



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL
E/CN.7/1996/12
2 April 1996
RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

Тридцать девятая сессия

Вена, 16-25 апреля 1996 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**СТИМУЛЯТОРЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИХ ПРЕКУРСОРОВ В ОБЛАСТИ
НЕЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ И ОБОРОТА НАРКОТИКОВ**

Доклад Секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1	1
I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 1995/20 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА	2-8	2
II. ПРИНЯТЫЕ ПОДХОДЫ	9-10	3
III. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	11-16	3

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе сообщается о мерах, принятых Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) во исполнение положений пунктов 11 и 12 резолюции 1995/20 Экономического и Социального Совета, а также о будущих мероприятиях и конечной цели, которую необходимо достичь. В разделе I рассматривается первый этап осуществления этой резолюции. В разделе II рассматриваются подходы, использовавшиеся в рамках проведенного ЮНДКП исследования, и работа совещания экспертов, на котором рассматривались его результаты. В разделе III содержится обзор основных выводов, сделанных в ходе исследования и работы совещания экспертов.

*E/CN.7/1996/1.

I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 1995/20 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

2. В своей резолюции 1995/20 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря при содействии Директора-исполнителя ЮНДКП и в консультации с Международным комитетом по контролю над наркотиками созвать в 1995 и 1996 годах, используя добровольные взносы правительств, совещания экспертов с участием представителей контролирующих и правоохранительных органов заинтересованных правительств в целях обсуждения мер борьбы против незаконного изготовления и оборота психотропных веществ, в частности стимуляторов, и незаконного использования их прекурсоров. Он просил также Генерального секретаря при содействии Директора-исполнителя ЮНДКП и в консультации с Комитетом провести в рамках имеющихся ресурсов подробное исследование, касающееся стимуляторов и использования их прекурсоров для целей незаконного изготовления и оборота наркотиков, и подготовить для представления Комиссии соответствующий доклад с учетом любых замечаний, которые могут быть сделаны по этому исследованию на совещаниях экспертов.

3. Таким образом, Директору-исполнителю было предложено в консультации с Комитетом: а) провести всестороннее глобальное исследование, касающееся изготовления, незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими, а также изготовления и незаконного оборота их прекурсоров; б) созвать совещания экспертов для изучения различных аспектов данного вопроса; и с) подготовить для представления Комиссии на ее сороковой сессии окончательный доклад, обобщающий результаты исследования и работы совещаний экспертов.

4. Главная цель вышеупомянутой деятельности заключается в расширении объема имеющейся информации о законном и незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, незаконном обороте и утечке из законных источников стимуляторов и их прекурсоров (в том числе о маршрутах незаконного оборота и видах утечки), а также о масштабах злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда. Такая информация станет основой для рассмотрения национальных и международных методов контроля, используемых в целях решения проблем, связанных с такими веществами, а также для разработки соответствующих вспомогательных контрмер и политики, направленных на сокращение незаконного предложения таких веществ и спроса на них, для применения на национальном и международном уровнях.

5. Для достижения этой цели было запланировано провести два совещания экспертов, и силами ЮНДКП в консультации с Комитетом было подготовлено глобальное исследование. Это исследование, озаглавленное "Стимуляторы амфетаминового ряда: глобальный обзор", будет представлено Комиссии в качестве справочного документа.

6. Первое совещание экспертов задумывалось как техническое мероприятие по установлению фактов, имевшее своей целью определение масштабов, особенностей, тенденций и социально-экономических последствий этой проблемы, а также сопоставление данной проблемы с проблемами, связанными с опиатами и кокаином. Второе совещание экспертов будет мероприятием программного характера, на котором должны рассматриваться национальные и международные режимы регулирования использования стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров и должны быть сделаны рекомендации относительно соответствующих мер борьбы и политики.

7. Правительства Швейцарии и Японии предоставили ЮНДКП специальные добровольные взносы, позволившие ей провести в Вене 12-16 февраля 1996 года первое совещание экспертов, на котором был представлен глобальный обзор. В работе первого совещания экспертов участвовали ученые и представители национальных контролирующих и правоохранительных органов - в общей сложности 52 эксперта от 26 стран и четырех организаций. Резюме основных выводов глобального обзора и основные заключения первого совещания экспертов будут доведены до сведения Комиссии в документе зала заседаний (E/CN.7/1996/CRP.3). Участники совещания экспертов одобрили

глобальный обзор и приняли решение о включении его выводов в пересмотренный вариант документа по обзору, который будет опубликован позднее.

8. Ожидается, что второе совещание экспертов состоится в 1996 году, возможно, в ноябре. Наряду с экспертами из контролирующих и правоохранительных органов в работе этого совещания будут участвовать представители соответствующих национальных и международных директивных органов. На основе глобального доклада участники совещания подготовят рекомендации о соответствующих мерах борьбы и политике и представят Комиссии на ее сороковой сессии доклад по этому вопросу.

II. ПРИНЯТЫЕ ПОДХОДЫ

9. Выбор подхода, принятого первым совещанием экспертов, был обусловлен сложным научным характером рассматриваемого вопроса. Единственным документом, которым располагало совещание, было исследование ЮНДКП, озаглавленное "Стимуляторы амфетаминового ряда: глобальный обзор". В соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета это исследование охватывает широкий круг вопросов: от законного до незаконного использования и от вопросов медико-биологического характера до вопросов экономического, социального, политического и эпидемиологического характера. Учитывая число вопросов, которые должны быть рассмотрены, и сложный характер многих из этих вопросов, участники совещания решили, что наиболее эффективной формой работы будет утверждение глобального обзора и внесение в него дополнений или исправлений в случае необходимости. Повестка дня совещания упростила применение такого подхода, поскольку она была составлена в соответствии со структурой глобального обзора: подробное исследование вопросов законного изготовления, торговли и потребления стимуляторов амфетаминового ряда; незаконное изготовление и оборот стимуляторов и их прекурсоров; тенденции и характер злоупотребления; и некоторые аспекты существующего режима контроля, используемого для решения данной проблемы.

10. Первое совещание экспертов подтвердило основные выводы глобального обзора. Некоторые эксперты представили в дополнение к информации, полученной в результате глобального обзора, дополнительную информацию, в частности, касающуюся технических вопросов и вопросов национального и регионального опыта оценки характера данной проблемы. Участники совещания решили, что оптимальным результатом их обсуждений станет опубликование глобального доклада с соответствующими изменениями, внесенными в него с учетом полученной дополнительной информации. Наиболее важные выводы этого обзора изложены в разделе III ниже.

III. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

11. Один из основных выводов глобального обзора, получивший подтверждение в ходе совещания экспертов, заключается в том, что система контроля достаточно успешно действует применительно к законной деятельности. Что же касается незаконной деятельности, то здесь возможности системы контроля намного более ограничены, что подтверждается расширением масштабов незаконного производства и оборота стимуляторов амфетаминового ряда на протяжении двух последних десятилетий, темпы роста которых в 90-е годы превысили даже соответствующие показатели по кокаину и героину. Эта общая тенденция установлена путем агрегирования тенденций по отдельным веществам данной группы в различных регионах мира. Веществами данной группы, злоупотребление которыми получило наиболее широкое распространение, по-прежнему являются метамфетамин и амфетамин - традиционные стимуляторы амфетаминового ряда. Метамфетамин наиболее популярен в Северной Америке и в Восточной Азии, а амфетамин - в Европе и Океании. Что касается других веществ этой группы, то во многих странах, особенно в Европе, наиболее стремительно распространяются вещества группы "экстази". Судя по имеющейся информации, производство меткатинона и злоупотребление им, хотя и в меньших масштабах, стремительно расширяется, прежде всего в Соединенных Штатах Америки. Явление, которое первоначально проявилось в переходе от законной деятельности к незаконной в некоторых ключевых странах Восточной Азии, Европы и Северной Америки, сегодня совершенно явно выходит за рамки

первоначально образовавшихся центров и распространяется на соседние регионы. Такая связь между континентами обладает мощным потенциалом преобразования прежде небольших субрегиональных рынков в единый глобальный рынок, и этот процесс уже начался.

12. Стимуляторы амфетаминового ряда позволяют наиболее четко проследить явление, часто именуемое "эффектом воздушного шара". Что касается наркотических средств растительного происхождения, то в случае угрозы со стороны правоохранительной системы культивирование, извлечение или очистка/преобразование переносятся из одного района в другой. Что же касается синтетических наркотиков, то "эффект воздушного шара" проявляется по-другому: ограничение предложения этих наркотиков в условиях наличия постоянного спроса на них ведет лишь к переходу от законного изготовления к незаконному первоначально в той же самой стране, а затем, возможно, в соседних странах.

13. На развитие проблемы, связанной со стимуляторами амфетаминового ряда, влияет как их предложение, так и спрос на них. Уникальные особенности предложения этих препаратов становятся наиболее очевидны, если рассмотреть химическую и фармакологическую природу всей группы веществ:

a) конечные продукты амфетаминового ряда имеют простое химическое строение, благодаря чему они являются идеальными препаратами для проведения экспериментальных исследований в подпольных лабораториях;

b) на различных этапах их синтеза могут использоваться многие дешевые и без труда приобретаемые в большинстве стран простые химические вещества;

c) множество простых методов синтеза и путей реакций уже разработано, запатентовано и/или опубликовано в научной литературе, и обычно они состоят из нескольких этапов, позволяющих изготовить из определенного прекурсора желаемый конечный продукт;

d) начиная с первой четверти нынешнего столетия объем такой информации постоянно возрастал, и она становилась все более доступной;

e) увеличение объема технической информации привело к широкому распространению знаний о простых методах преобразования химических веществ, которые сегодня может применить на практике любой человек, не являющийся специалистом;

f) поскольку стимуляторы амфетаминового ряда имеют простое химическое строение, они являются идеальными с точки зрения осуществления незначительного структурного модифицирования, в результате которого могут быть получены совершенно иные конечные продукты;

g) такое модифицирование может зависеть от наличия определенных прекурсоров или быть результатом намеренных усилий обойти законодательство путем изготовления стимулятора амфетаминового ряда, не подпадающего под действие национальных законов или международных конвенций ("наркотики-аналоги", "амфетамины-аналоги" или, точнее, аналоги контролируемых наркотиков);

h) что касается лиц, злоупотребляющих наркотиками, то следует отметить "замещающий" характер каждого из веществ всей группы: несмотря на имеющиеся индивидуальные различия все они оказывают фармакологическое действие, обеспечивающее достижение аналогичного эффекта.

14. Что касается спроса, то стимуляторы амфетаминового ряда обладают следующими типичными и специфическими особенностями:

a) в настоящее время они употребляются практически в каждом регионе мира, и в этой связи злоупотребление ими может рассматриваться в качестве глобальной проблемы;

b) они являются более "современными" по сравнению с традиционными стимуляторами, используемыми в некоторых странах, такими, как плоды колы заостренной или бетельной пальмы, и под влиянием новых веяний могут без труда заменить последние;

c) их использование в медицинских целях может без труда перейти в использование с целью получения приятных ощущений, поскольку провести четкое разграничение между этими двумя видами использования абсолютно невозможно;

d) с точки зрения качества они рассматриваются как "кустарные" препараты и изготавливаются либо в стране их потребления, либо в "кухонной лаборатории", расположенной недалеко от наркомана;

e) они рассматриваются как относительно безвредные по сравнению с кокаином - другим стимулятором, имеющимся на незаконном рынке;

f) часто они дешевле, чем кокаин, и обычно оказывают более продолжительное действие;

g) они допускают использование различных методов применения, поскольку их можно принимать перорально, вдыхать через нос или через рот или вводить в виде инъекций;

h) эти препараты, особенно "экстази", пользуются наибольшей популярностью среди молодежи, поскольку считается, что они повышают активность, облегчают общение и символизируют современный образ жизни, что подтверждается недавним всплеском информации о таких препаратах;

i) связанная с ними опасность для общественного здравоохранения (не только из-за их аддиктивного потенциала, но и из-за последствий их внутривенного введения) зачастую недооценивается общественностью, а также представителями судебных и правоохранительных кругов;

j) наметившаяся в последнее время тенденция декриминализации хранения наркотических средств и психотропных веществ в небольших количествах для использования в личных целях может способствовать распространению "кухонной технологии", которая является типичным способом подпольного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда.

15. Последствия с точки зрения контроля над наркотиками будут рассматриваться в ходе второго совещания экспертов на основе выводов глобального обзора и результатов работы первого совещания экспертов. Поэтому в настоящее время представляется необходимым подчеркнуть наиболее важные моменты, выделенные в ходе обзора:

a) в настоящее время эта проблема носит глобальный характер. В то же время лишь очень немногие страны, имеющие соответствующий опыт, готовы к решению этой проблемы. Борьба в таких ограниченных масштабах становится все менее эффективной по мере того, как изготовление, незаконный оборот и злоупотребление распространяются на новые страны и начинает формироваться единый глобальный рынок;

b) в странах, которые втягиваются в глобальный рынок, основным сдерживающим фактором является то, что в них большое внимание по-прежнему обращается на традиционные наркотические средства растительного происхождения. Хотя это является совершенно оправданным, особенно с учетом необходимости обеспечивать сбалансированность приоритетов, располагая ограниченными ресурсами, тем не менее при этом возникает дилемма, в результате чего синтетическим наркотикам уделяется недостаточно внимания;

c) уделение недостаточного внимания проблеме синтетических наркотиков является как причиной, так и следствием ограниченности информации и знаний об этой проблеме во многих учреждениях по контролю над наркотиками, которые располагают ограниченным техническим потенциалом для ее изучения и тем более решения. В отличие от них подпольные предприниматели обладают чрезвычайно высоким техническим потенциалом;

d) технические проблемы затрагивают и юридическую сферу. Сфера национального законодательства характеризуется огромным многообразием, особенно в том, что касается стимуляторов амфетаминового ряда. Для повышения эффективности международных договоров о контроле над наркотиками в решении проблемы синтетических наркотиков необходимо определить более широкую общую основу как для обеспечения соблюдения на национальном уровне действующих норм регулирования, так и для налаживания сотрудничества с промышленностью;

e) Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹ является достаточной основой для установления контроля над прекурсорами; а Конвенция о психотропных веществах 1971 года² является достаточной основой для установления контроля над конечными продуктами. В то же время в ходе обзора был выявлен ряд существенных недостатков, каждый из которых указывает на то, что применительно к синтетическим наркотикам - как прекурсорам, так и конечным продуктам - меры по контролю должны иметь несколько иную направленность: в отличие от наркотических средств синтетические наркотики не имеют четко определяемого биологического источника, но могут быть изготовлены из множества прекурсоров; кроме того, наряду с несколькими легко определяемыми конечными продуктами существует огромное множество веществ, которые могут выступать в качестве заменителей;

f) критерии определения списочного статуса веществ, предусмотренные, например, в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года³, могут позволить выйти за рамки длительного и обременительного процесса определения списочного статуса веществ, предусмотренного в Конвенции 1971 года, особенно с учетом того, что проблема стимуляторов амфетаминового ряда почти полностью перекочевала в сферу незаконной деятельности. Это тем не менее не решает проблемы ввиду наличия уже отмечавшейся дилеммы технического характера. Для ее решения потребуется использование на национальном уровне значительного числа технических специалистов (химиков, специалистов в области судебной экспертизы, фармакологов и юристов), а также значительных финансовых ресурсов. Ничего этого нельзя обеспечить в нынешних обстоятельствах.

16. Таким образом, совершенно очевидно, что использование традиционных методов контроля над наркотиками в целях борьбы с этой чрезвычайно гибкой системой подпольного производства дает ограниченные шансы на успех. Применение таких подходов возможно даже способствует переходу от законного изготовления к незаконному, а также тому, что наркобизнес на один шаг опережает систему контроля. Как представляется, злоупотребление синтетическими наркотиками, в частности стимуляторами амфетаминового ряда, будет проблемой XXI века. Полученные в результате исследования данные, в частности, о предложении, ценах, риске, потребительских предпочтениях, указывают на то, что синтетические наркотики способны вызвать глобальную проблему, масштабы которой будут превышать масштабы проблемы, связанной с наркотическими средствами растительного происхождения.

Примечания

¹Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября -20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

²United Nations, Treaty Series, vol. 1019, No. 14956.

³Ibid., vol. 520, No. 7515.