Потенциала XXI позволит России планировать и эффективно осуществлять дальнейшее экономическое освоение региона без нанесения ущерба арктической экосистеме, имеющей международное значение. Она поддерживает включение политики и программ устойчивого развития в организационную структуру государственных и негосударственных промышленных предприятий.

304. После ЮНЕСД Марокко разработало национальную стратегию, предусматривающую включение вопросов окружающей среды в деятельность по развитию. Конкретные потребности в рамках стратегии относятся к укреплению правовых основ и организационной защите окружающей среды; ликвидации загрязнения; и сотрудничеству между секторами. Путем укрепления национальных потенциалов программа инициирует процесс консультации с участием заинтересованных сторон для разработки планов устойчивого развития. Используя процесс сотрудничества, участия и мобилизации посредников в ходе развития, Марокко разработает национальный план действий в отношении окружающей среды, а также демонстрационный проект для укрепления национального потенциала и национальной стратегии устойчивого развития.

305. В 1995 году Потенциал XXI способствовал повышению своей эффективности, давая рекомендации и оказывая влияние на деятельность за пределами и сверх своей национальной сферы. Например, Потенциал XXI активно поддерживает ПРООН в разработке третьего этапа сверхрегиональной Программы технической помощи в Средиземноморье (МЕТАП). ПРООН сотрудничает со странами в Средиземноморском регионе по разработке и осуществлению программ создания потенциала, и преимущества, которые приносит Потенциал XXI в этот процесс, — это применяемые им знания в аналогичных видах деятельности, его опыт и его умение устанавливать и координировать связь между двусторонними донорами. Другим примером является типовая система координации деятельности ЮНЕП и ПРООН, которая была развита в рамках программы экологического права и учреждений в Африке Потенциала XXI, которая совместно управляется ПРООН и ЮНЕП.

306. Существенный прогресс был также достигнут в 1995 году при осуществлении мандата Потенциала XXI по накоплению определенного объема опыта и знаний при создании потенциала для устойчивого развития. Была разработана программа контроля и начато ее осуществление, причем ожидается, что она (помимо обеспечения качества отдельных программ) обеспечит создание потенциала, который будет иметь огромное значение. В рамках Потенциала XXI будет продолжено расширение его деятельности по распространению информации. Текущие серии резюме и дополнительных данных по программе, выпуск которых начался в 1995 году, будут продолжены. Будут подготовлены тематические исследования и проблемные документы, применены средства для содействия странам в обмене информацией, максимально использованы как традиционные способы публикации, так и современные электронные средства и будет вестись поиск новых и новаторских способов распространения информации.

V. ДРУГИЕ КРУПНЕЙШИЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ

A. Техническое сотрудничество между развивающимися странами (ТСРС)

307. В 1995 году была существенно пересмотрена стратегия технического сотрудничества между развивающимися странами в результате усовершенствования концепции ТСРС. Реагируя на заметные изменения, происшедшие в международной экономической системе с конца 80-х годов, и признавая, что в свете этих изменений ТСРС может приобрести более важное значение, Генеральная Ассамблея просила разработать стратегию "Новых направлений ТСРС", которые она одобрила 5 декабря 1995 года в своей резолюции 50/119.
308. Стратегия новых направлений предусматривает, что с точки зрения основной политики и оперативных направлений ТСРС оно должно быть переориентировано так, чтобы сосредоточить внимание на стратегических инициативах, которые будут оказывать сильное воздействие на развитие большого числа развивающихся стран и включать такие вопросы, как окружающая среда; ликвидация нищеты; производство и занятость, а также координация политики на макроэкономическом уровне и управление ею. Важные стратегические инициативы в рамках "Новых направлений", поддерживаемые Специальной группой по ТСРС, включают осуществление программы технической помощи малым островным развивающимся государствам, предназначенной для претворения в жизнь Барбадосской программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств; последующие меры по осуществлению рекомендаций Афро-Азиатского форума, проведенного в Бандунге, Индонезия, в декабре 1994 года — о создании межрегиональных рамок, направленных на долгосрочное сотрудничество путем передачи опыта, "ноу-хау" и совместного использования оборудования двумя регионами; и обмены в рамках технического сотрудничества между странами Латинской Америки и Содружества Независимых Государств.
309. Ключевым элементом "Новых направлений" является содействие расширению оперативных связей между экономическим сотрудничеством между развивающимися странами (ЭСРС) и ТСРС, что позволит ТСРС служить решающим средством содействия расширению экономического сотрудничества между развивающимися странами. Происходит также переориентация существующей деятельности ТСРС в рамках общего обзора и оценки его программы. Некоторые из других рекомендаций "Новых направлений", которые начали осуществляться в 1995 году, включают определение основных стран, способствующих ускорению ТСРС; содействие трехсторонним соглашениям о сотрудничестве, в соответствии с которыми доноры согласятся финансировать обмены между развивающимися странами; и получение информации об успешных и новаторских проектах, которые могут быть повторены; выявление конкретной продукции ТСРС, которая могла бы привлечь финансирование в силу ее важного значения; учреждение премии Группы-77 ПРООН за ТСРС/ЭСРС, первым получателем которой явился Южный центр.

310. Деятельность, финансируемая за счет ассигнований СРП для ТСРС в 1995 году, включает четыре подпрограммы: а) распространение знаний и информации о необходимости ТСРС; б) мероприятия, учитывающие потенциалы и потребности, и практикумы по конкретным темам; с) исследования и оценка; d) усиление возможностей для применения ТСРС.

311. Деятельность по этим подпрограммам была сосредоточена на поддержке приоритетных областей для содействия УРЧП, о чем сказано ниже.

312. ТСРС и искоренение нищеты. Была оказана поддержка в следующих областях: предоставление возможностей гражданскому обществу в деле сокращения нищеты в странах Африки к югу от Сахары, что направлено на более чем 100 крестьянских и женских общинных организаций и затрагивает исследовательские группы; разработка и осуществление 237 двусторонних проектов ТСРС по сельскому кредитованию и ликвидации нищеты; поддержка в рамках ТСРС Группы стран Рио в отношении последующего выполнения обязательств, взятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития; сотрудничество между латиноамериканскими странами и странами СНГ по вопросам управления и ликвидации нищеты; поддержка 144 соглашений о техническом сотрудничестве между латиноамериканскими/карибскими странами и Гаити в их деятельности по восстановлению.

313. Рабочие места и устойчивый образ жизни. Деятельность в этой области включала подготовку и продажу книги о традиционных африканских методах производства продовольствия и обработки продуктов питания, с тем чтобы содействовать распространению коренных африканских технологий и облегчить связь между африканскими исследованиями, предпринимателями, финансистами и представителями руководящего звена и привнести результаты исследований в сферу развития; книга призвана служить катализатором для африканских предпринимателей, заинтересованных в инвестировании в соответствующие местные технологии; способствовать передаче технологий и обмену опытом в развитии сельского хозяйства и кредитовании сельского населения, охране водных ресурсов, в животноводстве и охране почв; способствовать разработке программы помощи между странами с переходной экономикой Содружества Независимых Государств и Латинской Америки; развитию мелкотоварных предприятий и обеспечению занятости; и поддержке 131 проекта ТСРС по устойчивому рыболовству и организации водных ферм по производству аквакультур.

314. Окружающая среда. Как отмечалось выше, оказывалась поддержка осуществлению Барбадосской программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств. В рамках Хабитат-II среди развивающихся стран была создана международная сеть мелких гидроэлектростанций, а также осуществлялись межрегиональный обмен и передача новейшей практики ведения городского хозяйства.

315. Гендерные вопросы и развитие. Оказывалась поддержка инициативам, направленным на обеспечение женским организациям возможностей создания сетей и обмена опытом в различных аспектах проблемы включения женщин в экономическую деятельность.

Специальная группа в рамках ТСРС спонсировала сеть латиноамериканских и карибских женских организаций, а также организаций из других развивающихся регионов с целью изучения опыта женщин, участвующих в стратегии выживания и альтернативных организационных методов, а также планирование проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин. В результате этой деятельности женские организации смогли поделиться знаниями об использовании новаторских и стратегических методов преодоления экономических трудностей, с которыми они сталкиваются в развивающихся странах.

316. Информационная справочная служба ТСРС (ТСРС–ИСС). Это — многоплановая база данных, уделяющая основное внимание новаторскому опыту в области УРЧП, которая может быть перенесена и в другие развивающиеся страны с помощью механизма ТСРС. ТСРС–ИСС является одной из основных инициатив, поддерживаемых Специальной группой по ТСРС, которая предусматривает подборку и распространение информации об организационных потенциалах в развивающихся странах как средства обеспечения использования растущих технических возможностей Юга при осуществлении приоритетных целей развития, включая возможности в четырех областях УРЧП.

317. Ожидаемое значение подпрограмм — расширение ТСРС — можно видеть в росте использования этого механизма развивающимися странами. Возросли взаимодействие и взаимоподдержка между странами Юга. Объединенные комиссии по техническому и экономическому сотрудничеству функционируют более эффективно, при этом растет число программ двустороннего/многостороннего технического сотрудничества, которые разрабатываются и осуществляются самими развивающимися странами. Развивающиеся страны предусматривают больше ассигнований в своих национальных бюджетах на ТСРС, а их учреждения выделяют на эти цели больше средств.

318. Среднесрочная оценка программы СРП ТСРС содержит вывод о том, что мероприятия, осуществленные в ее рамках, изначально хорошо спланированы и хорошо выполнены. СГ/ТСРС наряду с сетью страновых отделений ПРООН активно используют полномочия СРП для содействия ТСРС и осуществления разнообразных мер в качестве инструментов содействия. Были выделены средства для расширения ТСРС путем проведения практикумов, исследований, учебных семинаров, учитывающих потенциалы и потребности, создания сетей и переориентации ТСРС–ИСС. В ходе оценки было также установлено, что запланированные виды деятельности были большей частью успешно осуществлены и что они касались тем, представляющих интерес для ПРООН, демонстрируя целесообразность и осуществимость ТСРС.

319. Оценка содержала рекомендации изменений по шести отдельным категориям деятельности в рамках ТСРС:

- a) включение ТСРС в оперативную деятельность ПРООН — обеспечение наличия с самого начала компонента ТСРС во всех страновых программах;
- b) более тесная связь ТСРС с приоритетами планирования развития на национальном уровне;
- c) деятельность по развитию в рамках ТСРС должна органически включать последующий этап для обеспечения устойчивости и облегчения контроля;
- d) мероприятия по ТСРС должны быть оптимизированы и увязаны с трехсторонними соглашениями о сотрудничестве, которые будут содействовать ЭСРС.

320. ТСРС—ИСС должна развиваться и впредь для обеспечения многосторонней информационной системы содействия ТСРС.

321. Уроки, извлеченные из оценки, вместе с рекомендациями о повышении эффективности программы СРП ТСРС были включены в доклад "Новые направления ТСРС", который составляет основу стратегии в отношении СРП ТСРС на оставшуюся часть пятого цикла и далее.

В. Программа помощи палестинскому народу (ПППН)

322. Стремясь незамедлительно и реально повлиять на жизнь палестинцев, находящихся на Западном берегу и в секторе Газа, авторы программы помощи палестинскому народу (ПППН) в 1995 году существенно расширили и развили ее в контексте исторического мирного процесса между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины.

323. С учетом традиционных рабочих связей со всеми сторонами в районе и тесного сотрудничества со Специальным координатором Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях ПППН разработала в полной мере транспарентные и надежные финансовые механизмы, которыми могут незамедлительно воспользоваться доноры для содействия необходимому социально-экономическому развитию, от которого зависят мир и стабильность.

324. В этом контексте деятельность ПППН в 1995 году преследовала три важнейшие цели:

- a) поддерживать процесс создания потенциала, которым занялась палестинская администрация после ее создания в мае 1994 года;
- b) разработать новое поколение проектов, в которых роль ПППН все более ограничивается техническими вопросами, наблюдением и

содействием; с) сосредоточить внимание на ликвидации нищеты путем оказания помощи в создании рабочих мест, особенно в Газе. В 1995 году ПППН осуществила мероприятия по разработке в рамках этих трех главных целей всеобъемлющей стратегической основы, которая будет направлять ее деятельность по программе на Западном берегу и в секторе Газа в течение трехлетнего периода.

325. Одно из основных оперативных мероприятий ПППН лучше всего характеризуется ведущей ролью, которую она взяла на себя в программе обеспечения занятости. Улучшая внешний вид сектора Газа, эта программа позволила создать там около 75 000 рабочих мест и в значительной степени помогла частному сектору, поскольку проекты ПППН выполняются местными подрядчиками.

326. В своих действиях по созданию потенциала ПППН в ответ на наиболее неотложные потребности палестинской администрации предоставила чрезвычайную начальную поддержку более чем 20 ее основным учреждениям, главным образом министерствам. Стоимость этой крупномасштабной программы, которая включала поставку автотранспортных средств, конторского оборудования и компьютеров, составила в 1995 году свыше 10 млн. долл. США.

327. По оценочным данным, совокупные расходы ПППН в 1995 году составили 34 млн. долл. США, то есть возросли более чем на 50 процентов по сравнению с расходами за 1994 год. Это оказалось возможным почти исключительно за счет крупных двусторонних взносов в ПППН, включая целевые фонды и соглашения о службе управления.

328. Для выполнения этой существенно расширенной программы оперативный потенциал ПППН в 1995 году был значительно укреплен главным образом путем набора высококвалифицированных палестинских техников, инженеров программистов. Были дополнительно созданы две новые технические секции — одна по вопросам государственного управления, а другая — по развитию сельских районов. Отделению в Газе была делегирована значительная степень ответственности, и оно было усилено путем привлечения более 20 сотрудников, включая инженеров, программистов и специалистов из контингента ДООН.
